

**BELGISCHE SENAAT****ZITTING 1986-1987**

18 JULI 1987

**Voorstel van wet tot uitbreiding van de voordelen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 tot de thuiswerkende ouder**

(Ingediend door de heer De Clercq c.s.)

**TOELICHTING**

Het is een feit dat ook de thuiswerkende ouder — meestal de moeder — die zich uitsluitend aan de opvoeding van de kinderen en huishoudelijke taken en verplichtingen wijdt, tijdens en door het feit van de uitoefening van normale opvoedkundige en huishoudelijke taken, het slachtoffer kan worden van een ongeval met letsel.

Verwijzen wij hier — enkel als voorbeeld — naar de ongevallen ingevolge het gebruik van meer en meer ingewikkelde huishoudelijke toestellen.

Over dit soort arbeidsongevallen bestaan er geen directe gegevens. Maar de ervaring leert ons dat dit aantal stijgende is.

Dit sluit trouwens aan bij het antwoord van de Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen op de parlementaire vraag nr. 112 d.d. 11 maart 1987 (bulletin van *Vragen en Antwoorden* d.d. 9 juni 1987, nr. 35) waarin gezegd wordt :

« Ik heb de eer het geachte lid mede te delen dat het in 1985 op de arbeidsplaats overkomen aantal arbeidsongevallen in de sector arbeiders en in de sector bedienden tot 241 057 vastgestelde ongevallen opgelopen is of een stijging van 3,02 pct., in vergelijking met 1984, dienstjaar in de loop waarvan 233 973 ongevallen werden geteld, of ook nog een stijging van 4,89 pct. ten opzichte van 1983, jaar

**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1986-1987**

18 JUILLET 1987

**Proposition de loi étendant au parent travaillant à domicile le bénéfice de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail**

(Déposée par M. De Clercq et consorts)

**DEVELOPPEMENTS**

Il est évident que le parent qui travaille à domicile — dans la plupart des cas, c'est la mère — et qui se consacre exclusivement à l'éducation des enfants et aux tâches et obligations domestiques peut être lui aussi victime d'un accident occasionnant des lésions, au cours et par le fait de l'exercice de ses tâches éducatives et domestiques normales.

Nous ne citerons ici que l'exemple des accidents survenant lors de l'usage d'appareils ménagers de plus en plus compliqués.

Il n'existe pas de données directes relatives à ce type d'accidents du travail. L'expérience montre toutefois que leur nombre va croissant.

Cette constatation rejoint d'ailleurs ce que disait le Ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles dans sa réponse à la question parlementaire n° 112 du 11 mars 1987 (bulletin des *Questions et Réponses* du Sénat n° 35, du 9 juin 1987), qui était rédigée comme suit :

« J'ai l'honneur de faire savoir à l'honorable membre que le nombre d'accidents du travail survenus en 1985 sur le lieu de travail dans les secteurs ouvrier et employé s'élève à 241 057 constats soit un accroissement de 3,02 p.c. par rapport à 1984, exercice au cours duquel 233 973 sinistres ont été dénombrés, soit encore une augmentation de l'ordre de 4,89 p.c. par rapport à 1983, année durant laquelle

waarin 229 802 arbeidsongevallen werden geregistreerd. Aan de hand van voormelde cijfers kan men dan ook besluiten dat het aantal ongevallen tussen 1983 en 1984 met 1,81 pct. toegenomen is.

Bijgevolg moet wel aangenomen worden dat de trend waarover het geachte lid zich beklaagt aan de hand van de bij mijn diensten beschikbare statistische gegevens bevestigd wordt. »

Gevolg daarvan is dat de persoon in kwestie alsmede het gehele gezin daarvan de nadelige gevolgen ondergaan en dat in bepaalde gevallen een beroep moet worden gedaan op een betaalde kracht ter vervanging.

De opkomst van de « vrouwenpolis » die de kosten van vervanging, waar de thuiswerkende ouder uitvalt, verzekert, duidt aan dat men zich hier algemeen van bewust wordt.

Het komt de indieners dan ook als noodzakelijk voor hieraan een passende oplossing te geven.

Voor de persoon — thuiswerkende ouder — die geen beroepsactiviteit heeft en die zich aan de gezinstaat wijdt, één of meer eigen kinderen opvoedt, is dit voorstel één van de noodzakelijk te nemen sociale maatregelen ten gunste van deze categorie van personen.

Trouwens, in de resolutie over het gezinsbeleid in de Europese Economische Gemeenschap verzocht het Europees Parlement de Commissie de uitbreiding te bestuderen van het sociale wetgevingssysteem tot de niet-gesalarieerde huishoudelijke arbeid en wel met voorrang voor de ongevallen die deze arbeid met zich mee kan brengen.

Er dient verder te worden verwezen naar het koninklijk besluit van 28 november 1969 waarvan artikel 5 luidt als volgt :

« De toepassing van de wet wordt beperkt tot de regeling voor verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, tot de regeling voor rust- en overlevingspensioenen voor werknemers, tot de regeling betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers en tot de regeling betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid, wat de werknemers betreft die krachtens een arbeidsovereenkomst voor dienstboden, hoofdzakelijk tewerkgesteld zijn aan huishoudelijke arbeid van lichamelijke aard voor de behoeften van de huishouding van de werkgever of van zijn gezin. »

Hetzelfde koninklijk besluit zegt in artikel 18 :

« Aan de toepassing van de wet worden onttrokken de in artikel 5 bedoelde werknemers die niet bij hun werkgever inwonen, wanneer zij geen vier uren daags bij een zelfde werkgever noch vierentwintig uren per week bij één of verschillende werkgevers tewerkgesteld zijn, alsmede de werkgevers wegens de tewerkstelling van deze werknemers. »

Bij koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitbreiding van het toepassingsgebied van de arbeidsongevallenwet van

229 802 accidents du travail ont été enregistrés. Il est donc permis de conclure à l'appui des chiffres qui précèdent, que le nombre des sinistres s'est accru de 1,81 p.c. entre 1983 et 1984.

Il doit dès lors être admis que la tendance dénoncée par l'honorable membre se trouve confirmée au vu des données statistiques dont disposent mes services. »

La victime de l'accident ainsi que l'ensemble de la famille en subissent les conséquences et il est nécessaire, dans certains cas, de faire appel à une aide rémunérée à titre de remplacement.

L'essor des polices d'assurance « femmes », couvrant les frais de remplacement du parent travaillant à domicile, traduit une prise de conscience générale du problème.

Les auteurs de la présente proposition estiment dès lors qu'il faut lui apporter une solution appropriée.

La proposition de loi qui vous est soumise constitue l'une des mesures sociales qui s'imposent vis-à-vis de la catégorie des personnes — parents travaillant à domicile — n'ayant aucune activité professionnelle et se consacrant aux tâches domestiques et à l'éducation d'un ou de plusieurs de leurs enfants.

Du reste, dans la résolution relative à la politique familiale dans la Communauté économique européenne, le Parlement européen a demandé à la Commission d'étudier l'extension de la législation sociale au travail domestique non rémunéré, en tenant compte prioritairement des accidents que ce travail peut occasionner.

Il y a lieu de se référer, par ailleurs, à l'arrêté royal du 28 novembre 1969, dont l'article 5 est rédigé comme suit :

« L'application de la loi est limitée au régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, au régime de pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés, au régime des vacances annuelles des travailleurs et au régime de l'emploi et chômage, en ce qui concerne les travailleurs occupés dans les liens d'un contrat de louage de travail domestique, principalement à des travaux ménagers d'ordre manuel pour les besoins du ménage de l'employeur ou de sa famille. »

L'article 18 du même arrêté royal contient, d'autre part, la précision suivante :

« Sont soustraits à l'application de la loi, les travailleurs visés à l'article 5 qui ne sont pas logés chez leur employeur, lorsque la durée de leur occupation n'atteint pas quatre heures par jour chez un même employeur, ni vingt-quatre heures par semaine chez un ou plusieurs employeurs, ainsi que les employeurs du chef de l'occupation de ces travailleurs. »

L'arrêté royal du 25 octobre 1971 étendant le champ d'application de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du

10 april 1971, wordt het toepassingsgebied van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 uitgebreid tot de personen bedoeld bij artikel 18 van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

Wanneer deze regeling geldt voor de werknemer die krachtens een arbeidsovereenkomst voor dienstboden, hoofdzakelijk tewerkgesteld aan huishoudelijke arbeid van lichamelijke aard voor de behoeften van de huishouding van de werkgever of van zijn gezin, is het niet meer dan rechtvaardig in de uitbreiding van de arbeidsongevallenwet te voorzien voor de thuiswerkende ouder die minstens dezelfde arbeid verricht.

Dit voorstel van wet heeft eveneens belang voor de vrouw die tijdelijk haar beroepsloopbaan onderbreekt om zich te wijden aan de opvoeding van haar kinderen. Het betreft de toepassing van de wet van 11 juli 1973 tot verbetering van de toestand van de bezoldigde moeder die tijdelijk ophoudt onderworpen te zijn aan de maatschappelijke zekerheid in sommige regelingen ervan (*Belgisch Staatsblad* van 23 november 1973).

C. DE CLERCQ.

\*\*

## VOORSTEL VAN WET

### ARTIKEL 1

In de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 wordt een artikel *2bis* ingevoegd luidende :

« Artikel 2bis. — Deze wet vindt eveneens toepassing op de thuiswerkende ouders die één of meer van hun eigen kinderen opvoeden waarvoor zij kinderbijslag ontvangen en voor de periode waarvoor zij premie betalen.

Voor de toepassing van deze wet worden zij terzelfder tijd beschouwd als werkgever en werknemer.

Met eigen kinderen worden gelijkgesteld, de kinderen van de echtgenoot en de geadopteerde kinderen, zulks vanaf het ogenblik dat de thuiswerkende ouder het kind opneemt met het oog op de adoptie. »

### ART. 2

Artikel 7 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

« Voor de bij artikel 2bis bedoelde personen, wordt als arbeidsongeval aangezien, elk ongeval dat zich voordoet tijdens en door het feit van de uitoefening van hun normale huishoudelijke en opvoedkundige taken, en dat een letsel veroorzaakt. »

travail prévoit l'application de celle-ci aux personnes visées à l'article 18 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

Si ces dispositions s'appliquent au travailleur occupé dans les liens d'un contrat de louage de travail domestique principalement à des travaux ménagers d'ordre manuel pour les besoins du ménage de l'employeur ou de sa famille, il se justifie tout à fait de prévoir l'extension de la loi sur les accidents du travail en faveur du parent travaillant à domicile et accomplissant au moins les mêmes travaux.

La présente proposition de loi revêt également un intérêt pour la femme qui interrompt temporairement sa carrière professionnelle pour se consacrer à l'éducation de ses enfants. Il s'agit de l'application de la loi du 11 juillet 1973 améliorant, dans certains régimes de sécurité sociale, la situation de la mère salariée qui cesse temporairement d'être assujettie à la sécurité sociale (*Moniteur belge* du 23 novembre 1973).

\*\*

## PROPOSITION DE LOI

### ARTICLE 1<sup>er</sup>

Dans la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, il est inséré un article *2bis*, rédigé comme suit :

« Article 2bis. — La présente loi est également applicable aux parents travaillant à domicile et éduquant un ou plusieurs de leurs propres enfants pour lequel ou lesquels ils perçoivent des allocations familiales, et ce pour la période pendant laquelle ils paient une prime.

Pour l'application de la présente loi, ils sont considérés en même temps comme employeurs et travailleurs.

Sont assimilés aux enfants propres, les enfants de l'époux et les enfants adoptés, et ce dès le moment où le parent travaillant à domicile les recueille en vue de leur adoption. »

### ART. 2

L'article 7 de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Pour ce qui est des personnes visées à l'article 2bis, est considéré comme accident du travail tout accident survenant au cours et par le fait de l'exercice de leurs tâches domestiques et éducatives normales et occasionnant des lésions. »

## ART. 3

In artikel 39 van dezelfde wet, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd :

« Voor de personen bedoeld in artikel 2*bis*, wordt het basisjaarinkomen bepaald op 260 000 frank. »

C. DE CLERCQ.

W. CLAEYS.

R. VANNIEUWENHUYZE.

R. WINDELS.

F. DEMEULENAERE-DEWILDE.

A. DENEIR.

## ART. 3

Entre les deuxième et troisième alinéas de l'article 39 de la même loi, il est inséré un alinéa rédigé comme suit :

« En ce qui concerne les personnes visées à l'article 2*bis*, le revenu annuel de base est fixé à 260 000 francs. »