

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1986-1987

SESSION DE 1986-1987

18 JULI 1987

18 JUILLET 1987

Voorstel van wet tot instelling van een onderbrekingsultkering**Proposition de loi instituant une indemnité d'interruption de l'activité professionnelle****(Ingediend door de heer De Clercq c.s.)****(Déposée par M. De Clercq et consorts)**

TOELICHTING

DEVELOPPEMENTS

Inleiding**Introduction**

De regeringsverklaring van 29 november 1985 zegt : « Het gezin is één van de pijlers van onze samenleving » en in het regeerakkoord van 24 november 1985 : « De Regering wil dan ook de gezinsdimensie van haar beleid bevestigen. »

La déclaration gouvernementale du 29 novembre 1985 souligne que « La famille est un des fondements de notre société » et l'accord de gouvernement du 24 novembre 1985 que « Le Gouvernement veut donc confirmer la dimension familiale de sa politique ».

Dit regeerakkoord zegt m.b.t. de loopbaanonderbreking dat de duur zal kunnen worden verlengd voor personen die jonge kinderen ten laste hebben en dat prioritaire aandacht zal gaan o.m. naar de gezinnen wier inkomen in hoofdorde bestaat uit één vervangingsinkomen, hetgeen naar ons oordeel ook wil zeggen de gezinnen met één inkomen.

Il est également précisé, dans ce dernier, en ce qui concerne l'interruption de carrière, que la période d'interruption pourra être prolongée pour les personnes ayant charge d'enfants en bas âge et que la priorité sera donnée notamment aux ménages dont les ressources se composent principalement d'un seul revenu de remplacement, ce qui, selon nous, signifie également les ménages à un seul revenu.

In de beleidsnota van de Minister van Sociale Zaken « Demografische evolutie en sociale zekerheid » van april 1987 ten behoeve van de Commissies Sociale Zaken van Senaat en Kamer — deel IV : besluiten 2. Beleidsopties — lezen wij :

Dans la note politique « Evolution démographique et sécurité sociale » — partie IV : conclusions 2. Options politiques — que le Ministre des Affaires sociales a établie à l'intention des Commissions des Affaires sociales du Sénat, d'une part, et de la Chambre, d'autre part, on peut lire ceci :

« — 2.1. De politiek is niet bij machte rechtstreeks in te grijpen op de nataliteit of de mortaliteit. Het beleid heeft daarenboven niet tot opdracht één of ander gezinsmodel noch één of ander professioneel model op te dringen. Wel

« — 2.1. La politique ne peut influencer directement la natalité ou la mortalité. Sa mission n'est pas d'imposer un modèle familial ou professionnel quelconque. Il appartient cependant aux autorités de créer le climat dans lequel le

is het de taak van de overheid een klimaat te scheppen waarbij de bevolkingsontwikkeling overeenstemt met de aspiraties van de bevolking zelf, en waarbij een solidariteit blijft bestaan tussen de generaties onderling.

— 2.2.1. De overheid heeft rechtstreeks geen vat op de nataliteit. Wel kan zij een gezins- en kindvriendelijk klimaat scheppen, zodat de opties op het microvlak van het gezin de intergeneratiesolidariteit op het macrovlak leefbaar zouden houden en derhalve te drastische ingrepen op het niveau van het solidariteitssysteem zelf, te vermijden.

— 2.2.4. Naast een verbetering van de financiële situatie van gezinnen met kinderen via kinderbijslag en fiscale voordelen, bij voorkeur selectief naar de gezinnen met drie kinderen en meer, dient de aandacht van de overheid vooral te gaan naar de mogelijkheid om beroepstaken en gezinstaken meer harmonieus te kunnen combineren. »

De loopbaanonderbreking, die mits vervanging de mogelijkheid geeft om gedurende een bepaalde tijd de beroepsactiviteit te staken met behoud van de sociale bescherming, dient, ingeval zij om familiale redenen wordt genomen, verruimd te worden naar de duur van de onderbreking en zou optimaal als een recht moeten kunnen gelden ingeval de onderbreking wordt genomen voor de opvoeding van kinderen. Hierover werd door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid een advies gevraagd aan de Nationale Arbeidsraad.

Voor degenen die de keuze maken thuis te blijven voor de opvoeding van de kinderen, moet deze thuisarbeid een erkenning krijgen.

Samengevat dient de overheid onder meer door deze maatregelen een kindvriendelijker klimaat te scheppen en de keuzemogelijkheden van de ouders ten aanzien van gezins-, arbeids- en opvoedingstaken te verruimen.

In de resolutie over het gezinsbeleid in de Europese Gemeenschap stelt het Europese Parlement

« — in punt 15 : verlangt de invoering van een gezinstoelage voor bepaalde categorieën gezinnen die in moeilijke omstandigheden komen te verkeren, bijvoorbeeld wanneer één van de ouders zich geheel of beide ouders zich gedeeltelijk aan de opvoeding van hun jonge kinderen willen wijden gedurende de eerste levensjaren. Voor deze ouders moet een minimumgezinsinkomen worden gegarandeerd, terwijl de sociale zekerheid van de verzorgende ouder(s) niet mag worden onderbroken;

— in punt 19 : verzoekt de Commissie de uitbreiding te bestuderen van het sociale-wetgevingsstelsel tot de niet gesalarieerde huishoudelijke arbeid en wel met voorrang voor de ongevallen die deze arbeid met zich mee kan brengen. »

Wat dit laatste punt betreft, hebben de indieners een voorstel van wet tot uitbreiding van de voordelen van de arbeids-

développement répondra aux aspirations de la population elle-même et maintiendra une solidarité entre les générations.

— 2.2.1. Les pouvoirs publics n'ont aucune emprise directe sur la natalité. Certes, ils peuvent créer un climat propice à la famille et à l'enfance, de sorte que les options prises au niveau microéconomique de la famille maintiennent la viabilité de la solidarité entre générations, évitant ainsi des interventions trop draconiennes au niveau du système de solidarité proprement dit.

— 2.2.4. Outre une amélioration de la situation financière des ménages avec enfants grâce aux allocations familiales et à des avantages fiscaux, de préférence de manière sélective en faveur des familles avec trois enfants et plus, les pouvoirs publics doivent surtout porter leur attention à la possibilité de mieux harmoniser les tâches professionnelles et ménagères. »

La pause-carrière qui, moyennant remplacement, permet d'interrompre l'activité professionnelle pendant un certain temps tout en conservant la protection sociale, doit, si elle est prise pour motifs familiaux, être étendue à la durée de l'interruption et devrait être un droit si la pause est prise pour élever des enfants. C'est à ce propos que le Ministre de l'Emploi et du Travail a demandé l'avis du Conseil national du travail.

Pour ceux qui choisissent de rester à la maison pour élever leurs enfants, le travail ménager doit acquérir ses lettres de noblesse. Le meilleur moyen est la voie fiscale.

Bref, les pouvoirs publics doivent, par ces mesures notamment, créer un climat plus propice à l'enfant et élargir les possibilités de choix des parents en ce qui concerne les tâches familiales, professionnelles et éducatives.

Dans sa résolution relative à la politique familiale dans la Communauté européenne, le Parlement européen

« réclame (point 15) l'instauration d'une allocation familiale pour certaines catégories de ménages venant à se trouver dans des situations difficiles, par exemple lorsque l'un des parents entend se consacrer entièrement à l'éducation de ses enfants pendant leurs premières années de vie ou lorsque les parents entendent s'y consacrer tous deux partiellement. Un revenu familial minimum doit être garanti à ces parents et le bénéfice de la sécurité sociale ne peut pas être interrompu pour les parents ou celui d'entre eux qui s'occupe des enfants;

— demande à la Commission (point 19) d'étudier l'extension de la législation sociale au travail domestique non rémunéré, en tenant compte prioritairement des accidents que ce travail peut occasionner.

En ce qui concerne ce dernier point, les auteurs ont déposé le 18 juillet 1987, au Sénat, une proposition de loi étendant

ongevallen van 10 april 1971 tot de thuiswerkende ouder op 18 juli 1987 bij de Senaat ingediend.

De indieners gaan van de volgende standpunten uit :

- het beleid moet de kinderen ten goede komen;
- de keuzemogelijkheid van de ouders om thuis één of meer kinderen op te voeden en te verzorgen, moet werkelijk bestaan;
- het opvoeden van en zorgen voor kinderen thuis is arbeid, zij het tot heden toe onbetaalde arbeid; het is welzijnsarbeid;
- gegeven dat het hier om arbeid gaat, wordt in overeenstemming met de geldende sociale wetgeving ter zake geen inkomensgrens ingesteld;
- de eenverdienersgezinnen met jonge kinderen hebben het economisch zeer lastig, zeker wanneer zij een beroep moeten doen op een van de sociale-zekerheidsuitkeringen;
- de overheid moet maatregelen nemen opdat het gezin echt « pijler » zou kunnen zijn en de gezinsdimensie zou bevestigd worden. De regeringsverklaring moet worden waargemaakt;
- het voordeel dient te gelden voor alle socio-professionele categorieën. Daarom situeert het voorstel zich in de sector van de gezinsbijslagen;
- de financiële last van dit voorstel hoort thuis in de kinderbijslageregeling, gegeven dat het hier een investeren in kinderen betreft;
- de persoon die nu aanspraak kan maken op de onderbrekingsuitkering kan een beroepsactiviteit nastreven wanneer de aanwezigheid voor de opvoeding en verzorging van de kinderen niet meer in eerste orde vereist is;
- de nadruk dient mede te worden gelegd op de sociaal kwetsbare gezinnen zoals :
 - huishoudens die van één minimuminkomen moeten rondkomen
 - één-ouder-gezinnen
 - gezinnen met gehandicapte of langdurig zieke kinderen;
- de noodzakelijke erkenning van de kostbare bijdrage van de thuiswerkende ouder m.b.t. de opvoeding van jonge kinderen, burgers van morgen;
- het verzekeren van een aangepast statuut van de thuisarbeid dat uitdrukking is van de vooropgezette waarden;
- een vrije keuze van de ouders — vader of moeder — tussen al of niet deelnemen aan betaalde arbeid moet werkelijk gewaarborgd zijn, d.w.z. dat in alle geval dient voorkomen te worden dat door zuiver economisch-financiële motieven beide ouders gedwongen worden beroepsactiviteit voor te laten gaan boven de essentiële gezinstaken;

au parent travaillant à domicile le bénéfice de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

Les auteurs se fondent sur les considérations suivantes :

- la politique suivie doit être favorable aux enfants;
- il faut que les parents aient réellement la possibilité de choisir d'éduquer et d'élever un ou plusieurs enfants à domicile;
- éduquer et élever des enfants à domicile constitue bel et bien un travail, même s'il n'a pas été rémunéré jusqu'ici; il s'agit d'un travail d'aide sociale;
- comme il s'agit d'un travail, aucune limite de revenu n'est prévue dans le cadre de la législation sociale actuelle;
- les ménages qui ne bénéficient que d'un seul revenu et qui comptent des enfants en bas âge éprouvent de très grandes difficultés du point de vue économique, surtout lorsqu'ils doivent faire appel à un régime de sécurité sociale;
- les pouvoirs publics doivent prendre des mesures pour que la famille puisse vraiment constituer un « fondement » de la société et pour confirmer la dimension familiale de sa politique. La déclaration gouvernementale doit être concrétisée;
- toutes les catégories socio-professionnelles doivent bénéficier des avantages proposés. C'est pourquoi la proposition de loi se situe dans le secteur des allocations familiales;
- la charge financière qu'implique la présente proposition doit être imputée au régime des allocations familiales, étant donné qu'il s'agit ici d'investir dans les enfants;
- la personne qui peut prétendre aujourd'hui à l'allocation d'interruption doit pouvoir rechercher une activité professionnelle dès le moment où sa présence n'est plus absolument nécessaire à l'éducation et à la garde des enfants;
- l'attention doit être spécialement attirée notamment sur les ménages socialement vulnérables, comme :
 - les ménages qui doivent vivre d'un seul revenu minimum
 - les ménages à parent unique
 - les ménages comptant des enfants handicapés ou longuement malades;
- il est nécessaire de reconnaître le caractère inestimable de la contribution du parent travaillant à domicile en ce qui concerne l'éducation des jeunes enfants qui sont les citoyens de demain;
- il faut prévoir, pour le travail à domicile, un statut adéquat qui soit l'expression des valeurs affirmées;
- le libre choix des parents — père ou mère — entre la participation ou non au circuit du travail rémunéré doit être effectivement garanti; autrement dit, il faut éviter, dans tous les cas, que, pour des raisons purement économiques et financières, les deux parents ne soient contraints de faire prévaloir l'activité professionnelle sur les tâches familiales essentielles;

— de periode tijdens welke de onderbrekingsuitkering wordt betaald, dient te worden beschouwd alsof de natuurlijke persoon met verlof is, d.w.z. de arbeid wordt gedurende kortere of langere tijd anders dan wegens vakantie onderbroken;

— de onderbrekingsuitkering is de maatschappelijke vergoeding als compensatie van de maatschappij om eigen kind of kinderen op te voeden en te verzorgen.

Dit voorstel wil een concreet antwoord zijn op de algemene en gegronde zorg die aanwezig is in de voormelde beleidsnota van de Minister van Sociale Zaken en inzonderheid wat betreft het kindvriendelijk maken van onze maatschappij door de werkelijke keuzemogelijkheid aan de ouders van de eenverdienersgezinnen met kind of kinderen te waarborgen.

Vandaar dat ingehaakt wordt op de recente idee van de loopbaanonderbreking, die in dit voorstel, onder bepaalde voorwaarden, een algemene maatschappelijke toepassing krijgt.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

De wet is van toepassing op elke natuurlijke persoon die in België werkelijk verblijft en onder geen enkele voorwaarde het voordeel van een loopbaanonderbreking in de privé- of in de openbare sector geniet. Met het oog op de toekomst is eraan toegevoegd « noch op enig ander gelijkaardig voordeel krachtens een Belgische, een buitenlandse of een internationale regeling ».

Artikel 2

Aan de natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 1 wordt een onderbrekingsuitkering toegekend voor zover deze uitsluitend en bestendig eigen kind of kinderen opvoedt en waarvoor hij de gezinsbijslag ontvangt.

Deze onderbrekingsuitkering wordt als volgt betaald :

— Vanaf 1 januari 1988 : met drie of meer eigen kinderen, waaronder ten minste één kind dat de leeftijd van 4 jaar niet heeft bereikt.

— Vanaf 1 januari 1989 : met twee eigen kinderen, waaronder ten minste één kind dat de leeftijd van 4 jaar niet heeft bereikt.

— Vanaf 1 januari 1990 : met één eigen kind dat de leeftijd van 4 jaar niet heeft bereikt.

Kinderen van de echtgenoot en geadopteerde kinderen worden gelijkgesteld. Voor het gehandicapte kind, en datgene dat lijdt aan een langdurige ziekte, wordt de leeftijd tot 7 jaar bepaald.

De Koning kan de voorziene leeftijden wijzigen.

— la période pendant laquelle l'allocation d'interruption est payée doit être considérée comme une période de congé de la personne physique, c'est-à-dire comme une période plus ou moins longue d'interruption du travail pour d'autres raisons que les vacances;

— l'allocation d'interruption constitue la rémunération sociale compensatoire que la société accorde aux personnes qui se chargent de l'éducation et de la garde d'un ou de plusieurs enfants propres.

La présente proposition entend apporter une réponse concrète à la préoccupation générale légitime qui se trouve exprimée dans la note politique précitée du Ministre des Affaires sociales et, en particulier, au souci de rendre notre société accueillante aux enfants, en garantissant une réelle liberté de choix aux personnes dont le ménage ne bénéficie que d'un seul revenu et compte un ou plusieurs enfants.

C'est la raison pour laquelle nous nous référons à la notion récente de la pause-carrière que la présente proposition rend d'application générale à certaines conditions.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

La loi s'applique à toute personne physique ayant sa résidence effective en Belgique et ne bénéficiant en aucune manière d'une pause-carrière dans le secteur privé ou public. Pour ménager l'avenir, on a ajouté la précision suivante : « ni d'aucun avantage similaire en vertu d'une réglementation belge, étrangère ou internationale ».

Article 2

Une indemnité d'interruption de l'activité professionnelle est accordée à la personne physique au sens de l'article 1^{er}, pour autant qu'elle s'occupe exclusivement et en permanence de l'éducation d'un ou de plusieurs enfants propres pour le(s)quel(s) elle perçoit les allocations familiales.

Cette indemnité d'interruption de la carrière professionnelle est payée comme suit :

— A partir du 1^{er} janvier 1988 : pour trois enfants propres ou plus dont un au moins n'a pas atteint l'âge de 4 ans.

— A partir du 1^{er} janvier 1989 : pour deux enfants propres dont un au moins n'a pas atteint l'âge de 4 ans.

— A partir du 1^{er} janvier 1990 : pour un enfant propre n'ayant pas atteint l'âge de 4 ans.

Les enfants du conjoint et les enfants adoptifs sont mis sur le même pied. Pour l'enfant handicapé et l'enfant atteint d'une maladie de longue durée, l'âge limite est porté à 7 ans.

Le Roi peut modifier les limites d'âge prévues.

De natuurlijke persoon mag geen enkele persoonlijke winstgevende beroepsactiviteit uitoefenen. Evenmin mag een vervangingsinkomen via de sociale wetgeving worden genoten.

Artikel 3

Voor de natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 2.1.1°, is het bedrag van de onderbrekingsuitkering 10 504 frank per maand, zijnde hetzelfde als bepaald bij het koninklijk besluit van 25 januari 1985 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen alsmede in het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de beroepsloopbaanonderbreking in de besturen en de andere diensten van de Ministeries.

Voor de natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 2.1.2° en artikel 2.1.3°, is het bedrag vastgesteld op 5 252 frank per maand.

Dit bedrag is niet geïndexeerd en kan bij een in Ministeraad overlegd besluit gewijzigd worden.

Artikel 4

De uitgaven vallen ten laste van de kinderbijslagregelingen die de gezinsbijslag aan het desbetreffende kind of kinderen betalen.

Praktisch betekent dit :

- de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers;
- het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen;
- de overheid;
- de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers (de gewaarborgde gezinsbijslag).

Wat de uitgaven ten laste van de volledige sector van de kinderbijslagen betreft, kan een raming als volgt geschieden.

Met twee elementen dient rekening gehouden te worden :

1. het aantal kinderen ten laste van de gezinnen met één bedrijfsinkomen;
2. het aantal van deze gezinnen met kind(eren) van 0 tot en met 3 jaar ten laste.

Voor de verdeling volgens het aantal kinderen ten laste van de gezinnen met één bedrijfsinkomen nemen wij de gegevens van het fiscale aanslagjaar 1985 — inkomsten 1984 als basis.

Voor de bepaling van het aantal gezinnen met kind(eren) van 0 tot en met 3 jaar ten laste verwijzen wij naar de gegevens van het verslag over het dienstjaar 1985 van de

La personne physique ne peut exercer aucune activité professionnelle lucrative personnelle. Elle ne peut pas non plus bénéficier d'un revenu de remplacement alloué en application de la législation sociale.

Article 3

Pour la personne physique visée à l'article 2.1.1°, le montant de l'indemnité d'interruption de l'activité professionnelle est de 10 504 francs par mois, c'est-à-dire le même montant que celui prévu dans l'arrêté royal du 25 janvier 1985 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption ainsi que dans l'arrêté royal du 3 juillet 1985 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle dans les administrations et les autres services des ministères.

Pour la personne physique visée à l'article 2.1.2° et à l'article 2.1.3°, le montant est fixé à 5 252 francs par mois.

Ce montant n'est pas indexé et il peut être modifié par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Article 4

Les dépenses sont à charge des régimes d'allocations familiales qui paient les allocations familiales à l'enfant ou aux enfants concernés.

Il s'agit en pratique :

- de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés;
- de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants;
- des pouvoirs publics;
- de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (allocations familiales garanties).

Pour ce qui est des dépenses à charge de l'ensemble du secteur des allocations familiales, l'estimation suivante peut être faite.

Il y a lieu de tenir compte des deux éléments suivants :

1. le nombre d'enfants à charge des ménages à un seul revenu professionnel;
2. le nombre de ménages de ce type ayant un ou plus d'un enfant de 0 à 3 ans à leur charge.

Pour la répartition en fonction du nombre d'enfants à charge des ménages à un seul revenu professionnel, nous prenons pour base les statistiques de l'exercice fiscal 1985 — revenus de 1984.

Pour la détermination du nombre de ménages ayant à leur charge un ou plus d'un enfant de 0 à 3 ans, nous renvoyons aux statistiques figurant dans le rapport de l'Office

Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers waar uit tabel 4 — bladzijde 364 e.v. — blijkt dat de groep van de kinderen van 0 tot en met 3 jaar 13,44 pct. van het totale aantal kinderen bedraagt (243 582 op 1 812 103).

Dienvolgens geeft dit de volgende berekening :

1. Vanaf 1 januari 1988 (gezinnen met drie en meer kinderen) :

— gezinnen met 3 kinderen . . .	65 345 (8,2%)
— gezinnen met 4 kinderen . . .	23 414 (2,9%)
— gezinnen met 5 en meer kinderen	13 126 (1,7%)
	101 885 (12,8%)

— raming van het aantal gezinnen met een kind van 0 tot en met 3 jaar ten laste :

$$101\,885 \times 13,44 \text{ pct.} = 13\,693 \text{ gezinnen.}$$

— kostenraming :

$$13\,693 \times 10\,504 \text{ frank} \times 12 \text{ maanden} = 1\,725\,975\,264 \text{ frank.}$$

2. Vanaf 1 januari 1989

— gezinnen met 2 kinderen : 141 735 (17,8 pct.).

— raming van het aantal gezinnen met een kind van 0 tot en met 3 jaar ten laste :

$$141\,735 \times 13,44 \text{ pct.} = 19\,049 \text{ gezinnen.}$$

— kostenraming :

$$19\,049 \times 5\,252 \text{ frank} \times 12 \text{ maanden} = 1\,200\,544\,176 \text{ frank.}$$

3. Vanaf 1 januari 1990

— gezinnen met 1 kind : 156 302 (19,7 pct.).

— raming van het aantal gezinnen met een kind van 0 tot en met 3 jaar ten laste :

$$156\,302 \times 13,44 \text{ pct.} = 21\,007 \text{ gezinnen.}$$

— kostenraming :

$$21\,007 \times 5\,252 \text{ frank} \times 12 \text{ maanden} = 1\,323\,945\,168 \text{ frank.}$$

Noteren wij dat er 395 323 gezinnen geen kind ten laste hebben of 49,7 pct. van het totaal aantal gezinnen met één bedrijfsinkomen.

Artikel 5

De aanvraag om onderbrekingsuitkering dient schriftelijk gericht aan de kinderbijslaginstelling die de gezinsbijslag

national d'allocations familiales pour travailleurs salariés relatif à l'exercice 1985, dont le tableau 4 — page 364 et suivantes — indique que le groupe des enfants âgés de 0 à 3 ans représente 13,44 p.c. du nombre total d'enfants (243 582 sur 1 812 103).

Les résultats que nous obtenons ainsi sont les suivants :

1. A partir du 1^{er} janvier 1988 (ménages comptant trois enfants et plus) :

— ménages à 3 enfants . . .	65 345 (8,2%)
— ménages à 4 enfants . . .	23 414 (2,9%)
— ménages à 5 enfants et plus . .	13 126 (1,7%)
	101 885 (12,8%)

— estimation du nombre de ménages ayant à leur charge un enfant de 0 à 3 ans :

$$101\,885 \times 13,44 \text{ p.c.} = 13\,693 \text{ ménages.}$$

— estimation du coût :

$$13\,693 \times 10\,504 \text{ francs} \times 12 \text{ mois} = 1\,725\,975\,264 \text{ francs.}$$

2. A partir du 1^{er} janvier 1989

— ménages à deux enfants : 141 735 (17,8 p.c.).

— estimation du nombre de ménages ayant à leur charge un enfant de 0 à 3 ans :

$$141\,735 \times 13,44 \text{ p.c.} = 19\,049 \text{ ménages.}$$

— estimation du coût :

$$19\,049 \times 5\,252 \text{ francs} \times 12 \text{ mois} = 1\,200\,544\,176 \text{ francs.}$$

3. A partir du 1^{er} janvier 1990

— ménages à 1 enfant : 156 302 (19,7 p.c.).

— estimation du nombre de ménages ayant à leur charge un enfant de 0 à 3 ans :

$$156\,302 \times 13,44 \text{ p.c.} = 21\,007 \text{ ménages.}$$

— estimation du coût :

$$21\,007 \times 5\,252 \text{ francs} \times 12 \text{ mois} = 1\,323\,945\,168 \text{ francs.}$$

Il faut noter que 395 323 ménages n'ont pas d'enfant à charge, ce qui représente 49,7 p.c. du nombre total des ménages ne bénéficiant que d'un seul revenu professionnel.

Article 5

La demande d'indemnité d'interruption de la carrière professionnelle doit être adressée par écrit à l'organisme

betaalt; deze heeft uitwerking van de eerste van de maand volgend op de aanvraag.

Aanvragen ingediend vóór 1 april 1988 hebben per 1 januari 1988 uitwerking.

Artikelen 6, 7 en 8

Voor de betwistingen is de Arbeidsrechtbank bevoegd, zoals dit reeds voor de gezinsbijslagen van toepassing is.

Maatregelen en sancties zijn voorzien in geval van onnauwkeurige of onvolledige inlichtingen.

Artikel 9

De periodes tijdens welke de onderbrekingsuitkering wordt uitbetaald wordt voor het recht op rustpensioen als een gelijkgestelde periode beschouwd.

Deze bepaling sluit aan bij het verslag van de Commissie Sociale Zaken en Werkgelegenheid over een communautair gezinsbeleid van het Europees Parlement (Doc. A2 - 55/86), waar gezegd wordt dat het noodzakelijk is aan de ouder die zich aan de opvoeding van de kinderen wijdt, pensioenrechten toe te kennen.

De pensioenregeling is dezelfde als die van de genoten gezinsbijslag.

Artikel 10

De wet heeft uitwerking vanaf 1 januari 1988.

In het voorstel is de tussenkomst van de Koning tot het minimale herleid. De ervaring wijst trouwens uit dat de uitvoerende macht niet steeds, ofwel de wet correct uitvoert, ofwel zelfs helemaal geen uitvoering verzekert, zodat de wil van de wetgever hoegenaamd niet of niet volledig wordt geëerbiedigd.

C. DE CLERCQ.

**

VOORSTEL VAN WET

Hoofdstuk I : Gerechtigden

ARTIKEL 1

Deze wet is van toepassing op de natuurlijke persoon die in België zijn werkelijk verblijf heeft en geen aanspraak kan maken op het voordeel, noch van de Herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, afdeling 5, Onderbreking van de beroepsloopbaan, artikelen 99 tot en

d'allocations familiales qui paie celles-ci; la demande produit ses effets à partir du mois qui suit son introduction.

Les demandes introduites avant le 1^{er} avril 1988 produisent leurs effets à partir du 1^{er} janvier 1988.

Articles 6, 7 et 8

Les contestations seront soumises au tribunal du travail, comme c'est déjà le cas en matière d'allocations familiales.

Des mesures et des sanctions sont prévues pour le cas où seraient communiquées des informations inexactes ou incomplètes.

Article 9

Pour le droit à la pension de retraite, les périodes au cours desquelles l'indemnité d'interruption de la carrière professionnelle est versée, sont assimilées à des périodes de travail.

Cette disposition s'inspire du rapport de la Commission des Affaires sociales et de l'Emploi du Parlement européen sur une politique familiale communautaire (Doc. A2 - 55/86), dans lequel il est dit qu'il est nécessaire d'accorder des droits de pension au parent qui se consacre à l'éducation des enfants.

Le régime de pension est le même que celui des allocations familiales perçues.

Article 10

La loi produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 1988.

Notre proposition de loi réduit au minimum l'intervention du Roi. L'expérience montre d'ailleurs que le pouvoir exécutif n'exécute pas toujours correctement la loi et même qu'il lui arrive de ne pas l'exécuter du tout, de sorte que la volonté du législateur n'est pas du tout ou pas complètement respectée.

**

PROPOSITION DE LOI

Chapitre I^{er} : Des bénéficiaires

ARTICLE 1^{er}

La présente loi s'applique à toute personne physique qui a sa résidence effective en Belgique et qui ne peut prétendre ni au bénéfice de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, section 5, Interruption de la carrière professionnelle, articles 99 à 107 inclus, ni à

met 107, noch van het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en de andere diensten van de ministeries, noch op enig ander gelijkaardig voordeel, krachtens een Belgische, een buitenlandse of een internationale regeling.

Hoofdstuk II : Voorwaarden

ART. 2

Een onderbrekingsuitkering wordt toegekend aan de natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 1 die

1. 1° vanaf 1 januari 1988 drie of meer eigen kinderen, waaronder ten minste één kind dat de leeftijd van vier jaar niet heeft bereikt, uitsluitend en bestendig opvoedt, en waarvoor hij de gezinsbijslag ontvangt;

2° vanaf 1 januari 1989 twee eigen kinderen, waaronder ten minste één kind dat de leeftijd van 4 jaar niet heeft bereikt, uitsluitend en bestendig opvoedt, en waarvoor hij de gezinsbijslag ontvangt;

3° vanaf 1 januari 1990 één eigen kind dat de leeftijd van 4 jaar niet heeft bereikt, uitsluitend en bestendig opvoedt, en waarvoor hij de gezinsbijslag ontvangt.

Met eigen kinderen worden gelijkgesteld, de kinderen van de echtgenoot en de geadopteerde kinderen, zulks vanaf het ogenblik dat de natuurlijke persoon het kind opneemt met het oog op de adoptie.

Voor het kind dat gehandicapt is of lijdt aan een langdurige ziekte wordt de leeftijd tot 7 jaar bepaald.

De Koning kan de in dit artikel bepaalde leeftijden wijzigen.

De Koning bepaalt wat moet worden verstaan onder « gehandicapt kind » en « langdurige ziekte ».

2. Geen enkele persoonlijke winstgevende beroepsactiviteit uitoefent, noch een vervangingsinkomen in het raam van de sociale wetgeving geniet.

Hoofdstuk III : Bedrag

ART. 3

Het bedrag van de onderbrekingsuitkering wordt vastgesteld op 10 504 frank per maand, voor de natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 2.1.1°; of 5 252 frank per maand voor de natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 2.1.2° en artikel 2.1.3°.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het bedrag wijzigen.

ART. 4

De in deze wet bedoelde onderbrekingsuitkering valt ten laste van de respectieve regelingen van kinderbijslagen.

celui de l'arrêté royal du 3 juillet 1985 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle dans les administrations et les autres services des ministères, ni à aucun autre avantage similaire accordé en vertu d'une réglementation belge, étrangère ou internationale.

Chapitre II : Des conditions

ART. 2

Une indemnité d'interruption de l'activité professionnelle est allouée à toute personne physique visée à l'article 1^{er}, qui :

1. 1° à dater du 1^{er} janvier 1988, élève de manière exclusive et permanente trois enfants propres ou plus, dont l'un au moins n'a pas atteint l'âge de quatre ans et pour lesquels elle perçoit les allocations familiales;

2° à dater du 1^{er} janvier 1989, élève de manière exclusive et permanente deux enfants propres, dont l'un au moins n'a pas atteint l'âge de quatre ans et pour lesquels elle perçoit les allocations familiales;

3° à dater du 1^{er} janvier 1990, élève de manière exclusive et permanente un enfant propre qui n'a pas atteint l'âge de quatre ans et pour lequel elle perçoit les allocations familiales.

Sont assimilés aux enfants propres, les enfants du conjoint ainsi que les enfants adoptifs, et ce dès l'instant où la personne physique les recueille en vue de leur adoption.

Pour l'enfant handicapé ou atteint d'une maladie de longue durée, l'âge est fixé à 7 ans.

Le Roi peut modifier les âges fixés au présent article.

Le Roi définit ce qu'il y a lieu d'entendre par « enfant handicapé » et « maladie de longue durée ».

2. n'exerce aucune activité professionnelle lucrative personnelle ni ne bénéficie d'un revenu de remplacement dans le cadre de la législation sociale.

Chapitre III : Du montant

ART. 3

Le montant de l'indemnité d'interruption de l'activité professionnelle est fixé à 10 504 francs par mois pour la personne physique visée à l'article 2.1.1° et à 5 252 francs par mois pour la personne physique visée à l'article 2.1.2° et à l'article 2.1.3°.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier le montant.

ART. 4

L'indemnité d'interruption de l'activité professionnelle visée dans la présente loi est à charge des régimes respectifs d'allocations familiales.

Hoofdstuk IV : Aanvraag**ART. 5**

De aanvraag om onderbrekingsuitkering moet schriftelijk ingediend worden bij de kinderbijslaginstelling die de gezinsbijslag ten gunste van de kinderen betaalt.

De toekenning van de onderbrekingsuitkering gaat in de eerste dag van de maand die volgt op de datum waarop de aanvraag werd ingediend.

Bij overgangsmaatregel heeft iedere aanvraag ingediend vóór 1 april 1988, uitwerking met ingang van 1 januari 1988.

Hoofdstuk V : Betwisting**ART. 6**

Artikel 580, 13°, van het Gerechtelijk Wetboek wordt door de volgende bepaling aangevuld :

« van geschillen betreffende de wet van ... tot instelling van een onderbrekingsuitkering ».

ART. 7

Indien de aanvrager onnauwkeurige of onvolledige inlichtingen verschaft, kan de onderbrekingsuitkering geweigerd of de uitbetaling ervan geschorst worden voor een periode van 6 maanden of in geval van herhaling binnen een termijn van 3 jaar voor 12 maanden.

Wanneer de aanvrager met bedrieglijk opzet heeft gehandeld, wordt de duur van de schorsing verdubbeld.

Geen sanctie kan worden uitgesproken na verloop van twee jaar sedert de dag waarop de onnauwkeurige of onvolledige verklaring werd gedaan. Geen sanctie kan worden toegepast na verloop van twee jaar sedert de dag waarop de sanctie definitief is geworden.

ART. 8

De Minister van Sociale Zaken kan, onder door de Koning te bepalen voorwaarden, afzien van de terugvordering van de niet-verschuldigde onderbrekingsuitkering.

Hoofdstuk VI : Sociale zekerheid**ART. 9**

De periodes tijdens welke de onderbrekingsuitkering wordt genoten, worden in aanmerking genomen voor de vaststelling van het recht op rustpensioen, dat tot dezelfde regeling behoort als de regeling van de genoten gezinsbijslag.

Chapitre IV : De la demande**ART. 5**

La demande d'indemnité d'interruption de l'activité professionnelle doit être introduite par écrit auprès de l'organisme d'allocations familiales qui paie les allocations familiales au bénéfice des enfants.

L'octroi de l'indemnité d'interruption de l'activité professionnelle prend cours le premier jour du mois suivant la date à laquelle la demande a été introduite.

A titre transitoire, toute demande introduite avant le 1^{er} avril 1988 produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 1988.

Chapitre V : Des contestations**ART. 6**

L'article 580, 13°, du Code judiciaire est complété par la disposition suivante :

« des contestations relatives à la loi du ... instituant une indemnité d'interruption de l'activité professionnelle ».

ART. 7

Si le demandeur fournit des renseignements inexacts ou incomplets, l'indemnité d'interruption de l'activité professionnelle peut être refusée ou le paiement en être suspendu pour une période de 6 mois ou, en cas de récidive dans un délai de 3 ans, pour 12 mois.

Lorsque le demandeur a agi dans une intention frauduleuse, la durée de la suspension est portée au double.

Aucune sanction ne peut être prononcée à l'expiration du délai de deux ans à compter du jour où la déclaration inexacte ou incomplète a été faite. Aucune sanction ne peut être appliquée à l'expiration d'une période de deux ans à compter du jour où la sanction est devenue définitive.

ART. 8

Le ministre des Affaires sociales peut, aux conditions à fixer par le Roi, renoncer à recouvrer l'indemnité d'interruption de l'activité professionnelle indûment versée.

Chapitre VI : De la sécurité sociale**ART. 9**

Les périodes pendant lesquelles est accordé le bénéfice de l'indemnité d'interruption de l'activité professionnelle sont prises en considération pour la détermination du droit à la pension de retraite du même régime que celui des allocations familiales perçues.

Hoofdstuk VII : Diverse bepalingen**ART. 10**

De wet heeft uitwerking op 1 januari 1988.

C. DE CLERCQ.
R. GIJS.
F. DEMEULENAERE-DEWILDE.
R. WINDELS.
W. CLAEYS.
R. VANNIEUWENHUYZE.
A. DENEIR.

Chapitre II : Dispositions diverses**ART. 10**

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1988.