

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

6 AUGUSTUS 1987

Voorstel van wet houdende de organisatie van een alternatief wegbermbeheer in het hoofdstedelijk gebied**(Ingediend door de heer Vervaeke c.s.)**

TOELICHTING

In een streven naar een ruimere landschapszorg, waarbij waardevolle landschapselementen zoals taluuds en holle wegen dienen te worden behouden, heeft het Brussels cultuurlandschap recht op beschermende maatregelen.

De taluuds en de holle wegen zijn zeer waardevol.

Taluuds zijn de glooiingen, schuin oplopende kanten langs beide zijden van de weg.

Ze maken deel uit van het cultuurlandschap, omdat ze ten gevolge van erosie zijn ontstaan of door de mens werden gemaakt. Ze vormen de laatste uitwijkmogelijkheid voor wilde planten en dieren.

Het taluud heeft een botanisch belang daar er plantensoorten groeien die aangepast zijn aan die bepaalde omstandigheden die op andere plaatsen, zelfs in natuurreservaten, verdwijnen.

De begroeiing heeft een entomologisch belang omdat verscheidene insektensoorten, die natuurlijke vijanden zijn van de schadelijke insekten en parasieten, er in hun larvestadium verblijven. Het zijn tevens voedselbronnen voor de bijen als aanvulling op de bloemen van de cultuurplanten die veelal een beperkte bloeiperiode kennen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

6 AOUT 1987

Proposition de loi fixant de nouvelles modalités de gestion des accotements sur le territoire de la capitale**(Déposée par M. Vervaeke et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

Il convient de sauvegarder le patrimoine paysager bruxellois dans le cadre d'une politique générale de protection des sites naturels, englobant notamment la préservation d'éléments d'intérêt paysager tels que les talus et les chemins creux.

Les talus et les chemins creux sont d'un grand intérêt.

Les talus sont les pentes, les levées de terre qui bordent certains chemins.

Ils font partie du patrimoine paysager, étant donné qu'ils résultent de l'érosion ou du travail de l'homme. Ils constituent le dernier refuge des plantes et des animaux sauvages.

Les talus présentent un intérêt botanique, parce qu'il y pousse des plantes adaptées à ces conditions particulières qui disparaissent ailleurs, même dans les réserves.

La végétation présente un intérêt entomologique du fait que plusieurs espèces d'insectes qui sont les ennemis naturels des insectes nuisibles et des parasites s'y développent au stade larvaire. Les abeilles y trouvent également une nourriture qui complète celle que leur offrent les fleurs des cultures dont la floraison est généralement courte.

De begroeiing van de taluuds heeft ook een recreatieve en een esthetische functie : mensen kunnen in de natuur tot rust komen en schoonheid ontdekken.

Een holle weg is een smalle weg in een heuvelachtig landschap die lager ligt dan het terrein aan weerszijden ervan en daardoor geflankeerd is door taluuds van variërende hoogte. Hij maakt samen met de taluuds één geheel uit en wordt door de mensen vele honderden jaren gebruikt. Hij vormt met de rest van het cultuurlandschap een historisch bepaalde landschappelijke eenheid.

De holle weg is ontstaan door erosie of door het ingrijpen van de mens. Hij is vaak een biotoop vol gradiënten (geleidelijke overgang bijvoorbeeld van nat naar droog, zon naar schaduw, hoog naar laag, enzovoort).

De holle weg heeft wetenschappelijk evenveel waarde als het taluud, daar ze samen voorkomen : zonder holle weg, geen taluuds.

Langs de holle weg kan de mens de landelijke gebieden verkennen, de zeldzame plantengroei op de bermen wetenschappelijk benaderen en de esthetiek van beide waarderen.

Omdat het Hoofdstedelijk Gebied gelukkig nog enkele landelijke gebieden met holle wegen, taluuds en spoorwegbermen bezit, vooral in aansluiting met het Vlaams Gewest, bijvoorbeeld Neerpede (Anderlecht), Laarbeekbos (Jette), Lennekemare (Sint-Lambrechts-Woluwe), Terkamerenbos (Watermaal-Bosvoorde), enzovoort, lijkt het ons van « kapitaal » belang deze gebieden globaal-ecologisch te beschermen.

Het zou dan ook zonde zijn taluuds en holle wegen op enigerlei wijze te beïnvloeden of aan te tasten, tenzij voor het verantwoord onderhoud ervan. Als we meteen overwegen dat het harde spel van staal en beton de mens en zijn milieu in onze hoofdstad ruimschoots voldoende heeft afgetakeld, komen wij onvermijdelijk tot het besluit dat de overblijvende taluuds, holle wegen en spoorwegbermen dienen te worden behouden.

Een ander nadelig aspect bij onderhoud van bovengenoemde gebieden in het Hoofdstedelijk Gebied is het alsmaar groeiend gebruik van onkruidverdelgers. In zekere streken neemt het gebruik ervan waanzinnige proporties aan. Steekproeven waarbij alle wegen en paden van bepaalde dorpen werden gecontroleerd op herbicidenbespuiting, brachten aan het licht dat in sommige gemeenten 70 tot 100 pct. van de wegbermen en heggen met onkruidverdelgers werden behandeld. Andere gemeentebesturen laten gewoontegetrouw bespuitingen uitvoeren, of behandelen hun weggaten met een totaal-herbicide, die elke plantengroei vernietigt.

Niet alleen gemeentebesturen, ook andere openbare bestu- ten, onder andere de Staat, bezondigen zich hieraan. Oevers van onze waterlopen en rivieren, spoorwegdijken, rijks- en provinciewegen worden met onkruidverdelgers bewerkt. Voeg hierbij dan nog de particuliere bespuitingen, en men kan gerust stellen dat 70 pct. van de totale oppervlakte van het hoofdstedelijk gebied op de een of andere manier wordt bespoten.

La végétation des talus remplit en outre une fonction récréative et esthétique : on peut s'y reposer en admirant la nature.

Un chemin creux est un chemin étroit dans un paysage vallonné, dont le niveau est inférieur à celui des terres qui le bordent et qui est dès lors encaissé entre des talus dont la hauteur varie. Il forme un ensemble avec les talus et il est utilisé par l'homme pendant plusieurs centaines d'années. Avec les autres éléments du patrimoine paysager, il constitue une unité paysagère historique.

Le chemin creux résulte de l'érosion ou de l'intervention de l'homme. Il constitue souvent un biotope riche en variations (par exemple : passage progressif de l'humidité à l'aridité, de l'ensoleillement à l'ombre, dénivellation, etc.).

Du point de vue scientifique, le chemin creux présente tout autant d'intérêt que le talus, puisqu'ils sont inséparables : il n'y a pas de chemin creux sans talus.

Le chemin creux permet de découvrir les régions rurales, d'étudier de manière scientifique les plantes rares qui poussent sur les accotements tout en appréciant la beauté du paysage et de la végétation.

Le territoire de la capitale possède heureusement encore certaines zones rurales comportant des chemins creux et des talus (notamment de chemins de fer), qui sont généralement situées à la limite de la Région flamande, — par exemple Neerpede (Anderlecht), le Laarbeekbos (Jette), Lennekemare (Woluwe-Saint-Lambert), le bois de la Cambre (Watermael-Boitsfort). Il nous paraît dès lors essentiel d'accorder à ces zones une protection écologique globale.

Il serait dommage que les talus et les chemins creux subissent une influence ou une altération quelconques, hormis dans le cadre de leur entretien indispensable. Si l'on considère à quel point l'acier et le béton ont nui à l'homme et à l'environnement dans notre capitale, la nécessité de préserver les talus et les chemins creux qui subsistent ne fait aucun doute.

Un autre aspect négatif de l'entretien des zones précitées, situées sur le territoire de la capitale, est l'utilisation sans cesse accrue d'herbicides. En certains endroits, celle-ci prend des proportions démentielles. Des sondages dans lesquels on contrôlait tous les chemins et les sentiers de certains villages à la recherche d'herbicides ont montré que dans certaines communes, de 70 à 100 p.c. des accotements et des haies avaient été traités. D'autres administrations communales font traditionnellement procéder à des arrosages ou traitent leurs accotements avec un herbicide total, qui détruit toute végétation.

Les administrations communales ne sont pas les seules à agir ainsi; d'autres administrations publiques, notamment l'Etat, en font autant. Les berges de nos cours d'eau et rivières, les talus des chemins de fer, les routes nationales et provinciales sont traités avec des herbicides. Si l'on y ajoute ceux utilisés par les particuliers, on peut affirmer que 70 p.c. de la surface totale du territoire de la capitale sont traités de manière ou d'autre.

Bespuiting met herbiciden van de wegbermen heeft meerdere negatieve gevolgen.

1. Ontsiering van het landschap

Betonwegen krijgen roestige, verschroeide zijbermen; daar waar anders kleurrijke graskanten bezaaid met boterbloemen, klavers, kamille, papavers, dovenetels, enz., een genot voor het oog zijn. Nu onderneemt men dure reizen naar « onge-repte » streken om op dilettantische wijze nog iets terug te vinden van de natuurlijke gratie die we hier in zakelijke kortzichtigheid vernietigen.

2. Botanische verarming

Indien niet vlug wordt ingegrepen, zullen binnen de tien jaar nog eens een 500-tal plantesoorten op de bedreigde lijst komen te staan of reeds afgeschreven zijn, wat een onpeilbare ecologische ramp betekent.

3. Verarming van de fauna

Iedere ingreep op de flora heeft gevolgen voor de fauna. Hoe meer men de flora verstoort, hoe groter de gevolgen zijn voor de fauna. Waar het planteleven helemaal wordt gedood, is ook het dierenleven niet meer mogelijk. Herbiciden beroven een aantal dieren van hun natuurlijke voedselbronnen. Herbiciden betekenen dan ook een faunistische verarming.

4. Toename van plagen

De relaties tussen planten en dieren, alsook de relaties tussen dieren onderling zijn lang niet voldoende gekend.

Toch staat vast dat één der oorzaken van de toename van schadelijke insecten de verarming is van de fauna op onrechtstreekse wijze, door het gebruik van herbiciden. Herbiciden gebruiken betekent derhalve de kans op insectenplagen doen toenemen.

5. Wetenschappelijk en pedagogisch aspect

Het gebruik van herbiciden staat het wetenschappelijk onderzoek van fauna (bijvoorbeeld de entomologie) en de flora (bijvoorbeeld plantengeografie) in de weg. De illustraties voor schoolkinderen en voor natuurliefhebbers worden letterlijk weggespoten.

Herbiciden gebruiken op wegbermen betekent de gemakkelijkste oplossing voorstaan, niet de beste methode kiezen. Aangezien er goede alternatieven zijn voor herbiciden langs wegen, is het weinig opvoedend een methode te kiezen die zoveel nadelen biedt.

Indien het gebruik van herbiciden nog een tijd aanhoudt, kan er van herstel, zowel spontaan als door menselijke tussenkomst, geen sprake meer zijn. Als we meteen overwegen dat het harde spel van staal en beton de mens en zijn milieu in ons Hoofdstedelijk Gebied ruimschoots voldoende heeft afgetakeld, komen wij onvermijdelijk tot het besluit dat de

Le traitement des accotements aux herbicides a plusieurs effets néfastes.

1. Enlaidissement du paysage

Les accotements des routes en béton sont desséchés et rubigineux, alors que les accotements gazonnés multicolores et parsemés de renoncules, de trèfle, de camomille, de coquelicots, de lamiers, etc., sont un plaisir pour les yeux. On entreprend aujourd'hui de coûteux voyages vers des régions « sauvages » pour y retrouver encore en dilettante quelque chose de la grâce naturelle que nous détruisons chez nous par pragmatisme imprévoyant.

2. Appauvrissement botanique

Si l'on n'intervient pas rapidement, d'ici dix ans, quelque 500 espèces végétales vont se retrouver sur la liste des espèces menacées ou seront déjà perdues, ce qui représente une catastrophe écologique incalculable.

3. Appauvrissement de la faune

Toute intervention sur la flore a des effets sur la faune. Plus on détruit la flore, plus grandes sont les conséquences pour la faune. Là où la vie végétale est entièrement détruite, la vie animale n'est plus possible non plus. Les herbicides privent un certain nombre d'animaux de leurs sources nutritives naturelles. Ils représentent donc un appauvrissement de la faune.

4. Fléaux nouveaux

Les relations entre les plantes et les animaux ainsi que les relations entre les animaux eux-mêmes sont loin d'être suffisamment connues.

Il est cependant acquis qu'une des causes de l'augmentation des insectes nuisibles est l'appauvrissement indirect de la faune par l'utilisation d'herbicides. Ceux-ci impliquent donc le risque d'accroître les invasions d'insectes.

5. Aspect scientifique et pédagogique

L'emploi des herbicides fait obstacle à la recherche scientifique sur la faune (par exemple, l'entomologie) et la flore (par exemple, la géographie végétale). Il prive les écoliers et les amateurs de la nature d'une connaissance illustrée de celle-ci.

Utiliser des herbicides sur les accotements, c'est préconiser la solution la plus facile et non choisir la meilleure méthode. Etant donné qu'il existe de bonnes solutions de rechange à l'utilisation d'herbicides le long des routes, il est peu éducatif de choisir une méthode qui présente autant d'inconvénients.

Si l'utilisation d'herbicides continue encore quelque temps, il ne pourra plus être question de rétablissement, ni spontanément ni par l'intervention humaine. Si nous considérons combien l'emploi combiné de l'acier et du béton a déjà nui suffisamment à l'homme et à son environnement sur le territoire de la capitale, nous en arrivons inmanquablement à la

overblijvende groene ruimten uitzonderlijk dienen te worden verzorgd.

Ik legde in de Vlaamse Raad in het tweede kwartaal van 1982 twee voorstellen van decreet neer houdende :

1. het verbod op het gebruik van herbiciden op gemeenschapsgronden;
2. bescherming van de taluuds en holle wegen.

Uit deze twee voorstellen van decreet groeide, na boeiend commissiewerk, het Besluit van de Vlaamse Executieve houdende de organisatie van een alternatief wegbermbeheer. Ik wil dan ook met graagte dit Vlaamse decreet onder de vorm van een wetsvoorstel bij de Senaat neerleggen, opdat het toepassing zou krijgen in het Hoofdstedelijk Gebied.

D. VERVAET.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Deze wet bepaalt de wijze waarop de in het Hoofdstedelijk Gebied gelegen bermen die eigendom zijn van Openbare Besturen dienen te worden beheerd.

Onder bermen wordt verstaan, bermen en taluuds langs wegen, waterlopen en spoorwegen.

ART. 2

Voor de bermen zoals bedoeld in artikel 1 moeten de beherende Openbare Besturen een beheersplan opstellen.

ART. 3

Het beheersplan moet gebaseerd zijn op een voorafgaandelijke inventarisatie van de bermen met aanduiding van de karakteristieken ervan. Zo zal de inventarisatie minimaal volgende gegevens omvatten : breedte van de berm, helling, het aanwezige wegmeubilair, beschrijving van de bodem en vegetatie.

ART. 4

Het beheersplan dient gegevens te bevatten nopens de gewenste toekomstige begroeiing van de berm. Bovendien zal het volgende elementen vermelden : het tijdstip van het maaien; maaifrequentie en - methode; plaatsen waar eventuele onkruidbestrijdingsmiddelen zullen ingezet worden, met vermelding van de aard van de herbiciden; wijze van de maaiselverwijdering en - verwerking; kostenevaluatie.

conclusion que les espaces verts qui subsistent doivent faire l'objet de soins particuliers.

J'ai déposé au Conseil flamand, au cours du second trimestre de 1982, deux propositions de décret tendant à :

1. interdire l'utilisation d'herbicides sur les terrains appartenant à la collectivité;
2. protéger les talus et les chemins creux.

Ces deux propositions de décret ont abouti, après de passionnants travaux en commission, à l'arrêté de l'Exécutif flamand fixant de nouvelles modalités de gestion des accotements. Je tiens dès lors à déposer ce décret flamand sous la forme d'une proposition de loi au Sénat, de manière qu'il puisse être applicable sur le territoire de la capitale.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

La présente loi détermine le mode de gestion des accotements situés sur le territoire de la capitale qui sont la propriété d'administrations publiques.

Par accotements, il y a lieu d'entendre les accotements et les talus situés le long de la voirie, des cours d'eau et des voies ferrées.

ART. 2

Les administrations publiques chargées de la gestion sont tenues d'établir un plan de gestion des accotements au sens de l'article 1^{er}.

ART. 3

Le plan de gestion doit être basé sur un inventaire préalable des accotements, indiquant les caractéristiques de ceux-ci. Ainsi, l'inventaire comportera au minimum les indications suivantes : largeur de l'accotement, inclinaison, mobilier de voirie présent, description du sol et de la végétation.

ART. 4

Le plan de gestion doit comporter des indications au sujet de la végétation future souhaitée pour l'accotement. Il mentionnera en outre les éléments suivants : le moment et la fréquence du fauchage, ainsi que la méthode employée; les endroits où des herbicides seront éventuellement utilisés, en précisant la nature de ceux-ci; le mode d'évacuation et de traitement des herbes fauchées; l'évaluation du coût.

ART. 5

De also opgestelde beheersplannen dienen ter goedkeuring voorgelegd aan de Brusselse Executieve.

ART. 6

De voorschriften van de goedgekeurde beheersplannen worden per gemeente in kaart- en tabelvorm gebracht en ter beschikking gesteld van al degenen die er bij de uitvoering van het werk mee te maken hebben.

ART. 7

Ten laatste drie jaar na de goedkeuring van het beheersplan zullen de openbare besturen een evaluatie opmaken van het bereikte resultaat met het oog op het gebeurlijk bijsturen van het plan.

ART. 8

Tot zolang het openbaar bestuur over geen bermbeheersplan beschikt, moeten grazige bermen gemaaid worden na 15 juni. Een eventuele tweede maaibeurt is pas toegelaten na 15 september. Het maaisel dient verwijderd binnen de tien dagen.

ART. 9

Waar de verkeersveiligheid het vereist, mag afgeweken worden van artikel 8.

ART. 10

De bermen dienen gemaaid hetzij met de hand, hetzij mechanisch met een messenmaai balk of een cirkelmaaier. De maaihoogte zal 5 tot 10 cm bedragen.

ART. 11

Het gebruik van onkruidbestrijdingsmiddelen is verboden, behalve voor het vrijhouden van wegmarkeringen, rond verkeersborden, bij nieuwe bermen tegen massale distelgroei en om dwingende redenen van verkeersveiligheid.

ART. 12

Overtredingen van deze wet worden opgespoord, vervolgd en gestraft overeenkomstig de bepalingen van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud.

D. VERVAET.

J. VALKENIERS.

P. VAN GREMBERGEN.

ART. 5

Les plans de gestion ainsi établis seront soumis pour approbation à l'Exécutif bruxellois.

ART. 6

Les prescriptions des plans de gestion approuvés sont mises sous forme de carte et de tableau par commune et mises à la disposition de tous ceux qui sont concernés par l'exécution des travaux d'entretien des accotements.

ART. 7

Au plus tard trois ans après l'approbation du plan de gestion, les administrations publiques feront une évaluation du résultat obtenu en vue d'une adaptation éventuelle du plan.

ART. 8

Aussi longtemps que l'administration publique ne dispose d'aucun plan de gestion, les accotements gazonnés seront fauchés après le 15 juin. Une seconde fauchaison éventuelle n'est autorisée qu'après le 15 septembre. Les herbes fauchées seront évacuées dans les dix jours.

ART. 9

Lorsque la sécurité de la circulation l'exige, il peut être dérogé à l'article 8.

ART. 10

Les accotements seront fauchés soit à la main, soit mécaniquement au moyen d'une barre faucheuse ou d'une faucheuse circulaire. La hauteur de coupe se situera entre 5 et 10 cm.

ART. 11

L'utilisation d'herbicides est interdite, sauf pour assurer la visibilité des marquages routiers, autour des panneaux de signalisation, pour combattre la prolifération des charbons sur les nouveaux accotements et pour des raisons impérieuses de sécurité routière.

ART. 12

Les infractions à la présente loi seront recherchées, poursuivies et punies conformément aux dispositions de la loi du 12 juillet 1973 sur la conservation de la nature.