

BELGISCHE SENAAT**—**
BUITENGEWONE ZITTING 1988
—**—**
10 MAART 1988
—**Voorstel van wet tot wijziging van de wet
van 29 maart 1976 betreffende de
gezinsbijslag voor zelfstandigen****(Ingediend door de heer Verhaegen)**
—**TOELICHTING**
—

Dit wetsvoorstel dient te worden gesitueerd in het kader van een familiale politiek en streeft de instelling van een bevallingsvergoeding ten voordele van de zelfstandigen na.

Reeds vroeger werden door de auteur soortgelijke voorstellen ingediend.

Wat de oprichting van deze instelling betreft, wijst de auteur van dit voorstel erop dat er in de sector van de zelfstandigen een grote nood bestaat aan een degelijk georganiseerde bedrijfshulp. In landelijke middelen is via diensten van onderlinge bedrijfshulp hiertoe reeds een aanzet genomen.

De auteur geeft er echter de voorkeur aan dat deze aangelegenheid afzonderlijk in een geëigende wet of decreet zou geregeld worden.

Het oorspronkelijke wetsvoorstel van de ondergetekende werd voorgelegd aan de werkgroep Vandeputte die over het al dan niet invoeren van een moederschapsvergoeding het volgende in haar advies van 4 april 1984 stelde : « Zowel omwille van humanitaire redenen als rechtvaardigheidshalve, moet de toekenning van de moederschapsvergoeding als prioritair beschouwd worden; zij moet ondergebracht worden in de regeling betreffende de gezins-

R. A 14147**SENAT DE BELGIQUE****—**
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988
—**—**
10 MARS 1988
—**Proposition de loi modifiant la loi du
29 mars 1976 relative aux prestations
familiales des travailleurs indépendants****(Déposée par M. Verhaegen)**
—**DEVELOPPEMENTS**
—

La présente proposition de loi doit être située dans le cadre d'une politique familiale et vise à l'institution d'une indemnité d'accouchement en faveur des travailleurs indépendants.

Son auteur a déjà déposé précédemment des propositions similaires.

A propos de l'institution d'une telle indemnité, il souligne qu'une aide professionnelle bien organisée est grandement nécessaire dans le secteur des travailleurs indépendants. Dans les milieux ruraux, l'amorce d'une telle aide a été créée par le biais de services d'aide mutuelle à l'exploitation.

L'auteur préférerait toutefois que cette question soit réglée séparément par une loi ou un décret spécifiques.

La proposition de loi initiale du soussigné a été soumise au groupe de travail Vandeputte, qui a déclaré, dans son avis du 4 avril 1984, au sujet de l'opportunité d'instituer une indemnité de maternité, que, tant pour des raisons humanitaires que par souci d'équité, l'octroi de l'indemnité de maternité doit être considéré comme prioritaire; il faut l'inscrire dans la réglementation relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, et non pas

R. A 14147

bijslag voor zelfstandigen en niet in deze betreffende invaliditeitsverzekering. »

De instelling van een bevallingsvergoeding wil voorzien in een leemte welke sedert jaren bestaat in hoofde van de vrouwen die een zelfstandige beroeps-bezigheid uitoefenen.

Het is gebleken dat het verrichten van arbeid gedurende de zwangerschapsperiode nadelige gevolgen kan hebben voor de gezondheid van vrouw en kind. Deze vaststelling lag dan ook aan de basis van tal van bijzondere maatregelen in de arbeidswetgeving tot bescherming van de zwangere werkneemsters gedurende de zwangerschapsperiode tot een tijd na de bevalling (verbod van het verrichten van bepaalde arbeid). Eenzelfde redenering vormde eveneens de grondslag voor de verplichte rust na de bevalling. Gedurende deze periode behoudt de werkneemster haar loon.

In het sociaal zekerheidsstelsel van de zelfstandigen is echter geen sprake van een bevallingsvergoeding. Nochtans worden de zwangere zelfstandigen reeds beschermd in Denemarken, Engeland, Frankrijk, Duitsland, Italië, Luxemburg en Nederland (zie stand op 1 juli 1982 van de wetgevingen betreffende de sociale zekerheid van de zelfstandigen in de negen lid-staten — Vergelijkende tabellen van de stelsels van de sociale zekerheid van toepassing in de lid-staten van de Europese Gemeenschappen).

Een dergelijke situatie brengt met zich mede dat, om een economisch verlies tegen te gaan, zwangere zelfstandigen na de bevalling weinig of geen rust nemen en hun activiteiten al te vlug hervatten ten nadele van hun gezondheid. Zo is het inderdaad voor vrouwen die een eigen zelfstandige activiteit ontplooiën, evenals voor vrouwen die met hun echtgenoot meewerken, niet mogelijk lang uit de zaak weg te blijven, zonder veel schade. De eventuele vervanging van een zwangere zelfstandige door iemand anders brengt voor het gezin verhoogde kosten met zich, wat om die reden dan ook meestal niet gebeurt.

Dit wetsvoorstel wil door het instellen van een bevallingsvergoeding de gerechtigden ertoe aanzetten, in het belang van hun gezondheid en die van hun kind, een beroep te doen op bijkomende hulp om de vrouw gelegenheid te bieden om zowel prenatale als postnatale rust te nemen. Aldus wordt ook voor deze groep een betere preventie mogelijk.

De bevallingsrust voor een vrouwelijke zelfstandige kan in twee sociale wetgevingen opgenomen worden : in het koninklijk besluit van 20 juli 1971 op de invaliditeitsverzekering voor zelfstandigen of in de regeling betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

dans la réglementation relative à l'assurance invalidité.

L'institution d'une indemnité d'accouchement tend à combler une lacune qui défavorise depuis de nombreuses années les femmes qui exercent une activité indépendante.

Il est établi que l'accomplissement d'un travail au cours de la période de grossesse peut nuire à la santé de la femme et de l'enfant. Cette constatation est à l'origine de nombreuses dispositions de la législation du travail, qui visent à protéger la travailleuse enceinte pendant la grossesse et pendant une certaine période après l'accouchement (interdiction d'accomplir certains travaux). Les mêmes considérations sont aussi à l'origine du repos post-natal obligatoire. La travailleuse conserve pendant cette période le bénéfice de sa rémunération.

Le régime de la sécurité sociale des travailleurs indépendants ne prévoit pas d'indemnité d'accouchement. Or, les travailleuses indépendantes bénéficient de la protection de la maternité au Danemark, en Grande-Bretagne, en France, en Allemagne, en Italie, au grand-duché de Luxembourg et aux Pays-Bas (voir l'état, au 1^{er} juillet 1982, des législations relatives à la sécurité sociale des travailleurs indépendants dans les neuf Etats membres — Tableaux comparatifs des régimes de sécurité sociale applicables dans les Etats membres des Communautés européennes).

Une telle situation a pour conséquence que, pour éviter une perte financière, les travailleuses indépendantes ne s'accordent que peu ou pas de repos après l'accouchement et reprennent trop rapidement leurs activités au détriment de leur santé. En effet, les femmes déployant une activité indépendante propre, ainsi que celles qui aident leur mari, ne peuvent pas interrompre longtemps leur travail sans risque d'un préjudice grave. Comme le remplacement éventuel de la travailleuse indépendante enceinte représente une charge financière accrue pour le ménage, cette solution n'est donc généralement pas retenue.

En instituant une indemnité d'accouchement, la présente proposition de loi vise à inciter les bénéficiaires à recourir, dans l'intérêt de leur santé et de celle de leur enfant, à une aide supplémentaire pour permettre à la femme de prendre un repos tant prénatal que post-natal. Elle permet ainsi d'assurer une meilleure prévention en faveur de ce groupe.

Le repos d'accouchement pour les travailleuses indépendantes peut s'insérer dans le cadre de deux législations sociales distinctes. Il peut trouver sa place soit dans l'arrêté royal du 20 juillet 1971 concernant l'assurance invalidité en faveur des travailleurs indépendants, soit dans la réglementation relative aux prestations familiales en faveur des indépendants.

De voorkeur van de auteur gaat naar de regeling betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen om de volgende redenen :

1° Het gezinskarakter van de uitkering.

Deze bevallingsvergoeding heeft in feite weinig uitstaans met de verzekering tegen de invaliditeit. De bedoeling van de voorgestelde vergoeding is niet zozeer een eventuele arbeidsongeschiktheid te vergoeden, dan wel een zwangere vrouw een financiële compensatie te bieden voor verhoogde kosten, eigen aan de specifieke toestand van de zelfstandig werkende vrouw of meewerkende echtgenote als gevolg van een zwangerschap en die zij, tenzij ten koste van haar eigen gezondheid, dan normaal heeft.

2° Technisch bezwaar tegen de uitkering ziekteverzekering.

Men zou inderdaad een stelsel kunnen uitwerken waarbij de zwangere vrouw, overeenkomstig artikel 19 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 (invaliditeitsverzekering zelfstandigen), een aangifte doet en waarbij gedurende een periode van 14 weken een vermoeden van ongeschiktheid wordt ingevoerd voor een zwangere vrouw.

Kiezen voor de regeling via het stelsel van de invaliditeitsverzekering zou echter tot gevolg hebben dat de voorwaarde van volledige stopzetting der persoonlijke werkzaamheid wegens moederschap van toepassing zal zijn, terwijl het voorstel niet alleen beoogt dat de vrouw zou vervangen worden, maar ook meer een beroep zou gedaan worden op bijkomende hulp en bijstand.

Bovendien zal het voordeel van de bevallingsvergoeding, krachtens de bepalingen van het huidig koninklijk besluit, beperkt moeten blijven tot de zelfstandige arbeidsters, die uit eigen hoofde onderworpen zijn aan het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Het wetsvoorstel zou zijn doel voorbijschieten indien een onderscheid zou worden gemaakt tussen de vrouw die uit eigen hoofde onderworpen is aan het sociaal statuut voor de zelfstandigen en de meewerkende echtgenote.

Om die reden is het meer aangewezen de ruimere mogelijkheden binnen het kader van de gezinsbijstand toe te passen.

De auteur van het onderhavige wetsvoorstel vindt het inderdaad essentieel dat de twee volgende doelgroepen bereikt worden : enerzijds de vrouwen die een zelfstandig beroep uitoefenen en anderzijds de meewerkende echtgenoten van zelfstandigen.

Vrouwen die in eigen naam een zelfstandige beroepsbezigheid uitoefenen zijn thans reeds onderworpen aan het sociaal statuut der zelfstandigen. De huidige wetgeving bepaalt op voldoende wijze wie precies geacht wordt een zelfstandige activiteit uit te oefenen : de zelfstandigen en de helpers. Het volstaat

L'auteur donne la préférence à la réglementation relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants pour les motifs suivants :

1° L'indemnité a un caractère familial.

Cette indemnité d'accouchement n'a en fait guère de rapport avec l'assurance contre l'invalidité. Elle vise moins à indemniser une incapacité de travail éventuelle qu'à offrir à la femme enceinte une compensation financière pour l'accroissement de frais qui résulte de la situation spécifique de femme exerçant une activité indépendante ou d'épouse aidante en période de grossesse, accroissement qui intervient normalement, à moins que la femme ne fasse le sacrifice de sa santé pour l'éviter.

2° Objection technique contre l'allocation servie dans le cadre de l'assurance maladie.

Il serait, en effet, possible d'élaborer un régime en vertu duquel, conformément à l'article 19 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 (assurance-invalidité des travailleurs indépendants), la femme enceinte ferait une déclaration et par lequel, pendant une période de 14 semaines, serait instaurée une présomption d'incapacité de travail au profit de la femme enceinte.

Toutefois, le fait de régler cette matière dans le cadre du régime de l'assurance contre l'invalidité, entraînerait l'application de la condition d'interruption complète de l'activité personnelle pour cause de maternité, alors que la présente proposition vise non seulement à faire remplacer la femme, mais aussi à développer le recours à une aide et une assistance supplémentaires.

En outre, l'avantage de l'indemnité d'accouchement devra rester limité, en application des dispositions de l'arrêté royal actuel, aux travailleuses indépendantes qui sont assujetties de leur propre chef au statut social des indépendants.

Cette proposition manquerait son but s'il était établi une distinction entre la femme qui est assujettie de son propre chef au statut social des travailleurs indépendants et le conjoint aidant.

Pour ces motifs, il serait plutôt indiqué d'appliquer les possibilités plus larges existant dans le cadre de l'aide familiale.

L'auteur de la présente proposition de loi estime en effet qu'il est essentiel d'atteindre les deux groupes cibles suivants : d'une part, les femmes qui exercent une profession indépendante et, d'autre part, les épouses aidantes des travailleurs indépendants.

Les femmes qui exercent une activité professionnelle indépendante en leur propre nom sont déjà assujetties au statut social des travailleurs indépendants. La législation actuelle indique de manière suffisamment claire quelles sont exactement les personnes qui sont considérées comme exerçant une activité

dat bepaald wordt dat de vergoeding enkel ten voordele van vrouwelijke zelfstandigen wordt ingevoerd.

Voor de omschrijving van wie meewerkende echtgenote van een zelfstandige is, zijn er echter geen aangewezen aanknopingspunten in de bestaande sociale wetgeving. Naar de mening van de auteur zal, wat het toepassingsgebied van de regeling inzake bevallingsvergoeding betreft, als meewerkende echtgenote of echtgenote-helpster moeten beschouwd worden: « de echtgenote van een zelfstandige, die gewoonlijk en effectief deelneemt aan de zelfstandige beroepsactiviteit van haar echtgenoot, die geen andere beroepsactiviteit uitoefent uit hoofde waarvan zij een sociaal zekerheidsstatuut geniet, aan wie een deel van de bedrijfsinkomsten kan worden toegerekend en die ten overstaan van het sociaal fonds waarbij de zelfstandige echtgenoot is aangesloten, samen met haar echtgenoot over dit meewerken een schriftelijke verklaring heeft afgelegd. »

Deze omschrijving heeft tot gevolg dat de niet-beroepsactieve echtgenote van een zelfstandige geen aanspraak zal kunnen maken op de voorgestelde bevallingsvergoeding. Het is inderdaad niet de bedoeling van de auteur een nieuw soort kraamgeld aan de bestaande regeling toe te voegen, maar wel in een financiële tegemoetkoming te voorzien om de beroepsactieve (als zelfstandige of als meewerkende echtgenote) vrouw de mogelijkheid te bieden zich te laten bijstaan.

De bevallingsvergoeding zou kunnen bestaan uit een geïndexeerd forfaitair bedrag ten belope van 40 000 frank.

Om dit recht op bevallingsvergoeding te openen, moet er niet allen zwangerschap maar ook bevalling zijn, waarvoor aanspraak kan gemaakt worden op kraamgeld.

Voor de kinderbijslageregeling voor zelfstandigen was de evolutie van de geboorten als volgt :

Aantal geboorten per jaar :

1976 : 10 324;
1977 : 10 100;
1978 : 9 833;
1979 : 9 919;
1980 : 9 885;
1981 : 9 245;
1982 : 8 837;
1983 : 8 433;
1984 : 7 996;
1985 : 8 082;
1986 : 8 653.

(Bron : Jaarverslagen R.S.V.Z.)

indépendante : il s'agit des travailleurs indépendants et des aidants. Il suffit de préciser que l'indemnité n'est instituée qu'en faveur des travailleuses indépendantes.

Il n'existe toutefois aucun point de référence adéquat dans la législation sociale existante pour définir la notion d'épouse aidante d'un travailleur indépendant. Selon l'auteur, il y aura lieu de considérer, pour l'application de la réglementation en matière d'indemnités d'accouchement, comme épouse aidante, l'épouse d'un travailleur indépendant, qui participe habituellement et effectivement à l'activité professionnelle indépendante de son mari, qui n'exerce aucune autre activité professionnelle lui ouvrant le bénéfice d'un statut dans un régime de sécurité sociale, à laquelle une partie des revenus professionnels peut être accordée et qui a fait, avec son mari, une déclaration écrite relative à cette collaboration auprès de la caisse d'assurances sociales à laquelle ce dernier est affilié.

Il découle de cette définition que l'épouse d'un travailleur indépendant qui n'exerce elle-même aucune activité professionnelle n'aura pas droit à l'indemnité d'accouchement visée par la proposition. En effet, l'intention de l'auteur est non pas d'assortir la réglementation existante d'un nouveau type d'allocation de naissance mais de prévoir une intervention financière pour permettre à la femme qui exerce une activité professionnelle (en tant que travailleuse indépendante ou épouse aidante) de se faire aider.

L'indemnité d'accouchement pourrait consister en un montant forfaitaire indexé de 40 000 francs.

Pour l'ouverture de ce droit à une indemnité d'accouchement, il doit y avoir eu non seulement une grossesse, mais aussi un accouchement donnant droit à une allocation de naissance.

L'évolution des naissances dans le régime des allocations familiales pour les travailleurs indépendants a été la suivante :

Nombre annuel de naissances :

1976 : 10 324;
1977 : 10 100;
1978 : 9 833;
1979 : 9 919;
1980 : 9 885;
1981 : 9 245;
1982 : 8 837;
1983 : 8 433;
1984 : 7 996;
1985 : 8 082;
1986 : 8 653.

(Source : Rapports annuels de l'I.N.A.S.T.I.)

Deze cijfers betreffen het aantal kinderen van 0 tot 1 jaar, voor wie kinderbijslag wordt betaald.

Ze moeten worden vermeerderd met de kindersterfte (ongeveer 10 per 10 000) en met het aantal kinderen waarvan de moeder zelfstandige is en de vader bij voorrang rechthebbende is in het stelsel van werknemers, ambtenaren of van enig ander, bijvoorbeeld buitenlands stelsel.

Ze moeten worden verminderd met de kinderen van een zelfstandige vader en niet-beroepsactieve moeder.

Deze bevallingsvergoeding is financieel verantwoord op basis van de financiële situatie van de kinderbijslagregeling van zelfstandigen.

G. VERHAEGEN.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In het opschrift en in artikel 1 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen wordt het woord « gezinsbijslag » telkens vervangen door het woord « gezinsbijstand ».

ART. 2

Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met een 3°, luidende :

« 3° een bijzondere regeling zal de toekenning bepalen van een bevallingsvergoeding ten voordele van de zelfstandige vrouw en de echtgenote-hulpster. »

G. VERHAEGEN.

Ces chiffres concernent les enfants de 0 à 1 an pour lesquels des allocations familiales sont versées.

Il faut y ajouter le nombre des cas de mortalité infantile (environ 10 pour 10 000) et le nombre d'enfants dont la mère est travailleuse indépendante et dont le père est par priorité attributaire dans le régime des travailleurs salariés, des fonctionnaires ou dans tout autre régime, notamment étranger.

Il faut en soustraire le nombre d'enfants d'un père indépendant et d'une mère n'exerçant aucune activité professionnelle.

Cette indemnité d'accouchement se justifie du point de vue financier sur la base de la situation financière du régime des allocations familiales des indépendants.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans l'intitulé et dans l'article 1^{er} de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, les termes « prestations familiales » sont remplacés chaque fois par les termes « assistance aux familles ».

ART. 2

L'article 2 de la même loi est complété par un 3°, rédigé comme suit :

« 3° une réglementation particulière prévoira l'octroi d'une indemnité d'accouchement en faveur de la femme indépendante et de l'épouse aidante. »