

**BELGISCHE SENAAAT**

---

**BUITENGEWONE ZITTING 1988**

---

**10 MAART 1988**

---

**Voorstel tot instelling van een onderzoekscommissie van de Senaat in verband met het afwenden van miljarden franken in het kader van de sociale zekerheid****(Ingediend door de heer Valkeniers c.s.)**

---

**TOELICHTING**

---

Enige tijd geleden werd opnieuw drastisch gesnoeid in de publieke dienstverlening door de topministers in de Regering. Achteraf bleek dat de werkelijke uitgavenmechanismen niet werden aangetast.

Bijna vier jaar nadat een klacht werd ingediend, blijkt via een krantebericht dat minstens twee van de landsbonden blootstaan aan een ernstig vermoeden van afwijking van sociale-zekerheidsgelden.

Het recent auditrapport-Arthur Andersen, opge maakt op verzoek en op kosten van de Minister van Sociale Zaken, kwam tot de vaststelling dat de ziekenfondsen 3,3 miljard te veel uitgeven aan bestuurskosten. Het systeem zou weinig doorzichtig beheerd zijn en miljarden zouden afgewend worden van hun wettelijk doel.

Rekening houdend met de bijzonder zware kostprijs van de sociale zekerheid, dient het gedeelte hier

---

**R. A 14172****SENAT DE BELGIQUE**

---

**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988**

---

**10 MARS 1988**

---

**Proposition de création d'une commission d'enquête du Sénat sur le détournement de milliards de francs dans le cadre de la sécurité sociale****(Déposée par M. Valkeniers et consorts)**

---

**DEVELOPPEMENTS**

---

Il y a quelque temps, de nouvelles coupes sombres furent pratiquées par les superministres du Gouvernement dans les services rendus au public. Il s'avéra après coup que les véritables mécanismes de dépense n'avaient pas été enrayés.

Près de quatre ans après le dépôt d'une plainte, nous apprenons par un article de journal qu'au moins deux des unions nationales de fédérations de sociétés mutualistes font l'objet de sérieuses présomptions de détournement de fonds de la sécurité sociale.

Le récent rapport d'audit de la firme Arthur Andersen, établi à la demande et aux frais du Ministre des Affaires sociales, est arrivé à la conclusion que les mutuelles dépensent 3,3 milliards de francs de trop en frais administratifs. Le mode de gestion du système manquerait de transparence et des milliards de francs seraient détournés de leur destination légale.

Compte tenu du coût particulièrement élevé de la sécurité sociale, il y a lieu de maintenir au niveau le

---

**R. A 14172**

van dat aan administratie- en organisatiekosten be-  
steed wordt, zo beperkt mogelijk te blijven.

Daar waar er nog enige controle is op de zieken-  
fondsen, bestaat dit niet inzake de gelden die ter  
beschikking van de vakbonden worden gesteld.

Het lijkt noodzakelijk dat de Senaat desaangaande  
gebruik zou maken van het recht op onderzoek, vast-  
gelegd in artikel 40 van de Grondwet, ten einde de  
juiste toedracht van deze voor de democratie onver-  
kwikkelijke zaak publiek te maken.

Aan de hand van de opgedane ervaring, kan dan  
de noodzakelijke informatie opgedaan worden om de  
uitgavenmechanismen te saneren.

J. VALKENIERS.

\*\*

## VOORSTEL

### ARTIKEL 1

Overeenkomstig artikel 40 van de Grondwet en  
met toepassing van de wet van 3 mei 1880 op het  
parlementair onderzoek, wordt een onderzoekscom-  
missie van de Senaat ingesteld, die tot opdracht heeft  
na te gaan of de gelden — rechtstreeks of onrech-  
streeks — uitgekeerd door de overheid aan de lands-  
bonden van ziekenfondsen en de zogenaamde repre-  
sentatieve vakbonden van hun bestemming worden  
afgewend.

### ART. 2

De Commissie mag zich de nodige bescheiden  
doen voorleggen van de administratie afhankelijk van  
de Ministers van Sociale Zaken, Tewerkstelling en  
Arbeid, of van elke andere overheidsdienst waarvan  
blijkt dat hij gelden aan de in artikel 1 bedoelde  
lichamen overmaakt.

### ART. 3

De Commissie mag in het kader van haar opdracht  
alle plaatsen bezoeken die zij nodig acht voor haar  
onderzoek en zich alle dienstige bescheiden doen  
voorleggen. De Commissie mag zich door deskun-  
digen laten bijstaan.

### ART. 4

De Commissie bestaat uit tweeëntwintig leden,  
aangewezen door de Senaat overeenkomstig de regels  
bepaald bij artikel 55, tweede lid, van zijn reglement.

plus bas possible la partie de ce coût qui est affectée  
à la couverture des frais d'administration et d'orga-  
nisation.

Si un certain contrôle est encore exercé sur les  
mutualités, il n'en va pas de même des fonds mis à  
la disposition des syndicats.

Il semble indispensable qu'à cet égard, le Sénat  
fasse usage du droit d'enquête prévu à l'article 40 de  
la Constitution, afin de rendre publique la portée  
exacte de cette affaire fâcheuse pour la démocratie.

Sur la base de l'expérience acquise, on pourra  
alors réunir les informations nécessaires, afin d'assai-  
nir les mécanismes de dépense.

\*\*

## PROPOSITION

### ARTICLE 1<sup>er</sup>

Conformément à l'article 40 de la Constitution et  
en application de la loi du 3 mai 1880 sur les enquê-  
tes parlementaires, il est institué une commission  
d'enquête du Sénat, chargée d'examiner si les fonds  
alloués — directement ou indirectement — par les  
pouvoirs publics aux unions nationales des fédéra-  
tions de sociétés mutualistes et aux syndicats dit  
représentatifs sont détournés de leur destination.

### ART. 2

La Commission peut se faire produire les docu-  
ments utiles par l'administration dépendant du  
ministre des Affaires sociales, du ministre de l'Em-  
ploi et du Travail ou par tout autre service public  
dont il appert que celui-ci transmet des fonds aux  
organismes visés à l'article 1<sup>er</sup>.

### ART. 3

Dans le cadre de sa mission, la Commission peut  
visiter tous les lieux qu'elle estime nécessaire de  
visiter en vue de réaliser son enquête et se faire pro-  
duire tous documents utiles. La Commission peut se  
faire assister d'experts.

### ART. 4

La Commission est composée de 22 membres,  
désignés par le Sénat conformément aux règles fixées  
à l'article 55, deuxième alinéa, de son règlement.

## ART. 5

Zij wijst uit haar leden een voorzitter en een ondervoorzitter aan; zij mag eveneens één of meer verslaggevers aanwijzen.

## ART. 6

De Commissie moet haar verslag binnen één jaar na haar installatie bij het Bureau indienen. Dit verslag wordt vertaald, gedrukt en aan de senatoren rondgedeeld.

J. VALKENIERS.  
R. VANDEKERCKHOVE.  
W. PEETERS.  
R. VAN HOOLAND.

## ART. 5

Elle désigne en son sein un président et un vice-président; elle peut également désigner un ou plusieurs rapporteurs.

## ART. 6

La Commission remettra son rapport au Bureau dans le délai d'un an qui suit son installation. Ce rapport sera traduit, imprimé et distribué aux sénateurs.