

BELGISCHE SENAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1988****—
10 JUNI 1988****—
HERZIENING VAN DE GRONDWET****—
Herziening van artikel 59bis
van de Grondwet
(Verklaring van de wetgevende macht,
zie «Belgisch Staatsblad» nr. 216
van 9 november 1987)****—
AMENDEMENTEN VAN
DE HEER MONFILS c.s.****—
ENIG ARTIKEL****A. Letter A van dit artikel te doen vervallen.****Verantwoording**

De communautarisering van het onderwijs is alleen mogelijk indien vooraf een aantal onontbeerlijke garanties worden ingebouwd.

Die garanties zijn de volgende :

1. De samenvoeging van de Executieve van de Franse Gemeenschap en de Executieve van het Waalse Gewest zodat er één enkele begrotingspost is voor het voeren van een algemeen beleid waarbinnen dan de noodzakelijke beleidskeuzen gemaakt kunnen worden terwijl men beschikt over de onontbeerlijke financiële middelen.

R. A 14069**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

100 - 2/1° (B.Z. 1988) : Voorstel van de Regering.
2° (B.Z. 1988) : Verslag.

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988****—
10 JUIN 1988****—
REVISION DE LA CONSTITUTION****—
Révision de l'article 59bis
de la Constitution
(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)****—
AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. MONFILS ET CONSORTS****—
ARTICLE UNIQUE****A. Supprimer le littera A de cet article.****Justification**

La communautarisation de l'enseignement ne peut se concevoir que si elle s'entoure d'un certain nombre de garanties préalables indispensables.

Ces garanties doivent être les suivantes :

1. La fusion des Exécutifs de la Communauté française et de la Région wallonne qui, seule, permettra de mener une politique globale au sein de laquelle les choix nécessaires pourront être faits en disposant des moyens financiers indispensables.

R. A 14069**Voit :****Documents du Sénat :**

100 - 2/1° (S.E. 1988) : Proposition du Gouvernement.
2° (S.E. 1988) : Rapport.

2. Een aanvaardbare financiering van de aangelegenheden die zijn overgedragen : in het regeerakkoord vindt men nergens garanties voor de voorgestelde financiering en men kan zich afvragen of aan Franstalige kant de komende generaties nog in staat zullen zijn om al hun behoeften inzake onderwijs verder te financieren.

3. De volstrekte eerbiediging van de neutraliteit : noch artikel 17, noch artikel 59bis, zoals de voorgestelde formulering thans luidt, garanderen dit.

4. De schoolvrede moet verzekerd worden : noch in de regeringsverklaring, noch in de verklaringen van de meerderheidspartijen vindt men een serieuze garantie dat de schoolvrede op communautair vlak verzekerd zal worden, aangezien de regeringspartijen niet het voornemen schijnen te hebben een Schoolpact op het niveau van elke Gemeenschap te sluiten.

Wij menen derhalve dat de herziening van artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2°, voorbarig is en eerst overwogen kan worden wanneer men de zekerheid zal hebben dat niet getornd kan worden aan de voorafgaande garanties, zoals die hierboven zijn toegelicht.

B. In letter B van dit artikel te doen vervallen de woorden « met inbegrip van het sluiten van verdragen »;

C. In letter C van dit artikel te doen vervallen de woorden « alsook de nadere regelen voor het in 3° van deze paragraaf vermelde sluiten van verdragen »;

D. In letter D van dit artikel te doen vervallen de woorden « met inbegrip van het sluiten van verdragen » en de woorden « en de nadere regelen voor het sluiten van verdragen ».

Verantwoording

De wijziging van de internationale bevoegdheden van de Gemeenschappen is niet denkbaar zonder een wijziging van artikel 68. Er kan over dit onderwerp geen wijziging aangebracht worden in artikel 59bis zonder een gelijktijdige wijziging van artikel 68.

Dat is de reden van dit amendement, te meer daar de internationale erkenning van de Gemeenschappen en de Gewesten niet gewaarborgd is en er evenmin een oplossing is voor de conflicten tussen de Nationale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

E. Letter G van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De wet van 9 augustus 1980 voorziet in een financieringsstelsel dat de Franse Gemeenschap een billijke behandeling waarborgt.

Luidens de bepalingen van de wet van 9 augustus 1980 wordt het totale krediet jaarlijks verdeeld in een verhouding van 55 pct. voor de Vlaamse Gemeenschap en van 45 pct. voor de Franse Gemeenschap.

Er is geen reden om het stelsel te wijzigen.

Voor de overheveling van de Onderwijsbegrotingen, is het voldoende op het totale bedrag de verdeelsleutel 55 pct.-45 pct. toe te passen.

2. Un financement acceptable des matières concédées : actuellement, à la lecture de l'accord de Gouvernement, le financement proposé n'apporte aucune garantie; l'on peut se demander si, du côté francophone, les générations futures pourront continuer à financer l'ensemble de leurs besoins en matière d'enseignement.

3. La garantie indiscutable du respect de la neutralité : ni l'article 17, ni l'article 59bis, tels qu'on se propose de les rédiger, n'apportent semblable garantie.

4. La paix scolaire doit être assurée : ni dans la déclaration gouvernementale, ni dans l'attitude des partis de la majorité, on ne trouve de garantie sérieuse que la paix scolaire pourra être assurée sur le plan communautaire puisqu'il semble n'exister aucune volonté dans le chef des partis du Gouvernement de conclure un Pacte scolaire au niveau de chaque Communauté.

Nous considérons dès lors que la révision de l'article 59bis, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, est prématurée et qu'elle ne devrait être envisagée que lorsqu'on aura pu assurer, de manière certaine, le respect des garanties préalables ci-dessus rappelées.

B. Au littera B de cet article, supprimer les mots « y compris la conclusion des traités »;

C. Au littera C de cet article, supprimer les mots « ainsi que les modalités de conclusion de traités, visée au 3° du présent paragraphe »;

D. Au littera D de cet article, supprimer les mots « y compris la conclusion de traités » et les mots « et les modalités de conclusion de traités ».

Justification

La modification des compétences internationales des Communautés ne se conçoit pas sans une modification de l'article 68. Il n'y a pas de modification concevable de l'article 59bis sur cet objet sans une modification simultanée de l'article 68.

C'est la raison même du présent amendement, d'autant que la reconnaissance internationale des Communautés et des Régions n'est pas garantie, pas plus que n'est réglée la solution des conflits entre Etat national, Communautés et Régions.

E. Supprimer le littera G de cet article.

Justification

La loi du 9 août 1980 organise un système de financement qui garantit à la Communauté française un traitement équilibré.

Aux termes des dispositions de la loi du 9 août 1980, le crédit global a été réparti annuellement dans une proportion de 55 p.c. à la Communauté flamande et de 45 p.c. à la Communauté française.

Il n'y a pas de raison de modifier ce système.

Pour le transfert des budgets de l'Education nationale, il suffit d'appliquer au montant global, la clef de 55 p.c.-45 p.c.

Subsidiair :

Tussen het eerste en het tweede lid van artikel 59bis, § 6, zoals voorgesteld door letter G van dit artikel, de volgende bepalingen in te voegen :

« Het totale krediet dat met toepassing van de wet bedoeld in het vorige lid aan elk van de Gemeenschappen wordt toegekend, mag in geen geval lager zijn dan het geïndexeerd bedrag dat voor dezelfde aangelegenheid aan elk van de Gemeenschappen is toegekend in het jaar dat de inwerkingtreding van die wet voorafgaat.

Het percentage van het krediet dat met toepassing van de genoemde wet aan elk van de Gemeenschappen wordt toegekend, in verhouding tot het totale krediet dat aan de Gemeenschappen samen wordt toegekend, is gelijk aan het gemiddelde van de percentages toegekend tijdens de drie jaar die de inwerkingtreding van deze wet voorafgaan. »

Verantwoording

Met het financieringsstelsel bepaald in de wet van 9 augustus 1980 was het voor elke Gemeenschap mogelijk zich op een aanvaardbare basis harmonisch te ontplooiën. Er zij aan herinnerd dat de wet van 9 augustus 1980 aan de Vlaamse Gemeenschap kredieten toekende ten belope van 55 pct. en aan de Franse Gemeenschap ten belope van 45 pct. De *ristorno's* die aan elke Gemeenschap werden toegekend wijzigden deze cijfers slechts in lichte mate.

Indien men het stelsel wijzigt in de zin van de tekst voorgesteld voor artikel 59bis, § 6, van de Grondwet, is het onontbeerlijk dat voorzien wordt in waarborgen voor de Franse Gemeenschap.

Dat is het doel van dit amendement dat de invoering van een dubbele waarborg voorstelt.

Eenzijds mag het aan elke Gemeenschap toegekend bedrag niet kleiner zijn dat het bedrag dat thans wordt toegekend. Dat wil zeggen dat het nieuwe stelsel geen achteruitgang mag betekenen ten opzichte van wat reeds ondernomen werd.

Anderzijds mag de kloof tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap niet groter worden. Dat wil zeggen dat de « bonussen » bevroren zullen worden die, luidens de nieuwe wet, onrechtmatig aan de Vlaamse Gemeenschap zouden zijn toegewezen, of met andere woorden dat de kredieten bevroren zullen worden die niet zouden overeenkomen met uitgaven die door de Vlaamse Gemeenschap daadwerkelijk zijn verricht en die betrekking hebben op de overgedragen bevoegdheden.

Subsidiairement :

Entre le premier et le deuxième alinéa de l'article 59bis, § 6, de la Constitution, proposés par le *littera G* de cet article, insérer les dispositions suivantes :

« Le crédit global octroyé à chacune des Communautés, par application de la loi visée à l'alinéa précédent, ne peut en aucun cas être inférieur au montant indexé octroyé, pour la même matière, à chacune des Communautés l'année précédant celle de la mise en vigueur de ladite loi.

Le pourcentage de crédit accordé par application de ladite loi, à chacune des Communautés, par rapport au montant total des crédits octroyés à l'ensemble des Communautés, est égal à la moyenne des pourcentages des trois années précédant l'année de la mise en vigueur de ladite loi. »

Justification

Depuis 1980, l'application de la loi du 9 août déterminant le financement des Communautés avait permis à chacune de celles-ci de se développer harmonieusement sur des bases acceptables. Rappelons que les dispositions de loi du 9 août 1980 octroyaient 55 p.c. des crédits à la Communauté flamande et 45 p.c. à la Communauté française. Le montant des *ristournes* accordées à chacune des Communautés modifiait quelque peu ces chiffres, mais pas de manière fondamentale.

Si l'on change le système, comme l'indique la modification proposée à l'article 59bis, § 6, de la Constitution, il s'impose de prévoir des garanties pour la Communauté française.

C'est l'objet du présent amendement qui prévoit une double garantie.

D'une part, le montant octroyé à chacune des Communautés ne peut être inférieur au montant actuellement octroyé. Cela veut dire que la mise en vigueur du nouveau système n'entraînera pas de révision à la baisse des actions entreprises.

D'autre part, l'écart entre la Communauté française et la Communauté flamande ne pourra pas être augmenté. Cela veut dire qu'on « gèlera » les bonus qui, aux termes de la nouvelle loi, seraient injustement attribués à la Communauté flamande, c'est-à-dire qu'on gèlera des crédits qui ne correspondraient pas à des dépenses effectivement faites par la Communauté flamande et relatives aux matières transférées.

Ph. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.
H. HASQUIN.