

BELGISCHE SENAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1988**

29 JUNI 1988

HERZIENING VAN DE GRONDWET**Herziening van artikel 115
van de Grondwet****(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)****AMENDEMENTEN****INHOUD**

Nrs.	Bladz.
3° Amendement van de heren Vaes en Dierickx	2
4° Amendementen van Mevr. Herman-Michielsens en de heer Sprockeels	2
5° Amendement van de heer Monfils c.s. . .	4
6° Amendementen van de heer Hatry c.s. . .	5
7° Amendement van de heer Vandenhautte c.s.	6
8° Amendementen van de heer Hasquin c.s. . .	7

R. A 14099**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**100 - 7/1° (B.Z. 1988) : Ontwerp van tekst overgezonden door de Kamer
van Volksvertegenwoordigers.

2° (B.Z. 1988) : Verslag.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988**

29 JUIN 1988

REVISION DE LA CONSTITUTION**Révision de l'article 115
de la Constitution****(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)****AMENDEMENTS****SOMMAIRE**

N°°	Pages
3° Amendement proposé par MM. Vaes et Dierickx	2
4° Amendements proposés par Mme Herman- Michielsens et M. Sprockeels	2
5° Amendement proposé par M. Monfils et consorts	4
6° Amendements proposés par M. Hatry et consorts	5
7° Amendement proposé par M. Vandenhautte et consorts	6
8° Amendements proposés par M. Hasquin et consorts	7

R. A 14099**Voir :****Documents du Sénat :**100 - 7/1° (S.E. 1988) : Projet de texte transmis par la Chambre des
Représentants.

2° (S.E. 1988) : Rapport.

3° — AMENDEMENT VAN DE HEREN VAES EN DIERICKX

ENIG ARTIKEL

Dit artikel te vervangen als volgt :

« *Enig artikel.* — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met de volgende leden :

« Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid stelt het financieringsstelsel vast voor de Gewesten bedoeld in artikel 107^{quater}.

De organen van deze Gewesten stellen onverminderd de in artikel 26^{bis} bedoelde regels elk jaar de eindrekening vast en stemmen de begroting.

Alle ontvangsten en uitgaven moeten op de begroting en in de rekeningen worden gebracht. »

Verantwoording

De formulering van het voorstel spreekt over « de bestemming » van de ontvangsten, een begrip dat budgettair-technisch niet overeenstemt met wat bedoeld wordt, namelijk de grondwettelijke bepaling van de Gewesten als autonome budgettaire overheden. De notie « bestemming » kadert in de staatshervorming van 1970 maar is sinds de staatshervorming van 1980 definitief achterhaald.

J.-P. VAES.
L. DIERICKX.

4° — AMENDEMENTEN VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS EN DE HEER SPROCKEELS

ENIG ARTIKEL

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« § 1. Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, dienen op de begrotingen en in de rekeningen te worden gebracht. Elk jaar worden door de Kamers en door de Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd.

§ 2. De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens de uitzonderingen die de wet, het decreet of de in artikel 26^{bis} bedoelde regel bepaalt.

§ 3. De samengestelde fiscale en parafiscale heffingen van de overheid op het inkomen van de burger

3° — AMENDEMENT PROPOSE PAR MM. VAES ET DIERICKX

ARTICLE UNIQUE

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique.* — L'article 115 de la Constitution est complété par les alinéas suivants :

« Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, fixe le système de financement des Régions prévues à l'article 107^{quater}.

Sans préjudice des règles visées à l'article 26^{bis}, les organes de ces Régions établissent le compte définitif et votent le budget chaque année.

Toutes les recettes et dépenses doivent figurer au budget et dans les comptes. »

Justification

Dans sa version actuelle, le texte proposé utilise la notion de « destination » des recettes. Or, cette notion ne correspond plus, sur le plan de la technique budgétaire, à ce qui est en fait visé dans le texte, à savoir la constitution des Régions en pouvoirs budgétaires autonomes. La notion de « destination » s'inscrivait dans le cadre de la réforme de l'Etat de 1970, mais elle est définitivement dépassée depuis la réforme de l'Etat de 1980.

**

4° — AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS ET M. SPROCKEELS

ARTICLE UNIQUE

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'article 115 de la Constitution est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes. Chaque année, les Chambres et les Conseils arrêtent la loi des comptes et votent les budgets.

§ 2. Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf les exceptions que la loi, le décret ou la règle visée à l'article 26^{bis} déterminent.

§ 3. Le total des prélèvements fiscaux et parafiscaux effectués par des pouvoirs publics sur les

zijn beperkt tot maximaal de helft van dit inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De marginale voet van de fiscale heffing van de overheid op het inkomen van de burger is beperkt tot maximaal 50 pct. De modaliteiten van deze beperkingen worden bij wet geregeld. »

Verantwoording

Tot dusver is de weergave van de werkelijke toestand van ontvangsten en uitgaven in de begroting verre van volledig.

Een zeer belangrijk facet van de overheid vindt buiten de begroting plaats. Het betreft onder meer het hele domein van de sociale zekerheid aan de uitgavenzijde en de parafiscaliteit aan de ontvangstenzijde.

Aangezien voor de burger het gecombineerde effect van alle uitgaven en ontvangsten, zowel van fiscale als parafiscale aard, van belang is, vereist een correct beheer van de publieke financiën een volledige en globale weergave.

Daartoe wordt voorgesteld de begrippen « staatsontvangsten en staatsuitgaven » te vervangen door de begrippen « overheidsontvangsten en overheidsuitgaven ». Het voorgaande laat toe een globale toestand van de publieke financiën op te maken die alle verrichtingen, die zich vandaag buiten de begroting afspelen in het totaalbeeld betreft. Dit laat tevens toe een duidelijk beeld te verkrijgen van het globale overheidstekort.

Uitgaande van het voorgaande is het bovendien nuttig, grondwettelijke beperkingen in te bouwen voor het niveau van het overheidsbeslag, voor de toegelaten overheidsschuld en voor het overheidstekort.

De voorgaande benadering laat toe tot een bij wet geprogrammeerde vermindering van het overheidstekort en van de overheidsschuld te komen.

Een begrotingsdiscipline die een grondwettelijke basis heeft, is de enige werkwijze die voldoende waarborgen biedt voor een structureel gezonde dynamiek inzake publieke financiën, fiscaal en parafiscaal beleid en uitgavenpolitiek.

Eerste subsidiair :

In het enig artikel de woorden « Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid stelt het financieringsstelsel vast voor de Gewesten bedoeld in artikel 107^{quater}. » te vervangen door de woorden « Het financieringsstelsel voor het Vlaamse en het Waalse Gewest wordt vastgesteld bij wet. »

Verantwoording

De vaststelling van het financieringsstelsel dient niet te gebeuren door een wet met bijzondere meerderheid; daartoe volstaat een gewone wet.

Aangezien het Brusselse Gewest niet evenwaardig kan zijn aan het Vlaamse en het Waalse Gewest, enerzijds, en, anderzijds, rekening houdend met de specifieke taken van het Brusselse Gewest als hoofdstad, kan aan het Brusselse Gewest niet hetzelfde financieringsstelsel toegekend worden.

Tweede subsidiair :

In het enig artikel de woorden « aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid » te doen vervallen.

revenus du citoyen est limité à la moitié de ces revenus. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le taux marginal du prélèvement fiscal effectué par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à 50 p.c. Une loi réglera les modalités de cette limitation. »

Justification

Jusqu'à présent, le budget ne reflète que de manière très incomplète la situation réelle des recettes et des dépenses.

Un aspect très important du rôle des pouvoirs publics se matérialise en dehors du budget. Il s'agit notamment de l'ensemble de la sécurité sociale en ce qui concerne les dépenses et de la parafiscalité en ce qui concerne les recettes.

L'effet combiné de toutes les dépenses et recettes, tant fiscales que parafiscales, ayant une grande importance pour le citoyen, une bonne gestion des finances publiques requiert que celles-ci se reflètent complètement dans le budget.

C'est pourquoi il est proposé de remplacer la notion de « recettes et dépenses de l'Etat » par la notion « recettes et dépenses publiques », de manière à pouvoir dresser un état global des finances publiques tenant compte de toutes les opérations qui s'effectuent aujourd'hui hors budget et à être également à même de se faire une idée précise du déficit public global.

Compte tenu de ce qui précède, il s'avère en outre utile de fixer dans la Constitution des limites au niveau des prélèvements des pouvoirs publics, ainsi qu'au niveau de la dette et du déficit publics.

L'approche adoptée plus haut permettrait d'opérer une réduction de la dette et du déficit publics selon une programmation déterminée par la loi.

Une discipline budgétaire à fondement constitutionnel est la seule option qui garantit suffisamment l'établissement d'une dynamique structurelle saine en matière de finances publiques, de fiscalité, de parafiscalité et de dépenses.

Premier amendement subsidiaire :

A l'article unique remplacer les mots « Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, fixe le système de financement des Régions prévues à l'article 107^{quater}. » par les mots « Le système de financement des Régions wallonne et flamande est fixé par une loi. »

Justification

La fixation des mécanismes de financement ne requiert pas l'adoption d'une loi à la majorité spéciale; il suffit pour cela d'une loi ordinaire.

Etant donné, d'une part, que la Région bruxelloise ne peut être équivalente à la Région flamande et à la Région wallonne et, d'autre part, que l'on ne peut prévoir pour la Région bruxelloise un même mécanisme de financement en tenant compte des tâches spécifiques de la Région bruxelloise en tant que capitale.

Deuxième amendement subsidiaire :

A l'article unique supprimer les mots « adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa. »

Verantwoording

Het regeeringsvoorstel omvat het invoeren van een bijkomende grendel in de Grondwet, zonder dat voorafgaandelijk de juiste inhoud van de in het regeeringsvoorstel bedoelde nieuwe wet bekend is.

Bovendien wordt door het voorstel de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in werkelijkheid omgevormd tot een financieringswet met bijzondere meerderheid.

Daar waar de bestaande financieringsmethodes aangepast kunnen worden bij gewone meerderheid, en bijgevolg onnodige transfers tussen deelgebieden herschikt kunnen worden, is het duidelijk dat, eenmaal de bijzondere meerderheid ingevoerd, diegenen die momenteel meer voordeel hebben bij het behoud van transfers voortvloeiend uit de bovengenoemde wet van 9 augustus 1980, nooit zullen instemmen met een regeling die de omvang van voornoemde transfers vermindert.

In welk systeem ook zal steeds een der twee grote Gewesten, Vlaanderen of Wallonië, voordeel hebben bij het financieringssysteem zoals het in de wet zal vastgelegd worden.

Het Gewest dat op dat moment nadeel ondervindt, zal nooit in het andere Gewest, dat op dat moment een voordeel heeft, een meerderheid van de leden die dat Gewest vertegenwoordigen, bereid vinden om een ander systeem in de wet in te schrijven.

Deze bepaling is in de meest letterlijke zin een vereeuwiging van rechtsnormen.

Derde subsidiair :

In het enig artikel, de overgangsbepaling aan te vullen als volgt :

« In afwijking met de in artikel 115, *in fine*, opgenomen bepalingen kan de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, tot de inwerkingtreding van de in het laatste lid bedoelde wet, gewijzigd worden bij gewone meerderheid. »

Verantwoording

Door het invoeren van de voorgestelde overgangsbepaling zou de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, met een meerderheid vastgelegd worden zoals voorzien in artikel 1, laatste lid. Dit was zeker niet de bedoeling van de wetgever in 1980.

L. HERMAN-MICHELSENS.
G. SPROCKEELS.

**

5° — AMENDEMENT
VAN DE HEER MONFILS c.s.

ENIG ARTIKEL

In het lid dat aan artikel 115 wordt toegevoegd, de laatste volzin te doen voorafgaan door de volgende bepaling :

« De bedragen toegekend aan elk Gewest mogen niet lager zijn dan die welke het resultaat zouden zijn

Justification

La proposition du Gouvernement prévoit d'introduire un « verrou » supplémentaire dans la Constitution, sans que la teneur exacte de la nouvelle loi prévue par la proposition du Gouvernement soit connue au préalable.

En outre, ladite proposition transforme en fait la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 en une loi de financement à adopter à la majorité spéciale.

Alors que les méthodes de financement actuelles peuvent être adaptées à la majorité ordinaire, ce qui permet de réaménager les transferts inutiles entre les régions, il est clair qu'une fois que la majorité spéciale aura été instaurée, ceux qui ont pour l'instant intérêt à ce que les transferts découlant de la loi précitée du 9 août 1980 soient maintenus, n'accepteront jamais une formule qui diminuerait l'importance desdits transferts.

Quel que soit le système, une des deux grandes Régions, la Flandre ou la Wallonie, sera toujours avantagée par le système de financement à établir par la loi.

La Région qui, à ce moment-là, subira un désavantage ne trouvera jamais dans l'autre Région, qui bénéficiera alors d'un avantage, une majorité de membres représentant cette autre Région et qui soit disposée à inscrire dans la loi un système différent.

La disposition proposée équivaut donc littéralement à « éterniser » les normes de droit.

Troisième amendement subsidiaire :

A l'article unique, compléter la disposition transitoire par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions prévues *in fine* de l'article 115, la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles peut être modifiée à la majorité ordinaire jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi visée au dernier alinéa. »

Justification

La disposition transitoire aurait pour effet que la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles ne pourrait être modifiée qu'à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, ce qui n'était certes pas l'intention du législateur en 1980.

**

5° — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. MONFILS ET CONSORTS

ARTICLE UNIQUE

Avant la dernière phrase de l'alinéa ajouté à l'article 115, tel qu'il est proposé à cet article, ajouter la disposition suivante :

« Les montants alloués à chaque Région ne peuvent être inférieurs à ceux qui résulteraient de l'ap-

van de toepassing, op het totale krediet toegekend aan alle Gewesten samen, van het volgende criterium:

- 1/3 volgens het bevolkingscijfer van dat Gewest;
- 1/3 volgens de oppervlakte van ieder Gewest;
- 1/3 volgens opbrengst in elk Gewest van de personenbelasting. »

Verantwoording

Het regeringsontwerp heeft, inzonderheid in Wallonië, twijfel doen ontstaan inzake de financiering van de materies die onder de bevoegdheid van de Gewesten vallen.

De « Union wallonne des entreprises » heeft onlangs nog zeer veel voorbehoud gemaakt omtrent het nieuwe financieringsstelsel.

Zij die vrezen dat de overdrachten niet toereikend zullen zijn om een degelijk beleid te voeren, worden door onze tekst gerustgesteld.

*
**

6° — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY c.s.

ENIG ARTIKEL

Dit artikel te vervangen als volgt :

« *Enig artikel.* — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« Alle nieuwe fiscale of parafiscale ontvangsten moeten door de Kamers worden aangenomen met de in artikel 131, vijfde lid, vereiste meerderheid inzake aanwezigheid en quorum. »

Verantwoording

België is een van de landen met de hoogste fiscale en parafiscale druk geworden. Dat werkt bijzonder ontmoedigend, vooral omdat het economische herstel moet worden gestimuleerd. Daarom moeten alle nieuwe inkomsten worden onderworpen aan de goedkeuring van een gekwalificeerde meerderheid van de vertegenwoordigers des volks.

Eerste subsidiair :

Dit artikel te vervangen als volgt :

« *Enig artikel.* — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« Alle nieuwe fiscale of parafiscale ontvangsten die niet worden gecompenseerd door de afschaffing van

plication, au crédit global affecté à l'ensemble des Régions, du critère fondé à concurrence de :

- 1/3 sur le chiffre de la population de cette Région;
- 1/3 sur la superficie de chaque Région;
- 1/3 sur le rendement dans chaque Région des impôts des personnes physiques. »

Justification

Le projet gouvernemental fait peser de grosses menaces pour le financement des matières allouées à certaines Régions, notamment la Wallonie.

L'Union wallonne des entreprises vient d'ailleurs, tout récemment d'exprimer de graves réserves à l'encontre du système.

Cet amendement est de nature à rassurer ceux qui craignent que les transferts ne soient pas suffisants pour pratiquer une politique adéquate.

PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.
R. HENRION.

*
**

6° — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY ET CONSORTS

ARTICLE UNIQUE

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique.* — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Toutes les recettes fiscales ou parafiscales nouvelles doivent être approuvées par les Chambres aux majorités de présence et de quorum requises à l'article 131, alinéa 5. »

Justification

La Belgique est devenue un des pays qui connaît les plus hauts prélèvements fiscaux et parafiscaux. Ce facteur est particulièrement dissuasif dès lors qu'il importe d'encourager la relance économique. C'est pourquoi il convient que toutes les recettes nouvelles soient soumises à l'approbation d'une majorité qualifiée des représentants de la Nation.

Premier amendement subsidiaire :

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique.* — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Toutes les recettes fiscales ou parafiscales nouvelles non compensées par des suppressions de taxes

bestaande taksen of belastingen, moeten door de Kamers worden aangenomen met de in artikel 131, vijfde lid, vereiste meerderheid inzake aanwezig en quorum. »

Tweede subsidiair :

Dit artikel te vervangen als volgt :

« *Enig artikel.* — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« Elk excédent van de uitgaven over de inkomsten in de rekeningen en begrotingen moet door de Kamers worden aangenomen met de in artikel 131, vijfde lid, vereiste meerderheid inzake aanwezig en quorum. »

Verantwoording

Sinds 1975 neemt de ontwikkeling van het tekort van de Staat meer dan onrustwekkende afmetingen aan.

De overdreven stijging van de uitgaven — en dus ook van de ontvangsten — van de overheid remt de groei af en draagt bij tot de inflatie, welke onvermijdelijk tot een crisis leidt; uiteindelijk bedreigt zij de werkgelegenheid.

Telkens wanneer recessie en werkloosheid optreden, brengen zij een stroom bijkomende overheidsuitgaven mee, die van alle zijden worden geëist om de economie weer aan te zwengelen; die stroom doet de uitgaven van de Staat al even onomkeerbaar toenemen.

Voor de toekomst van het land en van de bevolking moeten bijgevolg maatregelen worden getroffen om onze bewindslieden ertoe te verplichten de uitgaven af te stemmen op de inkomsten.

Daartoe moet men zich ervan vergewissen dat elke overschrijding van de inkomsten door de uitgaven, die in bepaalde uitzonderlijke gevallen verantwoord kan zijn, de goedkeuring krijgt van een gekwalificeerde meerderheid van de vertegenwoordigers des volks.

7^o — AMENDEMENT
VAN DE HEER VANDENHAUTE c.s.

ENIG ARTIKEL

Dit artikel te vervangen als volgt :

« *Enig artikel.* — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt :

« Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid stelt het financieringsstelsel vast voor de Gewesten bedoeld in arti-

ou cotisations existantes, doivent être approuvées par les Chambres aux majorités de présence et de quorum requises à l'article 131, alinéa 5. »

Deuxième amendement subsidiaire :

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique.* — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Tout excédent de dépenses sur les recettes dans les comptes et budgets doit être approuvé par les Chambres aux majorités de présence et de quorum requises à l'article 131, alinéa 5. »

Justification

L'évolution du déficit de l'Etat prend depuis 1975 des proportions plus qu'inquiétantes.

L'expansion excessive des dépenses — et donc des recettes — des pouvoirs publics ralentit la croissance et contribue à l'inflation, laquelle conduit inéluctablement à la crise; en fin de compte, elle menace l'emploi.

Lorsqu'ils apparaissent, la récession et le chômage appellent un flux de dépenses publiques supplémentaires, revendiquées de toutes parts pour relancer l'économie; il crée donc le besoin d'une expansion encore plus grande tout aussi irréversible des dépenses de l'Etat.

Il importe dès lors pour l'avenir du pays et de la population de prendre les mesures nécessaires afin d'obliger les gouvernants à adapter les dépenses aux recettes.

Le moyen choisi est de s'assurer que tout dépassement des dépenses sur les recettes, qui en certains cas exceptionnels peut être justifié, recueille l'approbation d'une majorité qualifiée des représentants de la nation.

P. HATRY.
J. VANDENHAUTE.
H. HASQUIN.

7^o — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. VANDENHAUTE ET CONSORTS

ARTICLE UNIQUE

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique.* — L'article 115 de la Constitution est complété par ce qui suit :

« Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, fixe le système de financement des Régions prévues à l'article 107^{quater} et des

kel 107^{quater} en vóór de Gemeenschappen bedoeld in artikel 59^{bis}.

De organen van die Gewesten en van die Gemeenschappen regelen bij decreet of bij de regelen waarin artikel 26^{bis} voorziet, de bestemming van hun ontvangsten. »

Verantwoording

De bepalingen betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zouden in één enkel artikel van de Grondwet, namelijk in artikel 115, moeten worden samengebundeld.

*
**

8° — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HASQUIN c.s.

ENIG ARTIKEL

Dit artikel te vervangen als volgt :

« *Enig artikel.* — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« De marginale maximaanslagvoet ten behoeve van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten op het inkomen uit arbeid mag niet meer dan 50 pct. bedragen. »

Verantwoording

In de Grondwet moet een marginale maximaanslagvoet van 50 pct. worden vastgelegd zodat de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten van elke verdiende frank nooit meer dan 50 centimes kunnen afhouden.

Subsidiair :

Dit artikel te vervangen als volgt :

« *Enig artikel.* — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« De gemiddelde maximaanslagvoet ten behoeve van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten op het inkomen uit arbeid mag niet meer dan 50 pct. bedragen. »

Verantwoording

De belastingdruk heeft in België een peil bereikt dat onhoudbaar is geworden voor de bevolking. Dat ontmoedigt de arbeid, remt het economische herstel af en zorgt voor een alsmat grotere demotivering.

In de Grondwet moet een grens voor de fiscale druk op het inkomen uit arbeid voor elk individu via een gemiddelde aanslag van maximaal 50 pct. worden vastgelegd.

Communautés prévues à l'article 59^{bis}.

Les organes de ces Régions et de ces Communautés règlent, par décret ou par les règles prévues à l'article 26^{bis}, la destination de leurs recettes. »

Justification

Les dispositions relatives au financement des Communautés et des Régions devraient être regroupées dans un seul article de la Constitution, à savoir l'article 115.

J. VANDENHAUTE.
H. HASQUIN.
P. HATRY.

*
**

8° — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HASQUIN ET CONSORTS

ARTICLE UNIQUE

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique.* — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Le taux marginal maximum d'imposition de l'Etat, des Communautés et des Régions sur les revenus du travail ne peut dépasser 50 p.c. »

Justification

Il convient de fixer dans la Constitution un taux marginal maximum de 50 p.c. afin que sur chaque franc gagné, l'Etat, les Communautés et les Régions ne puissent jamais prélever plus de 50 centimes.

Subsidiairement :

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique.* — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Le taux maximum moyen d'imposition de l'Etat, des Communautés et des Régions sur les revenus du travail ne peut dépasser 50 p.c. »

Justification

Les taux d'imposition ont atteint, en Belgique, des niveaux insoutenables pour la population. Ils découragent le travail et freinent la relance économique en instaurant une démotivation de plus en plus grande.

Il y a lieu de fixer, dans la Constitution, une limite à la pression fiscale sur les revenus du travail de chaque individu par le biais d'un taux moyen maximum de 50 p.c.

Door de Gemeenschappen en de Gewesten erbij te betrekken voorkomt men dat ingevolge de hervorming van de Staat de fiscale druk op elk individu gaat stijgen door de toename van het aantal overheidsinstanties die belasting mogen heffen.

En incluant les Communautés et les Régions, on évite un effet pervers de la réforme de l'Etat qui pourrait entraîner un accroissement de la pression fiscale sur chaque individu par la multiplication des autorités disposant d'un pouvoir fiscal.

H. HASQUIN.

P. HATRY.

J. VANDENHAUTE.