

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

22 NOVEMBRE 1988

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 6, deuxième alinéa,
deuxième membre de phrase, de la
Constitution****(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)**

**TEXTE PROPOSE PAR
MM. BLANPAIN ET APPELTANS**

DEVELOPPEMENTS

Le 8 novembre 1987, les Chambres ont déclaré qu'il y avait lieu à révision de l'article 6, deuxième alinéa, deuxième membre de phrase, de la Constitution, dont le texte actuel est rédigé comme suit : « seuls ils sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers. » Cette disposition ne répond plus aux exigences posées, notamment, par le droit européen. En effet, conformément à l'article 48, 4°, du traité instituant la C.E.E., la libre circulation des travailleurs et l'interdiction de toute discrimination en raison de la nationalité qu'elle implique (article 7 dudit traité) ne sont pas applicables aux emplois dans l'administration publique. Selon la jurisprudence de la Cour de justice européenne en la matière, cette exception doit être interprétée dans un sens très strict et ne s'applique qu'aux emplois

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

22 NOVEMBER 1988

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 6, tweede lid,
tweede zinsdeel, van de Grondwet****(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)**

**TEKST VOORGESTELD DOOR
DE HEREN BLANPAIN EN APPELTANS**

TOELICHTING

Op 8 november 1987 verklaarden de Kamers dat er reden bestaat tot wijziging van artikel 6, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet. De huidige tekst luidt als volgt : « zij alleen zijn tot de burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld. » Deze beantwoordt niet langer aan de vereisten van onder meer het E.E.G.-recht. Inderdaad, krachtens artikel 48, 4°, E.E.G.-Verdrag is het vrij verkeer van werknemers en het daarmee samenhangend verbod op discriminatie naar nationaliteit (artikel 7 E.E.G.-Verdrag) niet van toepassing op betrekkingen in overheidsdienst. Op grond van de rechtspraak van het Europese Hof van Justitie hierover moet deze beperking zeer strikt geïnterpreteerd worden en geldt ze enkel voor betrekkingen waarvan de beoefenaar belast is

participant à l'exercice de la puissance publique et à la sauvegarde des intérêts généraux de l'Etat (Cour de justice, 17 décembre 1980, n° 149/79, en cause de la Commission contre la Belgique, Jur., 1980, p. 3881, confirmé à plusieurs reprises par la suite). Selon la Commission européenne, cette dérogation vise uniquement les fonctions spécifiques de l'Etat et des collectivités assimilables, telles que les forces armées, la police et les autres forces de l'ordre, la magistrature, l'administration fiscale et la diplomatie. Sont également couverts par cette exception d'autres membres du personnel de l'administration publique, pour autant qu'ils exercent des activités ordonnées autour du pouvoir juridique public, telles que l'élaboration des actes juridiques, la mise en exécution de ces actes, le contrôle de leur application et la tutelle des organismes dépendants (« Libre circulation des travailleurs et accès aux emplois dans l'administration publique des Etats membres. Action de la Commission en matière d'application de l'article 48, § 4, du traité C.E.E. » (doc. n° 88/C72/02), J.O. C, 18 mars 1988, 2).

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article 6, deuxième alinéa, deuxième membre de phrase, de la Constitution est remplacé par ce qui suit :

« Seuls peuvent être réservés aux Belges les emplois dans l'administration publique qui comportent l'exercice de la puissance publique et la responsabilité de la sauvegarde des intérêts généraux de l'Etat. »

met de l'uitoefening van het openbaar gezag en verantwoordelijk is voor de bescherming van de algemene belangen van de Staat (Hof van Justitie, 17 december 1980, nr. 149/79, inzake Commissie tegen België, Jur., 1980, blz. 3881, nadien herhaaldelijk bevestigd). Volgens de opvattingen van de Europese Commissie heeft deze uitzondering enkel betrekking op specifieke functies in de Staat en de daarmee gelijk te stellen openbare lichamen, zoals de strijdkrachten, de politie en de andere gewapende korpsen, de magistratuur, de belastingadministratie en de diplomatie. Andere personeelsleden in overheidsdienst vallen onder deze uitzonderingen voor zover hun taken rechtstreeks verband houden met de openbare rechtsmacht, zoals de opstelling van juridische akten, de tenuitvoerlegging van deze akten, de controle op de toepassing en het toezicht op ondergeschikte besturen (« Vrij verkeer van werknemers en de toegang tot overheidsbetrekkingen in de Lid-Staten. Optreden van de Commissie ter zake van de toepassing van artikel 48, lid 4, E.E.G.-Verdrag » (doc. nr. 88/C72/02), P.B. C. 18 maart 1988, 2).

R. BLANPAIN.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Artikel 6, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« Alleen betrekkingen in overheidsdienst die een uitoefening van het openbaar gezag en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van de algemene belangen van de Staat inhouden, kunnen voorbehouden worden aan Belgen. »

R. BLANPAIN.
L. APPELTANS.