

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1988

15 MAART 1988

Voorstel van wet tot oprichting van een parlementaire permanente toezichtscommissie op de politiediensten, de rijkswacht en de afdeling « veiligheid van de Staat » van het bestuur van de openbare veiligheid bij het Ministerie van Justitie

(Ingediend door de heer De Beul)

TOELICHTING

Reeds enkele jaren wordt de publieke opinie opgeschrikt door opmerkelijke verklaringen en confrontaties van een reeks ambtenaren van de Staatsveiligheid, door aanhoudingen van gewezen leden van de rijkswacht en zelfs leden in actieve dienst, en door allerlei verdachtmakingen omtrent de manier waarop bepaalde politiediensten in dit land werken.

De vrees bestaat dat ten gevolge van het ontbreken van enige controle door deze politiediensten, al dan niet in samenwerking met derden, een parallel machtsircuit wordt opgebouwd, dat door niemand wordt gecontroleerd.

Tijdens de debatten van een assisenzaak bleek zeer duidelijk dat de interne situatie bij onder meer de diensten van de veiligheid van de Staat niet probleemloos is. In de Kamer werd de politieke ongerustheid geuit bij de bespreking van de begroting van de Eerste Minister waarin onder meer om een onderzoek van het Hoog Comité van Toezicht werd verzocht.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

15 MARS 1988

Proposition de loi créant une commission parlementaire permanente de contrôle des services de police, de la gendarmerie et de la section « sûreté de l'Etat » de l'Administration de la sûreté publique du Ministère de la Justice

(Déposée par M. De Beul)

DEVELOPPEMENTS

Depuis plusieurs années, l'opinion publique est mise en émoi par les déclarations troublantes et les confrontations d'une série d'agents de la sûreté de l'Etat, par les arrestations d'anciens membres ou même de membres en service actif de la gendarmerie et par toutes sortes d'insinuations au sujet de la manière dont certains services de police accomplissent leur mission.

D'aucuns craignent que du fait de l'absence de surveillance des activités de ces services de police, ceux-ci ne créent, avec l'appui éventuel de tiers, un pouvoir parallèle qui échappe à tout contrôle.

Les débats d'un procès d'assises ont clairement montré que la situation interne de certains services, parmi lesquels ceux de la sûreté de l'Etat, n'est pas sans poser de problèmes. A la Chambre, l'inquiétude politique que suscitent ces problèmes s'est manifestée lors de l'examen du budget du Premier ministre et plusieurs voix se sont élevées pour demander qu'une enquête soit effectuée par le Comité supérieur de contrôle.

Blijkbaar is er echter van enig onderzoek tot op dit ogenblik geen sprake. De verschillende feiten, verhalen en ontkenningen rond de onderzoeken inzake de zogenaamde bende van Nijvel, de moord op een topman van een wapenfabriek, wapendiefstal bij de speciale dienst van de rijkswacht, de uittocht van een adjunct-gevangenisdirecteur, het dossier van de C.C.C. tonen duidelijk aan dat een directe controle van de wetgever over deze diensten van bijzonder groot belang is.

Dit belang wordt nogmaals beklemtoond door de mogelijkheid dat achter dit alles een politiek complot zou schuil gaan, waarbij leden van diverse politie- en veiligheidsinstanties zouden kunnen betrokken zijn.

Men stelt zich dan ook terecht de vraag hoe veilig de veiligheids-, politie- en rijkswachtdiensten dan wel zijn.

Een éénmalig parlementair onderzoek in een crisis-situatie kan uiterst nuttig zijn, maar garandeert geen bestendige vorm van parlementaire controle.

De door ons voorgestelde commissie bestaat duidelijk in een aantal andere landen, bijvoorbeeld in Nederland en in de Verenigde Staten van Amerika.

Specifiek voor wat de veiligheid van de Staat betreft moet er op gewezen worden dat de werking van deze dienst niet geregeld is op basis van een organieke wet maar uitsluitend ressorteert onder het Bestuur van de Openbare Veiligheid van het Ministerie van Justitie en opgericht en gereguleerd werd via diverse koninklijke besluiten.

In Nederland werd reeds in 1987 het koninklijk besluit van 5 augustus 1972 houdende regeling van de taak, de organisatie, de werkwijze en de samenwerking van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten vervangen door een « wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten » waarbij het geheel van deze diensten wordt omvat.

Ook in dit land wacht er een belangrijke taak voor de wetgever inzake inlichtings- en veiligheidsdiensten.

Een beperkte permanente Toezichtscommissie, moet onder meer dit wetgevend werk voorbereiden.

Naast haar taak van toezicht op de politie- en veiligheidsdiensten kan zij dus ook een bijzonder belangrijke adviserende hulp zijn voor de wetgever, waarbij het niet onmogelijk is dat voorstellen zouden kunnen geformuleerd worden die de klassieke tegenstellingen van oppositie en meerderheid zouden overschrijden.

De Commissie moet minstens tweemaal per jaar door de Minister van Justitie worden bijeengeroepen, en kan bovendien telkens de omstandigheden het vereisen, vergaderen.

A ce jour, aucune suite n'a apparemment été donnée à cette demande. Les nombreuses péripéties des enquêtes sur les « tueurs du Brabant », les multiples révélations et démentis auxquels celles-ci ont donné lieu, l'assassinat d'un cadre d'une fabrique d'armes, le vol d'armes à l'escadron spécial d'intervention de la gendarmerie, la fuite à l'étranger d'un directeur adjoint de prison et l'affaire des C.C.C. montrent à suffisance qu'il est primordial que les services de police soient soumis à un contrôle direct du législateur.

La nécessité d'un contrôle est d'autant plus impérieuse qu'il n'est pas exclu que toutes ces affaires dissimulent un complot politique auquel pourraient être mêlés plusieurs membres des services de police et de sûreté.

On est dès lors en droit de se demander jusqu'à quel point les services de sûreté, de police et de gendarmerie sont dignes de confiance.

Si une enquête parlementaire peut s'avérer extrêmement utile en situation de crise, cette procédure ne permet toutefois pas d'assurer l'exercice d'un contrôle permanent par le Parlement.

Des commissions similaires à celle dont nous proposons la création existent déjà dans certains pays, tels que les Etats-Unis et les Pays-Bas.

En ce qui concerne plus particulièrement la sûreté de l'Etat, il convient de souligner que son fonctionnement n'est nullement régi par une loi organique, mais relève exclusivement de l'Administration de la sûreté publique du Ministère de la Justice, et que ce service a été créé et réglementé par divers arrêtés royaux.

Aux Pays-Bas, l'arrêté royal du 5 août 1972 relatif à la mission, à l'organisation, aux modes d'action et à la coopération des services de renseignements et de sûreté a été remplacé, dès 1987, par une loi concernant l'ensemble de ces services.

Dans notre pays également, il appartient au législateur de s'acquitter d'une tâche importante en ce qui concerne les services de renseignements et de sûreté.

La préparation de ce travail législatif incombera notamment à une Commission permanente de contrôle restreinte.

Outre sa mission de contrôle des services de police et de sûreté, cette commission aura donc une autre fonction essentielle : celle de conseiller le législateur. A cet égard, il n'est d'ailleurs pas impossible qu'elle puisse formuler des propositions dépassant les clivages classiques entre la majorité et l'opposition.

La Commission sera convoquée au moins deux fois par an par le ministre de la Justice et pourra se réunir chaque fois que les circonstances l'exigeront.

Het spreekt vanzelf dat deze Commissie de mogelijkheid moet hebben om alle ambtenaren waarvan zij het nodig acht, te horen.

Uiteraard moeten de misdrijven vastgesteld door de Commissie, begaan door leden van de Staatsveiligheid en/of de politiediensten, waarvoor met het oog op het hoger landsbelang geen verschoningsgraad kan worden aangenomen, ter kennis gebracht worden van de procureur-generaal bij het hof van beroep van het rechtsgebied waarin het misdrijf is gepleegd.

De scheiding der machten gebiedt dat het dan aan deze magistraat is om verder het door hem gepast geachte gevolg te geven.

De permanente Commissie moet de mogelijkheid hebben om het Parlement voor te lichten omtrent de eventueel te nemen wetgevende maatregelen.

A. DE BEUL.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Door Kamer en Senaat wordt een Toezichtscommissie opgericht bestaande uit 5 leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en 5 senatoren. Deze Toezichtscommissie zal gezamenlijk vergaderen onder het voorzitterschap van de Minister van Justitie.

De Minister van Justitie zal de Commissie van rechtswege halfjaarlijks bijeenroepen; bovendien zal de Commissie vergaderen wanneer de helft van de leden hierom vraagt.

ART. 2

De permanente Toezichtscommissie zal toezicht uitoefenen op de activiteiten van de afdeling Veiligheid van de Staat van het Bestuur van de Openbare Veiligheid bij het Ministerie van Justitie, alsmede op de activiteiten van de rijkswacht- en politiediensten.

Wat de gemeentelijke en stedelijke politie betreft zal dit toezicht echter beperkt blijven tot de taken van deze diensten binnen hun gerechtelijke opdracht en met eerbiediging van de gemeentelijke autonomie.

ART. 3

De vijf kamerleden en de vijf senatoren van de permanente Toezichtscommissie worden met een

Il va de soi qu'elle devra pouvoir procéder à l'audition de tous les fonctionnaires qu'elle jugera utile d'entendre.

Il est également évident que les infractions constatées par la Commission, commises par des membres de la sûreté de l'Etat et/ou des services de police et pour lesquelles on ne peut accepter aucune excuse eu égard à l'intérêt supérieur de l'Etat, devront être portées à la connaissance du procureur général près la cour d'appel dans le ressort de laquelle elles auront été commises.

En vertu du principe de la séparation des pouvoirs, il appartiendra ensuite à ce magistrat de donner à l'affaire la suite qu'il jugera opportun de lui réserver.

La Commission permanente devra enfin pouvoir informer le Parlement au sujet des initiatives législatives qu'il conviendrait éventuellement de prendre.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

La Chambre et le Sénat créent une Commission de contrôle composée de cinq membres de la Chambre des Représentants et de cinq sénateurs. Les membres de cette Commission se réunissent conjointement sous la présidence du ministre de la Justice.

Le ministre de la Justice convoque la Commission de plein droit semestriellement; la Commission se réunit en outre lorsque la moitié de ses membres en font la demande.

ART. 2

La Commission permanente de contrôle exerce son contrôle sur les activités de la section « sûreté de l'Etat » de l'Administration de la sûreté publique du Ministère de la Justice, ainsi que sur les activités de la gendarmerie et des services de police.

En ce qui concerne la police communale et urbaine, ce contrôle se limite toutefois aux tâches que ces services accomplissent dans le cadre de leur mission judiciaire et s'effectue dans le respect de l'autonomie communale.

ART. 3

Les cinq députés et les cinq sénateurs membres de la Commission permanente de contrôle sont nom-

tweederde meerderheid van de leden van hun respectievelijke Kamer benoemd.

De eerste maal zullen deze leden worden benoemd binnen drie maanden na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*. Deze leden vervullen hun mandaat tot zij na drie jaar vervangen worden. Leden die om cender welke reden geen deel meer uitmaken van Kamer of Senaat worden onmiddellijk door hun Kamer vervangen.

ART. 4

De permanente Toezichtscommissie pleegt met de Minister van Justitie en eventueel met de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging overleg over alle problemen inzake de taak, de organisatie en de goede werking van de hierboven genoemde diensten. De Toezichtscommissie kan ieder lid van deze Commissie afzonderlijk horen en inzage krijgen van alle dossiers van deze diensten. Halfjaarlijks brengt de Commissie verslag uit over haar bevindingen aan de leden van Kamer en Senaat.

ART. 5

De permanente Toezichtscommissie suggereert de Ministers de maatregelen die zij in het belang van deze diensten nodig acht. In voorkomend geval vraagt de Commissie het Parlement de wetgevende initiatieven te nemen die zij suggereert.

ART. 6

Indien de permanente Toezichtscommissie een misdrijf vaststelt begaan door een lid van de hierboven genoemde diensten, en hiervoor met het oog op het hoger landsbelang geen verschoningsgraad kan worden aangenomen, dan wordt het misdrijf ter kennis gebracht van de procureur-generaal bij het hof van beroep van het rechtsgebied waarin het misdrijf is gepleegd.

ART. 7

De permanente Toezichtscommissie adviseert de Ministers op verzoek of uit eigen beweging bij het uitwerken van wetgevende initiatieven die de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van de Staat betreffen.

ART. 8

De permanente Toezichtscommissie zal door de Minister van Justitie worden samengeroepen wanneer de helft van haar leden hierom schriftelijk verzoeken.

A. DE BEUL.

més à la majorité des deux tiers des membres de leur assemblée respective.

Les membres de la Commission seront nommés pour la première fois dans les trois mois de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*. Ils exercent leur mandat jusqu'à leur remplacement au terme d'une période de trois ans. Les membres qui, pour quelque raison que ce soit, ne siègeraient plus à la Chambre ou au Sénat sont immédiatement remplacés par leur assemblée respective.

ART. 4

La Commission permanente de contrôle examine avec le ministre de la Justice et, éventuellement, avec le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Défense nationale tous les problèmes relatifs à la mission, à l'organisation et au bon fonctionnement des services précités. Elle peut entendre chaque membre desdits services séparément et prendre connaissance de tous leurs dossiers.

Elle fait rapport de ses constatations semestriellement aux membres de la Chambre et du Sénat.

ART. 5

La Commission permanente de contrôle suggère aux ministres les mesures qu'elle juge utiles dans l'intérêt des services visés. Le cas échéant, elle demande au Parlement de prendre les initiatives législatives qu'elle suggère.

ART. 6

Lorsque la Commission permanente de contrôle constate une infraction commise par un membre des services précités et pour laquelle on ne peut accepter aucune excuse eu égard à l'intérêt supérieur de l'Etat, elle porte cette infraction à la connaissance du procureur général près la cour d'appel dans le ressort de laquelle elle a été commise.

ART. 7

La Commission permanente de contrôle donne des avis aux ministres, soit à la demande de ceux-ci, soit de sa propre initiative, lors de l'élaboration d'initiatives législatives concernant les services de renseignements et de sûreté de l'Etat.

ART. 8

Le ministre de la Justice convoque la Commission permanente de contrôle lorsque la moitié de ses membres en font la demande écrite.