

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1988

16 MAART 1988

**Voorstel van wet tot oprichting van een
Studie- en overlegcentrum voor demo-
cratie en federalisme****(Ingediend door de heer Dierickx c.s.)**

TOELICHTING

België wordt momenteel geconfronteerd met een dubbel probleem. Enerzijds dat van de betrekkingen tussen gewesten en taalgemeenschappen. De fundamentele vraag is hoe Vlamingen, Walen, Brusselaars en Duitstaligen zich institutioneel wensen te organiseren in eendracht en verstandhouding. Anderzijds is er het probleem van de aanpassing van de democratie en het parlementaire regime aan de uitdagingen van een snel evoluerende wereld.

Het ogenblik is aangebroken om de voorwaarden voor definitieve opties te onderzoeken. De politieke, economische, sociale en culturele machten dienen, wars van ideologische bekommernissen of vooroordelen, het gemeenschappelijk belang te omschrijven.

Europa en ons land staan vandaag, net als na de oorlog, voor een situatie die de traditionele grondslagen van de economische en sociale orde opnieuw in vraag stelt en die een mentale ommekeer vereist. Parlementairen en niet-parlementairen moeten dringend nadenken over de problematiek van de staats-hervorming.

Deze bezinning is dringend omdat alles erop wijst dat de definitieve oplossing van de institutionele

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

16 MARS 1988

**Proposition de loi créant un Centre
d'étude et de concertation sur la
démocratie et le fédéralisme****(Déposée par M. Dierickx et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

La Belgique est aujourd'hui confrontée à un double problème. D'une part, celui des relations entre régions et communautés linguistiques. La question fondamentale est de savoir comment Flamands, Wallons, Bruxellois et germanophones entendent s'organiser sur le plan institutionnel dans l'entente et l'union. D'autre part, celui de l'adaptation de la démocratie et du régime parlementaire aux défis d'un monde en pleine mutation.

Le moment est venu d'étudier les conditions impérieuses de choix définitifs. Il faut qu'en dehors de toute préoccupation partisane et idéologique, les forces politiques, économiques, sociales et culturelles identifient clairement l'intérêt commun.

Aujourd'hui, comme à la fin de la guerre, l'Europe et le pays sont confrontés à une situation qui remet en question les fondements traditionnels de l'ordre économique et social et qui exige un renouvellement des idées. Il faut que parlementaires et non-parlementaires réfléchissent d'urgence sur la problématique de la réforme de l'Etat.

Cette réflexion est devenue impérieuse, car tout semble indiquer qu'une solution définitive des pro-

problemen nog niet in zicht is. We denken aan de bevoegdheden en de financiële middelen der gewesten en gemeenschappen, het probleem Brussel, de bevoegdheden van nationale regering en Parlement, het kiesstelsel, het administratief toezicht op de gemeenten met een speciaal taalstatuut, evenveel twistappels die bestaan tussen de twee taalgemeenschappen.

In België kan baanbrekend werk worden verricht op het vlak van de relaties tussen taalgemeenschappen. Dit werk kan nuttig zijn voor de Europese Gemeenschap waarin de gezagdragers morgen zullen geconfronteerd zijn met problemen in grens- en randgebieden, in bovennationale en meertalige instellingen, tussen taalgemeenschappen en i.v.m. allerhande taalwetgevingen.

Deze bezinning over democratie, staatsstructuren en federalisme is in de eerste plaats de zaak van de verkozenen des volks. Net als in het Harmelcentrum moeten ook niet-parlementairen, die de syndicaten, de patronale organisaties, de universiteiten, de culturele en sportieve verenigingen en de jongeren vertegenwoordigen, erbij betrokken worden. Er moet ook een beroep gedaan kunnen worden op binnen- en buitenlandse deskundigen, o.a. constitutionnalisten afkomstig uit landen als Zwitserland, de Duitse Bondsrepubliek, Oostenrijk, de Verenigde Staten van Amerika, Canada, die federaal gestructureerd zijn, alsook op andere deskundigen.

L. DIERICKX.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Er wordt een « Studie- en overlegcentrum voor democratie en federalisme » opgericht.

Het Studie- en overlegcentrum heeft als opdracht door studie, bezinning en overleg, voorstellen te formuleren aan het Parlement en verslag uit te brengen bij het Parlement in het kader van een algemeen en grondige hervorming van de Belgische Staat.

Het zal in het bijzonder de middelen bestuderen om de parlementaire democratie aan te passen aan veranderende toestanden op politiek, economisch, sociaal en cultureel gebied en om een waarachtig en evenwichtig federalisme te verwezenlijken met het oog op een verdere ontplooiing van het land in Europa.

ART. 2

De voorzitter van het Centrum wordt benoemd door de Koning. De voorzitter wordt bijgestaan

blèmes institutionnels n'est pas encore en vue. Il suffit de réfléchir aux problèmes des compétences et des moyens financiers des régions et des communautés, au problème de Bruxelles, des compétences du gouvernement national et du Parlement, du système électoral, de la tutelle administrative sur les communes à statut spécial; tant de sujets de discorde qui subsistent entre les communautés linguistiques.

La Belgique peut effectuer un travail de pionnier sur le plan des relations entre communautés linguistiques. Ce travail peut être utile pour la Communauté européenne, où les autorités seront confrontées demain aux problèmes de territoires frontaliers, d'institutions supranationales et multilingues, entre communautés linguistiques et à propos de règlements linguistiques de toute nature.

Cette réflexion sur la démocratie, les structures de l'Etat et le fédéralisme est avant tout l'affaire des élus du peuple. Ils doivent être assistés, comme ce fut le cas dans le centre Harmel, par des non-parlementaires, représentant les syndicats, les organisations patronales, les universités, les organisations culturelles, sportives et le monde des jeunes. Ils doivent également pouvoir faire appel à des experts belges et étrangers, et notamment des constitutionnalistes de pays fédéraux, tels que la Suisse, la République fédérale d'Allemagne, l'Autriche, les Etats-Unis d'Amérique et le Canada, et d'autres spécialistes en la matière.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Il est créé un « Centre d'étude et de concertation sur la démocratie et le fédéralisme ».

Dans le cadre d'une réforme globale et approfondie de l'Etat belge, le Centre d'étude et de concertation a pour mission, par l'étude, la réflexion et la concertation, de formuler des propositions et d'établir des rapports pour le Parlement.

Il étudiera en particulier les moyens visant à adapter la démocratie à l'évolution politique, économique, sociale et culturelle et à réaliser un fédéralisme authentique et équilibré en vue du redéploiement du pays en Europe.

ART. 2

Le président du Centre est nommé par le Roi. Le président est assisté de deux vice-présidents, désignés,

door twee ondervoorzitters, van wie de ene door de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de andere door de Senaat wordt benoemd.

Om het Centrum samen te stellen, benoemen Kamer en Senaat daarenboven elk éérentwintig leden, onder wie elf gekozen in de schoot van iedere vergadering. Elke fractie tellende vijf of meer parlementsleden dient in het Centrum vertegenwoordigd te zijn.

Het Centrum kiest uit zijn midden de voorzitter van de twee afdelingen, waarover het zijn leden verdeelt.

Het wijst buiten de leden twee secretarissen aan die niet stemgerechtigd zijn.

ART. 3

Het Centrum wordt in twee afdelingen onderverdeeld: een afdeling « politieke democratie » en een afdeling « federalisering van de Staat ».

Het betreft bij zijn werkzaamheden, als raadgevers, experts en pratici uit binnen- en buitenland.

ART. 4

De Directieraad van het Centrum, die uit de voorzitter, de ondervoorzitters en de voorzitters der afdelingen is samengesteld, is verantwoordelijk voor de uitvoering van de opdrachten die aan het Centrum worden toevertrouwd.

ART. 5

Het Centrum wordt opgericht voor twee jaar. Deze tijdsspanne kan niet worden verlengd.

Het brengt driemaandelijks verslag uit bij het Parlement over de stand van zijn werkzaamheden.

ART. 6

De voorzitter, de ondervoorzitters en de leden worden benoemd binnen een maand na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

ART. 7

De administratie- en werkingskosten van het Centrum worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

L. DIERICKX.
R. HENRION.
L. HERMAN-MICHIELSENS.
P. LANNOYE.
E. POULLET.

l'un par la Chambre des Représentants, l'autre par le Sénat.

Pour constituer le Centre, la Chambre et le Sénat désignent en outre chacun vingt et un membres, dont onze choisis au sein de chaque assemblée. Les groupes parlementaires comptant au moins cinq membres doivent être représentés au sein du Centre.

Le Centre choisit en son sein les présidents des deux sections entre lesquelles il répartit ses membres.

Il désigne hors de son sein deux secrétaires n'ayant pas voix délibérative.

ART. 3

Le Centre se subdivise en deux sections: section « démocratie politique » et section « fédéralisation de l'Etat ».

A titre consultatif, il peut associer à ses travaux des experts et praticiens, belges et étrangers.

ART. 4

Le Conseil de direction du Centre, composé du président, des vice-présidents et des présidents de section, est responsable de l'exécution des missions dévolues au Centre.

ART. 5

Le Centre est créé pour deux ans. Ce délai ne peut être prolongé.

Il fait trimestriellement rapport au Parlement sur l'état d'avancement de ses travaux.

ART. 6

Le président, les vice-présidents et les membres sont nommés dans le mois de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

ART. 7

Les frais d'administration et de fonctionnement du Centre sont à la charge du budget du Ministère de l'Intérieur.