

BELGISCHE SENAAT**—**
BUITENGEWONE ZITTING 1988
—**—**
31 MAART 1988
—**Voorstel van wet tot wijziging van de wet
van 27 februari 1984 betreffende de
verkiezing van het Europees Parlement**

(Ingediend door de heren De Belder en Luyten)

—
TOELICHTING
—

Ondergetekenden vinden dat Vlaanderen tot nu toe benadeeld werd inzake het aantal parlementairen dat door Vlaanderen als leden van het Europees Parlement naar Straatsburg werd gestuurd. Bij de twee voorgaande Europese verkiezingen heeft de Belgische kiezer immers telkens 13 Vlaamse en 11 Franstalige Europarlementairen verkozen. Welnu, deze verhouding 13/11 is onrechtvaardig en moet dus, met het oog op de aanstaande Europese verkiezingen van 1989, worden aangepast. Daartoe strekt dit wetsvoorstel. De verdeling 13/11 kwam als volgt tot stand :

1. In de eerste plaats werd door de Euroraad van 20 september 1976 vastgelegd dat België in het totaal 24 zetels zou krijgen. De « groten » (Duitsland, Frankrijk, Groot-Brittannië, Italië) hadden er 81, Nederland 25, Denemarken 16, Ierland 15 en Luxemburg 6.

2. Deze 24 werden vervolgens intern door de Belgische wet verdeeld tussen 13 Vlamingen en 11 Franstaligen. Voor de eerste Europese verkiezingen, toen de E.E.G. nog maar 9 leden telde, gebeurde dat bij de wet van 16 november 1978 (artikel 5). Voor de tweede, toen de Gemeenschap 12 leden telde, werd de verdeling geregeld door de wet van

SENAT DE BELGIQUE**—**
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988
—**—**
31 MARS 1988
—**Proposition de loi modifiant la loi du
27 février 1984 relative à l'élection du
Parlement européen**

(Déposée par MM. De Belder et Luyten)

—
DEVELOPPEMENTS
—

Les soussignés estiment que, jusqu'à présent, la Flandre a été défavorisée pour ce qui est du nombre de parlementaires qu'elle a envoyés à Strasbourg pour y siéger en tant que membres du Parlement européen. En effet, lors des deux premières élections européennes, l'électeur belge a élu 13 parlementaires européens flamands et 11 francophones. Or, cette clef de répartition 13/11 est inéquitable; il y a donc lieu de l'adapter, en vue des élections européennes de 1989. Tel est l'objet de la présente proposition de loi. La clef de répartition 13/11 a été fixée de la manière suivante :

1. Le Conseil européen du 20 septembre 1976 a tout d'abord décidé que 24 sièges seraient attribués à la Belgique au total. Les « grands » (l'Allemagne, la France, la Grande-Bretagne, l'Italie) en recevraient 81, les Pays-Bas 25, le Danemark 16, l'Irlande 15 et le Luxembourg 6.

2. Ces 24 sièges ont ensuite fait l'objet d'une répartition interne en application de la législation belge : 13 Flamands et 11 francophones. Pour les premières élections européennes, qui eurent lieu au temps où la C.E.E. ne comptait encore que 9 membres, la répartition s'est faite en vertu de la loi du 16 novembre 1978 (article 5). Pour les deuxièmes,

27 februari 1984 (artikel 12). Voor de derde Europese verkiezingen, die in 1989 zullen plaatsvinden, zal nog steeds bij gebrek aan een eenvormige Europese verkiezingsprocedure, alweer een Belgische wet, de verkiezingen in België moeten regelen.

Wij zijn van mening dat er bij deze gelegenheid verandering moet komen in het aantal Europarlementairen, dat zowel door het Vlaamse als door het Franstalige kiesdistrict zal worden verkozen.

In 1976 heeft de toenmalige Belgische Regering die op evenveel zetels aanspraak kon maken als Nederland, één zetel weggegeven aan Denemarken, dat daarmee specifiek de vertegenwoordiging van de Eskimo's van Groenland veilig wou stellen. Welnu, sedert 1985 is Groenland, na een referendum, uit de Europese Gemeenschap getreden en zijn de betrekkingen met dat land door een internationaal verdrag geregeld. Deze zetel moet dus normalerwijs terug komen en daartoe moeten op het hoogste Europees niveau de passende diplomatieke maatregelen genomen worden. Het belang van de Europese dimensie « 1992 » voor Vlaanderen, rechtvaardigt deze demarche en de halsstarrigheid, waarmee deze teruggave zal moeten worden bepleit. België zou aldus over 25 zetels beschikken, zoals Nederland.

Vervolgens moet de Belgische wet, die vrijwel dezelfde kan zijn als de vorige, namelijk die van 27 februari 1984, op enkele plaatsen worden aangepast, ten einde een meer evenredige interne verdeling tot stand te brengen.

De indieners van dit voorstel menen dat in plaats van de huidige 13/11-verhouding, de 25 zetels als volgt zouden moeten worden verdeeld :

- 14 voor Vlaanderen,
- 10 voor de Franstaligen en
- 1 voor het Duitstalig gebied.

In de eerste plaats weerleggen zij het argument dat België in het Europees Parlement reeds oververtegenwoordigd zou zijn in vergelijking met de andere Lid-Staten met de verwijzing naar het feit dat de totale verdeling in ieder geval geen strikte proportionaliteit te zien geeft.

Wat eveneens vaststaat is het feit dat Vlaanderen in het totaal van het Belgisch quotum, sterk ondervertegenwoordigd is. Uitgaande van het aantal kiesgerechtigden in 1982 zou het aantal zetels 14,93 geweest zijn voor het Vlaamse kiescollege en 9,06 voor het Franstalig (waarbij de Brusselse kieskring respectievelijk zou uiteengevallen zijn in 70 pct. Franstaligen en 30 pct. Vlamingen). Een verhouding 15 zetels tegen 9 ware dus logischer geweest.

Het zou passend zijn dat de Duitstalige gemeenschap, met haar zeer specifieke situatie in de kern

qui eurent lieu alors que la Communauté comptait déjà 12 membres, la répartition a été réglée par la loi du 27 février 1984 (article 12). Pour les troisièmes élections européennes, qui auront lieu en 1989, la loi belge devra à nouveau régler les élections en Belgique, à défaut d'une procédure électorale européenne uniforme.

Nous estimons qu'il faut modifier, à cette occasion, le nombre de parlementaires européens à élire tant dans le district électoral flamand que dans le district électoral francophone.

En 1976, le gouvernement belge de l'époque, qui pouvait prétendre au même nombre de sièges que les Pays-Bas, en a cédé un au Danemark, qui désirait, grâce à celui-ci, assurer spécifiquement la représentation des Esquimaux du Groenland. Or, le Groenland s'est retiré de la Communauté européenne en 1985, à la suite d'un référendum et, depuis lors, les relations avec ce pays sont régies par un traité international. Le siège du Groenland doit donc normalement nous revenir et il faudra que soient prises à cette fin, au plus haut niveau européen, les mesures diplomatiques qui s'imposent. L'importance que revêt la dimension européenne « 1992 » pour la Flandre justifie qu'une telle démarche soit faite et qu'on plaide de manière déterminée pour cette restitution. La Belgique disposerait alors de 25 sièges, comme les Pays-Bas.

Par ailleurs, il y a lieu d'adapter sur certains points la loi belge, qui peut donc rester quasiment la même que la précédente, à savoir celle du 27 février 1984, pour assurer une répartition interne mieux proportionnée.

Les auteurs de la présente proposition considèrent que la clef de répartition actuelle 13/11 des 25 sièges devrait être remplacée par la clef suivante :

- 14 sièges pour la Flandre,
- 10 pour les francophones et
- 1 pour la Région de langue allemande.

Ils réfutent tout d'abord l'argument selon lequel la Belgique serait déjà surreprésentée au sein du Parlement européen par rapport aux autres Etats membres, en soulignant que, de toute manière, la répartition générale n'est pas le reflet d'une stricte proportionnalité.

Il est également établi que la Flandre est fortement sous-représentée à l'intérieur du quota total attribué à la Belgique. Si l'on prend pour base le nombre d'électeurs de 1982, il aurait fallu 14,93 sièges pour le collège électoral flamand et 9,06 pour le collège électoral francophone (la circonscription électorale bruxelloise se serait composée de 70 p.c. de francophones et de 30 p.c. de Flamands). Une proportion de 15 sièges pour 9 aurait donc été plus logique.

Il conviendrait de permettre à la Communauté germanophone, dont la situation centrale au sein de

van de Europese Gemeenschap, ook in de Europese parlementaire vergadering haar stem kon laten horen. Zij is de derde Gemeenschap, in België door de Grondwet erkend. Daarom komt haar volgens ons één zetel toe.

Wat de Franstaligen betreft, stellen wij vast dat voor hun zetels gemiddeld 30 pct. minder stemmen nodig waren dan voor een Vlaamse zetel. Tussen C.V.P. en P.S. liggen zelfs verschillen van meer dan 80 pct.

Door de stemcijfers der lijsten te delen door het aantal door de verschillende partijen in 1984 behaalde zetels, verkrijgt men de volgende cijfers :

	Aantal stemmen — Nombre de voix	Bekomen zetels — Sièges obtenus	„ Kostprijs „ van 1 zetel „ Coût „ d'un siège
C.V.P.	1 132 682	4	283 170
P.V.V.	494 277	2	247 138
Agalev	246 712	1	246 712
S.P.	979 702	4	244 925
V.U.	484 494	2	242 663
Ecolo	220 663	1	220 663
P.S.C.	436 108	2	218 054
P.R.L.	540 607	3	180 202
P.S.	762 293	5	152 458

a) Ten einde deze argumentatie in wet om te zetten dienen volgende beslissingen te worden genomen : de artikelen 12 en 48 van de wet van 27 februari 1984 moeten aangepast worden, evenals model 16 (onderrichtingen in bijlage).

b) Van deze gelegenheid wordt ten slotte gebruik gemaakt om het vocabularium van de wet van 27 februari 1984 aan te passen : voorgesteld wordt dat er overal in de tekst sprake zou zijn, niet van het « Nederlands » en het « Frans kiescollege », doch wel van het « Nederlandstalig » en het « Franstalig » kiescollege (bijvoorbeeld in letter d van model b).

H. DE BELDER.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In de wet van 27 februari 1984 houdende de verkiezing van het Europees Parlement, worden de

la Communauté européenne est très spécifique, de faire entendre elle aussi sa voix au sein de l'assemblée parlementaire européenne. Elle est la troisième Communauté reconnue, en Belgique, par la Constitution. C'est pourquoi nous estimons qu'un siège lui revient.

En ce qui concerne les francophones, nous constatons que, pour obtenir un siège, il leur a fallu en moyenne 30 p.c. de voix de moins qu'il n'en a fallu aux Flamands pour obtenir un siège. Il existe même des différences de plus de 80 p.c. entre le C.V.P. et le P.S.

Si l'on divise les chiffres électoraux des listes par le nombre de sièges obtenus par les différents partis en 1984, on obtient les chiffres suivants :

a) Pour concrétiser cette argumentation dans une loi, les décisions suivantes s'imposent : adapter les articles 12 et 48 de la loi du 27 février 1984, ainsi que le modèle 16 (instructions en annexe).

b) Nous profitons enfin de l'occasion pour proposer l'adaptation de la terminologie utilisée dans la loi du 27 février 1984 : nous proposons d'utiliser non plus les notions de « collège électoral français » et de « collège électoral néerlandais », mais celles de « collège électoral francophone » et de « collège électoral néerlandophone » (par exemple au littéra d du modèle b).

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans la loi du 27 février 1984 relative à l'élection du Parlement européen, les mots « collège électoral

woorden « Nederlands kiescollege » en « Frans kiescollege » vervangen door « Nederlandstalig kiescollege » en « Franstalig kiescollege ».

ART. 2

Artikel 12, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Er zijn drie kiescolleges, het ene Nederlandstalig, het tweede Franstalig, het derde Duitstalig. De kiezers van het Nederlandstalig kiescollege kiezen veertien vertegenwoordigers, die van het Franstalig tien en die van het Duitstalig kiescollege één. »

ART. 3

In artikel 48 van dezelfde wet worden de woorden « tweede verkiezing » vervangen door « derde verkiezing ».

ART. 4

De Koning past de bijlagen bij de wet van 27 februari 1984 aan deze wet aan.

H. DE BELDER.
W. LUYTEN.

français » et « collège électoral néerlandais » sont remplacés par les mots « collège électoral francophone » et « collège électoral néerlandophone ».

ART. 2

L'article 12, premier alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Il y a trois collèges électoraux, un francophone, un néerlandophone et un germanophone. Les électeurs du collège électoral francophone élisent 10 représentants, ceux du collège électoral néerlandophone 14 représentants et ceux du collège électoral germanophone 1 représentant. »

ART. 3

A l'article 48 de la même loi, les mots « le second suffrage universel direct du Parlement européen » sont remplacés par les mots « la troisième élection du Parlement européen au suffrage universel direct ».

ART. 4

Le Roi adapte les annexes de la loi du 27 février 1984 à la présente loi.