

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1988

19 APRIL 1988

Voorstel van resolutie in verband met het organiseren van een Nationale Conferentie over de Tewerkstelling**(Ingediend door de heer Stroobant c.s.)**

TOELICHTING

In de aanhef van de Europese Akte van 17 februari 1986, goedgekeurd bij wet van 7 augustus 1986, verklaren de EG-lidstaten vastbesloten te zijn « om de sociaal-economische toestand te verbeteren door inventarisering van het gemeenschappelijk beleid en het nastreven van nieuwe doelstellingen... ».

Het tewerkstellingsbeleid en de werkloosheid maken ongetwijfeld deel uit van de prioritaire problemen die moeten behandeld worden in het perspectief van de gemeenschappelijke markt.

In een verslag van 29 maart 1988 verklaart de Commissie van de Europese Gemeenschap dat de verwezenlijking van de Europese interne markt de creatie met zich zou kunnen meebrengen van twee tot vijf miljoen betrekkingen.

Op zichzelf is dit reeds een voldoende reden om een nieuw algemeen onderzoek te wijden aan de tewerkstellingsproblematiek. Wij mogen het risico niet lopen de geboden kansen te missen.

Meer bepaald wat België betreft, stelt men vast dat het nu vijftien jaar geleden is dat er een algemeen gesprek heeft plaatsgegrepen tussen de Overheid en de sociale gesprekspartners, met name sedert de Nationale Conferentie om de Tewerkstelling van

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

19 AVRIL 1988

Proposition de résolution relative à l'organisation d'une conférence nationale sur l'emploi**(Déposée par M. Stroobant et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

Dans le préambule de l'Acte unique du 17 février 1986, approuvé par la loi du 7 août 1986, les Etats membres de la Communauté européenne se déclarent déterminés « à améliorer la situation économique et sociale par l'approfondissement des politiques communes et par la poursuite d'objectifs nouveaux... ».

La politique de l'emploi et le chômage font incontestablement partie des problèmes prioritaires à traiter dans la perspective du marché commun.

Dans un rapport du 29 mars 1988, la Commission de la Communauté européenne déclare que la réalisation du marché interne européen pourrait entraîner la création de deux à cinq millions d'emplois.

C'est là une raison suffisante pour soumettre les problèmes de l'emploi à un nouvel examen général. Nous ne pouvons pas courir le risque de laisser s'échapper les chances qui s'offrent à nous.

En ce qui concerne plus particulièrement la Belgique, on constate qu'il y a quinze ans aujourd'hui que fut organisée une discussion générale entre les pouvoirs publics et les interlocuteurs sociaux dans le cadre de la Conférence nationale sur l'emploi du

3 april 1973. Het ogenblik is gekomen om opnieuw tot een algemene bezinning over te gaan.

De werkgelegenheid is in het beleid van een land een thema, dat steeds een essentiële plaats inneemt. Vandaag echter staat dit probleem — meer dan ooit — centraal in het sociale denken van burgers en van politici, bekommerd om de toekomst van ons land. Deze vaststelling geldt zowel voor België als voor de internationale gemeenschap.

De cijfers spreken voor zich. Het tekort aan volwaardige arbeidsplaatsen is sedert het begin van de zeventiger jaren onrustwekkend gestegen. Indien men aanvaardt dat iedere burger principieel een recht op arbeid heeft en aanspraak kan maken op een voltijdse, vaste en volwaardige betrekking, dan ziet men dat er in 1972 een tekort was van ongeveer 105 000 betrekkingen. In 1987 zijn dat er ongeveer 880 000 (vergoede werkzoekenden, vrije werkzoekenden niet werkend, oudere werklozen, preciaire statuten, conventionele brugpensioneerden e.a.).

De herschikking van de produktieverhoudingen op wereldvlak, de industriële technologische vernieuwing en de drang om de vrije markteconomie in haar principiële fundamenteën te bevestigen, kunnen grotendeels de huidige sociale mutaties verklaren. Men wordt hier met een permanente processus van maatschappelijke evolutie geconfronteerd. Het fenomeen is gekend. Passende maatregelen worden echter niet steeds tijdig genomen. De redenen hiertoe zijn meervoudig. Het uitblijven van oplossingen kan het gevolg zijn van het feit dat de nodige sociale structuren ontbreken, dat de belangentegenstellingen te groot zijn of dat men onvoldoende inzicht heeft in de te maken politieke keuzen.

Men mag echter de illusie niet koesteren, dat plots, wegens een gelukkig toeval de allesgenezende oplossing voor de kwaal zou worden gevonden. De remedie zal waarschijnlijk voortvloeien uit een voortdurend zoeken naar en het verwezenlijken van allereerste initiatieven met ongelijke draagwijdte. Men zal daarbij steeds voor ogen moeten houden dat de arbeidsmarktsituatie geen autonoom bestanddeel is binnen de maatschappijstructuren. Integendeel, zij maakt integrerend deel uit van een bepaald maatschappelijk model en wordt er mede door bepaald.

Dit brengt ons tot de overtuiging dat het onontbeerlijk is, op bepaalde momenten de tewerkstellingsproblematiek aan een algemeen onderzoek — zelfs in een internationale context — te onderwerpen. Zulks is een moment van globaliseren, ontleden, synthetiseren en sensibiliseren. Die taak behoort tot de verantwoordelijkheid van het Parlement en de Regering, de sociale gesprekspartners en de betrokken wetenschappelijke kringen.

Het probleem dient ruim te worden gesteld. Het slaat op handel, nijverheid, dienstensector, landbouw en de non-profitsector. Het betreft zowel de openbare als de privé-sector. De omvang van de productie-een-

3 april 1973. Le moment est venu de procéder à une nouvelle réflexion générale.

Le problème de l'emploi est toujours l'un des thèmes essentiels de la politique d'un pays. Mais, aujourd'hui, il se trouve plus que jamais au centre des réflexions sociales des citoyens et des hommes politiques soucieux de l'avenir de notre pays. Cette constatation vaut tant pour la Belgique que pour la communauté internationale.

Les chiffres parlent d'eux-mêmes. Depuis le début des années 70, le manque d'emplois a pris des proportions inquiétantes. Si l'on admet que tout citoyen a en principe un droit au travail et peut prétendre à un emploi à temps plein, stable et à part entière, on constate qu'il existait en 1972 un déficit de quelque 105 000 emplois. En 1987, ce déficit est passé à quelque 880 000 emplois (demandeurs d'emploi indemnisés, demandeurs d'emploi non indemnisés, chômeurs âgés, statuts précaires, prépensionnés conventionnels, etc.).

Le réaménagement des rapports de production au niveau mondial, la rénovation technologique industrielle et la volonté de réaffirmer les principes de base de l'économie de marché peuvent expliquer en grande partie les mutations sociales actuelles. On est confronté ici à un processus permanent d'évolution sociale. Le phénomène est connu. Toutefois, les mesures adéquates ne sont pas toujours prises à temps. Les raisons en sont multiples. L'absence de solution peut être due au fait que les structures sociales nécessaires font défaut, que les conflits d'intérêts sont trop importants ou que l'on ne perçoit pas suffisamment les choix politiques à faire.

Il faut toutefois se garder de nourrir l'illusion qu'un heureux hasard permettrait de trouver tout à coup la panacée. Le remède viendra vraisemblablement de la recherche continue et de la prise d'initiatives de toute sorte et de portée inégale. Ce faisant, l'on devra toujours avoir présent à l'esprit que la situation du marché du travail n'est pas un élément autonome au sein des structures sociales. Elle fait au contraire partie intégrante d'un certain modèle social qui la conditionne parmi d'autres éléments.

Cela nous amène à penser qu'il est indispensable de soumettre à certains moments les problèmes de l'emploi à un examen général et même à un examen qui tienne compte du contexte international. Il s'agit de moments de globalisation, d'analyse, de synthèse et de sensibilisation. Cette tâche relève de la responsabilité du Parlement et du gouvernement, des interlocuteurs sociaux et des milieux scientifiques intéressés.

Le problème doit être posé en termes larges. Il touche au commerce, à l'industrie, au secteur des services, à l'agriculture et au secteur non marchand. Le secteur public et le secteur privé sont

heid stelt geen exclusieven : transnationale bedrijven, K.M.O.'s en ambachtelijke ondernemingen moeten worden bestudeerd.

In een eerste benadering dient de tewerkstellingsproblematiek te worden beschreven, geanalyseerd en de mogelijke oplossingen te worden geïnventariseerd.

In een tweede fase gaan de betrokkenen, zijnde de Regering en de sociale gesprekspartners, over tot onderhandelen met eerbiediging van het stelsel van sociaal overleg dat onze arbeidsverhoudingen kenmerkt. De Nationale Overheden, de Gewesten en de Gemeenschappen dienen samen tot concertatie te komen.

Teneinde te vermijden dat de grote middelen zouden worden ingezet om een beperkt resultaat te bereiken, zal het nodig zijn, vooraf de doelstellingen, de werkmethoden en de middelen te omschrijven.

Zo lijkt het ons van essentieel belang de twee werkfasen duidelijk uit elkaar te houden, met name de fase van de vrije bespreking en de fase van de beleidsopties.

De instanties, de gesprekspartners en de werkmethoden zullen anders zijn in de tweede dan in de eerste fase.

Bij het vrije gesprek dienen minderheidsstandpunten in het eindverslag te worden opgenomen. De botsing van de ideologische opvattingen dient niet te worden vermeden.

In de tweede fase — de onderhandelingsfase — zullen de Overheid en de sociale gesprekspartners de krachtlijnen voor het algemeen tewerkstellingsbeleid bepalen in een politiek protocol.

De Nationale Arbeidsraad en de regionale en communautaire overlegorganen zullen vervolgens instaan voor de concrete uitwerking van dat beleid.

De Senaat doet een dringende oproep tot de Regering om het initiatief te nemen tot de inrichting van een dergelijke Nationale Conferentie over de Tewerkstelling.

M. STROOBANT.

**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

— gelet op de aanslepende sociale en economische crisis waarmee ons land nu bijna sedert 20 jaar wordt geconfronteerd;

concernés. La taille de l'unité de production ne donne lieu à aucune exclusive : les entreprises transnationales, les P.M.E. et les entreprises artisanales doivent être examinées.

Dans une première approche, il y a lieu de décrire et d'analyser les problèmes de l'emploi et d'inventorier les solutions possibles.

Dans une seconde phase, les intéressés, c'est-à-dire le gouvernement et les partenaires sociaux, passent à la négociation dans le respect du système de concertation sociale qui caractérise nos relations de travail. Les autorités nationales, les régions et les communautés doivent se concerter.

Afin d'éviter la mobilisation de moyens trop importants pour un résultat trop limité, il sera nécessaire de définir préalablement les objectifs, les méthodes de travail et les moyens.

C'est pourquoi il nous paraît essentiel de bien distinguer les deux phases de travail, à savoir la phase de la libre discussion et la phase des options politiques.

Les instances, les interlocuteurs et les méthodes de travail ne seront pas les mêmes dans la seconde phase que dans la première.

Les points de vue minoritaires qui seront exprimés lors de la discussion libre devront être consignés dans le rapport final. Le choc des conceptions idéologiques ne doit pas être évité.

Dans la seconde phase — celle de la négociation — les autorités et les interlocuteurs sociaux définiront dans un protocole politique les lignes de force de la politique générale de l'emploi.

Le Conseil national du travail et les organes de concertation régionaux et communautaires seront ensuite chargés de la mise en œuvre concrète de cette politique.

Le Sénat invite instamment le gouvernement à prendre l'initiative d'organiser une telle conférence nationale sur l'emploi.

**

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat,

— compte tenu de la crise sociale et économique persistante à laquelle notre pays est confronté depuis maintenant près de 20 ans;

— gelet op de enorme werkloosheid die daarvan één van de meest opvallende en nefaste gevolgen is;

— gelet op de noodzaak om op geregelde tijdstippen het algemeen inzicht in en de standpunten over een zo belangrijk sociaal probleem als de tewerkstelling te actualiseren en aan te passen en om opnieuw te onderhandelen over een globaal tewerkstellingsbeleid;

— gelet op het feit dat dergelijk globaal gesprek tussen de Overheid en de sociale gesprekspartners een laatste maal plaatsgreep tijdens de Tewerkstellingsconferentie van 3 april 1973;

— meent dat een nieuw gesprek vijftien jaar later volkomen verantwoord is, rekening houdend met het feit dat de Europese Eenheidsmarkt 1992 een volledig nieuwe dimensie geeft aan het probleem;

— dringt er bij de Nationale Regering op aan opdat zij het initiatief zou nemen tot de samenroeping van een Nationale Conferentie om de Tewerkstelling en dit in het licht van de overwegingen opgenomen in de toelichting bij deze resolutie;

— is van oordeel dat bij deze concertatie zowel de gewesten en gemeenschappen als de Nationale Overheid aan de onderhandelingstafel moeten plaatsnemen;

— doet een dringende oproep tot alle betrokken partijen om hun daadwerkelijke medewerking te verlenen met het oog op het welslagen van deze Conferentie.

M. STROOBANT.

I. EGELMEERS.

M. SCHOETERS.

H. DE LOOR.

P. PATAER.

— vu le chômage considérable qui en est l'une des conséquences les plus spectaculaires et les plus néfastes;

— compte tenu de la nécessité d'actualiser et d'adapter à intervalles réguliers l'appréciation générale et les points de vue relatifs à un problème social aussi important que l'emploi, ainsi que d'organiser de nouvelles négociations sur une politique globale de l'emploi;

— considérant qu'une telle concertation globale entre les pouvoirs publics et les partenaires sociaux a eu lieu pour la dernière fois lors de la conférence sur l'emploi du 3 avril 1973;

— estime que 15 ans plus tard, une nouvelle discussion est parfaitement justifiée, compte tenu du fait que le marché unique européen de 1992 donne une dimension toute nouvelle au problème;

— demande instamment au gouvernement national de prendre l'initiative de convoquer une conférence nationale sur l'emploi, et ce à la lumière des considérations énoncées dans les développements de la présente résolution;

— est d'avis que les régions et les communautés doivent prendre place à la table des négociations au même titre que le pouvoir national;

— lance un appel pressant à toutes les parties intéressées, afin qu'elles apportent leur concours effectif en vue de la réussite de cette conférence.