

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1988**

21 APRIL 1988

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

(Ingediend door de heren De Beul en Suykerbuyk)

TOELICHTING

Dit voorstel werd reeds ingediend in de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 13 februari 1986 (Gedr. St. 295-1 (1985-1986)).

Daarbij werd gesteld dat de taak van het O.C.M.W. grosso modo in twee belangrijke delen kan verdeeld worden :

- 1) het algemeen beleid en het beheer van de instellingen;
- 2) individuele dienstverlening aan personen.

1. Het algemeen beleid en het beheer van de instellingen**a) Algemeen beleid**

Alhoewel de omvang van het algemeen beleid niet recht evenredig is met het aantal inwoners, kan gesteld worden dat de toename van het aantal inwoners een invloed heeft op de belangrijkheid van de beleidsbeslissingen, waardoor dus ook de verantwoordelijkheid van het O. C. M. W.-lid toeneemt.

Bovendien dient een toename van het aantal raadsleden ervoor te zorgen dat de kloof tussen de bevolking en de O. C. M. W.-verantwoordelijken niet te groot wordt.

b) Beheer van de instellingen

Een O. C. M. W. dat bevoegd is voor een grotere bevolking bestuurt doorgaans een groter aantal instellingen (ziekenhuizen, bejaardentehuizen, kinderinstanties, wijkcentra, diensten- en informatiecentra).

2. Individuele bijstand aan personen

In de huidige regeling staan 9 raadsleden in voor een bevolking van maximum 15 000 inwoners (= gemiddeld

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988**

21 AVRIL 1988

Proposition de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale

(Déposée par MM. De Beul et Suykerbuyk)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi fut déjà déposée à la Chambre des Représentants le 13 février 1986 (Doc. Ch. 295-1 (1985-1986)).

On pouvait y lire que la mission du C.P.A.S comprend grosso modo deux parties :

- 1) la politique générale et la gestion des établissements;
- 2) l'aide aux personnes.

1. Politique générale et gestion des établissements**a) Politique générale**

Bien que l'importance de la politique générale ne soit pas directement proportionnelle au nombre d'habitants, on peut affirmer que ce nombre a une influence sur l'importance des décisions relatives à la politique du C. P. A. S., ce qui accroît évidemment la responsabilité de ses membres.

En outre, l'augmentation du nombre des membres du conseil doit empêcher qu'un écart trop important se creuse entre la population et les responsables du C. P. A. S.

b) Gestion des établissements

Un C. P. A. S. qui est responsable d'une population plus nombreuse, administre généralement un plus grand nombre d'établissements (hôpitaux, homes de vieillards, établissements pour enfants, centres de quartier, centres de services et d'information).

2. Aide aux personnes

En vertu de la législation actuelle, le conseil de l'aide sociale se compose de 9 membres pour une population ne

1 raadslid per 1 666 inwoners) terwijl 15 leden de individuele dienstverlening behartigen van een bevolking van 150 000 tot $\pm$ 500 000 inwoners :

- bij 150 000 inwoners is er 1 raadslid per 10 000 inwoners;
- bij 500 000 inwoners is er 1 raadslid per 33 333 inwoners.

Op dit ogenblik behandelt een raadslid in de O. C. M. W.'s van een gemeente van circa 200 000 inwoners per week gemiddeld :

- een veertigtal dossiers inzake plaatsaanvragen;
- en meer dan 200 dossiers inzake individuele bijstand.

Zelfs met een verdere delegatie van de bevoegdheid naar de maatschappelijke werkers inzake de individuele toepassing van de principesbeslissingen van de raad is dit moeilijk te verantwoorden.

Het is duidelijk dat de meeste nood aan individuele bijstand voorkomt in de grotere stedelijke agglomeraties.

In dezelfde geest blijkt het aangewezen in de gemeenten met meer dan 125 000 inwoners het O. C. M. W. in de mogelijkheid te stellen onder zijn leden tevens een onder voorzitter te verkiezen.

* * *

Overzicht van het voorstel naar de betrokken gemeenten

Gemeente	Inwoners (1-1-1981) — Habitants	Raadsleden (NU) — Membres du Conseil (actuellement)	Voorstel — Proposition	Verschil — Différence	Commune	
Antwerpen (fusie).	± 490 000	15	21	6	Anvers (fusion)	
Gent.	239 959	15	19	4	Gand	
Charleroi.	218 944	15	19	4	Charleroi	
Luik.	216 604	15	19	4	Liège	
Brussel.	141 901	13	17	4	Bruxelles	
Brugge.	118 212	13	15	2	Bruges	
Schaarbeek.	108 436	13	15	2	Schaerbeek	
Namen.	100 670	13	15	2	Namur	
Bergen.	96 336	13	15	2	Mons	
Anderlecht.	94 146	13	15	2	Anderlecht	
Leuven.	85 459	13	15	2	Louvain	
Aalst.	78 860	13	15	2	Alost	
La Louvière.	76 603	13	15	2	La Louvière	
Elsene.	76 399	13	15	2	Ixelles	
Mechelen.	77 377	13	15	2	Malines	
Ukkel.	76 307	13	15	2	Uccle	
Kortrijk.	76 072	13	15	2	Courtrai	
Sint-Jans-Molenbeek.	70 274	13	13	—	Molenbeek-Saint-Jean	
Doornik.	69 718	13	13	—	Tournai	
Oostende.	69 678	13	13	—	Ostende	
Sint-Niklaas.	68 090	13	13	—	Saint-Nicolas	
Hasselt.	64 818	13	13	—	Hasselt	
Seraing.	64 405	13	13	—	Seraing	
Genk.	61 399	13	13	—	Genk	
Verviers.	55 534	13	13	—	Verviers	
Moeskroen.	54 765	13	13	—	Mouscron	
Roeselare.	51 765	13	13	—	Roulers	
Vorst	50 523	13	13	—	Forest	
Vlaanderen	12				Flandre	12
Wallonië	9				Wallonie	9
Brussel	7				Bruxelles	7

* * *

* * *

dépassant pas 15 000 habitants (soit 1 membre pour 1 666 habitants) et de 15 membres pour une population de 150 000 à environ 500 000 habitants :

- pour une population de 150 000 habitants, il y a 1 membre du conseil pour 10 000 habitants;
- pour une population de 500 000 habitants, il y a 1 membre du conseil pour 33 333 habitants.

A l'heure actuelle, dans les C. P. A. S. des communes d'environ 200 000 habitants, un membre du conseil traite, en moyenne, par semaine :

- une quarantaine de dossiers en matière de demandes de placement;
- plus de 200 dossiers en matière d'aide individuelle.

Cette situation est difficilement justifiable, même si les travailleurs sociaux se voient déléguer davantage de pouvoirs pour l'application des décisions de principe du conseil.

C'est évidemment dans les grandes agglomérations urbaines que les besoins en matière d'aide individuelle sont les plus importants.

Dans cet ordre d'idées, il semble indiqué que, dans les communes de plus de 125 000 habitants, le C. P. A. S. puisse élire également en son sein un vice-président.

* * *

Incidence de la proposition pour les communes concernées

Samenvatting

Minder dan 15 001	9	9	—
15 001 tot 50 000	11	11	—
50 001 tot 75 000	13	13	11
75 001 tot 125 000	13	15	12
125 001 tot 200 000	13 (1)	17	1
125 001 tot 200 000	15 (2)	19	3
200 001 tot 300 000	15	21	1
300 001 en meer	15	21	1

(1) Tot 150 000.

(2) Vanaf 150 000.

A. DE BEUL.

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 6, § 1, van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Het plaatselijk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bestuurd door een raad voor maatschappelijk welzijn bestaande uit :

- 9 leden voor een bevolking die de 15 000 inwoners niet overschrijdt;
- 11 leden voor een bevolking van 15 001 tot 50 000 inwoners;
- 13 leden voor een bevolking van 50 001 tot 75 000 inwoners;
- 15 leden voor een bevolking van 75 001 tot 125 000 inwoners;
- 17 leden voor een bevolking van 125 001 tot 200 000 inwoners;
- 19 leden voor een bevolking van 200 001 tot 300 000 inwoners;
- 21 leden voor een bevolking van meer dan 300 000 inwoners.

Elk werkend lid heeft één of meer opvolgers. »

Art. 2

Artikel 25 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De raad voor maatschappelijk welzijn kiest onder zijn leden een voorzitter, waarvan het ambt, behoudens in geval van ontslag als voorzitter, tegelijkertijd als zijn mandaat van raadslid een einde neemt.

Indien de gemeente waar de zetel van het O. C. M. W. gevestigd is, meer dan 125 000 inwoners telt, kiest de Raad voor Maatschappelijk Welzijn onder zijn leden tevens een ondervoorzitter, wiens ambt, behoudens in geval van ontslag als ondervoorzitter, tegelijkertijd als zijn mandaat van raadslid een einde neemt.

Bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter wordt zijn ambt waargenomen door de ondervoorzitter. Bij gelijktijdige tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter en de ondervoorzitter, duidt de raad onder zijn leden een plaatsvervanger aan en wordt, zo nodig, in af-

Résumé

Moins de 15 001	9	9	—
de 15 001 à 50 000	11	11	—
de 50 001 à 75 000	13	13	11
de 75 001 à 125 000	13	15	12
de 125 001 à 200 000	13 (1)	17	1
de 125 001 à 200 000	15 (2)	19	3
de 200 001 à 300 000	15	21	1
de 300 001 et plus	15	21	1

(1) Jusqu'à 150 000.

(2) A partir de 150 000.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

L'article 6, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Le centre public local d'aide sociale est administré par un conseil de l'aide sociale composé de :

- 9 membres pour une population ne dépassant pas 15 000 habitants;
- 11 membres pour une population de 15 001 à 50 000 habitants;
- 13 membres pour une population de 50 001 à 75 000 habitants;
- 15 membres pour une population de 75 001 à 125 000 habitants;
- 17 membres pour une population de 125 001 à 200 000 habitants;
- 19 membres pour une population de 200 001 à 300 000 habitants;
- 21 membres pour une population de plus de 300 000 habitants.

Chaque membre effectif a un ou plusieurs suppléants. »

Art. 2

L'article 25 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

Le conseil de l'aide sociale élit en son sein un président dont les fonctions prennent fin, sauf en cas de démission comme président, en même temps que son mandat de conseiller.

Si la commune où est établi le siège du C. P. A. S. compte plus de 125 000 habitants, le conseil de l'aide sociale élit également en son sein un vice-président dont les fonctions prennent fin, sauf en cas de démission comme vice-président, en même temps que son mandat de conseiller.

En cas d'absence ou d'empêchement temporaires du président, ses fonctions sont assumées par le vice-président. En cas d'absence ou d'empêchement temporaires simultanés du président et du vice-président, le conseil désigne un remplaçant parmi ses membres et, en attendant cette désigna-

wachting van die aanduiding, het ambt van voorzitter waargenomen door het oudste lid in jaren.

In geval van overlijden van de voorzitter of wanneer aan zijn mandaat een einde komt om een andere reden dan de algehele vernieuwing van de raad, wordt hij vervangen door de ondervoorzitter, tot de raad een nieuwe voorzitter heeft verkozen, of wordt hij bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de ondervoorzitter vervangen door het oudste lid in jaren.

Art. 3

In artikel 27, § 3, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) in het eerste lid worden de woorden « 6 leden voor een raad van 17 of 19 leden » vervangen door de woorden :

- « — 6 leden voor een raad van 17 leden,
- 7 leden voor een raad van 19 leden,
- 8 leden voor een raad van 21 leden »;

2) het derde lid wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De voorzitter van de raad is van rechtswege en met beraadslagende stem voorzitter van het vast bureau en van de bijzondere comités.

De ondervoorzitter van de raad is van rechtswege en met beraadslagende stem ondervoorzitter van het vast bureau en het bijzonder comité voor de sociale dienst. Bovendien kan de voorzitter bepaalde bevoegdheden overdragen aan de ondervoorzitter.

Wanneer de ondervoorzitter de voorzitter vervangt in een bijzonder comité, duidt dit comité onder zijn leden een ondervoorzitter aan. »

Art. 4

In artikel 38 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) in het eerste lid wordt na de woorden « zijn voorzitter » het woord « ondervoorzitter » ingevoegd;

2) in het tweede lid wordt na het woord « voorzitters » het woord « ondervoorzitters » ingevoegd;

3) in het vierde lid worden na de woorden « de voorzitter » de woorden « de ondervoorzitter » ingevoegd;

4) dit artikel wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

« § 2. Indien de gemeente waar de zetel van het O.C.M.W. gevestigd is meer dan 125 000 inwoners telt, wordt het maximum aantal presentiegelden dat per maand aan elk lid mag worden toegekend, verhoogd met drie presentiegelden per maand.

§ 3. Onverminderd de toepassing van artikel 38, § 2, kan bovendien aan de leden van het vast bureau van de in artikel 38, § 2, bedoelde openbare centra voor maatschappelijk welzijn, per week één supplementair presentiegeld worden toegekend. »

A. DE BEUL.

H. SUYKERBUYK.

tion, les fonctions de président sont exercées, s'il y a lieu, par le doyen d'âge.

En cas de décès du président ou lorsque son mandat prend fin pour un motif autre que le renouvellement complet du conseil, il est remplacé par le vice-président ou, en cas d'absence ou d'empêchement temporaires du vice-président, par le doyen d'âge, jusqu'à ce que le conseil ait élu un nouveau président.

Art. 3

A l'article 27, § 3, de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1) au premier alinéa, les mots « 6 membres pour un conseil de 17 ou 19 membres » sont remplacés par les mots :

- « — 6 membres pour un conseil de 17 membres;
- 7 membres pour un conseil de 19 membres;
- 8 membres pour un conseil de 21 membres »;

2) le troisième alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le président du conseil est de droit, et avec voix délibérative, président du bureau permanent et des comités spéciaux.

Le vice-président du conseil est de droit, et avec voix délibérative, vice-président du bureau permanent et du comité spécial du service social. En outre, le président peut déléguer certaines attributions au vice-président.

Lorsque le vice-président remplace le président dans un comité spécial, ce comité désigne en son sein un vice-président. »

Art. 4

A l'article 38 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1) au premier alinéa, après les mots « son président », sont insérés les mots « et à son vice-président »;

2) au deuxième alinéa, après le mot « présidents », sont insérés les mots « et vice-présidents »;

3) au quatrième alinéa, après les mots « le président », sont insérés les mots « le vice-président »;

4) le même article est complété par les dispositions suivantes :

« § 2. Si la commune où est établi le siège du C.P.A.S. compte plus de 125 000 habitants, le nombre maximum de jetons de présence pouvant être accordé à chaque membre est augmenté de trois jetons par mois.

§ 3. Sans préjudice de l'application de l'article 38, § 2, un jeton de présence supplémentaire par semaine peut être accordé en outre aux membres du bureau permanent des centres publics d'aide sociale visés à l'article 38, § 2. »