

BELGISCHE SENAAT**—**
BUITENGEWONE ZITTING 1988
—**—**
13 MEI 1988
—

Voorstel tot instelling van een commissie van onderzoek naar de wijze waarop in België de syndicale verantwoordelijken op bedrijfsvlak effectief worden beschermd tegen afdanking en discriminatie

(Ingediend door de heer Stroobant c.s.)

—
TOELICHTING
—

Sedert de helft van de zeventiger jaren tot vandaag steeg het aantal ontslagen van syndicale verantwoordelijken in de bedrijven op een werkelijk onrustwekkende wijze. Het is niet overdreven te stellen dat zij gedurende deze periode met enkele honderden werden afgedankt.

Deze toestand heeft uiteraard nefaste gevolgen op ons stelsel van arbeidsverhoudingen en meer algemeen op de werking van de ganse Belgische samenleving. Hij leidt immers tot de ontwrichting van een essentieel fundament van onze maatschappij.

De nationale sociale wetgeving, hierin geruggesteund door het internationaal sociaal recht, besteedt bijzondere aandacht aan de syndicale vrijheid en de vrijheid van syndicale werking, die daarmee overeenstemt. Men mag zonder overdrijving en met enige fierheid verklaren dat België de syndicale vrijheid beschermt als een van de fundamentele pijlers waarop ons democratisch bestel steunt. Men is er zich van bewust dat de vakbeweging, de vaak

SENAT DE BELGIQUE**—**
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988
—**—**
13 MAI 1988
—

Proposition tendant à créer une commission d'enquête concernant la manière dont, en Belgique, les responsables syndicaux sont effectivement protégés contre les licenciements et les discriminations dans les entreprises

(Déposée par M. Stroobant et consorts)

—
DEVELOPPEMENTS
—

Depuis le milieu des années septante et jusqu'à ce jour, le nombre des licenciements de responsables syndicaux dans les entreprises a augmenté de manière vraiment inquiétante. Il n'est pas exagéré de dire qu'ils furent quelques centaines à être licenciés pendant cette période.

Cette situation a, bien entendu, des conséquences néfastes pour notre système de relations de travail et, plus généralement, pour le fonctionnement de la société belge dans son ensemble. Elle conduit en effet à la dislocation d'un des fondements essentiels de notre société.

La législation sociale nationale, appuyée en cela par le droit social international, prête une attention toute particulière à la liberté syndicale et à la liberté en matière d'action syndicale, qui en est le corollaire. On peut affirmer, sans exagération et avec quelque fierté, qu'en Belgique la liberté syndicale fait l'objet d'une protection particulière dans la mesure où elle est considérée comme l'un des piliers fondamentaux de notre structure démocratique. On est conscient

betwiste, maar niettemin onmiskenbare stuwende kracht van de sociale vooruitgang van de werkende bevolking is. In het perspectief van een termijnvisie op de evolutie van de maatschappij hebben alle betrokken partijen, met name de overheid, de werkgevers en de werknemers, er alle belang bij dat de syndicale vrijheid geëerbiedigd wordt.

De Belgische juridische regeling inzake de syndicale vrijheid vertoont specifieke kenmerken, eigen aan de historische groei die de vakbeweging in ons land heeft gekend. De juridische regeling heeft een heterogeen karakter. Internationale conventies, nationale wetten, collectieve arbeidsovereenkomsten, rechtspraak en rechtsleer zijn er de rechtsbronnen van.

Doch vaak zijn er ganse gebieden voor welke de sociale gesprekspartners liefst geen juridische regeling wensen. En dit is maar best ook. In een materie waar wettigheid en feitelijke in een labiel evenwicht de sociale vooruitgang moeten bewerkstelligen is overreglementering niet wenselijk.

De economische crisis die sedert een vijftiental jaren ons land teistert laat ook hier haar sporen na. Een wederzijdse verstrakking van de tactische posities van de sociale gesprekspartners is er het gevolg van. Vaak is de individuele werknemer het slachtoffer.

De normale syndicale werking en elementaire democratische arbeidsverhoudingen worden aangetast.

Gezien het fundamenteel belang van dit probleem voor het voortbestaan van onze democratische waarden, is het na 15 jaar crisis aangewezen om een onderzoek in te stellen naar deze factoren, die sedert decennia aanvaarde afspraken tussen werkgevers en werknemers in het gedrang brengen en aan de basis liggen van een enorme malaise in de bedrijven. Er moet worden nagegaan hoe, binnen ons stelsel van arbeidsverhoudingen, en binnen de eigenheid van de Belgische vakbeweging, de bescherming van de syndicale vrijheid en van de vrijheid van syndicale actie van de individuele werknemers en van hun organisaties concrete gestalte hebben gekregen.

De verspreiding van een parlementair verslag zal bewustmakend werken. Het zal tevens een waardevol instrument zijn om een gesprek tussen de betrokkenen op gang te brengen en aldus bijdragen tot het verbeteren van ons stelsel van arbeidsverhoudingen.

M. STROOBANT.

du fait que le mouvement syndical constitue le moteur, souvent contesté mais néanmoins indéniable, du progrès social de la population active. Dans une perspective à long terme, pour ce qui est de l'évolution de la société, toutes les parties concernées, à savoir les pouvoirs publics, les employeurs et les travailleurs, ont intérêt à ce que la liberté syndicale soit respectée.

La réglementation juridique belge en matière de liberté syndicale présente des caractéristiques spécifiques liées à l'évolution historique du mouvement syndical dans notre pays. Elle se singularise par son hétérogénéité. Elle a, en effet, des sources diverses : conventions internationales, lois nationales, conventions collectives de travail, jurisprudence et doctrine.

Il y a néanmoins des domaines entiers que les interlocuteurs sociaux préfèrent ne pas soumettre à une réglementation juridique, et sans doute est-ce mieux ainsi. Dans une matière où le progrès social est tributaire d'un équilibre instable entre la légalité et les éléments de fait, une réglementation exagérée n'est pas souhaitable.

La crise économique qui touche notre pays depuis une quinzaine d'années aura également laissé des traces ici. Elle a provoqué un durcissement des positions tactiques mutuelles des interlocuteurs sociaux. C'est souvent le travailleur en tant qu'individu qui en est la victime.

Cette situation affecte l'action syndicale normale ainsi que les relations démocratiques élémentaires entre employeurs et travailleurs.

Etant donné l'importance fondamentale de ce problème pour la survie de nos valeurs démocratiques, il nous paraît souhaitable, après 15 années de crise, d'examiner quels sont les facteurs qui mettent en péril des accords conclus depuis des décennies entre employeurs et travailleurs, qui expliquent le malaise profond qui règne dans les entreprises. Il y a lieu d'examiner selon quel processus s'est concrétisée la protection de la liberté syndicale et de la liberté d'action syndicale des travailleurs individuels et de leurs organisations, dans notre système de relations de travail, et dans le cadre spécifique du mouvement syndical belge.

La diffusion d'un rapport parlementaire aura un effet de sensibilisation. On disposera ainsi d'un instrument précieux pour engager le dialogue entre les parties intéressées, ce qui contribuera à améliorer notre système des relations de travail.

VOORSTEL**ARTIKEL 1**

Er wordt een onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht :

— te onderzoeken in welke omstandigheden een zo groot aantal syndicale verantwoordelijken op bedrijfsvlak, belast met een opdracht in de syndicale afvaardiging, de ondernemingsraad en(of) het comité van veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen tijdens de periode 1970 - 1988 werden afgedankt en(of) gediscrimineerd;

— meer in het bijzonder na te gaan of deze afdankingen en(of) discriminaties in verband staan met de uitoefening van hun syndicale opdracht;

— te onderzoeken of de bestaande wettelijke en conventionele stelsels van bescherming tegen afdanking en discriminatie van deze syndicale militanten te kort zijn geschoten;

— na advies van de sociale gesprekspartners, in dit verband aanbevelingen te formuleren ten einde de bestaande malaise op te vangen en een verdere uitholling van de syndicale vrijheid te voorkomen.

ART. 2

De onderzoekscommissie stelt een verslag op van haar bevindingen. Dit verslag wordt voor advies doorgezonden aan de representatieve sociale gesprekspartners en aan de Nationale Arbeidsraad.

De onderzoekscommissie gaat na in welke mate zij de adviezen van de sociale gesprekspartners en van de Nationale Arbeidsraad zal opnemen in haar eindconclusies.

Het eindverslag zal openbaar gemaakt worden.

ART. 3

De commissie bestaat uit 11 senatoren, benoemd overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

ART. 4

De commissie bezit alle machten bepaald in artikel 40 van de Grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek. Zij zal als dusdanig alle personen kunnen horen en alle openbare en particuliere inrichtingen kunnen betreden.

De commissie mag zich door experten laten bijstaan.

PROPOSITION**ARTICLE 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête chargée :

— d'examiner dans quelles circonstances un grand nombre de responsables syndicaux d'entreprises, chargés d'une mission au sein de la délégation syndicale, du conseil d'entreprise et/ou du comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, ont été licenciés et/ou ont fait l'objet de discriminations pendant la période 1970-1988;

— de vérifier en particulier s'il existe un lien entre ces licenciements et/ou discriminations et l'exercice du mandat syndical;

— d'examiner si les systèmes légaux et conventionnels mis en place pour protéger ces militants syndicaux contre les licenciements et les discriminations ont été insuffisants;

— de formuler à cet égard des recommandations, après avis des interlocuteurs sociaux, pour dissiper le malaise existant et pour prévenir une érosion plus grande de la liberté syndicale.

ART. 2

La commission d'enquête rédigera un rapport sur ses constatations. Ce rapport sera transmis pour avis aux interlocuteurs sociaux représentatifs ainsi qu'au Conseil national du travail.

La commission d'enquête examinera dans quelle mesure elle tiendra compte dans ses conclusions finales des avis des interlocuteurs sociaux et du Conseil national du travail.

Le rapport final sera rendu public.

ART. 3

La commission est composée de 11 sénateurs, désignés conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

ART. 4

La commission possède tous les pouvoirs prévus à l'article 40 de la Constitution et dans la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires. Elle pourra, en tant que telle, entendre toutes personnes et aura accès à tous les établissements publics et privés.

La commission peut se faire assister d'experts.

ART. 5

De commissie wijst in haar midden een voorzitter, een ondervoorzitter en een rapporteur aan.

ART. 6

De commissie brengt een eerste verslag uit binnen drie maanden na haar installatie. Dit voorlopig verslag wordt onmiddellijk doorgezonden voor advies aan de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties evenals aan de Nationale Arbeidsraad. Deze worden verzocht binnen een maand volgend op de ontvangst van het voorlopig verslag hun adviezen bekend te maken, zoniet hoeft de Senaat er geen rekening mede te houden.

De commissie gaat daarop onmiddellijk over tot de opstelling van haar eindverslag.

De werking van de commissie wordt door de sluiting van het zittingsjaar niet opgeschort.

M. STROOBANT.
M. SCHOETERS.
I. EGELMEERS.
H. DE LOOR.
P. PATAER.

ART. 5

La commission désigne en son sein un président, un vice-président et un rapporteur.

ART. 6

La commission fera un premier rapport dans les trois mois de son installation. Ce rapport provisoire sera immédiatement transmis pour avis aux organisations représentatives de travailleurs et d'employeurs ainsi qu'au Conseil national du travail. Ceux-ci sont priés d'émettre leur avis dans le mois qui suit la réception du rapport provisoire, sinon le Sénat ne sera pas obligé d'en tenir compte.

La commission procédera ensuite immédiatement à la rédaction de son rapport final.

Les travaux de la commission ne sont pas suspendus par la clôture de la session.