

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1988

27 MEI 1988

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

(Ingediend door de heer Verhaegen)

TOELICHTING

Aan een arbeidsongeschikte met personen ten laste, wordt na zes maanden arbeidsongeschiktheid een verhoogde kinderbijslag uitbetaald.

Om te kunnen beschouwd worden als arbeidsongeschikte rechthebbende met personen ten laste, stelt artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 april 1984 dat de rechthebbende op kinderbijslag aan een van volgende voorwaarden moet voldoen :

— ofwel alleen wonen met één of meer kinderen waarvoor hij recht op kinderbijslag opent;

— ofwel samenwonen met de rechtgevende kinderen en zijn of haar echtgeno(o)t(e) of persoon van het andere geslacht met wie een huishouden gevormd wordt;

— ofwel rechthebbende zijn die echtgescheiden of van tafel en bed gescheiden is, en waarvan de echtgeno(o)t(e) of ex-echtgeno(o)t(e) bijslagtrekkende

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

27 MAI 1988

Proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42bis et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

(Déposée par M. Verhaegen)

DEVELOPPEMENTS

Les attributaires ayant des personnes à charge reçoivent, au bout de six mois d'incapacité de travail, des allocations familiales majorées.

L'arrêté royal du 12 avril 1984 dispose en son article 1^{er} que, pour pouvoir être considéré comme attributaire atteint d'une incapacité de travail et ayant des personnes à charge, celui-ci doit remplir les conditions suivantes :

— soit habiter seul avec un ou plusieurs enfants en faveur desquels il ouvre droit à des allocations familiales;

— soit cohabiter avec les enfants bénéficiaires et avec son conjoint ou avec une personne de l'autre sexe avec laquelle il forme un ménage;

— soit être attributaire divorcé ou séparé de corps, dont le conjoint ou l'ex-conjoint est allocataire pour un ou plusieurs enfants, à condition

is van één of meer kinderen op voorwaarde dat de bijslagtrekkende geen nieuw huwelijk heeft aangegaan of een nieuw huishouden vormt.

Als bijkomende voorwaarde wordt gesteld dat de echtgeno(o)t(e) of samenwonende geen enkele beroepsactiviteit uitoefent, tenzij het gaat om een deeltijdse betrekking om aan de werkloosheid te ontsnappen. Tevens mogen zij geen vervangingsinkomen genieten dat groter is dan het maximumbedrag van de invaliditeitsuitkering voor werknemers.

De huidige regeling werkt sterk discriminerend binnen een zelfstandig gezin. In dit geval staat men immers voor de situatie dat de echtgeno(o)t(e) geen enkele zelfstandige activiteit, hoe gering ook, mag uitoefenen. Bovendien kan de arbeidsongeschikte uit hoofde van zijn arbeidsongeschiktheid zelf, ook geen enkele activiteit meer uitoefenen.

In een werknemerssituatie kan de arbeidsongeschikte evenwel zelf nog een geringe beroepsactiviteit hebben, en mag de echtgeno(o)t(e) zelf een vervangingsinkomen genieten tot ongeveer 546 000 frank per jaar. Bovendien is het hier mogelijk dat de echtgeno(o)t(e) wel degelijk een beroepsactiviteit uitoefent (nl. een deeltijdse arbeid om aan de werkloosheid te ontsnappen), zonder dat dit een beletsel vormt om de verhoogde kinderbijslag toe te kennen.

Als zelfstandige, en vooral in het geval van een activiteit als medewerkende echtgenoot, heeft deze activiteit, zelfs in het geval van een gering of geen inkomen, de schorsing van de verhoogde kinderbijslag tot gevolg. Het stopzetten van de activiteit van de medewerkende echtgenoot zou echter een zware hypotheek leggen op de verdere toekomst als zelfstandig gezin.

Deze strikte beperking komt ons dan ook onrechtvaardig streng over.

Bovendien wordt ten aanzien van de medewerkende echtgenoot het begrip « persoon ten laste » volgens verschillende normen gehanteerd in de verschillende takken van de sociale zekerheid. In de ziekteverzekering, sector geneeskundige verzorging, wordt de medewerkende echtgenoot steeds als persoon ten laste beschouwd, ongeacht de grootte van de fiscale toekenning van een inkomen.

In de sector uitkeringen van de ziekteverzekering, blijft de medewerkende of zelfstandige echtgenoot persoon ten laste, indien het toegekende inkomen lager is dan 18 690 frank per maand. In het kader van de kinderbijslag voor arbeidsongeschikten mag geen enkele activiteit worden uitgeoefend.

Om de discriminatie met het werknemersstelsel te verkleinen, en tevens om enige klaarheid en rechtlijnigheid te brengen in het begrip « persoon ten

que cet allocataire n'ait pas contracté un nouveau mariage et ne forme pas un nouveau ménage.

Il est stipulé, en outre, que le conjoint ou le cohabitant ne peut exercer aucune activité professionnelle, à moins qu'il ne s'agisse d'une activité à temps partiel exercée pour échapper au chômage. Ils ne peuvent pas non plus bénéficier de revenus de remplacement dont la somme dépasse le montant maximum de l'indemnité d'invalidité pour travailleurs salariés.

Cette réglementation est fort discriminatoire pour les ménages d'indépendants. La situation est effectivement telle que le conjoint ne peut exercer aucune activité indépendante, si réduite soit-elle. En outre, la personne atteinte d'incapacité de travail ne peut déjà plus exercer aucune activité en raison même de son incapacité de travail.

Par contre, dans un ménage de travailleurs salariés, la personne atteinte d'une incapacité de travail peut encore exercer une activité professionnelle réduite, tandis que son conjoint peut bénéficier d'un revenu de remplacement de plus ou moins 546 000 francs par an au maximum. Il est en outre possible, dans ce cas, que le conjoint exerce effectivement une activité professionnelle (à savoir une activité à temps partiel en vue d'échapper au chômage), sans que cela fasse obstacle au bénéfice d'allocations familiales majorées.

Pour les ménages d'indépendants, et surtout dans les cas où l'un des conjoints exerce une activité en tant que conjoint aidant, celle-ci entraîne la suspension du paiement de l'allocation familiale majorée, même si le revenu lié à cette activité est réduit ou nul. Or, l'arrêt de l'activité en tant que conjoint aidant hypothéquerait gravement l'avenir du ménage en question.

Il nous semble, dès lors, que cette limitation stricte est d'une sévérité injuste.

Qui plus est, la notion de « personne à charge » est interprétée en fonction de normes différentes, vis-à-vis du conjoint aidant, dans les divers secteurs de la sécurité sociale. Dans le secteur des soins médicaux de l'assurance-maladie, le conjoint aidant est toujours considéré comme personne à charge, quelle que soit l'importance d'un revenu attribué fiscalement.

Dans le secteur des indemnités de l'assurance-maladie, le conjoint aidant ou indépendant continue d'être considéré comme personne à charge s'il bénéficie d'un revenu inférieur à 18 690 francs par mois. Pour ce qui est des allocations familiales aux personnes atteintes d'incapacité de travail, aucune activité ne peut être exercée.

Afin de réduire la discrimination existant par rapport à la réglementation relative aux travailleurs salariés et pour préciser et uniformiser quelque peu

laste », beoogt dit wetsvoorstel de kwalificatie van persoon ten laste in het kader van de kinderbijslag voor arbeidsongeschikten, volgens dezelfde normen te bepalen als in de ziekteverzekering, sector uitkeringen.

G. VERHAEGEN.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42*bis* en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd :

« Indien de in het eerste lid, 2^o of 3^o, bedoelde echtgenoot, ex-echtgenoot of samenwonende een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefent, waarvan de inkomsten de grenzen bepaald bij artikel 107, § 1, C, 2^o, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen niet overschrijden, wordt met deze beroepsactiviteit geen rekening gehouden. »

G. VERHAEGEN.

la notion de « personne à charge », la présente proposition de loi vise à définir la notion de « personne à charge », applicable dans le cadre de la réglementation en matière d'allocations familiales aux personnes atteintes d'incapacité de travail, en appliquant les mêmes normes qu'en matière d'assurance-maladie, secteur des indemnités.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

A l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42*bis* et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, l'alinéa suivant est inséré entre les deuxième et troisième alinéas :

« Si le conjoint, l'ex-conjoint ou la personne de l'autre sexe avec laquelle un ménage est formé exerce une activité indépendante dont la rémunération ne dépasse pas les limites fixées à l'article 107, § 1^{er}, C, 2^o, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, il n'est pas tenu compte de cette activité professionnelle. »