

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

22 MARS 1989

Projet de loi modifiant l'article 14 de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. VAN NEVEL**

**EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE
D'ETAT
AUX CLASSES MOYENNES ET AUX VICTIMES
DE LA GUERRE**

Le projet de loi modifiant l'article 14 de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes est issu de la proposition déposée à la Chambre par M. Mottard.

Il a été voté à l'unanimité par la Chambre.
Son objet est limité.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Duquesne, président; Bayenet, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, Crucke, De Cooman, Delloy, de Seny, Ghesquière, Houssa, Larcier, Jean Lec'ercq, Smeers, Van Aperen, Van den Broeck, Vanhaverbeke et Van Nevel, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Declerck et De Seranno.

3. Autres sénateurs : MM. Bock, Dufaux et Mme Hanquet.

R. A 14431*Voir :***Document du Sénat :**

336-1 (S.E. 1988) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1988-1989**

22 MAART 1989

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 14 van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde van architecten

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN NEVEL**

**INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
STAATSSECRETARIS
VOOR MIDDENSTAND EN VOOR DE
OORLOGSSLACHTOFFERS**

Het ontwerp van wet tot wijziging van artikel 14 van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde van architecten is gebaseerd op het voorstel dat in de Kamer werd ingediend door de heer Mottard.

Het werd door de Kamer eenparig aangenomen.
De strekking ervan is beperkt.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Duquesne, voorzitter; Bayenet, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, Crucke, De Cooman, Delloy, de Seny, Ghesquière, Houssa, Larcier, Jean Lec'ercq, Smeers, Van Aperen, Van den Broeck, Vanhaverbeke en Van Nevel, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Declerck en De Seranno.

3. Andere senatoren : de heren Bock, Dufaux en mevr. Hanquet.

R. A 14431*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

336-1 (B.Z. 1988) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

L'article 9 de la loi créant un Ordre des architectes détermine la composition de chaque Conseil et fixe le mode d'élection des membres effectifs et suppléants qui le composent.

L'article 14 de la même loi détermine la composition du Bureau: président, vice-président, secrétaire et assesseur juridique. Il ne prévoit pas le mode de remplacement du membre du Bureau défaillant ou qui serait empêché de siéger pour des raisons déontologiques. Le projet comble cette lacune en faisant appel à un suppléant.

Si l'on voulait être perfectionniste, on pourrait considérer que le recours à n'importe quel suppléant offre un choix discrétionnaire, ce qui eût été évité si l'on avait prévu une désignation selon l'ordre de dévolution.

Quoi qu'il en soit, le projet tel qu'il a été voté comble une lacune importante et le Conseil national de l'Ordre ne voit aucune objection à ce qu'il soit voté comme tel.

Le Secrétaire d'Etat propose donc de l'adopter comme l'a fait la Chambre le 15 juin 1988, pour éviter tout nouveau retard.

DISCUSSION

En réponse à un membre qui aimerait connaître le point de vue de l'Ordre en cette matière, le Secrétaire d'Etat répète que l'Ordre insiste pour que le texte à l'examen soit approuvé rapidement.

Un autre membre estime que le problème soulevé devrait pouvoir être résolu par le biais du règlement d'ordre intérieur de l'Ordre. Il n'appartient pas au législateur de régler ce genre de détails.

Le Secrétaire d'Etat se rallie à ce point de vue.

En réponse à une question, il déclare que le règlement d'ordre intérieur n'est pas ratifié par arrêté royal.

Un membre propose de mentionner dans le rapport que, conformément à l'esprit du projet, on fait appel aux suppléants dans l'ordre de leur élection et que cette procédure doit, autant que possible, être concrétisée dans le règlement d'ordre intérieur.

Il aimerait savoir si le Bureau est compétent dans les questions de discipline. Des problèmes ne risquent-ils pas de se poser à cet égard?

Le Secrétaire d'Etat renvoie à l'article 38 de la loi 26 juin 1963.

Artikel 9 van de wet tot instelling van een Orde van architecten bepaalt de samenwerking van elke Raad, evenals de wijze waarop de gewone en plaatsvervangende leden die er deel van uitmaken verkozen worden.

Artikel 14 van dezelfde wet bepaalt dat de voorzitter, de ondervoorzitter, de secretaris en de rechtskundig bijzitter het Bureau vormen. Het voorziet echter op geen enkele wijze in de vervanging van het lid van het Bureau dat afwezig is of om deontologische redenen niet aan de vergadering kan deelnemen. Het ontwerp wil die leemte aanvullen door de mogelijkheid te geven een plaatsvervanger aan te wijzen.

De perfectionisten onder ons zouden opmerken dat de aanwijzing van welke plaatsvervanger dan ook, eigenlijk neerkomt op een willekeurige keuze, wat voorkomen had kunnen worden indien men geopteerd had voor een aanwijzing volgens een bepaalde volgorde.

Wat er ook van zij, het aldus aangenomen ontwerp vult een belangrijke leemte aan en de Nationale Raad van de Orde heeft geen enkel bezwaar tegen goedkeuring in die vorm.

De Staatssecretaris stelt bijgevolg voor het ontwerp van wet aan te nemen, zoals de Kamer reeds heeft gedaan op 15 juni 1988, ten einde verder uitstel te voorkomen.

BESPREKING

Op vraag van een lid naar het standpunt van de Orde herhaalt de Staatssecretaris dat de Orde aandringt op een spoedige goedkeuring van de tekst die voorligt.

Een ander lid is de mening toegedaan dat het probleem dat opgeworpen wordt toch aan de hand van het huishoudelijk reglement van de Orde moet kunnen opgelost worden. De wet kan toch dergelijke details niet zelf regelen.

De Staatssecretaris is het met deze zienswijze eens.

In antwoord op een vraag verklaart hij dat het huishoudelijk reglement niet bij koninklijk besluit wordt bekrachtigd.

Een lid stelt voor in het verslag te vermelden dat in de geest van het ontwerp op de plaatsvervangers een beroep wordt gedaan in de volgorde van hun verkiezing en dat dit in de mate van het mogelijke geconcretiseerd moet worden door het huishoudelijk reglement.

Hij wil weten of het Bureau bevoegd is inzake problemen van tucht. Kunnen zich hierbij geen problemen stellen?

De Staatssecretaris verwijst naar artikel 38 van de wet van 26 juni 1963.

« Article 38. Le Conseil national a pour mission :

1^o d'établir les règles de la déontologie de la profession d'architecte;

2^o d'établir un règlement du stage;

3^o de veiller à l'application des règles de la déontologie et du règlement du stage, rendus obligatoires par arrêté royal;

4^o de faire aux autorités publiques toutes suggestions au sujet de mesures législatives ou réglementaires relatives à la profession et de donner son avis sur toutes questions relatives à l'exercice de celle-ci;

5^o d'arrêter les règlements d'ordre intérieur des Conseils de l'Ordre et de leurs Bureaux;

6^o de contrôler l'activité des Conseils de l'Ordre et de colliger leurs sentences;

7^o de prendre toute mesure nécessaire à la réalisation de l'objet de l'Ordre. »

Le même membre aimerait savoir comment se présente la situation lorsqu'un suppléant doit remplacer un membre du Bureau dans le courant d'une instruction en matière disciplinaire.

Selon le Secrétaire d'Etat, le projet de loi est de nature à améliorer la procédure disciplinaire de l'Ordre. En effet, comme l'on sait, la Cour européenne des droits de l'homme n'admet pas, très justement, qu'en matière disciplinaire, les mêmes personnes procèdent à l'instruction et disent le droit. Or, le projet a également pour conséquence que le Bureau se voit conférer le droit de modifier sa composition selon qu'il s'agit de procéder à une instruction ou de prendre des mesures disciplinaires.

La portée limitée du projet n'est pas de nature à résoudre tous les problèmes que pose le maintien de la discipline. On étudie actuellement le problème du nombre des membres du Bureau si l'on veut réaliser la séparation entre sa fonction d'instruction et sa fonction juridictionnelle. La question se pose également de savoir si l'introduction d'une instruction doit être considérée comme une phase distincte. Dans l'affirmative, les solutions à apporter doivent encore être plus larges. L'étude de la question est actuellement en cours.

L'article unique et, par conséquent, l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
A. VAN NEVEL.

Le Président,
A. DUQUESNE.

« Artikel 38. De Nationale Raad heeft tot opdracht:

1^o de voorschriften van de plichtenleer voor het beroep van architect vast te stellen;

2^o een stagereglement op te maken;

3^o te waken voor de toepassing van de voorschriften van de plichtenleer en van het stagereglement, die bij koninklijk besluit verplicht worden gesteld;

4^o aan de openbare overheden alle voorstellen te doen aangaande wettelijke of bestuursrechtelijke maatregelen in verband met het beroep en advies uit te brengen over alle kwesties inzake de uitoefening ervan;

5^o de huishoudelijke reglementen van de raden van de Orde en van hun bureaus vast te stellen;

6^o toezicht te houden op de bedrijvigheid van de raden van de Orde en hun uitspraken te verzamelen;

7^o alle maatregelen te treffen die nodig zijn voor de verwezenlijking van het doel van de Orde. »

Hetzelfde lid wil weten hoe de toestand is wanneer een plaatsvervanger een lid van het Bureau moet vervangen in de loop van een onderzoek inzake tuchtzaken.

Volgens de Staatssecretaris is het ontwerp van wet van aard om een verbetering te brengen aan het tuchtrechtelijk optreden van de Orde. Inderdaad, zoals bekend, laat het Europese Hof voor de rechten van de mens zeer terecht, niet toe dat in tuchtaangelegenheden dezelfde personen het onderzoek doen en recht spreken. Welnu, het ontwerp heeft ook tot gevolg dat het Bureau het recht verkrijgt zijn samensetting te wijzigen al naargelang het gaat over het instellen van een onderzoek of het nemen van tuchtmaatregelen.

De beperkte draagwijdte van het ontwerp is niet van aard alle problemen op te lossen die zich inzake de handhaving van de tucht stellen. Op dit ogenblik onderzoekt men het probleem van het aantal leden van het Bureau indien men de scheiding wil doorvoeren tussen zijn functie van onderzoek en van uitspraak. Ook stelt zich de vraag te weten of het aanhangig maken van het onderzoek als een afzonderlijke fase moet worden beschouwd. In bevestigend geval moeten nog bredere oplossingen worden aangebracht. Op dit ogenblik is het onderzoek dienaangaande aan de gang.

Het enig artikel en dus het ontwerp van wet in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Dit verslag is bij eenparigheid goedgekeurd door de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
A. VAN NEVEL.

De Voorzitter,
A. DUQUESNE.