

BELGISCHE SENAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1988
 —

—
 27 JULI 1988
 —

Voorstel van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, met het oog op de regeling van de uitoefening van de kinesithérapie

(Ingediend door de heer Diegenant)

TOELICHTING

—
 De huidige titel- en beroepsbescherming van de kinesithérapie ligt vervat in de wet op de ziekteverzekering (artikel 153, § 1, van de wet van 9 augustus 1963) en in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 op de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies. Deze laatste wetgeving beschermt echter niet de kinesitherapeut in het bijzonder, maar wel de globaliteit van de paramedische beroepen.

In het raam van het koninklijk besluit nr. 78 werd daarenboven nooit bepaald welke handelingen een paramedisch beroep omvat, noch wie ze mag stellen.

Deze bescherming bleef dus weinig effectief maar vooral, ze werd achterhaald door de maatschappelijke ontwikkelingen in het beroep van kinesitherapeut. Actualisering dringt zich op. En wel om deze reden: de jongste decennia kende de medische weten-

SENAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988
 —

—
 27 JUILLET 1988
 —

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, en vue de la réglementation de l'exercice de la kinésithérapie

(Déposée par M. Diegenant)

DEVELOPPEMENTS

—
 Le titre et l'accès à la profession de kinésithérapeute sont protégés actuellement par la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (art. 153, § 1^{er}) et l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales. Cette dernière législation ne protège toutefois pas le kinésithérapeute en particulier, mais l'ensemble des professions paramédicales.

En outre, il n'a jamais été précisé, dans le cadre de l'arrêté royal n° 78, quels sont les actes que couvre une profession paramédicale, ni qui peut les accomplir.

Dès lors, la protection est restée fort théorique et, qui plus est, elle a été dépassée par l'évolution sociale qu'a connue la profession de kinésithérapeute. Une actualisation s'impose, plus particulièrement pour la raison suivante: durant les dernières décennies, les

schap een enorme evolutie en expansie. Doorgedreven specialisatie was hiervan een noodzakelijk uitvloeisel. Ook de kinesitherapie, inbegrepen de motorische revalidatie, onderging een dusdanige ontwikkeling.

De academische vorming van de huidige kinesitherapeut benadert sterk deze van de medicus. Hij heeft een polyvalente bekwaamheid. Hij heeft zijn plaats in de beoefening van de « fysieke geneeskunde ».

We moeten dan ook afstappen van de weinig valoriserende opvatting als zou de kinesitherapeut louter uitvoerder zijn van bepaalde behandelings technieken. Net zoals de medicus moet de kinesitherapeut in staat geacht worden, gegeven zijnde een bepaalde diagnose door een geneesheer gesteld, een behandeling te conceptualiseren en uit te voeren.

Het beroep van kinesitherapeut vertoont duidelijk een eigen gerichtheid, binnen een specifiek domein, wat ook in de opleiding tot uitdrukking komt.

De opleiding tot licentiaat in de kinesitherapie (wetenschappelijke graad) wordt verstrekt aan de Belgische universiteiten. Zoals deze thans is geconceptualiseerd biedt ze de nodige waarborgen voor een verantwoordelijke, autonome en specifieke uitoefening van de kinesitherapie.

De graad van « doctor in de motorische revalidatie » of van « doctor in de kinesitherapie » werd ingevoerd.

We willen deze groep dan ook uit de huidige nevelachtige globaliteit van het paramedische lichten — waar hij niet langer thuis hoort — en naar analogie met de tandartsen, apothekers, veeartsen en verpleegkundigen, de kinesitherapeuten als een aparte deelgroep beschouwen. Deze deelgroep situeren we binnen het domein van de geneeskunst, meer bepaald bij de beoefenaars van de geneeskunde.

Eerder dan een opsomming te geven van de kinesitherapeutische handelingen — opsomming die wel haar administratieve waarde kan hebben, maar die als juridische beschermtechniek het grote nadeel zou meebrengen te limitatief te zijn en bovendien al gauw door de evolutie op medisch vlak achterhaald zou worden — geven we er de voorkeur aan het voordeel van de beroeps- en titelbescherming toe te kennen aan de houders van het diploma van licentiaat in de kinesitherapie.

Ten einde de beroepsbescherming te waarborgen wordt, op analoge wijze als gebeurdde voor de geneeskunde en de tandheelkunde, door het wetsvoorstel een bepaling gegeven aan de uitoefening van de kinesitherapie.

sciences médicales ont connu une évolution et une expansion considérables qui se sont nécessairement traduites par une spécialisation poussée. La kinésithérapie, la rééducation motrice y comprise, a également évolué en ce sens.

Aujourd'hui, la formation universitaire des kinésithérapeutes s'apparente fort à celle des médecins. Leur compétence est polyvalente. Ils trouvent leur place dans le secteur qui est celui de l'exercice de la « médecine physique ».

Il faut donc se départir de la conception peu valorisante selon laquelle le kinésithérapeute serait un simple exécutant pratiquant certaines techniques de traitement. Le kinésithérapeute doit être censé capable, comme le médecin, de concevoir un traitement à partir d'un diagnostic déterminé établi par un médecin et de l'exécuter.

Il apparaît nettement que la profession de kinésithérapeute poursuit une finalité particulière qui s'inscrit dans un domaine spécifique, ce qui se manifeste d'ailleurs aussi au niveau de la formation.

La formation des licenciés en kinésithérapie (grade scientifique) est dispensée par les universités belges. Telle qu'elle est conçue actuellement, cette formation offre les garanties nécessaires à un exercice sérieux, autonome et spécifique de la kinésithérapie.

L'on a créé un grade de « docteur en rééducation motrice » ou de « docteur en kinésithérapie ».

Notre objectif est, dès lors, de faire sortir cette catégorie professionnelle du monde nébuleux que constitue actuellement le secteur paramédical — qui n'est plus le sien — et de faire des kinésithérapeutes un sous-groupe distinct, comme on l'a fait des dentistes, des pharmaciens, des vétérinaires et des praticiens de l'art infirmier. Nous situons l'activité de ce sous-groupe dans l'art de guérir et, plus précisément, dans l'art médical.

Plutôt que d'établir une liste des actes de kinésithérapie — liste qui pourrait avoir quelque valeur du point de vue administratif, mais dont le grand inconvénient serait d'être trop limitative pour pouvoir servir d'instrument de protection juridique et qui serait, de surcroît, rapidement dépassé par l'évolution de la médecine — nous préférons accorder le bénéfice de la protection de l'accès à la profession et du titre aux titulaires du diplôme de licencié en kinésithérapie.

En vue de garantir la protection de la profession, la présente proposition de loi définit la notion d'exercice de la kinésithérapie, à l'instar de ce qui s'est fait en ce qui concerne l'art de guérir et l'art dentaire.

Om de houders van een diploma van licentiaat in de lichamelijke opvoeding wier kennis inzake kinesitherapie gestaafd is met een aanvullend diploma, evenals om de gegradueerden in de kinesitherapie, houders van de diploma's kinesitherapie ingericht door de koninklijke besluiten van 20 januari 1960 en 16 april 1965, en die reeds enige tijd de kinesitherapie beoefenen zonder het voordeel van de door dit wetsvoorstel beoogde beroeps- en titelbescherming, de kans te bieden zich te laten regulariseren, voorziet dit wetsvoorstel in een overgangsfase tijdens welke zij zich kunnen laten machtigen om in de toekomst de kinesitherapie onder bescherming te kunnen uitoefenen, zoals hun collega's licentiaten. De machtiging zal wel binnen een termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet dienen aangevraagd te worden op straffe van verlies van het hierboven vermelde voordeel.

Tevens wordt in een overgangsmaatregel voorzien voor de studenten die A1-studies aanvatten. Dit houdt niet in dat de houders van het diploma van kinesitherapeut afgeleverd door de scholen van de categorie A1 of B1, gegradueerden in de kinesitherapie, voortaan niet meer bevoegd zouden zijn voor het stellen van kinesitherapeutische handelingen. Integendeel, artikel 106 van het koninklijk besluit van 4 november 1963 in uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, blijft ongewijzigd gelden. Zij blijven opgenomen in de ruimere categorie der paramedici op basis van artikel 22 van het koninklijk besluit nr. 78, artikel dat ook niet wordt gewijzigd.

Tevens weze hier verwezen naar de bruggen tussen de A1-opleiding en de universitaire vorming in de kinesitherapie.

Met het oog op de regeling en bescherming van het beroep van kinesitherapeut stellen we voor, het koninklijk besluit nr. 78 op tal van punten aan te passen (uitoefening van de kinesitherapie, de geneeskundige commissies, tucht- en strafbepalingen, algemene en overgangsbepalingen). Tevens wordt voorzien in de oprichting van een Nationale Raad voor kinesitherapie. De Nationale Raad voor kinesitherapie, die onder meer advies zal uitbrengen over de kwalificaties tot en de uitoefening van de kinesitherapie, zal zijn adviezen aan de Minister van Volksgezondheid pas verstrekken na het advies van de koninklijke academiën voor geneeskunde te hebben ingewonnen.

De academische opleiding tot kinesitherapeut komt de volksgezondheid ten goede. Ze kan ook een rem betekenen op het overdreven medisch aanbod dat ons land in de betrokken sector kent.

Tot slot wensen we erop te wijzen dat met het oog op het nakend vrij verkeer van personen, goederen,

Pour permettre aux titulaires d'un diplôme de licencié en éducation physique, dont les connaissances en kinésithérapie sont attestées par un diplôme complémentaire, et aux gradués en kinésithérapie, titulaires des diplômes de kinésithérapie créés par les arrêtés royaux des 20 janvier 1960 et 16 avril 1965, et qui exercent la kinésithérapie depuis déjà un certain temps, sans bénéficier de la protection de la profession et du titre visée par la présente proposition de loi, d'obtenir leur régularisation, nous y avons prévu une phase transitoire au cours de laquelle les intéressés pourraient demander l'autorisation d'exercer la kinésithérapie sous patronage, comme le font leurs collègues licenciés. Nous soulignons, toutefois, que cette autorisation devra être sollicitée dans les six mois de l'entrée en vigueur de la loi proposée, sous peine de déchéance de la faculté offerte.

Une mesure transitoire est également prévue pour les étudiants qui entament des études A1. Cela ne signifie nullement que les porteurs du diplôme de kinésithérapeute délivré par les écoles des catégories A1 et B1 (gradués en kinésithérapie) n'auraient plus compétence pour accomplir des actes de kinésithérapie. Au contraire, car l'article 106 de l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité n'est pas modifié. Les titulaires des diplômes susvisés continuent à faire partie de la catégorie plus large des auxiliaires paramédicaux, en vertu de l'article 22 de l'arrêté royal n° 78, lequel article n'est pas non plus modifié.

Il y a lieu aussi de rappeler ici qu'il existe des passerelles entre la formation A1 et la formation universitaire en kinésithérapie.

En vue de régler l'accès à la profession de kinésithérapeute, et de protéger cette profession, nous proposons d'adapter l'arrêté royal n° 78 sur plusieurs points (exercice de la kinésithérapie, commissions médicales, dispositions disciplinaires et pénales, dispositions générales et transitoires). Nous prévoyons, par ailleurs, la création d'un Conseil national de la kinésithérapie. Celui-ci sera chargé, notamment, d'émettre des avis sur les qualifications requises pour exercer la kinésithérapie et sur l'exercice même de celle-ci. Il ne transmettra ses propres avis au ministre de la Santé publique qu'après avoir pris l'avis des académies royales de médecine.

La formation universitaire des kinésithérapeutes sert la santé publique. Elle peut, d'autre part, freiner l'offre médicale excessive que connaît notre pays dans le secteur en question.

Nous souhaitons, enfin, insister sur le fait que, dans la perspective imminente de la libre circulation

kapitaal en diensten in Europa, de titel- en beroepsbescherming van de kinesitherapeut in ons land een dringende aangelegenheid wordt.

A. DIEGENANT.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

HOOFDSTUK 1

Uitoefening van de kinesitherapie

ARTIKEL 1

In artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, worden tussen de woorden « tandheerkunde » en « inbegrepen », de woorden « en de kinesitherapie » ingevoegd.

ART. 2

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel *3bis* ingevoegd, luidend als volgt:

« *Artikel 3bis.* — § 1. Bij afwijking van § 1 van artikel 2 mag niemand de kinesitherapie uitoefenen die niet het diploma bezit van licentiaat in de kinesitherapie, dat werd behaald overeenkomstig de wetgeving op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, of die niet houder zijn van de diploma's die er, overeenkomstig de voorwaarden bepaald door artikel *3quater*, mee worden gelijkgesteld.

§ 2. Wordt beschouwd als onwettige uitoefening van de kinesitherapie, het gewoonlijk verrichten door een persoon die het geheel van de voorwaarden gesteld bij § 1 niet vervult van:

1° systematische tegemoetkomingen aan functieproblemen van spierskeletale, zenuwfysiologische, respiratorische, cardiovasculaire en psychomotorische aard door het toepassen van een of meer van de volgende vormen van therapie:

a) de bewegingstherapie, zijnde het tot een geneeskundig doel aan de patiënt verrichten of door de patiënt doen uitvoeren van bewegingen;

b) de massagetherapie, zijnde het tot een geneeskundig doel toepassen van massagetechnieken op de patiënt;

des personnes, des marchandises, des capitaux et des services en Europe, la protection du titre et de la profession de kinésithérapeute devient urgente dans notre pays.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1^{er}

Exercice de la kinésithérapie

ARTICLE 1^{er}

A l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, les mots « et la kinésithérapie » sont insérés entre les mots « l'art dentaire » et le mot « exercé ».

ART. 2

Dans le même arrêté royal, il est inséré un article *3bis*, rédigé comme suit:

« *Article 3bis.* — § 1^{er}. Par dérogation au § 1^{er} de l'article 2, nul ne peut exercer la kinésithérapie s'il n'est porteur du diplôme de licencié en kinésithérapie obtenu conformément à la législation sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires ou s'il n'est porteur des diplômes qui y sont assimilés sous les conditions définies à l'article *3quater*.

§ 2. Constitue l'exercice illégal de la kinésithérapie, l'accomplissement habituel, par une personne ne réunissant pas l'ensemble des conditions requises par le § 1^{er}:

1° d'interventions systématiques destinées à remédier à des troubles fonctionnels de nature squeletto-musculaire, neurophysiologique, respiratoire, cardiovasculaire et psychomotrice, par l'application d'une ou de plusieurs des formes suivantes de thérapie:

a) la kinésithérapie, qui consiste à appliquer des mouvements au patient ou à lui en faire effectuer à des fins médicales;

b) la massothérapie, qui consiste à soumettre le patient à des techniques de massage, à des fins médicales;

c) de fysische therapie in engere zin, zijnde het tot een geneeskundig doel aan de patiënt toedienen van fysische prikkels door middel van elektrotherapie van een of meer soorten, ultrageluidtherapie, thermotherapie met verschillende warmte- en koudeapplicaties en balneotherapie;

2° onderzoeken van de protoriek van de patiënt en het opstellen van een bilan in functie van het bijdragen tot het stellen van de diagnose door de geneesheer of in functie van de in te stellen kinesitherapeutische behandeling;

3° plannen en uitbouwen van een behandelingsprogramma.

§ 3. De Koning kan, overeenkomstig de bepalingen van artikel 46ter, de handelingen bedoeld bij vorige paragraaf nader bepalen.

§ 4. De Koning kan overeenkomstig de bepalingen van artikel 46ter, de uitoefening van de kinesitherapie of bepaalde handelingen ervan, toestaan aan andere beoefenaars van de geneeskunde. »

ART. 3

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 3ter ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 3ter. — § 1. Niemand mag kinesitherapeutische handelingen instellen dan na verwijzing door een beoefenaar van de geneeskunde in het bezit van het diploma van doctor in de genees-, heel- en verloskunde en dit op basis van een door deze laatste gestelde diagnose.

§ 2. De Koning kan, overeenkomstig de bepalingen van artikel 46ter, bepalen in welke gevallen van deze verwijzingsvoorwaarde kan worden afgeweken. »

ART. 4

In artikel 7, paragraaf 1, van hetzelfde koninklijk besluit worden tussen de woorden « 3 » en « en 4 » de woorden « 3bis » ingevoegd.

HOOFDSTUK 2

De geneeskundige commissies

ART. 5

In artikel 36, paragraaf 2, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij wet van 20 december 1974, wordt een « 5°bis » ingevoegd, luidend als volgt:

« 5°bis twee kinesitherapeuten; »

c) la physiothérapie au sens strict, qui consiste à administrer au patient, à des fins médicales, des stimulants physiques sous une ou plusieurs formes d'électrothérapie, sous forme d'ultrasonothérapie, de thermothérapie (par diverses applications de chaleur et de froid) et de balnéothérapie;

2° d'examens de motricité du patient et de bilans constituant une contribution à l'établissement d'un diagnostic par le médecin ou en vue de l'instauration du traitement de kinésithérapie;

3° de la conception et de la mise au point d'un programme de traitement.

§ 3. Le Roi peut, conformément aux dispositions de l'article 46ter, préciser les actes visés au paragraphe précédent.

§ 4. Le Roi peut, conformément aux dispositions de l'article 46ter, autoriser d'autres praticiens de l'art de guérir à exercer la kinésithérapie ou certains actes qui en relèvent. »

ART. 3

Dans le même arrêté royal, il est inséré un article 3ter, rédigé comme suit:

« Article 3ter. — § 1^{er}. Nul ne peut accomplir des actes de kinésithérapie, si ce n'est pour des personnes qui lui ont été adressées par un praticien de l'art de guérir porteur du diplôme de docteur en médecine, chirurgie et accouchement et sur la base d'un diagnostic établi par ce dernier.

§ 2. Le Roi peut, conformément aux dispositions de l'article 46ter, déterminer les cas dans lesquels il peut être dérogé à la condition définie au § 1^{er}. »

ART. 4

A l'article 7, § 1^{er}, du même arrêté royal, les mots « 3bis » sont insérés entre les mots « 3 » et « 4 ».

CHAPITRE 2

Les commissions médicales

ART. 5

A l'article 36, § 2, du même arrêté royal, modifié par la loi du 20 décembre 1974, il est inséré un « 5°bis », rédigé comme suit:

« 5°bis deux kinésithérapeutes; »

ART. 6

In artikel 37, paragraaf 1, 2^o, *b*, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij wet van 20 december 1974 worden tussen de woorden « 3 » en « of 4 » de woorden « , 3*bis* » ingevoegd.

HOOFDSTUK 3

Strafbepalingen en tuchtmaatregelen

ART. 7

In artikel 38, paragraaf 1, 1^o en 3^o, en paragraaf 2, 2^o, van hetzelfde koninklijk besluit worden tussen de woorden « 3 » en « 4 » telkens de woorden « 3*bis* » ingevoegd.

HOOFDSTUK 4

De Nationale Raad voor kinesitherapie

ART. 8

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 46*ter* ingevoegd, luidend, als volgt:

« *Artikel 46ter.* — § 1. Bij het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu wordt een Nationale Raad voor kinesitherapie opgericht.

§ 2. De Nationale Raad voor kinesitherapie heeft tot taak aan de Minister tot wiens bevoegdheid de volksgezondheid behoort, op diens verzoek of op eigen initiatief, advies te verstrekken over alle aangelegenheden in verband met de kinesitherapie, meer bepaald betreffende de uitoefening van de kinesitherapie, de kinesitherapeutische handelingen en de kwalificatie hiertoe.

§ 3. De Nationale Raad voor kinesitherapie kan ook de Minister(s) tot wiens(r) bevoegdheid, het onderwijs behoort, op zijn/hun verzoek of op eigen initiatief, advies verstrekken over alle aangelegenheden in verband met de studies en de opleiding van de in artikel 3*bis* bedoelde personen.

§ 4. De Nationale Raad voor kinesitherapie bestaat uit:

1^o twaalf leden, kinesitherapeuten, beoefenaars van de kinesitherapie;

2^o twaalf leden, doctors in de genees-, heel- en verloskunde waarvan zes leden hun beroep als huisarts uitoefenen;

3^o vier leden, kinesitherapeuten die hun beroep uitoefenen in de sector van het onderwijs van de kinesitherapie;

4^o twee ambtenaren die de Minister vertegenwoordigen tot wiens bevoegdheid de volksgezondheid behoort en die het secretariaat zullen verzorgen;

ART. 6

A l'article 37, § 1^{er}, 2^o, *b*, du même arrêté royal, modifié par la loi du 20 décembre 1974, les mots « 3*bis* » sont insérés entre les mots « 3 » et « 4 ».

CHAPITRE 3

Dispositions pénales et disciplinaires

ART. 7

A l'article 38, § 1^{er}, 1^o et 3^o, et § 2, 2^o, du même arrêté royal, les mots « 3 *bis* » sont insérés entre les mots « 3 » et « 4 ».

CHAPITRE 4

Le Conseil national de la kinésithérapie

ART. 8

Dans le même arrêté royal, il est inséré un article 46*ter*, rédigé comme suit:

« *Article 46ter.* — § 1^{er}. Il est institué, auprès du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement, un Conseil national de la kinésithérapie.

§ 2. Le Conseil national de la kinésithérapie a pour mission de donner, au Ministre qui a la santé publique dans ses attributions, à la demande de celui-ci ou d'initiative, des avis en toutes matières relatives à la kinésithérapie et, plus particulièrement, à l'exercice de la kinésithérapie, aux actes de kinésithérapie et aux qualifications requises.

§ 3. Le Conseil national de la kinésithérapie peut également donner aux Ministres qui ont l'éducation nationale dans leurs attributions, à leur demande ou d'initiative, des avis en toutes matières relatives aux études et à la formation des personnes visées à l'article 3*bis*.

§ 4. Le Conseil national de la kinésithérapie est composé de :

1^o douze membres, kinésithérapeutes, pratiquant la kinésithérapie;

2^o douze membres, docteurs en médecine, chirurgie et accouchements, dont six exercent leur profession en qualité de généraliste;

3^o quatre membres, kinésithérapeutes, exerçant leur profession dans le secteur de l'enseignement de la kinésithérapie;

4^o deux fonctionnaires représentant le Ministre qui a la santé publique dans ses attributions et qui assurent le secrétariat;

5° twee ambtenaren die de Ministers vertegenwoordigen tot wier bevoegdheid het onderwijs behoort.

De in 4° en 5° bedoelde ambtenaren hebben zitting met raadgevende stem.

Aan de leden zijn plaatsvervangers toegevoegd, die onder dezelfde voorwaarden worden benoemd.

§ 5. De gewone en plaatsvervangende leden worden door de Koning benoemd voor een termijn van zes jaar, die eenmaal kan worden verlengd; de benoemingen van de in 1° en 2° van paragraaf 4 bedoelde leden geschieden uit een dubbeltal voorgedragen door de representatieve beroepsverenigingen en -organisaties van de betrokken personen; de benoemingen van de in 3° bedoelde leden geschieden op voordracht van de Ministers tot wier bevoegdheid het onderwijs behoort, nadat elk van hen het advies van de betrokken vormingsinstituten inwon, behorende tot hun gemeenschap; de benoemingen van de in 4° en 5° bedoelde leden geschieden op voordracht van de Minister van wie zij afhangen.

§ 6. De Koning regelt de organisatie en de werking van de Nationale Raad voor kinesitherapie. De Raad kan alleen geldig beslissen wanneer minstens de helft van de in § 4, sub 1°, 2° en 3° bedoelde leden aanwezig is. De beslissingen worden genomen bij gewone meerderheid, waarbij een tweederde meerderheid van de groepen sub 1° en 2°.

§ 7. Voorafgaand aan elk advies wint de Nationale Raad voor kinesitherapie het advies in van de koninklijke academiën voor geneeskunde. Deze academiën verstrekken hun advies binnen drie maanden na de vraag erom, zo niet wordt het geacht zijnde gegeven.

§ 8. Over de koninklijke besluiten getroffen in uitvoering van de artikelen *3bis* en *3ter* wordt beraadslaagd in de Ministerraad. Ze worden getroffen na advies van de Hoge Raad voor kinesitherapie. Wordt het advies uitgebracht op initiatief van de Nationale Raad voor kinesitherapie en wordt eraan gevolg gegeven, dan moet het besluit eensluidend zijn. Wordt het advies ingewonnen door de Minister, met toepassing van de paragrafen 3 en 4 van artikel 46, dan kan hij er alleen van afwijken in een met redenen omkleed koninklijk besluit; het advies van de Nationale Raad voor kinesitherapie, bevattende het eventuele advies van de academiën voor geneeskunde, wordt in dat geval tegelijk met het besluit bekendgemaakt.

HOOFDSTUK 5

Algemene bepalingen

ART. 9

In artikel 45 van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij wet van 20 december 1974, worden

5° deux fonctionnaires représentant les Ministres qui ont l'éducation nationale dans leurs attributions.

Les fonctionnaires visés aux 4° et 5° siègent avec voix consultative.

Les membres sont pourvus de suppléants nommés aux mêmes conditions.

§ 5. Les membres effectifs et suppléants sont nommés par le Roi pour une période de six ans qui peut être prolongée une seule fois; les membres visés au 1° et au 2° du § 4 sont nommés sur une liste double de candidats présentée par les associations et organisations professionnelles représentatives des intéressés; les membres visés au 3° sont nommés sur présentation des Ministres qui ont l'éducation nationale dans leurs attributions, après que chacun d'eux a pris l'avis des instituts de formation concernés de leur communauté; les membres visés au 4° et au 5° sont nommés sur présentation du ministre dont il dépendent;

§ 6. Le Roi règle l'organisation et le fonctionnement du Conseil national de la kinésithérapie. Le Conseil ne peut statuer valablement que si au moins la moitié des membres visés au § 4, 1°, 2° et 3°, sont présents. Les décisions sont prises à la majorité ordinaire, celle-ci comprenant une majorité des deux tiers des groupes visés sous 1° et 2°.

§ 7. Avant de formuler un avis, le Conseil national de la kinésithérapie recueille l'avis des académies royales de médecine. Ces académies émettent leur avis dans les trois mois de la demande de celui-ci, sinon il est censé avoir été donné.

§ 8. Les arrêtés royaux pris en exécution des articles *3bis* et *3ter* sont délibérés en Conseil des ministres. Ils sont pris après l'avis du Conseil supérieur de la kinésithérapie. Si l'avis est émis à l'initiative du Conseil national de la kinésithérapie et s'il est suivi, l'arrêté doit être conforme. Si l'avis est sollicité par le Ministre en application des paragraphes 3 et 4 de l'article 46, il ne peut y déroger que par un arrêté royal motivé; l'avis du Conseil national de la kinésithérapie, assorti de l'avis éventuel des académies de médecine, est publié, dans ce cas, conjointement avec l'arrêté.

CHAPITRE 5

Dispositions générales

ART. 9

A l'article 45 du même arrêté royal, modifié par la loi du 20 décembre 1974, les mots « du Conseil

tussen de woorden « geneeskundige commissie van beroep » en « de Nationale Raad voor verpleegkunde » de woorden « de Nationale Raad voor kinesitherapie » ingevoegd.

HOOFDSTUK 6 Overgangsbepalingen

ART. 10

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel *3quater* ingevoegd, luidend als volgt:

« *Artikel 3quater.* — § 1. Worden gelijkgesteld met de houders van het diploma van licentiaat in de kinesitherapie zoals bepaald in artikel *3bis*, de personen die houder zijn van het diploma van licentiaat in de lichamelijke opvoeding en wier kennis in de motorische revalidatie, fysiotechniek en kinesitherapie gestaafd is door een aanvullend diploma afgeleverd vóór het in werking treden van artikel *3bis*, evenals de houders van het diploma van gegradueerde in de kinesitherapie, zo zij binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze bepaling of binnen zes maanden na het behalen van hun diploma, een aanvraag hiertoe richten tot de bevoegde geneeskundige commissie.

§ 2. De personen die de in § 1 bedoelde gelijkstelling niet bekwamen, evenals de houders van het diploma van gegradueerde in de kinesitherapie afgeleverd meer dan drie jaar na de inwerkingtreding van deze bepaling, ressorteren wat de uitoefening van kinesitherapeutische handelingen betreft, onder het bepaalde in de artikelen 5, paragraaf 1, en 22. »

ART. 11

In artikel 22, 1^o, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij wet van 20 december 1974, worden tussen de woorden « artikelen 3, » en « 4 », de woorden « *3bis*, » ingevoegd.

ART. 12

In artikel 24, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, worden tussen de woorden « artikelen 3 » en « en 4 », de woorden « *3bis* », ingevoegd.

ART. 13

In artikel 29, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, worden tussen de woorden « De raad verstrekt » en « aan de Minister » de woorden « onverminderd artikel *46ter* » ingevoegd.

ART. 14

In artikel 30, paragraaf 1, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij wet van 20 december 1974, wordt een *5^oter* ingevoegd, luidend als volgt:

« *5^oter* twee kinesitherapeuten. »

A. DIEGENANT.

national de la kinésithérapie » sont insérés entre les mots « de la commission médicale de recours » et les mots « du Conseil national de l'art infirmier ».

CHAPITRE 6 Dispositions transitoires

ART. 10

Dans le même arrêté royal, il est inséré un article *3quater*, rédigé comme suit:

« *Article 3quater.* — § 1^{er}. Sont assimilés aux porteurs du diplôme de licencié en kinésithérapie visés à l'article *3bis*, les porteurs du diplôme de licencié en éducation physique dont les connaissances en rééducation motrice, en physiotechnique et en kinésithérapie sont attestées par un diplôme complémentaire délivré avant l'entrée en vigueur de l'article *3bis*, ainsi que les porteurs du diplôme de gradué en kinésithérapie, à condition qu'ils adressent une demande *ad hoc* à la commission médicale compétente dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente disposition ou de l'obtention de leur diplôme.

§ 2. Les personnes qui n'auront pas obtenu l'assimilation visée au § 1^{er}, ainsi que les porteurs du diplôme de gradué en kinésithérapie délivré plus de trois ans après l'entrée en vigueur de la présente disposition, seront soumis, pour ce qui est de l'accomplissement des actes de kinésithérapie, aux dispositions des articles 5, § 1^{er}, et 22.

ART. 11

A l'article 22, 1^o, du même arrêté royal, modifié par la loi du 20 décembre 1974, les mots « , *3bis* » sont insérés entre les mots « aux articles 3 » et « 4 ».

ART. 12

A l'article 24, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, les mots « , *3bis* » sont insérés entre les mots « aux articles 3 » et « 4 ».

ART. 13

A l'article 29, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, les mots « sans préjudice des dispositions de l'article *46ter* » sont insérés entre les mots « Le conseil donne » et « au Ministre ».

ART. 14

A l'article 30, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, modifié par la loi du 20 décembre 1974, il est inséré un *5^oter*, rédigé comme suit:

« *5^oter* deux kinésithérapeutes. »

400-1 (B.Z. 1988)
Document de Commission n° 1
Santé publique et Environnement

400-1 (B.Z. 1988)
Commissiestuk nr. 1
Volksgezondheid en Leefmilieu

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

20 novembre 1990

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, en vue de la réglementation de l'exercice de la kinésithérapie.

**AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. DIEGENANT**

R.A 14491.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

20 november 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, met het oog op de regeling van de uitoefening van de kinesitherapie.

**AMENDEMENTEN VAN
DE H. DIEGENANT**

R.A 14491.

ART. 2

In § 1 van het voorgestelde art. 3bis de woorden "de diploma's die er overeenkomstig de voorwaarden bepaald door artikel 3quater, mee worden gelijkgesteld" te vervangen door de woorden :

"een erkenning afgeleverd door de Minister van Volksgezondheid op basis van criteria en volgens een procedure bepaald door de Koning, overeenkomstig de bepalingen van artikel 46ter".

Verantwoording

Er dient gewaakt over de veiligstelling van de rechten van de huidige uitoefenaars van de kinesitherapie en van diegenen die er thans een opleiding toe volgen buiten de universiteit. Tevens dient een evaluatie gemaakt van de opleidingen genoten buiten ons land door diegenen die om de toegang tot het beroep van kinesitherapeut verzoeken in ons land. Door dit amendement wordt meteen tegemoet gekomen aan de wensen van representatieve beroepsverenigingen van artsen en kinesitherapeuten.

ART. 7bis (nieuw)

Een artikel 7bis (nieuw) in te voegen, luidende:

"In het artikel 38, par.2, 2 van het KB 78, worden tussen de woorden "3" en "4" de woorden "3bis" ingevoerd."

Verantwoording

Door dit artikel wordt - zoals voor de andere geneeskundige handelingen - het gebruik van publiciteit voor het kunnen stellen van kinesitherapeutische handelingen, zoals het geval is voor andere medische handelingen, strafbaar gesteld.

ART. 8

A) In § 3 van het voorgestelde artikel 46ter, te doen vervallen de woorden "of op eigen initiatief".

Verantwoording

Gelet op de autonomie van de gemeenschappen inzake onderwijs, kan de wet enkel bepalen dat een nationaal advieslichaam hem(n) advies verstrekt op aanvraag van de betrokken gemeenschapsminister(s).

B. Aan § 4, 2°, van hetzelfde artikel de woorden "en zes leden behoren tot de uitoefenaars van een verschillend medisch specialisme" toe te voegen.

Verantwoording

De kinesitherapeut als medicus is niet alleen de medewerker van de huisarts, maar tevens van artsen uit verschillende specialismen (orthopedist, reumatoloog, pneumoloog, fysiotherapeut, gynecoloog, e.a.)

Het past dus te voorzien in een vertegenwoordiging die met deze realiteit overeenstemt.

C. In het 5° van dezelfde § 4:

- het eerste lid te doen vervallen;
- in het tweede lid het cijfer 5° te doen vervallen.

Verantwoording

Het bepalen van de criteria die toegang verlenen tot het beroep behoort tot de nationale bevoegdheid.

De opleiding er toe behoort tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Overleg tussen deze Overheden kan via hun Executieven. Daarenboven kunnen de Executieven steeds advies vragen aan de Raad. Gelet op de staatsinrichting zoals ze tot stand kwam na het indienen van onderhavig voorstel, dient de tekst er van dus aangepast.

ART. 10

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Wordt het amendement op artikel 2 aanvaard, en waarbij de Minister van Volksgezondheid een "erkenning" als kinesitherapeut kan afleveren, dan kunnen de overgangsbepalingen voorzien in dit artikel wegvallen.

ART. 13^{bis}(nieuw)

Een artikel 13^{bis}(nieuw) in te voegen, luidende:

"In het artikel 35ter, van het K.B. nr. 78, worden tussen de woorden "3" en "4" de woorden "3bis" ingevoegd.

Verantwoording

Hierdoor wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend, zoals voor de andere medische beroepen, aan uitoefenaars van de kinesithérapie op basis van bijzondere beroepsbekwamingen, bijzondere beroepstitels te verlenen.

ART. 14

Aan dit artikel een § 2 toe te voegen, luidende:

"§ 2. In artikel 30, § 1, tweede regel, van het K.B. nr. 78, worden na het woord "5" de woorden "5ter" ingevoegd."

Verantwoording

De beoogde pariteit tussen medici en paramedici in de Hoge Raad van paramedische Beroepen, wordt aldus gehandhaafd.

A. DIEGENANT.

ART. 2

Au § 1er de l'article 3bis proposé, remplacer les mots "s'il n'est pas porteur des diplômes qui y sont assimilés sous les conditions définies à l'article 3quater" par les mots "s'il ne possède pas un agrément délivré par le ministre de la Santé publique sur la base de critères et suivant une procédure déterminés par le Roi, conformément aux dispositions de l'article 46ter".

ART. 7bis (nouveau)

Insérer un article 7bis (nouveau), libellé comme suit:

"ART. 7bis.- A l'article 38, § 2, 2°, du même arrêté royal, les mots "3bis" sont insérés entre les mots "3" et "4".

ART. 8

A) Au § 3 de l'article 46ter proposé, supprimer les mots "ou d'initiative".

B) Au § 4, 2°, du même article, ajouter in fine les mots "et six membres exerçant une spécialité médicale différente".

C) Au 5° du même § 4,

- supprimer le premier alinéa;
- remplacer, au deuxième alinéa, les mots "aux 4° et 5°" par les mots "au 4°".

ART. 10

Supprimer cet article.

ART. 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit:

"A l'article 35ter du même arrêté royal, les mots "3bis" sont insérés entre les mots "3" et "4"

ART. 14

Compléter cet article par un § 2, libellé comme suit:

"§ 2. A l'article 30, § 1er, deuxième alinéa, du même arrêté royal, les mots "5°ter" sont insérés après le mot "5°".

400-1 (B.Z. 1988)
Document de Commission n° 2
Santé publique et Environnement

400-1 (B.Z. 1988)
Commissiestuk nr. 2
Volksgezondheid en Leefmilieu

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

21 novembre 1990

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, en vue de la réglementation de l'exercice de la kinésithérapie.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. GEVENOIS

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

21 november 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, met het oog op de regeling van de uitoefening van de kinesithérapie.

AMENDEMENTEN VAN
DE H. GEVENOIS

ART. 1er

Remplacer cet article par la disposition suivante :

"Il est inséré, après l'article 21duodecies de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales.

CHAPITRE I TER

L'exercice de l'art de la kinésithérapie.

Article 21 13ème :

"Nul ne peut exercer l'art de la kinésithérapie s'il n'est porteur du diplôme de licencié ou gradué en kinésithérapie.

A titre dérogatoire, les kinésithérapeutes porteurs d'un diplôme assimilé au titre de gradués en vertu de l'arrêté royal du 20 septembre 1956, peuvent continuer à exercer cette profession et bénéficier des effets de la présente loi".

Article 21 14ème :

"Est considéré comme exerçant l'art de la kinésithérapie celui qui donne habituellement des soins de kinésithérapie, soit à domicile, soit en cabinet privé, soit dans des établissements privés ou publics d'hospitalisation ou de consultation, soit dans l'enseignement.

Lorsqu'il agit dans un but thérapeutique, il doit le faire sur prescription ou recommandation médicale".

Article 21 15ème :

Constituent l'art de la kinésithérapie :

- 1°) les diverses techniques de massage et de mobilisation, quelles soient manuelles ou mécaniques ;*

- 2°) les techniques de gymnastique à des fins thérapeutiques ou prophylactiques ;
- 3°) les techniques de rééducation motrice ou psycho-motrice ;
- 4°) les techniques de physiothérapie, soit tous les traitements pouvant conduire à la réadaptation et la revalidation des personnes connaissant un handicap physique ou psychique momentané ou durable.

Article 21 16ème :

Seules les personnes répondant aux conditions de diplôme précisées à l'article 1er, peuvent porter le titre de kinésithérapeute.

Article 21 17ème :

Les personnes qui exercent la profession de kinésithérapeute sans remplir les conditions prévues à l'article 1er, doivent mettre fin à leurs activités endéans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi.

Article 21 18ème :

Les kinésithérapeutes visés à l'article 4, sont tenus de faire enregistrer leur diplôme au Ministère de la Santé publique, qui leur fera parvenir un certificat d'immatriculation.

Article 21 19ème :

Les commissions médicales provinciales sont chargées de vérifier et de viser les titres de toute personne qui se fixe dans la province pour y exercer la profession de kinésithérapeute, et de dresser annuellement une liste des personnes légalement autorisées à exercer la profession.

Cette liste est publiée au Moniteur belge.

Article 21 20ème :

Les kinésithérapeutes sont tenus au secret professionnel dans les conditions énoncées à l'article 458 du Code pénal.

Article 21 21ème :

L'exercice illégal de la kinésithérapie et l'usurpation du titre de kinésithérapeute sont punis d'une amende de 200 francs à 1.000 francs.

Article 21 22ème :

Il est institué auprès du Ministère de la Santé publique un "Conseil supérieur de la kinésithérapie", chargé de donner un avis sur toutes les questions qui intéressent la formation des kinésithérapeutes et l'exercice de la profession, et dénommé ci-après "le Conseil".

Le Conseil est composé de quatre fonctionnaires désignés par le Ministre de la Santé publique, de quatre médecins spécialistes nommés par eux sur proposition de l'Ordre des Médecins, et de huit kinésithérapeutes nommés par eux sur proposition des organisations professionnelles les plus représentatives.

Le Conseil est présidé par un fonctionnaire qui a au moins le rang d'inspecteur général.

Les membres du Conseil sont nommés pour une période de quatre ans; leur mandat est renouvelable. En cas de vacance au sein du Conseil, le Ministre désigne dans les mêmes formes un nouveau membre qui achève le mandat de son prédécesseur.

JUSTIFICATION

Suite à l'exposé présenté en Commission au cours de la séance du 14 octobre 1956

J. GEVENOIS

*

*

*

ART. 1

Dit artikel te vervangen als volgt :

"Na artikel 21duodecies van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, wordt de volgende tekst ingevoegd :

"HOOFDSTUK Iter

De uitoefening van de kinesitherapie.

ARTIKEL 21ter decies

Niemand mag de kinesitherapie uitoefenen tenzij hij in het bezit is van het diploma van licentiaat of gegradueerde in de kinesitherapie.

Bij wijze van afwijking kunnen de kinesitherapeuten die in het bezit zijn van een diploma dat krachtens het koninklijk besluit van 20 september 1956 gelijkgesteld is met de titel van gegradueerde, dat beroep verder uitoefenen en de voordelen verleend bij deze wet verder genieten.

ART. 21 quater decies

Als beoefenaar van de kinesitherapie wordt beschouwd hij die gewoonlijk kinesitherapeutische handelingen verricht, ofwel thuis, ofwel in een privé-praktijk, ofwel in particuliere of openbare instellingen voor medische verzorging of advies, ofwel in het onderwijs.

Wanneer die handelingen met een therapeutisch doel worden verricht, moet dat geschieden op voorschrift of op aanbeveling van een arts.

ART. 21 quindecies

Als kinesitherapeutische handelingen worden beschouwd :

1° de verschillende massage- en mobiliserings-technieken, ongeacht of die manueel dan wel mechanisch worden toegepast;

2° de gymnastiektechnieken voor therapeutische of profylactische doeleinden;

3° de technieken voor motorische of psychomotorische revalidatie;

4° de fysiotherapietechnieken, d.w.z. alle behandelingsvormen die kunnen leiden tot de revalidatie van personen met een tijdelijke of permanente lichamelijke of psychische handicap.

ART. 21 sedecies

Alleen personen die voldoen aan de diploma-eisen, gesteld in artikel 1, mogen de titel van kinesitherapeut voeren.

ART. 21 septiesdecies

Personen die het beroep van kinesitherapeut uitoefenen zonder te voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 1, moeten hun activiteiten stopzetten binnen het jaar dat volgt op de inwerking-treding van deze wet.

ART. 21 duodevicies

De kinesitherapeuten, bedoeld in artikel 4, moeten hun diploma laten registreren bij het Ministerie van Volksgezondheid, dat hun een bewijs van immatriculatie afgeeft.

ART. 21 undevicies

De provinciale geneeskundige commissies moeten de kwalificatie nagaan en viseren van ieder die zich in de provincie vestigt om er het beroep van kinesitherapeut uit te oefenen, en elk jaar een lijst opstellen van de personen die wettelijk gemachtigd zijn dat beroep uit te oefenen.

Die lijst verschijnt in het *Belgisch Staatsblad*.

ART. 21 vicies

Kinesitherapeuten zijn tot het beroepsgeheim gehouden onder de voorwaarden bepaald in artikel 458 van het Strafwetboek.

ART. 21 semel et vicies

Het onwettig uitoefenen van de kinesitherapie en het onrechtmatig voeren van de titel van kinesitherapeut worden gestraft met een geldboete van 200 frank tot 1000 frank.

ART. 21 bis et viciés

Bij het Ministerie van Volksgezondheid wordt een « Hoge Raad voor kinesitherapie » ingesteld, hierna « de Raad » genoemd, die advies moet uitbrengen over alle problemen inzake de opleiding van de kinesitherapeuten en de uitoefening van hun beroep.

De Raad bestaat uit vier ambtenaren aangewezen door de Minister van Volksgezondheid, vier geneesheren-specialisten door hen benoemd op voordracht van de Orde der Geneesheren, en acht kinesitherapeuten door hen benoemd op voordracht van de meest representatieve beroepsorganisaties.

De Raad wordt voorgezeten door een ambtenaar die ten minste de rang van inspecteur-generaal moet hebben.

De leden van de Raad worden benoemd voor de duur van vier jaar; hun mandaat kan worden vernieuwd. Valt bij de Raad een mandaat open, dan wijst de Minister op dezelfde manier een nieuw lid aan dat het mandaat van zijn voorganger beëindigt.

VERANTWOORDING

Een gevolg van de uiteenzetting in de Commissievergadering van 24 oktober 1990.
