

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1988

5 AUGUSTUS 1988

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders alsmede van de wet van 10 april 1971 op de arbeidsongevallen

(Ingediend door de heer Moens c.s.)

TOELICHTING

Artikel 44, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, bepaalt dat de aan een minderjarige werknemer verschuldigde uitkeringen die geheel of gedeeltelijk geleverd worden met behulp van de door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verstrekte middelen, geldig aan de minderjarige kunnen worden overgemaakt, tenzij er verzet bestaat vanwege de vader, de moeder of de voogd.

Deze regel geldt krachtens artikel 44, § 3, niet voor de uitkeringen die worden toegekend in het kader van de wetgeving op de kinderbijslag, de rust- en overlevingspensioenen en de jaarlijkse vakantie voor werknemers.

Dit betekent dat de overige vergoedingen die geheel of gedeeltelijk betaald worden met middelen verstrekt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, zoals bijvoorbeeld de tussenkomst in het kader van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering en

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

5 AOUT 1988

Proposition de loi modifiant la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs ainsi que la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail

(Déposée par M. Moens et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'article 44, § 1^{er}, 2°, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs dispose que les prestations dues à un travailleur mineur d'âge, fournies en tout ou en partie à l'aide des ressources de l'Office national de sécurité sociale, lui sont remises valablement, sauf opposition du père, de la mère ou du tuteur.

Il est toutefois précisé au § 3 du même article que cette disposition ne vise pas les prestations qui sont accordées en application de la législation sur les allocations familiales, les pensions de retraite et de survie et les vacances annuelles des travailleurs.

Par conséquent, les autres indemnités fournies en tout ou en partie à l'aide des ressources de l'Office national de sécurité sociale — comme les interventions servies dans le cadre de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité et en

van de arbeids- en werkloosheidsvoorzieningen, die aan een minderjarige werknemer toekomen, geldig aan deze minderjarige kunnen uitbetaald worden, behalve wanneer de vader, de moeder of de voogd zich hiertegen verzetten. Dit kunnen zij doen totdat de jongere meerderjarig, eenentwintig jaar, wordt.

Deze regeling komt overeen met de bepalingen aangaande de bevoegdheid van minderjarigen om hun loon te ontvangen in de vroegere wet op de arbeidsovereenkomsten van 10 maart 1900. Deze bepaalde namelijk dat de werkgever zijn minderjarige werknemer op geldige wijze zijn loon ter hand kon stellen, behoudens verzet, hem door de vader, de moeder of de voogd betekend.

Hier kon de jeugdrechtbank, in het belang van de minderjarige, op verzoek van het openbaar ministerie of een lid van de familie, de minderjarige wel machtigen zijn loon te ontvangen en er geheel of gedeeltelijk over te beschikken; ze kon ook een voogd aanstellen die ermee belast werd het loon in het belang van de minderjarige te besteden.

De nieuwe wet op de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978 heeft deze regeling overgenomen, doch heeft de leeftijd waarop de vader, de moeder of de voogd zich niet meer kunnen verzetten tegen de afgifte van het loon aan de minderjarige, verlaagd tot achttien jaar.

De leeftijd waarop de minderjarige werknemer rechtsbekwaam is om zelf als eiser of verweerder in rechte op te treden voor geschillen betreffende een arbeidsovereenkomst, werd bij wet van 30 maart 1981 op achttien jaar gebracht.

Voor alles wat rechtstreeks met de arbeidsovereenkomst te maken heeft, werd de meerderjarigheid verlaagd tot achttien jaar (Verslag Vannieuwenhuyze, R., *Parl. Handelingen*, Senaat, 4 maart 1981, blz. 1003).

Dezelfde regeling werd nochtans niet getroffen voor bepaalde takken in het kader van de sociale zekerheid, die toch grotendeels haar middelen put uit de werkgevers- en werknemersbijdragen.

Een minderjarige werknemer van meer dan achttien jaar, die door een arbeidsovereenkomst verbonden is, is wat dit betreft volledig handelingsbekwaam: zo is hij bevoegd om een arbeidsovereenkomst af te sluiten, om zijn loon alleen te ontvangen, om zelfs een procedure voor de rechtbank te beginnen.

Doet hij evenwel een beroep op tussenkomen van de sociale zekerheid, die dikwijls vervangend loon zijn, en die hij doorgaans op basis van zijn arbeidsovereenkomst verworven heeft, dan is zijn handelingsbekwaamheid terug beperkt. Hij kan de bedoelde vergoedingen, bijvoorbeeld arbeidsongeschiktheids- en werkloosheidsuitkeringen, maar ontvangen op voorwaarde dat de persoon die over hem

application de la législation sur l'emploi et le chômage — qui sont dues à un travailleur mineur d'âge, peuvent lui être remises valablement, sauf si le père, la mère ou le tuteur s'y opposent, comme cela leur est possible jusqu'à ce que le jeune travailleur ait atteint l'âge de la majorité, soit 21 ans.

Cette disposition rejoint celles de l'ancienne loi du 10 mars 1900 sur le contrat de travail, qui concernent la capacité des mineurs d'âge de recevoir leur salaire. En effet, cette loi disposait que l'employeur remettait valablement au mineur son salaire, sauf opposition lui notifiée par le père, la mère ou le tuteur.

Dans l'intérêt du mineur, le tribunal de la jeunesse pouvait, à la requête du ministère public ou d'un membre de la famille, autoriser le mineur à encaisser la rémunération de son travail et à en disposer en tout ou en partie; il pouvait également lui désigner un tuteur ad hoc, chargé de disposer de cette rémunération dans l'intérêt du mineur d'âge.

Cette disposition fut reprise dans la nouvelle loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à ceci près, toutefois, que l'âge à partir duquel le père, la mère ou le tuteur ne peuvent plus s'opposer à la remise du salaire au mineur y a été ramené à 18 ans.

La loi du 30 mars 1981 a fixé à 18 ans l'âge à partir duquel le travailleur mineur est capable d'ester lui-même en justice comme demandeur ou défendeur dans les litiges relatifs à un contrat de travail.

Pour tout ce qui concerne directement le contrat de travail, la majorité a été ramenée à dix huit ans (Rapport Vannieuwenhuyze, R., *Annales parlementaires*, Sénat, 4 mars 1981, p. 1003).

Cela n'a toutefois pas été fait pour certaines branches de la sécurité sociale, qui n'en tirent pas moins la majeure partie de leurs ressources des cotisations patronales et de celles des travailleurs.

Un travailleur mineur de plus de dix-huit ans qui se trouve dans les liens d'un contrat de travail a pleine capacité pour tout ce qui touche celui-ci: c'est ainsi qu'il a la capacité de conclure un contrat de travail, de recevoir seul son salaire et d'engager lui-même une procédure devant un tribunal.

Toutefois, s'il sollicite le bénéfice d'interventions de la sécurité sociale, qui constituent souvent un revenu de remplacement et qui sont généralement liées à son contrat de travail, sa capacité est à nouveau limitée. Il ne pourra recevoir lesdites indemnités (comme les indemnités d'incapacité de travail et les indemnités de chômage), que si la personne qui exerce sur lui l'autorité parentale ne s'y oppose pas.

het ouderlijk gezag uitoefent, zich hiertegen niet verzet. Hij is hier niet bekwaam om zelf in rechte op te treden.

Men mag toch wel aannemen dat wie bekwaam is zijn arbeid te verhuren, ook in staat moet zijn, zelf, zonder tussenkomst van ouders of voogd, de prestaties te ontvangen die de sociale zekerheid aan zijn arbeidssituatie verbindt. (Deleeck, H., e.a., Koninklijke Commissie Sociale Zekerheid. Tekst voorontwerp en referaten studiedag, Antwerpen, 1986, 21).

Uit het voorgaande blijkt dat de regeling van de handelingsbekwaamheid van minderjarigen in het kader van de sociale zekerheid niet in overeenstemming is met de reglementering ter zake in het arbeidsrecht.

Om deze discrepantie op te lossen, stellen we voor artikel 44, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat, zoals reeds vermeld werd, handelt over de handelingsbekwaamheid van minderjarige werknemers in de sociale zekerheid, te wijzigen.

In ons voorstel bepaalt het eerste lid van artikel 44, § 1, 2°, dat de uitkeringen, die geput worden uit de middelen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en die aan een minderjarige werknemer verschuldigd zijn, geldig aan deze minderjarige kunnen worden uitbetaald. Wanneer de minderjarige de leeftijd van achttien jaar niet bereikt heeft, kunnen de vader, de moeder of de voogd zich hiertegen verzetten.

De jeugdrechtbank kan volgens een tweede onderdeel van ons artikel 44, § 1, 2°, in het belang van de minderjarige, op verzoek van het openbaar ministerie of van een lid van de familie, de minderjarige werknemer machtigen de bedoelde uitkeringen te ontvangen en er geheel of gedeeltelijk over te beschikken. Ook kan ze een voogd aanstellen die ermee belast wordt de uitkeringen ten voordele van de minderjarige te besteden. De vader, de moeder of de voogd worden hier vooraf gehoord of opgeroepen. Dit alles eveneens om het parallelisme met de regeling van toepassing op het loon te behouden.

Een derde lid van artikel 44, § 1, 2°, stelt dat de minderjarige werknemer vanaf achttien jaar rechtsbekwaam is om zelf als eiser of verweerder in rechte op te treden voor de geschillen betreffende de uitkeringen.

Aldus wordt artikel 44 van de wet van 27 juni 1969 in overeenstemming gebracht met de bijzondere bepalingen betreffende de minderjarigen in de wetgeving op de arbeidsovereenkomsten.

Onderhavig voorstel brengt niet alleen overeenstemming tussen de regeling van de handelings-

Il n'a pas en l'espèce la capacité d'ester lui-même en justice.

Or, l'on doit pouvoir admettre qu'une personne qui est capable d'engager son travail est également capable de recevoir elle-même, sans l'intervention de ses parents ou de son tuteur, les prestations dont le bénéfice lui est acquis de par sa situation de travail en vertu de notre régime de sécurité sociale. (Deleeck, H., e.a., Commission royale Sécurité sociale. Texte de l'avant-projet et comptes rendus de la journée d'étude, Anvers, 1986, 21).

Il ressort de ce qui précède que la capacité des mineurs d'âge est réglée différemment par la sécurité sociale et par le droit du travail.

C'est pour lever cette discordance que nous proposons de modifier l'article 44, § 1^{er}, 2°, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs qui, comme nous l'avons dit, traite de la capacité reconnue aux travailleurs mineurs d'âge en matière de sécurité sociale.

Selon le premier alinéa de l'article 44, § 1^{er}, 2°, tel que nous le proposons, les prestations fournies à l'aide des ressources de l'Office national de sécurité sociale et dues à un travailleur mineur d'âge peuvent lui être remises valablement. Tant que celui-ci n'a pas atteint l'âge de 18 ans, opposition peut être faite par son père, sa mère ou son tuteur.

Nous prévoyons, au deuxième alinéa du texte de l'article 44, § 1^{er}, 2°, tel que nous le proposons, que le tribunal de la jeunesse peut, dans l'intérêt du mineur d'âge et à la requête du ministère public ou d'un membre de la famille, autoriser le travailleur mineur d'âge à encaisser lesdites prestations et à en disposer en tout ou en partie. Il peut également lui désigner un tuteur chargé de disposer de ces prestations pour les besoins du mineur. Le père, la mère ou le tuteur sont préalablement entendus ou appelés. Nous entendons ainsi maintenir le parallélisme avec les dispositions applicables en matière salariale.

Nous précisons, au troisième alinéa de l'article 44, § 1^{er}, 2°, tel que nous le proposons, que dès l'âge de 18 ans, le travailleur mineur est capable d'ester lui-même en justice comme demandeur ou défendeur dans les litiges relatifs à ces prestations.

L'article 44 de la loi du 27 juin 1969 et les dispositions particulières de la législation relative aux contrats de travail concernant les mineurs d'âge sont ainsi mis en concordance.

La présente proposition harmonise les dispositions du droit du travail et en matière de sécurité

bekwaamheid van minderjarigen in het arbeidsrecht en in de sociale zekerheid, het sluit ook aan bij de dagelijkse praktijk waar jongeren een niet onbelangrijke plaats innemen in het economisch en sociaal verkeer.

Een vlotte inschakeling van de minderjarige in het economisch leven vraagt een zekere handelingsbekwaamheid.

Bovendien stellen we een groeiende zelfstandigheid van de jongeren vast die een grotere handelingsbekwaamheid rechtvaardigt.

Ons voorstel komt tegemoet aan de optie van de Koninklijke Commissie Sociale Zekerheid om de sociale meerderjarigheid op achttien jaar te brengen (Koninklijke Commissie belast met de codificering, de harmonisering en de vereenvoudiging van de wetgeving betreffende de sociale zekerheid in het kader van de algemene hervorming van die wetgeving, Eindverslag, Gedr. St., Kamer, 1984-1985, nr. 1352, p. 228; Gedr. St., Senaat, 1984-1985, nr. 953). Het sluit volledig aan bij de bepalingen ter zake van het door bedoelde Commissie opgestelde Voorontwerp van Wetboek van Sociale Zekerheid (Koninklijke Commissie..., Voorontwerp van Wetboek Sociale Zekerheid, o.c., art. 120 en art. 128) en ligt in de lijn van de voorgenomen aanpassing van het Burgerlijk Wetboek (Ontwerp van regeerakkoord, goedgekeurd door de onderhandelaars van C.V.P., P.S., P.S.C., S.P. en V.U., p. 50).

De hier uiteengezette redenering geldt tevens voor de regeling van de handelingsbekwaamheid van minderjarigen in artikel 44, 2°, van de wet van 10 april 1971 op de arbeidsongevallen.

Derhalve stellen wij voor deze bepaling in dezelfde zin te wijzigen als artikel 44, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969.

G. MOENS.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 44, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« 2° a) de aan een minderjarige werknemer verschuldigde uitkeringen kunnen niet geldig worden overgemaakt, tenzij verzet is betekend door de vader, de moeder of de voogd van de minderjarige, die geen achttien jaar is;

sociale relatives à la capacité d'exercice des mineurs d'âge et, qui plus est, elle tient compte d'une réalité quotidienne où l'on voit les jeunes jouer un rôle non négligeable dans les relations économiques et sociales.

Pour que le mineur d'âge puisse s'intégrer facilement dans la vie économique, il faut qu'il dispose d'une certaine capacité d'exercice.

Nous constatons en outre que les jeunes témoignent d'une indépendance croissante qui justifie un développement de leur capacité.

Notre proposition tient compte de l'option de la Commission royale chargée de la codification, de l'harmonisation et de la simplification de la législation relative à la sécurité sociale dans le cadre de la réforme globale de cette législation (Rapport final, doc. Chambre (1984-1985) n° 1352, p. 228; doc. Sénat (1984-1985) n° 953), laquelle option suppose l'abaissement de la majorité sociale à 18 ans. Elle s'inscrit en tous points dans le prolongement des dispositions y relatives de l'avant-projet de Code de la sécurité sociale établi par ladite Commission (Avant-projet de Code de la sécurité sociale, o.c., art. 120 et 128) et s'inscrit dans l'optique de l'adaptation prévue du Code civil (Projet d'accord de gouvernement, approuvé par les négociateurs C.V.P., P.S., P.S.C., S.P. et V.U., p. 50).

Le raisonnement développé ci-dessus concerne également la disposition relative à la capacité des mineurs d'âge prévue à l'article 44, 2°, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

Nous proposons, dès lors, de modifier cette disposition dans le même sens que l'article 44, § 1^{er}, 2°, de la loi du 27 juin 1969.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 44, § 1^{er}, 2°, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est remplacé par les dispositions suivantes :

« 2° a) les prestations dues à un travailleur mineur d'âge lui sont remises valablement, sauf opposition faite par le père, la mère ou le tuteur du mineur qui n'a pas atteint l'âge de 18 ans;

b) indien het belang van de minderjarige dit vordert, kan de jeugdrechtbank op verzoek van het openbaar ministerie of een lid van de familie, de minderjarige werknemer machtigen de uitkeringen te ontvangen en er geheel of gedeeltelijk over te beschikken of voor hem een te allen tijde afzetbare bijzondere voogd aanstellen, gelast over deze uitkeringen te beschikken voor de behoeften van de onmondige.

De vader, de moeder of de voogd worden vooraf gehoord of geroepen.

c) de minderjarige werknemer die de leeftijd van achttien jaar bereikt heeft, is rechtsbekwaam om zelf als eiser of verweerder in rechte op te treden voor de geschillen betreffende de uitkeringen; »

ART. 2

Artikel 44, 2°, van de wet van 10 april 1971 op de arbeidsongevallen wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« 2° a) de aan een minderjarige werknemer verschuldigde vergoedingen of renten kunnen hem geldig worden overgemaakt, tenzij verzet is betekend door de vader, de moeder of de voogd van de minderjarige, die geen achttien jaar is;

b) indien het belang van de minderjarige dit vordert, kan de jeugdrechtbank op verzoek van het openbaar ministerie of een lid van de familie, de minderjarige werknemer machtigen de vergoedingen of renten te ontvangen en er geheel of gedeeltelijk over te beschikken of voor een te allen tijde afzetbare bijzondere voogd aanstellen, gelast over deze vergoedingen of renten te beschikken voor de behoeften van de onmondige.

De vader, de moeder of de voogd worden vooraf gehoord of geroepen.

c) de minderjarige werknemer die de leeftijd van achttien jaar bereikt heeft, is rechtsbekwaam om zelf als eiser of verweerder in rechte op te treden voor de geschillen betreffende een arbeidsongeval; ».

G. MOENS.
I. EGELMEERS.
G. FLAGOTHIER.
R. VANNIEUWENHUYZE.
G. ANTHUENIS.
R. BLANPAIN.
A. DUQUESNE.
G. SPITAEIS.

b) si l'intérêt du mineur l'exige, le tribunal de la jeunesse peut, à la requête du ministère public ou d'un membre de la famille, autoriser le travailleur mineur d'âge à encaisser les prestations et à en disposer en tout ou en partie, ou lui désigner un tuteur ad hoc, toujours révocable, chargé de disposer de ces prestations pour les besoins du pupille.

Le père, la mère ou le tuteur est préalablement entendu ou appelé.

c) le travailleur mineur âgé de 18 ans est capable d'ester lui-même en justice comme demandeur ou défendeur dans les litiges relatifs à ces prestations; »

ART. 2

L'article 44, 2°, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail est remplacé par les dispositions suivantes :

« 2° a) les indemnités ou rentes dues à un travailleur mineur d'âge lui sont remises valablement, sauf opposition faite par le père, la mère ou le tuteur du mineur qui n'a pas atteint l'âge de 18 ans;

b) si l'intérêt du mineur l'exige, le tribunal de la jeunesse peut, à la requête du ministère public ou d'un membre de la famille, autoriser le mineur à encaisser ces indemnités ou rentes et à en disposer en tout ou en partie, ou lui désigner un tuteur ad hoc, toujours révocable, chargé de disposer de ces indemnités ou rentes pour les besoins du pupille.

Le père, la mère ou le tuteur est préalablement entendu ou appelé.

c) le travailleur mineur âgé de 18 ans est capable d'ester lui-même en justice comme demandeur ou défendeur dans les litiges relatifs à un accident du travail; ».