

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

3 NOVEMBRE 1988

**Proposition de loi organisant les relations
entre les autorités publiques et les
syndicats du personnel de la gendar-
merie**

 (Déposée par MM. Blanpain et Appeltans)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 11 juillet 1978 a organisé les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie.

Depuis le 1^{er} février 1988, trois arrêtés royaux l'ont mise à exécution.

Nous constatons que la loi comme ses arrêtés d'exécution font l'objet de critiques, de la part tant d'une bonne partie du personnel du cadre actif de la gendarmerie que de différents observateurs extérieurs à celle-ci.

Ces critiques portent en premier lieu sur le seuil de représentativité exigé des organisations syndicales agréées pour qu'elles puissent siéger dans les comités de négociation et de concertation.

Le seuil de 20 p.c., actuellement en vigueur, est particulièrement élevé en comparaison de celui qui est couramment retenu dans les autres secteurs.

A l'époque, ce seuil se justifiait par la dispersion géographique du personnel de la gendarmerie; celle-ci impliquait en effet que pour pouvoir prétendre à une représentation convenable du personnel, une organisation syndicale devait avoir un grand nombre d'affiliés.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

3 NOVEMBER 1988

**Voorstel van wet tot regeling van de
betrekkingen tussen de overheid en de
vakbonden van het rijkswachtpersoneel**

 (Ingediend door de heren Blanpain en Appeltans)

TOELICHTING

De wet van 11 juli 1978 regelt de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader.

Sinds 1 februari 1988 brengen drie koninklijke besluiten deze wet tot uitvoering.

We stellen vast dat de wet en haar uitvoeringsbesluiten onderhevig zijn aan kritiek, zowel vanwege een groot deel van het rijkswachtpersoneel van het actief kader, als van verschillende waarnemers buiten de rijkswacht.

De kritiek betreft in de eerste plaats de vertegenwoordigingsdrempel die van de erkende syndicale organisaties vereist wordt om in de onderhandelings- en overlegcomités te kunnen zetelen.

De huidige gehanteerde drempel van 20 pct. is buitengewoon hoog in vergelijking met die welke gangbaar is in andere sectoren.

De drempel werd destijds verantwoord door de geografische spreiding van het rijkswachtpersoneel, die van een syndikale organisatie een groot aantal leden vereist, wil ze aanspraak maken op een degelijke vertegenwoordiging van het personeel.

La comparaison avec les autres secteurs montre clairement qu'un seuil élevé de représentativité ne constitue pas le seul critère valable dans la détermination du caractère représentatif d'une organisation syndicale.

La stabilité structurelle d'une telle organisation, son ouverture au dialogue avec la base et la constance de ses revendications sont également des critères de représentativité.

En outre, il est évident que le taux de syndicalisation du personnel de la gendarmerie n'est pas aussi élevé que dans d'autres professions.

Ces différents motifs nous ont convaincu de la nécessité d'abaisser le seuil de représentativité.

Les critiques portent en second lieu sur le mode d'agrégation et de retrait d'agrégation des délégués et représentants syndicaux.

Des événements récents ont montré combien pouvait être fragile un mandat syndical dans une association du personnel de la gendarmerie. De toute évidence, la garantie d'impartialité est totalement insuffisante en la matière.

Etant donné qu'en bonne logique, il n'est pas possible d'accorder le droit de grève aux syndicats représentant les forces de l'ordre, leur statut, limité à cet égard, nécessite des procédures bien précises, garantissant une impartialité absolue.

C'est pourquoi nous proposons la création d'une commission d'arbitrage, indépendante du comité de négociation, qui aurait à se prononcer sur les conflits découlant de l'exercice des prérogatives syndicales.

Afin d'obtenir une impartialité maximale, cette commission d'arbitrage devra être composée paritairement d'une délégation des autorités publiques et d'une délégation de toutes les organisations syndicales, tant représentatives qu'agrées.

Du reste, cette garantie doit être inscrite dans la loi et non dans un arrêté royal.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 5, 2°, de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie est remplacé par la disposition suivante :

De vergelijking met andere sectoren bewijst duidelijk dat een hoge vertegenwoordigingsdrempel niet de enige goldende maatstaf is om het representatief karakter van een syndicale organisatie te bepalen.

De stabiliteit van de structuur van zulke organisatie, haar ingesteldheid tot dialoog met de basis, de standvastigheid van haar eisen, zijn eveneens maatstaven van representativiteit.

Het is eveneens vanzelfsprekend dat de graad van syndicalisering bij de rijkswacht niet zo hoog is als bij andere beroepen.

Deze motieven overtuigen ons van de noodzaak om de vertegenwoordigingsdrempel te verlagen.

De wijze van erkenning of intrekking van erkenning van de syndicale afgevaardigden en vertegenwoordigers geeft eveneens aanleiding tot kritiek.

Recente gebeurtenissen hebben duidelijk de broosheid van een syndicaal mandaat bij een rijkswachtvakbond aangetoond. Het is overduidelijk dat de waarborg van onpartijdigheid ter zake totaal ontoereikend is.

Aangezien men de vakbonden die politieambtenaren vertegenwoordigen, logischerwijze geen stakingsrecht kan toekennen, vereist hun in dat opzicht beperkt statuut zekere procedures, die totale onpartijdigheid waarborgen.

Daarom wordt voorgesteld een arbitragecommissie op te richten, los van het onderhandelingscomité, die zich dient uit te spreken over de geschillen die voortvloeien uit de uitvoering van de syndicale voorrechten.

Ten einde een maximum aan onpartijdigheid te bekomen dient die arbitragecommissie paritair te zijn samengesteld uit een afvaardiging van de overheid en een afvaardiging uit alle syndicale organisaties, zowel representatieve als erkende.

Daarenboven dient die waarborg in een wet i.p.v. in een koninklijk besluit te worden vastgelegd.

R. BLANPAIN.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 5, 2°, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 2°. Sans préjudice du 1°, toute autre organisation syndicale agréée dont le nombre d'affiliés cotisants en service actif représente au moins 10 p.c. de l'ensemble du personnel du cadre actif de la gendarmerie. »

ART. 2

Le chapitre IX de la même loi, qui comprend l'article 17, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Chapitre IX — Commission d'arbitrage »

Article 17. — Il est institué une Commission d'arbitrage, chargée de se prononcer sur les conflits découlant de l'exercice des prérogatives syndicales prévues au chapitre VII.

Article 18. — La Commission d'arbitrage se prononce également sur le refus ou le retrait d'agrément des représentants des organisations syndicales, ainsi que sur les conflits nés de la récusation de techniciens.

Article 19. — La Commission d'arbitrage est seule compétente pour décider des sanctions à infliger aux représentants des organisations syndicales qui ont la qualité de membre du cadre actif du personnel de la gendarmerie, et aux techniciens des organisations syndicales.

Les sanctions sont :

- l'avertissement;
- la suspension pour une période de 1 à 6 mois;
- la suspension pour une période de 6 mois à 1 an.

Article 20. — La Commission d'arbitrage est composée paritairement de délégués des autorités publiques et de toutes les organisations syndicales agréées.

Article 21. — La Commission d'arbitrage se réunit :

- à la demande d'une organisation syndicale agréée;
- à la demande d'une organisation syndicale représentative;
- ou à la demande des autorités publiques.

Article 22. — La Commission d'arbitrage prend ses décisions à la majorité simple des délégués présents.

Article 23. — Le Roi arrête le fonctionnement de la Commission d'arbitrage.

Chapitre X — Disposition finale

Article 24. — L'entrée en vigueur et la mise en application des diverses dispositions de la présente loi sont déterminées par le Roi aux dates et selon les modalités qu'il fixe. »

« 2°. Onverminderd het 1°, elke andere erkende syndicale organisatie waarvan het aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst ten minste 10 pct. bedraagt van gans het rijkswachtpersoneel van het actief kader. »

ART. 2

Hoofdstuk IX van diezelfde wet dat het artikel 17 bevat, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Hoofdstuk IX — Arbitragecommissie »

Artikel 17. — Een Arbitragecommissie wordt opgericht, gelast zich uit te spreken over de geschillen voortvloeiend uit de uitoefening van de syndicale voorrechten, vastgelegd in hoofdstuk VII.

Artikel 18. — De Arbitragecommissie spreekt zich eveneens uit over de weigering of de intrekking van de erkenning van de vertegenwoordigers van de syndikale organisaties, alsook over de geschillen ontstaan door het wraken van technici.

Artikel 19. — De Arbitragecommissie is als enige bevoegd te beslissen over de op te leggen sancties tegen vertegenwoordigers van de syndicale organisaties, die de hoedanigheid van lid van het actief kader van het rijkswachtpersoneel hebben, en aan de technici van de syndicale organisaties.

De sancties zijn :

- de waarschuwing;
- de schorsing voor een periode van 1 tot 6 maanden;
- de schorsing voor een periode van meer dan 6 maanden tot 1 jaar.

Artikel 20. — De Arbitragecommissie is paritair samengesteld uit afgevaardigden van de overheid en van alle erkende syndicale organisaties.

Artikel 21. — De Arbitragecommissie komt samen :

- op aanvraag van een erkende syndicale organisatie;
- op aanvraag van een representatieve syndicale organisatie;
- of op aanvraag van de overheid.

Artikel 22. — De Arbitragecommissie neemt haar beslissingen bij gewone meerderheid van de aanwezige afgevaardigden.

Artikel 23. — De Koning bepaalt de werking van de Arbitragecommissie.

Hoofdstuk X — Slotbepaling

Artikel 24. — De inwerkingtreding en de toepassing van de verschillende bepalingen van de wet worden door de Koning bepaald op de data en volgens de modaliteiten die Hij vastlegt. »

ART. 3

Dispositions transitoires

A partir de la date d'entrée en vigueur de la présente loi, les organisations syndicales qui ne siègent pas encore peuvent demander à siéger dans les comités de négociation ou de concertation, ou dans les comités de gestion des services sociaux.

Les mesures de contrôle prévues au chapitre V de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie sont applicables dès l'entrée en vigueur de la présente loi.

ART. 3

Overgangsbepalingen

Vanaf de datum van de inwerkingtreding van deze wet, kunnen de syndicale organisaties die nog niet zetelen, erom verzoeken in de onderhandelings- of overlegcomités, of in de beheerraden van de sociale diensten te zetelen.

De controlemaatregelen, vastgelegd in hoofdstuk V van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader, zijn van toepassing zodra deze wet in werking treedt.

R. BLANPAIN.
L. APPELTANS.