

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

21 DECEMBRE 1988

Projet de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE ET
DE L'ENVIRONNEMENT
PAR M. ARTS**

La Commission de la Santé publique et de l'Environnement a consacré sa réunion du 21 décembre 1988 à la discussion du présent projet de loi, qui nous avait été renvoyé par la Chambre des Représentants après avoir été amendé.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : Mme Herman-Michielsens, président; MM. Borin, Diegenant, Falise, Hasquin, Holsbeke, Lenfant, Minet, Pataer, Peeters, Poulain, Priëls, Swinnen, Van Aperen, Vanhaverbeke, Vanroy et Arts, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Egelmeers, Hotyat, Mathot et Mme Truffaut.

3. Autres sénateurs : MM. De Bremaeker, Gryp, Lallemand, Mme Nélis et M. Seeuws.

R. A 13977*Voir :***Document du Sénat :****480 (1988-1989) :**

N° 3 : Projet amendé par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1988-1989**

21 DECEMBER 1988

Ontwerp van wet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN HET
LEEFMILIEU UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ARTS**

De Commissie voor de Volksgezondheid en het Leefmilieu heeft haar vergadering van 21 december 1988 gewijd aan de bespreking van dit ontwerp van wet dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, na amendering, werd teruggezonden.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevr. Herman-Michielsens, voorzitter; de heren Borin, Diegenant, Falise, Hasquin, Holsbeke, Lenfant, Minet, Pataer, Peeters, Poulain, Priëls, Swinnen, Van Aperen, Vanhaverbeke, Vanroy en Arts, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Egelmeers, Hotyat, Mathot en mevr. Truffaut.

3. Andere senatoren : de heren De Bremaeker, Gryp, Lallemand, mevr. Nélis en de heer Seeuws.

R. A 13977*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****480 (1988-1989) :**

N° 3 : Ontwerp geamendeerd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

I. COMMENTAIRE DU SECRETAIRE D'ETAT A L'ENVIRONNEMENT ET A L'EMANCIPATION SOCIALE

Le projet de loi tel qu'il avait été voté par le Sénat a été modifié sur deux points par la Chambre des Représentants.

La première modification concerne l'article 1^{er}, qui traite des incompatibilités. La Chambre a estimé que l'interdiction de faire partie du Conseil de l'aide sociale ne devait pas s'appliquer au personnel de l'enseignement communal.

Le Secrétaire d'Etat justifie de la manière suivante l'amendement adopté par la Chambre.

1^o le personnel de l'enseignement communal est soumis à un certain nombre de règles spécifiques à l'enseignement et qui sont d'ailleurs les mêmes pour tous les réseaux; ces règles ne s'appliquent pas aux autres catégories du personnel communal. Il s'agit par exemple des règles en matière de statut pécuniaire, de durée du travail, de redistribution du travail, de congés, etc.

2^o le lien entre les autorités communales et les membres du personnel de l'enseignement communal, est considéré comme étant d'une autre nature que celui qui existe entre ces mêmes autorités et les autres membres du personnel communal.

3^o il faut éviter d'introduire de nouvelles différences entre l'enseignement communal et l'enseignement libre subventionné; l'incompatibilité avec le mandat de membre du conseil de l'aide sociale ne frappe en effet pas ce dernier; l'introduire pour l'enseignement communal serait ressenti comme une discrimination entre les différents réseaux d'enseignement.

L'ajout à l'article 10 du projet tend à clarifier la volonté du législateur. Le projet ne s'applique pas aux membres du conseil élus à la suite des élections communales de 1982. Il ne s'applique pas non plus aux membres du conseil élus directement, dans les huit communes à statut linguistique spécial, lors des dernières élections communales. Pour cette dernière catégorie, les dispositions du projet seront applicables à partir des prochaines élections.

Le but de cet amendement est d'éviter que les nouvelles incompatibilités ne soient applicables à ceux qui n'en avaient pas connaissance au moment où ils se sont portés candidats.

Telle a d'ailleurs toujours été l'intention du Gouvernement et de la Commission du Sénat.

II. DISCUSSION

La discussion en Commission concerne presque exclusivement l'article 1^{er} du projet, tel qu'il a été amendé par la Chambre.

I. TOELICHTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU EN MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE

Het ontwerp zoals het door de Senaat was goedgekeurd, werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op twee punten gewijzigd.

De eerste wijziging betreft artikel 1, dat handelt over de onverenigbaarheden. De Kamer heeft geoordeeld dat het verbod om deel uit te maken van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn niet geldt voor het personeel van het gemeentelijk onderwijs.

De Staatssecretaris verantwoordt het amendement dat de Kamer heeft aangenomen als volgt :

1^o het personeel van het gemeentelijk onderwijs is onderworpen aan een aantal regelen die specifiek zijn voor het onderwijs en gelijk zijn voor alle netten, en die niet gelden voor het overige gemeentepersoneel. Dit is met name het geval inzake geldelijk statuut, arbeidsduur, arbeidsherverdelende maatregelen, verlofregeling, enz.

2^o de band tussen de gemeentelijke overheid en de personeelsleden van het gemeentelijk onderwijs wordt beschouwd als zijnde van een andere aard dan die welke bestaat tussen dezelfde overheid en het overige gemeentepersoneel.

3^o men moet vermijden nieuwe verschillen in te voeren tussen het gemeentelijk onderwijs en het vrij gesubsidieerd onderwijs; de onverenigbaarheid met het mandaat van O.C.M.W.-raadslid geldt immers niet voor dit laatste; ze wel invoeren voor het gemeentelijk onderwijs wordt ervaren als een discriminatie tussen de verschillende onderwijsnetten.

De toevoeging aan artikel 10 van het ontwerp strekt tot verduidelijking van de wil van de wetgever. Het ontwerp is niet van toepassing op de raadsleden, verkozen naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen van 1982. Het is evenmin van toepassing op de raadsleden, rechtstreeks verkozen in de 8 gemeenten met bijzonder taalstatuut, bij de jongste gemeenteraadsverkiezingen.

Dit amendement wil vermijden dat de nieuwe onverenigbaarheden van toepassing zouden zijn op diegenen die ze niet kenden op het ogenblik dat zij zich kandidaat stelden.

Dit was trouwens steeds de bedoeling van de Regering en de Senaatscommissie.

II. BESPREKING

De bespreking in de Commissie heeft bijna uitsluitend betrekking gehad op artikel 1 van het ontwerp, zoals het door de Kamer werd geamendeerd.

Un commissaire rappelle qu'à l'époque, il avait proposé de demander au moins l'avis de la Commission de l'Intérieur du Sénat. Cela n'a pas été fait. A la Chambre, le projet a été discuté par les commissions réunies; c'est peut-être pour cette raison qu'il a été amendé.

Plusieurs membres déplorent que la Chambre des Représentants ait cru devoir faire une exception aux dispositions prohibitives pour le personnel de l'enseignement communal.

L'un des intervenants demande si l'exception vise uniquement le personnel enseignant, jusques et y compris le directeur d'école, ou si elle s'applique également au personnel du service de l'enseignement de l'administration communale. Si la réponse à la dernière partie de la question est affirmative, l'on crée une discrimination au détriment des autres membres du personnel communal.

Un autre commissaire renvoie à la discussion qui a eu lieu en Commission du Sénat à propos des médecins. Pour eux, l'interdiction est générale (voir l'article 6 du projet, qui modifie l'article 49 de la loi sur les C.P.A.S.). L'on rétablit à présent une discrimination à l'égard d'une catégorie déterminée.

Un autre membre, qui abonde dans le même sens que les intervenants précédents, déclare que la justification donnée par le Secrétaire d'Etat ne le convainc pas. D'ailleurs, la comparaison avec l'enseignement libre ne tient pas.

L'intervenant pense que la modification apportée par la Chambre entraînera des difficultés et il plaide en faveur du maintien du texte tel qu'il fut adopté par le Sénat.

Un autre commissaire ne voit pas non plus la logique de cette modification. Il signale qu'il ne faut pas sous-estimer l'influence politique des enseignants. Celle-ci va sans aucun doute s'exprimer, maintenant que le directeur d'école peut devenir président du conseil du C.P.A.S.

Un dernier orateur met en garde contre les éventuelles conséquences néfastes que pourrait avoir une attitude trop stricte en matière d'incompatibilités, tout en convenant qu'il faut effectivement fixer une limite.

Le Secrétaire d'Etat rappelle quelles furent les considérations qui ont incité la Chambre à amender le texte. Il signale incidemment que tous les groupes politiques ont approuvé cette modification.

Le Secrétaire d'Etat fait référence à l'interprétation donnée dans le rapport de la Commission de la Chambre concernant les membres du personnel de l'enseignement communal (en haut, p. 19) qui doit

Een commissielid brengt in herinnering dat hij destijds heeft voorgesteld ten minste het advies van de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken te vragen. Dat is niet gebeurd. In de Kamer werd het ontwerp door de verenigde Commissies besproken; wellicht is het daaraan toe te schrijven dat het ontwerp werd geamendeerd.

Verscheidene leden betreuren het dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers gemeend heeft een uitzondering op de verbodsbepalingen te moeten maken voor het personeel van het gemeentelijk onderwijs.

Een van die interveniënten vraagt of de uitzondering alleen geldt voor het onderwijzend personeel, tot en met de directeur van de school, of ook voor het personeel van de afdeling onderwijs van de gemeentelijke administratie. Indien het antwoord op het laatste gedeelte van de vraag bevestigend is, dan wordt er een discriminatie ingevoerd ten nadele van het andere gemeentepersoneel.

Door een ander lid wordt verwezen naar de discussie die in de Senaatscommissie heeft plaatsgehad met betrekking tot de geneesheren. Voor hen is het verbod algemeen (zie artikel 6 van het ontwerp dat artikel 49 van de O.C.M.W.-wet wijzigt). Nu wordt er voor een bepaalde categorie weer een discriminatie ingevoerd.

Een ander lid, die het eens is met de vorige sprekers, verklaart dat de verantwoording die de Staatssecretaris heeft gegeven, hem niet overtuigt. De vergelijking met het vrij onderwijs gaat overigens niet op.

De spreker meent dat de wijziging die de Kamer heeft aangebracht, tot moeilijkheden zal leiden en pleit voor de handhaving van de tekst zoals hij door de Senaat was aangenomen.

Nog een ander lid vindt de aangebrachte wijziging evenmin logisch. Hij wijst er nog op dat de politieke invloed van de leerkrachten niet mag worden onderschat. Die invloed zal zeker tot uiting komen nu de directeur van de school voorzitter van de O.C.M.W.-raad kan worden.

Een laatste spreker waarschuwt voor de mogelijke nadelige gevolgen van een te strakke houding op het gebied van de onverenigbaarheden, al moet er ergens een grens worden bepaald.

De Staatssecretaris brengt nogmaals de overwegingen in herinnering die de Kamer ertoe hebben aangezet de tekst te amenderen. Zij wijst er terloops op dat alle fracties de wijziging hebben goedgekeurd.

De Staatssecretaris brengt nogmaals de overgegeven in het verslag van de Kamercommissie betreffende het personeel van het gemeentelijk onderwijs (blz. 19, bovenaan), die, vermits het om een

être interprétée au sens restrictif étant donné qu'il s'agit d'une exception à une règle générale d'incompatibilité.

Ne tombe par conséquent pas sous l'application de cette règle d'exception, par exemple le personnel administratif du service de l'enseignement de la commune.

Sont par contre visés par l'exception, par exemple le directeur, l'inspecteur, les instituteurs, les éducateurs, les surveillants.

Le Secrétaire d'Etat plaide en faveur du maintien du texte tel qu'il fut amendé par la Chambre et déclare que c'est l'expérience qui nous apprendra si la disposition proposée donne effectivement lieu à des difficultés. Si tel devait être le cas, la loi pourra toujours être adaptée en temps opportun.

Un commissaire estime que le texte du rapport de la Chambre (Doc. 622/4, 1988-1989, p. 19, en haut) ne correspond pas à la déclaration du Secrétaire d'Etat. Selon lui, le personnel administratif, non attaché à l'école, tombe également sous l'application de la règle exceptionnelle posée par la Chambre. Il souligne aussi que la distinction faite par le Secrétaire d'Etat peut facilement être éludée.

Un autre membre estime qu'il serait indiqué de dire clairement qu'opérer un éventuel glissement du personnel communal pour permettre une désignation au conseil du C.P.A.S. est un procédé répréhensible.

Un des intervenants précédents continue à déplorer que la Chambre ait introduit une nouvelle discrimination par le biais de l'amendement. Il déclare pouvoir éventuellement accepter que le personnel administratif communal, à l'exception du personnel dirigeant, puisse avoir accès au conseil du C.P.A.S. Il continue toutefois à donner la préférence au texte initial.

Un autre commissaire se prononce dans le même sens et souligne à son tour que l'exception introduite à la Chambre, apparemment sous l'effet de certaines pressions, est inadmissible.

D'autres membres plaident pour l'adoption du projet, compte tenu de l'urgence et du fait qu'il s'agit là en réalité d'un problème déontologique qui ne peut pas être réglé par la loi.

Un dernier intervenant déclare qu'à son avis, le texte proposé doit être interprété de manière restrictive et que toute désignation d'un conseiller qui serait contraire à la disposition proposée doit être considérée comme nulle.

Pour être complet, signalons qu'un commissaire a évoqué une nouvelle fois le problème des médecins travaillant dans un hôpital du C.P.A.S. Selon lui, on

uitzondering gaat op een algemene regel van onverenigbaarheid, restrictief moet geïnterpreteerd worden.

Valt derhalve niet onder de uitzonderingsregel, bijvoorbeeld het administratief personeel van de dienst onderwijs in de gemeente.

Valt derhalve niet onder de uitzonderingsregel, bijvoorbeeld : de directeur, de inspecteur, de onderwijzers, de opvoeders, de studiemeesters.

De Staatssecretaris pleit nog voor het behoud van de tekst, zoals hij door de Kamer werd geamendeerd en wijst erop dat de ervaring zal uitwijzen of de voorgestelde bepaling aanleiding zal geven tot moeilijkheden. Mocht dit het geval zijn, dan kan de wet te geleger tijd opnieuw worden aangepast.

Een commissielid maakt de opmerking dat de tekst van het Kamerverslag (Gedr. St. 622/4, 1988-1989, blz. 19, bovenaan) zijns inziens niet overeenstemt met de verklaring van de Staatssecretaris. Volgens de spreker valt het administratief personeel, niet verbonden aan de school, eveneens onder de uitzonderingsregel zoals die door de Kamer werd ingevoerd. Hetzelfde lid wijst er ook op dat het door de Staatssecretaris gemaakte onderscheid gemakkelijk kan worden omzeild.

Volgens een ander lid zou het aanbeveling verdienen duidelijk te maken dat een eventuele verschuiving van het gemeentepersoneel om een aanduiding voor de O.C.M.W.-raad mogelijk te maken, als een af te keuren handeling wordt beschouwd.

Eén van de vorige interveniënten blijft het betreuren dat de Kamer door de amendering een nieuwe discriminatie heeft ingevoerd. Hij zou er eventueel mee kunnen instemmen dat heel het administratief personeel van de gemeente, met uitzondering van het leidinggevend personeel, in aanmerking zou kunnen komen voor de O.C.M.W.-raad. Zijn voorkeur blijft evenwel uitgaan naar de oorspronkelijke tekst.

Een ander lid spreekt in dezelfde zin en wijst op zijn beurt erop dat de uitzondering die, blijkbaar onder bepaalde druk in de Kamer werd ingevoerd, onaanvaardbaar is.

Nog andere leden pleiten voor de goedkeuring van het ontwerp gelet op de urgentie en op het feit dat het hier eigenlijk gaat om een deontologisch probleem dat niet bij wet kan worden geregeld.

Een laatste interveniënt geeft als zijn mening te kennen dat de voorgestelde tekst op restrictieve wijze moet worden uitgelegd en dat elke aanwijzing van een raadslid strijdig met de voorgestelde bepaling als nietig moet worden beschouwd.

Volledigheidshalve zij er nog op gewezen dat een commissielid het probleem van de geneesheren die werken in een O.C.M.W.-ziekenhuis, opnieuw ter

devrait faire la distinction, en ce qui concerne les incompatibilités, entre les hôpitaux gérés directement par le conseil du C.P.A.S. et ceux qui sont placés sous l'autorité d'un conseil d'administration d'une association intercommunale.

Le Secrétaire d'Etat confirme que cette distinction existe, puisque les hôpitaux de la dernière catégorie n'entrent pas dans le champ d'application de la loi sur les C.P.A.S.

III. VOTES

Article 1^{er}

Cet article est mis au vote et adopté par 15 voix et 5 abstentions.

Articles 2 à 9

Ils ne donnent pas lieu à observations.

Article 10

Cet article est mis au vote et adopté par 16 voix et 4 abstentions.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 17 voix et 3 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur, *Le Président,*
A. ARTS. L. HERMAN-MICHELSENS.

sprake heeft gebracht. Naar zijn mening zou er een onderscheid moeten worden gemaakt, wat de onverenigbaarheden betreft, tussen de ziekenhuizen die rechtstreeks beheerd worden door de O.C.M.W.-raad en de ziekenhuizen die onder de leiding staan van een raad van bestuur van een intercommunale vereniging.

De Staatssecretaris bevestigt dat dit onderscheid bestaat vermits de ziekenhuizen van de laatste categorie niet onder het toepassingsgebied van de O.C.M.W.-wet vallen.

III. STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt ter stemming gelegd en aangenomen met 15 stemmen, bij 5 onthoudingen.

Artikelen 2 tot en met 9

Geen opmerkingen.

Artikel 10

Dit artikel wordt ter stemming gelegd en aangenomen met 16 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Het geheel van het ontwerp van wet wordt aangenomen met 17 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De Rapporteur, *De Voorzitter,*
A. ARTS. L. HERMAN-MICHELSENS.