

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

16 DECEMBRE 1988

Projet de loi de sauvegarde de la compétitivité du pays

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. HATRY ET CONSORTS

ARTICLE 1^{er}

A. Au § 1^{er} de cet article, supprimer les mots
« les coûts financiers, les coûts énergétiques ».

Justification

Cette modification est proposée en référence aux articles 4 et 5.

B. Au § 2 de cet article, remplacer les mots « Les critères d'évaluation sont exprimés ... aux articles 2 à 6 » par les mots « La variation annuelle de ces critères est comparée à celles des principaux partenaires commerciaux de la Belgique visés aux articles 2 à 6 ».

Justification

Aucun critère théorique objectif ne sous-tend le choix de 1987 comme année de référence. Le critère choisi dans le projet de loi du 12 août 1988 à savoir, excédent de la balance des opérations courantes, ne peut être envisagé comme un critère de compétitivité.

R. A 14583

Voir :

Documents du Sénat :

498 (1988-1989) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

16 DECEMBER 1988

Ontwerp van wet tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen

AMENDEMENTEN VAN
DE HEER HATRY c.s.

ARTIKEL 1

A. In § 1 van dit artikel de woorden « de financiële kosten, de energiekosten » te doen vervallen.

Verantwoording

Voor die wijziging wordt verwezen naar de artikelen 4 en 5.

B. In § 2 van dit artikel de woorden « De evaluatiecriteria worden uitgedrukt ... in de artikelen 2 tot 6 » te vervangen door de woorden « De jaarlijkse schommeling van die criteria wordt vergeleken met die van de belangrijkste handelspartners van België bedoeld in de artikelen 2 tot 6 ».

Verantwoording

De keuze van 1987 als referentiejaar steunt op geen enkel objectief criterium. Het in het wetsontwerp van 12 augustus 1988 gekozen criterium, met name het balansoverschot op de lopende verrichtingen, kan niet als een criterium inzake concurrentievermogen worden beschouwd.

R. A 14583

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

498 (1988-1989) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

En effet, un surplus courant peut soit être le résultat :

- d'une bonne compétitivité;
- d'une amélioration des termes de l'échange;
- d'une croissance moins rapide de l'économie nationale que celle du reste du monde. Ainsi de 1981 à 1987, l'économie belge a crû au rythme annuel moyen de 1,05 p.c. et l'économie européenne de 1,68 p.c.

Au cours de la période 1977 à 1981 un phénomène inverse était observé, l'économie belge croissant à un taux de 2,5 p.c. et l'économie européenne au taux de 2 p.c.

La comparaison des variations annuelles permet de tenir compte des modifications de la structure géographique de nos échanges. La structure géographique ne sera donc pas figée à celle de 1987.

ART. 4

Supprimer cet article.

Justification

Le rapport du Conseil central de l'Economie du 28 mai 1986 est extrêmement réservé à l'égard de ce critère qui est conditionné par d'autres motifs que la compétitivité et bien par la situation monétaire et financière du pays. Le Gouvernement est enfermé dans ses incohérences s'il veut y toucher. De plus, la Banque nationale de Belgique en a la maîtrise, ce qui est la meilleure solution. Un indicateur aussi aléatoire et imprécis est inutilisable en droit positif. Il peut tout au plus servir d'élément d'étude mais non d'instrument destiné à déclencher un processus législatif.

Voici l'avis du Conseil central de l'Economie :

Le groupe « Coûts financiers », constitué au sein de la Commission avait pour mission d'examiner la possibilité de réunir pour apprécier la position compétitive des indicateurs à la fois internationalement comparables et actuels concernant l'évolution des coûts financiers. Ce groupe devait examiner à cet égard quels sont les éléments qu'il convient de prendre en considération pour mesurer le poids des coûts financiers dans les coûts totaux et dans quelle mesure l'évolution des coûts financiers peut avoir une incidence sur la position compétitive.

On constate que les statistiques qui satisfont aux critères posés ci-dessus ne sont guère disponibles. Les entreprises peuvent recourir pour leur financement, soit aux fonds propres, soit aux fonds empruntés. Il faudrait en principe déterminer le coût de ces deux formes de financement.

Les fonds propres paraissent avoir l'incidence la plus forte comme source de financement et ce sous forme d'augmentations de capital, de bénéfices réservés et de fonds provenant d'amortissements et de provisions. La rémunération des fonds propres comprend, en principe, outre une bonification d'intérêt normale, une prime de risque.

En ce qui concerne les coûts du financement par emprunt, tant le niveau des taux d'intérêt que le montant des crédits libellés en francs belges ou en devises sont importants. A cet égard, il convient d'observer que les taux d'intérêt nominaux sont déterminés conjointement par le niveau de l'inflation et par les prévisions relatives à l'évolution de l'inflation et des cours des devises.

L'idéal serait que l'on puisse étudier la position financière des entreprises dans l'ensemble, c'est-à-dire leur position financière nette.

Een dergelijk overschot kan immers het gevolg zijn van :

- een gunstig concurrentievermogen;
- een verbetering van de ruilvoet;
- een minder snelle groei van 's lands economie dan in de rest van de wereld. Zo bedroeg de jaarlijkse groei van de Belgische economie gemiddeld 1,05 pct. tussen 1981 en 1987, maar die van de Europese economie bereikte 1,68 pct.

Tijdens de periode 1977-1981 was dat omgekeerd : 2,5 pct. van de Belgische economie tegenover 2 pct. van de Europese.

De vergelijking van de jaarlijkse schommelingen maakt het mogelijk rekening te houden met de wijzigingen van de geografische structuur van ons handelsverkeer. Deze laatste zal zodoende niet gebonden worden aan die van 1987.

ART. 4

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van 28 mei 1986 legt het nodige voorbehoud aan de dag inzake dit criterium dat niets te maken heeft met concurrentievermogen maar alles met de monetaire en financiële toestand van het land. De Regering geeft blijk van een weinig samenhangende visie indien ze daaraan wil raken. Bovendien worden de rentetarieven bepaald door de Nationale Bank van België, wat de beste oplossing is. Zo'n veranderlijke indicator is onnauwkeurig en niet bruikbaar in het positieve recht. Het kan hoogstens dienen als element bij een studie maar niet als het startsein voor het tot standkomen van een wetgeving.

Het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven luidt als volgt :

De in de schoot van de Commissie opgerichte groep « Financiële kosten » had als opdracht na te gaan of het mogelijk is internationaal vergelijkbare en actuele indicatoren betreffende het verloop van de financiële kosten te verzamelen en dit in het kader van de evaluatie van de concurrentiepositie. Daarbij diende onderzocht te worden welke elementen in aanmerking moeten genomen worden om het gewicht van de financiële kosten in de totale kosten te meten en in welke mate de evolutie van de financiële kosten een invloed kan hebben op de concurrentiepositie.

Vastgesteld wordt dat de statistieken die aan de hiervoor gestelde vereisten voldoen niet voor de hand liggen. De ondernemingen kunnen voor hun financiering een beroep doen op ofwel eigen middelen ofwel vreemde middelen. Voor beide vormen zou in principe de kost moeten bepaald worden.

De eigen middelen blijken het grootste gewicht te hebben als financieringsbron en dit in de vorm van kapitaalverhogingen, gereserveerde winsten en middelen die voortkomen uit afschrijvingen en voorzieningen. De beloning van de eigen middelen moet in beginsel, naast een normale rentevergoeding, ook een risicopremie bevatten.

Voor de kosten van de schuldfinanciering is zowel de hoogte van de rentevoeten, als de omvang van de kredieten in Belgische franken of in deviezen van belang. Hierbij dient opgemerkt dat de nominale rentevoeten mede bepaald worden door de stand van de inflatie en door de verwachtingen inzake de evolutie van de inflatie en de deviezenkoersen.

Ideaal zou zijn indien men de financiële positie van de ondernemingen in het geheel zou kunnen onderzoeken, d.w.z. de netto financiële positie.

Théoriquement, on doit pouvoir disposer des indicateurs suivants :

- charge de l'intérêt du capital emprunté et les bénéfices financiers;
- rémunération des fonds propres (dividendes);
- plus-values des fonds propres.

Le principal problème est que si l'on peut obtenir pour la Belgique des données significatives en utilisant avec retard les données de la Centrale des bilans, il n'en va pas de même en ce qui concerne les données en provenance d'autres pays. La Commission européenne a bien commencé à établir une sorte de Centrale des bilans, mais celle-ci est encore loin d'être opérationnelle.

Une solution de facilité pourrait consister à suivre l'évolution des taux d'intérêt de certaines formes de crédit. Toutefois, le problème en l'occurrence est qu'il existe toute une série de formes de crédit à terme et modalités d'octroi qui diffèrent (selon l'institution et les relations avec la clientèle).

Ces différences n'existent pas seulement sur le plan national mais aussi et dans une mesure plus grande encore sur le plan international. En outre, les coûts financiers ne sont pas seulement fonction des taux d'intérêt, mais aussi du volume de crédit consenti. Ainsi ne faut-il jamais perdre de vue que les charges financières actuelles dépendent des engagements pris dans le passé. En outre, il convient de tenir compte de ce que les entreprises ne se financent pas seulement en monnaie nationale mais aussi en devises et à l'étranger.

Indépendamment des objections de principe, on pourrait songer comme solutions alternatives possibles à des ratios tels que charges financières/valeur ajoutée ou charges financières/total des fonds empruntés, ou encore à l'évolution de la dette en cours à laquelle on pourrait appliquer, en fonction de la durée moyenne, un taux d'intérêt moyen pondéré, après déduction des subsides publics aux entreprises. Encore resterait-il toujours le problème de la comparabilité internationale et de l'interprétation des données. En outre, de tels ratios ne tiendraient pas compte du coût des fonds propres.

Compte tenu du tableau reflétant l'évolution des encours des dettes et des charges d'intérêt des entreprises belges de 1978 à 1984, calculés sur la base de données empruntées à la Centrale des Bilans, il convient de formuler un certain nombre de réserves. Ainsi, par exemple, n'y figurent que les principales rubriques, tandis que d'autres engagements financiers tels les crédits aux fournisseurs et les reports de dettes, n'y ont pas été repris. Le tableau ne tient pas compte non plus du financement par fonds propres, ni des produits des actifs financiers des entreprises. Cette dernière lacune implique que les données figurant à la colonne « coût des dettes » sont des données brutes, qui portent de surcroît sur l'ensemble des dettes à court et à long termes. Enfin, le tableau montre l'évolution du coût moyen de l'intérêt lié, respectivement, aux crédits d'investissement de la S.N.C.I., aux crédits de caisse et aux crédits d'escompte et d'acceptation. Pour les crédits d'investissement de la S.N.C.I., qui sont des crédits à long terme, le tableau indique aussi le taux d'intérêt moyen en vigueur au cours des sept dernières années.

Reste toutefois la question de savoir dans quelle mesure les taux d'intérêt figurant à ce tableau sont représentatifs des coûts financiers réels des entreprises, lesquels ne sont pas seulement déterminés par le niveau des taux d'intérêt, mais aussi par le volume des crédits utilisés, ainsi que par la struc-

Theoretisch zou men over de volgende indicatoren moeten kunnen beschikken :

- de rentelast voor het vreemd kapitaal en de financiële opbrengsten;
- de vergoeding van het eigen vermogen (dividenden);
- de meerwaarden van het eigen vermogen.

Het grootste probleem is wel dat indien men voor België relevante gegevens zou kunnen verkrijgen door gebruikmaking van de data van de Balanscentrale (met vertraging), dit niet het geval is voor gegevens uit de andere landen. De Europese Commissie is wel begonnen met het opzetten van een soort balanscentrale, maar deze is nog lang niet operationeel.

Een gemakkelijksoplossing zou erin kunnen bestaan de evolutie te volgen van de rentevoeten voor bepaalde kredietvormen. Het probleem ter zake is evenwel dat er een hele reeks van onderscheiden kredietvormen bestaat, met verschillende termijnen en verschillende toekenningsmodaliteiten (volgens instelling en klantenrelatie).

Die verschillen komen niet alleen op nationaal vlak voor maar in nog grotere mate op internationaal vlak. De financiële kosten worden bovendien niet enkel bepaald door de rentevoet, maar ook door de kredietomvang, waarbij steeds voor ogen moet gehouden worden dat de huidige financiële lasten afhangen van de in het verleden aangegane verbintenissen. Voorts dient er rekening mee gehouden te worden dat de bedrijven zich niet enkel in nationale munt financieren, maar ook in deviezen en in het buitenland.

Los van de principiële bezwaren zou als mogelijke wisseloplossing gedacht kunnen worden aan ratio's zoals de financiële lasten t.o.v. de toegevoegde waarde of de financiële lasten t.o.v. het totaal vreemd vermogen, of nog aan de evolutie van de uitstaande schuld waarop, in functie van de gemiddelde looptijd, een gewogen gemiddelde rentevoet zou worden toegepast en waarvan de overheidssubsidies aan de ondernemingen afgetrokken zouden worden. Daarbij blijft evenwel steeds het probleem van de internationale vergelijkbaarheid en de interpretatie van de gegevens gesteld. Dergelijke ratio's houden evenwel geen rekening met de kost van het eigen vermogen.

T.a.v. de tabel welke de ontwikkeling in de jaren 1978 tot en met 1984 weergeeft van de uitstaande schulden en rentelasten van de Belgische bedrijven op basis van aan de Balanscentrale ontleende gegevens, dienen een aantal reserves te worden geformuleerd. Zo worden er b.v. alleen de belangrijkste rubrieken in opgenomen, terwijl andere financiële verplichtingen van de ondernemingen, zoals leverancierskredieten en betalingssuittellen, niet in aanmerking worden genomen. Evenmin werd rekening gehouden met de financiering met eigen middelen noch met de opbrengsten van de financiële activa van de ondernemingen. Dit laatste impliceert dat de gegevens van de kolom « kosten van schulden » bruto-gegevens zijn, die bovendien betrekking hebben op de korte en lange termijnschulden samen. Tenslotte wordt in de tabel de ontwikkeling van de gemiddelde rentekost verbonden aan resp. de investeringskredieten van de N.M.K.N., de kaskredieten en de disconto- en acceptkredieten gegeven. Voor de eerstgenoemde, welke kredieten op lange termijn zijn, wordt benevens de gemiddelde rentevoet in het betrokken jaar ook de gemiddelde rentevoet welke tijdens de laatste 7 jaar van toepassing was, vermeld.

Het blijft echter de vraag in hoeverre de in deze tabel opgenomen rentevoeten representatief zijn voor de werkelijke financiële kosten van de bedrijven, die niet alleen door de hoogte van de rentevoeten maar ook door het volume van de opgenomen kredieten alsmede door de financiële structuur van de

ture financière des entreprises. Il convient d'observer, en outre, qu'il existe un large éventail de formes de crédit parmi lesquelles les entreprises peuvent choisir celles qui leur sont les plus favorables, compte tenu des garanties qu'elles sont susceptibles d'offrir. Les taux d'intérêt correspondant à ces formes de crédit divergent dès lors fortement (il s'avère qu'une grande banque belge utilise actuellement une cinquantaine de taux de base allant au 8 avril dernier de 4,75 à 11,5 p.c. mais sur lesquels les demandeurs de crédit peuvent négocier). Reste enfin que le problème de la comparabilité internationale des données n'est pas résolu non plus.

Il peut être fait référence, à titre d'exemple, aux tableaux qui ont été transmis par la Banque nationale. Jusqu'à un certain point, ces données peuvent sans doute être considérées comme représentatives de l'évolution des taux d'intérêt débiteurs dans les différents pays. Il convient toutefois de formuler la plus grande réserve quant aux possibilités de comparaison internationale de leur niveau. Les séries prises en considération peuvent en effet concerner des formes différentes de crédit. En outre, même si certaines formes de crédit présentent de prime abord des similitudes, celles-ci sont octroyées en fonction de modalités parfois différentes selon les pays. Par ailleurs, ces séries portent soit sur un taux d'intérêt-type auprès d'une institution ou d'un groupe d'institutions déterminées, soit sur un taux d'intérêt minimum à appliquer à une forme de crédit spécifique, soit encore sur un taux d'intérêt moyen, alors que dans la pratique, il existe souvent des marges considérables englobant les tarifs des taux d'intérêt effectivement appliqués.

On souligne aussi qu'il faudrait faire une distinction entre coûts financiers inhérents à l'exploitation pure et simple de l'entreprise (ceci par analogie avec les coûts salariaux) et coûts financiers plutôt fonction de la structure (par exemple le financement des investissements). En outre, certains éléments risqueraient de rendre difficiles les comparaisons internationales de coûts financiers, à savoir :

- la taille des entreprises;
- les règles comptables et les prescriptions en matière de publication;
- la structure des avoirs et les glissements internes qu'elle connaît par suite de la stratégie financière de l'entreprise et de l'action des pouvoirs publics en ce domaine;
- les liens transnationaux;
- le différentiel d'inflation;
- le traitement réservé par la fiscalité aux produits des fonds propres et des fonds empruntés;
- la politique de subventionnement suivie par les pouvoirs publics.

En ce qui concerne le caractère opérationnel des indicateurs à trouver, il convient de souligner que le niveau des taux d'intérêt est un élément de la politique monétaire, de sorte qu'on peut se demander quel avis on voudra donner si l'on constate d'éventuels écarts par rapport à l'étranger.

Tenant compte de toutes les objections fondamentales qui ont été exprimées par les experts lors des réunions du groupe de travail « Coûts financiers » et que les syndicats n'ont apparemment pas prises en considération dans leurs conclusions, les représentants de la F.E.B. constatent qu'il est impossible de postuler un indicateur qui, par sa représentativité et sa fiabilité, autorise une comparaison de l'évolution de nos charges financières et de celles de nos principaux partenaires commerciaux.

En ce qui concerne la position des syndicats, selon lesquels des réserves analogues peuvent être formulées au sujet des coûts salariaux, ces membres soulignent qu'il existe une information fiable relative aux coûts salariaux dans les différents

ondernemingen worden bepaald. Bovendien dient te worden opgemerkt dat er een ruime waaier van kredietvormen bestaat waaruit de ondernemingen de voor hen voordeligste kunnen kiezen rekening houdend met de waarborgen die ze kunnen bieden. De met deze kredietvorm overeenstemmende rentetarieven lopen dan ook sterk uiteen: het is gebleken dat een grote Belgische bank momenteel een vijftigtal basisrentevoeten hanteert welke op 8 april jl. varieerden van 4,75 pct. tot 11,5 pct. maar waarover met de kredietaanvragers kan worden onderhandeld. Ten slotte blijft het probleem van de internationale vergelijkbaarheid van de beschikbare gegevens gesteld.

Bij wijze van voorbeeld kan verwezen worden naar de tabellen die door de Nationale Bank werden overgezonden. Deze gegevens mogen wellicht tot op zekere hoogte representatief geacht worden voor het verloop van de debetrentevoeten in de verschillende landen. Inzake de internationale vergelijkbaarheid van hun niveau, dient echter het grootste voorbehoud in acht te worden genomen. De reeksen die in aanmerking werden genomen kunnen immers betrekking hebben op verschillende kredietvormen en zelfs voor op het eerste gezicht soortgelijke kredietvormen kunnen de toekenningsmodaliteiten van land tot land verschillen. Bovendien kunnen deze reeksen zowel betrekking hebben op een type-rentevoet bij een bepaalde financiële instelling of groep van instellingen, op een minimum-rentevoet voor een bepaalde kredietvorm of op een gemiddelde rentevoet, terwijl er in de praktijk vaak aanzienlijke marges bestaan waarbinnen de feitelijke toegepaste rentetarieven zich situeren.

Er wordt ook gewezen op het feit dat men een onderscheid zou moeten maken tussen financiële kosten die samenhangen met de loutere bedrijfsexploitatie (dit naar analogie met de loonkosten) en de financiële kosten die eerder samenhangen met de structuur (bijvoorbeeld financiering van investeringen). Internationale vergelijkingen van financiële kosten worden bovendien bemoeilijkt door :

- de omvang van de bedrijven;
- de boekhoudkundige regels en de publicatievoorschriften;
- de vermogensstructuur en de verschuivingen daarin als gevolg van de financiële strategie van de onderneming en het overheidsoptreden ter zake;
- de transnationale bindingen;
- het inflatiedifferentieel;
- de fiscale behandeling van de opbrengsten uit eigen en vreemd vermogen;
- het subsidiëeringsbeleid van de overheid.

Met betrekking tot het operationeel karakter van de te zoeken indicatoren dient onderstreept te worden dat de rentestand een element is van het monetair beleid, zodat de vraag rijst wat men wil adviseren bij het vaststellen van eventuele afwijkingen ten opzichte van het buitenland.

Rekening gehouden met al de fundamentele bezwaren die in de werkgroep « Financiële kosten » door de experts werden geopperd en waarmee de vakbonden in hun conclusies blijkbaar geen rekening houden, stellen de vertegenwoordigers van het V.B.O. vast dat het onmogelijk is een indicator voorop te stellen die voldoende representatief en betrouwbaar is om de evolutie van onze financiële lasten te vergelijken met die van onze belangrijkste handelspartners.

Wat de stelling van de vakbonden betreft, dat gelijkaardige reserves kunnen worden geformuleerd met betrekking tot de loonkosten, wijzen deze leden erop dat over de loonkosten in de verschillende landen betrouwbare informatie bestaat en

pays et qu'il ressort des travaux antérieurs du C.C.E. ayant trait au calcul de la norme de compétitivité que les prévisions peuvent être assez précises.

Les représentants de la F.E.B. mettent en garde contre l'usage de « clignotants » que proposent les syndicats en matière de coûts financiers, étant donné qu'il est certain a priori que ceux-ci ne sont pas significatifs et que, dès lors, leur utilisation peut mener à des mesures de politique erronées.

Les représentants des travailleurs (F.G.T.B., C.S.C., C.G.S.L.B.) reconnaissent que beaucoup d'éléments interviennent dans l'appréciation des coûts financiers réels des entreprises en Belgique et chez les principaux concurrents étrangers. Des difficultés analogues ont été rencontrées pour la comparaison internationale du niveau et de l'évolution des coûts salariaux. Tout comme pour les coûts salariaux, ces membres estiment que la recherche de plusieurs indicateurs se justifie également en ce qui concerne les coûts financiers.

Ils proposent de se référer à certains indicateurs susceptibles d'apporter une information sur le niveau et l'évolution des charges financières des entreprises, à la fois *ex ante* sur base de l'état du marché financier et de sa structure (notamment la fiscalité, les subventions des pouvoirs publics...) mais aussi *ex post* sur base des données rassemblées par les Centrales de Bilans.

En ce qui concerne l'approche *ex ante* on peut utiliser les taux d'intérêt-type tels qu'établis par les Banques Centrales, corrigés par les taux d'inflation respectifs et les interventions publiques (fiscalité, subventions).

En ce qui concerne l'approche *ex post* on doit pouvoir exploiter les données disponibles (ou qui le deviendront dans un avenir proche) auprès des Centrales de Bilans constituées dans différents pays et certainement en France, Italie, R.F.A., Royaume Uni de façon à cerner le poids relatif des coûts financiers dans les coûts totaux des entreprises et les charges financières par rapport au total des fonds empruntés. Pour les autres pays, une recherche supplémentaire s'impose.

De cette façon, il serait possible de rassembler un jeu de paramètres opérationnels et acceptables, à l'aide desquels on pourra établir si des problèmes risquent ou non de se poser dans le domaine des coûts financiers (grâce à ces « clignotants »), et l'on pourrait s'efforcer de détecter les causes de ces difficultés et rechercher quelles mesures on pourrait recommander pour y remédier.

ART. 5

Supprimer cet article.

Justification

Les coûts énergétiques sont d'une complexité et d'une difficulté de mesure comparable aux coûts financiers. Le rapport du Conseil central de l'Economie du 28 mai 1986 le dit clairement. Ici aussi cet instrument fort contestable est inutilisable pour l'usage qu'on souhaite en faire, à savoir pour le déclenchement d'un processus de législation. Avis du Conseil central de l'Economie :

Un groupe spécial a été institué dans la perspective de l'établissement d'indicateurs significatifs relatifs aux coûts énergétiques. Lors de sa première réunion, ce groupe a constaté que deux sources existent en matière d'évolution des prix des différents vecteurs énergétiques utilisés par l'industrie; ces deux sources qui devraient permettre de réaliser une comparaison internationale entre la Belgique et un certain

dat uit de werkzaamheden in het verleden van de C.R.B. met betrekking tot de berekening van de concurrentienorm blijkt dat ook de voorspelling vrij nauwkeurig kan gebeuren.

De vertegenwoordigers van het V.B.O. waarschuwen ook voor het door de vakbonden voorgestelde gebruik van « knipperlichten » inzake financiële kosten, vermits a priori vaststaat dat zij niet significant zijn en dat het gebruik ervan bijgevolg kan leiden tot verkeerde beleidsmaatregelen.

De vertegenwoordigers van A.B.V.V., A.C.V. en A.C.L.V.B. zijn er zich van bewust dat voor de beoordeling van de reële financiële kosten der ondernemingen in België en bij zijn belangrijkste buitenlandse concurrenten met een veelheid van elementen rekening moet worden gehouden. Gelijkaardige moeilijkheden hebben zich voorgedaan bij de internationale vergelijking van het peil en van de evolutie van de loonkosten. Zoals dat het geval is voor de loonkosten menen deze leden dat ook voor de financiële kosten gezocht moet worden naar meerdere indicatoren.

Zij stellen voor gebruik te maken van bepaalde indicatoren die inlichtingen kunnen verschaffen over het peil en de evolutie van de financiële lasten van de ondernemingen en dit zowel *ex-ante* op basis van de toestand en de structuur van de financiële markten (fiscaliteit, overheidssubsidies), als *ex-post* op grond van de gegevens verzameld door de Balanscentrales.

Voor de benadering *ex ante* kan gebruik gemaakt worden van de type-rentevoeten zoals zij opgesteld worden door de centrale banken, gecorrigeerd voor de respectieve inflatiecijfers en de overheidstussenkomst (fiscaliteit, subsidies).

Voor de benadering *ex-post* moet beroep kunnen gedaan worden op de beschikbare gegevens (of gegevens die in een nabije toekomst beschikbaar worden) van de balanscentrales die in verschillende landen bestaan, inzonderheid in Frankrijk, Italië, de B.R.D. en het Verenigd Koninkrijk. Voor de andere concurrenten dient bijkomend onderzoek verricht te worden. Aldus dient het relatief gewicht van de financiële kosten in de totale bedrijfskosten en de verhouding van de financiële kosten tot het totaal van de ontleende fondsen bepaald te worden.

Op die manier zou men een stel van operationele en aanvaardbare parameters kunnen verzamelen aan de hand waarvan gesteld kan worden of er op het vlak van de financiële kosten problemen kunnen rijzen of niet via deze « knipperlichten », zou men daarna de oorzaken van deze problemen kunnen trachten op te sporen en onderzoeken welke maatregelen kunnen aanbevolen worden om ze te verhelpen.

ART. 5

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De energiekosten zijn even ingewikkeld en moeilijk meetbaar als de financiële kosten. Dat wordt duidelijk gezegd in het verslag van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven. Ook hier komt dit erg aanvechtbaar werkmiddel niet te pas voor het gebruik dat men er wenst van te maken, te weten het op gang brengen van het wetgevend initiatief. Het advies van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven luidt :

Met het oog op het verzamelen van relevante indicatoren betreffende de energiekosten werd een bijzondere groep samengesteld. Tijdens zijn eerste vergadering heeft deze groep vastgesteld dat er omtrent het prijsverloop van de verschillende door de industrie gebruikte energiedragers twee bronnen aanwezig zijn die een internationale vergelijking tussen België en een aantal van zijn belangrijkste handelspartners zouden

nombre de ses principaux partenaires commerciaux sont : les prix de l'énergie publiés par Eurostat et les tableaux de prix de l'Agence pour l'Energie nucléaire (O.C.D.E.).

La première source (Eurostat) est plus détaillée que la seconde (A.E.N.); elle fournit les prix selon le volume des quantités utilisées mais se limite aux pays de la C.E.E. La seconde source (A.E.N.) comprend des données relatives à tous les pays de l'O.C.D.E. et calcule un prix moyen pour l'industrie en divisant les recettes pécuniaires totales de chaque source d'énergie par les quantités utilisées par l'industrie.

En principe, il est donc possible de comparer l'évolution des coûts de la consommation énergétique par l'industrie dans deux Etats membres de l'O.C.D.E. car tant les quantités consommées que le prix moyen sont connus.

Il a été décidé de consulter les différents comités de l'énergie, à savoir le Comité de concertation et de contrôle du pétrole, le Comité de contrôle de l'électricité et du gaz et le Conseil consultatif national de l'industrie charbonnière au sujet des possibilités qu'offrent ces sources en matière de comparaisons internationales; il leur a été également demandé d'indiquer éventuellement d'autres sources plus adaptées.

Il ressort des réponses reçues jusqu'à présent, à savoir celle du Comité de concertation et de contrôle du pétrole et celle du Comité de contrôle de l'électricité et du Gaz ainsi que des discussions que le groupe de travail a consacrées à ces réponses, que ces deux sources ne satisfont pas à un certain nombre de critères importants d'opérationnalité, à savoir, une disponibilité rapide, la fiabilité et la comparabilité internationale. Il semble qu'il n'existe aucune source d'information adéquate quant à l'évolution des coûts de la consommation énergétique dans l'industrie.

En ce qui concerne les délais nécessaires pour que les données soient disponibles, l'on constate qu'en avril 1986, les données de l'Agence pour l'Energie nucléaire ne permettaient des comparaisons internationales que jusqu'en 1984. Les données Eurostat ne fournissent pas non plus la possibilité d'établir des comparaisons portant sur une période plus récente.

En matière de fiabilité, de sérieuses objections ont été soulevées quant aux prix mentionnés et surtout quant aux données de A.E.N. relatives aux quantités consommées par l'industrie en Belgique; à ce sujet, on peut supposer que les mêmes problèmes se posent pour les autres pays.

Il est clair que l'incertitude régnant en matière de fiabilité a pour conséquence de rendre douteuse la valeur des comparaisons internationales des coûts énergétiques supportés par l'industrie. Il convient de noter que seule l'A.E.N. publie des données relatives au Japon et aux Etats-Unis. Ces deux pays font partie des sept partenaires commerciaux de la Belgique sur lesquels porte la comparaison de l'évolution des coûts salariaux.

L'établissement de prévisions relatives à l'évolution des coûts énergétiques supportés par l'industrie, qui constitue un aspect important dans le cadre d'un indicateur adéquat, semble complètement impossible sur la base des données disponibles.

Considérant les conclusions du groupe de travail, on peut dire qu'au stade actuel, il n'est pas possible d'établir des indicateurs valables en ce qui concerne l'évolution des coûts énergétiques à charge des entreprises en Belgique et chez ses principaux partenaires commerciaux.

La Commission a pris acte au cours de ses travaux que certains experts considèrent qu'il serait éventuellement possible de réunir dans des délais assez rapides un certain nombre de données de nature à mieux éclairer les débats.

kunnen mogelijk maken, nl. de energieprijzen gepubliceerd door Eurostat en de prijstabellen van het Agentschap voor Kernenergie (O.E.S.O.).

De eerste bron (Eurostat) is gedetailleerder dan de tweede (N.E.A.); zo geeft zij de prijzen volgens de grootte van de afgenomen hoeveelheden maar beperkt zich tot de E.G.-landen. De tweede bron (N.E.A.) bevat gegevens voor alle O.E.S.O.-landen en berekent een gemiddelde prijs voor de industrie door de totale geldelijke ontvangsten per energiebron te delen door de door de industrie gebruikte hoeveelheden.

In principe is het dus mogelijk met de N.E.A.-gegevens de evolutie van de kosten van het energieverbruik door de industrie in een bepaalde O.E.S.O.-lid-staat te vergelijken met de evolutie in een andere lid-staat omdat zowel de verbruikte hoeveelheid als de gemiddelde prijs gekend zijn.

Besloten werd de verschillende energiecomités, nl. het Overleg- en Controlecomité voor de Petroleum, het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas en de Nationale Adviserende Raad voor de Steenkoolnijverheid, te raadplegen omtrent de geschiktheid van beide bronnen tot het doorvoeren van internationale vergelijkingen en om eventueel andere, meer geschikte bronnen aan te wijzen.

Uit de tot nu toe ontvangen antwoorden nl. die van het Overleg- en Controlecomité voor de Petroleum en van het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas en uit de besprekingen die de werkgroep aan deze antwoorden wijdde, bleek dat beide bronnen niet voldoen aan een aantal belangrijke operationele criteria nl. snelle beschikbaarheid, betrouwbaarheid en internationale vergelijkbaarheid. Een andere meer geschikte informatiebron omtrent de kostenevolutie van het energieverbruik in de industrie bleek niet aanwezig te zijn.

Wat de snelheid betreft waarmee de gegevens beschikbaar komen, stelt men vast dat op basis van de gegevens van het Agentschap voor Kernenergie in april 1986 slechts internationale vergelijkingen voor het jaar 1984 opgesteld konden worden. Ook de Eurostat-gegevens laten geen vergelijking voor een recentere periode toe.

Aangaande de betrouwbaarheid zijn er ernstige bezwaren geopperd tegen de vermelde prijzen en meer nog tegen de gegevens van het N.E.A. wat betreft de in België door de industrie verbruikte hoeveelheden waarbij men kan vermoeden dat voor andere landen dezelfde problemen bestaan.

De heersende onzekerheid omtrent de betrouwbaarheid heeft uiteraard ook tot gevolg dat de waarde van internationale vergelijkingen van de energiekosten voor de industrie twijfelachtig is. Er moet aangestipt worden dat alleen het N.E.A. gegevens over Japan en de Verenigde Staten publiceert. Beide landen behoren tot de zeven handelspartners van België waarmee de loonkostenevolutie vergeleken wordt.

Het opstellen van vooruitzichten omtrent de evolutie van de energiekosten voor de industrie, toch een belangrijk aspect voor een geschikte indicator, lijkt op basis van de beschikbare bronnen helemaal onmogelijk.

Gelet op de bevindingen van de werkgroep, kan gesteld worden dat het in het huidige stadium niet mogelijk is geldige indicatoren op te stellen m.b.t. de evolutie van de door de bedrijven gedragen energiekosten in België en bij zijn belangrijkste handelspartners.

De Commissie heeft er tijdens haar werkzaamheden evenwel nota van genomen dat een aantal geraadpleegde deskundigen van mening zijn dat het eventueel mogelijk zou zijn op korte termijn een aantal gegevens te verzamelen die meer licht kunnen werpen op de problematiek.

A cette fin, la Commission demande au Ministre des Affaires économiques de charger les instances spécialisées en la matière de poursuivre leurs travaux en vue de réunir les données au niveau belge et au niveau des pays étrangers et d'en mettre les résultats à la disposition du Conseil central de l'Economie.

ART. 8

A. Au § 2 de cet article, remplacer le mot « concertation » par les mots « concertation tripartite ».

B. Supprimer le § 3 de cet article.

C. Remplacer le § 4 de cet article par la disposition suivante :

« Si, sur la base du rapport et de l'avis du Conseil central de l'économie, et après la concertation tripartite le Gouvernement estime que la compétitivité est menacée, il peut soumettre aux Chambres législatives une déclaration motivée en ce sens. »

Justification

Les amendements proposés à l'article 8 visent à éviter des étapes inutiles (par exemple dans le cas d'un projet de loi) car le temps est extrêmement précieux en la matière.

ART. 10

A. Au § 1^{er} de cet article, supprimer le 3^o.

Justification

Voir ci-dessus.

B. Au § 1^{er} de cet article, remplacer le 5^o comme suit :

« 5^o l'adaptation des montants prévus pour la déduction fiscale pour investissements. »

Justification

Ces mesures ne doivent pas être prises en vertu de la présente loi mais en vertu de la loi de réforme fiscale. Il ne convient en effet pas de légiférer par deux lois différentes sur une même matière, il ne convient pas non plus de restreindre les possibilités d'action du Gouvernement en cette matière.

C. Au § 1^{er} de cet article, supprimer le 6^o.

Justification

Voir plus haut.

P. HATRY.

A. DECLETY.

P. BOEL.

De Commissie verzoekt derhalve de Minister van Economische Zaken de ter zake bevoegde instanties te gelasten hun werkzaamheden met het oog op het verzamelen van de nodige gegevens voor België en zijn handelspartners voort te zetten en de resultaten ervan ter beschikking te stellen van de Raad.

ART. 8

A. In § 2 van dit artikel het woord « overleg » te vervangen door het woord « driepartijen-overleg ».

B. Paragraaf 3 van dit artikel te doen vervallen.

C. In § 4 van dit artikel het zinsdeel « Wanneer ... bedreigt blijft » te vervangen als volgt :

« Wanneer de Regering, op basis van het verslag en het advies van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en na het driepartijen-overleg, van oordeel is dat het concurrentievermogen bedreigd is, ... »

Verantwoording

De amendementen op artikel 8 willen nutteloze stappen vermijden, bijvoorbeeld bij de totstandkoming van een ontwerp van wet, want op dit vlak is tijd kostbaar.

ART. 10

A. In § 1 van dit artikel het 3^o te doen vervallen.

Verantwoording

Zie hierboven.

B. In § 1 van dit artikel, het 5^o te vervangen als volgt :

« 5^o het aanpassen van de bedragen van de belastingaftrek voor investeringen. »

Verantwoording

Die maatregelen moeten niet getroffen worden krachtens deze wet doch op grond van de wet op de belastinghervorming. Een en dezelfde aangelegenheid moet niet door twee verschillende wetten geregeld worden. Het is ook niet wenselijk het actieterrein van de Regering in die aangelegenheid te beperken.

C. In § 1 van dit artikel het 6^o te doen vervallen.

Verantwoording

Zie hierboven.