

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989****2 MARS 1989****Projet de loi modifiant les lois sur la milice,
coordonnées le 30 avril 1962****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. CARDOEN**

Le présent projet de loi a été discuté par la Commission au cours de sa réunion du 21 février 1989 et adopté par 12 voix et 2 abstentions.

*
**

Le projet de loi a été déposé à la Chambre des Représentants, sans exposé des motifs, le 28 octobre 1988.

Il s'avère que cette procédure inhabituelle trouve son origine dans le règlement de la Chambre des Représentants et qu'en outre, elle a été confirmée par le Conseil d'Etat, qui estime qu'il n'est pas

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Adriaensens, De Loor, Donnay, Flagothier, Lafosse, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Toussaint, Vandenhaute, Van Eetvelt, Van Rompaey et Cardoen, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Antoine et Petitjean.

3. Autres sénateurs : MM. Désir, Janzegers et Mme Nélis.

R. A 14627*Voir :***Document du Sénat :**

549 - 1 (1988-1989) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1988-1989****2 MAART 1989****Ontwerp van wet tot wijziging van de
dienstplichtwetten, gecoördineerd op
30 april 1962****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CARDOEN**

Dit ontwerp van wet is door de Commissie besproken op haar vergadering van 21 februari 1989 en er aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

*
**

Het voorliggend ontwerp van wet werd op 28 oktober 1988, zonder memorie van toelichting, ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Deze ongebruikelijke procedure blijkt haar oorsprong te vinden in het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en werd daarenboven bevestigd door de Raad van State, die een overleg-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Adriaensens, De Loor, Donnay, Flagothier, Lafosse, Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Toussaint, Vandenhaute, Van Eetvelt, Van Rompaey en Cardoen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Antoine en Petitjean.

3. Andere senatoren : de heren Désir, Janzegers en mevr. Nélis.

R. A 14627*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

549 - 1 (1988-1989) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

indispensable de produire un exposé des motifs pour un projet d'ordre technique (Doc. Chambre 600-3 (1988-1989), p. 2, alinéa 1^{er}).

Le Ministre de l'Intérieur souligne néanmoins que le Conseil d'Etat avait bel et bien reçu un exposé des motifs; comme nous l'avons expliqué ci-dessus, celui-ci n'a pas été considéré comme indispensable.

Plusieurs commissaires signalent que l'absence de tout commentaire non seulement paraît singulière, mais en outre, peut prêter à confusion, peut-être en raison précisément de la technicité du sujet à discuter.

C'est pourquoi le Ministre de l'Intérieur en fait un commentaire succinct :

« Le projet a pour objet, d'une part, de réparer un oubli dans « la loi du 16 juin 1987 modifiant les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, et les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980. »

D'autre part, les lois sur la milice sont adaptées à « la loi du 6 juillet 1987 modifiant certaines dispositions de la loi provinciale », en ce qui concerne plus particulièrement les dispositions relatives aux commissaires d'arrondissement.

Adaptation à la loi du 16 juin 1987 : en principe, les demandes de sursis qui aboutissent à la « dispense pour cause morale » et qui ont été introduites dans le délai légal sont instruites par les conseils de milice et, en appel, par le Conseil supérieur de milice. Pour l'instant, les autres demandes de sursis sont agréées par les commissaires d'arrondissement.

Dans la loi du 16 juin 1987, la seconde procédure a été rendue applicable, à la suite d'un oubli, à la catégorie des officiers de marine, etc. (art. 10, § 2, 2^o), alors que ces demandes de sursis peuvent aboutir à une « dispense pour cause morale ».

Le projet de loi en discussion tend à réparer cet oubli, afin que la procédure citée en premier lieu devienne également applicable à la catégorie des officiers de marine, etc.

C'est pourquoi il est proposé de remplacer, à l'article 10, § 6, des lois sur la milice, les mots « du § 1^{er}, 3^o, et des §§ 2 à 5 » par les mots « du § 1^{er}, 3^o, du § 2, 1^o, et des §§ 3 à 5 »; concrètement, cela signifie que la référence au § 2, 2^o (catégorie des officiers de marine, etc.) est supprimée, si bien que les demandes de sursis pour cette catégorie seront soumises aux juridictions de milice, comme c'était déjà le cas avant la modification susvisée de la loi.

Adaptation à la loi du 6 juillet 1987 : jusqu'ici, les demandes de sursis qui n'aboutissaient pas à une

ging van een Memorie van Toelichting voor een ontwerp van technische aard niet noodzakelijk vindt (Gedr. St. Kamer 600-3 (1988-1989), blz. 2, eerste lid).

De Minister van Binnenlandse Zaken legt er echter de nadruk op dat de Raad van State wel degelijk een Memorie van Toelichting werd toegestuurd; zoals hierboven uiteengezet, werd deze als niet noodzakelijk aangezien.

Meerdere leden wijzen erop dat de afwezigheid van enige toelichting niet enkel vreemd voorkomt, doch daarenboven misschien juist omwille van de techniciteit van het te bespreken onderwerp, tot verwarring aanleiding kan geven.

Om die reden geeft de Minister van Binnenlandse Zaken een korte toelichting bij het ontwerp :

« Het ontwerp heeft enerzijds tot doel een vergetelheid recht te zetten die in de « wet van 16 juni 1987 houdende wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962 en van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980 », werd begaan.

Anderzijds worden de dienstplichtwetten aangepast aan de « wet van 6 juli 1987 tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet », inzonderheid wat de bepalingen i.v.m. de arrondissementscommissarissen betreft.

Aanpassing aan de wet van 16 juni 1987 : in principe worden de aanvragen om uitstel die tot de « vrijlating op morele grond » leiden en die binnen de wettelijke termijn zijn ingediend, door de militiera-den, en in hoger beroep door de Hogere Militieraad behandeld. De andere verzoeken tot uitstel worden vooralsnog door de arrondissementscommissarissen ingewilligd.

In de wet van 16 juni 1987 werd de tweede procedure, bij vergetelheid, op de categorie van zeeofficieren enz. (artikel 10, § 2, 2^o) van toepassing verklaard, alhoewel deze aanvragen tot uitstel tot een « vrijlating op morele grond » kunnen leiden.

Voorliggend ontwerp wenst deze vergetelheid recht te zetten, zodat de eerstvermelde procedure eveneens op de categorie van zeeofficieren enz., van toepassing wordt.

Daarom wordt voorgesteld om in artikel 10, § 6, van de militiewetten de woorden « van § 1, 3^o, en van de §§ 2 tot 5 » te vervangen door de woorden « van § 1, 3^o, en van § 2, 1^o, en van de §§ 3 tot 5 » : concreet betekent dit dat de verwijzing naar § 2, 2^o (categorie van de zeeofficieren, enz.) vervalt, waardoor voor deze groep de aanvragen tot uitstel aan de militiegerechten zullen worden voorgelegd zoals dit reeds, voor de hogergenoemde wetswijziging, het geval was.

Aanpassing aan de wet van 6 juli 1987 : tot nog toe werden de aanvragen om uitstel die niet tot een

dispense pour cause morale étaient agréées par les commissaires d'arrondissement.

La loi du 6 juillet 1987, toutefois, a modifié considérablement le statut comme les attributions des commissaires d'arrondissement.

Depuis l'entrée en vigueur de cette loi, ceux-ci exercent leurs attributions sous la direction du gouverneur (article 131 de la loi provinciale).

Aussi est-il indiqué de rendre les gouverneurs de province compétents pour l'octroi de ces formes de sursis.

Pour cette raison, il est donc proposé de remplacer, à l'article 10, § 6, des lois sur la milice, les mots « par les commissaires d'arrondissement » par les mots « par le gouverneur de province ou par un ou plusieurs commissaires d'arrondissement de sa province qu'il délègue à cette fin ».

Le Ministre de l'Intérieur ajoute que, maintenant que la procédure de milice est informatisée, si l'on ne modifie pas le paragraphe 6 de l'article 10 des lois sur la milice, il faudrait équiper tous les commissariats d'arrondissement d'un terminal et d'un ordinateur; par suite de la modification proposée au texte de la loi, une telle infrastructure ne devra être mise à la disposition que des gouvernements provinciaux.

Un membre aimerait savoir dans quelle mesure certaines demandes de sursis ne pourraient être agréées par la commune. En effet, la moitié des demandes de sursis ne posent aucun problème et elles pourraient être agréées par le bourgmestre.

Le Ministre n'a aucune objection de principe à cette proposition. Il ajoute que l'accord de gouvernement contient un préjugé favorable à l'égard d'une décentralisation (cf. p. 42 de l'accord de gouvernement : « Les administrations locales et provinciales »).

Le Ministre fera examiner dans quels cas l'octroi d'un sursis peut effectivement être considéré comme une affaire courante; plus concrètement, cela signifie qu'il faudra déterminer quelles sont les formes de sursis ne comportant pas d'éléments discrétionnaires. Il faut en tout cas veiller à ce que, dans les cas où un pouvoir discrétionnaire joue, tous les inscrits d'une même province soient soumis à une même réglementation.

Un autre membre ne comprend pas la nécessité des modifications proposées : les administrations provinciales intéressées ne font-elles pas de l'excellent travail ?

Le Ministre, tout en partageant ce point de vue, souligne que le projet ne modifie en rien la pro-

« vrijlating op morele grond » leiden, ingewilligd door de arrondissementscommissarissen.

De wet van 6 juli 1987 echter, heeft zowel het statuut als de bevoegdheid van de arrondissementscommissarissen aanzienlijk gewijzigd.

De arrondissementscommissarissen oefenen, sinds de inwerkingtreding van deze wet, hun bevoegdheid uit onder leiding van de gouverneur (artikel 131 van de provinciewet).

Het verdient dan ook aanbeveling de provinciegouverneurs bevoegd te maken voor de toekenning van deze vormen van uitstel.

Om die reden wordt dan ook voorgesteld om in artikel 10, § 6, van de militiewetten, de woorden « door de arrondissementscommissarissen » te vervangen door de woorden « door de provinciegouverneur of door één of meer arrondissementscommissarissen uit zijn provincie die hij daartoe machtigt ».

De Minister van Binnenlandse Zaken voegt hieraan toe dat, nu de militieprocedure geïnformatiseerd wordt, het ongewijzigd laten van paragraaf 6 van artikel 10 van de militiewetten, tot resultaat zou hebben dat alle arrondissementscommissariaten met een terminal en een computer zouden dienen uitgerust te worden; de voorgestelde wetswijziging heeft tot gevolg dat dergelijke infrastructuur enkel ter beschikking van de provinciale gouvernementen gesteld dient te worden.

Een lid wenst te weten in welke mate de inwilliging van bepaalde aanvragen tot uitstel niet door de gemeente zou kunnen gebeuren. De helft van de aanvragen om uitstel levert inderdaad geen enkel probleem op en zou door de burgemeester kunnen ingewilligd worden.

De Minister heeft geen principiële bezwaren tegen dit voorstel. Hij wijst erop dat in het regeerakkoord een gunstig vooroordeel ten overstaan van een decentralisatie kan vastgesteld worden (cf. blz. 42 van het regeerakkoord : « De lokale en provinciale besturen. »).

De Minister zal laten nagaan in welke gevallen de inwilliging van een uitstel inderdaad als een routinezaak kan worden beschouwd; meer concreet betekent dit dat zal dienen nagegaan te worden welke vormen van uitstel geen discretionaire elementen bevatten. Er moet in elk geval op toegezien worden dat, wat de gevallen waar een discretionaire macht bestaat, er voor alle ingeschrevenen van één provincie, eenzelfde reglementering zou van toepassing zijn.

Een ander lid begrijpt de noodzaak van de voorgestelde wijzigingen niet : de betrokken provinciale administraties leveren toch uitstekend werk ?

De Minister beaamt dit laatste doch wijst erop dat het ontwerp niets wijzigt aan de procedure ter

cédure relative au traitement des dossiers de milice, mais se borne à prévoir quelques adaptations techniquement nécessaires.

**

La discussion des articles ne donne lieu à aucune observation.

Les deux articles sont adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

**

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 12 voix et 2 abstentions.

•••

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
G. CARDOEN.

Le Président,
E. CEREXHE.

afhandeling van de militiedossiers, doch uitsluitend in enkele technisch noodzakelijke aanpassingen voorziet.

**

De artikelsgewijze bespreking geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Beide artikelen worden aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

**

Het geheel van het ontwerp van wet wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

**

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
G. CARDOEN.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.