

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

19 AVRIL 1989

Proposition de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale

(Déposée par M. Vandermarliere)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale dispose que l'élection des membres du conseil de l'aide sociale a lieu le troisième lundi qui suit l'installation du conseil communal. Le mandat des membres élus prend cours le premier jour du troisième mois qui suit la date d'entrée en fonction des conseils communaux élus après un renouvellement complet — c'est-à-dire normalement le 1^{er} avril — ou au plus tard le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel le résultat de l'élection est devenu définitif.

Ce système présente de nombreux inconvénients :

- le nouveau C.P.A.S. ne peut entrer en fonction que trois mois après le nouveau conseil communal;
- si une réclamation a été introduite à propos des élections communales, le délai pour la séance d'installation du C.P.A.S. sera normalement prolongé d'une période correspondante;
- même si c'est un droit démocratique de faire appel contre la procédure d'élection des membres du C.P.A.S., cette action a en pratique la même conséquence que le point précédent, à savoir le report de l'installation;

R. A 14745

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1988-1989

19 APRIL 1989

Voorstel van wet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

(Ingediend door de heer Vandermarliere)

TOELICHTING

De wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt dat de verkiezing van de leden van de raad van het O.C.M.W. plaatsheeft de derde maandag nadat de gemeenteraad werd geïnstalleerd. Het mandaat van de verkozen leden vangt aan de eerste dag van de derde maand volgend op de datum van de inwerkingtreding van de gemeenteraden verkozen na een volledige vernieuwing — dus normaal op 1 april — of ten laatste de eerste dag van de tweede maand volgend op diegene tijdens welke de uitslag van de verkiezing definitief is geworden.

Dit systeem heeft talrijke nadelen :

- het nieuwe O.C.M.W. kan pas drie maanden na de nieuwe gemeenteraad in functie treden;
- indien tegen de gemeenteraadsverkiezingen bezwaar werd ingediend, zal ook de termijn voor de O.C.M.W.-installatievergadering normaliter met een zelfde periode van uitstel worden verlengd;
- is het een democratisch recht om tegen de verkiezingsprocedure van de O.C.M.W.-raadsleden in beroep te gaan, dan heeft dit in praktijk hetzelfde gevolg als het vorige punt, namelijk de verdaging van de installatie;

R. A 14745

— les élections du C.P.A.S. sont des élections au second degré qui — surtout par le jeu des accords politiques — ne reflètent plus toujours le choix électoral de la population;

— l'inconvénient le plus particulier se manifeste toutefois lorsqu'une nouvelle coalition politique se constitue au lendemain des élections communales: la nouvelle administration communale de même que l'ancien conseil du C.P.A.S. vont se trouver confrontés, respectivement au sein du C.P.A.S. et du conseil communal, à une gestion politique qui n'a plus leur appui.

Tous ces inconvénients peuvent être éliminés d'une manière simple et, en outre, de façon que la démocratie en soit encore renforcée.

Au lieu de faire procéder à une élection au second degré dans le courant du mois de janvier de l'année qui suit les élections communales, les mandats au C.P.A.S. sont conférés à chacune des listes en même temps que la répartition des sièges au conseil communal — et donc aussi, en principe, le jour des élections communales. En fait, cela revient à donner au C.P.A.S. la même répartition politique — mais avec un nombre moindre de sièges — qu'au conseil communal, et ce sur la base du résultat du scrutin.

La répartition politique des mandats du C.P.A.S. serait ainsi connue elle aussi au début d'octobre. Il suffit d'élaborer une procédure de présentation des candidats qui rempliront ce nombre de mandats.

Ce système repose sur les principes suivants:

— dans les 5 jours de la séance d'installation du conseil communal, chaque liste représentée au sein de celui-ci dépose une liste de candidats;

— le nombre de candidats est égal au nombre qui a été attribué à cette liste sur la base des élections communales. Si une liste présente davantage de candidats, les candidats mentionnés en dernier lieu sur la liste sont radiés d'office jusqu'à ce que le nombre attribué soit atteint. Si une liste ne présente pas ou trop peu de candidats, les mandats restent vacants. S'il n'a toujours pas été présenté de candidats au cours des deux séances suivantes du conseil communal, les mandats seront conférés à la liste qui peut y prétendre en vertu du système Imperiali;

— la liste de présentation est déposée par un des membres du conseil communal qui a été élu sur la même liste; la liste est signée par la moitié au moins des membres du conseil communal élus sur la même liste;

— le conseil communal ratifie les listes de présentation après avoir vérifié si les candidats remplissent les conditions d'éligibilité, et il proclame élus les candidats proposés. Cette procédure se déroule au cours

— de O.C.M.W.-verkiezingen zijn getrapte verkiezingen die — vooral door het spel van de politieke afspraken — niet altijd meer de afspiegeling van het stemgedrag van de bevolking zijn;

— het bijzonderste nadeel komt echter tot uiting wanneer na de gemeenteraadsverkiezingen een nieuwe politieke coalitie tot stand komt: zowel het nieuwe gemeentebestuur als de oude O.C.M.W.-raad zullen met een politiek beleid geconfronteerd worden, resp. in het O.C.M.W. en in de gemeenteraad waar ze niet langer achter staan.

Al deze nadelen kunnen op een eenvoudige wijze worden weggewerkt, zelfs zo dat de democratie nog wordt versterkt.

In plaats van de getrapte verkiezingen te laten plaatshebben in de loop van januari van het jaar na de gemeenteraadsverkiezingen, wordt tegelijkertijd met de zetelverdeling voor de gemeenteraad — en dus ook in principe op de dag van de gemeenteraadsverkiezingen — het aantal O.C.M.W.-mandaten toegekend aan elke lijst. In feite komt dit erop neer dat het O.C.M.W. dezelfde politieke verdeling — zij het minder zetels — kent als de gemeenteraad en dit op basis van de uitslag van de stemming.

De politieke verdeling van de O.C.M.W.-mandaten zal dus eveneens begin oktober bekend zijn. Het komt er alleen op aan een procedure voor de voordracht van kandidaten, die dat aantal mandaten zullen invullen, uit te werken.

Dit systeem berust op volgende pijlers:

— binnen vijf dagen na de installatievergadering van de gemeenteraad dient elke lijst die in de gemeenteraad vertegenwoordigd is, een lijst in van kandidaten;

— het aantal kandidaten is gelijk aan het aantal kandidaten dat op basis van de gemeenteraadsverkiezingen aan die lijst werd toegekend. Indien een lijst meer kandidaten voordraagt, worden de kandidaten die het laatst op de lijst vermeld staan van rechtswege geschrapt tot het toegewezen aantal is bereikt. Dient een lijst geen of te weinig kandidaten in, dan blijven de mandaten vacant. Als tijdens de twee volgende gemeenteraadsvergaderingen nog geen kandidaten werden voorgedragen, gaan de mandaten naar de lijst die hiervoor volgens het stelsel Imperiali in aanmerking komt;

— de voordrachtlijst wordt ingediend door één van de gemeenteraadsleden die op dezelfde lijst werd verkozen; de lijst wordt ondertekend door ten minste de helft van de gemeenteraadsleden verkozen op dezelfde lijst;

— de gemeenteraad bekrachtigt de voordrachtlijsten na te hebben nagekeken of de kandidaten aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden voldoen en verklaart de voorgedragenen voor verkozen. Dit alles

de la plus prochaine séance du conseil communal, et au plus tard le troisième lundi de janvier;

— après avoir prêté serment entre les mains du bourgmestre, le nouveau conseil du C.P.A.S. entre en fonction le 1^{er} février.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 12 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est remplacé comme suit :

« Article 12. — § 1^{er}. Le nombre de mandats qui revient à chacune des listes ayant obtenu un ou plusieurs sièges au conseil communal, est déterminé sur la base du résultat de l'élection du conseil communal et selon le système d'attribution des sièges applicable à celle-ci.

§ 2. Le nombre de mandats obtenu par chaque liste est publié simultanément avec le résultat de l'élection du conseil communal par le président du bureau principal. »

Art. 2

L'article 13 de la même loi est remplacé comme suit :

« Article 13. — Le résultat des élections du conseil des centres publics d'aide sociale peut faire l'objet d'une réclamation, de la manière prévue à l'article 75, § 2, deuxième alinéa, de la loi électorale communale. »

Art. 3

L'article 14 de la même loi est remplacé comme suit :

« Article 14. — § 1^{er}. Les candidats membres effectifs et les candidats suppléants d'une liste sont présentés, par écrit, par un des membres du conseil communal élus sur la même liste. La liste de présentation est contresignée par la moitié au moins des membres du conseil communal de la même liste. Les candidats acceptent par une déclaration écrite figurant dans l'acte de présentation.

gebeurt tijdens de eerstvolgende gemeenteraadszitting en ten laatste op de derde maandag van januari;

— na de eed te hebben afgelegd in handen van de burgemeester, treedt de nieuwe O.C.M.W.-raad op 1 februari in functie.

J. VANDERMARLIERE.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 12 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt vervangen als volgt :

« Artikel 12. — § 1. Het aantal mandaten dat aan elke lijst toekomt, die één of meer zetels in de gemeenteraad heeft bekomen, wordt bepaald op grond van de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen en volgens hetzelfde stelsel van zeteltoewijzing dat voor die verkiezingen geldt.

§ 2. Het aantal mandaten dat elke lijst bekomt, wordt tegelijkertijd met de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen door de voorzitter van het hoofdstembureau bekendgemaakt. »

Art. 2

Artikel 13 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 13. — Tegen de uitslag van de verkiezingen van de raad van de centra voor maatschappelijk welzijn kan bezwaar worden ingediend zoals bepaald bij artikel 75, § 2, tweede lid, van de gemeentekieswet. »

Art. 3

Artikel 14 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 14. — § 1. De kandidaten-werkende leden en de kandidaat-opvolgers voor een bepaalde lijst worden schriftelijk voorgedragen door één van de gemeenteraadsleden die op dezelfde lijst werd verkozen. De voordrachtlijst wordt mee ondertekend door ten minste de helft van het aantal gemeenteraadsleden van dezelfde lijst. De kandidaten stemmen in door een ondertekende verklaring op de voordrachtakte.

§ 2. Chaque liste présente autant de candidats membres effectifs et de candidats suppléants que prévu dans le procès-verbal du bureau principal visé à l'article 12.

§ 3. Si, pour une liste, il a été présenté davantage de candidats membres effectifs ou de candidats suppléants que le nombre qui lui a été attribué conformément au § 2, les candidats mentionnés en dernier lieu dans l'acte de présentation sont radiés jusqu'à ce que ce nombre soit atteint.

§ 4. Si, pour une liste, il a été présenté moins de candidats membres effectifs que le nombre attribué conformément au § 2, ces places restent provisoirement vacantes.

Le bourgmestre inscrit d'office à l'ordre du jour de la séance du conseil communal qui suit celle visée à l'article 15, et éventuellement aussi de la séance suivante, l'élection complémentaire de membres du C.P.A.S.

Si, après ces deux séances du conseil, il n'a pas encore été pourvu à tous les mandats, ceux-ci reviennent à la liste (ou aux listes) qui a (ou ont) droit aux sièges suivants en application du système d'attribution des sièges utilisée pour les élections communales. A cet effet, le procès-verbal du bureau principal visé à l'article 12 fixe également l'attribution des mandats au conseil du centre public d'aide sociale jusqu'à épuisement du nombre de mandats au conseil communal.

§ 5. Les actes de présentation sont déposés au plus tard le cinquième jour qui suit la séance d'installation du conseil communal. Le bourgmestre de la commune dans laquelle est établi le siège du centre, assisté du secrétaire communal, reçoit les actes de présentation. »

Art. 4

L'article 15 de la même loi est remplacé comme suit :

« Article 15. — Lors de la première séance du conseil communal qui suit l'expiration du délai pour le dépôt des présentations, et au plus tard le troisième lundi de janvier, le conseil communal ratifie les présentations, après avoir éventuellement appliqué les procédures visées à l'article 14, §§ 3 et 4, et après avoir vérifié si les candidats satisfont aux conditions d'éligibilité. Le bourgmestre proclame immédiatement les noms des élus. »

§ 2. Elke lijst dient zoveel kandidaten-werkende leden en kandidaat-opvolgers in als werd vastgelegd in het proces-verbaal van het hoofdstembureau, bedoeld in artikel 12.

§ 3. Werden er voor een lijst meer kandidaten-werkende leden of kandidaten-opvolgers voorgedragen dan het aantal dat hun volgens § 2 werd toegewezen, dan worden de kandidaten die op de voordrachtakte het laatst werden vermeld, geschrapt tot het aantal is bereikt.

§ 4. Werden er voor een lijst minder kandidaten-werkende leden voorgedragen dan het aantal dat hun volgens § 2 werd toegewezen, dan blijven deze plaatsen voorlopig vacant.

De burgemeester schrijft ambtshalve op de agenda van de gemeenteraadsvergadering, die volgt op die bedoeld in artikel 15, en eventueel ook op de daaropvolgende vergadering, de aanvullende verkiezing van O.C.M.W.-raadsleden als agendapunt in.

Werden na die twee raadsvergaderingen nog niet alle mandaten ingenomen, dan komen zij toe aan de lijst of lijsten die recht heeft of hebben op de volgende zetels als de toepassing van het stelsel van zeteltoewijzing, gebruikt voor de gemeenteraadsverkiezingen, aangeeft. Hiertoe bepaalt het proces-verbaal van het in artikel 12 bedoelde hoofdstembureau eveneens de toewijzing van de mandaten in de raad van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn tot uitputting van het aantal gemeenteraadsmandaten.

§ 5. De voordrachtakten worden ingediend ten laatste de vijfde dag na de installatievergadering van de gemeenteraad. De burgemeester van de gemeente waar de zetel van het centrum gevestigd is, bijgestaan door de gemeentesecretaris, neemt de voordrachtakten in ontvangst. »

Art. 4

Artikel 15 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 15. — In de eerste gemeenteraadsvergadering na het afsluiten van de termijn van indiening van de voordrachten en ten laatste op de derde maandag van januari bekrachtigt de gemeenteraad de voordrachten, na eventueel te zijn overgegaan tot de toepassing van de procedures als bedoeld in artikel 14, §§ 3 en 4, en na onderzoek of de kandidaten aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden hebben voldaan. De burgemeester kondigt onmiddellijk de namen van de verkozenen af. »

Art. 5

A l'article 19 de la même loi, les mots « le premier jour du troisième mois » sont remplacés par les mots « le premier jour du mois » et les mots « du deuxième mois » par les mots « du mois ».

Art. 6

L'article 11, §§ 1^{er}, 2 et 3, et l'article 16 de la même loi sont abrogés.

Art. 5

In artikel 19 van dezelfde wet worden de woorden « de eerste dag van de derde maand » vervangen door « de eerste dag van de maand » en de woorden « van de tweede maand » door « van de maand ».

Art. 6

Artikel 11, §§ 1, 2 en 3, en artikel 16 van dezelfde wet worden opgeheven.

J. VANDERMARLIERE.