

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

21 AVRIL 1989

Proposition de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale

(Déposée par M. Vandermarliere)

DEVELOPPEMENTS

L'article 25 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale dispose que le conseil de l'aide sociale élit en son sein un président. Comme, par ailleurs, l'article 10 dispose que le conseil de l'aide sociale ne peut comporter plus d'un tiers de conseillers communaux exerçant leur mandat dans le ressort du centre public d'aide sociale, il n'y a pas d'obstacle juridique à ce qu'un conseiller communal devienne président du C.P.A.S.

La pratique a toutefois montré qu'une telle situation est malsaine.

Pour commencer, il y a indiscutablement une atteinte à l'autonomie du C.P.A.S. en tant qu'institution. A l'heure où l'on voit se développer une tendance à préciser les responsabilités spécifiques du C.P.A.S. et à assouplir le contrôle des actes de celui-ci — comme d'ailleurs des actes de la commune — le cumul des mandats de conseiller communal et de président du C.P.A.S. n'est plus souhaitable.

Qui plus est, les intérêts du C.P.A.S. et de la commune peuvent être contradictoires dans bien des cas, de sorte qu'il devient impossible à un président-conseiller communal d'opérer les choix corrects.

R. A 14747

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

21 APRIL 1989

Voorstel van wet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

(Ingediend door de heer Vandermarliere)

TOELICHTING

Artikel 25 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt dat de raad van het O.C.M.W. onder zijn leden een voorzitter kiest. Daar volgens artikel 10 de raad van het O.C.M.W. maximaal uit een derde gemeenteraadsleden mag bestaan, is er juridisch geen bezwaar tegen dat een gemeenteraadslid ook O.C.M.W.-voorzitter wordt.

De praktijk heeft nochtans aangetoond dat dit een ongezonde situatie is.

Vooreerst wordt er ontegenzeggelijk getornd aan de autonomie van het O.C.M.W. als instelling. Nu er een tendens bestaat om de eigen verantwoordelijkheden van het O.C.M.W. duidelijker te stellen en het toezicht op de O.C.M.W.-handelingen — zoals ook op die van de gemeenten — te verzachten, lijkt de cumulatie van het mandaat van gemeenteraadslid met dat van O.C.M.W.-voorzitter niet langer gewenst.

Bovendien kunnen de belangen van het O.C.M.W. en de gemeente vaak tegenstrijdig zijn, zodat het een voorzitter-gemeenteraadslid onmogelijk wordt gemaakt de correcte keuze te maken.

R. A 14747

Il y a lieu de souligner, enfin, qu'au terme d'une adaptation récente de la législation, l'on a réaménagé le lien entre la commune et le C.P.A.S., tant et si bien qu'il n'est absolument plus normal qu'un conseiller communal exerce la fonction de président du C.P.A.S. Je ne citerai que quelques exemples importants :

— arrêté royal n° 244 du 31 décembre 1983 : concertation trimestrielle obligatoire entre le C.P.A.S. et la commune;

— loi du 29 décembre 1988 : exposé explicatif du président du C.P.A.S. au sujet du budget de celui-ci, au sein du conseil communal.

Il faut rappeler, enfin, à l'appui de la présente proposition que son auteur a déjà déposé au Sénat, le 14 mai 1986, une proposition analogue, qui a été adoptée à l'unanimité (Doc. Sénat 264 (1985-1986) - n°s 1 et 2).

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 25 de la loi organique des centres publics d'aide sociale du 8 juillet 1976 est complété par les dispositions suivantes :

« La fonction de président est incompatible avec l'exercice du mandat de conseiller communal. Le conseiller communal qui accepte son élection à la présidence du C.P.A.S. perd d'office la qualité de conseiller communal. »

Tenslotte wijs ik er nog op dat een recente wetgeving de verhouding tussen de gemeente en het O.C.M.W. heeft aangepast, waardoor het zeker niet langer verantwoord is dat een gemeenteraadslid ook het ambt van O.C.M.W.-voorzitter zou uitoefenen. Ik noem slechts enkele belangrijke voorbeelden :

— koninklijk besluit nr. 244 van 31 december 1983 : er is een verplicht driemaandelijks overleg tussen O.C.M.W. en gemeente;

— wet van 29 december 1988 : de O.C.M.W.-voorzitter licht de begroting van het O.C.M.W. toe in de gemeenteraad.

Als laatste argument wens ik nog te vermelden dat een gelijklopend voorstel dat door mij op 14 mei 1986 in de Senaat werd ingediend, toen unaniem werd aangenomen (Senaat, Gedr. St. 264 (1985-1986) - nrs. 1 en 2).

J. VANDERMARLIERE.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Artikel 25 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt aangevuld als volgt :

« De functie van voorzitter is onverenigbaar met het mandaat van gemeenteraadslid. Door het aanvaarden van zijn verkiezing tot voorzitter verliest het raadslid van rechtswege de hoedanigheid van gemeenteraadslid. »

J. VANDERMARLIERE.