

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

25 AVRIL 1989

Proposition de loi modifiant les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat

(Déposée par MM. Flagothier et Cardoen)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition a notamment pour objectif de modifier et rationaliser certains aspects de la procédure devant la Section de législation du Conseil d'Etat et de renforcer, d'une part, les pouvoirs de l'auditeur général et, d'autre part, le parallélisme entre le Conseil d'Etat et les cours et tribunaux de l'ordre judiciaire.

Les modifications proposées trouvent leur origine dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi du 6 mai 1982.

En effet, l'article 18 de la loi du 9 août 1980, inscrit à l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, prévoit dans ses §§ 1 et 2 que :

« § 1^{er}. Hors les cas d'urgence spécialement motivés et les projets relatifs aux budgets, aux comptes, aux emprunts, aux opérations domaniales et au contingent de l'armée exceptés, les Ministres et les membres des Exécutifs communautaires ou régionaux, chacun pour ce qui les concerne, soumettent à l'avis motivé de la Section de législation le texte de tous avant-projets de loi, de décret ou de projets

R. A 14755

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1988-1989

25 APRIL 1989

Voorstel van wet tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

(Ingediend door de heren Flagothier en Cardoen)

TOELICHTING

Dit voorstel wil onder meer de rechtspleging voor de afdeling Wetgeving van de Raad van State op bepaalde punten wijzigen en rationaliseren. Het beoogt tevens de bevoegdheden van de auditeur-generaal te verruimen enerzijds en de parallelie tussen de Raad van State en de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde verder door te trekken anderzijds.

De voorgestelde wijzigingen volgen uit de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de wet van 6 mei 1982.

Artikel 18, §§ 1 en 2, van de wet van 9 augustus 1980, dat artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wijzigt, luidt immers als volgt :

« § 1. Buiten het met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid, en de ontwerpen betreffende begrotingen, rekeningen, leningen, domeinverrichtingen en het legercontingent uitgezonderd, onderwerpen de Ministers en de leden van de Gemeenschaps- of Gewestexecutieven, ieder wat hem betreft, aan het beredeneerd advies van de afdeling Wetgeving de tekst van alle voorontwerpen van

R. A 14755

d'arrêtés réglementaires. L'avis est annexé à l'exposé des motifs des projets de loi ou de décret ainsi qu'aux rapports au Roi et à l'Exécutif.

§ 2. Lorsque l'urgence est invoquée à propos d'un avant-projet de loi ou de décret, l'avis de la Section de législation est néanmoins requis et porte sur le point de savoir si l'avant-projet a pour objet des matières qui relèvent, selon le cas, de la compétence de l'Etat, de la Communauté ou de la Région. »

Suite à cette disposition, le nombre d'affaires soumises à la Section de législation a triplé en 3 ans.

Cette situation exige donc une certaine rationalisation que les modifications suivantes vont tenter d'apporter.

I. Réglementation de la procédure avec la participation de l'assemblée générale et de l'auditeur général

Il convient désormais de faire régler par le Roi la procédure devant la Section de législation, l'assemblée générale et l'auditeur général entendu. Ces derniers pourront donc désormais participer à l'élaboration de cette procédure (article 3 de la proposition).

Par souci d'assurer un certain parallélisme, une disposition analogue est prévue pour la section d'administration (article 2 de la proposition).

II. Renforcement des pouvoirs de l'auditeur général

Il y a lieu de donner à l'auditeur général certains pouvoirs inhérents à ses fonctions :

— Il convient tout d'abord de confier à l'auditeur général le soin de veiller à la régularité du service que les procureurs généraux puisent dans l'article 140 du Code judiciaire (article 1^{er} de la proposition). En vertu de l'arrêté royal du 17 octobre 1956, l'auditeur général exerce déjà la surveillance sur la comptabilité des droits par le greffe.

— Comme nous venons de le souligner, il lui est permis de participer à l'élaboration du règlement de procédure devant la Section d'administration et de législation (articles 2 et 3 de la proposition).

— Il préside désormais le jury du concours d'auditeur adjoint et de référendaire adjoint (article 4 de la proposition).

wet, decreet, of van ontwerpen van reglementaire besluiten. Het advies wordt gehecht aan de memorie van toelichting van de ontwerpen van wet of decreet, alsmede aan de verslagen aan de Koning en aan de Executieve.

§ 2. Indien de hoogdringendheid wordt ingeroepen voor een voorontwerp van wet of decreet, is het advies van de afdeling Wetgeving evenwel toch vereist, maar beperkt het zich tot de vraag of het voorontwerp betrekking heeft op aangelegenheden die, al naar het geval, tot de bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschap of het Gewest behoren.

Als gevolg van die wetswijziging is het aantal zaken bij de afdeling Wetgeving in drie jaar tijd verdrievoudigd.

Die toestand behoort dus op bepaalde punten gerationaliseerd te worden en daarin willen de volgende wijzigingen voorzien.

I. Regeling van de rechtspleging met de medewerking van de algemene vergadering en de auditeur-generaal

Het is aan te bevelen dat de Koning voortaan de rechtspleging voor de afdeling Wetgeving regelt, de algemene vergadering en de auditeur-generaal gehoord. Laatstgenoemden kunnen dus in de toekomst meewerken aan het vaststellen van de regels van die rechtspleging (artikel 3 van het voorstel).

Om tot een zekere overeenkomstig te komen, voorziet artikel 2 van dit voorstel in een soortgelijke regeling voor de afdeling Administratie.

II. Verruiming van de bevoegdheden van de auditeur-generaal

De auditeur-generaal behoort bepaalde bevoegdheden te krijgen dit tot de aard van zijn functie behoren :

— Eerst zal het de taak van de auditeur-generaal zijn toe te zien op de regelmatigheid van de dienst, waarvoor de procureurs-generaal bevoegd zijn volgens artikel 140 van het Gerechtelijk Wetboek (artikel 1 van het voorstel). Krachtens het koninklijk besluit van 17 oktober 1956 oefent de auditeur-generaal reeds toezicht uit op het boeken van de rechten door de griffie.

— Zoals wij hierboven hebben aangestipt, kan de auditeur-generaal medewerken aan het vaststellen van de regeling van de rechtspleging voor de afdeling Administratie en de afdeling Wetgeving (artikelen 2 en 3 van het voorstel).

— Voortaan zal de auditeur-generaal de commissie voor het examen van adjunct-auditeur of adjunct-referendaris voorzitten (artikel 4 van het voorstel).

— L'auditeur général est entendu avant la prestation de serment (article 5 de la proposition). Ce texte consacre, en fait, la pratique suivie depuis 1971.

— L'auditeur général participe à l'élaboration du règlement d'ordre intérieur (article 7 de la proposition) et à la fixation du statut et du cadre du personnel administratif (article 8 de la proposition).

— Il nomme et révoque, conjointement avec le premier Président, les membres du personnel administratif (article 8 de la proposition).

III. Instauration d'un certain parallélisme entre le Conseil d'Etat et les cours et tribunaux

— Comme les procureurs généraux, l'auditeur général pourra, comme nous l'avons signalé ci-dessus, veiller à la régularité du service (article 1^{er} de la proposition de loi).

— Afin d'aboutir à une situation semblable à celle de l'ordre judiciaire, il y a lieu de parfaire le parallélisme entre les carrières du Conseil, de l'auditorat et du bureau de coordination (article 10).

G. FLAGOTHIER.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 20 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par l'arrêté royal du 12 janvier 1973, est complété par l'alinéa suivant :

« L'auditeur général veille à la régularité du service. »

Art. 2

La première phrase de l'article 30 des mêmes lois coordonnées est remplacée par le texte suivant :

« Le Roi règle la procédure à suivre devant la Section d'administration, dans les cas visés aux articles 11, 12, 13, 14 et 16, l'Assemblée générale et l'auditeur général entendus. »

— De auditeur-generaal wordt gehoord vóór de eedafliegging (artikel 5 van het voorstel). Op dat punt bevestigt de tekst van het voorstel de sedert 1971 gebruikelijke handelwijze.

— De auditeur-generaal werkt mee aan het vaststellen van het reglement van orde (artikel 7 van het voorstel) en aan het bepalen van het statuut en de formatie van het administratief personeel (artikel 8 van het voorstel).

— Samen met de eerste voorzitter benoemt en ontslaat de auditeur-generaal de leden van het administratief personeel (artikel 8 van het voorstel).

III. Invoering van een vorm van parallelle tussen de Raad van State en de hoven en rechtbanken

— Wij hebben hierboven gezegd dat de auditeur-generaal op de regelmatigheid van de dienst kan toezien zoals de procureur-generaal (artikel 1 van het voorstel).

— Om tot dezelfde toestand te komen als in de rechterlijke orde, behoren de loopbanen bij de Raad, het auditoraat en het coördinatiebureau op elkaar afgestemd te worden (artikel 10).

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 20 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 12 januari 1973, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De auditeur-generaal waakt voor de regelmatigheid van de dienst. »

Art. 2

In artikel 30 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt de eerste volzin vervangen als volgt :

« De Koning regelt de rechtspleging die in de bij de artikelen 11, 12, 13, 14 en 16 bedoelde gevallen voor de afdeling Administratie gevolgd moet worden, de Algemene Vergadering en de auditeur-generaal gehoord. »

Art. 3

Le chapitre III du titre V des mêmes lois coordonnées, abrogé par la loi du 28 juin 1983, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Chapitre III. — De la procédure devant la Section de législation.

Article 36. — La procédure à suivre devant la Section de législation est déterminée par le Roi, l'Assemblée générale de la Section de législation et l'auditeur général entendus. »

Art. 4

Dans l'article 71, § 1^{er}, premier alinéa, des mêmes lois coordonnées, la deuxième phrase est remplacée par la phrase suivante :

« Celui-ci est présidé par l'auditeur général et comprend un membre du Conseil d'Etat, un premier auditeur, un premier référendaire et une personne étrangère à l'institution. »

Art. 5

A l'article 74 des mêmes lois coordonnées, l'alinéa 2 est complété par la disposition suivante :

« En assemblée générale publique et solennelle, l'auditeur général entendu, sauf pour les auditeurs adjoints, les référendaires adjoints, le greffier de section et les greffiers dont la réception a lieu devant la Chambre du premier président. »

Art. 6

A l'article 83 des mêmes lois coordonnées, les mots « les soins des membres de l'auditorat, sous le contrôle de » sont supprimés.

Art. 7

L'article 101 des mêmes lois coordonnées est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 101.* — Le Roi arrête le règlement d'ordre intérieur, le premier président et l'auditeur général entendus. »

Art. 8

L'article 102 des mêmes lois coordonnées est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 102.* — Le Roi fixe le statut et le cadre du personnel administratif, le premier président et l'auditeur général entendus.

Art. 3

Titel V, hoofdstuk III, van dezelfde gecoördineerde wetten, opgeheven bij de wet van 28 juni 1983, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Hoofdstuk III — Rechtspleging voor de afdeling Wetgeving.

Artikel 36. — De Koning regelt de rechtspleging die voor de afdeling Wetgeving gevolgd moet worden, de Algemene Vergadering van de afdeling Wetgeving en de auditeur-generaal gehoord. »

Art. 4

In artikel 71, § 1, eerste lid, van dezelfde gecoördineerde wetten wordt de tweede volzin vervangen als volgt :

« Deze wordt voorgezeten door de auditeur-generaal en bestaat uit één lid van de Raad van State, één eerste auditeur, één eerste referendaris en één persoon van buiten de instelling. »

Art. 5

Artikel 74, tweede lid, van dezelfde gecoördineerde wetten wordt aangevuld als volgt :

« In openbare en plechtige zitting van de algemene vergadering, de auditeur-generaal gehoord, behalve de adjunct-auditeurs, de adjunct-referendarissen, de afdelingsgriffier en de griffiers wier installatie plaatsheeft voor de Kamer van de eerste voorzitter. »

Art. 6

In artikel 83 van dezelfde gecoördineerde wetten worden de woorden « de leden van het auditoraat, onder het toezicht van » geschrapt.

Art. 7

Artikel 101 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 101.* — De Koning stelt het reglement van orde vast, de eerste voorzitter en de auditeur-generaal gehoord. »

Art. 8

Artikel 102 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 102.* — De Koning stelt het statuut en de formatie van het administratief personeel vast, de eerste voorzitter en de auditeur-generaal gehoord.

Le premier président et l'auditeur général nomment et révoquent conjointement les membres du personnel administratif. »

Art. 9

A l'article 70 des mêmes lois coordonnées, l'alinéa 3 du paragraphe 2 est abrogé.

Art. 10

1^o A l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 5 avril 1955 relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat, sont apportées les modifications suivantes :

— Les mots « premier président » sont remplacés par les mots « premier président et auditeur général ».

— Le mot « président » est remplacé par les mots « président et auditeur général adjoint ».

— Les mots « président de chambre et auditeur général adjoint » sont remplacés par les mots « président de chambre, premier auditeur et premier référendaire ».

— Les mots « conseiller d'Etat » sont remplacés par les mots « conseiller d'Etat et auditeur et référendaire après 8 ans de fonction comme auditeur et référendaire »;

— Les mots « auditeur général: 919 699 » et « premier auditeur et premier référendaire: 755 399 » sont supprimés.

2^o A l'article 3, § 1^{er}, 1^o, de la même loi, après les mots « premier référendaire », les mots « auditeur et référendaire » sont ajoutés.

3^o A l'article 3, § 1^{er}, 2^o, de la même loi, les mots « les auditeurs , les référendaires » sont supprimés.

G. FLAGOTHIER.
G. CARDOEN.

De eerste voorzitter en de auditeur-generaal benoemen en ontslaan gezamenlijk de leden van het administratief personeel. »

Art. 9

Artikel 70, § 2, derde lid, van dezelfde gecoördineerde wetten, wordt opgeheven.

Art. 10

1^o Artikel 1, § 1, van de wet van 5 april 1955 inzake de wedden van de ambtsdragers bij de Raad van State wordt gewijzigd als volgt :

— De woorden « eerste voorzitter » worden vervangen door de woorden « eerste voorzitter en auditeur-generaal ».

— Het woord « voorzitter » wordt vervangen door de woorden « voorzitter en adjunct-auditeur-generaal ».

— De woorden « kamervoorzitter en adjunct-auditeur-generaal » worden vervangen door de woorden « kamervoorzitter, eerste auditeur en eerste referendaris ».

— Het woord « staatsraad » wordt vervangen door de woorden « staatsraad en auditeur en referendaris na acht jaar dienst als auditeur en referendaris ».

— De woorden « auditeur-generaal: 919 699 » en « eerste auditeur en eerste referendaris: 755 399 » worden geschrapt.

2^o In artikel 3, § 1, 1^o, van dezelfde wet worden na de woorden « eerste referendaris » ingevoegd de woorden « auditeur en referendaris ».

3^o In artikel 3, § 1, 2^o, van dezelfde wet worden de woorden « de auditeurs, de referendarissen » geschrapt.