

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

13 JUIN 1989

**Projet de loi contenant le budget du
Ministère de l'Intérieur et de la Fonc-
tion publique pour l'année budgétaire
1989**

**Projet de loi ajustant le budget du Minis-
tère de l'Intérieur et de la Fonction
publique de l'année budgétaire 1988**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. DE LOOR**

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Borremans, Cardoen, Crucke, Donnay, Evers, Flagothier, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Toussaint, Vandenhoute, Vander-
marliere, Van Eetvelt, Vanlerberghe et De Loor, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Antoine, De Beul, Kelchtermans, Ottenbourg, Priëls, Swinnen et Verschueren.

3. Autres sénateurs : MM. Erdman, Moureaux, Mme Nélis, MM. Tant et Van Nevel.

R. A 14764 - 14665

Voir :

Document du Sénat :

674-1 (1988-1989) : Projet de loi.

578-1 (1988-1989) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1988-1989

13 JUNI 1989

**Ontwerp van wet houdende de begroting
van het Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Openbaar Ambt voor het
begrotingsjaar 1989**

**Ontwerp van wet houdende aanpassing
van de begroting van het Ministerie
van Binnenlandse Zaken en Openbaar
Ambt van het begrotingsjaar 1988**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE LOOR**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Borremans, Cardoen, Crucke, Donnay, Evers, Flagothier, Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Toussaint, Vandenhoute, Vander-
marliere, Van Eetvelt, Vanlerberghe en De Loor, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Antoine, De Beul, Kelchtermans, Ottenbourg, Priëls, Swinnen en Verschueren.

3. Andere senatoren : de heren Erdman, Moureaux, mevr. Nélis, de heren Tant en Van Nevel.

R. A 14764 - 14665

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

674-1 (1988-1989) : Ontwerp van wet.

578-1 (1988-1989) : Ontwerp van wet.

SOMMAIRE

	Pages
I. Intérieur	3
A. Exposé introductif du Ministre de l'Intérieur	3
B. Discussion	5
— Police communale: missions de police judiciaire	5
— Commissaires de brigade	6
— Chômeurs mis au travail — agents contractuels subventionnés	6
— Formation des policiers communaux	8
— Equipement des services de police communale	9
— Décentralisation	10
— Indemnités de milice — Objecteurs de conscience — Protection civile	11
— Dotation spéciale à la ville de Bruxelles	12
— Recouvrement des taxes communales	12
— REGETEL	12
— Mainmorte	14
— Services d'incendie	16
— Plans de secours	17
— Fonds	18
— « Hommage aux héros » — Monuments funéraires 1914-1918	19
— Fonds des communes	20
— Elections	20
— Registres de la population — Registre national	21
— Publicité de l'administration	22
— Police de la Région bruxelloise	22
— Entreprises de gardiennage	24
— Collocation	24
— Hélicours	25
— Crédit communal	25
II. Fonction publique	27
A. Exposé introductif du Ministre de la Fonction publique	27
B. Discussion	29
— Informatisation — Modernisation	29
— Dépenses de cabinet	29
— Direction d'administration des institutions provinciales et locales	29
— Interruption de carrière	30
— Stagiaires économiques	30
— Statut unique	30
— Europe 1992	31
III. Votes	32
Annexe: Note du 3 mai 1989 du Ministre de la Fonction publique au comité de concertation	33

INHOUDSTAFEL

	Blz.
I. Binnenlandse Aangelegenheden	3
A. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken	3
B. Bespreking	5
— Gemeentepolitie: opdrachten van gerechtelijke politie	5
— Brigadecommissarissen	6
— Tewerkgestelde werklozen — gesubsidieerde contractuelen	6
— Opleiding gemeentelijke politiebeambten	8
— Uitrusting van de gemeentelijke politiediensten	9
— Decentralisatie	10
— Militievergoedingen — Gewetensbezwaren — Civiele bescherming	11
— Bijzondere dotatie Stad Brussel	12
— Inning gemeentebelastingen	12
— REGETEL	12
— Dode hand	14
— Brandweer	16
— Noodplannen	17
— Fondsen	18
— « Heldenhulde » — Grafzerken 1914-1918	19
— Gemeentefonds	20
— Verkiezingen	20
— Bevolkingsregisters — Rijksregister	21
— Openbaarheid van bestuur	22
— Politie Brussels Gewest	22
— Bewakingsondernemingen	24
— Collocatie	24
— Helihulpdienst	25
— Gemeentekrediet	25
II. Openbaar Ambt	27
A. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Openbaar Ambt	27
B. Bespreking	29
— Informatisering — Modernisering	29
— Kabinetsuitgaven	29
— Bestuursdirectie provinciale en lokale instellingen	29
— Loopbaanonderbreking	30
— Economische stagiairs	30
— Eenheidsstatuut	30
— Europa 1992	31
III. Stemmingen	32
Bijlage: Nota van 3 mei 1989 van de Minister van Openbaar Ambt aan het overlegcomité	33

Le budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique pour l'année budgétaire 1989 et le feuillet d'ajustement de ce même budget pour l'année budgétaire 1988 ont été examinés en Commission le 23 mai et 1^{er} juin 1989.

I. INTERIEUR

A) Exposé introductif du Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales

1. Il y a lieu d'abord d'attirer l'attention sur quelques nouveautés dans la présentation du budget.

Une provision interdépartementale destinée aux programmes bureautiques est incorporée dans le budget (Titre II, Partie I, C. art. 01.61).

Les tableaux budgétaires relatifs à l'année 1989 comprennent deux colonnes : une colonne reprenant les crédits avant la réforme de l'Etat, l'autre colonne reprenant les crédits après la réforme de l'Etat; seuls les crédits qui sont restés nationaux doivent être votés. Le programme justificatif a pourtant été établi sur la base des crédits avant la réforme de l'Etat. L'adaptation des données à cette réforme nous aurait fait perdre encore plus de temps.

2. Après la réforme de l'Etat, il faut réfléchir sérieusement sur la mission future du département de l'Intérieur, lequel département est devenu, au fil des années, le département des communes. Les autres tâches, qui sont tout aussi essentielles au département, ont quelque peu été négligées et ont été reprises peu à peu par d'autres services : Justice, Gendarmerie...

La tutelle des communes ayant été transférée quasi intégralement aux Régions, le département doit se reconverter sur le plan mental et organisationnel.

Dans d'autres pays, il y a une nette séparation entre les polices administrative et judiciaire. Par principe, la police administrative relève des affaires intérieures (police des étrangers, sûreté de l'Etat, prévention terrorisme...); dans la pratique, elle est réglée par le département de la Justice. Ces tâches devraient être assignées à l'instance où ils ont leur place : c'est-à-dire le département de l'Intérieur. J'estime que si l'on veut sauvegarder la démocratie, il est essentiel de séparer la police administrative de la police judiciaire.

De begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt voor het begrotingsjaar 1989, alsmede de aanpassing van de betrokken begroting voor het begrotingsjaar 1988, werden in de Commissie besproken op 23 mei en op 1 juni 1989.

I. BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

A) Inleidende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen

1. Eerst moet de aandacht gevestigd worden op enkele nieuwigheden in de voorstelling van de begroting.

Er is een interdepartementale provisie opgenomen voor de programma's voor bureautica (Titel II, Deel I, C. art. 01.61).

In de begrotingstabellen zijn er voor 1989 twee kolommen opgenomen : de kredieten vóór de staats-hervorming en de kredieten erna; er moet alleen gestemd worden over de nationaal gebleven kredieten. Het verantwoordingsprogramma is evenwel opge-maakt op basis van de kredieten vóór de staatsher-vorming. De aanpassing aan deze hervorming zou nog verder tijdverlies veroorzaakt hebben.

2. Na de staatshervorming moet grondig nage-dacht worden over de verdere opdracht van het departement van Binnenlandse Zaken. In de loop van de jaren is dit departement uitgegroeid tot het departement van de gemeenten. De andere taken, die even essentieel zijn voor het departement, werden wat verwaarloosd en zijn geleidelijk aan weggedeedsterd en weggesijpeld naar andere diensten : Justitie, Rijkswacht...

Nu de voorgedij over de gemeenten praktisch volle-dig weggegaan is naar de Gewesten, moet het departement mentaal en organisatorisch overgescha-keld worden.

In andere landen is er een duidelijke aflijning tus-sen de administratieve en gerechtelijke politie. Princi-pieel behoort ook in ons land de administratieve poli-tie tot de binnenlandse aangelegenheden (vreemde-lingenpolitie, staatsveiligheid, preventie terro-risme...); in de praktijk wordt zij door het departe-ment van Justitie geregeld. Deze taken zouden moe-ten terugkomen waar zij thuis horen : bij het departe-ment van Binnenlandse Zaken. Voor mij is het essen-tieel voor de vrijwaring van de democratie dat de administratieve politie gescheiden wordt van de gerechtelijke.

Je me rends très bien compte que la situation, telle qu'elle s'est développée depuis de longues années, ne peut être redressée d'un jour à l'autre. Faute de l'équipement approprié, le département de l'Intérieur n'est pas de taille à réaliser d'ores et déjà cet objectif. Il s'agit d'ailleurs d'un problème d'une portée générale: depuis que je suis ministre, j'ai appris à mes dépens que, suite à la lourdeur des procédures concernant la politique du personnel, toute notion de management rationnel est même inconcevable. Les pouvoirs publics se voient assigner toutes sortes de tâches: ils ne sont pas suffisamment équipés à cette fin et sont voués à l'échec, suite à une organisation défectueuse.

3. En ce qui concerne la section 51 (législation et institutions nationales), je veux rappeler les réformes qui sont en cours en faveur de la milice et des objectifs de conscience. En 1989 et 1990, je mettrai encore l'accent sur deux points: le registre national et les élections.

Quant au registre national il faut en venir à une législation équilibrée, relative à la sauvegarde des données.

Si une législation générale relative à la protection de la vie privée n'est pas possible, la législation sur la registre national doit être adaptée. En attendant j'en ai limité l'accès. Il y a également lieu de créer plus de clarté dans les centres régionaux. L'accès à leurs données est également loin d'être clair et les entreprises commerciales privées rouspètent.

En ma première année en tant que ministre j'aurai organisé trois élections: les élections communales, européennes et bruxelloises. Ensuite je vais m'occuper de la législation, notamment de celle relative aux circonscriptions électorales.

Il faut éviter des solutions partielles *ad hominem*. La réforme doit être acceptable au delà des partis politiques pour éviter qu'à chaque changement de pouvoir le système électoral soit modifié, comme c'est le cas en France ces derniers temps.

4. J'ai également l'intention de réorganiser la Protection civile. La catastrophe de Tchernobyl a illustré une fois de plus la manière dont les compétences pour la protection contre les catastrophes sont réparties entre les diverses autorités publiques, ainsi que le manque d'efficacité de ce système. A un point tel que dans certaines régions, il y a eu des exercices dont j'ai appris qu'ils avaient lieu uniquement parce que j'étais alerté par quelques bourgmestres, qui me demandaient ce qui se passait.

Il y a lieu de créer plus de clarté dans les compétences et les responsabilités. Lors de la répartition des compétences l'on se bouscule pour obtenir une partie

Ik besef heel goed dat een misgroeiing van vele jaren niet onmiddellijk kan rechtgezet worden. Administratief is het departement van Binnenlandse Zaken daar nog niet voor uitgerust. Het is trouwens een algemeen probleem: tijdens mijn eerste jaar als Minister heb ik al aan den lijve ondervonden dat allerlei ellenlange procedures bij het personeelsbeleid, elke notie van rationeel management zelfs ondenkbaar maken. Er worden aan de overheid allerlei taken opgedragen: zij is er niet voor uitgerust en is gedoemd gebrekkig te werken en te mislukken.

3. Wat de sectie 51 (wetgeving en nationale instellingen) betreft, wil ik herinneren aan de hervormingen die bezig zijn voor de militie en de gewetensbezwaarden. Voor 1989 en 1990 zal ik nog twee klemtonen leggen: het Rijksregister en de verkiezingen.

Voor het Rijksregister moet er een sluitende wetgeving komen over de vrijwaring van de opgeslagen gegevens.

Als een algemene wetgeving voor de bescherming van de privacy niet mogelijk is, moet de wetgeving op het Rijksregister aangepast worden. In afwachting heb ik de toegang ertoe beperkt. Er moet ook klaarheid komen in de regionale centra. Er is niet alleen gemor vanuit de commerciële private ondernemingen, maar ook de toegang tot hun gegevens is ver van duidelijk.

Ik moet nu al de derde verkiezingen organiseren tijdens mijn eerste jaar ministerschap, de gemeentelijke, de Europese en de Brusselse. Daarna wil ik sleutelen aan de wetgeving en meer bepaald in verband met de kiesomschrijvingen.

Gedeeltelijke oplossingen *ad hominem* moeten vermeden worden. De hervorming moet ook kunnen aanvaard worden over de partijen heen om te vermijden dat bij elke wisseling van de macht, het kiesstelsel gewijzigd wordt, zoals wij dat de jongste jaren zien gebeuren in Frankrijk.

4. Ik heb ook plannen voor een hervorming van de Civiele Bescherming. De ramp van Tsjernobyl heeft nogmaals geïllustreerd hoe de bevoegdheden voor beveiliging tegen rampen verspreid zijn over verschillende overheidspersonen en hoe weinig efficiënt het werkt. Het is zelfs zover gekomen dat er in bepaalde streken oefeningen werden gehouden zonder mijn medeweten, tot enkele burgemeesters uit de streek mij alarmeerden om te vragen wat er aan de hand was.

Er moet klaarheid komen in de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden. Bij de verdeling van de bevoegdheden staat iedereen te drummen om ook

du pouvoir mais lorsqu'il s'agit de prendre des responsabilités au moment où il y a des problèmes, l'on bat généralement la retraite.

5. La plupart des crédits de la section 55, « institutions provinciales et locales », ont été transférés aux Régions.

Quant aux nominations des bourgmestres je peux vous communiquer qu'il en reste 21 des 589. Il s'agit des cas litigieux devant le Conseil d'Etat, des propositions doubles ou des enquêtes judiciaires. En ce qui concerne les deux derniers cas, je suivrai la politique austère que j'ai menée jusqu'à présent.

6. Quant à la Police générale du Royaume deux projets de loi relatifs aux entreprises de gardiennage et aux détectives privés sont en préparation.

Je m'occuperai davantage de la police communale: des représentants ont été détachés auprès de l'administration et à mon cabinet.

7. La situation du contentieux auprès du Conseil d'Etat est alarmante: j'ose même dire qu'il y a une situation réelle de déni de justice. En ce qui concerne la section administration, l'acheminement d'une requête dure environ 44 mois. Cela est inacceptable. J'essaierai de simplifier la procédure.

B) Discussion

Police communale : missions de police judiciaire

Un commissaire souligne que la police communale se plaint de plus en plus du nombre sans cesse croissant des missions de police judiciaire.

C'est plus particulièrement au sein de la police communale rurale que ces tâches semblent devenir prédominantes; il ne reste plus, dès lors, de temps pour se consacrer à la police administrative.

Le Ministre suppose que l'honorable membre se réfère à la désignation de certains commissaires de police pour assister le procureur du Roi dans l'exercice de ses missions près le tribunal de police, en application de l'article 156 du Code judiciaire.

Ces désignations ont lieu à l'intervention du Ministre de la Justice qui, avant d'y procéder, sollicite l'avis du département de l'Intérieur.

Le Ministre veillera personnellement à limiter ces prestations autant que possible et à ce que, en tout état de cause, aucun chef de corps ne soit désigné dans les fonctions précitées pour plus d'une prestation à mi-temps.

een deeltje van de macht te verkrijgen, maar bij het nemen van verantwoordelijkheid bij problemen, is er een algemene vlucht.

5. Van de sectie 55 provinciale en lokale instellingen is de grote massa van kredieten overgegaan naar de Gewesten.

Ik kan u de toestand geven over de benoemingen van de burgemeesters: er blijven er nog 21 op 589 over. Het gaat om gevallen van betwistingen voor de Raad van State, dubbele voordrachten of gerechtelijke onderzoeken. Wat de twee laatste gevallen betreft, zal ik de strenge lijn die ik tot nu toe getrokken heb, aanhouden.

6. Voor de Algemene Rijkspolitie zijn er twee wetsontwerpen op til: over de bewakingsfirma's en over de privé-detectives.

Ik zal ook meer aandacht besteden aan de gemeentelijke politie: afgevaardigden zijn gedetacheerd op de administratie en op mijn kabinet.

7. De toestand van de administratieve geschillen bij de Raad van State is alarmerend: ik durf zelfs stellen dat er een feitelijke toestand van rechtsweigering is. Voor de afdeling administratie duurt de afhandeling van een verzoekschrift immers gemiddeld 44 maanden. Dit is onaanvaardbaar. Ik zal trachten de procedure te vereenvoudigen.

B) Bespreking

Gemeentepolitie : opdrachten van gerechtelijke politie

Een lid wijst op de toenemende klachten bij de gemeentepolitie in verband met steeds toenemende opdrachten van gerechtelijke politie.

Inzonderheid bij de landelijke gemeentepolitie lijken deze taken overheersend te worden; er rest dan ook geen tijd meer voor de administratieve politie.

De Minister veronderstelt dat het lid verwijst naar de aanwijzing van sommige politiecommissarissen om de procureur des Konings in de uitoefening van zijn ambt bij de politierechtbank bij te staan, met toepassing van artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek.

Die aanwijzingen gebeuren door tussenkomst van de Minister van Justitie die, vooraleer hij daartoe overgaat, het advies van het departement van Binnenlandse Zaken vraagt.

De Minister moet er persoonlijk voor zorgen dat die prestaties zoveel mogelijk beperkt blijven en dat geen enkele korpschef in bovenvermelde ambten wordt aangewezen voor meer dan een halftijdse prestatie.

Le Ministre déclare qu'en outre, il s'assure qu'avant d'émettre tout avis en la matière, chaque désignation demandée par l'autorité judiciaire rencontre l'agrément du bourgmestre en sa qualité de chef de la police communale.

Une modification permettant de détacher les policiers à temps plein, à condition qu'il soit possible de les remplacer, vient d'être mise à l'étude. Ce travail ne pourra toutefois pas être achevé dans les tout prochains mois.

Commissaires de brigade

Un membre demande un complément d'explication au sujet de l'article 12.44 « Dépenses de fonctionnement inhérentes aux emplois de commissaire de brigade » (pp. 22-23).

Le même membre constate qu'il n'a été désigné à l'heure actuelle qu'un seul commissaire de brigade dans la province de Liège et que cela contraste singulièrement avec ce qui se passe dans les autres provinces.

Le Ministre explique que le crédit de cinq millions concerne les frais généralement quelconques affectés aux commissaires de brigade pour assurer les missions inhérentes à leurs attributions, comme les frais de déplacement. Ce crédit devrait s'avérer suffisant eu égard aux estimations et aux dépenses effectuées lors d'exercice précédents.

Par ailleurs, il appartient aux gouverneurs de dresser, conformément à l'article 185 de la loi communale, un tableau de répartition des corps de police rurale en brigades. Il convient, en ce qui concerne la province de Liège, de procéder conformément aux dispositions de l'article 185; le Ministre ne manquera pas de veiller à ce qu'il soit remédié à la situation évoquée.

Chômeurs mis au travail — agents contractuels subventionnés

Le 9 mai 1989, le Ministre de l'Intérieur a adressé aux bourgmestres la circulaire suivante:

« Plusieurs communes ont posé la question de savoir si l'arrêté royal du 27 février 1989 portant création d'un régime de contractuels subventionnés auprès de certains pouvoirs publics sera applicable au personnel mis au travail dans le cadre de la délivrance des nouvelles cartes d'identité et des cartes de sécurité sociale.

Je puis vous informer que mon administration a été chargée d'engager la procédure en vue de transformer ces chômeurs mis au travail en contractuels subventionnés. En principe, ce régime devrait entrer en vigueur au 1^{er} juin prochain.

Les instructions nécessaires vous seront fournies en temps opportun. »

De Minister verklaart dat hij, alvorens een advies ter zake uit te brengen, ervoor zorgt dat elke aanwijzing op verzoek van de gerechtelijke overheid geschiedt met de instemming van de burgemeester als hoofd van de gemeentelijke politie.

Een wijziging, waarbij de politiemensen gedetacheerd worden op voltijdse basis, mits mogelijkheid ze te vervangen, wordt op dit ogenblik bestudeerd. Deze studie is nog maar pas gestart en zal dus niet binnen de eerste maanden kunnen afgerond worden.

Brigadecommissarissen

Een lid vraagt een nadere toelichting omtrent de begrotingspost 12.44 « Werkingskosten verbonden aan de betrekkingen van brigadecommissaris » (blz. 22-23).

Hetzelfde lid stelt vast dat er in de provincie Luik op dit ogenblik slechts één brigadecommissaris werd aangesteld, dit in schrilte tegenstelling met wat gebeurt in de andere provincies.

De Minister verklaart dat het krediet van 5 miljoen slaat op allerhande kosten die de brigadecommissarissen moeten maken om de taken die tot hun bevoegdheid behoren te kunnen vervullen, zoals reiskosten. Dit krediet zou moeten volstaan, gelet op de ramingen en op de uitgaven die gedurende vorige begrotingsjaren werden gedaan.

De gouverneurs hebben daarenboven tot taak overeenkomstig een door hen vastgestelde tabel de landelijke politiekorpsen in brigades in te delen, conform artikel 185 van de gemeentewet. De provincie Luik moet overeenkomstig de bepalingen van artikel 185 tewerk gaan; de Minister zal niet nalaten ervoor te zorgen dat een oplossing gevonden wordt voor de aangeklaagde toestand.

Tewerkgestelde werklozen — gesubsidieerde contractuelen

Op 9 mei 1989 werd door de Minister van Binnenlandse Zaken volgende omzendbrief gericht tot de burgemeesters:

« Verscheidene gemeenten stellen de vraag of het koninklijk besluit van 27 februari 1989 tot opzetting van een stelsel van gesubsidieerde contractuelen bij sommige openbare besturen toepasselijk is op het personeel dat tewerkgesteld is in het kader van de uitreiking van de nieuwe identiteitskaarten en de kaarten voor sociale zekerheid.

Ik kan u mededelen dat mijn administratie belast werd met het inzetten van de procedure met het oog op de omschakeling van deze tewerkgestelde werklozen in gesubsidieerde contractuelen. In principe zou dit stelsel in voege moeten treden op 1 juni aanstaande.

De nodige onderrichtingen zullen u ter gelegener tijd verstrekt worden. »

Plusieurs membres expriment leur inquiétude au sujet de cette circulaire, qui annonce la reconversion de certains chômeurs mis au travail (C.M.T.) en agents contractuels subventionnés.

En effet, à moins de prévoir d'autres aides, cette reconversion aura pour conséquence de supprimer l'intervention de l'Etat au bénéfice des C.M.T., obligeant ainsi les communes à fournir un effort supplémentaire. Il est normal que cela n'ait pas été prévu aux budgets de 1989, étant donné que l'on avait initialement promis que les C.M.T. en question pourraient garder leur emploi jusqu'à la fin de 1990.

Plusieurs membres aimeraient dès lors savoir si l'on envisage de prendre des dispositions en matière de subventions et/ou des mesures transitoires en vue de réduire, sinon de ramener à zéro, l'intervention financière des communes jusqu'à la fin de 1990.

Le Ministre fait remarquer que la lettre envoyée aux bourgmestres fait suite à une circulaire du 20 mars 1989 du Ministre de l'Emploi et du Travail. Cette circulaire a été prise en exécution de la loi-programme du 30 décembre 1988 qui est évidemment contraignante pour les administrations et qui s'applique également aux chômeurs mis au travail pour la délivrance des nouvelles cartes d'identité.

Il est évidemment regrettable que cette procédure doive s'appliquer à une catégorie de C.M.T. dont la mise au travail doit prendre fin en 1990. Le législateur n'a toutefois pas envisagé de dérogations aux mesures qu'il a édictées.

Par ailleurs, la mise en application de la loi-programme précitée pose un certain nombre de problèmes, de telle sorte que la mesure prévue pour juin 1989 devra être reportée à la fin de l'année.

Le Département de l'Intérieur a aussi posé le 20 avril 1989 au Ministre de l'Emploi et du Travail la question de savoir dans quelle mesure son département pourrait intervenir, voire couvrir intégralement, la charge des contractuels subventionnés.

Cette question n'étant pas résolue, aucun crédit n'est prévu à ce jour au budget.

Le Ministre signale que sa circulaire du 9 mai 1989 est rédigée au conditionnel et que son seul souhait était d'attirer dès à présent l'attention des autorités communales sur une mesure prise en exécution de l'accord de gouvernement, en l'occurrence la création du statut dit « unique » du fonctionnaire.

Le Ministre ajoute que la réalisation de ce volet de l'accord de gouvernement concerne non seulement les communes, mais également son propre département (notamment 350 C.M.T. à la Protection civile).

Verschillende leden uiten hun ongerustheid over deze omzendbrief, die de omschakeling aankondigt van bepaalde tewerkgestelde werklozen (T.W.W.) in gesubsidieerde contractuelen (geko's).

Deze omschakeling zal inderdaad, tenzij andere tegemoetkomingen voorzien worden, tot gevolg hebben dat de staatstussenkost voor T.W.W.'ers vervalt, waardoor een bijkomende inspanning van de gemeenten noodzakelijk wordt. Er wordt op gewezen dat dit in de begrotingen voor 1989 uiteraard niet voorzien kon worden, aangezien er oorspronkelijk beloofd was dat de betrokken T.W.W.'ers tot eind 1990 in dienst zouden kunnen blijven.

Door meerdere leden wordt dan ook de vraag gesteld of er een bepaalde subsidiëeringsregeling en/of overgangsmaatregelen voorzien worden met de bedoeling de geldelijke tussenkost van de gemeenten tot eind 1990 te reduceren of tot nul te herleiden.

De Minister merkt op dat de brief die aan de burgemeesters werd gestuurd een uitvloeisel is van de omzendbrief van 20 maart 1989 van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid. Die omzendbrief is er gekomen ter uitvoering van de programmawet van 30 december 1988, die uiteraard dwingend is voor de besturen en die eveneens van toepassing is op de werklozen tewerkgesteld voor de afgifte van de nieuwe identiteitskaarten.

Het valt uiteraard te betreuren dat die procedure ook moet gelden voor een categorie tewerkgestelde werklozen wier tewerkstelling afloopt eind 1990. De wetgever heeft evenwel niet voorzien in afwijkingen op de maatregelen die hij heeft uitgevaardigd.

Bovendien doet de toepassing van de voormelde programmawet een aantal problemen rijzen, zodat de maatregel die gepland was voor juni 1989 zal moeten worden uitgesteld tot het einde van het jaar.

Het departement van Binnenlandse Zaken heeft op 20 april 1989 aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid gevraagd « tot op welke hoogte zijn departement zou tegemoetkomen in de kosten voor de gesubsidieerde contractuelen, respectievelijk of die kosten volledig zou dekken ».

Aangezien op die vraag nog geen antwoord is gekomen werden tot dusver geen kredieten uitgetrokken op de begroting.

De Minister wijst erop dat zijn omzendbrief van 9 mei 1989 in de voorwaardelijke wijze is gesteld en dat hij enkel de gemeenteverhoden nu reeds op de hoede wenste te stellen voor een maatregel die getroffen wordt in uitvoering van het regeerakkoord, *in casu* het tot stand brengen van het zogenaamde enig statuut van de ambtenaar.

De Minister voegt hieraan toe dat de uitvoering van dit luik van het regeerakkoord niet enkel de gemeenten treft doch tevens zijn eigen departement (350 T.W.W.'ers bij de Civiele Bescherming bijvoorbeeld).

Enfin, un membre aimerait savoir quels seront les crédits ouverts pour les contractuels subventionnés qui seront mis à la disposition des communes pour la mise en œuvre de la nouvelle comptabilité communale.

Un membre estime qu'il y aura pas mal de travail à l'avenir pour les chômeurs mis au travail/agents contractuels subventionnés qui s'occupent de la délivrance des cartes d'identité: d'une part, dans un très proche avenir, il faudra se rendre au domicile des personnes âgées pour permettre la délivrance de ces documents et, d'autre part, les cartes d'identité doivent être remplacées tous les cinq ans (pour les jeunes) ou tous les dix ans (pour les adultes).

Crédit destiné à favoriser la formation
des policiers communaux
(art. 43.03, pp. 24-25)

Des explications complémentaires ayant été demandées au sujet de ce crédit, le Ministre répond ce qui suit:

« Les crédits prévus à l'article 43.03 sont principalement affectés à l'octroi de subventions aux centres agréés par le Ministre pour l'entraînement et la formation des policiers communaux et des gardes champêtres, et ce en vertu des arrêtés royaux du 7 novembre 1983 (*Moniteur belge* du 10 janvier 1984) et du 16 mars 1987 (*Moniteur belge* du 22 avril 1987) pour ce qui est de la formation de base du personnel subalterne de la police, et en vertu de l'arrêté royal du 16 décembre 1988 pour les interventions dans l'organisation des épreuves de sélection et de recrutement par ces mêmes centres, en exécution de l'arrêté royal du 27 octobre 1986 portant les dispositions générales relatives au recrutement et à la nomination au grade d'agent de police et de garde champêtre.

En 1988, cette affectation s'est faite comme suit:

(En francs)

	(In franken)	
	Formation de base et formation continuée — Basis- en voortgezette opleiding	Recrutement et sélection — Recrutering en selectie
Anvers. — <i>Antwerpen</i>	4 324 000	169 450
Bruxelles. — <i>Brussel</i>	9 621 000	588 823
Gand. — <i>Gent</i>	6 335 000	
Hainaut. — <i>Henegouwen</i>	6 549 000	129 900
Limbourg. — <i>Limburg</i>	1 872 000	347 300
Liège. — <i>Luik</i>	7 787 000	140 500
Namur. — <i>Namen</i>	4 638 000	276 800
Flandre orientale. — <i>Oost-Vlaanderen</i>		247 800
Flandre occidentale. — <i>West-Vlaanderen</i>	6 332 000	220 800
Total. — <i>Totaal</i>	47 458 000	2 121 373

Tot slot wenst een lid te weten welke kredieten er ter beschikking gesteld worden voor de geko's die de gemeenten ter beschikking zullen gesteld worden voor de uitvoering van de inwerkingtreding van de nieuwe gemeentelijke boekhouding.

Een lid is de mening toegedaan dat voor de T.W.W.'ers/geko's die zich inlaten met de uitreiking van de identiteitskaarten, in de toekomst nog heel wat werk weggelegd is: enerzijds zal men in de zeer nabije toekomst bejaarden ten huize moeten opzoeken om de uitreiking mogelijk te maken, anderzijds dienen de identiteitskaarten om de vijf jaar (jongeren), respectievelijk tien jaar (volwassenen) vernieuwd te worden.

Krediet bestemd ter bevordering van de opleiding
van de gemeentelijke politiebeambten
(art. 43.03, blz. 24-25)

Op de vraag naar een nadere toelichting omtrent dit krediet, verstrekt de Minister volgend antwoord:

« De kredieten, voorzien op artikel 43.03 worden hoofdzakelijk aangewend voor de subsidiëring van de door de Minister erkende trainings- en opleidingscentra voor gemeentelijke politieagenten en veldwachters, en dit krachtens de koninklijke besluiten van 7 november 1983 (*Belgisch Staatsblad* van 10 januari 1984) en 16 maart 1987 (*Belgisch Staatsblad* van 22 april 1987) wat de basisopleiding van het lager politiepersoneel betreft, en krachtens het koninklijk besluit van 16 december 1988 voor de tegemoetkomingen in de organisatie van selectie- en recrutingsproeven door dezelfde centra in uitvoering van het koninklijk besluit van 27 oktober 1986 aangaande de aanwerving en de benoeming in de graad van politieagent en van veldwachter.

Voor 1988 werden in dit verband de volgende bedragen uitgekeerd:

Il faut rappeler qu'à partir du 19 septembre 1989 seront prévues des formations qui aboutiront à la délivrance du certificat d'inspecteur de police et du brevet d'officier de police judiciaire, officier auxiliaire du procureur du Roi. Les frais annuels qu'entraîneront ces deux formations de cadres moyens sont évalués à respectivement à 18,5 et 11,7 millions de francs. Il faudra tenir compte de leur incidence dans les propositions budgétaires 1990.

Enfin, ont encore été imputées à l'article 43.03 :

- une subvention unique de 20 000 francs à titre d'intervention dans l'organisation, par le « Police-opleidingscentrum van de stad Antwerpen », d'une journée d'étude sur le transport des substances dangereuses (arrêté royal du 23 novembre 1988);

- la cotisation de membre de la Fédération royale des commissaires et commissaires adjoints de Belgique à la Fédération internationale de fonctionnaires supérieurs de police (40 935 francs; arrêté ministériel du 6 décembre 1988);

- une subvention (annuelle) à la Commission des Relations publiques de la police communale (105 000 francs; arrêté royal du 12 décembre 1988). »

Enfin, un commissaire signale qu'un agent de police en formation est intégralement à la charge du budget communal. La situation serait beaucoup plus intéressante pour la commune si la fonction d'agent de police ne pouvait être assumée que moyennant la production d'un certificat spécifique: les communes ne devraient alors assurer la rémunération qu'après la fin de la formation, et non au cours de celle-ci.

Crédit spécial d'aide à l'équipement
des polices communales,
d'investissements en matière de sécurité
et de promotion de la coordination
entre les autorités compétentes en la matière
(art. 43.14, pp. 26-27)

A la demande d'un membre le Ministre fournit les précisions suivantes :

« Les 18 millions inscrits à l'article 43.14 représentent effectivement le crédit réservé annuellement aux gouverneurs de province pour l'exercice de leurs missions de coordination des services de police dans leurs tâches de police administrative, ainsi que pour l'exercice des missions spécifiques des gouverneurs en matière de coordination de la politique de prévention de la criminalité.

Ainsi que l'indique le commentaire annexé à cet article, pour l'exercice 1989, dans un but de plus grande rigueur budgétaire, le solde des crédits antérieurement inscrits à cet article a été transféré aux articles 61.05 et 63.08 nouveaux.

Er moet wel aan herinnerd worden dat met ingang van 19 september 1989 opleidingen worden voorzien die zullen leiden tot het afleveren van het getuigschrift van inspecteur van politie en het brevet van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. De jaarlijkse kosten verbonden aan deze beide middenkaderopleidingen worden geraamd op respectievelijk 18,5 en 11,7 miljoen frank. In de begrotingsvoorstellen 1990 zal met de weerslag hiervan moeten worden rekening gehouden.

Op artikel 43.03 werden tenslotte nog aangerekend :

- een éénmalige toelage van 20 000 frank als tegemoetkoming in de organisatie door het Politie-opleidingscentrum van de stad Antwerpen van een studiedag omtrent het transport van gevaarlijke stoffen (koninklijk besluit van 23 november 1988);

- de lidmaatschapsbijdrage van de Koninklijke Federatie van commissarissen en adjunct-commissarissen van België bij de *Fédération internationale de fonctionnaires supérieurs de police* (40 935 frank; ministerieel besluit, 6 december 1988);

- een (jaarlijkse) toelage aan de Commissie « Public Relations » van de gemeentepolitie (105 000 frank; koninklijk besluit, 12 december 1988). »

Tot slot wijst een lid er op dat een politieagent in opleiding integraal ten laste van de gemeentebevoegdheid valt. Het zou voor de gemeente heel wat aantrekkelijker zijn mocht het ambt van politieagent slechts kunnen ingenomen worden mits de voorlegging van een specifiek getuigschrift: op die manier zouden de gemeenten slechts instaan voor de bezoldiging na het beëindigen van de opleiding en niet tijdens de opleiding zelf.

Bijzonder krediet tot hulp voor de uitrusting
van de gemeentelijke politiediensten,
van investeringen voor veiligheid
en van bevordering van de samenwerking
tussen de ter zake bevoegde overheden
(art. 43.14, blz. 26-27)

Op vraag van een lid verstrekt de Minister hierbij volgende nadere gegevens :

« Het bedrag van 18 miljoen frank op artikel 43.14 stemt inderdaad overeen met het krediet dat jaarlijks voor de provinciegouverneurs bestemd is om hun taak uit te voeren op het stuk van de coördinatie van de politiediensten wat betreft hun opdrachten van administratieve politie, alsook om hun specifieke opdrachten uit te voeren op het stuk van de coördinatie van het preventiebeleid.

Zoals de commentaar bij dat artikel uitwijst, werd het saldo van de kredieten die voordien op dat artikel werden uitgetrokken, voor het begrotingsjaar 1989 overgebracht naar de artikelen 61.05 en 63.08 (nieuw) teneinde tot meer begrotingsdiscipline te komen.

S'agissant en effet, d'une part de subventions accordées aux communes pour l'équipement de leur police et, d'autre part, d'investissements dans le domaine de la police, ces crédits doivent être inscrits sous le numéro d'article plus adéquat sur le plan de la classification économique du budget.

La destination globale des crédits n'a, par contre, subi aucune modification.

En outre, leur montant total a été maintenu, en raison des besoins élevés en équipement de police.

Je tiens en outre à préciser aux honorables membres que j'examine actuellement la possibilité de simplifier et d'accélérer la procédure d'octroi des subventions aux communes, et ce afin d'éviter les délais d'attente qu'entraîne la procédure actuelle, notamment dans la mise à disposition des équipements commandés. »

Décentralisation

Un membre se réfère à la déclaration gouvernementale, qui prévoit que le Gouvernement prendra l'initiative d'organiser une concertation entre, d'une part, le pouvoir national, les communautés et les régions et, d'autre part, les provinces, les communes et les C.P.A.S., en vue d'élargir la décentralisation. Il demande ce qu'il en est.

D'ailleurs, dans le cadre d'une décentralisation, les communes pourraient très bien traiter elles-mêmes les dossiers de milice: dans de nombreux cas, les communes reçoivent des gouverneurs, après des semaines d'attente, une réponse qu'elles connaissent déjà elles-mêmes.

Le Ministre tient d'abord à souligner que les compétences en matière d'octroi de dispenses pour cause morale ou d'exemption pour cause physique, qui relèvent actuellement des conseils de milice et de révision, doivent rester réservées à ces juridictions de milice, pour des raisons de sécurité juridique et d'objectivité des décisions à prendre.

L'on peut envisager de confier aux communes l'octroi des sursis pour raison d'études. D'autre part, ce problème est actuellement soumis à un examen et le Ministre prendra éventuellement une initiative en la matière en fonction des rapports de son administration.

Il ne faut toutefois pas perdre de vue que les demandes de sursis pour raison d'études ne peuvent être accueillies que sur présentation de certificats officiels délivrés par les établissements d'enseignement.

Même si les bourgmestres étaient compétents en matière d'octroi de ces sursis, il faudrait de toute façon prévoir un contrôle par les gouverneurs.

Aangezien het hier immers om subsidies aan de gemeenten gaat om de politie uit te rusten enerzijds, en voor investeringen voor de politie anderzijds, behoren die kredieten opgevoerd te worden op een artikel dat uit het oogpunt van de economische classificatie van de begroting meer precisie biedt.

Aan de bestemming van de kredieten in haar geheel werd helemaal niet geraakt.

Daarenboven werd het totaalbedrag niet gewijzigd omdat er een grote vraag naar politie-uitrusting bestaat.

Ik wil de Commissie er bovendien op wijzen dat ik momenteel de mogelijkheid onderzoek om de procedure tot het verlenen van subsidies aan de gemeenten te vereenvoudigen en sneller te laten verlopen, teneinde de lange wachttijden te vermijden die bij de huidige procedure de regel zijn, onder meer bij de levering van de bestelde uitrustingen. »

Decentralisatie

Een lid verwijst naar de regeringsverklaring die voorziet dat de Regering het initiatief zou nemen om een overleg te organiseren tussen enerzijds de nationale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten, en anderzijds de provincies, de gemeenten en de O.C.M.W.'s, ten einde de decentralisatie te verruimen. Welke is de stand van zaken?

In het kader van een decentralisatie zouden de gemeenten trouwens zeer goed in staat zijn zelf militiedossiers te behandelen: in vele gevallen krijgen de gemeenten, na weken wachten, van de gouverneurs een antwoord dat ze zelf reeds kennen.

De Minister wil er vooreerst op wijzen dat de bevoegdheden inzake het verlenen van de vrijlating op morele grond en van de vrijstelling op lichamelijke grond, die thans aan de militieraden en aan de herkeuringraden zijn toegekend, om redenen van rechtszekerheid en van objectiviteit van de te nemen beslissingen, voor deze militierechtscolleges voorbehouden moeten blijven.

Er kan worden overwogen het toekennen van de uitstellen om studieredenen toe te vertrouwen aan de gemeenten. Dit probleem wordt ten andere thans onderzocht en op grond van de verslagen van zijn administratie zal de Minister eventueel een initiatief ter zake nemen.

Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat de studieuitstellen slechts kunnen worden ingewilligd op overlegging van de officiële getuigschriften, afgegeven door de onderwijsinrichtingen.

Zelfs indien de burgemeesters bevoegd zouden zijn om dergelijke uitstellen toe te kennen zal er hoe dan ook moeten worden voorzien in een controle door de gouverneurs.

Un commissaire regrette que les crédits pour des « dépenses généralement quelconques relatives à la décentralisation » aient été ramenés de 10 millions à 7,5 millions, et ce alors qu'il faudrait encourager la décentralisation.

Indemnités de milice — Objecteurs de conscience —
Protection civile

Un membre constate, d'une part, une diminution des crédits destinés aux indemnités de milice et à la Direction de l'objection de conscience et, d'autre part, une augmentation des crédits destinés à la Protection civile. Comment faut-il interpréter ces chiffres ? En effet, il avait été annoncé que la loi du 20 avril 1989 modifiant les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, aurait pour conséquence une augmentation des crédits en question.

Selon le Ministre le montant du crédit relatif au paiement des indemnités de milice, qui a été proposé originellement par l'administration, a été réduit sur avis de l'inspecteur des finances à 500 000 000 de francs.

Etant donné que ce montant apparaissait insuffisant, l'administration a insisté à plusieurs reprises afin d'adapter celui-ci à la réalité.

Lors du contrôle budgétaire, il a été décidé de proposer un crédit supplémentaire de 89 000 000 de francs, qui sera introduit par feuillet d'ajustement.

La nouvelle loi du 20 avril 1989 modifiant les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, ne sortira pleinement ses effets qu'à partir de 1990.

Pour l'année 1989, la réduction se justifie par le fait qu'en 1988 une diminution du nombre de demandes et d'octrois du statut a été constatée.

Cela implique qu'en 1989 le nombre d'objecteurs de conscience en service sera légèrement plus faible que les années précédentes.

Au surplus, cette réduction a été accentuée par la diminution du temps de service. En conséquence, un nombre important d'objecteurs de conscience (± 120) a été placé en congé illimité au moment de la mise en vigueur de la nouvelle loi.

Un membre formule des objections quant à la procédure employée en matière d'indemnités de milice : les crédits sont d'abord diminués, à la demande d'un inspecteur des finances, de sorte qu'il faudra ensuite procéder à un ajustement budgétaire pour satisfaire aux besoins. Se conformer à l'avis du fonctionnaire en question donnera peut-être même lieu à des paie-

Een lid betreurt dat de kredieten voor « allerhande uitgaven met betrekking tot de decentralisatie » van 10 miljoen op 7,5 miljoen gebracht werden en dit terwijl de decentralisatie zou moeten aangemoedigd worden.

Militievergoedingen — Gewetensbezwaren —
Civiele Bescherming

Een lid stelt, enerzijds, een daling vast van de kredieten voor de militievergoedingen en voor de directie gewetensbezwaren, en, anderzijds, een toename van de kredieten voor de Civiele Bescherming. Hoe dient dit geïnterpreteerd te worden ? Er werd immers steeds gesteld dat de wet van 20 april 1989 tot wijziging van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, de stijging van de betrokken kredieten tot gevolg zou hebben.

De Minister deelt mee dat het bedrag van het krediet bedoeld om de militievergoedingen te financieren, dat oorspronkelijk door de Administratie was voorgesteld, op advies van de inspecteur van financiën tot 500 miljoen frank werd teruggebracht.

Aangezien dat bedrag ontoereikend leek, heeft de Administratie er bij herhaling op aangedrongen het aan de werkelijke behoeften aan te passen.

Bij de begrotingscontrole werd besloten een bijkrediet van 89 miljoen frank voor te stellen dat met een aanpassingsblad opgevoerd zal worden.

De nieuwe wet van 20 april 1989 houdende wijziging van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten betreffende het statuut van de gewetensbezwaarden, zal pas vanaf 1990 volle uitwerking hebben.

Voor het begrotingsjaar 1989 lijkt het verantwoord dat bedrag te verminderen omdat in 1988 het statuut van gewetensbezwaarde door minder personen werd aangevraagd en aan minder personen werd toegekend.

Dat brengt mee dat het aantal gewetensbezwaarden in dienst in 1989 iets lager zal zijn dan tijdens de vorige jaren.

Aangezien de dienst korter is geworden, is die vermindering bovendien nog groter geweest omdat een belangrijk aantal gewetensbezwaarden (ongeveer 120) onbeperkt verlof heeft gekregen op het ogenblik dat de nieuwe wet in werking is getreden.

Een lid heeft bezwaren tegen de gebruikte procedure i.v.m. de militievergoedingen : in eerste instantie worden de kredieten, op vraag van een inspecteur van financiën, verminderd, zodat daaropvolgend een begrotingsaanpassing noodzakelijk wordt om aan de behoeften te voldoen. Het involgen van het advies van de betrokken ambtenaar zal mogelijk laattijdig uit-

ments tardifs! C'est l'Inspection des finances qui dicte la loi: au Parlement de redresser la situation par la voie d'un ajustement budgétaire!

Un membre aimerait connaître la raison de l'absence de crédits pour le paiement du minimum de moyens d'existence aux objecteurs de conscience.

Le Ministre signale que la loi en question a été votée en 1989 et que le budget pour cette année ne peut, dès lors, prévoir de crédits en la matière. L'entrée en vigueur de cette loi donnera probablement lieu à un ajustement budgétaire.

Dotation spéciale accordée à la ville de Bruxelles

A la demande d'un membre, le Ministre explique que la dotation spéciale accordée à la ville de Bruxelles sera adaptée, dès l'année budgétaire 1990, au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation (art. 64, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions).

Le montant de base de cette dotation est de 2,5654 milliards de francs.

Indemnité demandée par l'Etat pour la perception d'impôts pour le compte des communes

Un commissaire souligne que l'accord de gouvernement prévoit que « le Gouvernement recherchera, en concertation avec les instances intéressées, une solution au problème de l'organisation de la perception et du paiement aux communes des impôts communaux additionnels à l'impôt des personnes physiques et de l'indemnité demandée pour cela par l'Etat ».

Il désire savoir à quel stade en est ce dossier.

Le Ministre estime qu'il serait indiqué d'avoir une conversation à ce sujet en commission avec le Ministre des Finances.

Il explique que le Ministre des Finances observe que la perception des impôts en question nécessite de telles interventions de son département que les 3 p.c. demandés à cette fin lui semblent raisonnables.

REGETEL

Le Gouvernement a décidé en 1976 de créer un réseau téléphonique entièrement indépendant de la R.T.T. afin d'assurer les liaisons entre les autorités en cas de défaillance du réseau R.T.T. normal.

betalingen tot gevolg hebben! De Inspectie van financiën dikteert hier de wet: het Parlement moet dit dan rechtstrekken middels een aanpassing van de begroting!

Een lid wenst te weten waarom er geen kredieten voorzien zijn voor de uitbetaling van het bestaansminimum aan gewetensbezwaarden.

De Minister wijst erop dat de betrokken wet in 1989 gestemd werd en de begroting van dat jaar een dergelijk krediet dan ook niet kan voorzien. De inwerkingtreding van deze wet zal vermoedelijk aanleiding geven tot begrotings aanpassing.

Bijzondere dotatie toegekend aan de Stad Brussel

Op vraag van een lid verklaart de Minister dat de bijzondere dotatie die aan de Stad Brussel wordt toegekend, vanaf het begrotingsjaar 1990 aangepast wordt aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen (art. 64, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten).

Het basisbedrag van deze dotatie bedraagt 2,5654 miljard frank.

Door de Staat gevraagde vergoeding voor de inning van belastingen voor rekening van de gemeenten

Een lid wijst erop dat het regeerakkoord voorziet dat « de Regering in overleg met de betrokken instanties een oplossing zal zoeken voor de organisatie van de inning en de betaling aan de gemeenten van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting en de daarvoor door de Staat gevraagde vergoeding ».

Hij wenst de stand van zaken van dit dossier te kennen.

De Minister meent dat het aangewezen ware hierover in de Commissie met de Minister van Financiën een gesprek te hebben.

De Minister verklaart dat de Minister van Financiën erop wijst dat de inning van de betrokken belastingen zodanige tussenkomsten van zijn departement noodzaakt, dat de hiervoor gevraagde 3 pct. hem redelijk voorkomt.

REGETEL

De Regering heeft in 1976 beslist een telefoonnet op te richten — volledig onafhankelijk van de R.T.T. — om de verbindingen te verzekeren tussen de overheden van de Staat, in de veronderstelling dat het normale R.T.T.-net in gebreke zou blijven.

Un accord a finalement été conclu en 1985 pour le financement et la réalisation de ce réseau.

Ce réseau a été prévu principalement pour l'hypothèse d'une crise, mais il pourrait également s'utiliser pour les liaisons ordinaires entre les autorités.

Le réseau compterait $\pm$ 400 personnes raccordées à Bruxelles et $\pm$ 70 par province.

Etat d'avancement des travaux :

a) Pose du câble à Bruxelles :

La R.T.T. a entamé les travaux en 1985. La fin de ceux-ci est prévue en 1991.

b) Un central a été installé. Il est à l'épreuve de toute une série de risques.

c) Le raccordement des abonnés à Bruxelles a commencé en mars 1989 et sera terminé pour la fin de l'année. Il faudra procéder à une sélection des abonnés, ce qui ne sera pas simple.

Depuis 1987, l'ensemble des crédits pour Regetel a été concentré au budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique.

1. Crédits accordés :

— Pose du câble à Bruxelles : 150 millions.

Dépenses : 27 millions.

Engagements pour travaux : 112,9 millions.

Engagements complémentaires prévus : 10,1 millions.

— Achat du central et des appareils, montage du central, liaison REGETEL-BEMILCOM (au budget du Ministère de la Défense nationale) : 120 millions.

Dépenses : 120 millions.

— Protection E.M.P. du central : 15 millions.

Dépenses : 9 millions.

— Raccordement : 5 millions.

Dépenses : 0 million.

— Matériel de gestion du réseau : 0,8 million.

Dépenses : 0,8 million.

2. Investissements futurs :

— Extension vers la province : 150,0 millions.

— Modernisation et protection du réseau : 50 millions.

Soit au total environ 500 millions.

Uiteindelijk werd in 1985 een akkoord bereikt over de financiering en de realisatie ervan.

Dit net werd hoofdzakelijk voorzien voor de hypothese van een crisis, maar zou eveneens dienen gebruikt te worden voor de gewone verbindingen tussen de overheden.

Het net zou $\pm$ 400 aangeslotenen tellen in Brussel en $\pm$ 70 per provincie.

Stand van de werken :

a) Leggen van de kabel te Brussel :

De R.T.T. heeft de werken aangevat in 1985. Het einde van de werken is voorzien in 1991.

b) Een centrale werd geïnstalleerd. Deze is beveiligd tegen allerlei risico's.

c) Het aansluiten van de abonnees in Brussel werd aangevat in maart 1989, en zal tegen het einde van het jaar beëindigd zijn. Er zal een selectie van abonnees dienen gemaakt te worden, wat geen eenvoudige taak zal zijn.

Sedert 1987 werd het geheel van de kredieten voor Regetel samengebracht op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt.

1. Toegestane kredieten :

— Leggen van de kabel te Brussel : 150 miljoen.

Uitgegeven : 27 miljoen.

Vastgelegd voor de werken : 112,9 miljoen.

Bijkomende voorziene vastlegging : 10,1 miljoen.

— Aankoop van de centrale en de toestellen, plaatsing van de centrale, verbinding REGETEL-BEMILCOM (op de begroting van het Ministerie van Landsverdediging) : 120 miljoen.

Uitgegeven : 120 miljoen.

— E.M.P.- beveiliging van de centrale : 15 miljoen.

Uitgegeven : 9 miljoen.

— Aansluitingen : 5 miljoen.

Uitgegeven : 0 miljoen.

— Materieel voor het beheer van het net : 0,8 miljoen.

Uitgegeven : 0,8 miljoen.

2. Toekomstige investeringen :

Uitbreiding naar de provincie : 150 miljoen.

Modernisering en beveiliging van het net : 50 miljoen.

Hetzij in totaal ongeveer 500 miljoen.

Mainmorte

Article 43.07 (pp. 26-27)

A ce propos, le Ministre donne les explications suivantes :

I. Signification de la mainmorte

Les biens de mainmorte sont des biens inaliénables qui ne peuvent donc être cédés.

Le crédit inscrit annuellement depuis 1980 à l'article 43.07 du budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique est désigné communément par mainmorte.

Il s'agit du crédit spécial inscrit en faveur des communes sur le territoire desquelles se trouvent des propriétés immunisées au précompte immobilier.

Ce crédit est destiné à compenser partiellement la non-perception des centimes additionnels communaux audit précompte.

II. Dispositions légales

De 1980 à 1988, le crédit a été inscrit au budget du département d'après la déclaration gouvernementale du 5 avril 1979 qui prévoit que l'Etat paiera aux communes des montants susvisés de compensation.

Pour les neuf années, le crédit n'a pas été inscrit en vertu d'une loi.

A partir du 1^{er} janvier 1989, l'article 63 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989) impose l'inscription au budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique du crédit défini au point précédent pour couvrir en partie la non-perception précitée.

De plus, d'après ce même article :

1^o un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres détermine la répartition de ce crédit, après concertation avec les Exécutifs concernés;

2^o le crédit correspondant à celui des communes de la Région de Bruxelles-Capitale est transféré à cette Région.

Cette dernière disposition est conforme à l'article 4 de l'arrêté royal n° 43 du 20 avril 1982 (*Moniteur belge* du 23 avril 1982) qui stipule que ce dernier crédit doit supporter partiellement les charges d'intérêt et d'amortissement d'un emprunt qui ne peut dépasser 4,7 milliards de francs (période d'amortissement: 1982-1995).

Dode hand

Artikel 43.07 (blz. 26-27)

De Minister verstrekt hieromtrent de volgende toelichting:

I. Betekenis van de dode hand

De goederen van de dode hand zijn onvervreemd-bare goederen die dus niet kunnen worden overgedragen.

Het krediet dat sedert 1980 jaarlijks wordt uitgetrokken op artikel 43.07 van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt wordt gewoonlijk dode hand genoemd.

Het gaat om een bijzonder krediet dat wordt uitgetrokken ten voordele van gemeenten op wier grondgebied zich eigendommen bevinden die vrijgesteld zijn van de onroerende voorheffing.

Dat krediet is bestemd om gedeeltelijk de gederfde opcentiemen op die onroerende voorheffing te compenseren.

II. Wettelijke bepalingen

Van 1980 tot 1988 werd het krediet uitgetrokken op de begroting van het departement ter uitvoering van de regeringsverklaring van 5 april 1979, waarin stond dat de Staat aan de gemeenten de bovenbedoelde compensatiebedragen zou betalen.

Gedurende die negen jaren werd het krediet niet uitgetrokken krachtens een wet.

Met ingang van 1 januari 1989 geldt artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989) dat voorschrijft dat op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt het hierboven omschreven krediet wordt uitgetrokken teneinde gedeeltelijk de gederfde opcentiemen te dekken.

Dat zelfde artikel bepaalt tevens:

1^o dat een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de verdeling van het krediet bepaalt, na overleg met de betrokken Executieven;

2^o dat het krediet dat overeenstemt met dat van de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest aan dat Gewest wordt overgedragen.

Die laatste bepaling stemt overeen met artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 43 van 20 april 1982 (*Belgisch Staatsblad* van 23 april 1982), dat bepaalt dat het krediet gedeeltelijk de rentelasten en aflossingen moet dekken van een lening die niet hoger mag zijn dan 4,7 miljard frank (aflossingsperiode: 1982-1995).

III. Répartition du crédit

1^o Méthode de répartition

Par commune, la recette perdue est calculée exactement comme suit :

(1) Part immunisée de l'Etat = revenu cadastral immunisé $\times$ 1,25 p.c. représentant 100 centimes additionnels au précompte immobilier;

(2) Recette perdue = $\frac{(1)}{100} \times$ nombre de centimes additionnels de la commune audit précompte.

La répartition du crédit s'effectue alors au prorata des recettes perdues.

Remarque générale

Par commune, les montants peuvent varier considérablement d'une année à l'autre car entre deux années successives, aussi bien le revenu cadastral immunisé que le nombre de centimes additionnels au précompte immobilier peuvent accuser des variations brusques.

Néanmoins par Région, les pourcentages de répartition ne varient pas de plus de 2,2 p.c. d'une année à l'autre.

IV. Perspectives d'avenir

A partir de 1989, comme il a été mentionné ci-dessus au point II, les règles de répartition du crédit devront faire l'objet d'un arrêté royal, après concertation avec les Exécutifs concernés.

Ces règles devraient fixer des critères d'immunisation objectifs et non discutables quant aux immeubles à retenir et quant au mode d'évaluation.

En effet, suite à des directives décidées lors d'un accord remontant à 1980 entre le Ministère de l'Intérieur et le Ministère des Finances, ce dernier Ministère a chargé l'Administration du Cadastre d'établir chaque année le revenu cadastral immunisé par commune.

Néanmoins, ces directives n'ont jamais fait l'objet d'un arrêté royal d'exécution et l'Administration du Cadastre donne de ces directives des interprétations parfois fort différentes d'une année à l'autre.

III. Verdeling van het krediet

1^o Berekeningswijze

Per gemeente worden de gederfde ontvangsten als volgt berekend :

(1) Vrijgesteld gedeelte van de Staat = vrijgesteld kadastraal inkomen $\times$ 1,25 pct. gelijk aan 100 opcentiemen op de onroerende voorheffing;

(2) Gederfde inkomsten = $\frac{(1)}{100} \times$ aantal opcentiemen van de gemeente op de onroerende voorheffing.

De verdeling van het krediet zal dan geschieden naar rata van de gederfde ontvangsten.

Algemene opmerking

Per gemeente kunnen de bedragen aanzienlijk verschillen van het ene jaar tot het andere omdat, wanneer men de gegevens van twee opeenvolgende jaren bekijkt, zowel het vrijgestelde kadastraal inkomen als de opcentiemen op de onroerende voorheffing sterk kunnen variëren.

Per Gewest schommelt het percentage van de verdeling van het ene jaar tot het andere echter met niet meer dan 2,2 pct.

IV. Toekomstperspectieven

Zoals vermeld onder punt II, zal vanaf 1989 over de wijze van verdeling van de kredieten een koninklijk besluit moeten worden genomen na overleg met de betrokken Executieven.

Daarin zouden inzake vrijstelling objectieve en niet voor betwisting vatbare criteria moeten worden vastgesteld betreffende de te selecteren onroerende goederen en de evaluatiemethode.

Als gevolg van richtlijnen waarover in 1980 een akkoord werd bereikt tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Financiën, heeft die laatste Minister de administratie van het kadaster de opdracht gegeven elk jaar per gemeente het vrijgestelde kadastrale inkomen vast te stellen.

Voor die richtlijnen is echter nooit een koninklijk uitvoeringsbesluit genomen, en de administratie van het kadaster geeft aan die richtlijnen een uitleg die nogal kan verschillen van het ene jaar tot het andere.

Pour établir un projet de l'arrêté royal susvisé, un groupe de travail interministériel devrait étudier au préalable les différents aspects des problèmes posés.

C'est d'ailleurs l'avis émis par M. le Ministre des Finances, Ph. Maystadt, dans sa note du 15 septembre 1988 à M. le Ministre L. Tobback pour lui transmettre les derniers revenus cadastraux immunisés utilisés.

Dans cette même note, M. Ph. Maystadt souhaite la participation dans ce groupe interministériel de techniciens de l'Administration du Cadastre.

Services d'incendie

Un membre se réjouit des efforts d'uniformisation réalisés en matière d'équipement et de subventions. Toutefois, l'on fait actuellement une distinction entre les villes et communes dont le corps de sapeurs-pompiers a été agréé et les villes et communes qui ne possèdent pas une telle agrégation, mais n'en ont pas moins fourni des efforts importants, et ce avec leurs propres moyens. Etant donné que rien ne distingue ces corps sur le plan qualitatif, le membre estime qu'un traitement égal s'impose en matière de subventions. Ne faudrait-il pas mettre fin à la répartition actuelle en catégories pour arriver à un nouveau classement des corps?

Le Ministre trouve que cette proposition mérite qu'on l'examine. Bien qu'une évaluation du fonctionnement des services d'incendie puisse être très utile, il convient toutefois de faire preuve d'une certaine prudence étant donné le bon fonctionnement actuel des services d'incendie.

A l'heure actuelle, un ajustement du cahier des charges est néanmoins prévu.

Le Ministre suggère également un renforcement qualitatif du cadre professionnel et un élargissement quantitatif du cadre des bénévoles.

Le Ministre signale que les crédits inscrits au budget ne suffisent pas à satisfaire toutes les demandes de communes qui souhaitent acquérir, par l'intermédiaire du Ministère de l'Intérieur et en bénéficiant d'une aide de l'Etat, un matériel d'incendie standardisé.

En répartissant les crédits, l'on vise avant tout à permettre l'acquisition du matériel minimal dont tout service d'incendie doit être doté en vertu de l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie.

Pour le reste, l'octroi se fait selon des critères objectifs, tels que l'usure, le rendement insuffisant du maté-

Teneinde een ontwerp van koninklijk besluit in de bovenbedoelde zin te kunnen opstellen, zou een interministeriële werkgroep vooraf de verschillende aspecten van de bestaande problemen moeten bestuderen.

Dat was trouwens het advies van de Minister van Financiën, de heer Ph. Maystadt, in zijn nota van 15 september 1988 aan Minister L. Tobback, waarin hij de laatst gehanteerde vrijgestelde kadastrale inkomsten vermeldt.

In diezelfde nota spreekt de heer Ph. Maystadt de wens uit dat technici van de administratie van het kadaster deel zouden uitmaken van die interministeriële werkgroep.

Brandweer

Een lid juicht toe dat er gestreefd wordt naar een grotere uniformisering qua uitrusting en subsidiëring. Op dit ogenblik wordt er echter een onderscheid gemaakt tussen bepaalde steden en gemeenten wier brandweerkorps over een erkenning beschikt, en gemeenten of steden die deze erkenning niet hebben doch eveneens zware inspanningen geleverd hebben en dit met eigen middelen; aangezien het kwalitatief onderscheid tussen deze korpsen verdwijnt, meent het lid dat de subsidiëring op dezelfde wijze zou moeten geschieden. Dient de nu gehanteerde opsplitsing in categorieën niet afgebouwd te worden om tot een nieuwe indeling van de korpsen te komen?

De Minister vindt dit voorstel een onderzoek waard. Alhoewel een evaluatie van de werking van de brandweer zeer nuttig kan zijn, dient hierbij voorzichtig te werk gegaan te worden omwille van het feit dat de brandweer op dit ogenblik goed functioneert.

Wel wordt op dit ogenblik een aanpassing van het lastenboek voorzien.

De Minister suggereert eveneens een kwalitatieve versterking van het beroepskader en een kwantitatieve uitbreiding van de vrijwilligers.

De Minister wijst erop dat de op de begroting weerhouden kredieten niet belangrijk genoeg zijn om te kunnen voldoen aan al de aanvragen van de gemeenten, die via het Ministerie van Binnenlandse Zaken en met staatssteun gestandaardiseerd brandweermaterieel wensen te verwerven.

Bij de verdeling van de kredieten wordt prioritair gestreefd naar het toekennen van dat materieel, waarover elke brandweerdienst minimaal moet beschikken krachtens het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor vredestand, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten.

Verder gebeurt de toewijzing volgens objectieve criteria, zoals: sleet, onvoldoende prestatie-

riel, le coût d'exploitation, les risques d'incendie spécifiques à la région et la proximité d'autres services d'incendie dûment équipés.

En ce qui concerne plus spécialement l'exécution du budget de 1989, il faudra fournir un effort particulier pour faire face à certaines demandes urgentes qui n'ont pu être satisfaites dans la cadre du programme d'acquisition pour la période de 1984 à 1988.

Pour complément d'information, le Ministre annonce que les autorités communales disposant d'un service d'incendie ont récemment été invitées à faire connaître leurs besoins prioritaires pour la période de 1990 à 1995 et que les crédits mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur pour cette période, seront en tout cas utilisés de manière optimale.

A la demande d'un membre, le Ministre fournit les renseignements suivants en ce qui concerne l'acquisition de matériel pour les services d'incendie (art. 61.03, p. 30-31):

« Le crédit prévu à l'article 61.03 s'inscrit dans la politique suivie depuis 1968 d'acquérir du matériel d'incendie au profit des communes qui disposent d'un service d'incendie.

En 1989, le crédit inscrit sera utilisé pour réaliser différentes acquisitions urgentes qui n'avaient pas été possibles les années précédentes, dans le cadre du programme pluriannuel 1983-1988.

Pour l'avenir, les communes concernées établissent actuellement, à ma demande, un projet de programme pour la période 1990-1995. C'est sur cette base objective que je déterminerai la politique qui sera suivie par mon département dans le cadre de l'aide financière de l'Etat au profit des communes qui disposent d'un service d'incendie. »

Plans de secours

Un sénateur aimerait savoir où en est l'élaboration des plans de secours. Dans quelle mesure y a-t-il concertation entre les différents départements et entre le pouvoir national et les régions?

Le Ministre fait remarquer que les événements de Tchernobyl ont été l'occasion, pour le Gouvernement, et plus particulièrement pour le Ministre de l'Intérieur, de mettre en chantier un plan global national qui, dans le domaine des accidents nucléaires et des urgences radiologiques, regrouperait les plans particuliers en vue de l'action optimale, dans l'ensemble du pays, des différentes personnes, corps et organismes appelés à fournir une aide dans les circonstances envisagées. Ce plan, appelé « Plan général pour des risques nucléaires », date du 1^{er} juin 1987.

eigenschappen, exploitatiekosten, specifieke brandrisico's in de regio en nabijheid van andere uitgeruste brandweerdiensten.

Wat in het bijzonder de uitvoering van de begroting 1989 betreft, zal een bijzondere inspanning gedaan worden om aan enkele dringende aanvragen tegemoet te komen, waaraan niet kon voldaan worden in het kader van het voorbije aankoopprogramma 1984-1988.

Volledigheidshalve deelt de Minister mee dat de gemeenteoverheden, die over een brandweerdienst beschikken, onlangs aangeschreven werden om hun prioritaire noden te laten kennen voor de periode 1990-1995 en dat de kredieten, die voor dit tijdperk ter beschikking gesteld worden van de Minister van Binnenlandse Zaken, alleszins optimaal zullen besteed worden.

Op vraag van een lid verschaft de Minister volgende toelichting i.v.m. de aanschaffing van materieel voor de brandweerdiensten (art. 61.03, blz. 30-31):

« Het krediet uitgetrokken op artikel 61.03 past in het kader van het beleid dat sedert 1968 wordt gevoerd om brandweermaterieel te kopen voor de gemeenten met een brandweerdienst.

In 1989 zal het krediet worden aangewend om een aantal dringende aankopen te doen die de voorgaande jaren niet mogelijk zijn geweest in het kader van het meerjarenprogramma 1983-1988.

De betrokken gemeenten stellen, op mijn verzoek, thans een ontwerp-programma op voor de periode 1990-1995. Op deze objectieve basis zal ik het beleid bepalen dat door mijn departement gevoerd zal worden in het kader van de financiële steun van de Staat aan de gemeenten met een brandweerdienst. »

Noodplannen

Een senator wenst de stand van zaken te kennen i.v.m. de opstelling van de noodplannen. In welke mate wordt er overleg gepleegd tussen de verschillende departementen onderling en tussen de nationale overheid en de Gewesten?

De Minister merkt op dat de Regering en meer bepaald de Minister van Binnenlandse Zaken de gebeurtenissen te Tsjernobyl heeft aangegrepen om een nationaal noodplan op stapel te zetten. Doel daarvan is op het stuk van de nucleaire ongevallen en de radiologische noodsituaties de bijzondere plannen te groeperen teneinde de verschillende personen, korpsen en instellingen die in de bedoelde omstandigheden hulp moeten bieden, over het hele land optimaal te laten functioneren. Het gaat om het « Algemeen Noodplan voor nucleaire risico's » van 1 juni 1987.

Divers exercices, ceux du 17 juin 1988 et du 21 décembre 1988, ont eu pour thème un accident à la centrale de Tihange et ont déjà permis de tester la valeur de ce plan général. Sans prétendre tirer des conclusions définitives d'un petit nombre d'exercices, on a pu constater diverses insuffisances et imperfections auxquelles il est possible de remédier sans plus tarder. Aussi le Ministre a-t-il réuni, le 28 février de cette année, la plupart des organismes et des personnes qui sont intéressés au déroulement des opérations de secours en cas d'accident ou d'urgence nucléaire, et qui presque tous ont participé aux exercices dont il est question en vue d'examiner avec eux les moyens d'améliorer les plans existants et de les rendre vraiment concrets et opérationnels. A l'issue de cette réunion, le Ministre a constitué un groupe de travail à qui il a donné comme mission de lui remettre, au plus tard le 28 février 1990, un plan complet et concret, dont toutes les composantes seront à jour. Ce groupe est divisé en plusieurs sous-groupes de travail, de manière à examiner toutes les facettes du problème à résoudre. Ces groupes se réunissent à intervalles réguliers.

Le Ministre tient à signaler que ces travaux tiendront compte des recommandations de la Commission parlementaire d'enquête sur les événements de Tchernobyl.

Au sujet de l'exécution de la directive dite Seveso, le Ministre explique qu'il a demandé au Secrétaire d'Etat à l'Environnement de lui fournir les documents qui auraient déjà dû être en sa possession fin février.

Le Ministre constate qu'il y a un morcellement considérable des compétences en matière de protection contre les catastrophes.

Une délimitation précise des responsabilités lui paraît hautement nécessaire: alors que tout le monde s'estime compétent à l'heure actuelle, il se pourrait que, si une vraie catastrophe devait se produire, tout le monde récuse soudain toute responsabilité.

Fonds

Un commissaire considère que le budget comporte encore trop de fonds: ceux-ci devraient être réduits à un minimum.

Le Ministre signale que le Fonds au profit des agglomérations et des fédérations de communes n'a plus été repris dans le projet de budget pour 1989.

Il est prévu qu'en 1989 les soldes restants des fonds-suivants seront reversés en fin d'année au Trésor; par conséquent, il cesseront d'exister.

Het thema van verscheidene oefeningen (die van 17 juni 1988 en van 21 december 1988) was een ongeval in de kerncentrale van Tihange. Zo kon men gelijk de waarde van het algemeen plan toetsen. Zonder uit een vrij gering aantal oefeningen tot definitieve conclusies te willen komen, heeft men toch verscheidene lacunes en schoonheidsfoutjes vastgesteld die terstond verholpen kunnen worden. Op 28 februari 1989 heeft de Minister daarom het merendeel van de instellingen en personen die via een nucleair ongeval of een noodsituatie betrokken zijn bij het verloop van de hulpoperaties en die om zo te zeggen allemaal aan de bedoelde oefeningen hebben deelgenomen, bijeengeroepen teneinde samen naar middelen te zoeken om de bestaande plannen te verbeteren en ze concreet en uitvoerbaar te maken. Aan het slot van die vergadering heeft de Minister een werkgroep opgericht en hem de taak toegewezen hem ten laatste op 28 februari 1990 een volledig en haalbaar plan voor te leggen waarvan alle onderdelen geactualiseerd zouden zijn. Die groep telt verscheidene sub-groepen, die alle facetten van het op te lossen probleem moeten behandelen. De groepen komen op gezette tijden samen.

De Minister wijst er voorts op dat daarbij rekening gehouden zal worden met de aanbevelingen van de parlementaire Onderzoekscommissie die rond de gebeurtenissen te Tsjernobyl werd opgericht.

In verband met de uitvoering van de zogenaamde Seveso-richtlijn verklaart de Minister dat hij de Staatssecretaris voor Leefmilieu verzocht heeft om in het bezit gesteld te worden van de documenten die hem reeds eind februari hadden moeten zijn bezorgd.

De Minister stelt een enorme versnippering van de bevoegdheden vast wat de bescherming tegen rampen betreft.

Een duidelijke afbakening van de verantwoordelijkheden lijkt hem hoogst noodzakelijk: waar iedereen zich op dit ogenblik bevoegd acht, zou het kunnen dat op het ogenblik van een echte ramp iedereen plots elke verantwoordelijkheid ontkent.

Fondsen

Een lid is de mening toegedaan dat de begroting nog te veel fondsen bevat: deze zouden tot een minimum moeten worden herleid.

De Minister wijst erop dat in het begrotingsontwerp van 1989 het Fonds ten voordele van de agglomeraties en de federaties van gemeenten niet meer werd opgenomen.

In 1989 is er in voorzien dat de resterende saldi van de hierna volgende fondsen op het einde van het begrotingsjaar in de Schatkist gestort zullen worden, zodat ze eveneens zullen ophouden te bestaan.

1. Article 66.06.A — Fonds de consolidation des déficits des communes fusionnées.

L'article budgétaire 43.13 sera alors entièrement ordonnancé.

2. Article 66.07.A — Fonds pour la sécurité contre l'incendie et l'explosion.

3. Article 66.08.A — Fonds du réseau national d'informatique des services de secours.

Ce fonds sera remplacé par un crédit d'investissement.

Les fonds qui restent sont indispensables, car ils sont alimentés entièrement ou en partie par des recettes ne provenant pas, ou en partie seulement, d'un article budgétaire, avec l'intention d'attribuer des recettes spécifiques à des dépenses spécifiques.

Monuments funéraires d'hommage aux héros de 1914-1918

Se référant aux crédits destinés aux cimetières militaires, un commissaire aborde le problème des monuments funéraires d'hommage aux héros qui subsistent.

Il signale que ces pierres tombales de militaires flamands morts pour la Belgique durant la Première Guerre mondiale ont été enlevées des tombes en 1925 pour servir de fondations à des routes et des voies ferrées. Un nombre limité de ces monuments ont été conservés, notamment au cimetière d'Adinkerke et dans la crypte de l'Yser. Certaines de ces tombes se trouveraient dans un état de délaissement.

Les crédits destinés à l'entretien de cimetières militaires, prévus au budget de l'Intérieur, peuvent-ils être affectés à l'entretien de ces tombes ?

Le Ministre signale que la crypte de Diksmuide appartient à l'a.s.b.l. *Bedevaart naar de graven van den Yzer*.

L'ensemble, de même que les dix militaires qui y sont enterrés, occupe des terrains privés dans des tombes privées qui sont entretenues par l'a.s.b.l. précitée. Le service des cimetières militaires ne paie des indemnités d'entretien que pour les tombes situées dans des cimetières militaires ou communaux (par conséquent, pas pour les tombes de Diksmuide).

Le 25 mai 1989, le Ministre a ordonné de procéder à une inspection spéciale du cimetière d'Adinkerke. Le cimetière tout entier se trouve dans un état impeccable. Dès lors, le Ministre s'étonne des remarques qui s'y rapportent.

1. Artikel 66.06.A — fonds tot consolidatie van de deficits van de samengevoegde gemeenten.

Het begrotingsartikel 43.13 zal dan volledig geordonnanceerd worden.

2. Artikel 66.07.A — fonds voor beveiliging tegen brand en ontploffing.

3. Artikel 66.08.A — fonds voor het nationaal informaticanet van de hulpdiensten.

Dit fonds wordt vervangen door een investeringskrediet.

De overige fondsen zijn onontbeerlijk daar zij geheel of gedeeltelijk gestijfd worden door ontvangsten die niet of slechts gedeeltelijk afkomstig zijn van een begrotingsartikel met het doel specifieke ontvangsten aan te wenden voor specifieke uitgaven.

« Heldenhulde » — Grafzerken 1914-1918

Verwijzend naar de kredieten voor de militaire begraafplaatsen, brengt een lid het probleem te berde van de nog overblijvende « Heldenhulde »-grafzerken.

Hij wijst erop dat deze grafstenen van tijdens de Eerste Wereldoorlog voor België gesneuvelde Vlaamse militairen, in 1925 van de graven werden weggehaald om te dienen als funderingen voor wegen en spoorwegen. Een beperkt aantal van deze zerken zijn bewaard gebleven, met name op de begraafplaats van Adinkerke en in de IJzercrypte. Sommige van deze graven zouden zich in een verwaarloosde toestand bevinden.

Kunnen de kredieten voor het onderhoud van militaire kerkhoven, voorzien op de begroting van Binnenlandse Zaken, worden aangewend om deze graven te onderhouden ?

De Minister wijst erop dat de crypte te Diksmuide behoort tot de V.Z.W. « Bedevaart naar de graven van den IJzer ».

Het geheel, samen met de tien aldaar begraven militairen rust op private gronden in private graven die door voornoemde V.Z.W. onderhouden worden. De dienst der militaire begraafplaatsen betaalt enkel onderhoudsvergoedingen voor graven die op militaire begraafplaatsen of op gemeentelijke begraafplaatsen liggen (dus niet voor de graven te Diksmuide).

De Minister heeft opdracht gegeven een speciale inspectie uit te voeren op het kerkhof van Adinkerke op 25 mei 1989. Gans het kerkhof ligt in een onberispelijke staat. De Minister is dan ook verbaasd over de opmerkingen hieromtrent.

En conclusion, le Ministre déclare que l'entretien des tombes d'Allemands ou d'Anglais tombés au champ d'honneur ne lui pose aucun problème, pas plus, dès lors, que l'entretien des tombes de Belges tombés au champ d'honneur, quels qu'ils soient. Il n'y a aucune raison de ne pas entretenir les tombes en question qui se trouvent dans des cimetières militaires ou communaux. Il souligne qu'il faut certes faire une distinction entre l'entretien des tombes visées ci-dessus et celui des tombes qui se trouvent au monument de l'Yser.

Fonds des communes

Plusieurs membres regrettent que le Gouvernement ne respecte pas les arrêtés royaux numérotés qui prévoient l'adaptation des dotations du Fonds des communes à la fin de chaque année budgétaire, une fois que seront connues les dépenses de l'Etat, la dette publique non comprise.

En application des arrêtés numérotés encore en vigueur, l'Etat doit encore, aux communes et aux provinces, quelque 7 milliards de francs, alors même que la participation de l'Etat au financement du Fonds d'aide au redressement financier des communes est en baisse.

Ils expriment le vœu que des mesures soient prises d'urgence, en concertation avec les Régions, de manière que les communes obtiennent ce à quoi elles ont droit.

Le Ministre renvoie à cet égard au débat qui a eu lieu le 10 mai 1989 en Commission de l'Intérieur, des Affaires générales, de l'Education et de la Fonction publique de la Chambre, à l'occasion de l'interpellation de M. Bertouille au sujet de la répartition du Fonds des communes.

Le crédit de 1,5365 milliard de francs, au bénéfice du Fonds des provinces, est destiné à la province de Brabant, qui continue à relever de la compétence du pouvoir national.

Elections

Un membre constate que l'organisation des élections commence à soulever de plus en plus de problèmes au niveau de la constitution des bureaux de vote et des bureaux de dépouillement. Les jetons de présence ne devraient-ils pas être adaptés ?

Un membre aimerait savoir également si une automatisation des opérations électorales est envisagée.

Le Ministre fait observer que les deux questions sont liées. L'organisation actuelle exige effectivement la présence de trop de personnes; ce problème peut être résolu par l'adaptation de la procédure. Cela exigera pas mal de travail législatif et une bonne préparation technique. La date idéale à prendre

Tot slot verklaart de Minister dat hij geen enkel probleem heeft met het onderhoud van de graven van Duitse of Engelse gesneuvelden; derhalve ook niet wat het onderhoud van de graven van welke Belgische gesneuvelden ook betreft. Er bestaat geen enkele reden om de betrokken graven die op militaire begraafplaatsen of op gemeentelijke begraafplaatsen liggen, niet te onderhouden. Hij legt er de nadruk op dat er weliswaar een onderscheid dient gemaakt tussen het onderhoud van deze laatste graven en van deze die zich bevinden in het IJzermonument.

Gemeentefonds

Meerdere leden betreuren dat de Regering de genummerde koninklijke besluiten niet eerbiedigt die voorzien in de aanpassing van de dotaties van het Gemeentefonds op het einde van elk begrotingsjaar, wanneer de rijksuitgaven, de openbare schuld niet inbegrepen, gekend zijn.

Op grond van de nog van kracht zijnde genummerde besluiten is de Staat de gemeenten en de provincies ongeveer 7 miljard schuldig en dit terwijl daarenboven de deelname van de Staat in de stijving van het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten daalt.

Zij drukken de wens uit dat er, in overleg met de Gewesten, dringend maatregelen zouden genomen worden opdat de gemeenten zouden bekomen waarop ze recht hebben.

De Minister verwijst in deze aangelegenheid naar het debat dat op 10 mei 1989 heeft plaatsgevonden in de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken, de Opvoeding en het Openbaar Ambt, ter gelegenheid van de interpellatie van de heer Bertouille i.v.m. de verdeling van het gemeentefonds.

Het krediet van 1,5365 miljard frank, bestemd voor het Fonds der provinciën, is bestemd voor de provincie Brabant, waarvoor de nationale overheid bevoegd blijft.

Verkiezingen

Een lid stelt vast dat de organisatie van de verkiezingen meer en meer problemen begint te stellen wat de samenstelling van de stemopnemings- en van de stembureaus betreft. Dienen de presentiegelden niet aangepast te worden ?

Het lid wenst eveneens te weten of een automatisering van de stemoperaties overwogen wordt.

De Minister wijst op de samenhang van beide vragen. De huidige organisatie vereist inderdaad de aanwezigheid van teveel personen; hiervoor kan een oplossing gevonden worden door de aanpassing van de procedure. Dit zal heel wat wetgevend werk en een goede technische voorbereiding vergen. De ideale

comme objectif est 1994, étant donné qu'il y aura cette année-là à la fois des élections européennes, des élections bruxelloises et des élections communales.

En ce qui concerne l'expérience d'Elsenborn (vote automatique), le Ministre déclare que son département n'y est pas associé.

En ce qui concerne la constitution des bureaux, le Ministre considérerait comme déplorable que l'on ne soit plus disposé à accomplir sporadiquement une demi-journée de service civique.

On peut, d'une part, supposer que les jeunes soient disposés à rendre de temps à autre un service gratuit à la collectivité et, d'autre part, il ne faudrait pas qu'on ne fasse un acte de civisme que moyennant un jeton de présence gênereux.

Si la tendance à se soustraire à ces devoirs civiques s'accroît, le Ministre prendra des initiatives en vue d'aggraver les sanctions.

Le Ministre regrette très fortement l'attitude de certains syndicats dans la région anversoise, qui menacent de perturber l'organisation des élections.

Il est inadmissible que le suffrage universel soit pris en otage; le Ministre réquisitionnera éventuellement le personnel nécessaire.

Un membre déclare qu'il est favorable à la proposition, figurant dans l'accord de gouvernement, de créer des circonscriptions électorales plus grandes (« Le Gouvernement proposera que certaines circonscriptions électorales soient élargies en vue de favoriser un meilleur débat politique »), mais il insiste sur le fait que des mesures fragmentaires ne sauraient être proposées en la matière. A propos des incidents qui se sont produits pour la formation de coalitions politiques au lendemain des dernières élections communales, le Ministre estime que certaines pratiques sont effectivement inadmissibles. Cependant, c'est en fin de compte l'électeur qui doit les sanctionner: l'électeur n'a que le mandataire élu qu'il mérite.

Plusieurs membres sont d'avis qu'il faudrait prévoir une procédure plus sévère pour l'introduction des réclamations contre les résultats d'une élection. Trop souvent, les réclamations ne sont introduites que pour différer les effets des résultats électoraux. Nombre de réclamations sont manifestement non fondées et vexatoires.

Registres de la population — Registre national

Un membre rappelle que la loi sur les registres de la population date du 2 juin 1856. Une adaptation aux techniques modernes s'impose.

richtdatum is 1994, aangezien dat jaar én Europese, én Brusselse én gemeenteraadsverkiezingen zullen plaatsvinden.

Wat het experiment in Elsenborn betreft (automatisch stemmen), verklaart de Minister dat zijn departement hierbij niet betrokken is.

Wat de samenstelling van de bureaus betreft, betreurt de Minister dat men niet meer zou bereid zijn om sporadisch een halve dag burgerdienst te bewijzen.

Men mag, enerzijds, veronderstellen dat jongeren geacht worden nu en dan een gratis dienst te bewijzen aan de gemeenschap, en, anderzijds, gaat het niet op dat men enkel een daad van civisme zou stellen zo er een ruim presentiegeld wordt toegekend.

Zo het onttrekken aan deze burgerlijke plichten verder toeneemt, zal de Minister initiatieven nemen om de strafmaat hiervoor te verhogen.

De Minister betreurt zeer sterk de houding van bepaalde vakbonden in het Antwerpse die dreigen de organisatie van de verkiezingen in de war te sturen.

Het is onaanvaardbaar dat het algemeen kiesrecht gegijzeld wordt; de Minister zal het nodige personeel eventueel opeisen.

Een lid staat positief tegenover het in het regeerakkoord opgenomen voorstel om tot grotere kiesomschrijvingen te komen (« De Regering zal voorstellen doen om tot grotere kiesomschrijvingen te komen met het oog op het bevorderen van een verbeterd politiek debat. »), doch legt er de nadruk op dat in deze aangelegenheid geen fragmentaire maatregelen mogen voorgesteld worden. Wat de incidenten betreft die zich i.v.m. de vorming van coalities hebben voorgedaan na de laatste gemeenteraadsverkiezingen, is de Minister de mening toegedaan dat bepaalde praktijken i.v.m. coalitevorming inderdaad onaanvaardbaar zijn. Uiteindelijk is het echter de kiezer die moet sanctionneren: de kiezer verdient de mandataris die gekozen is.

Meerdere leden zijn de mening toegedaan dat een strengere procedure dient voorzien te worden wat het instellen van beroepen tegen een verkiezingsuitslag betreft. Al te vaak wordt slechts beroep ingesteld met als enig doel het uitstellen van de effecten van de uitslag. Heel wat beroepen zijn manifest ongegrond en tergend.

Bevolkingsregisters — Rijksregister

Een lid wijst erop dat de wet op de bevolkingsregisters dateert van 2 juni 1856. Een aanpassing aan de moderne technieken dringt zich op.

Le Ministre constate, d'une part, que le Registre national pourrait offrir une solution, mais que, d'autre part, la législation en question devrait être revue d'urgence.

Le Ministre observe qu'une législation générale sur la protection de la vie privée et la législation relative au Registre national sont parfois difficiles à concilier. En Autriche, il existe depuis 1937 une loi très sévère sur la protection de la vie privée, qui empêche l'organisation d'un registre national. Étant donné qu'une loi sur la protection de la vie privée se fait attendre, il convient d'adapter entre-temps la législation sur la registre national. D'ici là, l'accès au registre national restera limité aux instances qui disposent actuellement d'une autorisation.

Publicité de l'administration

Un membre constate que dans la plupart des cas, cette action n'a pas bénéficié d'un appui spontané. Il aimerait connaître l'état de la question.

Le Ministre déclare que l'action relative à la publicité de l'administration doit être considérée comme une grande réussite. Il a toujours souligné qu'il s'agissait là avant tout d'un problème de changement de mentalité.

On continue d'étudier la question en très étroite collaboration avec le cabinet du Ministre de la Fonction publique: la Constitution notamment doit être modifiée et un certain nombre de projets de loi doivent être élaborés (il faudra rédiger entre autres une nouvelle loi sur les archives).

Police — Région bruxelloise

Un membre déclare que le corps de police bruxellois aura diminué de moitié d'ici quelques années si des mesures ne sont pas prises.

Cela peut s'expliquer par plusieurs causes:

- 1) les exigences renforcées en matière de diplômes;
- 2) la connaissance de la deuxième langue nationale;
- 3) la concurrence des entreprises privées de gardiennage, qui proposent des salaires nettement plus élevés;
- 4) la modicité des indemnités pour travail de nuit et de week-end.

L'intervenant aimerait donc savoir quel effort le Ministre consentira en faveur de la police en général et quelles sont les mesures concrètes qu'il envisage de prendre à l'égard de la police bruxelloise en particulier.

De Minister stelt, enerzijds, vast dat het Rijksregister een oplossing zou kunnen bieden, doch dat, anderzijds, de betrokken wetgeving dringend zou dienen herzien te worden.

De Minister wijst erop dat een algemene wetgeving op de bescherming van het privé-leven en deze op een rijksregister soms moeilijk met elkaar te verzoenen zijn. In Oostenrijk bestaat sinds 1937 een zeer strenge wet op de bescherming van de privacy, wat het opstarten van een rijksregister verhindert! Aangezien een wet op de bescherming van het privé-leven op zich laat wachten, dient onderwijl de wetgeving op het Rijksregister aangepast. Tot dan zal de toegang tot het Rijksregister beperkt worden tot de instanties die nu over een toelating beschikken.

Openbaarheid van bestuur

Een lid stelt vast dat de betrokken actie in de meeste gevallen niet op een spontane steun diende te rekenen. Hij wenst de stand van zaken te kennen.

De Minister verklaart dat de actie in verband met de openbaarheid van bestuur als zeer geslaagd dient beschouwd te worden. Hij heeft er steeds op gewezen dat het hier op de eerste plaats een probleem van mentaliteitsvorming betrof.

Deze aangelegenheid wordt verder uitgewerkt in zeer nauw overleg met het Kabinet van de Minister van het Openbaar Ambt: de Grondwet dient o.m. gewijzigd te worden en een aantal ontwerpen van wetten dienen uitgewerkt te worden (er dient o.m. een nieuwe archiefwet opgesteld te worden).

Politie — Brussels Gewest

Een lid wijst erop dat het Brusselse politiekorps over enkele jaren zal gehalveerd zijn zo er geen maatregelen getroffen worden.

Hiervoor kunnen meerdere oorzaken aangewezen worden:

- 1) de verstrengde diplomavereisten;
- 2) de kennis van de tweede landstaal;
- 3) de concurrentie van de private bewakingsondernemingen die merklijk hogere lonen betalen;
- 4) de beperkte nacht- en zondagvergoedingen.

Het lid wenst dan ook te weten welke inspanning de Minister zal leveren ten gunste van de politie in het algemeen en welke de concrete maatregelen zijn die de Minister overweegt te treffen wat meer in het bijzonder de Brusselse politie betreft.

Pour ce qui est de l'équipement de la police, le membre aimerait savoir quels moyens seront mis à sa disposition en vue de compléter et/ou de moderniser le matériel existant. A cet égard, l'intervenant affirme qu'aucuns moyens n'ont été alloués ces deux dernières années pour de tels achats. Les crédits prévus auraient été attribués à un centre de coordination (composé d'hommes de chacun des corps de police bruxellois), ce que le Ministre dément toutefois.

L'intervenant regrette également que les promesses faites par le Ministre de l'Intérieur précédent, M. Nothomb, à la Conférence des bourgmestres bruxellois concernant des mesures spécifiques qui seraient prises par arrêté royal en faveur de la police bruxelloise, n'aient pas été tenues.

Compte tenu de certaines critiques visant la loi sur la police communale, un intervenant souhaite souligner que c'était la première fois que pareille initiative législative était prise; c'est là un point positif, même s'il ne faut pas se dissimuler que cette loi présente un certain nombre de lacunes. L'intervenant rappelle que tous les partis, à l'exception du S.P., ont voté cette loi.

Le Ministre intervient dans le même sens. Toutefois, le moment est venu de procéder à une évaluation. Une cellule « Police communale » sera créée au Cabinet pour étudier le problème.

Le Ministre estime que si l'on n'intervient pas, la police communale sera dégradée au rang de service d'ordre de seconde zone, ce qui renforcera les appels en faveur de la création d'une police nationale.

Le Ministre estime que la police devrait être l'épine dorsale de notre système de police. Il a d'ailleurs plaidé plusieurs fois dans ce sens. Dans cette optique, la gendarmerie doit être un service d'ordre supplétif.

Concernant certains aspects de la politique en matière de police communale, on pourrait s'inspirer des règles qui s'appliquent aux services d'incendie.

En ce qui concerne la remarque d'un membre à propos de la fourniture tardive d'équipements, le Ministre l'impute à l'Office central des fournitures. Il déclare qu'un arrêté royal est en préparation, qui prévoit un subventionnement permettant aux communes d'effectuer elles-mêmes certains achats, sous certaines conditions évidemment. De cette manière, les achats pourront s'opérer plus rapidement et il y aura une plus grande liberté. Le Ministre précise que cette initiative doit être considérée comme un effort de décentralisation.

En réplique à la déclaration d'un membre, le Ministre précise que, contrairement à ce qu'en pense l'opinion publique, les agents de police ne peuvent être réquisitionnés.

Wat de uitrusting van de politie betreft wenst het lid te weten welke middelen zullen ter beschikking gesteld worden om het bestaande materiaal aan te vullen en/of te moderniseren. In dit verband beweert het lid dat er de laatste twee jaar geen middelen werden toegekend voor dergelijke aankopen. De betrokken kredieten zouden integendeel toegekend zijn geworden aan een zgn. coördinatiecentrum (samengesteld uit manschappen van elk Brussels politiekorps), wat de Minister echter ontkent.

Het lid betreurt eveneens dat de beloften gedaan door de voormalige Minister van Binnenlandse Zaken, de heer Nothomb, aan de Conferentie van Brusselse burgemeesters i.v.m. specifieke maatregelen die per koninklijk besluit zouden genomen worden ten gunste van de Brusselse politie, niet uitgevoerd werden.

Gelet op bepaalde kritieken op de wet op de gemeentepolitie, wenst een lid er de nadruk op te leggen dat dit de eerste maal was dat een dergelijk initiatief wetgevend waar werd gemaakt; dit dient positief geëvalueerd te worden zonder dat ontevredenheid dient te worden dat deze wet een aantal hiaten vertoont. Het lid wijst erop dat alle partijen, met uitzondering van de S.P., de betrokken wet gestemd hebben.

De Minister komt in dezelfde zin tussen: de tijd is nu echter gekomen om een evaluatie te maken. Op het Kabinet zal een cel « Gemeentepolitie » opgericht worden om deze problematiek nader te onderzoeken.

De Minister is de mening toegedaan dat, zo er niet ingegrepen wordt, de gemeentepolitie zal degraderen tot een soort tweedelijns ordedienst, waardoor de roep om een nationale politie zal toenemen.

De Minister is de mening toegedaan dat de politie de ruggegraat zou moeten zijn van ons politiestelsel: hij heeft hiervoor trouwens meermaals gepleit. In die optiek dient de Rijkswacht een suppletieve ordedienst te zijn.

Wat bepaalde aspecten van het gemeentepolitiebeleid betreft, zou kunnen gestreefd worden naar de regelen die gelden voor de brandweer.

Wat de opmerking van een lid betreft in verband met de laattijdige levering van uitrusting, wijst de Minister dit aan het Centraal Bureau voor Benodigheden. De Minister verklaart dat er een koninklijk besluit in voorbereiding is dat een subsidiëring voorziet, waardoor de gemeenten zelf aankopen zullen kunnen verrichten, uiteraard onder bepaalde voorwaarden. Hierdoor zal de aankoop sneller kunnen verlopen en zal er een grotere vrijheid bestaan. De Minister wijst erop dat dit dient gezien te worden als een inspanning ten gunste van de decentralisatie.

In reactie op de verklaring van een lid wijst de Minister erop dat politieagenten, in schrille tegenstelling met wat de publieke opinie hierover denkt, niet kunnen opgeëist worden.

Par contre, il est vrai que certains bourgmestres bruxellois ont déclaré que, si les agents de police n'accomplissent pas les tâches qui leurs incombent, ils seraient considérés comme étant en grève, et que, dans ce cas, leur traitement ne pourrait pas leur être versé. Force est de constater que cette menace a prévenu de nouvelles actions.

Le Ministre déclare que 120 millions sont effectivement prévus pour les besoins spécifiques de la police de la Région bruxelloise. Il s'agit de 60 millions au budget de la Région bruxelloise et de 60 millions au budget de l'Intérieur. Le Ministre insiste sur le fait qu'il n'a encore donné aucune autorisation pour que ces 60 millions puissent servir au paiement d'un supplément pour prestations de nuit et du dimanche.

L'intervention de l'Etat, prévue à l'article 43.18, dans les initiatives relatives aux missions spécifiques des polices de l'agglomération bruxelloise sera affectée à une intervention de l'Etat dans les charges et frais spécifiques qui pèsent sur les corps de police des communes de l'agglomération bruxelloise et qui découlent des missions spécifiques, exécutées notamment à la demande du Gouvernement, de surveillance des bâtiments officiels et des ambassades, de protection de personnes (e.a. escortes pour les visites de chefs d'Etat étrangers) et de patrouilles et tâches propres au territoire de la capitale.

Le Ministre estime que l'on a créé à Bruxelles un climat tel qu'il est devenu vraiment inintéressant de vouloir s'engager dans la police. Par ailleurs, statistiquement parlant, le risque d'un accident de travail mortel n'est pas plus important pour un agent de police que pour n'importe quel autre travailleur qui accomplit une tâche comportant un certain danger. Le Ministre est d'avis qu'il faut calmer les esprits et ramener les choses à de plus justes proportions.

Entreprises de gardiennage

Plusieurs membres demandent que le projet de loi relatif aux entreprises de gardiennage soit déposé au Sénat. Cette question a du reste déjà été examinée par la Commission du Sénat en 1987 (1).

Le Ministre répond que le nouveau projet s'est effectivement inspiré du rapport établi en la matière; il insistera auprès du Gouvernement pour qu'il dépose le projet au Sénat.

Collocation

Plusieurs membres soulignent la grande responsabilité incombant au bourgmestre en ce domaine.

(1) Projet de loi portant diverses mesures visant à renforcer la sécurité du citoyen (Titre V : Loi sur les entreprises de gardiennage et de sécurité) (Doc. Sénat 298 (1985-1986) 1 à 5).

Wel hebben bepaalde Brusselse burgemeesters gesteld dat zo politieagenten de hun toegewezen taken niet uitoefenen, zij in staat van staking zijn en hun loon derhalve niet kan uitbetaald worden. Vastgesteld dient te worden dat deze dreiging verdere acties heeft verhinderd.

De Minister verklaart dat er inderdaad 120 miljoen voorzien zijn voor de specifieke problemen van de politie van het Brusselse Gewest. Het betreft 60 miljoen op de begroting van het Brussels Gewest en 60 miljoen op de begroting Binnenlandse Zaken. De Minister legt er de nadruk op dat hij nog geen toestemming verleend heeft om die 60 miljoen aan te wenden voor een bijkomende betaling van nacht- en zondagsprestaties.

De in artikel 43.18 voorziene tussenkomst van de Staat in de initiatieven met betrekking tot de specifieke opdrachten van de politie van de Brusselse agglomeratie zal worden aangewend voor een tussenkomst van de Staat in de specifieke lasten en kosten die wegen op de politiekorpsen van de gemeenten van de Brusselse agglomeratie en die voortvloeien uit de specifieke opdrachten, o.m. uitgevoerd op verzoek van de Regering, inzake bewaking van overheidsgebouwen en ambassades, inzake bescherming van personen (o.m. begeleiding bij bezoeken van vreemde staatshoofden) en inzake patrouilles en taken eigen aan het hoofdstedelijk gebied.

De Minister is de mening toegedaan dat men in Brussel een dusdanig klimaat heeft geschapen dat het bepaald onaantrekkelijk wordt om te solliciteren bij de politie. Statistisch heeft een politieagent trouwens niet meer kans op een dodelijk werkongeval dan eerder welke werknemer die een taak verricht met enig risico. De Minister meent dat de geesten moeten gekalmeerd worden en dat men terug zin moet hebben voor juiste verhoudingen.

Bewakingsondernemingen

Meerdere leden pleiten ervoor dat het ontwerp van wet over de bewakingsondernemingen bij de Senaat zou ingediend worden. Deze aangelegenheid werd trouwens reeds door de Senaatscommissie behandeld in 1987 (1).

De Minister wijst erop dat voor het nieuwe ontwerp inderdaad geput werd uit het verslag ter zake; hij zal bij de Regering aandringen om het ontwerp bij de Senaat in te dienen.

Collocatie

Meerdere leden leggen de nadruk op de grote verantwoordelijkheid van de burgemeester in deze aangelegenheid.

(1) Ontwerp van wet houdende verscheidene maatregelen ter verhoging van de veiligheid van de burger (Titel V : Wet op de bewakings- en beveiligingsondernemingen) (Gedr. St. Senaat 298 (1985-1986) 1 t.e.m. 5).

Le Ministre fait remarquer que cette matière ne relève pas de ses attributions, mais bien de celles du Ministre de la Justice.

Un membre évoque les travaux en cours à la Commission de la Justice du Sénat concernant le problème des malades mentaux. En réponse à la question d'un collègue, il explique que le texte adopté par la Commission de la Justice prévoit une procédure d'urgence qui permet au procureur du Roi d'intervenir.

Service Hélicours (art. 01.07, pp. 28-29)

Un membre constate que les « dépenses généralement quelconques relatives à l'exploitation d'un service Hélicours » ne figurent au budget que pour mémoire.

Le Ministre déclare qu'il ne peut continuer à assumer cette tâche et que, de toute manière, les 40 millions prévus précédemment sont insuffisants. Par ailleurs, si l'on estime que ce service reste nécessaire, il doit être assumé par la Santé publique, étant donné que le service Hélicours concerne en réalité des interventions en cas d'accidents, ce qui relève des attributions de la Santé publique.

Le Ministre rappelle qu'il existe un fonds spécial qui est alimenté par une cotisation spécifique perçue sur toute police d'assurance. S'il doit continuer à mettre des crédits à la disposition d'un service Hélicours, il proposera le transfert de ce fonds spécial au Ministère de l'Intérieur.

En ce qui concerne les ambulances appartenant à un service d'incendie, ce n'est pas le département de l'Intérieur qui intervient, mais bien celui de la Santé publique.

Crédit communal

Un commissaire estime que le Crédit communal pourrait rendre un grand service aux communes si la durée de certains emprunts, qui est actuellement de vingt ans, pouvait être portée à 25 ans ou plus.

Le Ministre déclare qu'il ne peut pas déterminer la politique du Crédit communal, qui est une société anonyme. Il peut exercer une tutelle passive et empêcher certaines choses, mais pas imposer d'obligations. Il croit savoir qu'il n'existe plus pour l'instant sur le marché d'emprunts dont la durée est supérieure à vingt ans.

Le Ministre observe que les actionnaires du Crédit communal sont les communes et les provinces. Force est de reconnaître que le Crédit communal offre

De Minister wijst erop dat hij niet bevoegd is voor deze materie doch wel de Minister van Justitie.

Een lid verwijst naar de besprekingen die op dit ogenblik plaats vinden in de Senaatscommissie voor de Justitie wat de problematiek van de geesteszieken betreft. Antwoordend op een vraag van een collega verklaart het lid dat de tekst aangenomen door de Commissie voor de Justitie een urgentieprocedure voorziet waardoor de procureur des Konings kan tussenbeide komen.

Helihulpdienst (art. 01.07; blz. 28-29)

Een lid stelt vast dat « allerhande uitgaven met betrekking tot de uitbating van een helihulpdienst » slechts pro memorie zijn opgenomen in de begroting.

De Minister verklaart dat hij deze taak niet verder kan uitoefenen en wijst erop dat, hoe dan ook, de voorheen voorziene 40 miljoen onvoldoende zijn. Zo men meent dat deze dienst verder noodzakelijk is dient zij trouwens door Volksgezondheid waargenomen te worden, aangezien de helihulpdienst inderdaad de tussenkomst bij ongevallen betreft, wat tot de bevoegdheid van Volksgezondheid behoort.

De Minister wijst erop dat er een bijzonder fonds bestaat dat gespijsd wordt door een bepaalde bijdrage per aangegane verzekeringspolis: zo hij verder kredieten moet ter beschikking stellen van een helihulpdienst zal hij de overheveling van dit bijzonder fonds naar Binnenlandse Zaken voorstellen.

Wat de ziekenwagens betreft die behoren tot een brandweercorps, komt het departement van Binnenlandse Zaken niet tussenbeide, wel dit van Volksgezondheid.

Gemeentekrediet

Een lid is de mening toegedaan dat het Gemeentekrediet een grote dienst zou kunnen bewijzen aan de gemeenten zo de looptijd van sommige leningen op 25 of meer jaren zou kunnen gebracht worden.

De Minister verklaart dat hij het beleid van het Gemeentekrediet dat een naamloze vennootschap is, niet kan bepalen. Hij beschikt over een passieve voogdij en kan bepaalde zaken beletten doch geen verplichtingen opleggen. Hij meent te weten dat er op dit ogenblik op de markt geen leningen meer bestaan met een looptijd van meer dan 20 jaar.

De Minister wijst erop dat de aandeelhouders van het Gemeentekrediet de gemeenten en de provincies zijn. Men dient toe te geven dat het Gemeentekrediet

un certain nombre d'avantages, notamment l'octroi de prêts dont le taux d'intérêt est inférieur au prix du marché. Le taux d'intérêt moyen est inférieur à la moyenne du marché. L'on pourrait éventuellement reprocher au Crédit communal d'avoir des frais généraux et de personnel trop élevés; toutefois, d'après les données du dernier bilan, ces postes diminuent en importance.

Le Ministre signale qu'il n'y a que deux possibilités pour le Crédit communal: faire des bénéfices ou ne pas en faire; s'il y a des bénéfices, ceux-ci reviennent aux communes et aux provinces. Les bénéfices réalisés se font surtout au détriment de l'Etat (dividendes).

L'intervenant n'est pas convaincu que les taux d'intérêt du Crédit communal soient inférieurs à la moyenne du marché: par rapport aux banques privées, le Crédit communal a simplement pris des mesures tardives en vue de procéder à l'abaissement des taux d'intérêt.

Le Ministre signale que les quelques exceptions heureuses au sein du secteur privé résultent d'initiatives occasionnelles de banques privées qui tentent de s'emparer d'un nouveau secteur. Si l'on fait une comparaison globale, c'est le Crédit communal qui reste en tête.

Le Ministre déclare qu'avant 1987, les bilans du Crédit communal faisaient apparaître un bénéfice avant impôt deux fois plus élevé que celui des banques privées; le bénéfice après impôt ne représentait toutefois plus que le quart de celui du secteur privé. Grâce à la présence du Crédit communal sur le marché international, depuis 1987, ses bénéfices après impôt sont à présent égaux à ceux des banques privées.

Le Ministre constate que l'effort fourni en faveur des petites communes est en effet moins important, et ce pour deux raisons:

a) le Crédit communal a réalisé de gros efforts pour venir en aide à quelques communes et villes fortement déficitaires;

b) il a fallu augmenter les fonds propres du Crédit communal en prévision de 1992.

En réponse à une remarque formulée par un membre, le Ministre déclare que, du point de vue juridique, le Crédit communal ne possède pas de monopole. Il est vrai qu'il y a parfois un monopole de fait, qui résulte de certaines obligations imposées par l'autorité de tutelle.

Le Ministre rappelle que, dans le passé, l'on a constaté plus d'une fois que des communes ou des villes qui avaient fait appel à des capitaux privés avaient fini par avoir de sérieux problèmes.

Un membre estime qu'il faut laisser aux communes et aux villes la possibilité de comparer sérieusement les conditions d'emprunt. Pour tous travaux de quelque importance, il faut procéder par adjudication, ce qui n'est pas le cas pour les emprunts.

een aantal voordelen biedt onder meer het verstrekken van leningen waarvan de rentevoet onder de marktprijs ligt. Het gemiddelde van de rentevoet is lager dan het marktgemiddelde. Eventueel zou men het Gemeentekrediet kunnen verwijten dat ze te grote algemene onkosten heeft en dito personeelskosten; volgens de laatste balansgegevens verminderen deze posten echter in belangrijkheid.

De Minister wijst erop dat er maar twee mogelijkheden bestaan voor het Gemeentekrediet, namelijk winst maken of geen winst maken; zo er winst is gaat deze naar de gemeenten en provincies. De gemaakte winst gebeurt vooral ten koste van de Staat (dividenden).

Het lid is er niet van overtuigd dat de rentevoeten van het Gemeentekrediet lager liggen dan het marktgemiddelde: in vergelijking met de privébanken heeft het Gemeentekrediet slechts laattijdige maatregelen getroffen om over te gaan tot de verlaging van de rentevoeten.

De Minister wijst erop dat de gunstige uitzonderingen binnen de privésector gebaseerd zijn op occasionele initiatieven van privébanken die een nieuwe sector proberen in te palmen. Bij een algemene vergelijking blijft het Gemeentekrediet gunstiger.

De Minister verklaart dat de balansen van het Gemeentekrediet van vóór 1987, in vergelijking met de privébanken, op een dubbele winst wijzen vóór belasting; na belasting beschikte het Gemeentekrediet slechts over een vierde van de winsten van de privésector. Sinds 1987 is het Gemeentekrediet ook op de internationale markt aanwezig waardoor de winst na belasting nu gelijk is met deze van de privébanken.

De Minister stelt vast dat er inderdaad een kleinere inspanning geleverd wordt voor de kleinere gemeenten; hiervoor zijn twee redenen:

a) het Gemeentekrediet heeft zeer zware inspanningen gedaan ten voordele van enkele zwaar deficitaire gemeenten en steden;

b) het vergroten van de eigen middelen in het vooruitzicht van 1992.

In antwoord op de opmerking van een lid verklaart de Minister dat het Gemeentekrediet juridisch niet over een monopolie beschikt. In de praktijk bestaat dit soms wel aangezien de toezichhoudende overheid soms bepaalde verplichtingen oplegt.

De Minister wijst erop dat in het verleden herhaaldelijk gebleken is dat gemeenten of steden die een beroep doen op de privémarkt uiteindelijk zware problemen hebben gekend.

Een lid meent dat de gemeenten en steden de kans zouden moeten krijgen om de leningsvoorwaarden op een ernstige manier te vergelijken. Voor werken van enige omvang dient men over te gaan tot de aanbesteding terwijl dit voor leningen niet het geval is.

Le Ministre met en garde contre des conclusions trop hâtives et déclare qu'il faudrait effectuer une étude approfondie en s'attachant à tous les aspects du problème. Il est vrai qu'à l'heure actuelle, le secteur privé offre des conditions très intéressantes à court terme. La raison en est l'importante liquidité actuelle du marché monétaire; des problèmes ne manqueront pas de se poser en cas de resserrement du marché monétaire.

Le Ministre rappelle que les actionnaires, plus précisément les communes et les provinces, peuvent toujours proposer et imposer certaines mesures au cours de l'assemblée générale.

Un autre membre constate qu'à l'heure actuelle, les sociétés de logement ne sont plus à même de fournir des efforts budgétaires en ce qui concerne la construction de logements sociaux. Les communes peuvent tenter de reprendre quelque peu le flambeau, à condition toutefois que leur soient accordés des prêts à plus long terme, les seuls qui soient véritablement intéressants pour les communes.

Le Ministre réplique que le Crédit communal sera tout disposé à briser le monopole de la C.G.E.R. dans le secteur du logement.

II. FONCTION PUBLIQUE

A. Exposé introductif du Ministre de la Fonction publique

L'ajustement du budget 1988 voit naître la section 03 « Cabinet du Ministre de la Fonction publique ». Ceci est la conséquence de la restructuration des compétences intervenue en mai 1988.

Le projet de budget 1989 de la Fonction publique, rattaché à celui de l'Intérieur et de la Fonction publique, comprend de manière spécifique trois sections: le cabinet du Ministre de la Fonction publique, le Service d'Administration générale et la Direction générale de la Sélection et de la Formation.

Le budget se divise donc comme suit: les frais de fonctionnement du cabinet représentant un total de 73 millions en ce compris les traitements des agents de celui-ci, le budget du Service d'Administration générale de 189,2 millions et le budget de la Direction générale de la Sélection et de la Formation de 218 millions.

Le total des budgets soumis à ma compétence est donc de 470 millions de francs.

L'ensemble de personnel visé par ce budget s'élève à 233 personnes pour l'administration.

Le budget de la Fonction publique est essentiellement constitué de dépenses de fonctionnement.

De Minister waarschuwt voor te snelle conclusies en verklaart dat men een grondige studie zou moeten maken waarbij alle aspecten van het probleem bestudeerd worden. Het is een feit dat men op korte termijn op dit ogenblik in de private sector heel wat kan bekomen. De reden hiervoor is de huidige ruime geldmarkt; bij een krappere geldmarkt zullen er zich onmiddellijk problemen stellen.

De Minister wijst er nogmaals op dat de aandeelhouders, namelijk de gemeenten en de provincies, op de algemene vergadering bepaalde maatregelen kunnen voorstellen of opleggen.

Een ander lid stelt vast dat de huisvestingsmaatschappijen op dit ogenblik budgettair geen inspanningen meer kunnen doen wat de bouw van sociale woningen betreft. De gemeenten kunnen dit enigszins proberen op te vangen doch op voorwaarde dat er leningen op langere termijn toegekend worden: enkel deze leningen zijn gunstig voor de gemeenten.

De Minister repliceert hierop dat het Gemeentekrediet, wat de huisvestingssector betreft, graag het A.S.L.K.-monopolie zal doorbreken.

II. OPENBAAR AMBT

A. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Openbaar Ambt

De aanpassing van de begroting 1988 voorziet de invoering van de sectie 03, « Kabinet van de Minister van Openbaar Ambt ». Dit is het gevolg van de herstelling van de bevoegdheden doorgevoerd in mei 1988.

Het ontwerp van begroting 1989 voor Openbaar Ambt, toegevoegd aan deze van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, bevat drie specifieke secties: het kabinet van de Minister van Openbaar Ambt, de Dienst van Algemeen Bestuur en de Algemene Directie voor Selectie en Vorming.

De begroting kan dus als volgt onderverdeeld worden: de werkingskosten voor het kabinet die, met inbegrip van de weddelast, in totaal 73 miljoen vertegenwoordigen, de begroting voor de Dienst van Algemeen Bestuur ten belope van 189,2 miljoen en de begroting voor de Algemene Directie voor Selectie en Vorming voor 218 miljoen.

Het totaal van de begrotingen die onder mijn bevoegdheid vallen belooft dus 470 miljoen frank.

Het globaal personeelsbestand dat onder deze begroting valt belooft 233 personeelsleden voor wat de administratie betreft.

De begroting van Openbaar Ambt bestaat hoofdzakelijk uit werkingskosten.

En effet, le Service d'Administration générale exerce une mission de réglementation et de contrôle non consommatrice de moyens d'investissement.

En ce qui concerne la Direction générale de la Sélection et de la Formation, il convient de séparer les besoins de subsistance et les investissements dans la formation.

Il y aura lieu de tenir compte des négociations intersectorielles 1989. Cette convention portera sur la subvention à la formation syndicale d'une part et sur le coût des dépenses fixes en matière de personnel.

En ce qui concerne la justification des chiffres du budget, je crois pouvoir dire qu'il convient de se rapporter à la discussion du budget 1988. En effet, ce qui était valable à l'époque l'est toujours aujourd'hui. Les différences entre les budgets 1988 et 1989 sont au niveau d'un ajustement mineur.

La compression des frais de personnel permet de dégager une différence positive par rapport à 1988.

Au budget de la Direction générale de la Sélection et de la Formation, à l'article 01-53, doit être prévu un crédit d'ordonnancement pour la mise en exécution de la troisième phase du projet DIDO, pour rappel, il s'agit de la réalisation tant au niveau du matériel qu'à celui des logiciels du laboratoire de développement des cours et examens multimedia.

Il s'agit donc là d'un crédit qui résulte d'engagements « année antérieure ».

Je crois donc pouvoir arrêter là mon exposé purement budgétaire en préférant répondre à vos questions.

Je m'attacherai maintenant à vous entretenir des grands mouvements que connaît la Fonction publique.

En effet, la Fonction publique doit répondre à un certain nombre de défis nés de la transformation de l'Etat.

Le plus important à mon sens est celui de la promulgation d'un arrêté royal applicable à l'ensemble de la Fonction publique nationale communautaire et régionale.

Cet arrêté royal qui permettra de donner un éclat de neuf à la Fonction publique a fait l'objet d'une note exploratoire au Conseil des ministres (voir l'annexe). Ce texte fait une synthèse de ce que sera la Fonction publique de demain. Il va sans dire que cette réforme n'est qu'un point d'un ensemble construit par petites touches que ce soit via le projet de statut unique ou de la politique de recrutement.

Mais elle est le cadre dans lequel tout le reste de la problématique s'inscrit.

Inderdaad, de Dienst van Algemeen Bestuur heeft een opdracht van regelgeving en controle zonder investeringsuitgaven.

Wat de Algemene Directie voor Selectie en Vorming betreft, moet een onderscheid gemaakt worden tussen de kosten voor instandhouding en de investeringen in de vorming.

Er zal moeten rekening worden gehouden met de intersectoriële onderhandelingen voor 1989. Deze overeenkomst zal betrekking hebben op de toelage voor syndicale vorming enerzijds en anderzijds op de vaste kosten voor personeelsuitgaven.

Aangaande de rechtvaardiging van de cijfers van de begroting meen ik te moeten zeggen dat er kan verwezen worden naar de bespreking van de begroting 1988. Inderdaad, wat toen gold, geldt ook thans nog. De verschillen tussen de begroting 1988 en 1989 betekenen slechts een geringe aanpassing.

Het inkrimpen van de personeelskosten geeft een verschil in plus ten overstaan van 1988.

Op de begroting van de Algemene Directie voor Selectie en Vorming, onder artikel 01-53, moet een ordonnanceringskrediet voorzien worden voor het uitvoeren van de derde fase van het project DIDO, ter herinnering, het betreft hier de realisatie zowel op materieel als op logistiek niveau van het laboratorium voor de ontwikkeling van multimediale lessen en examens.

Het betreft hier dus een krediet dat voortvloeit uit vastleggingen « voorgaande jaar ».

Ik meen hier mijn uiteenzetting omtrent het zuiver budgettaire aspect te mogen stoppen en verkies te antwoorden op uw vragen.

Ik wil thans even uitweiden over de grote wijzigingen die het Openbaar Ambt thans kent.

Het is zo dat het Openbaar Ambt een antwoord moet verschaffen op een aantal uitdagingen die voortspruiten uit de staatshervorming.

De belangrijkste is volgens mij deze van het uitvoeren van een koninklijk besluit toepasselijk op het geheel van het nationaal gemeenschaps- en gewestelijk Openbaar Ambt.

Het koninklijk besluit dat moet toelaten een nieuwe weerklink te geven aan het Openbaar Ambt heeft het voorwerp uitgemaakt van een verkennende nota (zie bijlage) aan de Ministerraad. Deze tekst geeft een samenvatting van het Openbaar Ambt van morgen. Het spreekt voor zichzelf dat deze hervorming slechts een punt is van een geheel van kleine zaken, weze het via het enig statuut of de aanwervingspolitiek.

Maar zij vormt het kader waarin de overige probleemstelling zich zal inschrijven.

B. Discussion**Informatisation — Modernisation**

Le Ministre de la Fonction publique signale que le Ministre de l'Intérieur est compétent en la matière, mais qu'il règne au sein des deux cabinets un bon esprit de collaboration et un climat d'enthousiasme : un certain nombre d'initiatives, pour lesquelles des crédits d'une valeur de 600 millions de francs ont été prévus, sont en préparation.

Dépenses de cabinet

Un membre constate que les crédits destinés au cabinet du Ministre de la Fonction publique (p. 68 et suivantes) pour 1989 ont doublé par rapport à 1988.

Le Ministre souligne que la nouvelle composition du Gouvernement (mai 1988) a modifié la répartition des cabinets. Jusqu'en mai 1988, il y avait un Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique et un Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et à la Politique scientifique; depuis cette date, il y a, à la fois un Ministre à l'Intérieur et un Ministre de la Fonction publique. En ce qui concerne ce dernier cabinet, les crédits pour 1988 s'élevaient effectivement à environ la moitié (43,2 millions) de ceux prévus pour 1989 (75,1 millions), étant donné qu'ils ne portaient que sur la période de mai à décembre et non sur toute l'année, comme c'est le cas pour 1989.

Pour le cabinet du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et à la Politique scientifique (p. 74), il va de soi que plus aucun crédit n'est prévu, étant donné que ce cabinet n'existe plus depuis 1988.

**Personnel de la Direction d'administration
des institutions provinciales et locales
(p. 118 et suivantes)**

Un commissaire constate un accroissement des crédits destinés à la rémunération de ce personnel, alors que les matières provinciales et locales ont été régionalisées dans une large mesure.

Le Ministre signale que ces crédits sont destinés aux agents de l'Etat qui s'occupent des institutions provinciales et locales; les crédits n'ont donc rien à voir avec le personnel des communes et des provinces.

Il faut d'ailleurs constater que la diminution des compétences nationales a des conséquences relativement minimales en ce qui concerne ladite direction d'administration, mais une réorganisation interne est en préparation.

B. Bespreking**Informatisering — Modernisering**

De Minister van Openbaar Ambt wijst erop dat de Minister van Binnenlandse Zaken hiervoor bevoegd is doch dat er een goede geest van samenwerking en van enthousiasme heerst op beide kabinetten: een aantal initiatieven wordt voorbereid waarvoor kredieten ter waarde van 600 miljoen frank voorzien zijn.

Kabinetsuitgaven

Een lid stelt vast dat de kredieten voor het kabinet van de Minister van Openbaar Ambt (blz. 68 e.v.) van 1989 verdubbeld zijn in vergelijking met 1988.

De Minister wijst erop dat de nieuwe samenstelling van de Regering (mei 1988) de opsplitsing van de kabinetten gewijzigd heeft. Tot mei 1988 was er een Minister van Binnenlandse Zaken én Openbaar Ambt en een Staatssecretaris voor Openbaar Ambt en Wetenschapsbeleid; sinds mei 1988 is er én een Minister van Binnenlandse Zaken én een Minister van Openbaar Ambt. Wat dit laatste kabinet betreft bedroegen de kredieten voor 1988 inderdaad ongeveer de helft (43,2 miljoen) van deze voorzien voor 1989 (75,1 miljoen) aangezien zij slechts betrekking hadden op de periode mei/december, en niet op het ganse jaar zoals dit het geval is voor 1989.

Voor het kabinet van de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt en Wetenschapsbeleid (blz. 74) worden er uiteraard geen kredieten meer ter beschikking gesteld aangezien dit kabinet onbestaand is sinds mei 1988.

**Personeel van de bestuursdirectie
van de provinciale en lokale instellingen
(blz. 118 e.v.)**

Een lid stelt een verhoging vast van de kredieten voor de bezoldiging van dit personeel, terwijl de provinciale en lokale aangelegenheden in grote mate geregionaliseerd werden.

De Minister wijst erop dat deze kredieten bedoeld zijn voor het Rijkspersoneel dat zich inlaat met de provinciale en lokale instellingen; de kredieten hebben dus geen uitstaans met het personeel van de gemeenten en de provincies.

Men dient trouwens vast te stellen dat de vermindering van de nationale bevoegdheden relatief geringe gevolgen heeft voor wat de betrokken bestuursdirectie betreft; wel wordt er een interne reorganisatie voorbereid.

Interruption de carrière

Un commissaire ayant émis une observation relative au succès que connaît cette mesure, le Ministre en confirme la continuité.

Après l'instauration de ce qu'on appelle le statut unique, le remplacement des agents en question par des chômeurs mis au travail se fera par des contractuels subventionnés.

Stagiaires économiques

Selon un membre, certains organismes publics de même que des entreprises privées bénéficient de facilités qui les dispensent de recruter le nombre de stagiaires économiques prévu par la loi. L'entrée en vigueur du régime des agents contractuels subventionnés se traduit pour les agents concernés par une amélioration manifeste de leur statut, mais elle impose des charges supplémentaires aux administrations communales.

Contrairement à celui des stagiaires économiques, le régime des contractuels subventionnés aboutit à une continuité et une stabilité plus grandes parmi le personnel.

L'intervenant plaide pour que les communes aient la possibilité d'obtenir des dérogations aux obligations concernant le recrutement de ces stagiaires.

L'intervenant suppose que, pour des raisons financières, les communes se trouveront placées devant le choix suivant : soit réduire le nombre des agents contractuels subventionnés pour pouvoir continuer à satisfaire à l'obligation de recruter des stagiaires économiques, soit consentir un effort accru pour les contractuels subventionnés (avantages : continuité et stabilité) moyennant la possibilité d'obtenir une dérogation à l'obligation susvisée en ce qui concerne les stagiaires économiques.

Le Ministre déclare que l'introduction du statut unique entraînera le démantèlement du régime des stagiaires économiques (1 p.c. fin 1991 contre 3 p.c. actuellement).

Le Ministre conteste que certains organismes bénéficient d'une dérogation au régime des stagiaires économiques.

Statut unique

Le Ministre annonce que l'avant-projet de loi portant le statut unique a été envoyé pour avis au Conseil d'Etat.

Le Ministre suggère qu'il soit voté avant les vacances parlementaires de cet été.

Un membre objecte que, conformément à la Constitution, le statut actuel des agents de l'Etat est fixé ou modifié par arrêté royal; pourquoi, dès lors, prendre une telle initiative législative?

Loopbaanonderbreking

Op de opmerking van een lid betreffende het succes van deze maatregel, bevestigt de Minister de continuïteit ervan.

De vervanging van de betrokken personeelsleden door tewerkgestelde werklozen zal na de invoering van het zogenaamde enig statuut gebeuren door gesubsidieerde contractuelen.

Economische stagiairs

Volgens een lid worden aan bepaalde overheidsinstellingen alsmede aan privé-bedrijven faciliteiten verleend waardoor deze niet genoodzaakt worden het wettelijk voorziene aantal economische stagiairs aan te werven. Het invoeggetreden van het regime van de gesubsidieerde contractuelen heeft voor het betrokken personeel een manifeste verbetering van hun statuut tot gevolg, doch legt extra lasten op aan de gemeentebesturen.

Het regime van de geko's resulteert tevens, in tegenstelling met dit van de economische stagiairs, in een grotere continuïteit en stabiliteit binnen het personeel.

Het lid pleit ervoor om de gemeenten de kans te geven afwijkingen te verkrijgen op de verplichtingen tot het tewerkstellen van deze stagiairs.

Het lid vermoedt dat de gemeenten, om financiële redenen, voor de keuze zullen gesteld worden: ofwel, het aantal geko's verminderen om verder te kunnen voldoen aan de verplichting economische stagiairs aan te werven, ofwel, een grotere inspanning leveren voor de geko's (voordeel: continuïteit en stabiliteit) mits de mogelijkheid een afwijking te bekomen op de hoger vermelde verplichting i.v.m. de economische stagiairs.

De Minister verklaart dat de invoering van het zogenaamde eenheidsstatuut de afbouw van het regime van de economische stagiairs tot gevolg zal hebben (1 pct. tegen einde 1991 tegen 3 pct. nu).

De Minister betwist dat bepaalde instellingen een afwijking zouden kunnen bekomen op het regime van de economische stagiairs.

Enig statuut

De Minister deelt mee dat het voorontwerp van wet tot invoering van het enig statuut voor advies aan de Raad van State werd gezonden.

De Minister suggereert dat het zou gestemd worden voor het zomerreces.

Een lid werpt op dat het huidige statuut van het overheidspersoneel, in overeenstemming met de Grondwet, bij koninklijk besluit uitgevaardigd of gewijzigd wordt; waarom nu dit wetgevend initiatief?

Le Ministre regrette que l'on ait utilisé le terme « statut » unique : en fait, l'initiative législative n'a rien à voir avec le statut des agents de l'Etat.

Le projet modifie la législation relative aux chômeurs mis au travail et aux agents contractuels subventionnés afin d'aboutir à deux catégories d'agents, à savoir les statutaires et les contractuels subventionnés.

Le Ministre confirme la déclaration faite par le Ministre de l'Intérieur en ce qui concerne les agents contractuels subventionnés : la situation actuelle sera prorogée, probablement jusqu'en novembre 1989. Entre-temps, il faudrait que le projet de loi portant le statut unique soit voté.

Europe de 1992

Un membre rappelle l'arrêt du 26 mai 1982 de la Cour de justice des Communautés européennes (affaire 149/79) qui condamne (à quelques nuances près) la mise d'une condition de nationalité à l'accès aux emplois publics en ce qui concerne les candidats ressortissants de la C.E.

Quelle est la conséquence de cet arrêt pour les administrations nationales et quelle sera la signification concrète de la date du 1^{er} janvier 1993 pour les autorités nationales (adjudications, recrutements, etc.) ?

Le Ministre déclare que le Gouvernement a décidé d'organiser au sujet des directives européennes une concertation entre, d'une part, le Ministère des Relations extérieures et le Secrétariat aux Affaires européennes et, d'autre part, les autres départements. Le secteur public est un segment de l'économie. C'est la raison pour laquelle il est urgent qu'une discussion approfondie soit organisée au sujet des options fondamentales touchant à la modernisation de la fonction publique, notamment dans la perspective du 1^{er} janvier 1993.

Le préopinant regrette que, dans le secteur public, la connaissance des langues ne soit encouragée d'aucune manière, contrairement à ce qui se fait dans le secteur privé.

Les fonctionnaires bilingues sont, au contraire, pénalisés : on leur impose systématiquement Bruxelles comme résidence administrative alors qu'évidemment, dans la mesure du possible, ils préfèrent une résidence administrative plus proche de leur domicile.

Le Ministre se déclare très favorable à l'apprentissage de la deuxième langue nationale et aux connaissances linguistiques en général. Dans la pratique, à son cabinet, il est fait alternativement usage des deux langues nationales.

De Minister betreurt het gebruik van het begrip enig « statuut » : in feite heeft het wetgevend initiatief niets te maken met het statuut van het overheids-personeel.

Het ontwerp wijzigt de wetgeving op de tewerkgestelde werklozen en op de gesubsidieerde contractuelen om te komen tot twee categorieën overheids-personeel, nl. de zgn. statutairen en de gesubsidieerde contractuelen.

De Minister bevestigt de verklaring van de Minister van Binnenlandse Zaken i.v.m. de geko's : de huidige situatie zal verlengd worden, waarschijnlijk tot november 1989. Ondertussen zou het wetsontwerp tot invoering van het enig statuut moeten gestemd zijn.

Europa 1992

Een lid verwijst naar het arrest (zaak 149/79) van 26 mei 1982 van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap waarbij het stellen van een nationaliteitsvereiste voor de toegang tot overheids-betrekkingen veroordeeld (met enkele nuanceringen) wordt wat de E.G.-ingeschrevenen betreft.

Welk is het gevolg van dat arrest voor de nationale administraties en wat zal 1 januari 1993 *in concreto* betekenen voor de nationale overheden (aanbestedingen, wervingen, enz.) ?

De Minister verklaart dat de Regering beslist heeft om i.v.m. de Europese directieven een overleg te organiseren tussen enerzijds het Ministerie van Buitenlandse Betrekkingen en het Staatssecretariaat voor Europese Zaken en, anderzijds, de andere departementen. De openbare sector is een segment van de algemene economie. Derhalve wordt een grondige bespreking over de te nemen fundamentele opties betreffende de modernisering van het Openbaar Ambt, o.m. met het oog op 1 januari 1993, dringend noodzakelijk.

Hetzelfde lid betreurt dat binnen de overheids-sector, de talenkennis op geen enkele manier aangemoedigd wordt en dit in schrilte tegenstelling met het bedrijfsleven.

Tweetalige ambtenaren worden daarentegen bestraft : stelselmatig wordt hen Brussel als standplaats opgelegd, terwijl zij, uiteraard, in de mate van het mogelijke, de voorkeur geven aan een standplaats nader bij hun woonplaats.

De Minister staat zeer positief tegenover het aanleren van de tweede landstaal en tegenover de talenkennis in het algemeen : *in concreto* wordt op zijn kabinet alternatief een van beide landstalen als voertaal gebruikt.

III. VOTES

Les articles, les tableaux de la loi ainsi que l'ensemble des deux projets ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
H. DE LOOR.

Le Président,
E. CEREXHE.

III. STEMMINGEN

De artikelen, de wetstabellen alsmede het geheel van beide ontwerpen worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*
* *

Het verslag wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De Rapporteur,
H. DE LOOR.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

ANNEXE

NOTE DU MINISTRE
DE LA FONCTION PUBLIQUE
AU COMITE DE CONCERTATION (3 MAI 1989)

Objet :

- Considérations relatives aux principes du statut des agents de l'Etat applicables aux Communautés et aux Régions.
- Procédure d'examen des considérations relatives aux principes du statut des agents de l'Etat applicables aux Communautés et aux Régions.

I. Introduction

En vertu de la loi des réformes institutionnelles du 8 août 1988, il est prévu qu'un arrêté royal fixe les principes du statut des agents de l'Etat qui sont applicables aux Communautés et aux Régions.

La présente note a pour objet :

- de présenter un ensemble d'options fondamentales sur la base desquelles, il serait possible de présenter un projet;
- de proposer une procédure d'examen des considérations relatives à ces principes qui associe tantôt les Exécutifs, tantôt les Exécutifs et les organisations syndicales.

II. Considérations relatives
aux principes du statut
des agents de l'Etat
applicables aux Communautés
et aux Régions

A. Généralités

Le projet confirmerait notamment les principes déjà acquis, à savoir :

- a) principe du S.P.R. commun à l'ensemble des pouvoirs;
- b) principe du statut unique;
- c) principe de la mobilité entre l'ensemble des pouvoirs;
- d) principe de la D.G.S.F. mise à la disposition de l'ensemble des pouvoirs;
- e) principe de la primauté de la négociation intersectorielle en Comité A;
- f) principe du maintien des pensions au niveau de l'Etat national.

Il compléterait ces principes par d'autres. Il en définirait les associations respectives et veillerait à assurer une nécessaire et suffisante autonomie des Exécutifs tout en préservant à l'ensemble des pouvoirs les cohérences requises come cela est exposé ci-après.

BIJLAGE

NOTA VAN DE MINISTER VAN
OPENBAAR AMBT d.d. 3 MEI 1989
AAN HET OVERLEGCOMITE

Betreft :

- Beschouwingen betreffende de principes van het statuut van het Rijkspersoneel toepasselijk op de Gemeenschappen en de Gewesten.
- Procedure van onderzoek van voornoemde beschouwingen.

I. Inleiding

Krachtens de wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1988, wordt er voorzien dat een koninklijk besluit de principes zal vaststellen van het statuut der Rijksambtenaren die van toepassing zijn op de Gewesten en de Gemeenschappen.

Deze nota heeft tot doel :

- een geheel van fundamentele opties voor te leggen van waaruit het mogelijk zal zijn een ontwerp voor te leggen;
- een procedure van onderzoek van de beschouwingen voor te stellen betreffende deze principes. Bij deze procedure van onderzoek zullen weer eens de Executieve dan weer de Executieven én de vakorganisaties betrokken worden.

II. Beschouwingen betreffende
de principes van het statuut
van het Rijkspersoneel
toepasselijk op de Gemeenschappen
en de Gewesten

A. Algemeenheden

Het ontwerp zou o.a. de nu al verworven principes bevestigen namelijk :

- a) het principe van een gemeenschappelijk V.W.S. voor het geheel van de overheden;
- b) het principe van het enig statuut;
- c) het principe van de mobiliteit tussen het geheel der overheden;
- d) het principe van de A.D.V.S. die ter beschikking staat van het geheel der overheden;
- e) het principe van de voorrang van de intersectoriële onderhandeling in de schoot van het Comité A;
- f) het principe van het behoud van de pensioenen op het niveau van de nationale Staat.

Het ontwerp zou deze principes vervolledigen met er andere bij te voegen. Het zou bepalen hoe deze principes respectievelijk samenhangen en ervoor zorgen dat een noodzakelijke en voldoende autonomie van de Executieven verzekerd wordt er rekening mee houdende dat de vereiste coherentie, zoals hierna uiteengezet, gevrijwaard wordt voor het geheel van de overheden.

B. Recrutement

Les considérations qui fondent la nécessité de fixer ces principes seraient :

— les besoins permanents des administrations ne peuvent être couverts que par du personnel statutaire, c'est-à-dire nommé unilatéralement à titre définitif; la loi prévoit que ce personnel est recruté par le Secrétariat permanent au recrutement;

— les principes du statut unique qui établissent que des contractuels ne peuvent être engagés qu'aux fins exclusives citées par la loi-programme du 30 décembre 1988 et qui ont été approuvés en Comité B avec l'accord des Exécutifs, devraient être repris afin de ne pas vider de sa substance l'obligation de recruter du personnel statutaire par la voie du S.P.R.;

— comme cela ressort des déclarations du Gouvernement lors des travaux parlementaires sur la loi spéciale du 8 août 1988 et du chapitre « Fonction publique » de l'Exposé général du budget pour l'année 1989, il importe d'assurer la mobilité du personnel entre les différents Exécutifs.

C. Mobilité

L'exigence de mobilité implique une reconnaissance mutuelle par tous les pouvoirs des qualifications acquises nécessaires pour occuper les emplois offerts.

C'est ainsi qu'il est conséquent de demander à chaque Exécutif de classer les différents emplois qu'il crée selon des niveaux objectifs par les diplômes requis pour présenter les concours du S.P.R. donnant accès à ces emplois. Ainsi un agent occupant un emploi d'un niveau déterminé est automatiquement reconnu par tous les pouvoirs comme ayant les qualifications requises pour occuper les emplois du même niveau dans leurs administrations.

Rencontrer cette exigence de mobilité dans les emplois de promotion et en particulier dans les emplois de direction pourrait être un souci du projet.

D. Formation

La formation pourrait être intégrée dans la carrière et plus nettement valorisée pour autant qu'elle soit assurée par des programmes délivrés, organisés ou agréés par un organe commun, à savoir la D.G.S.F. dont il avait déjà été convenu, lors des délibérations sur le transfert des administrations vers les Communautés et les Régions, qu'elle serait à disposition de celles-ci.

E. Organes communs

Les organes communs tels que le S.P.R. et la D.G.S.F. devraient être cogérés par l'ensemble des Exécutifs sous la forme par exemple d'une conférence interministérielle des Ministres de la Fonction publique.

F. Autonomie

Il paraît opportun d'établir l'autonomie comme principe fondamental et de laisser ainsi à chaque Exécutif le soin de fixer l'organisation de ses services et le statut administratif et pécuniaire de son personnel étant entendu :

1° qu'il y aurait lieu de respecter les règles édictées en commun par la Conférence interministérielle et relatives aux missions du S.P.R. et de la D.G.S.F.;

B. Werving

De beschouwingen waarop de noodzaak is gebaseerd om deze principes vast te leggen zouden de volgende zijn :

— de permanente behoeften van de besturen mogen slechts door statutair personeel worden gedekt, namelijk eenzijdig ten definitieve titel benoemde ambtenaren; de wet voorziet dat dit personeel door het Vast Wervingssecretariaat aangeworven wordt;

— de principes van het enig statuut die bepalen dat de contractuelen slechts uitsluitend kunnen aangeworven worden voor de doeleinden die vernoemd worden in de programma-wet van 30 december 1988 en die werden goedgekeurd in het Comité B met het akkoord van de Executieven, zouden moeten hernomen worden om de verplichting statutair personeel aan te werven door het Vast Wervingssecretariaat niet zinloos te maken;

— zoals blijkt uit de verklaring van de Regering ter gelegenheid van de parlementaire werkzaamheden over de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en uit het hoofdstuk « Openbaar Ambt » van de algemene Memorie van de begroting voor het jaar 1989, komt het erop aan de mobiliteit van het personeel van de verschillende Executieven te verzekeren.

C. Mobiliteit

De mobiliteitsvereiste houdt vanwege alle overheden een wederzijdse herkenning in van verworven kwalificaties die nodig zijn om de aangeboden betrekkingen te bekleden.

Het spreekt bijgevolg vanzelf dat elke Executieve verzocht wordt de verschillende door hem opgerichte betrekkingen te klasseren volgens niveaus die objectief bepaald worden door de diploma's die vereist zijn om aan de examens van het V.W.S., die toegang geven tot deze betrekkingen, deel te nemen. Alzo wordt een ambtenaar die een betrekking bekleedt op een bepaald niveau automatisch door alle overheden erkend als hebbende de vereiste kwalificaties om een ambt van hetzelfde niveau uit te oefenen in hun besturen.

Deze mobiliteitsvereiste tegemoet komen wat de bevorderingsbetrekkingen betreft, zou een bekommernis kunnen zijn van het ontwerp.

D. Vorming

De vorming zou in de loopbaan moeten geïntegreerd worden en duidelijker gevaloriseerd worden voorzover zij verzekerd wordt door programma's die door een gemeenschappelijk orgaan, nl. de A.D.S.V., worden geleverd, georganiseerd of goedgekeurd. Er werd reeds overeen gekomen bij de deliberaties betreffende de overheveling van de besturen naar de Gemeenschappen en de Gewesten, dat de A.D.S.V. te hunner beschikking zou kunnen staan.

E. Gemeenschappelijke organen

De gemeenschappelijke organen zoals het V.W.S. en de A.D.S.V. zouden gezamenlijk beheerd worden door het geheel van Executieven onder de vorm van bijvoorbeeld een interministeriële conferentie van de Ministers van het Openbaar Ambt.

F. Autonomie

Het lijkt opportuun de autonomie vast te stellen als basisprincipe en alzo aan elke Executieve de zorg over te laten om de organisatie van zijn diensten en het administratief en geldelijk statuut van het personeel vast te leggen rekening houdend met het feit dat :

1° de gemeenschappelijk door de Interministeriële conferentie uitgevaardigde regels betreffende de opdrachten van het V.W.S. en de A.D.S.V. moeten geëerbiedigd worden;

2° que les négociations sur les conventions sociales s'établiraient par priorité dans le cadre commun du Comité A.

G. Pensions, positions administratives, régime disciplinaire

1. Il faudrait être attentif aux répercussions sur les pensions qui restent à charge du budget national (par exemple en ne prenant en compte pour les calculs des pensions, que des montants maxima).

2. Dans la mesure où l'ancienneté interviendrait pour le calcul des pensions ou comme condition de mobilité, il importerait d'établir des règles communes de calcul de l'ancienneté, des cessations définitives des fonctions et des positions administratives.

3. Il conviendrait sans doute d'établir des principes communs relatifs aux peines disciplinaires et aux procédures de recours.

H. Champ d'application

Le champ d'application pourrait être élargi aux parastataux administratifs, mais exclurait les entreprises publiques.

III. Procédure d'examen des considérations relatives aux principes du statut des agents de l'Etat applicables aux Communautés et aux Régions

1. Le Gouvernement propose au Comité d'anticiper la constitution de la Conférence interministérielle prévue par le projet de loi portant diverses réformes institutionnelles et de demander à cet organe un rapport sur lesdites considérations.

A cette fin, cette conférence serait élargie afin d'assurer la représentation de tous les partis de la coalition gouvernementale à l'examen desdites considérations.

Le Comité fixerait ses positions, éventuellement divergentes, sur la base de ce rapport.

2. Sur la base des positions du Comité, le Gouvernement décidera des considérations précitées qu'il présentera le 13 juin 1989 en Comité A.

3. Sur la base des remarques exprimées suite à la présentation en Comité A, le Gouvernement chargera le Ministre de la Fonction publique de préparer un arrêté royal désignant les principes du statut des agents de l'Etat applicables aux Communautés et aux Régions.

4. Après accord du Gouvernement, ce projet d'arrêté royal sera examiné selon une procédure analogue à celle énoncée en 1, 2 et 3.

2° de onderhandelingen over de sociale overeenkomsten bij prioriteit in het gemeenschappelijk kader van het Comité A zouden gevoerd worden.

G. Pensioenen, administratieve standen, tuchtregeling

1. Er zou moeten gelet worden op de weerslag op de pensioenen die ten laste van de nationale begroting blijven (bijvoorbeeld bij de berekening van de pensioenen slechts de maximale bedragen in rekening nemen).

2. In de mate dat de anciënniteit tussenkomt in de berekening van de pensioenen of als mobiliteitsvoorwaarde zou het er op aankomen gemeenschappelijke regels vast te leggen voor het berekenen van de anciënniteit, van het definitief stopzetten van de functies en van de administratieve standen.

3. Het zou zonder twijfel passend zijn gemeenschappelijke principes vast te leggen met betrekking tot de tuchtstraffen en de beroepsprocedure.

H. Toepassingsveld

Het toepassingsveld zou kunnen uitgebreid worden tot de administratieve parastatalen, maar zou de openbare ondernemingen uitsluiten.

III. Procedure van onderzoek van de beschouwingen met betrekking tot de principes van het statuut van de Rijksambtenaren toepasselijk op de Gemeenschappen en de Gewesten

1. De Regering stelt aan het Comité voor de samenstelling te vervroegen van de interministeriële conferentie, voorzien bij het ontwerp van wet houdende diverse hervormingen der instellingen en aan dit orgaan een rapport te vragen over deze beschouwingen.

Daarom zou de conferentie uitgebreid worden om te waarborgen dat alle politieke partijen van de regeringscoalitie bij het onderzoek van de voornoemde beschouwingen betrokken worden.

Het Comité zou zijn houding — zij het eventueel een uiteenlopende —, bepalen op basis van dit rapport.

2. Op basis van de houding van het Comité zal de Regering beslissen aangaande de voornoemde beschouwingen, die in Comité A zullen voorgesteld worden op 13 juni 1989.

3. Op basis van de opmerkingen die werden geuit tijdens de voorstelling in Comité A, zal de Regering de Minister van Openbaar Ambt belasten een ontwerp van koninklijk besluit voor te bereiden tot aanwijzing van de principes van het statuut van de Rijksambtenaren, toepasselijk op de Gemeenschappen en de Gewesten.

4. Na akkoord van de Regering zal dit ontwerp van koninklijk besluit onderzocht worden volgens een procedure overeenkomstig punten 1, 2 en 3 hierboven.