

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

27 AVRIL 1989

Proposition de loi supprimant la déduction forfaitaire au titre de charges professionnelles pour ce qui concerne les profits obtenus du chef ou à l'occasion de l'exercice d'un mandat parlementaire

(Déposée par M. Laverge)

DEVELOPPEMENTS

Les charges professionnelles déductibles des indemnités parlementaires dont bénéficient les membres de la Chambre des Représentants, du Sénat et du Parlement européen sont actuellement fixées forfaitairement à 50 p.c. Ce forfait remplace en fait les pourcentages et les montants prévus à l'article 51 du Code des impôts sur les revenus, tel qu'il a été modifié par l'article 24 de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre.

L'indemnité parlementaire n'est donc soumise à l'impôt que pour une moitié dont peuvent encore être déduites les retenues effectuées au profit des caisses de pension.

Comme chacun sait, ce forfait spécial de 50 p.c. ne repose sur aucune base légale, mais a été instauré à l'époque par le Ministre des Finances par le biais d'une simple circulaire administrative qui dérogeait implicitement aux pourcentages et aux montants fixés dans la disposition légale précitée.

R. A 14759

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1988-1989

27 APRIL 1989

Voorstel van wet houdende afschaffing van de forfaitaire aftrek voor bedrijfslasten op het vlak van de baten behaald uit hoofde of ter gelegenheid van het uitoefenen van een parlementair mandaat

(Ingediend door de heer Laverge)

TOELICHTING

Op de parlementaire vergoedingen van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat en van het Europees Parlement wordt thans een bijzonder forfait voor bedrijfslasten van 50 pct. toegepast. Dat forfait komt in feite in de plaats van de percenten en de bedragen bepaald bij artikel 51 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, zoals dat artikel werd gewijzigd bij artikel 24 van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen.

Het belastbare gedeelte van de parlementaire vergoeding bedraagt dus 50 pct., waarvan de inhoudingen gedaan ten bate van de pensioenkassen nog bovenop mogen worden afgetrokken.

Zoals elkeen weet steunt dat bijzonder forfait van 50 pct. op geen enkele wettelijke basis, maar werd het destijds door de toenmalige Minister van Financiën ingevoerd bij middel van een gewone administratieve circulaire waarbij impliciet werd afgeweken van de percenten en de bedragen bepaald in het voornoemde wetsartikel.

R. A 14759

Cette situation est non seulement malsaine, étant donné que le pouvoir législatif applique des règles fiscales illégales aux indemnités qu'il octroie à ses membres, mais elle est en outre en contradiction flagrante avec l'esprit de la réforme fiscale à laquelle ce même pouvoir législatif vient de donner son aval et qui a réduit de façon draconienne les possibilités de déduction des charges professionnelles, et en particulier des charges professionnelles forfaitaires autres que celles qui s'imputent sur les indemnités parlementaires.

En effet, cette loi de réforme n'a pas modifié le forfait spécial pour charges professionnelles afférent aux indemnités parlementaires, qui reste fixé à 50 p.c. de l'indemnité brute, alors que le forfait pour charges professionnelles afférent à tous les autres profits et rémunérations est fortement réduit à partir de 500 000 francs de revenus imposables et limité à un maximum absolu de 100 000 francs au lieu de 125 000 francs antérieurement.

Afin de rétablir la légalité et de rendre applicables aux indemnités parlementaires les limitations récemment instaurées en ce qui concerne les charges professionnelles déductibles, il est proposé de supprimer le forfait spécial pour charges professionnelles afférent aux indemnités parlementaires en soustrayant cette catégorie de revenus à l'application du système de charges professionnelles forfaitaires prévu à l'article 51 du Code des impôts sur les revenus.

La suppression de ce forfait enlèverait tout fondement à la circulaire ministérielle illégale à laquelle nous avons fait allusion ci-avant et aurait pour effet de soumettre les indemnités parlementaires, en ce qui concerne les charges professionnelles, au régime ordinaire prévu aux articles 44 et suivants du Code des impôts sur les revenus.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 24 de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre est complété par un § 4, libellé comme suit :

« § 4. Le présent article ne s'applique pas aux profits, visés à l'article 20, 3°, du même Code, obtenus du chef ou à l'occasion de l'exercice d'un mandat parlementaire. »

Deze toestand is niet enkel ongezond wegens het feit dat de wetgevende macht onwettelijke fiscale regels toepast m.b.t. de vergoedingen die aan haar leden worden toegekend, maar staat bovendien in schrijnend contrast met de onlangs door haar goedgekeurde fiscale hervormingswet, waardoor de aftrekmogelijkheden van bedrijfslasten en inzonderheid van de forfaitaire bedrijfslasten, andere dan de forfaitaire bedrijfslasten of parlementaire vergoedingen, drastisch werden beperkt.

Inderdaad, na deze hervormingswet blijft het bijzonder forfait voor bedrijfslasten op parlementaire vergoedingen ongewijzigd bepaald op 50 pct. van de brutovergoeding, terwijl het forfait voor bedrijfslasten op alle andere bezoldigingen en baten sterk vermindert vanaf 500 000 frank belastbaar inkomen en absoluut wordt beperkt tot een bedrag van 100 000 frank i.p.v. 125 000 frank voorheen.

Om enerzijds een einde te maken aan de hiervoor geschetste onwettelijke toestand en, anderzijds de recent ingevoerde beperkingen op het stuk van de aftrekbare bedrijfslasten ook toepasselijk te maken op de parlementaire vergoedingen, wordt voorgesteld het bijzonder forfait voor bedrijfslasten op parlementaire vergoedingen af te schaffen door deze categorie inkomens te onttrekken aan het in artikel 51 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde stelsel van forfaitaire bedrijfslasten.

Aldus vervalt de grondslag van de hiervoor bedoelde onwettelijke ministeriële circulaire en vallen de parlementaire vergoedingen, op het stuk van de bedrijfslasten, onder het gewone stelsel zoals bepaald in de artikelen 44 en volgende van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

J. LAVERGE.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Artikel 24 van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen wordt aangevuld met een § 4, luidende :

« § 4. Dit artikel is niet van toepassing met betrekking tot de in artikel 20, 3°, van hetzelfde Wetboek bedoelde baten die worden behaald uit hoofde of ter gelegenheid van het uitoefenen van een parlementair mandaat. »

J. LAVERGE.