

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1989-1990

26 OKTOBER 1989

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen en van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE COOMAN

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

26 OCTOBRE 1989

Projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants et l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES
PAR M. DE COOMAN

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Duquesne, voorzitter, Bayenet, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, Crucke, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Glibert, Houssa, Jan Leclercq, Van Aperen, mevr. Van den Bogaert-Ceulemans, de heren Van Nevel en De Cooman, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Vanhaverbeke.

R. A 14855

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

769-1 (1988-1989) : Ontwerp van wet.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Duquesne, président, Bayenet, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, Crucke, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Glibert, Houssa, Jan Leclercq, Van Aperen, Mme Van den Bogaert-Ceulemans, MM. Van Nevel et De Cooman, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Vanhaverbeke.

R. A 14855

Voir :

Document du Sénat :

769-1 (1988-1989) : Projet de loi.

Uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Middenstand

Het ontwerp dat de Regering ter behandeling aan het Parlement voorlegt, bevat drie artikelen naar welke aanneming door de zelfstandigen zeer wordt uitgekeken.

De drie artikelen betreffen:

- de echtgenoten-helpers (art. 1);
- de administratieve vereenvoudiging (art. 2);
- de verbetering van de regeling voor het aanvullend pensioen (art. 3).

1^o De echtgenoten-helpers

Artikel 1 maakt het de echtgenoten-helpers van zelfstandigen mogelijk zich uit vrije wil te onderwerpen aan het sociaal statuut der zelfstandigen. Die onderwerping betreft enkel de Z.I.V.-regeling, sector uitkeringen.

Deze bepalingen gaan terug op de conclusies bereikt door de werkgroep voor het sociaal statuut (vergadering van 31 oktober 1984), de artikelen 6 en 8 van de E.G.-richtlijn 86/613 van 11 december 1986 en de regeringsverklaring.

De ontworpen regeling bestaat uit een vrijwillige verzekering tegen arbeidsongeschiktheid en uit een moederschapsvergoeding.

De arbeidsongeschiktheid staat in verband met de onderbreking van de beroepsactiviteit, terwijl er voor de moederschapsvergoeding geen link is met enige beroepsbezigheid.

De Staatssecretaris verklaart dat de dekking van de arbeidsongeschiktheid er als volgt zal uitzien:

- na drie maanden:
481 frank per dag;
- na twaalf maanden:
565 frank per dag (594 frank vanaf 1990);

De moederschapsvergoeding wordt vastgesteld op het forfaitaire bedrag van 30 000 frank, wat gelijk is aan 50 dagen tegen 594 frank per dag.

Er is geen wachttijd voor de vrouwen die reeds aangesloten zijn bij de regeling. Voor de anderen zal de wachttijd 6 maanden bedragen voor arbeidsongeschiktheid en 12 maanden voor de moederschapsvergoeding.

Exposé du Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes

Le projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre aux délibérations du Parlement contient trois articles, dont le vote est particulièrement attendu dans le monde des indépendants.

Les trois articles concernent:

- les conjoints aidants (art. 1^{er});
- la simplification administrative (art. 2);
- l'amélioration du régime de la pension complémentaire (art. 3).

1^o Les conjoints aidants

L'article 1^{er} permet au conjoint aidant d'un travailleur indépendant de recourir à l'assujettissement volontaire au statut social des travailleurs indépendants. Cet assujettissement sera toutefois limité au régime A.M.I., secteur des indemnités.

Les rétroactes de cette disposition remontent aux conclusions auxquelles est parvenu le groupe de travail sur le statut social (concluse du 31 octobre 1984), ainsi qu'aux articles 6 et 8 de la directive 86/613/C.E.E. du 11 décembre 1986 et à la déclaration gouvernementale.

Le dispositif projeté consiste en une assurance volontaire contre l'incapacité de travail et une indemnité de maternité.

L'incapacité de travail est liée à l'interruption de l'activité, tandis que pour l'indemnité de maternité il n'y a pas de référence à une activité quelconque.

Le Secrétaire d'Etat déclare que la couverture de l'incapacité de travail sera la suivante:

- après trois mois:
481 francs par jour;
- après douze mois:
565 francs par jour (594 francs à partir de 1990);

L'indemnité de maternité sera fixée au montant forfaitaire de 30 000 francs, ce qui équivaut à 50 jours à 594 francs par jour.

Il n'y a pas de stage pour les femmes qui sont déjà inscrites dans le régime. Pour les autres, le stage sera de six mois en matière d'incapacité de travail et de 12 mois pour l'indemnité de maternité.

Financement de l'incapacité de travail

Le nombre actuel d'aidants assujettis est de 79 160 (au 31 décembre 1988). Selon l'I.N.A.M.I. le nombre supplémentaire possible se chiffre à quelque 100 000.

La cotisation à payer est calculée selon les mêmes règles que celles qui valent pour les assujettis principaux, puisqu'il s'agit de couvrir le même risque. Cette cotisation s'élèvera en moyenne à 0,50 p.c. Comment arrive-t-on à ce chiffre ?

Sur la tranche de revenus jusqu'à 1 335 664 (plafond intermédiaire) et sur un revenu minimum de 310 560 (plancher), les assujettis paient au total 15,30 p.c. de cotisations, dont 3,2 p.c. pour le secteur soins de santé et 12,1 p.c. pour les autres secteurs. Dans ce dernier pourcentage sont compris 4,66 p.c. pour l'incapacité de travail.

En résumé: $15,30 - 3,20 = 12,10 \times 4,66 = 0,56 \text{ p.c.}$

Dans la tranche de revenus comprise entre 1 335 664 (plafond intermédiaire) et 2 030 731 (plafond absolu), la cotisation globale s'élève à 10,77 p.c. dont 3,20 p.c. pour l'assurance soins de santé. Ici la cotisation s'élève donc à $10,77 - 3,20 = 7,57 \times 4,66 = 0,35$ p.c.

Toutes tranches de revenus confondues, on peut donc estimer que la cotisation à payer s'élève à environ 0,50 p.c.

L'intervention de l'Etat est nulle en cas d'incapacité primaire. En cas d'invalidité, l'Etat n'intervient pas la première année, la deuxième année son intervention est de l'ordre de 50 p.c., la troisième année de 75 p.c. et à partir de la quatrième année de 95 p.c. du montant des prestations.

Financement de l'indemnité de maternité

	Aantal kinderen die kinderbijslag ontvangen — <i>Nombre d'enfants bénéficiaires de l'allocation familiale</i>	Aantal geboorten — <i>Nombre de naissances</i>
1974	432 127	12 252
1979	372 035	9 419
1984	315 364	7 996
1989	299 829	8 546 (1988)

En supposant que le nombre de naissances reste stable et que 50 p.c. des mères fassent appel à l'indemnité, on arrive à une dépense globale d'environ $4\,200 \times 30\,000$ francs = 126 millions de francs à supporter

moeten worden betaald uit de regeling die een overschot van 545 miljoen te zien geeft einde 1989.

2° De administratieve vereenvoudiging

Deze maakt het voorwerp uit van artikel 2 van het ontwerp.

Deze bepaling is ingevoegd als gevolg van opmerkingen van het Rekenhof. Zij heeft tot doel vrijstelling van aansluiting bij een sociale verzekeringskas te verlenen aan de personen die niet bijdrageplichtig zijn, hoewel zij onderworpen zijn aan het sociaal statuut der zelfstandigen.

3° Het aanvullend pensioen (op vrijwillige basis)

Ten grondslag aan de bepaling opgenomen in artikel 3 liggen de conclusies van de groep belast met de studie van het sociaal statuut der zelfstandigen en het regeerakkoord. Het ontwerp voorziet in een overlevingsverzekering voor de langstlevende echtgenoot, alsook in de gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

Voor de eventuele aanvullende bijdrage moet worden uitgegaan van de omvang van het bedrag van het inkomen waarop men de verplichte bijdrage betaalt. De zelfstandigen moeten dezelfde fiscale vrijstelling genieten als de werknemers. Laatstgenoemden betalen zelf een bijdrage van 7,5 pct.; de werkgevers betalen 8,86 pct., wat dus neerkomt op een totaal van 16,36 pct. van de bezoldiging. De zelfstandigen besteden gemiddeld 9,1 pct. voor hun pensioen; zij zouden dus ongeveer 7 pct. van hun basisinkomen moeten kunnen besteden aan de vorming van een aanvullend pensioen. Er zijn momenteel onderhandelingen aan de gang met het departement van Financiën om de vrijstelling te brengen van 44 800 frank op 60 000 frank.

Bespreking

Inzake moederschapsvergoeding vraagt een lid aan de Staatssecretaris de toekomstige regeling voor de zelfstandigen te vergelijken met die voor de werknemers vervat in het ontwerp dat de Regering daarover zal indienen.

De Staatssecretaris antwoordt dat het de bedoeling is van de Minister van Sociale Zaken een wetsontwerp in te dienen waarin het moederschapsrisico geregeld wordt naar het voorbeeld van de regeling inzake de kinderbijslag. Bij de werknemers wordt de

par le régime qui présente un boni de 545 millions fin 1989.

2° La simplification administrative

Ceci fait l'objet de l'article 2 du projet.

Cette disposition est introduite suite à des remarques formulées par la Cour des comptes. Elle a pour but de dispenser d'affiliation à une caisse d'assurances sociales, les personnes qui ne doivent pas cotiser bien qu'elles soient assujetties au statut social des travailleurs indépendants.

3° La pension libre complémentaire

Les rétroactes de la disposition prévue à l'article 3 remontent aux conclusions du groupe chargé de l'étude du statut social des indépendants et à l'accord de gouvernement. Le projet prévoit une assurance-décès pour le conjoint survivant ainsi que l'égalité entre hommes et femmes.

La faculté de payer une cotisation complémentaire doit être liée à l'importance du montant du revenu sur lequel on paie la cotisation obligatoire. Les indépendants doivent bénéficier de la même immunisation fiscale que les travailleurs salariés. Ceux-ci paient eux-mêmes 7,5 p.c. de cotisation; les employeurs paient 8,86 p.c. ce qui fait un total de 16,36 p.c. de la rémunération. Les indépendants consacrent en moyenne 9,1 p.c. pour leur pension; ils devraient donc pouvoir consacrer environ 7 p.c. de leur revenu de base à la constitution d'une pension complémentaire. Il y a actuellement des négociations avec le département des Finances pour porter l'immunisation de 44 800 francs à 60 000 francs.

Discussion

En matière d'indemnité de maternité, un membre demande au Secrétaire d'Etat de comparer le régime qui sera celui des indépendants demain avec celui des salariés, suite au projet que le Gouvernement déposera à leur sujet.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il entre dans les intentions du Ministre des Affaires sociales de déposer un projet de loi tendant à solidariser le risque de maternité à l'image de ce qui a été fait dans le domaine des allocations familiales. Chez les travailleurs sala-

periode tijdens de zwangerschap en na de bevalling gedekt door de ziekteverzekering. Bij de zelfstandigen zou men een forfaitair bedrag invoeren, want men kan moeilijk van de betrokken personen eisen, dat zij een bewijs leveren van de stopzetting van beroepsactiviteit, gelet op de sterk uiteenlopende individuele situaties. Door het betalen van de bijdrage geeft de vrouw te kennen dat zij zich aansluit bij de regeling. Dat geeft haar recht op het forfaitaire bedrag.

Een ander lid drukt zijn tevredenheid uit over het ontwerp in zijn geheel. Men gaat de goede richting uit maar de moederschapsvergoeding ligt eerder aan de lage kant. Een bedrag van 40 000 frank zou billijker geweest zijn.

De Staatssecretaris kan deze zienswijze begrijpen. De invoering van deze uitkering moet evenwel met de nodige omzichtigheid gebeuren. Er zijn geen reserves in dit stelsel aanwezig, zodat het goed is te wachten op hetgeen zich in de praktijk zal afspelen vooraleer verder te gaan.

De interveniënt wijst op het gevaar voor de onechte aanwending van de reserves van de verschillende stelsels.

De Staatssecretaris deelt de bezorgdheid om de bestaande reserves niet voor alles en nog wat aan te wenden. Enige soepelheid is evenwel vereist, zo niet plaatst men alles op de helling.

Dezelfde interveniënt stelt dat zich in gans West-Europa een belangrijk demografisch probleem voordoet. Men moet de financiële middelen ter beschikking stellen van hen die kinderen willen. Een gezinsgericht beleid is niet gediend met de uitputting van de reserves van het stelsel van de kinderbijslag en evenmin met de vermindering van de overheidstoelagen ter zake.

Op vraag van een ander lid verduidelijkt de Staatssecretaris dat de toekenning van de moederschapsvergoeding geen wijziging brengt aan het fiscaal statuut van het betrokken gezin.

*
* *

De artikelen en het ontwerp van wet in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is bij eenparigheid goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
C. DE COOMAN.

De Voorzitter,
A. DUQUESNE.

riés il y va de la couverture de la période de maternité par l'assurance-maladie. Chez les indépendants, on instaure le forfait, car on peut difficilement exiger que les personnes concernées fournissent une preuve de la cessation d'activité étant donné les situations très différentes avec lesquelles on est confronté. Par le fait de payer la cotisation, la femme fait acte d'affiliation au système et reçoit de ce fait le montant forfaitaire.

Un autre membre se dit satisfait du projet dans son ensemble. On va dans la bonne direction, mais l'indemnité de maternité n'est pas très élevée. Un montant de 40 000 francs eût été plus équitable.

Le Secrétaire d'Etat déclare pouvoir comprendre ce point de vue. Toutefois, l'introduction de cette indemnité doit se faire avec la prudence voulue. Il n'y a pas de réserves dans ce régime, de sorte qu'il est bon d'attendre de voir ce qui va se passer en pratique avant d'aller plus loin.

L'intervenant attire l'attention sur le danger d'une utilisation impropre des réserves des différents régimes.

Le Secrétaire d'Etat partage le souci de ne pas utiliser les réserves existantes à n'importe quelle fin. Une certaine souplesse est cependant requise sous peine de tout compromettre.

Le préopinant déclare qu'un problème démographique sérieux se pose dans toute l'Europe occidentale. Il faut mettre les moyens financiers à la disposition de ceux qui veulent des enfants. On ne mène pas une politique profamiliale en épuisant les réserves du régime des allocations familiales ni en réduisant les subventions de l'Etat en la matière.

En réponse à un autre membre, le Secrétaire d'Etat précise que l'octroi de l'indemnité de maternité ne modifie pas le statut fiscal du ménage concerné.

*
* *

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
C. DE COOMAN.

Le Président,
A. DUQUESNE.