

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

26 OKTOBER 1989

Ontwerp van wet houdende bepalingen inzake de solidariteits-, matigings-, consoliderings- en bijzondere bijdragen ten laste van de zelfstandigen, alsmede inzake de vermindering van de kinderbijslag voor zelfstandigen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER GHESQUIERE**

De Staatssecretaris voor Middenstand verklaart dat het ontwerp in hoofdzaak de beperking beoogt van de verwijlntresten op de matigingsbijdrage (artikel 3), alsook de mogelijkheid tot vrijstelling van die bijdragen (artikelen 4 en 5). Voorts past het

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Duquesne, voorzitter; Bayenet, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, Crucke, De Cooman, Delloy, de Seny, Eicher, Glibert, Houssa, Jan Leclercq, Van Aperen, mevr. Van den Bogaert-Ceulemans, de heren Van Nevel en Ghesquière, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Vanhaverbeke.

R. A 14862*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

776-1 (1988-1989) : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

26 OCTOBRE 1989

Projet de loi portant certaines dispositions en matière de cotisations de solidarité, de modération, de consolidation et de cotisations spéciales à charge des travailleurs indépendants, ainsi qu'en matière de réduction des allocations familiales pour travailleurs indépendants

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. GHESQUIERE**

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes déclare que le projet vise essentiellement la limitation des intérêts de retard sur les cotisations de modération (article 3), ainsi que la possibilité d'exonération de ces cotisations (articles 4 et 5). Accessoirement, le

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Duquesne, président; Bayenet, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, Crucke, De Cooman, Delloy, de Seny, Eicher, Glibert, Houssa, Jan Leclercq, Van Aperen, Mme Van den Bogaert-Ceulemans, MM. Van Nevel et Ghesquière, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Vanhaverbeke.

R. A 14862*Voir :***Document du Sénat :**

776-1 (1988-1989) : Projet de loi.

ontwerp de teksten aan betreffende het verlenen van moratoriumintresten (artikel 1) en de terugbetaling aan zelfstandigen van de bijzondere bijdrage en de afhouding op de kinderbijslag (artikel 2).

1° De verwijlinteressen (artikel 3 van het ontwerp)
Hoe werkt het systeem van matigingsbijdragen?

a) De inkomensmatiging heeft de volgende vormen aangenomen:

1982-1983: solidariteitsbijdrage (in pct. van het inkomen van het voorgaande jaar);

1984-1985-1986: matigingsbijdrage;

1987-1988: consolideringsbijdrage.

Het doel van die bijdragen was de zelfstandigen dezelfde inlevering te vragen als aan de werknemers, namelijk de drie index-sprongen.

Welke waren de voorlopige bijdragen?

In 1984: 2 pct. van het gemiddeld inkomen van de jaren 1980 tot 1982.

In 1985: 4 pct. van het gemiddeld inkomen van de jaren 1981 tot 1983.

In 1986: 6 pct. van het gemiddeld inkomen van de jaren 1982 tot 1984.

In 1987 en 1988: 6,12 pct. van het inkomen van het referentiejaar 1983.

De voorlopige bijdrage moet worden herzien zodra men het reële inkomen kent van de zelfstandigen. Het beginsel van de definitieve bijdrage: de bijdrage wordt beperkt tot het verschil tussen het inkomen van het desbetreffende jaar en het inkomen van het jaar 1983 geïndexeerd als de bezoldigingen van de ambtenaren. De regularisering moet geschieden voor elk van de jaren van 1984 tot en met 1988. Tot dusver is alleen de regularisering voor het jaar 1984 uitgevoerd. Het spreekt vanzelf dat de zelfstandige van wie het inkomen verhoudingsgewijs niet is gestegen, de bijdrage niet hoeft te betalen.

b) Resultaten van de eerste regulariseringsoperatie (april 1989 op de voorlopige bijdragen voor 1984)

Op 565 000 afrekeningen stelt men vast:

— dat 192 661 zelfstandigen niet verschuldigde of te hoge voorlopige bijdrage hebben betaald, waardoor er een teveel geïnd bedrag is van 1 532 miljoen + 717 miljoen moratoriumintresten, d.i. 2 249 miljoen terug te betalen;

— dat 213 144 zelfstandigen niet of te weinig hebben betaald, voor een totaal bedrag van 1 288 miljoen (822 miljoen + 466 miljoen verwijlinteressen).

In totaal is het negatief resultaat voor het stelsel 961 miljoen frank.

projet adapte les textes relatifs à l'octroi des intérêts moratoires (article 1^{er}) et au remboursement aux indépendants des cotisations spéciales et des retenues sur allocations familiales (article 2).

1° Les intérêts de retard (article 3 du projet)

Comment a fonctionné le système des cotisations de modération?

a) La modération des revenus s'est présentée comme suit:

1982-1983: cotisation de solidarité (en p.c. du revenu de l'année précédente);

1984-1985-1986: cotisation de modération;

1987-1988: cotisation de consolidation.

Le but de ces cotisations était de demander aux travailleurs indépendants le même effort que celui imposé aux travailleurs salariés, à savoir les trois sauts d'index.

Quelles ont été les cotisations provisoires?

En 1984: 2 p.c. du revenu moyen des années 1980 à 1982.

En 1985: 4 p.c. du revenu moyen des années 1981 à 1983.

En 1986: 6 p.c. du revenu moyen des années 1982 à 1984.

En 1987 et 1988: 6,12 p.c. du revenu de l'année de référence 1983.

La cotisation provisoire doit être revue dès l'instant où l'on connaît le revenu réel des indépendants. Le principe de la cotisation définitive: la cotisation est limitée à la différence entre le revenu de l'année considérée et le revenu de l'année 1983 indexé comme le sont les rémunérations des fonctionnaires. La régularisation doit se faire pour chacune des années de 1984 à 1988 incluse. Jusqu'ici on a procédé uniquement à la régularisation de l'année 1984. Il va de soi que l'indépendant dont le revenu n'a pas augmenté parallèlement n'est pas redevable de la cotisation.

b) Résultats de la première opération de régularisation (avril 1989 sur les cotisations provisoires de 1984)

Sur 565 000 décomptes on constate:

— que 192 661 indépendants ont payé une cotisation provisoire non due ou trop élevée, ce qui donne un trop-perçu de 1 532 millions + 717 millions d'intérêts moratoires, soit 2 249 millions à rembourser;

— que 213 144 indépendants n'ont pas payé ou payé trop peu, et ce pour un montant global de 1 288 millions (822 millions + 466 millions d'intérêts de retard).

Au total, le résultat négatif pour le régime est de l'ordre de 961 millions de francs.

Men kan niet anders dan vaststellen dat er, ten nadele van het stelsel, een grote discrepantie bestaat tussen de theoretische bijdragen en de werkelijke cijfers. Bovendien is de formule onrechtvaardig omdat zij steunt op een referentiejaar dat goed of slecht geweest kan zijn, waarbij beginnelingen, vaak jongeren, bestraft worden. Tenslotte staat het buiten kijf dat de gekozen formule ingewikkeld is, daar er vijf jaar nodig waren om de definitieve afrekening op te stellen (voor het jaar 1984).

Op grond van wat voorafgaat heeft de Regering besloten:

— af te zien van de formule met ingang van 1 januari 1989 en ze te vervangen door het systeem van de brutering, dat 6 miljard zal opbrengen. Voor 1989 zou de opbrengst 8 miljard moeten bedragen ingevolge een versnelde inning van de bijdragen (eenmalig);

— de loop van de verwijlinteressen te schorsen: deze zullen worden terugbetaald voor twee van de vijf jaren (artikel 3) (kostprijs 2/5 van 466 miljoen = 186 miljoen frank), omdat de zelfstandigen niet voor de vertraging verantwoordelijk zijn.

De moratoriuminteressen (717 miljoen) zullen volledig worden uitbetaald, omdat de overheid gedurende vijf jaar met die bedragen heeft kunnen werken.

2° De vrijstelling van bijdragen (artikelen 4 en 5)

De bevoegdheid van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen, die bevoegd is voor het vrijstellen en het verminderen van bijdragen van het sociaal statuut der zelfstandigen die zich in staat van behoefte bevinden, wordt uitgebreid tot de bijdragen met betrekking tot de inkomstenmatiging (artikel 4).

Het R.S.V.Z. kan in sommige gevallen afzien van het vorderen van interesten en verhogingen wegens laattijdige betaling. Artikel 5 stelt het R.S.V.Z. eveneens in staat af te zien van de invordering van de bijdragen, wanneer de gerechtskosten niet in verhouding staan tot de in te vorderen bedragen.

3° De moratoriuminteressen (artikel 1)

Het R.S.V.Z. is moratoriuminteressen verschuldigd wanneer er een te hoog bedrag aan voorlopige bijdragen werd betaald (gevestigde praktijk).

Het Rekenhof betwist de betaling van deze interesten indien de bijdragen betaald werden na de daarvoor voorgeschreven termijnen.

Artikel 1 neemt elke twijfel ter zake weg: de moratoriuminteressen zijn verschuldigd, ook indien de betaling van de voorlopige bijdrage die aanleiding gaf tot het ontstaan van het creditbedrag, na de voorgeschreven termijn heeft plaatsgevonden.

4° De terugbetaling van de bijzondere bijdragen en inhoudingen op kinderbijslag (artikel 2)

Force est de constater qu'il existe un décalage sensible au détriment du régime entre les cotisations théoriques et les données réelles. De plus, la formule est injuste lorsqu'elle se base sur une année de référence qui peut avoir été bonne ou mauvaise avec sanction pour les jeunes qui débutent. Enfin, il est certain que la formule choisie est complexe puisqu'il a fallu cinq ans pour établir le décompte définitif (pour l'année 1984).

Sur la base de ce qui précède, le Gouvernement a décidé:

— l'abandon de la formule au 1^{er} janvier 1989 et son remplacement par le système du brutage dont le rapport a été arrêté à 6 milliards. Pour 1989, le rapport devrait être de 8 milliards par l'accélération de l'encaissement des cotisations (non récurrent);

— la remise des intérêts de retard qui seront remboursés pour deux ans sur les cinq (article 3) (dont coût 2/5 de 466 millions = 186 millions de francs) parce que les indépendants ne sont pas responsables du retard pris.

Les intérêts moratoires (717 millions) seront intégralement payés parce que les cotisations ont été mobilisées pendant cinq ans.

2° La dispense de cotisations (articles 4 et 5)

La Commission des dispenses compétente pour les exonérations et réductions de cotisations au statut social en faveur des indépendants dans l'état de besoin, voit ses attributions élargies aux cotisations se rapportant à la modération des revenus (article 4).

L'I.N.A.S.T.I. peut renoncer dans certains cas aux intérêts et majorations pour cause de paiement tardif. L'article 5 lui permet de renoncer également au principal lorsque les frais judiciaires sont disproportionnés aux montants à récupérer.

3° Les intérêts moratoires (article 1^{er})

Les intérêts moratoires sont dus par l'I.N.A.S.T.I., à partir du moment où les cotisations excédentaires ont été payées (pratique constante).

La Cour des comptes conteste le paiement de ces intérêts lorsque lesdites cotisations ont été payées en dehors des délais.

L'article 1^{er} lève toute équivoque, les intérêts moratoires étant dus, même si le paiement qui a donné lieu au solde créditeur s'est effectué après le délai prévu.

4° Le remboursement des cotisations spéciales et retenues sur allocations familiales (article 2)

De koninklijke besluiten nrs. 290 en 291 van 31 maart 1984 voorzien respectievelijk in:

- een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en de gezinnen zonder kind (624 frank);
- een inhouding op de kinderbijslag van 375 frank, zonder dat het bedrag van de kinderbijslag met meer dan 50 pct. mag verminderen (eerste kind: basisbedrag = 659 frank, vermindering = 330 frank).

De bijzondere bijdrage of de inhouding worden terugbetaald wanneer de bedrijfsinkomsten lager liggen dan het bedrag van het gewaarborgd minimuminkomen (348 000 frank).

Daar het gewaarborgd minimumloon voor de loontrekkenden wordt vastgesteld na aftrek van de sociale-zekerheidsbijdragen, voorziet artikel 2 in een parallélisme tussen werknemers en zelfstandigen door de sociale bijdragen uit te sluiten, die voortaan in de brutering begrepen zijn.

*
* *

Een lid wil weten of de Staatssecretaris uit de vaststellingen inzake bijdragebetaling conclusies kan trekken met betrekking tot de evolutie van de inkomens der zelfstandigen tijdens de periode onder beschouwing.

Dit jaar, aldus de Staatssecretaris, stelt men een verhoging van de bijdragen vast ten belope van 8 miljard frank t.o.v. vorig jaar. Drie elementen spelen hierbij een rol: de brutering, de versnelde inning van de bijdragen en de verhoging van de inkomens.

Een ander lid wil weten of de moratoriuminteressen belastbaar zijn. Hij verklaart dat dit niet het geval is in de sector van de onteigeningen.

De Staatssecretaris verwijst naar artikel 9 van het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1989: « De bedragen bedoeld in artikel 7, § 1, 3^o (= de terugbetaling van de niet-verschuldigde betalingen verhoogd met de moratoriuminteressen) worden als bedrijfsinkomsten van het jaar van terugbetaling beschouwd. » Eenzelfde bepaling vindt men in artikel 14 van het koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986.

*
* *

De artikelen en het ontwerp van wet in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is op dezelfde wijze goedgekeurd.

De Rapporteur,
F. GHESQUIERE.

De Voorzitter,
A. DUQUESNE.

Les arrêtés royaux n^{os} 290 et 291 du 31 mars 1984 imposent respectivement:

- une cotisation spéciale aux isolés et familles sans enfant (624 francs);
- une retenue sur les allocations familiales de 375 francs sans qu'elle puisse avoir pour effet de réduire le montant des allocations de plus de 50 p.c. (premier enfant: montant de base = 659 francs, réduction = 330 francs).

La cotisation spéciale ou la retenue sont remboursées lorsque le revenu est inférieur au revenu minimum garanti (348 000 francs).

Comme le salaire minimum garanti est établi pour les salariés, exclusion faite des cotisations de sécurité sociale, l'article 2 établit le parallélisme pour les indépendants en excluant les cotisations sociales désormais incluses dans le brutage.

*
* *

Un membre demande si le Secrétaire d'Etat peut, à partir des constatations faites en matière de paiement des cotisations, tirer des conclusions relatives à l'évolution des revenus des indépendants au cours de la période visée.

Le Secrétaire d'Etat répond que l'on note une augmentation des cotisations de 8 milliards de francs cette année par rapport à l'année dernière. Trois éléments jouent un rôle en l'espèce: le brutage, l'accélération de la perception des cotisations et la hausse des revenus.

Un autre membre demande si les intérêts moratoires sont imposables. Il souligne qu'ils ne le sont pas en matière d'expropriation.

Le Secrétaire d'Etat renvoie à l'article 9 de l'arrêté royal n^o 289 du 31 mars 1989: « Les montants visés à l'article 7, § 1^{er}, 3^o (= le remboursement des paiements indus augmentés des intérêts moratoires) sont considérés comme des revenus professionnels de l'année de remboursement. » On trouve une disposition identique à l'article 14 de l'arrêté royal n^o 464 du 25 septembre 1986.

*
* *

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
F. GHESQUIERE.

Le Président,
A. DUQUESNE.