

BELGISCHE SENAA**ZITTING 1989-1990**

12 DECEMBER 1989

Ontwerp van programmawet
(Artikelen 284-288, 323-324, 341-342)

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR Mevr. CAHAY-ANDRÉ**

Uw Commissie heeft de ontwerp-artikelen die haar voorgelegd werden, behandeld tijdens haar vergadering van woensdag 6 december 1989.

I. Maatregelen ten gunste van de oorlogsslachtoffers
(artikelen 284 tot 288)

De Staatssecretaris voor de Oorlogsslachtoffers licht toe dat de artikelen 284 tot 287 louter technische verbeteringen aanbrengen in de programmatiewet van 7 juni 1987 zonder de inhoud ervan te wijzigen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Aerts, de Clippele, De Bremaeker, Deprez, Didden, Garcia, Hatry, Kenzeler, Marchal, Pouillet, Van Hooland, Van Thillo, Weyts en Mevr. Cahay-André, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Content, Dufaux, Vanhaverbeke en Verhaegen.

R. A 14932*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

849-1 (1989-1990) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

849-2 tot 5 (1989-1990) : Verslagen.

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

12 DECEMBRE 1989

Projet de loi-programme
(Articles 284-288, 323-324, 341-342)

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR Mme CAHAY-ANDRÉ**

Votre Commission a examiné les articles du projet qui lui ont été soumis au cours de sa réunion du mercredi 6 décembre 1989.

I. Mesures en faveur des victimes de la guerre
(articles 284 à 288)

Le Secrétaire d'Etat aux Victimes de la guerre explique que les articles 284 à 287 apportent de simples corrections techniques à la loi de programmation du 7 juin 1989, sans aucune modification de contenu.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Aerts, de Clippele, De Bremaeker, Deprez, Didden, Garcia, Hatry, Kenzeler, Marchal, Pouillet, Van Hooland, Van Thillo, Weyts et Mme Cahay-André, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Content, Dufaux, Vanhaverbeke et Verhaegen.

R. A 14932*Voir :***Document du Sénat :**

849-1 (1989-1990) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

849-2 à 5 (1989-1990) : Rapports.

De wetgeving betreffende de oorlogsslachtoffers is uit een technisch oogpunt ingewikkeld wegens de opeenvolgende wijzigingen (soms een zestigtal) die erin aangebracht werden.

De jongste wet, van 7 juni 1989, heeft getracht verspreide bepalingen opnieuw samen te brengen wanneer dat duidelijkheidshalve vereist was.

Uit het met toepassing van deze nieuwe wet uitgevoerde onderzoek van de dossiers is gebleken dat bij dat wetstechnisch werk sommige bepalingen over het hoofd werden gezien.

De artikelen 284 tot 287 brengen zonder meer de nodige correcties aan.

Artikel 288 volgt uit een amendement dat de Regering in de Kamercommissie heeft ingediend. Bij het onderzoek van de dossiers is aan het licht gekomen dat bepaalde weduwen die hun echtgenoot verloren waren in de jaren vlak na de oorlog, minder dan tien jaar gehuwd waren en het reversiepensioen niet konden genieten.

Artikel 288 wil die afwijking bijsturen.

De artikelen 284 tot 288 worden aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

II. Begroting en Financiën (artikelen 323-324 en 341-342)

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting deelt mee dat de Regering tijdens de jongste begrotingscontrole besloten heeft een dubbele controle toe te passen op elke betaling in verband met de lasten uit het verleden, zoals bedoeld in artikel 61, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten:

- 1) een contradictoir onderzoek door een gemengde (N-F) ambtenarencommissie;
- 2) een controle door het Rekenhof (voorafgaand visum).

Ten einde deze (voorafgaande) controle door het Rekenhof wettelijk mogelijk te maken, wordt door artikel 323 een afwijking toegestaan op de (in artikel 23, eerste lid, van de Comptabiliteitswet van 15 mei 1846 vervatte) regel dat de zogenaamde « vaste uitgaven » (wedden, pensioenen, ...) vrijgesteld zijn van het voorafgaand visum van het Hof.

Artikel 324 onderwerpt de uitvoering van bepaalde door het Wegenfonds (in het verleden) aangegane contractuele verplichtingen eveneens aan het voorafgaand visum van het Rekenhof.

La législation sur les victimes de guerre est techniquement complexe en raison des modifications successives (parfois une soixantaine) qui y ont été apportées.

La dernière loi du 7 juin 1989 s'est efforcée de regrouper des dispositions éparses dans un dispositif nouveau lorsque cela s'imposait, dans un souci de clarification.

Les dossiers à l'instruction en application de cette nouvelle loi ont fait apparaître que certaines dispositions avaient échappé à ce travail légistique.

Les articles 284 à 287 apportent sans plus les corrections nécessaires.

L'article 288 résulte d'un amendement déposé par le Gouvernement en commission de la Chambre des Représentants. A l'examen des dossiers, il est apparu que certaines veuves qui, ayant perdu leur mari dans les années qui ont suivi la guerre, ne comptaient pas dix ans de mariage, échappaient à la pension de réversion.

L'article 288 vise à corriger cette anomalie.

Les articles 284 à 288 sont adoptés par 12 voix contre une.

II. Budget et Finances (articles 323-324 et 341-342)

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget déclare que, lors du dernier contrôle budgétaire, le Gouvernement a décidé de soumettre tout paiement afférent aux charges du passé, telles que visées à l'article 61, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Régions et des Communautés, à un double contrôle:

- 1) examen contradictoire par une commission mixte (F-N) de fonctionnaires;
- 2) contrôle par la Cour des comptes (visa préalable).

Afin de donner un fondement légal au contrôle préalable de la Cour des comptes, l'article 323 prévoit une dérogation à la règle fixée à l'article 23, premier alinéa, de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat selon laquelle les « dépenses fixes » (traitements, pensions, ...) sont exemptées du visa préalable de la Cour des comptes.

L'article 324 soumet également au visa préalable de la Cour des comptes l'exécution de certaines obligations contractuelles (du passé) du Fonds des Routes.

In afwachting van deze dubbele controle zal de Thesaurie geen enkele betaling voor deze « lasten van het verleden » uitvoeren.

Artikel 341 strekt ertoe het bij wet vastgestelde plafond van de verbintenissen die het Nationaal Instituut voor het Landbouwkrediet (N.I.L.K.) mag aangaan, op te trekken van 80 tot 95 miljard frank, om aldus tegemoet te komen aan de evoluerende noden.

Artikel 342 ten slotte houdt de goedkeuring door de Wetgevende Kamers in van de bijakte van 28 september 1989 van de (in het *Belgisch Staatsblad* van 6 juni 1987 gepubliceerde) overeenkomst tussen de Regering en de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van het Brusselse Gewest, betreffende de regeling van de schulden van het verleden en de ermee verband houdende lasten inzake sociale huisvesting.

In antwoord op de vraag van een lid zegt de Vice-Eerste Minister dat voor het N.I.L.K., net als voor de andere openbare kredietinstellingen, de bovengrenzen voor de verbintenissen — en dus indirect voor de Staatswaarborg — door de wet moeten worden bepaald. De Staatswaarborg kan niet onbeperkt worden verleend.

Een lid herinnert eraan dat het N.I.L.K. enkele jaren geleden met ernstige moeilijkheden te kampen had. Men heeft toen de Staatswaarborg moeten verlenen. Hoe is die zaak afgelopen?

De Vice-Eerste Minister antwoordt dat de financiële toestand opnieuw gunstig geworden is. Wat de herkapitalisatie betreft, heeft de Staat in 1986 en 1987 een bedrag van 200 miljoen frank gestort aan het N.I.L.K. om het in staat te stellen de lening voor voorlopige financiering aan de N.M.K.N. en de A.S.L.K. terug te betalen. De Staat heeft er zich toe verbonden de overblijvende 1,6 miljard te betalen, maar om budgettaire redenen is in 1988 en 1989 niets betaald. Men was van plan de schuldvordering op de Staat voorlopig op te voeren op het actief van de balans, maar de revisor heeft zich daartegen verzet. De Staat heeft dan een nieuwe overeenkomst gesloten met het N.I.L.K. waarin hij zich ertoe verbindt elk jaar een bedrag van 100 miljoen frank te storten. Op die voorwaarde heeft de revisor aanvaard de schuldvordering op de Staat op te voeren op de actiefzijde van de balans.

De Vice-Eerste Minister herinnert er ook aan dat de hele sector van de openbare kredietinstellingen binnenkort volledig zal worden geherstructureerd en dat het probleem van het N.I.L.K. binnen die context opnieuw moet worden bekeken.

La Trésorerie ne procédera à aucun paiement afférent à ces charges du passé tant que ce double contrôle n'aura pas été instauré.

L'article 341 tend à porter de 80 à 95 milliards de francs le plafond des engagements que l'Institut national de Crédit agricole (I.N.C.A.) est autorisé à contracter, et ce, afin de répondre aux besoins qui connaissent une évolution constante.

L'article 342 tend à faire approuver par les Chambres législatives l'avenant du 28 septembre 1989 à la convention (publiée au *Moniteur belge* du 6 juin 1987) entre le Gouvernement et l'Exécutif flamand, l'Exécutif régional wallon et l'Exécutif de la Région bruxelloise relative au règlement des dettes du passé et charges s'y rapportant en matière de logement social.

En réponse à une question d'un membre, le Vice-Premier Ministre précise que, pour l'I.N.C.A. comme pour les autres institutions publiques de crédit, le plafond des engagements — et donc indirectement de la garantie de l'Etat — doit être fixé par la loi. La garantie de l'Etat ne peut pas être accordée sans limite.

Un membre rappelle que l'I.N.C.A. a connu, il y a quelques années, de sérieuses difficultés. On a dû à cette occasion faire jouer la garantie de l'Etat. Comment cette affaire s'est-elle terminée?

Le Vice-Premier Ministre répond que la situation de trésorerie est redevenue tout à fait positive. En ce qui concerne la recapitalisation, l'Etat a versé en 1986 et 1987 une somme de 200 millions à l'I.N.C.A. pour permettre à cette dernière de rembourser l'emprunt de préfinancement consenti par la S.N.C.I. et la C.G.E.R. L'Etat s'est engagé à verser les 1,6 milliards restants, mais pour des raisons budgétaires, rien n'a été versé en 1988 et 1989. On prévoyait d'inscrire à titre provisoire la créance sur l'Etat à l'actif du bilan, mais le réviseur s'y est opposé. L'Etat a alors conclu une nouvelle convention avec l'I.N.C.A. par laquelle il s'engage à verser chaque année une somme de 100 millions de francs. A cette condition, le réviseur a accepté d'inscrire la créance sur l'Etat à l'actif du bilan.

Le Vice-Premier Ministre rappelle aussi que tout le secteur des institutions publiques de crédit va d'ici peu être totalement restructuré et que le problème de l'I.N.C.A. doit donc être vu sous cet angle nouveau.

De artikelen 323, 324, 341 en 342 worden aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
P. CAHAY-ANDRÉ.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.

Les articles 323, 324, 341 et 342 sont adoptés par 12 voix contre une.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
P. CAHAY-ANDRÉ.

Le Président,
E. COOREMAN.