

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1989-1990**

12 DECEMBER 1989

**Ontwerp van programmawet
(Artikel 325)****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE DEFENSIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DELLOY**

De Minister geeft de volgende uitleg:

1. Volgens de algemene regel moet elke Staatsuitgave vooraf goedgekeurd worden door het Rekenhof (visum); de betaling geschiedt via de Schatkist op de postrekening van een centraliserende rekenplichtige van het Ministerie van Financiën.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Péciaux, voorzitter; Borremans, De Beul, De Bremaeker, Egelmeers, Evrard, Flagothier, Kelchtermans, Kenzeler, Schellens, Van Nevel, Delloy, rapporteur.
2. Plaatsvervanger: de heer Deneir.
3. Andere senator: de heer Janzegers.

R. A 14932*Zie:*

Gedr. St. van de Senaat:

849-1 (1989-1990): Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

849-2 tot 7: Verslagen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

12 DECEMBRE 1989

**Projet de loi-programme
(Article 325)****RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. DELLOY**

Le Ministre expose ce qui suit:

1. La règle générale veut que toute dépense de l'Etat soit préalablement approuvée par la Cour des comptes (visum); le paiement s'effectue via le Trésor, par le compte-chèque d'un comptable centralisateur du Ministère des Finances.

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Péciaux, président; Borremans, De Beul, De Bremaeker, Egelmeers, Evrard, Flagothier, Kelchtermans, Kenzeler, Schellens, Van Nevel, Delloy, rapporteur.
2. Membre suppléant: M. Deneir.
3. Autre sénateur: M. Janzegers.

R. A 14932*Voir:*

Document du Sénat:

849-1 (1989-1990): Projet transmis par la Chambre des Représentants.

849-2 à 7: Rapports.

Daarop wordt een uitzondering gemaakt voor alle vaste uitgaven (personeelsuitgaven, abonnementen, water, gas, elektriciteit, enz.) waarvoor het Hof een voorlopig visum verleent. Dit dekt de uitgaven van het volgende jaar; die uitgaven worden verantwoord na het einde van het begrotingsjaar.

Voor deze uitgaven wordt bij Landsverdediging een krediet geopend en de betalingen worden uitgevoerd via de rekenplichtigen van het departement en niet via de centraliserende rekenplichtige voor de uitgaven van de Schatkist.

Nadat het Rekenhof zijn toestemming heeft gegeven (machtiging voor een kredietopening met een overschrijvingsbevel op de postrekening van de rekenplichtige) worden de fondsen bij het bestuur der Postcheques ter beschikking gesteld van de rekenplichtige vanaf het begin van het jaar X.

Zodra de fondsen gestort zijn, stelt Landsverdediging een ordonnantie van regularisatie op voor de uitgaven op de kredietopening en stuurt die aan het Rekenhof. Het door het Hof verleende visum bepaalt het tijdstip van de definitieve aanrekening van het begrotingskrediet.

Wanneer het nodige geld beschikbaar is, kan de rekenkundige betalingen verrichten volgens de richtlijnen die hem gegeven worden door de ordonnateurs. De verantwoording van de uitgaven wordt elk kwartaal aan het Hof gestuurd.

Terwijl de andere departementen verplicht zijn eventuele saldi van de fondsen terug te betalen na afsluiting van het begrotingsjaar, formuleert artikel 2, derde lid, van de wet van 14 december 1946 een uitzondering voor Landsverdediging: « De rekenplichtigen van het leger en van de rijkswacht die hun gelden op openingen van kredieten ontvangen, blijven echter tegenover de Schatkist schuldenaar of schuldeiser voor het verschil, in meer of in min, tussen de getrokken sommen en die welke hun als toegewezen kredieten verschuldigd zijn. Het saldo wordt op het volgend dienstjaar overgedragen. »

Deze overdracht naar het jaar dat volgt op het jaar waarvoor de kredieten zijn aangevraagd, wijkt niet af van de algemene regel dat de tijdens het begrotingsjaar aangegane niet-gesplitste kredieten het volgende jaar geëordonnanceerd kunnen worden (artikel 17 van de wet van 1963).

Overeenkomstig de hierboven genoemde wet van 1946, worden de saldi, afkomstig van de kredieten verleend voor het jaar X, toegevoegd aan de kredieten voor het jaar X + 2, waarin ze samengevoegd worden met de nieuwe fondsen verkregen op de kredietopening.

Exception est faite pour toutes les dépenses fixes (dépenses de personnel, abonnements eau, gaz, électricité, etc.) où la Cour octroie un visum provisionnel qui couvre les dépenses de l'année à venir; la justification des dépenses se fait après l'exécution de l'exercice.

Ces dépenses se font à la Défense nationale par le procédé d'ouverture de crédit et sont effectuées par la voie des comptables du département et non pas celle du comptable centralisateur des dépenses de la Trésorerie.

Après accord de la Cour des comptes (ordonnance de disposition sur ouverture de crédit avec ordre de virement au profit du C.C.P. du comptable) les fonds sont mis en place au C.C.P. du comptable dès le début de l'année X.

Une fois les fonds reçus, la Défense nationale établit une ordonnance de régularisation des dépenses faites sur ouverture de crédit et la transmet à la Cour des comptes, le visum accordé par la Cour détermine le moment de l'imputation définitive du crédit budgétaire.

L'argent nécessaire étant en place, le comptable peut déboursier d'après les instructions qui lui sont données par les ordonnateurs. La justification des dépenses à la Cour se fait trimestriellement.

Tandis que les autres départements sont obligés de rembourser les soldes de fonds éventuels après clôture de l'exercice budgétaire, la loi du 14 décembre 1946, article 2, alinéa 3, prévoit une exception pour la Défense nationale en ce qu'elle dit: « Les comptables de l'armée et de la gendarmerie qui reçoivent leurs fonds sur ouvertures de crédit restent débiteurs ou créditeurs vis-à-vis du Trésor, de la différence en plus ou en moins entre les sommes perçues et celles qui leur sont dues au titre de leurs allocations; le solde est reporté à l'exercice suivant. »

Ce report à l'année qui suit l'année pour laquelle les crédits furent demandés ne constitue aucune dérogation à la règle générale qui dit que les crédits non-dissociés engagés durant l'année budgétaire peuvent encore être ordonnancés l'année suivante (article 17 de la loi de 1963).

En application de la loi susmentionnée de 1946, les soldes provenant de crédits alloués pour l'année X sont rattachés aux crédits accordés pour l'année X + 2, où ils se confondent avec les nouveaux fonds obtenus sur ouverture de crédit.

2. Het doel van artikel 325 van het ontwerp van programmawet is niet het bestaande betaalsysteem via fondsen verkregen op kredietopeningen af te schaffen, maar wel een einde te maken aan de automatische overdracht, zoals is bepaald in artikel 2, derde lid, van de wet van 14 december 1946, want dat druist in tegen elke doorzichtigheid in de begroting.

Om de kredieten vast te stellen die nodig zijn om de uitgaven van het bedoelde begrotingsjaar te kunnen dekken, moeten de bedragen afgetrokken worden die gedekt kunnen worden met de beschikbare saldi.

3. Aangezien men bij het opmaken van de begroting 1989 en 1990 rekening gehouden heeft met de beschikbare saldi (overdracht 1987 en 1988), heeft men besloten een overgangperiode in te lassen.

Het niet-aangewende gedeelte van de saldi der even jaren (1988 en vorige) zal per 31 december 1990 teruggestort worden aan de Schatkist; ze mogen nog aangewend worden voor de betaling van de in 1990 aangegane verbintenissen.

De saldi der oneven jaren (1989 en vorige) zullen per 30 juni 1990 teruggestort worden aan de Schatkist.

De Commissie heeft hieromtrent geen opmerkingen meer.

Hoofdstuk II, Titel VII, artikel 325, van het ontwerp van programmawet wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
D. DELLOY.

De Voorzitter,
N. PECRIAUX.

2. Le but de l'article 325 du projet de loi-programme n'est pas de supprimer le système existant de paiement par fonds obtenus sur ouvertures de crédit, mais bien de supprimer le report automatique, objet de l'article 2, alinéa 3, de la loi du 14 décembre 1946, puisqu'il va à l'encontre de toute transparence budgétaire.

En effet, pour la fixation des crédits nécessaires pour couvrir les dépenses de l'année budgétaire en question, il faut soustraire les besoins pouvant être couverts par les soldes de fonds disponibles.

3. Etant donné que les budgets 1989 et 1990 ont été établis en tenant compte des soldes de fonds disponibles (reports 1987 et 1988), il a été convenu de prévoir une période de transition.

La partie non-utilisée des soldes de fonds des années paires (1988 et antérieures) sera versée au Trésor au 31 décembre 1990; ils pourront encore être utilisés pour le paiement d'obligations contractées en 1990.

Les soldes des fonds des années impaires (1989 et antérieures) seront versés au Trésor le 30 juin 1990.

La Commission ne formule aucune remarque.

Le Chapitre II du Titre VII, article 325, du projet de loi-programme est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* *

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
D. DELLOY.

Le Président,
N. PECRIAUX.