

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

6 MAART 1990

**Ontwerp van wet houdende aanpassing
van de begroting van het Ministerie
van Binnenlandse Zaken en Openbaar
Ambt van het begrotingsjaar 1989**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. PANNEELS-VAN BAELEN**

Het ontwerp van wet geeft geen aanleiding tot een algemene bespreking. Wel wordt nadere uitleg gevraagd over een aantal specifieke aanpassingen waarin het ontwerp voorziet.

Een lid vraagt of de annulering van een gedeelte van de kredieten voor het Fonds voor de aanschaffing voor rekening van de gemeenten van materieel en uitrusting voor de gemeentelijke politiediensten (art. 2) betekent dat de voorstellen van de gemeenten ter zake niet aanvaard werden, of was het krediet gewoon te groot?

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerehe, voorzitter; Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Mouton, Paque, Peetermans, Pinoie, Tant, Vandenhoute, Vandermarliere, Van Eetvelt, Vanlerberghe en mevr. Panneels-Van Baelen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Crucke, Delloy et Kenzeler.

3. Andere senator : mevr. Nélis.

R. A 14953*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****872-1 (1989-1990) : Ontwerp van wet.****SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1989-1990**

6 MARS 1990

**Projet de loi ajustant le budget du Minis-
tère de l'Intérieur et de la Fonction
publique de l'année budgétaire 1989**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR Mme PANNEELS-VAN BAELEN**

Le projet de loi qui vous est soumis n'a donné lieu à aucune discussion générale. Des explications ont par contre été demandées sur un certain nombre d'ajustements spécifiques prévus dans le projet.

Un membre demande notamment si l'annulation d'une partie des crédits du Fonds d'acquisition pour le compte des communes de matériel et d'équipement pour les services de police communaux (art. 2) signifie que les propositions des communes n'ont pas été acceptées ou si le crédit était tout simplement trop élevé.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerehe, président; Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Mouton, Paque, Peetermans, Pinoie, Tant, Vandenhoute, Vandermarliere, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Mme Panneels-Van Baelen, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Crucke, Delloy et Kenzeler.

3. Autre sénateur : Mme Nélis.

R. A 14953*Voir :***Document du Sénat :****872-1 (1989-1990) : Projet de loi.**

Met betrekking tot artikel 33.17 van de wetstabel wenst het lid te weten of het bedrag van 17 miljoen frank reeds vastgelegd werd in 1989. Tenslotte wenst het lid met betrekking tot de verminderingen waarin voorzien wordt in de artikelen 61.03 en 61.05 van de wetstabel (uitrusting van de brandweerdiensten en de gemeentepolitie) te weten of de leveringsprogramma's voor 1989 kunnen worden nageleefd.

Daarbij aansluitend vraagt een lid wat er geworden is van het bedrag van 60 miljoen frank dat de Minister voor 1989 toegezegd had aan Brussel, gelet op de specifieke behoeften.

Wat de eerste vraag betreft antwoordt de Minister dat het op zich uitstekend systeem van geglobaliseerde aankopen tot zeer lange termijnen leidt omdat de aankopen geschieden door tussenkomst van het Centraal Bureau voor Benodigdheden. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken beschikt immers niet over de nodige diensten om zelf de aanbestedingen uit te schrijven. De zaken slepen echter zeer lang aan met het gevolg dat het materieel niet mogelijk is de beschikbare middelen tijdig te spenderen. Men moet de kredieten dus annuleren of overdragen. Vermits het Fonds voor het begrotingsjaar 1990 over de nodige middelen beschikt werd voor de eerste mogelijkheid geopteerd.

Met betrekking tot artikel 33.17 van de wetstabel verklaart de Minister dat ook dit bedrag niet kon vastgelegd worden, en dat men het dan ook terugvindt in de begroting van 1990.

De verminderingen waarin voorzien is voor de artikelen 61.03 en 61.05 van de wetstabel zijn het gevolg van de beslissing van de Ministerraad waarbij alle investeringskredieten met 10 pct. moeten worden verminderd om besparingsredenen. Deze vermindering geldt evenwel per globaal investeringsplan, en het verminderingspercentage kan dus variëren voor de verschillende onderdelen ervan.

De verminderingen waarvan sprake raken volgens de Minister niets essentieels, en brengen de uitvoering van de programma's niet in het gedrang.

Wat het bedrag betreft dat toegezegd werd voor Brussel geeft de Minister aan dat het werd verminderd tot 50 miljoen. Daarvan werd 40 miljoen ter beschikking gesteld van het Brusselse Gewest, dat de fondsen verdeelde onder de gemeenten. De resterende 10 miljoen frank wordt besteed aan een wervingsactie voor de politie. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken staat in voor de organisatie van deze wervingsactie.

Bij artikel 12.37 van de wetstabel stelt een senator vast dat het krediet waarin voorzien is voor de gewensbezwaarden elk jaar opnieuw gedeeltelijk ongebruikt blijft terwijl de betrokkenen nog steeds revindicaties laten gelden.

De Minister wijst erop dat een begroting steeds een prognose is, waarbij zekere veiligheidsmarges in acht

A propos de l'article 33.17 du tableau de la loi, l'intervenant aimerait savoir si le montant de 17 millions a déjà été engagé en 1989. Enfin, à propos des réductions prévues aux articles 61.03 et 61.05 du tableau de la loi (équipement des services d'incendie et de la police communale), l'intervenant demande si les programmes de fourniture pour 1989 peuvent être respectés.

Dans le même ordre d'idées, un autre membre demande ce qu'il est advenu du montant de 60 millions de francs que le Ministre avait promis à Bruxelles pour 1989 en raison de ses besoins spécifiques.

A la première question, le Ministre répond que le système, excellent en soi, des achats globalisés, entraîne des délais très longs parce que les achats se font à l'intervention de l'Office central des fournitures. En effet, le Ministère de l'Intérieur ne dispose pas des services nécessaires pour lancer lui-même les adjudications. Les choses traînent toutefois très longtemps, de sorte qu'il n'est matériellement pas possible de dépenser à temps les moyens disponibles. Il faut donc annuler ou reporter les crédits. Puisque le Fonds dispose des moyens nécessaires pour l'année budgétaire 1990, on a opté pour la première possibilité.

En ce qui concerne l'article 33.17 du tableau de la loi, le Ministre déclare que ce montant n'a pas pu être engagé non plus et qu'on le retrouvera donc au budget de 1990.

Les réductions prévues pour les articles 61.03 et 61.05 du tableau de la loi résultent de la décision du Conseil des ministres imposant d'amputer de 10 p.c. tous les crédits d'investissement, pour des raisons d'économie. Cette réduction s'applique toutefois globalement à chaque plan d'investissement, de sorte que le pourcentage de la réduction peut varier selon les différentes composantes du plan.

Selon le Ministre, les réductions en question ne touchent à rien d'essentiel et ne compromettent pas l'exécution des programmes.

En ce qui concerne le montant qui avait été promis à Bruxelles, le Ministre indique qu'il a été ramené à 50 millions. Sur cette somme, 40 millions ont été mis à la disposition de la Région bruxelloise, qui a réparti les fonds entre les communes. Les 10 millions restants seront consacrés à une action de recrutement pour la police. C'est le Ministère de l'Intérieur qui assure l'organisation de cette action.

A propos de l'article 12.37 du tableau de la loi, un sénateur constate que le crédit qui y est prévu pour les objecteurs de conscience reste à nouveau partiellement inutilisé chaque année, alors que les intéressés émettent encore des revendications.

Le Ministre souligne qu'un budget est toujours une prévision, pour laquelle on tient compte de certaines

worden genomen. Dat het krediet waarin voorzien was niet volledig opgebruikt werd, is zeker niet te wijten aan een restrictieve politiek ten opzichte van de gewetensbezwaarden, maar wel aan het feit dat de nieuwe wetgeving geleid heeft tot een veel beperktere stijging van het aantal gewetensbezwaarden dan sommigen verwachtten.

Het is juist dat sommige gewetensbezwaarden nog financiële revindicaties laten gelden, maar als men zou overwegen daarop in te gaan moet men ook de toestand van de dienstplichtigen herzien.

Een lid vraagt uitleg over de verhoging van artikel 12.41 van de wetstabel (wetenschappelijk onderzoek in verband met de veiligheid van de burgers).

De Minister antwoordt hem dat deze aanpassing enkel te wijten is aan het feit dat het academiejaar niet samenvalt met het begrotingsjaar.

Het aantal onderzoeksprogramma's neemt niet toe, en gepoogd wordt de middelen die eraan besteed worden op eenzelfde peil te houden.

De Minister verklaart nog dat het de bedoeling van dit wetenschappelijk onderzoek is de belangstelling voor de veiligheid te stimuleren bij de verschillende universiteiten, en via de projecten de band met de universiteiten te bestendigen, met een onmiddellijk bruikbaar resultaat.

Een lid is verbaasd over de substantiële verhoging van het krediet van artikel 33.01 van de wetstabel, en vraagt of het aantal gewelddaden tegen leden van de hulpdiensten in die mate is toegenomen.

De Minister geeft aan dat het bijkrediet bestemd is voor de uitvoering van een aantal arresten die gewezen werden in een gerechtelijke procedure die reeds meer dan 20 jaar aansleept. De betwisting heeft betrekking op een ontwateringstaks die destijds door een aantal Luikse gemeenten opgelegd werd aan steenkoolmaatschappijen.

Het bijkrediet heeft dus betrekking op schadevergoedingen aan derden, die eveneens onder artikel 33.01 ingeschreven worden.

Een lid verwijst naar de vermindering van het krediet van artikel 01.03 van de wetstabel voor allereerste uitgaven met betrekking tot de decentralisatie, en wijst op de hoge verwachtingen die de gemeenten en provincies ter zake koesteren. Het was toch de bedoeling in deze materie vooruitgang te boeken, onder andere in het kader van een werkgroep. Worden de plannen teruggedroefd?

De Minister antwoordt dat de vermindering niets afdoet aan de plannen, maar dat men het betrokken bedrag niet meer nodig had.

Naar aanleiding van de vermindering waarin voorzien is in artikel 12.26 van de wetstabel — kosten

marges de sécurité. Le fait que le crédit prévu n'a pas été épuisé n'est certainement pas imputable à une politique restrictive à l'égard des objecteurs de conscience, mais bien au fait que la nouvelle législation s'est traduite par une augmentation beaucoup plus limitée que certains l'escomptaient du nombre des objecteurs de conscience.

Il est exact que certains objecteurs de conscience formulent encore des revendications financières, mais si l'on envisageait d'y donner suite, il faudrait également revoir la situation des miliciens.

Un membre demande des explications concernant l'augmentation de l'article 12.41 du tableau de la loi (recherche scientifique en rapport avec la sécurité des citoyens).

Le Ministre répond que cet ajustement est dû uniquement au fait que l'année académique ne coïncide pas avec l'année budgétaire.

Le nombre de programmes de recherche n'augmente pas et l'on s'efforce de garder au même niveau les moyens qui y sont affectés.

Le Ministre ajoute que le but de cette recherche scientifique est de stimuler l'intérêt pour la sécurité dans les différentes universités et, grâce aux projets, de maintenir le lien avec celles-ci en obtenant un résultat à effet immédiat.

Un commissaire s'étonne de l'accroissement substantiel du crédit prévu à l'article 33.01 du tableau de la loi et demande si le nombre d'actes de violence contre les membres des services de secours s'est accru dans la même proportion.

Le Ministre déclare que le crédit supplémentaire est destiné à l'exécution de quelques arrêts qui ont été rendus lors d'une procédure judiciaire qui traîne en longueur depuis plus de vingt ans. Le litige porte sur une taxe de démergement que certaines communes liégeoises avaient imposée à l'époque aux charbonnages.

Le crédit supplémentaire concerne donc l'indemnisation à des tiers, qui a également été inscrite à l'article 33.01.

Un commissaire se réfère à la réduction du crédit prévu à l'article 01.03 du tableau de la loi pour des dépenses généralement quelconques relatives à la décentralisation et met l'accent sur les vives espérances qu'entretiennent les communes et les provinces à ce sujet. L'objectif était de progresser en la matière, notamment dans le cadre d'un groupe de travail. Les projets sont-ils en régression?

Le Ministre répond que la réduction n'hypothèque en rien les projets, mais que le montant en question n'était plus nécessaire.

A l'examen de la réduction prévue à l'article 12.26 du tableau de la loi — frais résultant du renouvellement

veroorzaakt door de vernieuwing van de voorraad van identiteitskaarten — vraagt een lid naar de bedoelingen van de Regering met betrekking tot de tewerkstelling van het bijkomend personeel dat aangeworven werd voor de uitreiking van de nieuwe identiteitskaarten. De betrokkenen hebben thans het statuut van gesubsidieerde contractuelen, en hun tewerkstelling loopt normaal ten einde op 30 juni 1990.

De Minister verklaart dat de Regering nog geen standpunt heeft ingenomen, maar dat hij minstens voor het gedeeltelijk behoud zal pleiten. Het gaat om 1 500 personen en ook in hun belang zou de Minister graag uitsluitel hebben tegen einde maart.

Een paar leden laten opmerken dat de versoepeling van de verplichting voor de gemeenten stagiairs in dienst te nemen financiële middelen zou kunnen vrijmaken om de gesubsidieerde contractuelen, die goed werk leveren, in dienst te houden al, wordt wel gepleit tegen een financiële tussenkomst van de gemeenten. Er is trouwens nog voldoende werk voor de betrokkenen, al was het maar voor de periodieke vernieuwing van de identiteitskaarten. Voor wie niet in dienst kon blijven moet een aanvaardbare oplossing worden gevonden.

Een lid laat opmerken dat de betrokkenen destijds ter beschikking gesteld werden van de politiekorpsen voor de administratieve taken omdat het niet mogelijk was de politiekaders uit te breiden. Het leek dan ook beter het administratieve werk toe te vertrouwen aan gewone ambtenaren zonder specifieke opleiding. Deze nood blijft bestaan, en men ziet volgens het lid dan ook niet in waarom het systeem beperkt werd in de tijd, tenzij het de bedoeling was meer middelen ter beschikking te stellen voor de uitbreiding van de politiekaders.

Het lid laat nog opmerken dat de gemeentelijke politiekorpsen trouwens vooral voor de parketten werken, en nog nauwelijks beschikbaar zijn voor de gemeenten.

De Minister verklaart dat hij de mening toegedaan is dat de burgemeesters zich niet moeten neerleggen bij een dergelijke gang van zaken, en, naar Nederlands voorbeeld, zelf moeten bepalen in welke mate de parketten een beroep kunnen doen op hun politiekorps. Er is volgens de Minister geen enkele reden, tenzij allicht een op weinig berustende traditie, waarom de burgemeesters, als verkozen mandatarissen, zich ter zake zouden dienen te schikken naar de wensen van de procureurs des Konings.

Aansluitend daarbij laat een lid opmerken dat de gemeenten hun politiecommissaris dikwijls moeten laten fungeren als ambtenaar van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken.

De Minister antwoordt dat de gemeenten dat niet verplicht zijn, en dat hij het ten dele verbiedt. Zoals het lid merkt de Minister op dat de politiecom-

ment du stock de cartes d'identité — un membre demande quelles sont les intentions du Gouvernement en ce qui concerne l'occupation du personnel supplémentaire qui avait été recruté en vue de la délivrance des nouvelles cartes d'identité. Les intéressés ont actuellement le statut de contractuel subventionné et leur occupation prendra normalement fin le 30 juin 1990.

Le Ministre déclare que le Gouvernement n'a pas encore pris position, mais qu'il plaidera au moins pour un maintien partiel. Il s'agit de 1 500 personnes, et dans leur propre intérêt, le Ministre aimerait être fixé pour la fin du mois de mars.

Quelques membres font remarquer que l'assouplissement de l'obligation imposée aux communes de prendre des stagiaires en service pourrait libérer des moyens financiers permettant de garder en service les contractuels subventionnés qui fournissent du bon travail, même si une intervention financière des communes suscite certaines oppositions. Du reste, il subsiste suffisamment de travail pour les intéressés, ne fût-ce que pour le renouvellement périodique des cartes d'identités. Il faut trouver une solution acceptable pour ceux qui ne peuvent être maintenus en service.

Un membre fait observer que les intéressés ont, en son temps, été mis à la disposition des corps de police en vue de l'accomplissement de tâches administratives, parce qu'il était impossible d'élargir les cadres de la police. Il sembla, dès lors, qu'il valait mieux confier le travail administratif à de simples fonctionnaires sans formation spécifique. Comme ce besoin subsiste, l'on ne voit pas, selon l'intervenant, pourquoi le système a été limité dans le temps, à moins que ce soit parce que l'on a voulu dégager davantage de moyens en vue d'élargir les cadres de la police.

L'intervenant note encore que les corps de police communale travaillent d'ailleurs surtout pour les parquets et que c'est à peine si les communes peuvent encore en disposer.

Le Ministre déclare qu'à son avis les bourgmestres ne doivent pas se résigner face à une telle évolution des choses et qu'ils doivent déterminer eux-mêmes, à l'exemple de ce qui se fait aux Pays-Bas, dans quelle mesure les parquets peuvent faire appel à leur corps de police. Il estime qu'il n'y a pas de raison, à part peut-être une tradition peu fondée, que les bourgmestres doivent, en tant que mandataires élus, se plier aux souhaits des procureurs du Roi.

Un intervenant fait observer à cet égard que les communes doivent souvent laisser leur commissaire de police assumer des tâches de fonctionnaire du ministère public auprès des tribunaux de police.

Le Ministre répond que les communes n'y sont pas obligées et qu'il interdit lui-même partiellement cette pratique. Il note, tout comme l'intervenant, que le

missaris aldus als ambtenaar van het openbaar ministerie processen-verbaal kan te behandelen krijgen die in zijn opdracht door zijn politiekorps opgesteld werden.

Het is evenwel duidelijk dat het probleem van de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken tot de bevoegdheid van de Minister van Justitie behoort.

In elk geval spoort de Minister de gemeenten aan hun commissaris niet langer voor dergelijke functies ter beschikking te stellen.

Hij herhaalt dat de gemeenten moeten eisen dat het gemeentelijk politiepersoneel eerst zijn eigen gemeentelijke taken uitvoert. Als er dan nog tijd over is kan het politiekorps werken voor de parketten. De Minister ziet niet in waarom de gemeenten nog personeel zouden aanwerven en bezoldigen als zij er toch niet kunnen over beschikken.

De Minister beklemtoont wel dat hij enkel zijn persoonlijke mening vertolkt, en dat hij beseft dat deze mening niet door iedereen gedeeld wordt.

De artikelen en de wetstabel alsmede het geheel van het ontwerp van wet worden aangenomen met 12 stemmen tegen 3.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
M. PANNEELS-VAN BAELEN.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

commissaire de police peut avoir, en conséquence, à examiner, en sa qualité de fonctionnaire du ministère public, des procès-verbaux établis sur ses ordres par son propre corps de police.

Il est toutefois évident que le problème des fonctionnaires du ministère public auprès des tribunaux de police relève de la compétence du Ministre de la Justice.

En tout cas, le Ministre conseille aux communes de ne plus mettre leur commissaire à disposition pour de telles fonctions.

Il répète que les communes doivent exiger que le personnel de la police communale exécute d'abord ses propres tâches communales. S'il reste ensuite du temps, le corps de police peut être autorisé à travailler pour les parquets. Le Ministre ne voit pas pourquoi les communes recruteraient et paieraient encore du personnel dont elles ne peuvent quand même pas disposer.

Le Ministre souligne toutefois qu'en disant cela, il ne traduit que son propre point de vue et qu'il sait que celui-ci n'est pas partagé par tout le monde.

Les articles et le tableau de la loi ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés par 12 voix contre 3.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
M. PANNEELS-VAN BAELEN.

Le Président,
E. CEREXHE.