

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

15 FEBRUARI 1990

**Voorstel tot wijziging van artikel 55
van het Reglement van de Senaat****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
REGLEMENT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CAPOEN**

Tijdens haar bijeenkomst van 18 januari 1990 heeft de Commissie voor het Reglement een voorstel van de heer Vandekerckhove onderzocht, strekkende om het aantal plaatsvervangers in de commissies te verhogen.

Volgens de indiener maakt de huidige regel, krachtens welke het aantal plaatsvervangers gelijk is aan het aantal vaste leden, het niet mogelijk aan alle praktische behoeften van de kleine fracties tegemoet te komen. Zulks geldt in het bijzonder voor de fracties die in de vaste commissies slechts één vertegenwoordiger tellen. Het gebeurt immers niet zelden dat de enige plaatsvervanger van het verhinderde vaste lid op hetzelfde ogenblik zelf in een andere commissie aanwezig moet zijn.

Om dat soort toestanden te verhelpen stelt hij voor artikel 55, derde lid, te vervangen als volgt:

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

De heren Swaelen, voorzitter; Bock, mevr. Delruelle-Ghobert, de heren De Seranno, Egelmeeers, Erdman, Flagothier, Gijs, Henrion, mevr. Herman-Michielsens, de heren Lallemand, Mouton, Op 't Eynde, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Seeuws, Toussaint, Vandekerckhove, Van den Broeck, Vannieuwenhuyze, Wintgens en Capoen, rapporteur.

R. A 14972**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1989-1990**

15 FEVRIER 1990

**Proposition de modification
de l'article 55 du Règlement du Sénat****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU REGLEMENT
PAR M. CAPOEN**

Lors de sa réunion du 18 janvier 1990, la Commission du Règlement a examiné une proposition de M. Vandekerckhove tendant à augmenter le nombre des suppléants en commission.

Selon l'auteur, la règle actuelle, en vertu de laquelle le nombre des suppléants est égal à celui des membres effectifs, ne permet pas de rencontrer tous les besoins pratiques des petits groupes. C'est particulièrement vrai pour ceux qui ne comptent qu'un seul représentant dans les commissions permanentes. Il n'est pas rare, en effet, que l'unique suppléant du titulaire empêché soit lui-même retenu au même moment dans une autre commission.

C'est pour remédier à ce genre de situation qu'il propose de remplacer l'article 55, alinéa 3, par l'alinéa suivant:

Ont participé aux travaux de la Commission:

MM. Swaelen, président; Bock, Mme Delruelle-Ghobert, MM. De Seranno, Egelmeeers, Erdman, Flagothier, Gijs, Henrion, Mme Herman-Michielsens, MM. Lallemand, Mouton, Op 't Eynde, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Seeuws, Toussaint, Vandekerckhove, Van den Broeck, Vannieuwenhuyze, Wintgens et Capoen, rapporteur.

R. A 14972

« Voor elke lijst van vaste leden van de vaste commissies of van de bijzondere commissies worden plaatsvervangers benoemd, wier getal gelijk is aan dat van de vaste leden vermeerderd met een eenheid. »

Een fractie die slechts één vertegenwoordiger heeft in de vaste commissies zou aldus recht hebben op twee plaatsvervangers; voor twee vaste leden zouden drie plaatsvervangers komen, enz.

De Commissie heeft een open oor voor dit gerechtvaardigde verzoek van de kleinere fracties en die wijziging wordt in beginsel eenstemmig goedgekeurd.

Een lid merkt evenwel op dat de gekozen formulering, namelijk ambtshalve voorzien in plaatsvervangers voor de bijzondere commissies, in strijd zou komen met artikel 62, derde lid, dat bepaalt dat voor die commissies «in voorkomend geval» plaatsvervangers kunnen worden aangewezen.

Daarom stelt hij voor het huidige derde lid van artikel 55 gewoon aan te vullen met de woorden «vermeerderd met een eenheid» wat het mogelijk maakt het nagestreefde resultaat te verkrijgen, zowel voor de vaste commissies als voor de bijzondere commissies en voor de commissie voor de herziening van de Grondwet (aangezien de artikelen 62, derde lid, en 80, derde lid, verwijzen naar artikel 55, derde lid).

Een lid stelt voor nog een stap verder te gaan en de regeling over te nemen die thans wordt toegepast in de Waalse Gewestraad, de Franse Gemeenschapsraad en de Kamer. Volgens die regeling kunnen zowel de vaste leden als hun plaatsvervangers zich bij gelegenheid laten vervangen door welk ander lid ook dat van dezelfde fractie deel uitmaakt (1).

Verscheidene leden brengen evenwel bezwaren in tegen het tweede voorstel. Zij wijzen op de nadelen, de gevaren zelfs die een al te soepele vervangingsregeling zou inhouden.

Een lid verklaart het beginsel wel voor de plaatsvervangers te onderschrijven, doch in geen geval voor de vaste leden, die hoe dan ook gespecialiseerd moeten blijven en zich persoonlijk verantwoordelijk behoren te voelen voor de commissie waarvoor zij zijn aangewezen.

(1) Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, artikel 15, 3;

Reglement van de Franse Gemeenschapsraad, artikel 12, 5;

Reglement van de Waalse Gewestraad, artikel 13, 5.

« Pour chaque liste de membres effectifs des commissions permanentes ou des commissions spéciales, il est nommé des membres suppléants dont le nombre est égal à celui des membres effectifs augmenté d'une unité. »

Un groupe n'ayant qu'un seul représentant dans les commissions permanentes aurait ainsi droit à deux suppléants; pour deux membres effectifs, il y aurait trois suppléants et ainsi de suite.

La Commission a été sensible à cette demande justifiée des groupes numériquement moins importants, et le principe de cette modification a recueilli son assentiment unanime.

Un membre a toutefois fait observer que la formulation proposée, en prévoyant d'office des suppléants pour les commissions spéciales, introduirait une contradiction avec l'article 62, alinéa 3, qui prévoit que pour celles-ci, des suppléants peuvent «éventuellement» être désignés.

C'est pourquoi il a suggéré de compléter simplement l'alinéa 3 actuel de l'article 55 par les mots «augmenté d'une unité», ce qui permet d'obtenir le résultat recherché, tant pour les commissions permanentes que pour les commissions spéciales et la commission de révision de la Constitution (puisque les articles 62, alinéa 3, et 80, alinéa 3, renvoient à l'article 55, alinéa 3).

Un membre a proposé d'aller plus loin, et d'adopter le système en vigueur au Conseil régional wallon, au Conseil de la Communauté française et à la Chambre, où il est possible, tant pour les membres effectifs que pour les suppléants attitrés, de se faire remplacer occasionnellement par n'importe quel autre membre du même groupe (1).

Plusieurs intervenants ont toutefois exprimé leurs réticences à l'égard de cette seconde suggestion, soulignant les inconvénients, voire les dangers, qui pourraient résulter d'un système de suppléance exagérément souple.

Un membre s'est dit prêt, pour sa part, à admettre cette idée pour les suppléants, mais en aucun cas pour les membres effectifs, qui doivent absolument rester spécialisés, et se sentir personnellement responsables de la commission à laquelle ils sont affectés.

(1) Règlement de la Chambre des Représentants, article 15, 3;

Règlement du Conseil de la Communauté française, article 12, 5;

Règlement du Conseil régional wallon, article 13, 5.

Tenslotte is de Commissie van oordeel dat het invoeren in de Senaat van een uitgesproken soepele vervangingsregeling, zoals die bij andere assemblies bestaat, weliswaar niet *a priori* te verwerpen is, doch dat de tijd daarvoor nog niet rijp is.

Om die reden besluit de Commissie alleen het eerste voorstel in aanmerking te nemen, dat de geldende tekst van artikel 55, derde lid, wil aanvullen met de woorden « vermeerderd met één eenheid ».

Het voorstel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 18 aanwezige leden.

Dit verslag is door de 17 aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De Rapporteur,
M. CAPOEN.

De Voorzitter,
F. SWAELEN.

WIJZIGING VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE

Het derde lid van artikel 55 van het Reglement van de Senaat, gewijzigd op 29 november 1975 en 13 oktober 1983, wordt vervangen als volgt:

« Voor elke lijst van vaste leden van de commissies worden op dezelfde wijze plaatsvervangers benoemd, wier aantal gelijk is aan dat van de vaste leden, vermeerderd met een eenheid. »

La Commission a finalement estimé que si l'idée d'introduire au Sénat le mécanisme fort souple de remplacement occasionnel en vigueur dans d'autres assemblies ne devait pas être rejetée *a priori*, elle n'était manifestement pas mûre pour le moment.

Elle a dès lors décidé de s'en tenir à la première proposition, qui consiste à compléter le texte actuel de l'article 55, alinéa 3, par les mots « augmenté d'une unité ».

La proposition a été adoptée à l'unanimité des 18 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 17 membres présents.

Le Rapporteur,
M. CAPOEN.

Le Président,
F. SWAELEN.

MODIFICATION PROPOSEE PAR LA COMMISSION

L'article 55, alinéa 3, du Règlement du Sénat, modifié les 29 novembre 1975 et 13 octobre 1983, est remplacé par l'alinéa suivant:

« Pour chaque liste de membres effectifs des commissions sont désignés dans les mêmes conditions des suppléants, dont le nombre est égal à celui des membres effectifs augmenté d'une unité. »