

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1989-1990

19 JUNI 1990

Voorstel tot invoeging van een artikel 16quater in het Reglement van de Senaat en tot wijziging van de artikelen 21bis en 55 van dit Reglement

(Ingediend door de heer Desmedt)

TOELICHTING

In het Reglement van de Senaat komen slechts enkele zeldzame bepalingen voor over de fracties, die nochtans een belangrijke rol spelen in de parlementaire vergaderingen.

Artikel 16ter: dit artikel bepaalt dat de senatoren zich tot fracties kunnen verenigen volgens de letterwoorden waaronder zij verkozen zijn terwijl de provinciale en gekoöpteerde senatoren tot een van die fracties kunnen toetreden volgens hun politieke gezindheid.

Artikel 21bis: dit artikel handelt over de commissie voor de parlementaire werkzaamheden en regelt de vertegenwoordiging van de fracties daarin.

Artikel 55: dit artikel heeft betrekking op de samenstelling van de vaste commissies die elk tweeëntwintig leden tellen, die volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging uit de fracties worden aangewezen. De Senaat bepaalt op voorstel van het bureau het aantal mandaten dat aan elke fractie toekomt.

Geen enkel artikel bepaalt uitdrukkelijk het minimum aantal zetels dat een partij moet hebben om een fractie te kunnen vormen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

19 JUIN 1990

Proposition tendant à insérer un article 16quater dans le Règlement du Sénat et à modifier les articles 21bis et 55 du même Règlement

(Déposée par M. Desmedt)

DEVELOPPEMENTS

Les groupes politiques, dont le rôle est cependant important dans les assemblées parlementaires, ne sont concernés que par quelques rares dispositions du Règlement du Sénat.

L'article 16ter: cet article précise que les sénateurs peuvent s'organiser en groupes politiques d'après les sigles sous lesquels ils ont été élus tandis que les sénateurs provinciaux et cooptés peuvent adhérer à ces groupes selon leurs affinités politiques.

L'article 21bis: cet article traite de la Commission du travail parlementaire et fixe les modalités de participation des groupes politiques.

L'article 55: cet article concerne la composition des commissions permanentes qui comprennent chacune vingt-deux membres désignés proportionnellement parmi les membres de chaque groupe politique, le Sénat déterminant sur proposition du bureau le nombre de mandats attribués à chaque groupe.

Aucun article ne détermine de façon expresse le nombre minimum de sièges dont doit disposer une formation politique pour constituer un groupe.

Als men die artikelen naast elkaar legt, kan men eruit afleiden dat men toch een minimum aantal senatoren moet hebben om, met toepassing van de evenredige vertegenwoordiging, in elke vaste commissie over een vertegenwoordiger te kunnen beschikken.

Die toestand heeft tot gevolg dat een aantal senatoren, elf in deze zittingsperiode, niet behoren tot een fractie in de zin die daaraan door het Reglement van de Senaat wordt gegeven.

Zij kunnen dus geen lid zijn van een commissie, bijgevolg niet aan de stemmingen deelnemen, noch eventueel worden aangewezen als rapporteur van een aan de commissie voorgelegde tekst.

Evenzo hebben die senatoren geen vertegenwoordiger in de Commissie voor de parlementaire werkzaamheden en hebben zij geen recht op een administratief fractiesecretariaat.

Er bestaat in de Senaat onmiskenbaar een grote traditie van hoffelijkheid die alle senatoren in staat stelt actief deel te nemen aan de werkzaamheden van de commissies, er vrij een betoog te houden, amendementen in te dienen, enz.

Dat neemt evenwel niet weg dat er een feitelijke discriminatie bestaat ten nadele van de senatoren die niet tot een krachtens het reglement erkende fractie behoren en die discriminatie valt principieel niet goed te keuren.

Toegegeven, de Commissies moeten zo goed mogelijk de politieke samenstelling van de Senaat weerspiegelen en het zou niet normaal zijn dat de senatoren van de kleine partijen er te talrijk in vertegenwoordigd zijn.

Om de nu bestaande discriminatie uit de wereld te helpen, is het dus nodig dat senatoren die geen lid zijn van een fractie in de zin van het huidige reglement, zich desgewenst kunnen verenigen tot een administratieve fractie die over dezelfde bevoegdheden zou beschikken als de andere fracties.

Om een zo groot mogelijk aantal senatoren in staat te stellen zo veel mogelijk deel te nemen aan de werkzaamheden, is het voorts nodig, wat de zetelverdeling in de commissie betreft, te voorzien in een systeem van gewone evenredige vertegenwoordiging zonder verwijzing naar het Kieswetboek.

*
* *

Le rapprochement des articles concernés permet cependant d'en déduire qu'il faut à tout le moins posséder un nombre de sénateurs tel que par application de la représentation proportionnelle on obtienne un représentant dans chaque commission permanente.

Cette situation a comme conséquence qu'un certain nombre de sénateurs — onze dans l'actuelle législature — n'appartiennent pas à un groupe politique dans le sens prévu par le Règlement du Sénat.

Ceci les empêche d'être membres d'une commission et donc d'y voter et d'être éventuellement désignés comme rapporteur d'un texte soumis à la commission.

De même, ces sénateurs n'ont pas de délégué à la Commission du travail parlementaire et ne peuvent bénéficier d'un secrétariat administratif de groupe.

Il existe certes au Sénat une grande tradition de courtoisie qui permet à tous les sénateurs de participer activement à tous les travaux des commissions, d'y intervenir librement, de déposer des amendements, etc.

Il n'en reste cependant pas moins qu'il existe dans les faits, au détriment des sénateurs n'appartenant pas à des groupes reconnus par le règlement, une discrimination qui n'est pas justifiable au niveau des principes.

On peut certes admettre que les commissions doivent au mieux refléter la composition politique du Sénat et qu'il ne serait pas normal que les sénateurs des petites formations y soient trop nombreux.

Dès lors et pour corriger l'actuelle situation discriminatoire, il s'imposerait de permettre à des sénateurs non membres d'un groupe politique au sens actuel du règlement de se regrouper — s'ils le souhaitent — en un groupe administratif qui disposerait des mêmes prérogatives que les groupes politiques.

D'autre part et dans la même perspective de permettre au plus grand nombre de sénateurs de participer le plus complètement possible aux travaux, il s'impose, pour la répartition des sièges en commission, de prévoir un système de représentation proportionnelle pure et simple sans référence au Code électoral.

Cl. DESMEDT.

*
* *

VOORSTEL**Art. 16quater**

In het Reglement van de Senaat wordt een artikel 16quater (*nieuw*) ingevoegd, luidende:

« Artikel 16quater. — De senatoren die niet behoren tot een fractie als omschreven in artikel 16ter, kunnen zich verenigen tot een administratieve fractie waarvan de samenstelling aan het bureau moet worden medegedeeld.

De leden van deze fractie delen de naam van hun afgevaardigde bij de Commissie voor de parlementaire werkzaamheden en de naam van diens plaatsvervanger aan de Voorzitter mede.

De administratieve fractie heeft dezelfde bevoegdheden als de andere fracties. »

Art. 21bis

In het cijfer 1 van dit artikel wordt het eerste lid aangevuld met de woorden:

« en de afgevaardigde van de administratieve fractie van de senatoren die geen deel uitmaken van een fractie ».

Art. 55

In dit artikel worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° Het tweede lid wordt vervangen als volgt:

« Iedere commissie telt tweeëntwintig leden die door de Senaat worden aangewezen uit de fracties en uit de administratieve fractie als omschreven in de artikelen 16ter en quater, volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging. Op voorstel van het bureau bepaalt de Senaat het aantal mandaten dat aan elke fractie toekomt. »

2° In het vierde lid, tussen de woorden « fractie » en « behoort » worden ingevoegd de woorden « of administratieve fractie ».

PROPOSITION**Art. 16quater**

Il est inséré dans le Règlement du Sénat un article 16quater (*nouveau*), libellé comme suit:

« Article 16quater. — Les sénateurs n'appartenant pas à un groupe politique tel que défini à l'article 16ter peuvent se grouper et former un groupe administratif, dont la composition doit être communiquée au bureau.

Les membres de ce groupe communiquent au Président le nom de leur délégué à la Commission du travail parlementaire et de son suppléant.

Ce groupe dispose des mêmes compétences que les groupes politiques. »

Art. 21bis

Le n° 1, alinéa premier, de cet article est complété par les mots:

« ainsi que le délégué du groupe administratif des sénateurs ne faisant pas partie d'un groupe politique ».

Art. 55

A cet article sont apportées les modifications suivantes:

1° Le deuxième alinéa est remplacé par l'alinéa suivant:

« Chaque commission comprend vingt-deux membres qui sont désignés par le Sénat parmi les membres des groupes politiques et du groupe administratif prévus aux articles 16ter et quater, conformément au système de la représentation proportionnelle. Sur proposition du bureau, le Sénat détermine le nombre de mandats à attribuer à chaque groupe. »

2° Au quatrième alinéa, entre les mots « à un groupe politique » et « représenté » sont insérés les mots « ou administratif ».

Cl. DESMEDT.