

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

5 DECEMBRE 1990

**Projet de loi portant
des dispositions sociales**

AMENDEMENTS**SOMMAIRE**

Nos	Pages
10 Amendements proposés par M. Boël et consorts	2
11 Amendements proposés par Mmes Harnie et Nélis	3
12 Amendement proposé par M. Desmedt	5
13 Amendement proposé par M. Bock	6
14 Amendements proposés par Mme Herman-Michielsens et consorts	7

R. A 15181*Voir :***Documents du Sénat :****1115 (1990-1991) :**

N° 1 : Projet de loi.

N°s 2 à 8 : Rapports.

N° 9 : Texte adopté par les Commissions.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1990-1991

5 DECEMBER 1990

**Ontwerp van wet houdende
sociale bepalingen**

AMENDEMENTEN**INHOUD**

Nrs.	Bladz.
10 Amendementen van de heer Boël c.s.	2
11 Amendementen van de dames Harnie en Nélis	3
12 Amendement van de heer Desmedt	5
13 Amendement van de heer Bock	6
14 Amendementen van mevr. Herman-Michielsens c.s.	7

R. A 15181*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1115 (1990-1991) :**

Nr. 1 : Ontwerp van wet.

Nrs. 2 tot 8 : Verslagen.

Nr. 9 : Tekst aangenomen door de Commissies.

10. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BOEL ET CONSORTS

Art. 29

Supprimer le § 2 proposé.

Justification

Il n'est pas nécessaire d'instaurer une commission dont la fonction consisterait à « émettre des avis au Ministre des Affaires sociales au sujet de tous les aspects financiers concernant les produits pharmaceutiques ».

En effet, il existe actuellement déjà quatre commissions qui doivent donner leur accord sur le prix et le remboursement des produits pharmaceutiques.

1. Commission des prix des spécialités pharmaceutiques (arrêté royal du 8 août 1975)

Les membres sont des représentants des organisations des travailleurs, des alliances nationales des mutualités, des ligues des familles, des unions des consommateurs, de l'industrie et de l'importation, du commerce de gros, des pharmacies, des classes moyennes, du Ministère de la Santé publique et de la Famille, du Ministère de la Prévoyance sociale, du Ministère des Classes moyennes, du Ministère des Affaires économiques.

Mission : suivre la situation des prix et faire des suggestions au Ministre des Affaires économiques sur la politique à suivre en matière de prix.

2. Conseil technique des spécialités pharmaceutiques (C.T.S.P.)

Les membres sont des représentants des mutualités, des facultés de médecine, de l'organisation professionnelle des pharmaciens, de l'organisation professionnelle des médecins, du Ministère de la Santé publique, du Ministère de la Prévoyance sociale.

Mission : émettre des avis au Comité de gestion en matière de l'admission de médicaments au remboursement.

3. Comité de gestion de l'I.N.A.M.I. (arrêté royal du 4 novembre 1963)

Les membres sont des représentants du Ministère du Budget, du Ministère des Affaires sociales, du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement, du Ministère des Classes moyennes, des organismes assureurs, des organisations professionnelles représentatives des pharmaciens, des kinésithérapeutes, des opticiens, des orthopédistes, des sages-femmes, des établissements de soins, des bandagistes, des audioprothésistes, des infirmières, des travailleurs, des employeurs et des indépendants, des médecins et des dentistes.

Mission : émettre des avis au Ministre des Affaires sociales concernant l'admission de médicaments au remboursement.

4. La Commission de transparence (arrêté royal du 2 avril 1990)

Composée de représentants des organismes assureurs, des universités, de l'Académie de médecine, des organisations professionnelles des pharmaciens, des médecins généralistes, des pharmaciens hospitaliers, de l'industrie du médicament, du Ministère des Affaires sociales, du Ministère de la Santé publique, du Ministère des Affaires économiques.

10. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BOEL c.s.

Art. 29

De voorgestelde § 2 te doen vervallen.

Verantwoording

Het is nutteloos een commissie in te stellen die tot taak heeft de Minister van Sociale Zaken te adviseren over alle financiële aspecten betreffende de farmaceutische produkten.

Momenteel bestaan er immers reeds vier commissies die hun toestemming moeten geven over de prijs en de terugbetaling van de farmaceutische produkten.

1. De Prijzencommissie voor de farmaceutische specialiteiten (koninklijk besluit van 8 augustus 1975)

De leden zijn vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties, de landsbonden van ziekenfondsen, de verenigingen van de gezinsbelangen, de verbruikersverenigingen, de nijverheid en de invoer, de groothandel, de apothekers, de middenstand, het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, het Ministerie van Sociale Voorzorg, het Ministerie van Middenstand, het Ministerie van Economische Zaken.

Taak : het prijsverloop volgen en suggesties doen aan de Minister van Economische Zaken over het te volgen prijzenbeleid.

2. De Technische Raad voor farmaceutische specialiteiten (T.R.F.S.)

De leden zijn vertegenwoordigers van de ziekenfondsen, de faculteiten geneeskunde, de beroepsorganisatie van apothekers, de beroepsorganisatie van artsen, het Ministerie van Volksgezondheid, het Ministerie van Sociale Voorzorg.

Taak : het Beheerscomité adviseren inzake de geneesmiddelen die voor vergoeding in aanmerking komen.

3. Het Beheerscomité van het R.I.Z.I.V. (koninklijk besluit van 4 november 1963)

De leden zijn vertegenwoordigers van het Ministerie van Begroting, het Ministerie van Sociale Zaken, het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu, het Ministerie van Middenstand, de verzekeringsinstellingen, de representatieve beroepsverenigingen van apothekers, kinesitherapeuten, opticiens, orthopedisten, vroedvrouwen, verplegingsinrichtingen, bandagisten, gehoorprothesisten, verpleegsters, werknemers, werkgevers en zelfstandigen, artsen en tandartsen.

Taak : de Minister van Sociale Zaken adviseren inzake de geneesmiddelen die voor vergoeding in aanmerking komen.

4. De Doorzichtigheidscommissie (koninklijk besluit van 2 april 1990)

Bestaande uit vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen, de universiteiten, de Academie voor Geneeskunde, de beroepsorganisaties van apothekers, van huisartsen, van ziekenhuisapothekers, de geneesmiddelenindustrie, het Ministerie van Sociale Zaken, het Ministerie van Volksgezondheid, het Ministerie van Economische Zaken.

Mission : émettre des avis concernant l'enregistrement de médicaments, l'évaluation de l'adéquation de leur conditionnement au coût de la santé et concernant tout problème relatif à la transparence de médicaments qui lui est soumis par le Ministre des Affaires sociales ou de la Santé publique.

En outre, il existe deux comités qui s'occupent des prix pharmaceutiques, à savoir :

1. Le Comité ministériel de concertation (Affaires sociales, Affaires économiques et Santé publique);
2. Le S.C.C.I.P. (Sous-Comité de concertation avec l'industrie pharmaceutique), composé de membres du conseil d'administration de l'I.N.A.M.I. et de membres de l'industrie pharmaceutique.

Subsidiairement :

« 1) Au deuxième alinéa, 1^o, du § 2 proposé, remplacer les mots « de deux membres effectifs et de deux membres suppléants » par les mots « de trois membres effectifs et de trois membres suppléants. »

« 2) Au deuxième alinéa, 2^o, du § 2 proposé, remplacer les mots « de deux membres effectifs et de deux membres suppléants » par les mots « de trois membres effectifs et de trois membres suppléants. »

Justification

Etant les principaux financiers de l'assurance soins de santé, les partenaires sociaux devraient être représentés dans la Commission de contrôle budgétaire par un nombre de représentants égal à celui des organismes assureurs et des dispensateurs de soins.

Cet amendement permet également d'atteindre un meilleur équilibre interne au sein du groupe des organisations représentatives des employeurs et des indépendants et de celui des organisations représentatives des travailleurs.

P. BOEL.
P. HATRY.
J. DELRUELLE-GHOBERT.

*
* *

11. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mmes HARNIE ET NELIS

Art. 136

Supprimer cet article.

Taak : adviezen uitbrengen betreffende de registratie van geneesmiddelen, de evaluatie van de overeenstemming van hun verpakking t.o.v. de kostprijs voor de volksgezondheid en betreffende alle problemen inzake doorzichtigheid van geneesmiddelen die haar worden voorgelegd door de Minister van Sociale Zaken of Volksgezondheid.

Bovendien bestaan er twee comités die zich bezighouden met de farmaceutische prijzen, te weten :

1. Het Ministerieel Overlegcomité (Sociale Zaken, Economische Zaken en Volksgezondheid);
2. Het S.C.O.F.I. (Subcomité voor Overleg met de farmaceutische industrie), dat is samengesteld uit leden van de raad van beheer van het R.I.Z.I.V. en leden van de farmaceutische industrie.

Subsidiair :

« 1) In het tweede lid, 1^o, van de voorgestelde § 2, de woorden « twee werkende leden en twee plaatsvervangende leden » te vervangen door de woorden « drie werkende leden en drie plaatsvervangende leden. »

« 2) In het tweede lid, 2^o, van de voorgestelde § 2, de woorden « twee werkende leden en twee plaatsvervangende leden » te vervangen door de woorden « drie werkende leden en drie plaatsvervangende leden. »

Verantwoording

Aangezien de sociale partners de belangrijkste financiers zijn van de verzekering voor geneeskundige verzorging, zouden zij vertegenwoordigd moeten zijn in de Commissie voor begrotingscontrole door een aantal vertegenwoordigers dat gelijk is aan het aantal vertegenwoordigers van verzekeringsinstellingen en zorgverleners.

Dit amendement biedt eveneens de mogelijkheid om tot een beter intern evenwicht te komen binnen de groep van de representatieve organisaties van de werkgevers en de zelfstandigen en die van de representatieve werknemersorganisaties.

*
* *

11. — AMENDEMENTEN VAN DE DAMES HARNIE EN NELIS

Art. 136

Dit artikel te doen vervallen.

Justification

La C.C.T. n° 46 ne tient compte ni des conditions ni des mesures d'encadrement qui doivent être appliquées, à notre avis, en ce qui concerne le travail par équipes successives et le travail de nuit.

La C.C.T. n° 46 ne peut donc pas servir d'instrument pour modifier le règlement de travail.

Art. 137

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est abrogé. »

Justification

Par cet amendement, nous voulons réagir contre la politique menée par le Gouvernement actuel, lequel :

1) part en guerre contre l'usage impropre qui est fait des allocations de chômage, mais dont les services ne sont pas capables de contrôler les abus éventuels de sa propre législation;

2) veut limiter encore plus les allocations de chômage dans le temps;

3) veut rayer du secteur du chômage certaines catégories de chômeurs, pour les transférer, le cas échéant, aux C.P.A.S. ou à d'autres secteurs dépendant ou non de la sécurité sociale;

4) stimule, depuis 1981, à la demande du patronat, le travail à temps partiel et à horaire souple, au lieu de promouvoir la réduction du temps de travail. Le Gouvernement a soutenu, par un cadre légal, l'assouplissement notamment des temps de travail.

Ainsi, les travailleurs acceptant un emploi à temps partiel pour qu'ils ne soient pas considérés comme des chômeurs, ont obtenu une allocation de chômage complémentaire.

Maintenant que l'opération est pratiquement achevée, le Gouvernement invoque l'usage impropre, n'ose pas modifier son cadre légal, mais part en guerre contre quelque 50 000 personnes, principalement des femmes !

Art. 138 à 140

Supprimer ces articles.

Justification

Depuis 1981, les Gouvernements ont encouragé le travail à temps partiel, pour répondre à la demande du patronat de rendre le travail flexible, ce qui a permis à un système de production réorganisateur et modificateur de prendre forme.

Le cadre légal et réglementaire qui a été créé pour soutenir la demande du patronat et remédier à la crise a été financé par des fonds publics.

Voilà que l'on veut maintenant instaurer une cotisation en contrepartie de la grande flexibilité qu'offre la législation sur le travail à temps partiel.

Cette mesure est :

1) invraisemblable; le montant de 1 franc à 2 000 francs au maximum par personne et par trimestre est dénué de bon sens;

Verantwoording

C.A.O. nr. 46 voldoet niet aan de voorwaarden en de begeleidende maatregelen die o.i. dienen gesteld te worden bij ploeg- en nachtprestaties.

C.A.O. nr. 46 kan aldus niet als vorm gelden om het arbeidsreglement te wijzigen.

Art. 137

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid wordt opgeheven. »

Verantwoording

Wij willen met dit amendement reageren tegen het huidige overheidsbeleid dat :

1) ten strijde trekt tegen het oneigenlijk gebruik van de werkloosheidsvergoedingen, maar wiens diensten niet in staat zijn de mogelijke misbruiken van haar eigen wetgeving te controleren;

2) de werkloosheidsvergoeding verder wil beperken in tijd;

3) bepaalde categorieën werklozen uit de sector werkloosheid wil halen om over te hevelen naar mogelijks O.C.M.W. of andere sectoren van of buiten de sociale zekerheid;

4) sinds 1981, op vraag van het patronaat, deeltijdse en flexibele arbeid stimuleerde i.p.v. de vermindering van de arbeidsduur. De Regering ondersteunde door een wettelijk kader het flexibiliseren van o.a. de arbeidstijden.

Zo kregen de « deeltijdse werknemers om aan de werkloosheid te ontsnappen » een aanvullende werkloosheidsvergoeding.

Nu de operatie zo goed als volbracht is, schernt de Regering met oneigenlijk gebruik, durft haar wettelijk kader niet wijzigen, maar trekt wel ten strijde tegen 50 000 mensen, die hoofdzakelijk vrouwen zijn !

Art. 138 tot 140

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Sinds 1981 hebben de Regeringen de deeltijdse arbeid aangeemoedigd om zo, enerzijds de vraag van het patronaat naar flexibele arbeid in te vullen waardoor een wijzigend reorganiserend productiesysteem gestalte kon krijgen.

Het wettelijk en reglementair kader dat werd gecreëerd ter ondersteuning van de vraag van het patronaat en de opvang van de crisis werd door gemeenschapsgelden betaald.

Vandaag wil men een bijdrage invoeren als tegengewicht voor de grote flexibiliteit die de wetgeving op deeltijdse arbeid biedt.

Deze maatregel is :

1) ongeloofwaardig: het bedrag van 1 frank tot maximum 2 000 frank per persoon en per kwartaal is nietszeggend;

2) antidémocratique: le Roi déterminera les modalités et le champ d'application et pourra autoriser des efforts alternatifs;

3) le montant total de 250 millions qui est visé permettra d'équilibrer les chiffres du budget, mais n'accroîtra pas les possibilités de mise au travail qu'offre l'emploi à temps plein.

Art. 177

Remplacer le 2^o du second alinéa de cet article par ce qui suit:

« Le Roi détermine, après avis du Conseil national du travail, la durée ainsi que les conditions et les modalités suivant lesquelles, en cas de maladie ou de décès de la mère, la suspension de l'exécution du contrat de travail ou les absences visées au présent article sont converties en un congé social pour le travailleur ou la travailleuse qui partage la responsabilité de l'éducation de l'enfant et habite sous le même toit. »

Justification

Le second alinéa proposé au 2^o de l'article 177 prévoit dans sa version initiale que la femme doit être décédée ou hospitalisée pour que le père puisse bénéficier d'un congé de paternité.

Nous souhaitons penser avant tout à l'enfant en veillant à ce qu'en cas de maladie de la mère, il soit accueilli et soigné convenablement.

Le coresponsable de l'éducation n'est pas nécessairement le père biologique. Ce coresponsable peut être un homme ou une femme vivant sous le même toit que la mère.

Art. 178

Au premier alinéa, 3^o, de cet article, remplacer les mots « le père de l'enfant » par les mots « l'éducateur ou l'éducatrice coresponsables de l'enfant ».

Justification

Dans de telles circonstances, nous devons veiller à ce que l'enfant soit accueilli et soigné.

*
* *

12. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. DESMEDT

Art. 76

A) Au 2^o de l'article 44 proposé, remplacer le montant de « 762 francs » par le montant de « 1 212 francs ».

2) ondemocratisch: de Koning zal het toepassingsgebied en de toepassingsmodaliteiten bepalen en Hij kan alternatieve inspanning toelaten;

3) het totaal beoogde bedrag van 250 miljoen zal de begrotingscijfers doen kloppen, maar zal de tewerkstellingsmogelijkheden van voltijdse arbeid niet uitbreiden.

Art. 177

Het 2^o, tweede lid, van dit artikel te vervangen als volgt:

« De Koning bepaalt, na advies van de Nationale Arbeidsraad, de duur alsmede de voorwaarden en de nadere regelen waaronder, bij ziekte of overlijden van de moeder, de schorsing van de arbeidsovereenkomst of de afwezigheden bedoeld bij dit artikel, worden omgezet in sociaal verlof voor de werknemer of werkneemster die mede-verantwoordelijk is voor de opvoeding van het kind en onder hetzelfde dak woont. »

Verantwoording

Artikel 177, 2^o, tweede lid, stelt in zijn oorspronkelijke tekst dat de vrouw of moet sterven of moet gehospitaliseerd zijn alvorens de vader kan genieten van vaderschapsverlof.

Wij wensen het kind centraal te stellen door het bij ziekte van de moeder een goede opvang en verzorging te geven.

De mede-verantwoordelijke voor de opvoeding is niet noodzakelijk de biologische vader. De mede-verantwoordelijke kan een man of vrouw zijn die onder hetzelfde dak woont.

Art. 178

In het eerste lid, 3^o, van dit artikel, de woorden « de vader van het kind » te vervangen door de woorden « de mede-verantwoordelijke, opvoeder of opvoedster van het kind ».

Verantwoording

In dergelijke omstandigheden moeten wij de opvang en de verzorging van het kind veilig stellen.

C. HARNIE.
D. NELIS.

*
* *

12. — AMENDEMENT VAN DE HEER DESMEDT

Art. 76

A) In het 2^o van het voorgestelde artikel 44, het bedrag « 762 frank » te vervangen door het bedrag « 1 212 frank ».

B) Au 3^o de l'article 44 proposé, remplacer le montant de « 804 francs » par le montant de « 1 254 francs ».

C) Au 4^o de l'article 44 proposé, remplacer le montant de « 932 francs » par le montant de « 1 382 francs ».

Justification

Depuis plusieurs années, le régime des allocations familiales se voit imposer, en raison de ses boni, d'importants transferts vers d'autres secteurs de la sécurité sociale.

Ainsi, pour 1990, le total de ces transferts s'élève à 16 milliards 390 millions et, pour 1991, ils s'élèveront à plus de vingt milliards.

Il est tout à fait inéquitable, dans ces conditions, de retenir mensuellement 375 francs par mois et par famille sur les allocations familiales (impôt de crise).

En attendant la modification législative entraînant la suppression de cette retenue et conformément au souhait exprimé par la « Ligue des Familles », il s'impose de majorer de 450 francs par mois le supplément d'âge pour tous les enfants de 12 ans au moins.

C. DESMEDT.

*
* *

13. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. BOCK

—

Art. 195

Supprimer cet article.

Justification

De plus en plus s'élève l'idée qu'un enfant égale un enfant. Ceci implique que les prestations familiales des travailleurs indépendants soient calquées de manière absolue sur les prestations familiales des travailleurs salariés et ce pour tous les enfants.

Dès lors, pour réaliser au plus tôt les rattrapages qui s'imposent, il s'indique de laisser le maximum de moyens financiers à la disposition du secteur des prestations familiales des travailleurs indépendants. La subvention de l'Etat n'a donc pas à être diminuée ainsi que le prévoit le projet.

J. BOCK.

*
* *

B) In het 3^o van het voorgestelde artikel 44, het bedrag « 804 frank » te vervangen door het bedrag « 1 254 frank ».

C) In het 4^o van het voorgestelde artikel 44, het bedrag « 932 frank » te vervangen door het bedrag « 1 382 frank ».

Verantwoording

Sedert verschillende jaren worden de overschotten van de kinderbijslagregeling in belangrijke mate overgedragen naar andere sectoren van de sociale zekerheid.

Zo werd in 1990 16 miljard 390 miljoen overgedragen en voor 1991 zal meer dan 20 miljard worden overgedragen.

In die omstandigheden is het onrechtvaardig per maand en per gezin 375 frank van de kinderbijslag af te houden (crisisbelasting).

In afwachting van de wetswijziging waardoor die afhouding wordt afgeschaft en overeenkomstig de wens van de Bond van jonge en grote gezinnen moet de leeftijdsbijslag voor alle kinderen die ten minste 12 jaar oud zijn, met 450 frank per maand worden opgetrokken.

*
* *

13. — AMENDEMENT VAN DE HEER BOCK

—

Art. 195

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De gedachte dat alle kinderen gelijk zijn, wint steeds meer veld. Dit betekent dat de gezinsbijslag van de zelfstandigen berekend wordt op dezelfde wijze als de gezinsbijslag die aan werknemers wordt uitgekeerd en wel voor alle kinderen.

Teneinde de noodzakelijke inhaalbeweging zo spoedig mogelijk te kunnen uitvoeren, is het raadzaam zo veel mogelijk financiële middelen ter beschikking te houden van de gezinsbijslagregeling voor de zelfstandigen. De Rijkstoelage mag dus niet worden verminderd zoals het ontwerp bepaalt.

*
* *

14. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR MME HERMAN-MICHELSENS et consorts

Art. 11

Remplacer le deuxième alinéa de cet article par ce qui suit :

« Pour l'année 1991, le montant des frais d'administration est limité au montant de l'année 1990. »

Justification

Afin de limiter l'augmentation continue des frais de l'A.M.I., il convient d'éviter autant que possible des dépenses supplémentaires.

En 1990, un montant de 19 928 millions de francs était prévu pour les frais d'administration des mutualités. Ce montant devrait également suffire pour couvrir en 1991 les frais administratifs en question, surtout si l'on veut bien tenir compte des résultats des études et audits réalisés dans ce secteur.

Chapitre III du Titre I^{er}

Supprimer ce chapitre.

Justification

La table ronde sur l'assurance maladie a été organisée au début de 1989 en vue de préparer une réforme fondamentale de la législation en la matière. Les rapports finals ont été rédigés en mars de la même année et remis au Ministre des Affaires sociales. Or, un an et demi plus tard, celui-ci n'est pas encore en mesure de traduire en un plan de réforme cohérent les propositions qui ont été faites.

Les mesures proposées aux articles 13 à 71, qui constituent le chapitre III du titre I, reposent sur un amalgame d'idées ne bénéficiant d'aucun consensus entre les associations professionnelles médicales et les mutualités, ne présentant aucune image cohérente et ne pouvant pas être considérées comme véritablement réformatrices.

Pour que le Gouvernement puisse tenir ses promesses dans ce domaine et pour éviter que ces propositions en ordre dispersé ne fassent obstacle à une sérieuse révision future de la loi du 9 août 1963, il y a lieu de supprimer le chapitre III du titre I du projet à l'examen.

Art. 21

Supprimer le deuxième tiret.

Justification

En modifiant le paragraphe 4, premier alinéa, de l'article 33 de la loi du 9 août 1963, le Gouvernement veut porter la durée de validité des conventions conclues d'un an à deux ans.

14. — AMENDEMENTEN VAN MEVR. HERMAN-MICHELSENS c.s.

Art. 11

Het tweede lid te vervangen als volgt :

« Het bedrag der administratiekosten is voor 1991 beperkt tot het bedrag van 1990. »

Verantwoording

Om de steeds stijgende kosten in de Z.I.V. te drukken, moeten bijkomende uitgaven zoveel als mogelijk vermeden worden.

In 1990 werd een bedrag van 19 928 miljoen frank voor de administratiekosten voor de ziekenfondsen voorzien. Ook voor 1991 moet dit bedrag zeker kunnen volstaan om de bedoelde administratieve kosten te dekken, vooral als men rekening wil houden met de resultaten van de studies en audits die in deze sector werden gehouden.

Hoofdstuk III van Titel I

Dit hoofdstuk te doen vervallen.

Verantwoording

De ronde-tafelconferentie over de ziekteverzekering werd begin 1989 opgezet om te komen tot een fundamentele hervorming van de wetgeving ter zake. De eindverslagen werden opgesteld in maart van dat jaar en aan de Minister van Sociale Zaken overhandigd. Na anderhalf jaar slaagde hij er echter nog steeds niet in de geformuleerde voorstellen in een coherent hervormingsplan te vertalen.

De maatregelen van de artikelen 13 tot en met 71, die hoofdstuk III van titel I uitmaken, zijn een amalgaam van ideeën die noch op een consensus van de medische beroepsverenigingen en van de ziekenfondsen stoelen, noch een samenhangend beeld vertonen en evenmin als diepgaand hervormend kunnen beschouwd worden.

Opdat de Regering haar beloften op dit stuk zou kunnen inlossen en om te vermijden dat deze losse voorstellen de toekomstige en ernstige herwerking van de wet van 9 augustus 1963 in de weg zouden staan, dient het hoofdstuk III van titel I uit het wetsontwerp gelicht te worden.

Art. 21

Het tweede streepje te doen vervallen.

Verantwoording

Via een wijziging van § 4, eerste lid, van artikel 33 van de wet van 9 augustus 1963 wenst de Regering de geldingsperiode van de afgesloten overeenkomsten te verlengen van één jaar tot twee jaar.

Il désire instaurer une procédure qui crée « une dynamique de surveillance budgétaire ». Un tel système, dit-il encore, suppose que les conventions et accords soient conclus pour une durée de deux ans au moins (Exposé des motifs, pp. 8 et 10). Cela semble être une contradictio in terminis. En effet, si le Gouvernement veut que le budget annuel de l'A.M.I. soit en équilibre ou, du moins, sérieusement maîtrisé, des engagements pour deux ans — qui grèvent donc l'année budgétaire proprement dite et l'année suivante — semblent aller à l'encontre de cet objectif.

Il paraît indiqué pour mieux assurer l'équilibre budgétaire annuel, d'inciter en principe les parties concernées à régler chaque année la question des dépenses supplémentaires ou des économies nécessaires par une négociation.

Art. 22

Supprimer le troisième tiret.

Justification

Même justification pour les accords que celle que nous avons donnée pour les conventions à l'article 19.

Art. 23

Supprimer cet article.

Justification

Cet article touche à la responsabilité financière des organes de gestion de l'I.N.A.M.I. ainsi qu'au système des accords et conventions.

On peut considérer comme positif, d'une part, que l'article 21 prévoit que le Gouvernement communique chaque année au Comité de gestion du Service des soins de santé la situation budgétaire et les instructions budgétaires, et, d'autre part, que ce Comité doit respecter le schéma budgétaire.

Cet avantage ne suffit cependant pas à contrebalancer les inconvénients du nouveau système instauré par l'article 21 :

— les objectifs budgétaires partiels auront un effet opposé à ce qui est prévu : tous les responsables s'efforceront d'épuiser leur budget partiel et, selon d'aucuns, de le dépasser légèrement. Le système incite à utiliser tout l'argent disponible et non pas à pratiquer une gestion parcimonieuse;

— lorsque l'objectif partiel est dépassé de 5 p.c., le Roi peut prendre d'autres mesures de correction que celles qui sont prévues dans les conventions et les accords (article 21, § 3). Cette disposition foule aux pieds le droit des contrats. En effet, le Roi commence par approuver une convention ou un accord qui prévoit des mécanismes de correction, lui donne donc son consentement. Toutefois, en pratique, Il aura la possibilité de prendre toute autre mesure à l'encontre des parties contractantes;

— l'établissement de la nomenclature est le résultat d'un processus de consultation auquel est associé, par exemple, le Comité de gestion des soins de santé. Or, le Roi sera désormais habilité, par dérogation aux règles appropriées, à apporter d'autorité des modifications à cette nomenclature.

De Regering wenst een procedure in te voeren die « een dynamiek inzake begrotingscontrole tot stand brengt ». Een dergelijk systeem, aldus nog de Regering, onderstelt dat de overeenkomsten en akkoorden voor een termijn van ten minste twee jaar worden gesloten (Memorie van Toelichting, blz. 8 en 10). Dit lijkt een contradictio in terminis te zijn. Immers, als de Regering wil dat de jaarlijkse begroting van de Z.I.V. sluitend is of ten minste stevig in handen wordt gehouden, lijken engagementen voor 2 jaar — die dus het eigenlijke begrotingsjaar én het daaropvolgende jaar bezwaren — hiermee tegenstrijdig te zijn.

Om het jaarlijks begrotingsevenwicht beter in handen te houden, lijkt het integendeel aangewezen om de betrokken partijen in principe aan te zetten om ook jaarlijks te onderhandelen over bijkomende uitgaven of noodzakelijke besparingen.

Art. 22

Het derde streepje te doen vervallen.

Verantwoording

Voor de akkoorden geldt dezelfde verantwoording als voor de overeenkomsten die onder artikel 19 werd gegeven.

Art. 23

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel raakt aan de financiële verantwoordelijkheid van de beheersorganen van het R.I.Z.I.V. en aan het akkoorden- en overeenkomstenstelsel.

Het is positief te noemen dat in artikel 21 wordt ingeschreven dat het Beheerscomité van de Dienst voor Geneeskundige Verzorging jaarlijks de begrotingssituatie en -instructies van de Regering ontvangt en zich binnen het begrotingsschema moet houden.

De nadelen van het nieuwe stelsel van artikel 21 wegen echter niet op tegen dat voordeel :

— de partiële begrotingsdoelstellingen zullen een omgekeerd effect hebben : alle verantwoordelijken zullen ernaar streven dat hun eigen deelbegroting helemaal wordt aangesproken, sommigen zeggen zelfs : lichtjes overschreden. Het is een aansporing om al het geld op te maken en geen aanzetting tot zuinig beheer;

— wanneer de partiële doelstelling met 5 pct. wordt overschreden kan de Koning andere correctiemaatregelen nemen dan die welke zijn vastgesteld in de overeenkomsten en akkoorden (artikel 21, § 3). Hier wordt het contractrecht met voeten getreden. De Koning geeft immers eerst zijn goedkeuring aan een overeenkomst, respectievelijk akkoord waarin correctiemechanismen worden voorzien, en waar Hij het dus mee eens is. In de praktijk kan Hij echter — tegen de contracterende partijen in — elke andere maatregel treffen;

— het opstellen van de nomenclatuur is het resultaat van een consultatieproces, waarbij bijvoorbeeld het Beheerscomité van de Dienst voor Geneeskundige Verzorging wordt betrokken. Nu echter krijgt de Koning de macht om — in afwijking van de geëigende regels — eigenhandig wijzigingen aan te brengen aan die nomenclatuur.

Art. 29

Au § 2 proposé de l'article 120*bis*, remplacer les deuxième, troisième, quatrième et cinquième alinéas par ce qui suit :

« La Commission est composée de 11 membres effectifs et de 11 membres suppléants, spécialisés dans les domaines de la finance, de la comptabilité, de l'économie ou du droit social.

Le Roi nomme :

— deux membres effectifs et deux membres suppléants sur proposition de la Commission bancaire;

— deux membres effectifs et deux membres suppléants sur proposition de l'Institut des réviseurs d'entreprises;

— deux membres effectifs et deux membres suppléants sur proposition de l'Institut des experts comptables;

— deux membres effectifs et deux membres suppléants sur proposition de l'Office de contrôle des assurances;

— trois membres effectifs et trois membres suppléants sur proposition des universités.

Tous les membres ont voix délibérative. »

Justification

Si l'on décide d'instituer à l'I.N.A.M.I. une Commission de contrôle budgétaire, il faut à tout prix éviter que cette Commission ne soit à nouveau juge et partie. C'est pourquoi ses membres ne peuvent pas déjà être associés d'une autre manière à la gestion de l'I.N.A.M.I., mais doivent au contraire être désignés par des organismes indépendants et experts, tels que la Commission bancaire, l'Institut des réviseurs d'entreprises, l'Institut des experts comptables, l'Office de contrôle des assurances et les universités. Les membres présentés sont experts dans les domaines pour lesquels la Commission de contrôle budgétaire instituée est compétente, à savoir les finances, la comptabilité, l'économie d'entreprise et le droit social.

Art. 30

Supprimer le second tiret.

Justification

Certes, lorsqu'une Commission ne peut entamer ou poursuivre ses travaux, parce qu'une organisation représentative ne présente pas de candidats-membres, il y a lieu de prendre des mesures pour sortir de cette impasse.

Toutefois, on aurait tort de ne pas tenir compte de cette organisation, car, au moment de la création de la Commission, elle a apparemment été considérée comme importante et indispensable. L'équilibre des intérêts dont la composition de la Commission doit être le reflet s'en trouverait totalement rompu. La Commission pourrait même prendre des décisions allant à l'encontre des intérêts du groupe absent.

Art. 29

In de voorgestelde § 2 van artikel 120*bis*, het tweede, derde, vierde en vijfde lid te vervangen als volgt :

« Die Commissie is samengesteld uit 11 werkende en 11 plaatsvervangende leden, die deskundig zijn op financieel, boekhoudkundig, bedrijfseconomisch of sociaalrechtelijk vlak.

De Koning benoemt :

— twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van de Bankcommissie;

— twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van het Instituut der Bedrijfsrevisoren;

— twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van het Instituut der Accountants;

— twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van de Controledienst der Verzekeringen;

— twee werkende en twee plaatsvervangende leden op voordracht van de universiteiten.

Alle leden zijn stemgerechtigd. »

Verantwoording

Als besloten wordt een Commissie voor Begrotingscontrole in het R.I.Z.I.V. op te richten, dan is het ten eerste te verwerpen dat deze Commissie opnieuw rechter en partij zou zijn. Daarom mogen de leden ervan niet reeds op een andere wijze betrokken zijn bij het beheer van het R.I.Z.I.V., maar dienen zij integendeel te worden aangewezen door onafhankelijke en deskundige instellingen als de Bankcommissie, het Instituut der Bedrijfsrevisoren, het Instituut der Accountants, de Controledienst der Verzekeringen en de universiteiten. De leden, die worden voorgedragen, zijn deskundig op de vlakken waarop de ingestelde Commissie voor Begrotingscontrole bevoegd is, met name het financiële, het boekhoudkundige, het bedrijfseconomische en het sociaalrechtelijke vlak.

Art. 30

Het tweede streepje te doen vervallen.

Verantwoording

Als een Commissie haar werkzaamheden niet kan starten of voortzetten omdat een groep leden niet worden voorgedragen, dienen zeker maatregelen genomen te worden om uit deze situatie te treden.

Het is nochtans verkeerd om die bepaalde groep leden — die blijkbaar bij het ontwerpen van de Commissie als belangrijk en noodzakelijk werd aangezien — zomaar te laten vallen. Op deze wijze wordt het belangenevenwicht, dat in de commissiesamenstelling is weerspiegeld, totaal verbroken. Er kunnen zelfs beslissingen door de Commissie genomen worden die tegen de belangen van de afwezige groep indruisen.

Il existe d'autres manières de mettre fin à l'impossibilité de fonctionnement d'une Commission : dans le cas d'une Commission existante, on peut prolonger le mandat de (certains) membres et, dans le cas d'une nouvelle Commission, on peut soit procéder à des désignations d'office soit modifier légalement la composition de la Commission.

Il conviendrait de définir avec les intéressés eux-mêmes, le système approprié. C'est pourquoi nous proposons de supprimer la solution antidémocratique proposée par le Gouvernement et d'offrir au Ministre responsable la possibilité de conclure un accord avec les intéressés.

Art. 88

Supprimer cet article.

Justification

Cet article est entaché d'un excès de compétence. Les lois spéciales du 8 août 1980 et du 8 août 1988 ont confié la « politique familiale » aux Communautés.

Par politique familiale, on entend l'assistance matérielle, sociale, psychologique, morale et éducative ainsi que l'aide aux enfants, y compris la politique d'accueil.

Le Fonds d'équipement et de services collectifs empiète précisément sur ce domaine.

Le financement d'équipements et de services au profit des familles n'est pas indispensable à l'exercice de la compétence en matière d'allocations familiales. Il ne s'agit certainement pas d'un cas où l'accessoire suit le principal.

Art. 133

Supprimer cet article.

Justification

Cet article est contraire aux principes constitutionnels en matière de perception de redevances et d'impôts. Comme l'observe le Conseil d'Etat dans son avis concernant cet article, un prélèvement doit satisfaire à deux conditions pour pouvoir être considéré comme « redevance » et non pas comme « impôt ». D'une part, il doit y avoir remboursement de frais exposés et ces frais doivent avoir été occasionnés par un service fourni au redevable individuel du prélèvement. Au surplus, il doit exister une proportion raisonnable entre la valeur du service fourni et la redevance exigée (avis du Conseil d'Etat, Doc. Sénat n° 1115-1, p. 274). En ce qui concerne le nouvel article 13 de la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments, le Conseil d'Etat observe qu'il manque le deuxième élément au § 1^{er} et le premier élément au § 2. Les deux prélèvements sont dès lors des impôts et non pas des redevances. Le législateur ne peut agir comme il l'a fait par le biais de cet article 133.

Er zijn andere systemen om de onwerkzaamheid van de Commissie te doorbreken : bij een bestaande Commissie kan men het mandaat van (sommige) leden verlengen, bij een nieuwe Commissie kan men tot ambtshalve aanwijzingen overgaan, of de samenstelling van de Commissie wettelijk veranderen.

Het correcte systeem zou best met de betrokkenen zelf worden afgesproken. Daarom wordt voorgesteld de antidemocratische oplossing van de Regering te schrappen en de verantwoordelijke Minister de gelegenheid te bieden met de betrokkenen een overeenkomst te bereiken.

Art. 88

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel bevat een bevoegdheidsoverschrijding. Door de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 en 8 augustus 1988 werd de bevoegdheid over « het gezinsbeleid » toevertrouwd aan de Gemeenschappen.

Onder gezinsbeleid wordt dan begrepen de materiële, sociale, psychologische, morele en opvoedende bijstand en hulpverlening aan kinderen, met inbegrip van het kinderopvangbeleid.

Het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten begeeft zich precies op dat vlak.

De bevoegdheid om uitrustingen en diensten voor gezinnen te financieren is niet onontbeerlijk om de bevoegdheid inzake « kinderbijslag » uit te oefenen. Het is zeker geen bijzaak die de hoofdzaak volgt.

Art. 133

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel druist in tegen de grondwettelijke principes van de retributie- en belastingheffing. Zoals de Raad van State in zijn advies bij dit artikel doet opmerken moet een heffing aan twee voorwaarden voldoen om als « retributie » en niet als « belasting » aanzien te worden. Er moet enerzijds een vergoeding van kosten zijn en die kosten moeten veroorzaakt zijn door een aan de individuele heffingsplichtige bewezen dienst. Bovendien moet er een redelijke verhouding bestaan tussen de waarde van de bewezen dienst en de gevorderde retributie (advies Raad van State, Gedr. St. Senaat nr. 1115-1, blz. 274). Volgens de Raad van State ontbreekt in het nieuwe artikel 13, § 1, van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen het tweede element en in artikel 13, § 2, het eerste element. Beide heffingen zijn dan ook geen retributies, maar belastingen. De wetgever kan niet optreden zoals hij via dit artikel 133 is opgetreden.

L. HERMAN-MICHELSENS.
G. ANTHUENIS.
A. DE BACKER.
P. BOEL.