

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

17 JANVIER 1991

Proposition de loi réunissant les arrondissements administratifs de Neufchâteau - Virton et d'Arlon - Marche-en-Famenne - Bastogne pour l'élection des représentants

(Déposée par MM. Bock et Larcier)

DEVELOPPEMENTS

L'article 49 de la Constitution précise que c'est la loi qui détermine les arrondissements électoraux, tandis que la répartition des membres de la Chambre des représentants entre les arrondissements est mise en rapport avec la population par le Roi.

Le système électoral ainsi mis en place révèle, au niveau des provinces, de grandes disparités quant au nombre d'arrondissements électoraux: en Flandre orientale, en Flandre occidentale et en Hainaut, on en compte cinq; par contre, les provinces de Limbourg, de Luxembourg et de Namur n'en comptent que deux.

Mais l'illogisme de notre «géographie électorale» n'apparaît pas tant dans la diversité des nombres d'arrondissements d'une province à l'autre, que dans la composition même de ces circonscriptions électorales. Ainsi, pour prendre un exemple, constatons que l'arrondissement de Neufchâteau-Virton compte 70 000 électeurs, tandis que l'arrondissement électoral de Bruxelles-Hal-Vilvorde en compte 990 000; mais comme le nombre de sièges de députés à attribuer est proportionnel au chiffre de la population et

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1990-1991

17 JANUARI 1991

Voorstel van wet tot samenvoeging van de administratieve arrondissementen Neufchâteau - Virton en Aarlen - Marche-en-Famenne - Bastenaken voor de verkiezing van de volksvertegenwoordigers

(Ingediend door de heren Bock en Larcier)

TOELICHTING

Volgens artikel 49 van de Grondwet worden de kiesarrondissementen door de wet bepaald en wordt de indeling van de kamerleden over de arrondissementen door de Koning bepaald in verhouding tot de bevolking.

Het op die manier functionerende kiesstelsel vertoont op het vlak van de provincies grote verschillen wat het aantal kiesarrondissementen betreft: in Oost-Vlaanderen, in West-Vlaanderen en in Henegouwen zijn er vijf; in de provincies Limburg, Luxemburg en Namen zijn er slechts twee.

Maar het onlogische van onze «kiesgeografie» komt niet zozeer tot uiting in het ongelijke aantal arrondissementen per provincie, dan wel in de samenstelling zelf van deze kiesgebieden. Zo bijvoorbeeld telt het kiesarrondissement Neufchâteau-Virton 70 000 kiezers, terwijl het kiesarrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde er 990 000 heeft; aangezien echter het aantal toe te kennen zetels van volksvertegenwoordigers evenredig is aan het bevolkingsaantal en niet aan het aantal kiezers, resulteert dit in een on-

non pas au nombre d'électeurs, il en résulte une répartition inégale : Neufchâteau-Virton compte deux sièges de députés, alors qu'il y en a trente-trois à Bruxelles-Hal-Vilvorde.

A cet illogisme s'ajoute une autre anomalie résultant du découpage géographique actuel de nos circonscriptions électorales.

On sait que dans les petits arrondissements, les sièges (en nombre restreint : deux dans le cas de Neufchâteau-Virton) sont pratiquement toujours attribués selon le système de l'apparementement, de sorte que l'obtention d'un siège ne dépend que dans une mesure relative du nombre réel de voix recueillies et l'attribution se faisant surtout en fonction des quotients électoraux provinciaux et des fractions locales.

On objecterait en vain que ce mécanisme n'est pas contraire au principe d'une bonne représentation parlementaire démocratique, puisque les votes émis sont malgré tout, par le jeu de l'apparementement, attribués au parti politique auquel ils sont destinés. Certes, mais ce raisonnement bouscule malencontreusement le principe essentiel selon lequel la représentation parlementaire doit être le reflet le plus exact possible de la circonscription électorale. En permettant, par le jeu de l'apparementement auquel il est systématiquement recouru pour les sièges des petits arrondissements électoraux, de faire élire un représentant d'une formation politique dans un autre arrondissement de la province, on s'écarte manifestement de la réalité sociologique et politique des votes émis dans l'arrondissement concerné et l'on aboutit à une distorsion regrettable entre la volonté électorale de la population et sa représentation parlementaire.

Telle est la situation à laquelle il peut être mis fin en procédant à un nouveau découpage géographique par le regroupement de certains arrondissements électoraux, et notamment ceux de la province de Luxembourg qui sont directement concernés par les anomalies ci-dessus rappelées.

La présente proposition de loi, outre qu'elle s'inscrit dans le cadre d'une amélioration de notre système électoral en procédant à une meilleure adéquation entre la volonté populaire et sa représentation parlementaire, s'inscrit également dans le cadre d'une bonne logique législative. Faut-il rappeler en effet qu'une proposition de loi, d'ores et déjà adoptée par la Chambre des Représentants et toujours en discussion au Sénat (1), vise à regrouper les arrondissements électoraux d'Alost et d'Audenarde, où la situa-

gelijke verdeling : Neufchâteau-Virton telt twee zetels, terwijl er drieëndertig zijn voor Brussel-Halle-Vilvoorde.

Bij dit gebrek aan logica komt dan nog een andere anomalie, voortvloeiend uit de huidige geografische indeling van onze kiesgebieden.

Het is bekend dat in de kleine arrondissementen de zetels (beperkt in aantal : twee in het geval van Neufchâteau-Virton) praktisch altijd volgens het systeem van de lijstenverbinding worden toegekend zodat het verkrijgen van een zetel slechts in beperkte mate afhankelijk is van het werkelijk aantal verkregen stemmen; de toewijzing gebeurt vooral op basis van de provinciale kiesquotiënten en de lokale breuken.

Men zou weliswaar kunnen aanvoeren dat dit mechanisme niet onverenigbaar is met het principe van een goede democratische parlementaire vertegenwoordiging, aangezien de uitgebrachte stemmen ondanks alles via het spel van de lijstenverbinding toegekend worden aan de politieke partij voor wie ze bestemd zijn. Deze redenering is jammer genoeg in strijd met het basisprincipe volgens hetwelk de parlementaire vertegenwoordiging een zo exact mogelijke weergave moet zijn van het kiesgebied. Via het spel van de lijstenverbinding, waarop systematisch een beroep gedaan wordt voor de zetels van kleine kiesarrondissementen, wordt het mogelijk gemaakt een vertegenwoordiger van een politieke partij te verkiezen in een ander arrondissement van de provincie; daardoor verwijdt men zich duidelijk van de sociologische en politieke werkelijkheid van de in het betrokken arrondissement uitgebrachte stemmen en het resultaat is een betreutswaardig verstoord evenwicht tussen de electorale keuze van de bevolking en haar parlementaire vertegenwoordiging.

Deze toestand kan worden verholpen door een nieuwe geografische indeling : het samenvoegen van bepaalde kiesarrondissementen, met name die van de provincie Luxemburg die onder de hierboven vermelde anomalieën vallen.

Dit wetsvoorstel, dat niet enkel past in het kader van een verbetering van ons kiesstelsel door te zorgen voor een betere overeenstemming tussen de volkswil en de parlementaire vertegenwoordiging, maakt ook deel uit van een consequente wetgevingslogica. Herinneren wij eraan dat een voorstel van wet, dat al door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is goedgekeurd maar nog behandeld wordt in de Senaat (1), voorziet in de samenvoeging van de kiesarrondissementen Aalst en Oudenaarde waar de toe-

(1) Projet de loi réunissant les arrondissements administratifs d'Alost et d'Audenarde pour l'élection des représentants (Doc. 1071-1 à 4).

(1) Ontwerp van wet tot samenvoeging van de administratieve arrondissementen Aalst en Oudenaarde voor de verkiezingen van de Volksvertegenwoordigers (Gedr. St. 1071, 1 tot 4).

tion se présente de la même manière que dans les arrondissements concernés par la présente proposition ? Or, il s'indique évidemment, en présence d'anomalies identiques dans les textes, de dégager une solution unique et globale. Remédier à ces anomalies de notre système électoral seulement dans un endroit déterminé, tout en laissant subsister des situations comparables dans d'autres arrondissements, serait peu crédible et révélateur d'une démocratie à deux vitesses.

C'est aussi dans le but de maintenir cette crédibilité politique de notre système électoral que les auteurs déposent la présente proposition de loi, qui renforce le sentiment très ancré dans notre province d'appartenir à une communauté luxembourgeoise vivante et active. Ce sentiment de communauté luxembourgeoise vit intensément du nord au sud de la province et au cœur de chacun des habitants du Luxembourg.

J. BOCK.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Les arrondissements administratifs de Neufchâteau - Virton et d'Arlon - Marche-en-Famenne - Bastogne sont réunis pour l'élection des représentants.

J. BOCK.
G. LARCIER.

stand dezelfde is als in de arrondissementen waarop dit voorstel van wet betrekking heeft. Het is natuurlijk wenselijk één enkele, globale oplossing te vinden voor identieke anomalieën in de teksten. Dergelijke anomalieën in ons kiesstelsel enkel in een bepaalde plaats oplossen, terwijl soortgelijke situaties in andere arrondissementen blijven bestaan, is weinig geloofwaardig en een bewijs van een democratie « met twee snelheden ».

Het is ook met het doel de politieke geloofwaardigheid van ons kiesstelsel te behouden dat dit voorstel van wet wordt ingediend. Het getuigt van de in onze provincie diepgewortelde overtuiging dat wij deel uitmaken van een dynamische, actieve Luxemburgse gemeenschap. Dit gevoel bij de Luxemburgse gemeenschap te horen, leeft sterk in de gehele provincie en in het hart van iedere inwoner van Luxemburg.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Met het oog op de verkiezing van de volksvertegenwoordigers worden de administratieve arrondissementen Neufchâteau - Virton en Aarlen - Marche-en-Famenne - Bastenaken samengevoegd.