

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

20 FEVRIER 1991

Proposition de loi modifiant l'article 18 de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence

(Déposée par MM. Désir et Desmedt)

DEVELOPPEMENTS

La matière des allocations de chômage est restée de compétence nationale et le financement est assuré par des cotisations et des contributions de l'Etat.

Une initiative du gouvernement central — seul compétent dans le domaine de la sécurité sociale — peut avoir pour effet de limiter le droit aux allocations de chômage, avec pour conséquence que certains anciens chômeurs indemnisés doivent être pris en charge par l'aide sociale, c'est-à-dire par les C.P.A.S. et, en fin de compte, par les finances des communes.

C'est ce qui vient de se produire avec l'arrêté royal du 12 juillet 1989, qui a renforcé l'article 143 de l'arrêté du 20 décembre 1963 concernant l'exclusion de l'assurance-chômage en raison d'une durée anormalement longue.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1990-1991

20 FEBRUARI 1991

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 18 van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum

(Ingediend door de heren Désir en Desmedt)

TOELICHTING

De werkloosheidsregeling blijft onder de bevoegdheid van de nationale overheid vallen en de financiering ervan wordt verzekerd via bijdragen en gelden van de Staat.

Een initiatief van de centrale regering — de enige instantie die inzake sociale zekerheid bevoegd is — kan het recht op werkloosheidsuitkeringen verminderen, wat dan weer tot gevolg heeft dat een aantal uitkeringsgerechtigden ten laste van de sociale bijstand vallen, namelijk van de O.C.M.W.'s, en uiteindelijk, van de gemeentefinanciën.

Dat is onder meer het geval met het koninklijk besluit van 12 juli 1989 dat, door het wijzigen van artikel 143 van het besluit van 20 december 1963, een strengere regeling heeft ingevoerd met betrekking tot de uitsluiting van de werkloosheidsverzekering op grond van de abnormaal lange duur van de werkloosheid.

Cette disposition prise il y a près de deux ans a pour effet qu'un chômeur cohabitant, exclu sur base de la nouvelle règle, peut être amené à s'adresser au C.P.A.S., et que celui-ci après examen des ressources, peut être tenu de lui verser « le minimex ».

Il paraît donc justifié de prévoir une intervention compensatoire de l'Etat central.

Au demeurant, la règle actuellement inscrite dans la législation sur l'octroi des indemnités minimales aux personnes les plus défavorisées, selon laquelle l'Etat n'accorde le remboursement de ces indemnités qu'à concurrence de 50 p.c., paraît aujourd'hui dépassée: depuis 1974, les conditions socio-économiques se sont modifiées profondément, et il est apparu que les communes ont à faire face à des difficultés croissantes.

Ces difficultés résultent notamment de la multiplication des cas où le minimex peut être réclamé des C.P.A.S. Avec l'application de l'arrêté royal du 12 juillet 1989, cette évolution va s'accélérer. C'est pour remédier à cette situation qu'il convient de revoir le taux d'intervention de l'Etat.

G. DESIR.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 18, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, les mots « 50 p.c. du montant du minimum de moyens d'existence » sont remplacés par les mots « 75 p.c. du montant du minimum de moyens d'existence ».

G. DESIR.
Cl. DESMEDT.

De bepaling die bijna twee jaar geleden werd ingevoerd, heeft tot gevolg dat de samenwonende werkloze, die op grond van de nieuwe regeling wordt uitgesloten, zich mogelijk tot het O.C.M.W. zal moeten wenden en dat deze instelling, na een onderzoek naar de bestaansmiddelen, eventueel het bestaansminimum zal moeten uitkeren.

Het lijkt dan ook billijk dat de centrale overheid bij wijze van compensatie zou tussenkomen.

Volgens de wet op de toekenning van het bestaansminimum aan de minst gegoede personen betaalt de Staat die uitkeringen slechts ten belope van 50 pct. terug; die regeling lijkt volkomen achterhaald: sinds 1974 hebben er zich grondige wijzigingen voltrokken in de sociaal-economische levensomstandigheden en het is gebleken dat de gemeenten aan steeds groter moeilijkheden het hoofd moeten bieden.

Die moeilijkheden hebben onder meer te maken met de stijging van het aantal gevallen waarin het bestaansminimum bij het O.C.M.W. kan worden aangevraagd. De toepassing van het koninklijk besluit van 12 juli 1989 zal die ontwikkeling nog aanwakkeren. Om die reden moet de bijdrage van de Staat worden aangepast.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

In artikel 18, eerste lid, van de wet 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum worden de woorden « 50 pct. van het bedrag van het bestaansminimum » vervangen door de woorden « 75 pct. van het bedrag van het bestaansminimum ».