

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

4 JUIN 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie

EXPOSE DES MOTIFS

Le présent projet est la conséquence directe des mesures que le programme du Gouvernement, qui vous a été exposé par la voix du Premier Ministre le 5 juin 1990, comprenait à l'égard de la gendarmerie, en matière de maintien de l'ordre, de sécurité du citoyen et de répression des délits.

Afin de bien saisir la portée de ce projet, il est tout d'abord nécessaire d'esquisser à nouveau quelque peu l'essence même des mesures précitées relatives à la gendarmerie.

Alors que la gendarmerie est actuellement, suivant sa loi organique (article 2, § 1^{er}), l'une des forces armées — raison pour laquelle le Ministre de la Défense nationale est chargé de son organisation et de son administration générale (même article 2, § 1^{er}) — le Gouvernement est d'avis qu'elle doit abandonner cette qualité pour ne garder que celle de service national de police, afin qu'elle puisse encore mieux se consacrer à ses missions de police administrative et judiciaire.

Ceci implique non seulement qu'il doit être mis fin aux missions de guerre proprement dites de la gendarmerie (article 63 de la loi organique), mais aussi que le

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

4 JUNI 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het onderhavig ontwerp is het rechtstreeks gevolg van de maatregelen die het regeringsprogramma inzake ordehandhaving, veiligheid van de burger en beteugeling van de misdrijven, dat u op 5 juni 1990 bij monde van de Eerste Minister werd uiteengezet, ten aanzien van de rijkswacht bevat.

Om de draagwijdte van dit ontwerp goed te begrijpen, is het noodzakelijk vooraf de essentie van voornoemde maatregelen betreffende de rijkswacht nog even te schetsen.

Daar waar de rijkswacht volgens haar organieke wet (artikel 2, § 1) thans één der krijgsmachten is — hetgeen verklaart waarom de Minister van Landsverdediging belast is met haar organisatie en algemeen beheer (zelfde artikel 2, § 1) — is de Regering van oordeel dat zij die hoedanigheid moet opgeven om nog slechts die van nationale politiedienst te behouden, opdat zij zich nog beter zou kunnen toespitsen op haar opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Dit impliceert niet alleen dat een einde moet worden gemaakt aan de eigenlijke oorlogsopdrachten van de rijkswacht (artikel 63 van de organieke wet),

Ministre chargé de l'organisation et de l'administration générale de la gendarmerie (article 2, § 1^{er}, de la même loi), ne doit plus être le Ministre de la Défense nationale mais le Ministre de l'Intérieur. Dans ce même contexte, le Gouvernement a également décidé que le Ministre de la Justice doit être associé à l'organisation et à l'administration générale de la gendarmerie, pour tout ce qui influence de manière déterminante l'exécution des missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous l'autorité de ce dernier, et qu'il convient à cette fin de trouver une formule à la fois souple et efficace.

Le Gouvernement a en outre décidé que le passage de la gendarmerie du Ministère de la Défense nationale à celui de l'Intérieur ne peut avoir aucune influence sur l'efficacité de ce corps — garantie par sa structure hiérarchique — ni sur la disponibilité et la neutralité de son personnel.

Ce transfert doit toutefois aller de pair avec un renforcement du contrôle ministériel sur la gendarmerie, à savoir des Ministres de l'Intérieur et de la Justice. Le Gouvernement est d'avis que cet objectif peut être atteint en confiant au Ministre de l'Intérieur la responsabilité du fonctionnement de la gendarmerie et en renforçant par ailleurs l'autorité fonctionnelle du Ministre de la Justice au sujet des missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous son autorité.

La concrétisation des mesures précitées nécessite, ainsi que cela ressort clairement de ce qui précède, une modification de la loi organique du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie.

Le Gouvernement souhaite que les réformes planifiées puissent entrer en vigueur dans le cadre du budget 1992.

Le premier volet du projet qui vous est soumis, en l'occurrence le chapitre I^{er}, contient les modifications nécessaires à la loi organique du 2 décembre 1957 afin d'atteindre l'objectif fixé, à savoir l'entrée en vigueur dans le cadre du budget 1992. Il convient encore de formuler deux considérations d'ordre général à l'égard de ce premier volet.

La première considération explique la portée, réduite quant à son empleur, de la modification apportée à la loi organique sur la gendarmerie. Comme vous pourrez le constater, toutes les dispositions de cette loi, qui imposent à la gendarmerie des missions revêtant un caractère militaire, ne sont pas modifiées par le présent projet (voyez les articles 21, 29, 30, 31, 57 à 59 inclus, 61, 62, 64 à 68 inclus de la loi du 2 décembre 1957). Le Gouvernement a estimé que ceci n'était pas souhaitable dans une première phase. L'abrogation des dispositions précitées n'est pas nécessairement la meilleure solution pour toutes les missions. Le transfert de la compétence de gestion n'exclut d'ailleurs nullement que certaines missions

mais ook dat de Minister belast met de organisatie en het algemeen bestuur van de rijkswacht (artikel 2, § 1, van dezelfde wet) niet langer de Minister van Landsverdediging moet zijn, maar wel de Minister van Binnenlandse Zaken. In diezelfde context heeft de Regering ook beslist dat de Minister van Justitie bij de organisatie en het algemeen bestuur van de rijkswacht moet betrokken worden voor al datgene wat bepalend is voor de uitvoering van de opdrachten waarvoor de rijkswacht onder zijn gezag staat en dat hiervoor een zowel doeltreffende als soepele formule moet worden gevonden.

De Regering heeft bovendien beslist dat de overgang van de rijkswacht van het Ministerie van Landsverdediging naar dat van Binnenlandse Zaken geen invloed mag hebben op de doeltreffendheid van dit korps — gewaarborgd door zijn hiërarchische structuur — noch op de beschikbaarheid en de neutraliteit van zijn personeel.

Wel moet die overdracht gepaard gaan met een versterking van de ministeriële controle op de rijkswacht, met name van de Minister van Binnenlandse Zaken en van Justitie. De Regering is van mening dat dit doel kan bereikt worden door de verantwoordelijkheid voor de werking van de rijkswacht bij de Minister van Binnenlandse Zaken te leggen en tevens het functioneel gezag van de Minister van Justitie te versterken wat de opdrachten betreft waarvoor de rijkswacht onder zijn gezag staat.

Het concretiseren van voornoemde maatregelen vergt, zoals reeds duidelijk is gebleken uit wat voorafgaat, een wijziging van de organieke wet op de rijkswacht van 2 december 1957.

De Regering wenst dat de geplande hervormingen in werking kunnen treden in het raam van de begroting 1992.

Het eerste luik van het ontwerp dat u wordt voorgelegd, met name hoofdstuk I, bevat de noodzakelijke wijzigingen van de organieke wet van 2 december 1957 om de vooropgestelde doelstelling — inwerkingtreding in het raam van de begroting 1992 — te bereiken. Bij dat eerste luik van het ontwerp passen nog twee algemene opmerkingen.

De eerste opmerking verklaart de in omvang beperkte wijziging van de organieke wet op de rijkswacht. Zoals u zult vaststellen, worden niet alle bepalingen van die wet die aan de rijkswacht opdrachten met een militair aspect opleggen, door dit ontwerp gewijzigd (zie de artikelen 21, 29, 30, 31, 57 tot en met 59, 61, 62, 64, tot en met 68 van de wet van 2 december 1957). De Regering heeft gemeend dat dit in een eerste fase niet wenselijk is. De opheffing van voornoemde bepalingen is niet noodzakelijk voor alle opdrachten de beste oplossing. Bovendien belet het overhevelen van de beheersbevoegdheid niet dat bepaalde opdrachten met een militair aspect verder worden uitgevoerd door de rijkswacht. Eenmaal deze

ayant un aspect militaire continuent à être exécutées par la gendarmerie. Une fois celle-ci passée sous la gestion de l'Intérieur, une évaluation plus poussée pourra être faite.

En attendant, il va de soi que le Ministre de la Défense nationale conserve le pouvoir de donner des directives dans chacun de ces cas afin de régler les relations entre la gendarmerie et les autorités militaires. Ces directives seront transmises au commandant de la gendarmerie par la voie du Ministre de l'Intérieur.

La seconde considération se rapporte au corps administratif et logistique de la gendarmerie. Il est proposé une nouvelle réglementation concernant ce corps, lequel, nonobstant sa création par la loi du 29 décembre 1975 (*cfr.* les articles 11 et 13 de la loi du 2 décembre 1957) et toutes les initiatives déjà prises en la matière, n'a jamais vu le jour.

Ceci a pour conséquence que $\pm$ 1 000 membres du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie doivent encore toujours être chargés de tâches administratives et logistiques. Il ne fait aucun doute que ceci pèse lourdement sur l'opérationnalité de la gendarmerie et qu'il est urgent de remédier à cette situation.

C'est également l'un des objectifs secondaires du présent projet.

Les décisions gouvernementales annoncées le 5 juin 1990 ne nécessitent pas seulement une modification de la loi organique du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie. Elles ont également *ipso facto* une influence sur les statuts du personnel de la gendarmerie. Ceci vaut en particulier pour la décision en vertu de laquelle la gendarmerie cesse d'être l'une des forces armées. Il s'ensuit logiquement que son personnel cesse également de faire partie des forces armées. Ceci nécessite une modification de l'article 1^{er} de la loi statutaire du 27 décembre 1973.

Le Gouvernement a cependant également pris, le 5 juin 1990, d'autres décisions explicites concernant les différents statuts du personnel de la gendarmerie (administratif, social, pécuniaire, disciplinaire et syndical). En ce qui concerne les trois premiers statuts, le Gouvernement a décidé que ces statuts devaient être maintenus intégralement et ce, sans préjudice de la modification susvisée à apporter à la loi statutaire administrative. Pour la sécurité juridique du personnel, il est évident que cette décision doit être légalisée en même temps que la modification apportée à la loi organique. Le présent projet contient par conséquent une disposition dans ce sens (*cfr.* chapitre II, article 17).

La concrétisation des décisions gouvernementales relatives aux statuts disciplinaire et syndical, vous sera présentée sous forme d'un projet de loi séparé.

laatste onder het beheer staat van Binnenlandse Zaken, zal dan een nadere evaluatie kunnen gebeuren.

In afwachting is het evident dat de Minister van Landsverdediging de bevoegdheid behoudt om in elk van deze gevallen de richtlijnen uit te vaardigen om de verhoudingen tussen de rijkswacht en de militaire overheid te regelen. Deze richtlijnen zullen via de Minister van Binnenlandse Zaken aan de commandant van de rijkswacht worden overgezonden.

De tweede opmerking heeft betrekking op het administratief en logistiek corps van de rijkswacht. Er wordt een nieuwe regeling voorgesteld voor dit corps, dat sinds zijn oprichting bij de wet van 29 december 1975 (*cfr.* de artikelen 11 en 13 van de wet van 2 december 1957) en alle reeds genomen initiatieven ten spijt, nooit van de grond is geraakt.

Dit heeft tot gevolg dat nog steeds ongeveer 1 000 personeelsleden van het operationeel corps van de rijkswacht met administratieve en logistieke taken moeten worden belast. Het hoeft geen betoog dat dit zeer zwaar weegt op de operationaliteit van de rijkswacht en dat het dringend noodzakelijk is hierin verandering te brengen.

Dit is dan ook één van de bijkomende doelstellingen van dit ontwerp.

De regeringsbeslissingen aangekondigd op 5 juni 1990, vergen echter niet alleen een wijziging van de organieke wet op de rijkswacht van 2 december 1957. Zij hebben *ipso facto* ook een invloed op de statuten van het rijkswachtpersoneel. Dit geldt inzonderheid voor de beslissing dat de rijkswacht niet langer één der krijgsmachten is. Hieruit volgt logischerwijze dat haar personeel niet langer deel uitmaakt van de krijgsmachten. Dit vereist een wijziging van artikel 1 van de statutaire wet van 27 december 1973.

Nochtans heeft de Regering op 5 juni 1990 ook andere, expliciete beslissingen genomen inzake de verschillende statuten van het rijkswachtpersoneel (administratief, sociaal, geldelijk, disciplinair en syndicaal). Ten aanzien van de eerste drie statuten heeft de Regering beslist dat zij, onverminderd de reeds genoemde wijziging van de administratief - statutaire wet, volledig moeten worden gehandhaafd. Het is evident dat, ter wille van de rechtszekerheid van het personeel, deze beslissing gelijktijdig met de wijziging van de organieke wet moet worden gelegaliseerd. Voorliggend ontwerp bevat dan ook een bepaling in die zin (*cfr.* hoofdstuk II, artikel 17).

De verwezenlijking van de regeringsbeslissingen omtrent het disciplinair en syndicaal statuut zal u in de vorm van een afzonderlijk wetsontwerp worden voorgelegd.

En conclusion de cet exposé général, il convient encore de remarquer que le présent projet comporte également un chapitre III, « Dispositions transitoires et finales », lequel a principalement pour but d'assurer de manière harmonieuse et pour le 1^{er} janvier 1992, le transfert de la gendarmerie vers le Ministère de l'Intérieur.

EXAMEN DES ARTICLES

CHAPITRE I^{er}

Modifications à la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie

Article 1^{er}

Cet article, qui remplace l'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, est l'article de base du projet.

En vertu du § 1^{er}, premier alinéa, la gendarmerie n'est plus l'une des forces armées, mais bien un service de police générale. La gendarmerie est en outre le seul service de police générale qui soit compétent sur l'ensemble du territoire du royaume et ce, tant en matière de police administrative qu'en matière de police judiciaire, et qui dépend directement du Gouvernement pour l'ensemble de ses missions.

Le § 1^{er}, deuxième alinéa, confie la responsabilité de l'organisation et de l'administration générale de la gendarmerie au Ministre de l'Intérieur et ce, conformément aux décisions gouvernementales du 5 juin 1990. Pour le surplus, le texte proposé ne diffère pour ainsi dire pas du texte actuel.

Le dernier alinéa du § 1^{er} confirme la situation actuelle et tend à assurer de manière harmonieuse le transfert de la gendarmerie vers l'Intérieur.

Actuellement, la gendarmerie est organisée de telle manière qu'elle puisse assister efficacement le ministre-gestionnaire compétent (à l'heure actuelle, toujours le Ministre de la Défense nationale) dans pratiquement tous les domaines. A quelques aspects particuliers près (par exemple l'administration du personnel civil), le commandement général constitue en effet, depuis la suppression de l'Administration Militaire Centrale par l'arrêté royal du 19 décembre 1989, l'administration du département. Même placée sous la gestion de l'Intérieur, la gendarmerie restera un corps spécial qui devra être géré comme tel.

En outre, le département de l'Intérieur pourra de cette manière encore mieux se consacrer à ce qui représente sa mission principale, à savoir la coordination de la politique générale en matière de police et de

Tot slot van deze algemene bespreking weze nog opgemerkt dat dit ontwerp ook een hoofdstuk III, « Overgangsbepalingen en slotbepalingen » bevat, dat voornamelijk tot doel heeft de overgang van de rijkswacht naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken harmonieus en tegen 1 januari 1992 te laten verlopen.

ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK I

Wijzigingen in de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht

Artikel 1

Dit artikel, dat artikel 2 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht vervangt, is het sleutelartikel van het ontwerp.

Krachtens § 1, eerste lid, is de rijkswacht niet langer één van de krijgsmachten, maar wel een algemene politiedienst. De rijkswacht is bovendien de enige algemene politiedienst die over het gehele grondgebied van het rijk bevoegd is zowel voor de bestuurlijke politie, als voor de gerechtelijke politie en voor het geheel van haar opdrachten rechtstreeks afhangt van de Regering.

Paragraaf 1, tweede lid, legt de verantwoordelijkheid voor de organisatie en het algemeen bestuur van de rijkswacht, conform de regeringsbeslissingen van 5 juni 1990, bij de Minister van Binnenlandse Zaken. Voor het overige verschilt de voorgestelde tekst omzeggens niet van de bestaande tekst.

Het laatste lid van § 1, bevestigt de bestaande toestand en beoogt de overgang van de rijkswacht naar Binnenlandse Zaken harmonieus te laten verlopen.

Momenteel is de rijkswacht derwijze ingericht dat zij de bevoegde beheersminister (thans nog de Minister van Landsverdediging) in praktisch alle domeinen daadwerkelijk kan bijstaan. Op enkele bijzondere aspecten na (bijvoorbeeld het beheer van het burgerpersoneel), vormt het algemeen commando, sinds de afschaffing van de Centrale Militaire Administratie bij koninklijk besluit van 19 december 1989, inderdaad de departementale administratie. Zelfs onder beheer van Binnenlandse Zaken zal de rijkswacht een bijzonder korps blijven dat als zodanig moet beheerd worden.

Bovendien zal het departement van Binnenlandse Zaken zich op die manier nog beter op zijn hoofdopdracht, met name de coördinatie van het algemeen politiebeleid en -beheer, kunnen toeleveren. Ook

la gestion policière. Des missions complémentaires d'étude, d'avis et de coordination pourront évidemment également être confiées au département de l'Intérieur.

Le § 2 traite de l'autorité fonctionnelle des Ministres de l'Intérieur et de la Justice sur la gendarmerie.

Ainsi que cela a déjà été dit dans l'exposé général du projet, le Gouvernement a décidé de confier cette autorité sur la gendarmerie au Ministre de l'Intérieur, mais de conférer en même temps au Ministre de la Justice une autorité directe, dans le sens explicité ci-dessous, pour tout ce qui concerne l'exercice de la police judiciaire, de la police des cours et tribunaux, de la police des étrangers, de la police des prisons et le transfèrement des détenus.

En vertu du texte proposé, le Ministre de l'Intérieur n'a pas seulement autorité sur la gendarmerie pour tout ce qui a trait à la police administrative, mais il possède en outre une compétence résiduaire pour ce qui concerne toutes les missions pour lesquelles la gendarmerie n'est pas placée sous l'autorité du Ministre de la Justice (*cf.* le deuxième alinéa, en projet).

L'article 2, § 2, alinéa 2, en projet, a été adapté suivant l'avis du Conseil d'Etat en ce que, distinguant, en son 2^o, la police des cours et tribunaux de la police judiciaire (voir 1^o), les limites de l'autorité qu'exerce le Ministre de la Justice en la matière sont rappelées par référence expresse aux articles du Code judiciaire, du Code de procédure pénale militaire et du Code d'instruction criminelle qui réservent une compétence prépondérante aux cours et tribunaux. Il n'en demeure pas moins que, sous réserve de ces articles, le Ministre de la Justice peut et doit pouvoir adresser à la gendarmerie toutes directives utiles à l'accomplissement adéquat des missions requises par les autorités judiciaires en matière de police des cours et tribunaux.

En ce qui concerne la disposition contenue au 1^o de l'article 2, § 2, alinéa 2, en projet, il convient d'observer qu'elle se distingue de l'article 2, § 2, en vigueur, en ce que l'autorité du Ministre de la Justice pour tout ce qui concerne l'exercice de la police judiciaire ne s'exercerait plus nécessairement « à l'intervention des procureurs généraux près des Cours d'appel et de l'auditeur général près de la Cour militaire », mais directement. La disposition en projet s'entend toutefois expressément sans préjudice des compétences propres des Cours d'appel, des procureurs généraux près des Cours d'appel et de l'auditeur général près de la Cour militaire.

bijkomende studie-, advies- en coördinatieopdrachten zullen uiteraard aan het departement van Binnenlandse Zaken kunnen worden toevertrouwd.

§ 2 handelt over het functioneel gezag van de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie over de rijkswacht.

Zoals reeds gebleken is uit de algemene toelichting bij het ontwerp, heeft de Regering beslist dit gezag over de rijkswacht toe te kennen aan de Minister van Binnenlandse Zaken, maar tevens aan de Minister van Justitie, zoals hieronder zal worden geëxpliciteerd, een rechtstreeks gezag te verlenen voor al wat de uitoefening van de gerechtelijke politie, de politie van hoven en rechtbanken, de politie der vreemdelingen, de politie van de gevangenen en de overbrenging van de gevangenen betreft.

Krachtens de voorgestelde tekst heeft de Minister van Binnenlandse Zaken niet alleen gezag over de rijkswacht voor al wat de bestuurlijke politie betreft, maar bezit hij bovendien een restbevoegdheid voor al de opdrachten waarvoor de rijkswacht niet onder het gezag staat van de Minister van Justitie (*cf.* het ontworpen tweede lid).

Het ontworpen artikel 2, § 2, tweede lid, werd aangepast aan het advies van de Raad van State, in die zin dat in het 2^o, dat de politie van hoven en rechtbanken onderscheidt van de gerechtelijke politie (zie 1^o), de perken van het gezag dat de Minister van Justitie in deze aangelegenheid uitoefent, bepaald worden met uitdrukkelijke verwijzing naar de artikelen van het Gerechtelijk Wetboek, van het Wetboek van strafrechtspleging voor het leger en van het Wetboek van strafrechtspleging die ter zake een overwegende bevoegdheid toekennen aan de hoven en rechtbanken. Het blijft niettemin zo dat onder voorbehoud van deze artikelen, de Minister van Justitie de rijkswacht alle richtlijnen kan en moet kunnen geven die nuttig zijn om de opdrachten inzake de politie van hoven en rechtbanken die door de gerechtelijke overheden gevorderd worden, adequaat te kunnen uitvoeren.

Wat de bepaling vervat in 1^o van het ontworpen artikel 2, § 2, tweede lid, betreft, moet worden aangestipt dat zij verschilt van het huidige artikel 2, § 2, doordat de Minister van Justitie zijn gezag voor al wat de uitoefening van de gerechtelijke politie betreft, niet noodzakelijk meer « door tussenkomst van de procureurs-generaal bij de Hoven van beroep en van de auditeur-generaal bij het Militair Gerechtshof », maar wel rechtstreeks zal uitoefenen. De ontworpen bepaling doet nochtans geen afbreuk aan de eigen bevoegdheden van de Hoven van beroep, van de procureurs-generaal bij de Hoven van beroep en van de auditeur-generaal bij het Militair Gerechtshof.

L'article 9 du Code d'instruction criminelle auquel le Conseil d'Etat se réfère pour critiquer, au nom de la séparation des pouvoirs, la disposition en projet, énumère les personnes auxquelles l'exercice de la police judiciaire est confiée, en précisant que celles-ci exercent leur compétence sous l'autorité des Cours d'appel.

Outre que la disposition en projet ne fait que supprimer le passage obligé par les procureurs généraux — ceux-ci ne faisant nullement partie des Cours d'appel visées à l'article 9 du Code d'instruction criminelle — et outre que la disposition en projet réserve expressément les compétences des Cours d'appel, il convient de rappeler ce qu'est « l'autorité » des Cours d'appel en cette matière, pour démontrer qu'elle laisse subsister une autorité du Ministre de la Justice. En effet, l'article 9 du Code d'instruction criminelle ne fait rien d'autre que de rappeler, qu'en vertu des articles 281 à 282*bis* du même Code, les Cours d'appel sanctionnent les officiers de police judiciaire négligents récidivistes.

Pour le surplus, les articles 17, 279 et 280 du même Code placent les officiers de police judiciaire, ainsi que tous ceux qui sont appelés à faire quelque acte de police judiciaire — mais sous ce rapport seulement — sous la surveillance des procureurs généraux. Ce pouvoir de surveillance des procureurs généraux qui, en vertu de l'article 148 du Code judiciaire, s'exerce sous l'autorité du Ministre de la Justice, est également réservé expressément par la disposition en projet. L'autorité des Cours d'appel n'est donc pas et n'a jamais été une autorité totale, qui serait relative aussi bien à la discipline en général qu'à l'organisation des services de police compétents, aux méthodes qu'ils peuvent utiliser et à la politique à mener en matière de recherche des infractions et de leurs auteurs.

La disposition en projet n'a d'autre but que d'habiliter le Ministre de la Justice à exercer directement (et non plus uniquement à l'intervention des procureurs généraux et de l'auditeur général) sur la gendarmerie toute l'autorité relative à la police judiciaire et ce, dans la mesure où celle-ci n'est pas expressément réservée aux Cours d'appel, aux procureurs généraux près les Cours d'appel et à l'auditeur général près la Cour militaire.

Le Ministre pourra donc, par circulaire, désigner les types d'infractions qu'il conviendra que la gendarmerie recherche par préférence à d'autres dans le cadre d'une répartition des tâches entre services de police, interdire certaines méthodes de recherche et en préconiser d'autres — notamment pour veiller à ce que la gendarmerie utilise au mieux les moyens en

Artikel 9 van het Wetboek van strafrechtspleging, waarnaar de Raad van State verwijst om in naam van de scheiding der machten de ontworpen bepaling te becritiseren, noemt de personen op waaraan de uitoefening van de gerechtelijke politie is toevertrouwd en preciseert dat dit gebeurt onder het gezag van de Hoven van beroep.

Naast het feit dat de ontworpen bepaling slechts de verplichte tussenkomst afschaft van de procureurs-generaal — die in geen enkel opzicht deel uitmaken van de in artikel 9 van het Wetboek van strafrechtspleging bedoelde Hoven van beroep — en dat de ontworpen bepaling de eigen bevoegdheden van de Hoven van beroep niet aantast, past het te herinneren aan wat het « gezag » van de Hoven van beroep in deze aangelegenheid inhoudt, waardoor meteen zal aangetoond worden dat er in deze ook plaats is voor een gezag van de Minister van Justitie. Inderdaad, artikel 9 van het Wetboek van strafrechtspleging herinnert er slechts aan dat krachtens de artikelen 281 tot 282*bis* van hetzelfde Wetboek, de Hoven van beroep de nalatige en in staat van herhaling verkerende officieren van gerechtelijke politie sanctioneren.

Voor het overige plaatsen de artikelen 17, 279 en 280 van hetzelfde Wetboek de officieren van gerechtelijke politie en al diegenen die enige daad van gerechtelijke politie moeten verrichten — maar alleen in dit verband — onder het toezicht van de procureurs-generaal. Deze toezichtsbevoegdheid van de procureurs-generaal, die krachtens artikel 148 van het Gerechtelijk Wetboek uitgeoefend wordt onder het gezag van de Minister van Justitie, wordt door de ontworpen bepaling uitdrukkelijk behouden. Het gezag van de Hoven van beroep is dus geen totaal gezag — en is dat ook nooit geweest — dat zowel betrekking zou hebben op de algemene tucht, als op de organisatie van de bevoegde politiediensten, op de methodes die zij mogen aanwenden en op het beleid dat moet gevoerd worden inzake de opsporing van de misdrijven en van hun daders.

De ontworpen bepaling heeft geen ander doel dan de Minister van Justitie te machtigen zijn gezag over de rijkswacht inzake de gerechtelijke politie rechtstreeks (en dus niet enkel meer door tussenkomst van de procureurs-generaal en van de auditeur-generaal) uit te oefenen, in de mate waarin dit gezag niet uitdrukkelijk toegekend is aan de Hoven van beroep, de procureurs-generaal bij de Hoven van beroep en de auditeur-generaal bij het Militair Gerechtshof.

De Minister zal dus, door middel van omzendbrieven, de types van misdrijven kunnen aangeven die de rijkswacht voor alle andere en binnen het raam van een taakverdeling tussen de politiediensten, moet opsporen, sommige opsporingsmethodes kunnen verbieden en andere aanbevelen, onder andere om ervoor te waken dat de rijkswacht haar materiële en

hommes et en matériel dont elle dispose —, préciser comment il usera du pouvoir d'initiative que la loi lui réserve en matière disciplinaire, etc.

Au domaine spécifique de la police des étrangers dans lequel le Ministre de la Justice a déjà actuellement une autorité directe sur la gendarmerie en vertu du texte actuel de l'article 2, § 2, et outre la police des cours et tribunaux, déjà commentée ci-avant, deux nouveaux domaines sont ajoutés, conformément à la communication gouvernementale du 5 juin 1990: la police des prisons et le transfèrement des détenus. Dans tous ces domaines, le Ministre de la Justice pourra donner des directives, voire des ordres au commandant de la gendarmerie.

Il est cependant évident que l'intervention de la gendarmerie en matière de police de prisons, qui, par ailleurs et à l'opposé de ce que le Conseil d'Etat laisse entendre, ne constitue pas une nouvelle mission spécifique, doit se situer dans le cadre de la réglementation relative à l'administration des établissements pénitentiaires. L'ajout dans la loi n'implique nullement que la gendarmerie sera systématiquement chargée de la garde des détenus en cas de grève du personnel des prisons.

La mission «sûreté de l'Etat» qui figure dans le texte actuel de l'article 2, § 2, n'est pas reprise dans le présent projet.

En conclusion du commentaire consacré au présent article, il doit encore être observé qu'il n'a pas été jugé nécessaire de reprendre, dans le présent projet, le dernier alinéa de l'actuel article 2, § 2.

Cette mission sera désormais exercée sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur, lequel est par ailleurs déjà compétent en matière de mobilisation.

Article 2

Cet article introduit un nouvel article 2*bis* dans la loi organique. Ce nouvel article tend à assurer d'une manière souple et efficiente, l'association du Ministre de la Justice à l'organisation et à l'administration générale de la gendarmerie.

Conformément à la communication gouvernementale du 5 juin 1990, le Ministre de la Justice sera associé aux matières qui ont une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de la Justice, conformément à l'article 2, § 2, deuxième alinéa, en projet. Le projet situe cette association au niveau du Ministre de l'Intérieur et non à celui du commandant de la gendarmerie. La raison en est évidente: éviter que le commandant de la gendarmerie ne dépende de deux Ministres, en ce qui concerne l'organisation et l'administration générale.

menselijke middelen zo goed mogelijk aanwendt, preciseren hoe hij van zijn initiatiefbevoegdheid die de wet hem in tuchtzaken laat, gebruik zal maken, enz.

Aan het specifieke domein van de vreemdelingenpolitie waarin de Minister van Justitie nu reeds krachtens de actuele tekst van artikel 2, § 2, een rechtstreeks gezag heeft over de rijkswacht, worden, naast de reeds besproken politie van hoven en rechtbanken, overeenkomstig de regeringsmededeling van 5 juni 1990, twee nieuwe domeinen toegevoegd: de politie van de gevangenen en de overbrenging van de gevangenen. In al die domeinen zal de Minister van Justitie richtlijnen, ja zelfs bevelen kunnen geven aan de commandant van de rijkswacht.

Het is evenwel evident dat het optreden van de rijkswacht inzake de politie van de gevangenen, die overigens en in tegenstelling tot wat de Raad van State laat uitschijnen geen nieuwe specifieke opdracht is, gesitueerd moet worden in het raam van de reglementering inzake het bestuur der strafinrichtingen. De toevoeging impliceert geenszins dat de rijkswacht systematisch met de bewaking van gevangenen zal belast worden in geval van staking van het gevangenispersoneel.

De opdracht «veiligheid van de Staat» die voorkomt in de huidige tekst van artikel 2, § 2, wordt in dit ontwerp niet overgenomen.

Tot slot van het commentaar bij dit artikel weze nog opgemerkt dat de opnemings van het laatste lid van het actuele artikel 2, § 2, in dit ontwerp niet noodzakelijk is gebleken.

Deze opdracht zal voortaan uitgeoefend worden onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken, die overigens reeds bevoegd is inzake mobilisatie.

Artikel 2

Dit artikel voegt een nieuw artikel 2*bis* in de organieke wet in. Voormeld artikel heeft tot doel de betrokkenheid van de Minister van Justitie bij de organisatie en het algemeen bestuur van de rijkswacht op een soepele en efficiënte wijze te regelen.

Overeenkomstig de regeringsmededeling van 5 juni 1990, zal de Minister van Justitie betrokken worden bij de aangelegenheden die de uitvoering van de opdrachten waarvoor de rijkswacht, krachtens het ontworpen artikel 2, § 2, tweede lid, onder het gezag staat van de Minister van Justitie, rechtstreeks beïnvloeden. Het ontwerp situeert die betrokkenheid op het niveau van de Minister van Binnenlandse Zaken en niet op dat van de commandant van de rijkswacht. De reden hiervoor ligt voor de hand: vermijden dat de commandant van de rijkswacht inzake organisatie en algemeen bestuur zou afhangen van twee Ministers.

Le texte proposé (voir § 1^{er}) ne situe pas seulement au niveau du Ministre de l'Intérieur le droit d'initiative dans le cadre de cette association. Le Ministre de la Justice dispose en effet de la possibilité d'adresser lui-même des demandes en cette matière au Ministre de l'Intérieur, et ce dernier doit l'informer des raisons pour lesquelles il estimerait ne pas devoir donner suite à de telles demandes.

De manière plus générale, il va par ailleurs de soi que les Ministres de l'Intérieur et de la Justice s'informeront mutuellement de toutes les décisions de politique et d'administration générale relatives à la gendarmerie, la police communale et la police judiciaire auprès des parquets.

Conformément aux §§ 2 à 4, les formes que peut prendre cette association du Ministre de la Justice seront : la signature conjointe, l'avis conforme, l'avis et l'information.

Le Gouvernement est d'avis que les deux premières formes qui seront par ailleurs les plus importantes doivent être reprises dans la loi elle-même, tandis que l'avis et l'information peuvent être réglés par arrêté royal. Ceci se justifie par le fait que les deux dernières formes concernent des matières plutôt secondaires.

Le § 2 détermine les matières pour lesquelles la signature conjointe du Ministre de la Justice sera requise.

Il est tout à fait logique que ceci s'appliquera en premier lieu à tout projet de loi se rapportant spécifiquement à la gendarmerie ou à son personnel, tels les projets modifiant la loi organique et les lois relatives aux divers statuts du personnel.

La signature conjointe du Ministre de la Justice sera également requise pour tout projet d'arrêté réglementaire relatif à l'application du § 4, aux attributions du commandant de la gendarmerie (matière actuellement réglée par l'arrêté royal du 27 septembre 1963 et par l'arrêté ministériel du 13 décembre 1963) et au service général de la gendarmerie (matière actuellement réglée par l'arrêté royal du 14 mars 1963).

Il est à remarquer au demeurant que les deux arrêtés royaux précités avaient déjà été contresignés par le Ministre de la Justice.

Enfin, la signature du Ministre de la Justice sera également requise pour le budget administratif spécial de la gendarmerie.

Ce budget est déjà actuellement, conformément à la récente réforme budgétaire, contresigné par tous les Ministres de tutelle et par le Ministre du Budget. Il est l'exécution de la loi contenant le budget général des dépenses.

Le § 3 détermine les matières pour lesquelles l'avis conforme du Ministre de la Justice sera requis.

De voorgestelde tekst (zie § 1) legt het initiatiefrecht ter zake van die betrokkenheid niet alleen bij de Minister van Binnenlandse Zaken. De Minister van Justitie beschikt immers over de mogelijkheid om zelf verzoeken in dat raam aan de Minister van Binnenlandse Zaken te richten en laatstgenoemde moet hem inlichten over de redenen waarop hij niet zou ingaan op een dergelijk verzoek.

Meer algemeen spreekt het overigens vanzelf dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie elkaar zullen inlichten over alle beslissingen inzake beleid en algemeen bestuur betreffende de rijkswacht, de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie bij de parketten.

Overeenkomstig de §§ 2 tot 4 zal de betrokkenheid van de Minister van Justitie een van de volgende vormen aannemen: ook zijn handtekening, het eensluidend advies, het advies en de kennisgeving.

De Regering is van oordeel dat de eerste twee vormen die ook de belangrijkste zijn, in de wet zelf moeten worden opgenomen, terwijl het advies en de kennisgeving bij koninklijk besluit kunnen worden geregeld. Dit laatste is gerechtvaardigd omdat het eerder secundaire aangelegenheden betreft.

Paragraaf 2 bepaalt de aangelegenheden waarvoor ook de handtekening van de Minister van Justitie vereist zal zijn.

Het is volkomen logisch dat dit in de eerste plaats zal gelden voor elk ontwerp van wet dat specifiek betrekking heeft op de rijkswacht of op haar personeel, zoals de ontwerpen tot wijziging van de organieke wet en van de wetten houdende de diverse statuten van het personeel.

De handtekening van de Minister van Justitie zal ook vereist zijn voor elk ontwerp van reglementair besluit betreffende de toepassing van § 4, betreffende de bevoegdheden van de commandant van de rijkswacht (momenteel geregeld door het koninklijk besluit van 27 september 1963 en het ministerieel besluit van 13 december 1963) en betreffende de algemene dienst van de rijkswacht (momenteel geregeld door het koninklijk besluit van 14 maart 1963).

Op te merken valt overigens dat beide voornoemde koninklijke besluiten toen reeds medeondertekend werden door de Minister van Justitie.

De handtekening van de Minister van Justitie zal tot slot ook vereist zijn voor de bijzondere administratieve begroting van de rijkswacht.

Deze begroting wordt nu reeds, overeenkomstig de recente budgettaire hervorming, medeondertekend door alle voogdijministers en door de Minister van Begroting. Zij is de uitvoering van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting.

Paragraaf 3 bepaalt de aangelegenheden waarvoor het eensluidend advies van de Minister van Justitie vereist zal zijn.

Cela vaudra en premier lieu pour tout projet d'arrêté réglementaire repris aux points 1^o, 2^o et 3^o du § 3. Pour chacun de ces points, un commentaire explicatif est fourni ci-après, pour autant que cela s'avère nécessaire.

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat relatif à l'article 9 en projet, un nouveau point *a*, a été inséré au 1^o.

En ce qui concerne le point 1^o *b*, il y a lieu d'observer que la répartition de l'effectif du corps opérationnel entre les divers grades ou groupes de grades est déjà réglée par l'arrêté royal du 21 septembre 1978.

Par projets d'arrêtés réglementaires relatifs aux délégations en matière budgétaire (point 1^o *c*, il convient de comprendre les arrêtés par lesquels le Ministre compétent (actuellement encore le Ministre de la Défense nationale — à l'avenir le Ministre de l'Intérieur), délègue, conformément à la législation en vigueur, une partie de ses compétences en matière de passation et d'exécution des marchés publics de travaux, de fournitures et de services et en matière de dépenses diverses.

Il est tout à fait logique que les matières reprises aux points 2^o et 3^o soient soumises à l'avis conforme du Ministre de la Justice.

Ces matières le concernent en effet directement.

En vertu du point 4^o, l'avis conforme du Ministre de la Justice sera requis pour les projets d'arrêté de nomination des officiers généraux de la gendarmerie et de désignation à leur emploi.

En ce qui concerne le point 5^o, il convient d'observer qu'il s'agit ici du premier plan des investissements. Il s'agit du plan pluriannuel des investissements qui est élaboré en tant qu'instrument de gestion afin d'assurer une répartition efficace des achats et des paiements. Une fois établi, il constitue une donnée fondamentale pour l'élaboration du budget, mais devra également être adapté en fonction des moyens octroyés. Pour ce qui est des modifications rendues ainsi nécessaires à ce plan, le Ministre de la Justice en sera informé, conformément à l'arrêté royal annoncé au § 4 de l'article 2*bis*. Il pourra ainsi intervenir lorsque l'on s'écarterait trop des options initiales.

Compte tenu du § 2, 3^o, il est logique que l'avant-projet de budget administratif spécial de la gendarmerie soit soumis au Ministre de la Justice pour avis conforme (voir point 6^o). Ceci implique évidemment que les documents, ayant servi de base à l'élaboration de cet avant-projet, lui soient communiqués et qu'il soit associé aux réunions ministérielles relatives au budget de la gendarmerie, à savoir les réunions bilaté-

In de eerste plaats zal dit gelden voor elk ontwerp van reglementair besluit opgesomd onder de punten 1^o, 2^o en 3^o van § 3. Bij elk van deze punten wordt hierna, voor zover dit nodig is, enige toelichting verstrekt.

Overeenkomstig het advies van de Raad van State over het ontworpen artikel 9, werd in 1^o, een nieuw punt *a* ingevoegd.

Betreffende punt 1^o *b* moet worden opgemerkt dat de verdeling van de getalsterkte van het operationeel korps over de verschillende graden en gradengroepen reeds gebeurd is bij koninklijk besluit van 21 september 1978.

Met ontwerpen van reglementaire besluiten betreffende de delegaties inzake budgettaire aangelegenheden (punt 1^o *c* worden bedoeld, de besluiten waarbij de bevoegde Minister (thans nog de Minister van Landsverdediging — in de toekomst de Minister van Binnenlandse Zaken), overeenkomstig de vigerende wetgeving, een gedeelte van zijn bevoegdheden inzake de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en inzake diverse uitgaven overdraagt.

Dat de aangelegenheden opgenoemd onder de punten 2^o en 3^o aan het eensluidend advies van de Minister van Justitie worden onderworpen, is volkomen logisch.

Het gaat hier immers om materies die hem rechtstreeks aanbelangen.

Krachtens punt 4^o zal het eensluidend advies van de Minister van Justitie vereist zijn voor de ontwerpen van besluiten tot benoeming van de opperofficieren van de rijkswacht en tot aanwijzing voor hun ambt.

Bij punt 5^o moet worden opgemerkt, dat hier het eerste investeringsplan wordt beoogd. Het betreft het meerjarenplan der investeringen dat opgesteld wordt als beheersinstrument om de aankopen en betalingen efficiënt te spreiden. Eenmaal vastgesteld, is het een richtsnoer om de begroting op te stellen, maar moet het ook worden aangepast afhankelijk van de toegekende middelen. Over de aldus noodzakelijke aanpassingen van het plan zal de Minister van Justitie, overeenkomstig het koninklijk besluit aangekondigd in § 4 van artikel 2*bis*, worden ingelicht. Zo zal hij kunnen tussenkomen wanneer te fel wordt afgeweken van de oorspronkelijke bedoelingen.

Gelet op § 2, 3^o, is het logisch dat het voorontwerp van de bijzondere administratieve begroting van de rijkswacht de Minister van Justitie voor eensluidend advies wordt voorgelegd (zie punt 6^o). Dit impliceert uiteraard dat de documenten op basis waarvan dit voorontwerp wordt opgesteld, hem worden meege-deeld en dat hij betrokken wordt bij de ministeriële vergaderingen over de rijkswachtbegroting, met

rales entre le Ministère responsable de la gestion de la gendarmerie et le Ministère du Budget et le conclave relatif à ce même budget.

Le deuxième alinéa du § 3 comprend un certain nombre de règles visant à éviter un blocage des décisions du Ministre de l'Intérieur concernant l'organisation et l'administration générale de la gendarmerie. L'absence de telles règles pourrait en effet s'avérer très néfaste pour le bon fonctionnement de ce corps.

Enfin, le § 4 attribue, comme cela a déjà été énoncé ci-avant, compétence au Roi pour régler les deux dernières formes d'association du Ministre de la Justice (l'avis et l'information).

L'avis du Ministre de la Justice serait notamment requis pour :

1° tout projet d'arrêté réglementaire relatif :

a) à l'exécution du nouvel article 9, alinéa 2, de la loi du 2 décembre 1957 (ainsi l'avis du Conseil d'Etat sur ce point a été suivi);

b) au service intérieur de la gendarmerie (matière actuellement réglée par l'arrêté royal du 14 mars 1963);

c) à la commission d'appel en matière de qualités morales des candidats à l'admission à la gendarmerie et des élèves des écoles de gendarmerie (matière actuellement réglée par l'arrêté royal du 15 octobre 1979);

d) aux primes, allocations et indemnités spécifiques attribuées pour une mission exécutée sous son autorité;

2° les circulaires et directives édictées ou approuvées par le Ministre de l'Intérieur relatives aux marchés publics passés par la gendarmerie et à la gestion budgétaire, comptable et financière de la gendarmerie;

3° les décisions du Ministre de l'Intérieur relatives à l'administration générale de la gendarmerie, qui ont une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles ce corps est placé sous l'autorité du Ministre de la Justice et qui ne sont visées ni par l'article 2bis de la loi sur la gendarmerie (article 2 du projet), ni par les points 1° et 2° cités ci-avant.

Les mêmes règles que celles contenues au deuxième alinéa de l'article 2bis, § 3, seront applicables à ces avis.

Par ailleurs, le Ministre de l'Intérieur devrait notamment informer au préalable le Ministre de la Justice, sauf urgence :

1° de tout autre projet d'arrêté réglementaire relatif à la gendarmerie;

name de bilaterale vergaderingen tussen het Ministerie bevoegd voor het beheer van de rijkswacht en het Ministerie van Begroting en het conclaaf betreffende diezelfde begroting.

Het tweede lid van § 3 omvat enkele regels die een blokkering van de beslissingen van de Minister van Binnenlandse Zaken inzake organisatie en algemeen bestuur van de rijkswacht willen vermijden. Het ontbreken ervan zou immers zeer nefast zijn voor de goede werking van dit korps.

Paragraaf 4 ten slotte geeft, zoals hiervoor reeds werd aangekondigd, de bevoegdheid aan de Koning om de laatste twee vormen van betrokkenheid van de Minister van Justitie (het advies en de kennisgeving) te regelen.

Het advies van de Minister van Justitie zou onder andere vereist zijn voor :

1° elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :

a) de uitvoering van het nieuwe artikel 9, tweede lid, van de wet van 2 december 1957 (aldus wordt het advies van de Raad van State op dat punt gevolgd);

b) de inwendige dienst van de rijkswacht (momenteel geregeld door het koninklijk besluit van 14 maart 1963);

c) de commissie van beroep inzake morele hoednigheden van de kandidaten voor toelating tot de rijkswacht en van de leerlingen van de scholen van de rijkswacht (momenteel geregeld door het koninklijk besluit van 15 oktober 1979);

d) de specifieke premies, toelagen en vergoedingen toegekend voor een opdracht uitgevoerd onder zijn gezag;

2° de omzendbrieven en richtlijnen uitgevaardigd of goedgekeurd door de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende de overheidsopdrachten verricht door de rijkswacht en het budgettair, rekenplichtig en financieel beheer van de rijkswacht;

3° de beslissingen van de Minister van Binnenlandse Zaken inzake het algemeen bestuur van de rijkswacht die de uitvoering van de opdrachten waarvoor dit korps onder zijn gezag staat rechtstreeks beïnvloeden en die niet beoogd worden door artikel 2bis van de wet op de rijkswacht (artikel 2 van het ontwerp), noch door de punten 1° en 2° hiervoor vermeld.

Ter zake van die adviezen zullen dezelfde regels gelden als die vervat in het tweede lid van artikel 2bis, § 3.

Zo ook zou de Minister van Binnenlandse Zaken de Minister van Justitie, behoudens dringende noodzakelijkheid, vooraf inlichten onder andere over :

1° elk ander ontwerp van reglementair besluit betreffende de rijkswacht;

2° des adaptations aux plans pluriannuels des investissements;

3° pour autant qu'elles soient soumises à l'approbation du Ministre de l'Intérieur, des spécifications techniques, à savoir le cahier spécial des charges, et des attributions des marchés publics relatifs à de l'équipement qui peuvent avoir une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de la Justice.

Article 3

Cet article remplace le texte actuel de l'article 9 de la loi organique du 2 décembre 1957.

Comparé avec le texte actuel, le texte proposé contient deux nouveautés:

— désormais, ce ne sera plus seulement le ressort des régions, des groupes et des districts, mais également celui des brigades, qui devra être déterminé par le Roi. C'est logique, compte tenu du rôle important que ces unités remplissent;

— le Ministre de l'Intérieur peut partiellement déléguer, à l'autorité de gendarmerie qu'il désigne, sa compétence pour déterminer l'organisation détaillée des unités et des services.

Cette dernière nouveauté appelle quelques éclaircissements.

En matière d'organisation, il y a lieu de distinguer essentiellement trois concepts: les structures, les effectifs et les tableaux organiques.

En ce qui concerne les structures, il en est ainsi que l'organisation générale de la gendarmerie est fixée par des dispositions légales (articles 3 et 5 à 8 inclus de la loi du 2 décembre 1957) et réglementaires (arrêté royal du 3 novembre 1970 relatif à l'organisation de la gendarmerie).

L'effectif de la gendarmerie est fixé par la loi (voyez l'actuel article 13 de la loi du 2 décembre 1957 et l'article 6 du présent projet).

La répartition de cet effectif entre les divers grades ou groupes de grades est également fixée par arrêté royal, du moins pour ce qui concerne le corps opérationnel (à savoir l'arrêté royal du 21 septembre 1978 répartissant l'effectif du corps opérationnel de la gendarmerie entre les divers grades ou groupes de grades du personnel de ce corps).

Le Ministre de la Défense nationale (et à l'avenir le Ministre de l'Intérieur) fixe en outre annuellement le nombre de candidats qui peuvent être admis à suivre les cycles de formation d'officiers et de sous-officiers d'élite (arrêté royal du 9 avril 1979 relatif au recrutement et à la formation du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie).

2° de adaptations van de meerjarenplannen der investeringen;

3° voor zover zij onderworpen zijn aan de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken, de technische specificaties, met name het bijzonder bestek, en de toewijzing van de overheidsopdrachten inzake uitrusting die de uitvoering van de opdrachten waarvoor de rijkswacht onder het gezag staat van de Minister van Justitie, rechtstreeks beïnvloeden.

Artikel 3

Dit artikel vervangt de bestaande tekst van artikel 9 van de organieke wet van 2 december 1957.

Vergeleken met de bestaande tekst, bevat de voorgestelde tekst twee nieuwigheden:

— voortaan zal niet alleen het ambtsgebied van de gebieden, de groepen, de districten, maar ook dat van de brigades door de Koning worden bepaald. Dit is logisch, gelet op de belangrijke rol die deze eenheden vervullen;

— de Minister van Binnenlandse Zaken kan zijn bevoegdheid om de nadere inrichting van de eenheden en diensten te bepalen, gedeeltelijk overdragen aan de door hem aangewezen rijkswachtoverheid.

Bij de laatste nieuwigheid past enige verduidelijking.

Inzake organisatie moeten in essentie drie begrippen worden onderscheiden: structuren, effectieven en organieke tabellen.

Wat de structuren betreft, is het zo dat de algemene organisatie van de rijkswacht geregeld wordt door wettelijke (artikelen 3 en 5 tot en met 8 van de wet van 2 december 1957) en reglementaire (koninklijk besluit van 3 november 1970 betreffende de organisatie van de rijkswacht) bepalingen.

De getalsterkte van de rijkswacht is wettelijk vastgelegd (zie het huidig artikel 13 van de wet van 2 december 1957 en artikel 6 van dit ontwerp).

Ook de verdeling van die getalsterkte over de verschillende graden en gradengroepen is, ten minste wat het operationeel korps betreft, gereguleerd (met name door het koninklijk besluit van 21 september 1978 tot verdeling van de getalsterkte van het operationeel korps van de rijkswacht over de verschillende graden of gradengroepen van het personeel van dit korps).

Bovendien bepaalt de Minister van Landsverdediging (in de toekomst de Minister van Binnenlandse Zaken) jaarlijks het aantal kandidaten die tot de opleidingscycli van officier en keuronderofficier kunnen worden toegelaten (koninklijk besluit van 9 april 1979 betreffende de werving en vorming van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht).

Le concept «tableaux organiques» apparaît à l'article 2, 4^o de l'arrêté royal du 27 septembre 1963 fixant les attributions du commandant de la gendarmerie.

Ces tableaux déterminent, pour chaque unité, état-major, école ou service, la structure propre, l'effectif qui y est attaché et les emplois par grades ou groupes de grades. Ils sont soumis pour approbation au Ministre de la Défense nationale (à l'avenir, au Ministre de l'Intérieur).

Les mots « Pour le surplus, l'organisation des unités et des services... » visent ces tableaux organiques, tandis que les mots « pour l'organisation détaillée de ceux-ci », visent les modifications minimales apportées auxdits tableaux organiques.

L'intention doit donc être d'éviter que le Ministre doive décider lui-même de toutes ces modifications minimales.

Article 4

Cet article remplace l'actuel article 11 de la loi du 2 décembre 1957.

Les modifications de fond, apportées aux §§ 1^{er} et 3, se justifient en ordre principal par la nouvelle réglementation contenue dans la disposition proposée pour le corps administratif et logistique. L'exposé général a déjà fait ressortir la raison pour laquelle une telle réglementation s'avère nécessaire. Quelques précisions sont encore apportées ci-après.

Le corps administratif et logistique se compose uniquement à l'heure actuelle de militaires, désignés pour faire du service dans ce corps conformément à l'article 70bis de la loi du 2 décembre 1957, qui a été inséré à titre de disposition transitoire par la loi du 29 décembre 1975 et qui est abrogé par l'article 15 du présent projet.

Le nombre de militaires qui ont été et qui sont mis en service à la gendarmerie de cette manière, n'a jamais été suffisant pour couvrir les besoins. Ceci a eu comme conséquence que, depuis la création du corps administratif et logistique par la loi du 29 décembre 1975, en permanence environ 1 000 membres du personnel du corps opérationnel ont dû être affectés, et le sont encore, à des emplois logistiques et administratifs et ce, depuis de nombreuses années déjà. Il ne fait aucun doute que cela est très néfaste pour l'opérationnalité globale de la gendarmerie.

Toutes les tentatives pour remédier à cette situation ont échoué, principalement en raison du fait que l'actuel article 11, § 3, dispose que le personnel du corps administratif et logistique a le rang d'officier ou de membre du personnel au-dessous du rang d'officier et que son statut doit faire l'objet d'une loi particulière.

Het begrip « organieke tabellen » komt voor in artikel 2, 4^o van het koninklijk besluit van 27 september 1963 tot vaststelling van de bevoegdheden van de commandant van de rijkswacht.

Zij bepalen voor elke eenheid, staf, school en dienst de eigen structuur, het daaraan verbonden effectief en de ambten per graad of gradengroep. Zij worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Minister van Landsverdediging (in de toekomst de Minister van Binnenlandse Zaken).

De woorden « Voor het overige wordt de inrichting van de eenheden en de diensten ... » slaan op die organieke tabellen, terwijl de woorden « voor de nadere inrichting ervan » slaan op minieme wijzigingen van diezelfde organieke tabellen.

De bedoeling hierbij moet zijn te vermijden dat ook die minieme wijzigingen door de Minister moeten worden beslist.

Artikel 4

Dit artikel vervangt het huidige artikel 11 van de wet van 2 december 1957.

De wijzigingen ten gronde die aan § 1 en § 3 worden aangebracht, zijn hoofdzakelijk te verklaren door de nieuwe regeling die de voorgestelde bepaling voor het administratief en logistiek korps bevat. Uit de algemene toelichting is reeds gebleken waarom een dergelijke regeling noodzakelijk is. Hierna volgen nog enkele verduidelijkingen.

Momenteel bestaat het administratief en logistiek korps enkel uit militairen, aangewezen om bij dit korps dienst te doen overeenkomstig artikel 70bis van de wet van 2 december 1957, ingevoegd als overgangsbepaling bij de wet van 29 december 1975, dat door artikel 15 van dit ontwerp wordt opgeheven.

Het aantal militairen dat op die manier bij de rijkswacht werd en wordt tewerkgesteld, is nooit voldoende geweest om de behoeften te dekken. Dit heeft tot gevolg gehad dat sinds de oprichting van het administratief en logistiek korps bij de wet van 29 december 1975, permanent ongeveer 1 000 personeelsleden van het operationeel korps in logistieke en administratieve bedieningen moesten en nog steeds moeten worden ingezet en dit soms al gedurende vele jaren. Dat dit zeer nefast is voor de globale operationaliteit van de rijkswacht, hoeft geen betoog.

Alle pogingen om hierin verandering te brengen zijn mislukt, hoofdzakelijk omdat het huidige artikel 11, § 3, bepaalt dat het personeel van het administratief en logistiek korps de rang van officier of van personeelslid beneden de rang van officier heeft en dat zijn statuut bij een bijzondere wet moet worden geregeld.

Il a donc été profité de l'occasion pour prévoir une nouvelle disposition qui ne présente pas les mêmes défauts, mais qui permette au contraire de sortir de l'impasse.

En pratique, la solution proposée peut être présentée comme suit.

Le corps administratif et logistique se composera en ordre principal de militaires ou de civils.

Contrairement à ce que l'on pourrait penser à première vue, la présence de militaires au sein du corps administratif et logistique restera indispensable, même après le passage de la gendarmerie à l'Intérieur. Ces membres du personnel, dont certains sont déjà depuis très longtemps en service à la gendarmerie, remplissent un important rôle de soutien au profit des unités opérationnelles. En outre, certains d'entre eux — officiers comme sous-officiers —, ont reçu au sein même des forces armées une formation qui n'existe pas dans le secteur privé. Enfin, il convient de noter que leur mise en service à la gendarmerie n'est aucunement en contradiction avec la transformation de ce corps en service national de police, étant donné que les membres du corps administratif et logistique ne peuvent remplir aucune fonction de police (*cf.* le dernier alinéa du § 3 du texte proposé).

Les militaires ainsi visés seront, selon leur choix, soit désignés — comme c'était le cas sur base de l'ancien article 70*bis* de la loi du 2 décembre 1957, inséré par la loi du 29 décembre 1975 — pour servir dans le corps administratif et logistique, soit utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité. Ils conserveront dans les deux hypothèses leur statut d'origine.

Le régime de mobilité présente l'avantage qu'il offre plus de sécurité aux militaires concernés. L'arrêté de base en la matière est l'arrêté royal n° 26 du 29 juin 1967 relatif à la mobilité des membres des forces armées.

Il existe également une série d'arrêtés d'exécution, dont le principal est l'arrêté royal du 13 novembre 1967 portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics et des membres des forces armées. Ces arrêtés ne peuvent cependant pas, en tant que tels, être intégralement utilisés, afin de mettre des militaires à la gendarmerie sous le régime de mobilité. Compétence est donc donnée au Roi pour fixer de manière plus précise les modalités de cette utilisation.

Des civils pourront également faire partie du corps administratif et logistique et ce, de trois manières différentes.

Tout d'abord, en tant que membres du personnel statutaires, recrutés et nommés selon les modalités déterminées par le Roi.

Daarom werd van de gelegenheid gebruik gemaakt om in een nieuwe bepaling te voorzien die niet in hetzelfde euvel vervalt en die het mogelijk moet maken de huidige impasse te doorbreken.

Praktisch gesproken komt de voorgestelde oplossing hierop neer.

Het administratief en logistiek korps zal in hoofdorde bestaan uit militairen of burgers.

In tegenstelling tot wat men op het eerste gezicht zou kunnen denken, blijft de aanwezigheid van militairen in het administratief en logistiek korps ook na de overheveling van de rijkswacht naar Binnenlandse Zaken onontbeerlijk. Deze personeelsleden, waarvan er sommigen al zeer lang dienst doen bij de rijkswacht, vervullen een belangrijke steunverlennende rol ten voordele van de operationele eenheden. Bovendien is het zo dat velen onder hen — officieren zowel als onderofficieren — in de schoot van de krijgsmacht een opleiding hebben genoten die in de privé-sector niet bestaat. Tot slot weze nog opgemerkt dat hun tewerkstelling bij de rijkswacht geenszins strijdig is met de omvorming van dit korps tot nationaal politiekorps, vermits de leden van het administratief en logistiek korps geen politietaken mogen vervullen (*cf.* het laatste lid van § 3 van de voorgestelde tekst).

Bedoelde militairen zullen, naar eigen keuze, ofwel zoals nu het geval was krachtens het vroegere artikel 70*bis* van de wet van 2 december 1957, ingevoegd door de wet van 29 december 1975, worden aangewezzen om bij het administratief en logistiek korps te dienen, ofwel er worden gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling. In beide gevallen behouden zij hun oorspronkelijk statuut.

De mobiliteitsregeling heeft het voordeel dat zij de betrokken militairen meer rechtszekerheid biedt. Het basisbesluit ter zake is het koninklijk besluit nr. 26 van 29 juni 1967 betreffende de mobiliteit der leden van de krijgsmacht.

Daarnaast zijn er een hele reeks uitvoeringsbesluiten, waarvan het voornaamste het koninklijk besluit van 13 november 1967 houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten en van de leden van de krijgsmacht is. Deze besluiten zijn als zodanig nochtans niet volledig bruikbaar om militairen onder het regime van de mobiliteit bij de rijkswacht te gebruiken. Daarom wordt aan de Koning de bevoegdheid gegeven om de wijze waarop dit zal gebeuren nader te bepalen.

Burgers zullen op drie manieren van het administratief en logistiek korps deel kunnen uitmaken.

Vooreerst als statutaire personeelsleden, in dienst genomen en benoemd op de wijze bepaald door de Koning.

Ensuite, en tant que membres du personnel statutaires utilisés à la gendarmerie conformément au régime de mobilité. La réglementation en question est fixée par :

— l'article 51 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, modifié par la loi — programme 1981 du 2 juillet 1981, par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, par l'arrêté royal n° 103 du 20 octobre 1982 relatif à la mobilité du personnel de certains services publics et par la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public;

— l'arrêté royal du 22 octobre 1982 portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics.

Compétence est ici aussi conférée au Roi afin de fixer de manière plus précise les modalités de cette mise en mobilité.

La troisième manière selon laquelle des civils pourront faire partie du corps administratif et logistique, consiste à être recrutés en tant que membres du personnel engagés dans les liens d'un contrat de travail. Il convient ici, pour être complet, de mettre l'accent sur le fait qu'il existe déjà actuellement à la gendarmerie un certain nombre de civils engagés sous le régime du contrat de travail et mis en service en qualité de personnel civil auxiliaire. Ces membres du personnel ne font cependant pas partie du corps administratif et logistique. Il ne peut pas non plus en être ainsi, étant donné le texte actuel de l'article 11, § 3. Nous reviendrons plus en détail sur cette catégorie à l'occasion des commentaires consacrés à l'article 6 du projet.

Comme vous pouvez le constater, la réglementation qui est ainsi proposée pour les civils ne diffère pas de celle applicable au personnel des services publics.

Le Gouvernement est d'avis qu'il doit en être ainsi et que l'évolution actuellement en cours au sein des services publics, laquelle a notamment donné lieu à la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public (*Moniteur belge* du 13 mars 1990), doit aussi être étendue à la gendarmerie. La loi précitée ne prévoit plus que deux positions possibles pour les membres du personnel des services publics : la statutaire et la contractuelle. Il convient qu'il en soit également ainsi pour le personnel civil de la gendarmerie et que les possibilités en matière de recrutement de personnel contractuel, qui doivent encore être affinées pour la fonction publique, puissent également être appliquées au sein de la gendarmerie.

A côté des militaires et des civils, des membres du personnel du corps opérationnel pourront, en ordre subsidiaire et moyennant le maintien de leur statut,

Vervolgens als statutaire personeelsleden tewerkgesteld bij de rijkswacht overeenkomstig de mobiliteitsregeling. Deze regeling is vervat in :

— artikel 51 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, gewijzigd bij de programmawet 1981 van 2 juli 1981, bij het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, bij het koninklijk besluit nr. 103 van 20 oktober 1982 betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten en bij de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut;

— het koninklijk besluit van 22 oktober 1982 houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten.

Aan de Koning wordt ook hier de bevoegdheid verleend om de wijze waarop deze mobiliteit zal geschieden, te bepalen.

De derde manier waarop burgers van het administratief en logistiek korps deel zullen kunnen uitmaken, is als bij een arbeidsovereenkomst in dienst genomen personeelslid. Hierbij weze volledigheidshalve aangestipt dat er actueel bij de rijkswacht reeds een aantal burgers onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst zijn tewerkgesteld in de hoedanigheid van burgerlijk hulppersoneel. Deze personeelsleden maken nochtans geen deel uit van het administratief en logistiek korps. Dit kan ook niet, gelet op de actuele tekst van artikel 11, § 3. Op deze categorie wordt hierna bij het commentaar op artikel 6 van het ontwerp uitgebreid teruggekomen.

Zoals u kunt vaststellen, verschilt de aldus voor de burgers voorgestelde regeling niet van die welke geldt voor het personeel van de overheidsdiensten.

De Regering is van mening dat dit zo moet zijn en dat de evolutie die ter zake aan de gang is in de overheidsdiensten en die onder andere tot uiting komt in de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsdiensten en van sommige instellingen van openbaar nut (*Belgisch Staatsblad* van 13 maart 1990) moet worden doorgetrokken naar de rijkswacht. Voormelde wet voorziet nog slechts in twee posities voor het overheidspersoneel : de statutaire en de contractuele. Het past dat dit ook zou gelden voor het burgerpersoneel van de rijkswacht en dat de mogelijkheden inzake aanwerving van contractueel personeel die voor het openbaar ambt nog moeten verfijnd worden, ook binnen de rijkswacht zouden kunnen toegepast worden.

Naast militairen en burgers zullen, in bijkomende orde, ook personeelsleden van het operationeel korps, met behoud van hun statuut, voor het adminis-

être également désignés pour le corps administratif et logistique. Le Roi déterminera les conditions et les modalités du passage de l'un à l'autre corps.

La possibilité ainsi offerte à certains membres du personnel du corps opérationnel se justifie pleinement. Elle offre une solution pour les membres du corps opérationnel qui occupent depuis déjà de nombreuses années des fonctions administratives et logistiques et qui sont trop âgés que pour pouvoir encore être recyclés comme membres du corps opérationnel. Elle crée également la possibilité, par analogie avec ce qui se fait à la fonction publique (*cf.* article 117, § 3, troisième alinéa de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier — *Moniteur belge* du 15 février 1961), de reclasser les membres du personnel du corps opérationnel qui sont considérés comme ne possédant plus les aptitudes physiques requises pour être occupés au sein d'un service opérationnel.

Nonobstant la réglementation ainsi proposée, il se peut que les emplois du corps administratif et logistique ne soient pas encore tous occupés. C'est pourquoi les nouvelles dispositions prévoient dans ce cas la possibilité d'affecter temporairement à ce corps des membres du personnel du corps opérationnel.

Compte tenu de l'avis du Conseil d'Etat relatif au droit de grève du personnel civil, le troisième alinéa du § 3 en projet a été complété par une disposition qui vise à préserver l'opérationnalité de la gendarmerie. L'application de cette disposition sera appréciée par le Gouvernement en fonction des circonstances. Il va de soi que le non-respect des directives données en la matière sera sanctionné. Pour les militaires et les gendarmes du corps administratif et logistique, une telle disposition n'est pas nécessaire, puisque l'article 16, § 3, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées, leur est applicable. Même lorsque le personnel du corps opérationnel de la gendarmerie disposera d'un statut disciplinaire propre, toute forme de grève restera interdite à ce personnel.

Article 5

Cet article remplace l'actuel article 12 de la loi du 2 décembre 1957.

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat et à la communication gouvernementale du 5 juin 1990, le premier alinéa stipule que le statut du personnel du corps opérationnel garantit l'autorité hiérarchique, la disponibilité et la neutralité du personnel.

tratif et logistique corps kunnen worden aangewezen. De Koning zal de voorwaarden en de modaliteiten van de overgang van het ene naar het andere corps bepalen.

De mogelijkheid die aldus aan sommige personeelsleden van het operationeel corps wordt geboden, is ten volle gerechtvaardigd. Zij biedt een oplossing voor die leden van het operationeel corps die reeds gedurende vele jaren administratieve en logistieke ambten bekleden en te oud zijn om nog als operationeel personeelslid te worden herschoold. Zij creëert ook de mogelijkheid om, naar analogie met wat in het openbaar ambt bestaat (*cf.* artikel 117, § 3, alinea 3 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel — *Belgisch Staatsblad* van 15 februari 1961), personeelsleden van het operationeel corps die de voor de operationele dienst vereiste geschiktheidscriteria niet meer bezitten, te reclasseren.

Zelfs met de thans voorgestelde regeling kan het nog gebeuren dat niet alle bedieningen van het administratief en logistiek corps bezet zijn. Daarom voorziet de nieuwe bepaling in de mogelijkheid om in dergelijke gevallen personeelsleden van het operationeel corps tijdelijk in te zetten.

Rekening houdend met het advies van de Raad van State over het stakingsrecht van het burgerlijk personeel, werd het derde lid van de ontworpen § 3 aangevuld met een bepaling die tot doel heeft de operationele van de rijkswacht te waarborgen. De toepassing van deze bepaling zal door de regering afhankelijk van de omstandigheden beoordeeld worden. Het is evident dat het niet-naleven van de ter zake gegeven richtlijnen beteugeld zal worden. Voor de militairen en rijkswachters van het administratief en logistiek corps is een dergelijke bepaling niet noodzakelijk, vermits op hen artikel 16, § 3, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht toepasselijk is. Ook wanneer het personeel van het operationeel corps van de rijkswacht over een eigen tuchtstatuut zal beschikken, zal elke vorm van staking dit personeel nog steeds ontzegd zijn.

Artikel 5

Dit artikel vervangt het huidige artikel 12 van de wet van 2 december 1957.

Overeenkomstig het advies van de Raad van State en de regeringsmededeling van 5 juni 1990, bepaalt het eerste lid dat het statuut van het personeel van het operationeel corps het hiërarchisch gezag, de beschikbaarheid en de neutraliteit van het personeel waarborgt.

En outre, il faut souligner que les statuts de ce personnel devront continuer à être réglés par la loi, ainsi que l'a fait observer le Conseil d'Etat en se référant à la Constitution (notamment l'article 120).

Pour ce qui concerne le deuxième alinéa, seule la partie introductive est nouvelle. Le reste est repris du texte actuel de l'article 12.

Le renvoi aux dispositions relatives à la protection de la maternité concerne la réglementation fixée au chapitre IV de la loi sur le travail du 16 mars 1971 (*Moniteur belge* du 30 mars 1971) et au chapitre II de l'arrêté royal du 24 décembre 1968 sur le travail des femmes. Ces dispositions sont déjà appliquées au personnel féminin du corps opérationnel.

Article 6

Cet article remplace l'actuel article 13 de la loi du 2 décembre 1957.

Les dispositions contenues dans cet article constituent la suite logique de celles reprises à l'article 4 du présent projet.

Le nouveau § 1^{er} proposé diffère de l'actuel sur les points suivants :

- il est fixé, pour le corps opérationnel et pour le corps administratif et logistique réunis, un effectif maximum global, et il est expressément précisé que le personnel civil auxiliaire n'entre pas en ligne de compte pour la détermination de cet effectif;

- pour ce qui concerne le corps opérationnel, dont l'effectif maximum reste inchangé, il est imposé la présence d'un nombre minimal de femmes;

- le nombre total d'emplois à temps plein (920) pour le personnel civil auxiliaire contractuel est repris dans la loi.

Ces trois points appellent quelques éclaircissements.

L'effectif global (16 970) résulte de la simple addition des effectifs inchangés du corps opérationnel (15 390) et du corps administratif et logistique (1 580). Rien n'est donc changé à cet égard.

Le texte proposé permet cependant de combler un manque d'effectif du corps opérationnel par une augmentation proportionnelle de l'effectif du corps administratif et logistique. L'inverse n'est par contre pas possible. Il est cependant évident qu'il faudra tendre vers une occupation complète du corps opérationnel.

Il va également de soi que ce personnel complémentaire du corps administratif et logistique ne pourra être chargé que de tâches civiles, et non pas opérationnelles.

Het moet bovendien onderstreept worden dat de statuten van dit personeel ook in de toekomst bij wet zullen moeten geregeld worden, zoals de Raad van State, met verwijzing naar de Grondwet (artikel 120), heeft opgemerkt.

Wat het tweede lid betreft, is enkel het inleidend gedeelte nieuw. De rest is geput uit de huidige tekst van artikel 12.

De verwijzing naar de bepalingen omtrent de moederschapsbescherming slaat op de regeling vervat in hoofdstuk IV van de arbeidswet van 16 maart 1971 (*Belgisch Staatsblad* van 30 maart 1971) en in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1968 betreffende de vrouwenarbeid. Deze bepalingen worden reeds toegepast op het vrouwelijk personeel van het operationeel korps.

Artikel 6

Dit artikel vervangt het huidige artikel 13 van de wet van 2 december 1957.

De regeling die het bevat sluit logisch aan bij artikel 4 van dit ontwerp.

De nieuw voorgestelde § 1 verschilt van de bestaande op de volgende punten :

- er wordt een globale maximum getalsterkte vastgelegd voor het operationeel en het administratief en logistiek korps samen, waarbij uitdrukkelijk bepaald wordt dat het burgerlijk hulppersoneel niet wordt meegerekend;

- t.a.v. het operationeel korps, waarvan de maximum getalsterkte ongewijzigd blijft, wordt een minimale aanwezigheid van vrouwen opgelegd;

- het aantal voltijdse ambten voor burgerlijk contractueel hulppersoneel (920) wordt in de wet opgenomen.

Bij deze drie punten passen enige verduidelijkingen.

De globale getalsterkte (16 970) is gewoon de optelling van de ongewijzigde getalsterkten van het operationeel korps (15 390) en van het administratief en logistiek korps (1 580). In dat opzicht verandert er dus niets.

De voorgestelde tekst maakt het echter wel mogelijk een tekort in het operationeel korps te compenseren door een evenredige verhoging van de getalsterkte van het administratief en logistiek korps. Het omgekeerde kan daarentegen niet. Het is nochtans evident dat gestreefd moet worden naar een volledige bezetting van het operationeel korps.

Het is ook evident dat die bijkomende personeelsleden van het administratief en logistiek korps enkel met burgerlijke en niet met operationele taken zullen kunnen worden belast.

Le personnel civil auxiliaire n'est pas compris dans l'effectif global. Cette formulation est indiquée, parce que ce personnel se compose en grande partie de contractuels à temps partiel et parce qu'il n'appartient pas strictement parlant au corps administratif et logistique (*cf.* les développements consacrés à l'article 4 du projet). Ces contractuels sont ou ont été engagés sur la base du système des contrats de travail à durée indéterminée, avec l'autorisation de l'inspecteur des finances et conformément à l'article 5, 1^o et 2^o, de l'arrêté royal du 7 mars 1974 relatif au recrutement des agents dans les administrations et les autres services des ministères, tel que modifié par l'arrêté royal du 28 septembre 1976. Il s'agit du personnel de nettoyage (à temps plein et à temps partiel), des dactylos (uniquement à temps partiel) et de quelques infirmières (uniquement à temps partiel). C'est pourquoi il est précisé dans le projet (§ 1^{er}, dernier alinéa) que ce personnel est engagé aux fins d'accomplir des tâches auxiliaires, spécifiques ou d'appoint.

Exprimé en emplois à temps plein, cela représente 920 emplois qui peuvent ainsi être occupés. Le nombre de membres du personnel réellement occupés est évidemment plus élevé que le nombre d'emplois, étant donné qu'il s'agit souvent de travailleurs ou de travailleuses à temps partiel.

La présence de ce personnel à la gendarmerie est indispensable. En effet, il serait dommage que des gendarmes doivent par exemple nettoyer eux-mêmes leurs locaux de service. Il est par conséquent également évident qu'une éventuelle modification de l'arrêté royal précité devra également s'appliquer au personnel civil auxiliaire de la gendarmerie.

La limitation du nombre de femmes au sein du corps opérationnel, actuellement prévue par l'article 13, § 1^{er}, a été implicitement abrogée par le titre V de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique (*Moniteur belge* du 17 août 1978).

Depuis lors, les femmes peuvent, aux mêmes conditions que les hommes, devenir membres du corps opérationnel. L'expérience a cependant déjà prouvé que proportionnellement peu de femmes posent leur candidature, et que beaucoup d'entre elles ne réussissent ensuite pas les épreuves de condition physique et ce, nonobstant le fait que ces épreuves ont été assouplies sur le plan physique. Ceci explique par conséquent le fait que le corps opérationnel ne comporte encore actuellement aucun officier du sexe féminin et seulement 50 membres du personnel féminin au-dessous du rang d'officier. En outre, 11 femmes sont en formation, dont une candidate officier.

Le Gouvernement est d'avis qu'un nombre minimum de femmes au sein du corps opérationnel doit être prévu. Il est cependant conscient du fait que cela ne pourra pas être réalisé du jour au lendemain.

In de globale getalsterkte is het burgerlijk hulp personeel niet begrepen. Deze formulering is aangewezen omdat dit personeel voor een groot deel uit deeltijdse contractuelen bestaat en omdat het strikt genomen niet tot het administratief en logistiek korps behoort (*cf.* de toelichtingen gegeven bij artikel 4 van het ontwerp). Zij werden en worden in dienst genomen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur, met machtiging van de inspecteur van financiën en overeenkomstig artikel 5, 1^o en 2^o, van het koninklijk besluit van 7 maart 1974 betreffende de werving van personeelsleden in de besturen en andere diensten van de ministeries, zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 september 1976. Het betreft schoonmaakpersoneel (voltijds en deeltijds), typistes (enkel deeltijds) en enkele verpleegsters (enkel deeltijds). Vandaar dat in het ontwerp (§ 1, laatste lid) gepreciseerd wordt dat dit personeel aangeworven is om bijkomende, specifieke of steunopdrachten te vervullen.

In voltijdse betrekkingen uitgedrukt, gaat het om 920 bedieningen die mogen worden bezet. Uiteraard is het aantal personeelsleden groter dan het aantal bedieningen, vermits het vaak deeltijdse werknemers of werknemsters betreft.

De aanwezigheid van dit personeel bij de rijkswacht is onontbeerlijk. Het zou b.v. immers jammer zijn dat rijkswachters hun dienstlokalen zelf moeten reinigen. Het is dan ook evident dat een eventuele wijziging van voornoemd koninklijk besluit eveneens zal moeten gelden voor het burgerlijk hulp personeel van de rijkswacht.

De beperking van het aantal vrouwen in het operationeel korps door het huidige eerste lid van artikel 13, § 1, werd impliciet opgeheven door titel V van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering (*Belgisch Staatsblad* van 17 augustus 1978).

Sindsdien kunnen vrouwen, onder dezelfde voorwaarden als mannen, lid worden van het operationeel korps. De ervaring heeft nochtans uitgewezen dat proportioneel gezien slechts weinig vrouwen hun kandidatuur stellen, waarvan er dan nog velen niet slagen voor het examen van lichamelijke geschiktheid, niettegenstaande dat gevoelig werd versoepeld. Dit verklaart dan ook waarom het operationeel korps van de rijkswacht nog geen enkele vrouwelijke officier en slechts 50 vrouwelijke personeelsleden beneden de rang van officier telt. Bovendien zijn er 11 vrouwen in opleiding, waarvan één kandidaat-officier.

De Regering is van mening dat in een minimale aanwezigheid van vrouwen in het operationeel korps moet worden voorzien. Zij beseft echter ook dat zulks niet van vandaag op morgen kan worden gerealiseerd.

Afin d'atteindre cette présence minimale, il faut encore recruter 39 officiers féminins et 540 sous-officiers féminins.

Il y a annuellement environ 15 incorporations de candidats-officiers et environ 330 incorporations de candidats sous-officiers, dont seulement 3 p.c. de femmes. Le Gouvernement souhaite élever ce chiffre à 25 p.c., raison pour laquelle l'effectif minimum légal doit être atteint pour le 31 décembre 1998. Si cela n'est pas le cas, le manque de femmes ne pourra plus être compensé par un recrutement de membres du personnel masculin.

La différence entre le § 2 proposé et le texte actuel est la suite logique de la nouvelle réglementation proposée au sujet du corps administratif et logistique (cf. article 4 du projet).

Le nouveau § 3 diffère du paragraphe actuel sur les points suivants :

— à l'alinéa 1^{er}, 2^o, la référence à l'arrêté royal n^o 26 du 29 juin 1967 relatif à la mobilité des membres des forces armées est abandonnée;

— le dernier alinéa, où le mot « crise » a été remplacé par le mot « nécessité », fait, conformément à l'avis du Conseil d'Etat, l'objet du nouveau § 5.

Il n'y a actuellement pas de membres du personnel de la gendarmerie en mobilité, bien que la possibilité légale pour le faire existe. Il y a bien un certain nombre de membres du personnel du corps opérationnel mis en service dans des ministères ou des organismes d'intérêt public. Ils sont actuellement une trentaine.

Etant donné qu'ils ne peuvent pas être engagés dans des fonctions opérationnelles, il est logique de ne pas les compter dans l'effectif du corps opérationnel.

A l'avenir, cela vaudra également pour le corps administratif et logistique.

Le § 4 est la suite logique de la nouvelle réglementation pour le corps administratif et logistique, reprise à l'article 4 du projet. Les membres du personnel du corps opérationnel, transférés vers le corps administratif et logistique, n'appartiendront plus au premier corps, mais bien au second. C'est évident, mais il a toutefois semblé préférable, pour des raisons de sécurité juridique, de le mentionner explicitement ici.

Il va de soi que cela ne concerne pas le personnel du corps opérationnel qui occupe de manière seulement temporaire des emplois administratifs et logistiques.

Article 7

La modification proposée est la conséquence logique du fait que la gendarmerie cesse d'être une des forces armées. La même observation vaut également pour l'article 12 du projet.

Om die minimale aanwezigheid te bereiken moeten nog 39 vrouwelijke officieren en 540 vrouwelijke onderofficieren worden gerecruteerd.

Jaarlijks gebeuren er ongeveer 15 inlijvingen van kandidaat-officieren en ongeveer 330 inlijvingen van kandidaat-onderofficieren, waarvan slechts 3 pct. vrouwen. De Regering wenst dit cijfer op te drijven tot 25 pct. waardoor de wettelijke minimum getalsterkte tegen 31 december 1998 zou moeten bereikt worden. Mocht dat niet het geval zijn, dan zal het tekort aan vrouwen niet langer door een aanwerving van mannen mogen worden gecompenseerd.

Het verschil tussen de voorgestelde § 2 en de bestaande tekst is het logisch gevolg van de nieuwe regeling voorgesteld voor het administratief en logistiek korps (cf. artikel 4 van het ontwerp).

De nieuwe § 3 verschilt van de huidige op de volgende punten :

— in alinea 1, 2^o, wordt de verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 26 van 29 juni 1967 betreffende de mobiliteit van de leden van de krijgsmacht weggelaten;

— van het laatste lid, waarin het woord « crisis » vervangen werd door « noodzaak », wordt overeenkomstig het advies van de Raad van State de nieuwe § 5 gemaakt.

Momenteel zijn er geen personeelsleden van de rijkswacht in mobiliteit, alhoewel de wettelijke mogelijkheid daartoe bestaat. Wel worden een aantal personeelsleden van het operationeel korps tewerkgesteld bij ministeries of instellingen van openbaar nut. Voor het ogenblik zijn er dat zo'n dertigtal.

Vermits zij niet kunnen worden ingezet in operationele functies, is het logisch dat zij niet gerekend worden tot de getalsterkte van het operationeel korps.

In de toekomst moet dit ook gelden voor het administratief en logistiek korps.

Paragraaf 4 is het logisch gevolg van de nieuwe regeling voor het administratief en logistiek korps vervat in artikel 4 van het ontwerp. Personeelsleden van het operationeel korps die naar het administratief en logistiek korps overgaan, behoren niet langer tot het eerste, maar wel tot het tweede korps. Dit is evident, maar ter wille van de rechtszekerheid, is het verkieslijk het ook expliciet te vermelden.

Vanzelfsprekend geldt dit niet voor het personeel van het operationeel korps dat slechts tijdelijk administratieve of logistieke ambten bekleedt.

Artikel 7

De voorgestelde wijziging is het logisch gevolg van het feit dat de rijkswacht niet langer één der krijgsmachten is. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 12 van het ontwerp.

Article 8

Il est renvoyé à cet effet aux commentaires consacrés à l'article 6 dans l'exposé des motifs du projet de loi sur la fonction de police.

Il semblait toutefois indiqué de compléter le texte de l'article 44 de la loi organique par une disposition précisant que les Ministres de l'Intérieur et de la Justice, chacun pour ce qui le concerne et à la demande d'une autorité requérante, peuvent donner ordre à la gendarmerie de se conformer aux recommandations et indications de cette autorité.

Article 9

Cet article remplace l'actuel article 48 de la loi du 2 décembre 1957.

Le texte proposé poursuit deux objectifs :

- la détermination de l'autorité de gendarmerie à laquelle doivent être adressées les réquisitions, tant en matière de police administrative qu'en matière de police judiciaire (alinéa 1^{er});
- la précision du rôle des autorités supérieures de gendarmerie, quant à l'exécution des réquisitions tant administratives que judiciaires (second alinéa).

L'article 48 actuel ne vise que les seules réquisitions des autorités administratives. Il s'agit là d'une lacune que le nouveau texte proposé comble.

Conformément à l'alinéa 1^{er}, toutes les réquisitions (administratives ou judiciaires) sont en principe adressées au commandant de district. Ceci est tout à fait logique, étant donné le rôle important que joue le niveau district au sein des unités territoriales.

C'est en effet au commandant de district, qu'il appartient de coordonner les activités de police administrative et de police judiciaire des brigades (en ce compris la brigade de surveillance et de recherches) et de faire exécuter de manière aussi adéquate que possible les missions (y compris les réquisitions).

Cet officier entretient en outre des relations de service régulières, tant avec les autorités administratives que judiciaires de sa circonscription. Il est par conséquent la personne la mieux indiquée pour recevoir également leurs réquisitions et pour veiller à ce que celles-ci soient exécutées correctement.

Ce n'est que dans des cas exceptionnels, justifiés par l'importance des moyens à mettre en œuvre en vue de leur exécution, que la réquisition devra être adressée à une autorité de gendarmerie supérieure au commandant de district. Cela peut se produire principalement pour les réquisitions visant à maintenir ou à rétablir l'ordre public et qui nécessitent une importante concentration de forces. A la lumière de l'article 51 de la loi organique et de l'arrêté royal du

Artikel 8

Ter zake wordt verwezen naar het commentaar bij artikel 6 in de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet op het politieambt.

Het leek nochtans aangewezen de tekst van artikel 44 van de organieke wet aan te vullen met een bepaling die preciseert dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, elk wat hem betreft, op vraag van een vorderende overheid, de rijkswacht kunnen bevelen zich te schikken naar de door die overheid gegeven aanbevelingen en aanwijzingen.

Artikel 9

Dit artikel vervangt het actuele artikel 48 van de wet van 2 december 1957.

De voorgestelde tekst beoogt een dubbel doel :

- bepaling van de rijkswachtoverheid aan wie de vorderingen, zowel inzake bestuurlijke politie als inzake gerechtelijke politie, moeten worden gericht (eerste lid);
- precisering van de rol van de hogere rijkswachtoverheden bij de uitvoering van de vorderingen, zowel bestuurlijke als gerechtelijke (tweede lid).

Het huidige artikel 48 geldt enkel voor vorderingen van de bestuurlijke overheden. Dit is een leemte, waarin door de nieuwe tekst voorzien wordt.

Krachtens het eerste lid worden alle vorderingen (bestuurlijke en gerechtelijke) principieel aan het ambt van de districtscommandant gericht. Dit is volkomen logisch, gelet op de belangrijke rol die het districtsniveau in de territoriale eenheden vervult.

Het is inderdaad de districtscommandant die de bestuurlijke en gerechtelijke activiteiten van de brigades (met inbegrip van de bewakings- en opsporingsbrigade) op elkaar moet afstemmen en de opdrachten (vorderingen inbegrepen) zo adequaat mogelijk moet doen uitvoeren.

Deze officier onderhoudt bovendien geregeld dienstbetrekkingen zowel met de bestuurlijke als met de gerechtelijke overheden van zijn omschrijving. Het is bijgevolg de meest aangewezen persoon om ook hun vorderingen te ontvangen en ervoor te zorgen dat zij deugdelijk worden uitgevoerd.

Slechts in uitzonderlijke gevallen zal de vordering, gelet op de omvang van de in te zetten middelen die de uitvoering ervan vergt, aan een rijkswachtoverheid hoger dan die van districtscommandant moeten worden gericht. Dit kan zich vooral voordoen bij vorderingen strekkende tot handhaving of herstel van de openbare orde en die een belangrijke concentratie van machten vereisen. In het licht van artikel 51 van de organieke wet en van het koninklijk besluit van

3 novembre 1970 relatif à l'organisation de la gendarmerie, l'expression « autorités supérieures de gendarmerie » est suffisamment explicite et l'avis du Conseil d'Etat sur ce point n'a donc pas été suivi.

Le second alinéa du texte proposé traite du rôle des autorités supérieures de gendarmerie lors de l'exécution des réquisitions.

La gendarmerie est un ensemble hiérarchiquement structuré. Comme cela a déjà été indiqué ci-avant, le Gouvernement n'a pas voulu remettre ce principe en question, parce qu'il s'agit d'un des points forts de ce corps.

La hiérarchie implique dans le chef de l'autorité supérieure la direction, la coordination et le contrôle des activités des unités sur lesquelles cette autorité supérieure exerce le commandement. La hiérarchie implique également la possibilité de mettre en œuvre certaines unités et certains services de soutien qui ne peuvent, pour des raisons évidentes, pas être créés à tous les niveaux.

En ce qui concerne la gendarmerie, on peut citer ici :

- les groupes mobiles spécialement entraînés en vue du maintien et du rétablissement de l'ordre public (un par région + une réserve nationale);

- ce qu'on appelle communément les P.O.S.A., qui existent à raison d'un peloton par région;

- l'escadron spécial d'intervention (groupe Diane), connu de tout un chacun et qui a déjà mené à bonne fin un grand nombre d'opérations délicates, mais dont la mise en œuvre est commandée par le commandement général, parce qu'il n'existe qu'un seul escadron de ce type;

- le bureau central de recherches (B.C.R.), lequel dépend également directement du commandement général.

La mise en œuvre des services ou unités précitées dépasse le niveau du commandant de district et requiert l'intervention des autorités supérieures de gendarmerie.

Si l'on veut que la structure hiérarchique de la gendarmerie soit exploitée de manière optimale, cela implique que les autorités supérieures de la gendarmerie coordonnent, apportent le soutien nécessaire et contrôlent l'exécution des missions légales que les échelons subordonnés accomplissent.

Il doit en être ainsi, tant pour les missions ordinaires que pour les missions extraordinaires (*cf.* article 14 de la loi organique) et ce, sans qu'il soit fait, en ce qui concerne cette dernière catégorie, une distinction entre les réquisitions administratives et judiciaires.

Il doit cependant être clair que ce rôle de coordination, de soutien et de contrôle ne peut être l'occasion pour les autorités supérieures de gendarmerie de

3 november 1970 betreffende de organisatie van de rijkswacht is de uitdrukking « bevoegde hogere rijkswachtoverheden » voldoende duidelijk en moest op dat punt geen rekening worden gehouden met het advies van de Raad van State.

Het tweede lid van de voorgestelde tekst handelt over de rol van de hogere rijkswachtoverheden bij de uitvoering van vorderingen.

De rijkswacht is een hiërarchisch gestructureerd geheel. Zoals reeds werd betoogd, heeft de Regering hieraan niet willen raken, omdat het één der sterke punten van het korps uitmaakt.

Hiërarchie impliceert in hoofde van de hogere overheid leiding en coördinatie van, en controle over de activiteiten van de eenheden waarover die hogere overheid het bevel voert. Hiërarchie impliceert ook de mogelijkheid om bepaalde steuneenheden en -diensten, die om evidente redenen niet op alle niveaus kunnen worden gecreëerd, in werking te stellen.

Wat de rijkswacht betreft, kunnen hier worden geciteerd :

- de mobiele groepen, speciaal getraind met het oog op de handhaving en het herstel van de openbare orde (één per gebied + een nationale reserve);

- de zogenaamde P.O.S.A. waarvan er één peloton is per gebied;

- het eenieder bekende speciaal interventie-escadron (groep Diane), dat reeds talloze delicate operaties tot een goed einde heeft gebracht, maar waarvan de inzet door het algemeen commando wordt bevolen omdat er slechts één dergelijk escadron bestaat;

- het centraal bureel voor opsporingen (C.B.O.), dat eveneens rechtstreeks afhangt van het algemeen commando.

De inzet van voornoemde eenheden of diensten overstijgt het niveau van de districtscommandant en vereist de tussenkomst van hogere rijkswachtoverheden.

Wil men de hiërarchische structuur van de rijkswacht ten volle exploiteren, dan impliceert zulks dat de hogere rijkswachtoverheden de uitvoering van de wettelijke opdrachten die de onderliggende echelons verrichten, coördineren, ondersteunen en controleren.

Dit moet zowel het geval zijn voor de gewone ambtsverrichtingen, als voor de buitengewone ambtsverrichtingen (*cf.* artikel 14 van de organieke wet), en zonder dat wat deze laatste categorie betreft, een onderscheid wordt gemaakt tussen de bestuurlijke en de gerechtelijke vorderingen.

Het moet nochtans duidelijk zijn dat die coördinerende, ondersteunende en controlerende rol voor de hogere rijkswachtoverheden geen aanleiding mag

s'immiscer dans le déroulement des enquêtes en cours. Au sens de l'article 48, alinéa 2, première phrase, contenue à l'article 9 du projet, s'immiscer dans le déroulement d'une enquête judiciaire, c'est prendre une initiative ou s'abstenir d'agir, dans un sens qui n'est pas conforme à ce que l'autorité judiciaire compétente a requis.

La deuxième phrase de ce même alinéa impose aux autorités supérieures de gendarmerie l'obligation d'informer dans les meilleurs délais les autorités requérantes (administratives ou judiciaires) des mesures prises en matière de coordination, de soutien et de contrôle.

Il est en outre évident que le Ministre de la Justice pourra, sur la base de l'article 2, § 2, deuxième alinéa, de la loi organique (article 1^{er} du projet), diffuser des directives complémentaires en la matière, et pourra ainsi veiller au respect de la philosophie explicitée ci-avant. Ainsi, il pourra par exemple préciser que le magistrat requérant devra être si possible préalablement informé.

Article 10

La modification proposée règle, après la démilitarisation, les relations entre la gendarmerie et les détachements des forces armées appelés à intervenir avec la gendarmerie pour donner force à la loi.

Article 11

Il a déjà été expliqué dans l'exposé général la raison pour laquelle l'article 63 doit être abrogé.

Article 13

La modification proposée est la suite logique du remplacement du Ministre de la Défense nationale par le Ministre de l'Intérieur, en tant que responsable de l'organisation et de l'administration générale de la gendarmerie.

Comme il a déjà été énoncé dans l'exposé général, le Ministre de la Défense nationale pourra également, en ce qui concerne la mission « prévôtés », encore donner les directives nécessaires afin de régler les relations entre la gendarmerie et les autorités militaires. Ces directives seront adressées au commandant de la gendarmerie par la voie du Ministre de l'Intérieur.

Article 14

Compte tenu de la démilitarisation de la gendarmerie, le Gouvernement a estimé ne pas devoir maintenir à moyen terme la possibilité pour les miliciens, créée par la loi du 4 mars 1987, d'être affectés à la gendarmerie.

zijn om zich in te mengen in het verloop van gerechtelijke onderzoeken. In de zin van artikel 48, tweede lid, eerste zin, vervat in artikel 9 van het ontwerp, betekent zich inmengen in het verloop van een gerechtelijk onderzoek, een initiatief nemen of zich onthouden op te treden op een manier die niet overeenstemt met wat de bevoegde gerechtelijke overheid heeft gevorderd.

De tweede zin van hetzelfde lid legt aan de hogere rijkswachtoverheden de verplichting op de vorderende overheden (bestuurlijke of gerechtelijke) zo spoedig mogelijk op de hoogte te brengen van de getroffen maatregelen inzake coördinatie, ondersteuning en controle.

Het is bovendien evident dat de Minister van Justitie, op grond van artikel 2, § 2, tweede lid, van de organieke wet (artikel 1 van het ontwerp), komende richtlijnen zal kunnen verspreiden en aldus de hand zal kunnen houden aan de hiervoor uiteengezette filosofie. Zo zal hij bijvoorbeeld kunnen verduidelijken dat de vorderende magistraat zo mogelijk vooraf moet worden ingelicht.

Artikel 10

De voorgestelde wijziging regelt de verhouding tussen de rijkswacht en de detachementen van de krijgsmacht die na de demilitarisering samen met de rijkswacht moeten optreden om de wet kracht bij te zetten.

Artikel 11

In de algemene toelichting is reeds uiteengezet waarom artikel 63 moet worden opgeheven.

Artikel 13

De voorgestelde wijziging is het logisch gevolg van de vervanging van de Minister van Landsverdediging als organisator en algemeen bestuurder van de rijkswacht door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Zoals reeds aangestipt in de algemene toelichting, zal de Minister van Landsverdediging ook wat de opdracht « provoostdiensten » betreft, nog de noodzakelijke richtlijnen kunnen uitvaardigen om de verhoudingen tussen de rijkswacht en de militaire overheid te regelen. Deze richtlijnen zullen via de Minister van Binnenlandse Zaken aan de commandant van de rijkswacht worden gezonden.

Artikel 14

De Regering is van oordeel dat, gelet op de demilitarisering van de rijkswacht, de mogelijkheid om dienstplichtigen aan te wijzen voor de rijkswacht, gecreëerd door de wet van 4 maart 1987, op middellange termijn niet moest worden behouden.

C'est pourquoi l'article 24 du présent projet prévoit que l'article 14 n'entrera en vigueur que le 1^{er} janvier 1994.

La disposition transitoire nécessaire, qui règle la situation des miliciens déjà affectés à ce corps à la date d'entrée en vigueur dudit article 14, fait l'objet de l'article 20 du projet.

Article 15

L'article 70*bis* peut être abrogé, compte tenu de la nouvelle réglementation relative au corps administratif et logistique, reprise à l'article 4 du projet.

Article 16

L'ancien article 72 a été adapté à la récente réforme budgétaire et au nouveau article 2*bis*, § 2, 3^o.

CHAPITRE II

Modifications à la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie

Article 17

Cet article remplace l'article 1^{er}, § 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut (administratif) du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie par trois nouveaux alinéas. La nécessité de cette modification a déjà été mise en évidence lors de l'exposé général.

Le premier alinéa de la disposition proposée poursuit, conformément à la communication gouvernementale du 5 juin 1990, un double but :

— d'une part, retirer la qualité de membres du personnel des forces armées aux membres du personnel du corps opérationnel;

— d'autre part, préserver les acquis statutaires du personnel, lesquels sont souvent liés à ceux du personnel des forces armées, mais sans exclure la possibilité d'une réglementation spécifique. Il va cependant de soi que l'on tendra autant que possible à l'avenir vers des réglementations séparées pour le personnel de la gendarmerie. C'est pourquoi le texte proposé par le Conseil d'Etat a été légèrement adapté.

Le second alinéa de la disposition proposée doit être envisagé dans ce même contexte.

Chaque fois qu'une modification, c.q. une abrogation, de dispositions qui étaient jusqu'alors communes à la gendarmerie et aux forces armées devra être

Daarom bepaalt artikel 24 van dit ontwerp dat artikel 14 slechts op 1 januari 1994 in werking zal treden.

De noodzakelijke overgangsbepaling die de toestand regelt van de dienstplichtigen die op de datum van inwerkingtreding van voornoemd artikel 14 reeds voor dit korps zijn aangewezen, is vervat in artikel 20 van het ontwerp.

Artikel 15

Artikel 70*bis* kan worden opgeheven, gelet op de nieuwe regeling voor het administratief en logistiek korps vervat in artikel 4 van het ontwerp.

Artikel 16

Het vroegere artikel 72 werd aangepast aan de recente budgettaire hervorming en aan het nieuwe artikel 2*bis*, § 2, 3^o.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen in de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht

Artikel 17

Dit artikel vervangt artikel 1, § 1, eerste lid, van de wet van 27 december 1973 betreffende het (administratief) statuut van het personeel van het operationeel korps door drie nieuwe leden. De noodzaak van deze wijziging is reeds gebleken uit de algemene toelichting.

Het eerste lid van de voorgestelde bepaling streeft, overeenkomstig de regeringsmededeling van 5 juni 1990, een dubbel doel na :

— enerzijds, de personeelsleden van het operationeel korps de hoedanigheid van leden van de krijgsmacht ontnemen;

— anderzijds, de statutaire verworvenheden van het personeel, die vaak verbonden zijn met die van het personeel van de krijgsmacht, veilig stellen zonder de mogelijkheid van een afzonderlijke regeling uit te sluiten. Het is nochtans evident dat in de toekomst zoveel mogelijk zal gestreefd worden naar afzonderlijke regelingen voor het personeel van de rijkswacht. Daarom ook werd de door de Raad van State voorgestelde tekst licht aangepast.

Het tweede lid van de voorgestelde bepaling moet ook in die context worden gezien.

Telkens wanneer na 1 januari 1992 een wijziging, c.q. opheffing, van de bepalingen die thans gemeenschappelijk zijn voor de rijkswacht en voor de krijgs-

envisagée après le 1^{er} janvier 1992, il conviendra d'examiner si cela doit également être rendu applicable au personnel de la gendarmerie.

Afin de faciliter cet examen, le troisième alinéa de la disposition proposée prescrit que les Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale s'informent mutuellement des avant-projets de modification des textes applicables à la gendarmerie et aux forces armées.

Article 18

Il est profité de l'occasion pour mettre l'article 5 de la loi du 27 décembre 1973 en concordance avec la loi du 19 janvier 1990 abaissant à dix-huit ans l'âge de la majorité civile (*Moniteur belge* du 30 janvier 1990).

Article 19

Cette disposition étend la possibilité d'un commissionnement accéléré à un grade de sous-officier subalterne, aux candidats qui, avant leur incorporation à la gendarmerie, ont servi au sein d'un autre service de police générale.

CHAPITRE III

Dispositions transitoires et finales

Article 21

Cette disposition est indispensable afin d'assurer, de manière harmonieuse et dans le délai fixé, le passage de la gendarmerie vers le Ministère de l'Intérieur.

A l'heure actuelle, la législation en matière de marchés de travaux publics et d'administration budgétaire et financière applicable à la gendarmerie, est identique à celle applicable à l'armée.

Cette législation diffère sur de nombreux points de celle applicable aux autres départements. L'armée fournit en outre un soutien appréciable à la gendarmerie dans les domaines précités.

Il est impossible d'apporter à bref délai des changements en la matière.

En outre, il conviendra d'examiner, compte tenu de la spécificité de la gendarmerie en tant que corps spécial, dans quelle mesure les règles jusqu'alors applicables doivent être conservées ou modifiées.

Ceci nécessite une étude approfondie qu'il est préférable d'effectuer sous la responsabilité du nouveau gestionnaire.

macht moet worden doorgevoerd, zal onderzocht worden of dit ook moet gelden voor het personeel van de rijkswacht.

Om dit onderzoek te vergemakkelijken, bepaalt het derde lid van de voorgestelde bepaling dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging elkaar inlichten over de voorontwerpen tot wijziging van de teksten die toepasselijk zijn op de rijkswacht en op de krijgsmacht.

Artikel 18

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om artikel 5 van de wet van 27 december 1973 in overeenstemming te brengen met de wet van 19 januari 1990 tot verlaging van de leeftijd van burgerlijke meerderjarigheid tot achttien jaar (*Belgisch Staatsblad*, 30 januari 1990).

Artikel 19

Deze bepaling breidt de mogelijkheid tot vervroegde aanstelling in een graad van lager onderofficier uit tot de kandidaten die voor hun inlijving bij de rijkswacht bij een andere algemene politiedienst hebben gediend.

HOOFDSTUK III

Overgangsbepalingen en slotbepalingen

Artikel 21

Deze bepaling is onontbeerlijk om de overgang van de rijkswacht naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken harmonieus en binnen de gestelde termijn te laten verlopen.

Momenteel is de wetgeving inzake overheidsopdrachten, begrotings- en financiële administratie toepasselijk op de rijkswacht identiek met die toepasselijk op de krijgsmacht.

Die wetgeving verschilt op tal van punten van die toepasselijk op de andere departementen. Bovendien levert de krijgsmacht in voormelde domeinen een aanzienlijke steun aan de rijkswacht.

Het is onmogelijk dat hierin op korte termijn verandering komt.

Bovendien zal, gelet op de specificiteit van de rijkswacht als bijzonder korps, dienen onderzocht te worden in welke mate de thans toepasselijke regels moeten worden behouden dan wel gewijzigd.

Dit vergt een diepgaande studie die best onder de verantwoordelijkheid van de nieuwe beheerder kan verricht worden.

Le deuxième alinéa de la disposition proposée a été adapté conformément à l'avis du Conseil d'Etat sur ce point.

Le troisième alinéa de la disposition proposée doit être envisagé dans ce même contexte.

Le but poursuivi est identique à celui de l'article 17, troisième alinéa, du projet.

Article 22

Cet article est également la conséquence logique du remplacement du Ministre de la Défense nationale par le Ministre de l'Intérieur, en tant que responsable de l'organisation et de l'administration générale de la gendarmerie.

Article 23

Cette disposition confère au Roi la possibilité de coordonner les différentes lois concernant la gendarmerie et son personnel, en ce compris les lois modifiées par la présente loi. Ceci sera profitable à la sécurité juridique.

Le texte proposé a été adapté à l'avis du Conseil d'Etat.

Article 24

Conformément à la communication gouvernementale du 5 juin 1990, cet article dispose que la présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1992.

Ceci s'avère notamment nécessaire afin d'éviter des problèmes d'ordre budgétaire.

Ainsi qu'il a été expliqué lors de la discussion de l'article 14, cet article n'entrera cependant en vigueur que le 1^{er} janvier 1994.

Le Ministre de la Justice,

M. WATHELET.

Le Ministre de la Défense nationale,

G. COËME.

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK.

Het tweede lid van de voorgestelde bepaling werd aangepast overeenkomstig het advies van de Raad van State op dat punt.

Het derde lid van de voorgestelde bepaling moet in dezelfde context worden gezien.

De bedoeling ervan is dezelfde als die van artikel 17, derde lid, van het ontwerp.

Artikel 22

Ook dit artikel is een logisch gevolg van de vervanging van de Minister van Landsverdediging als organisator en algemeen bestuurder van de rijkswacht door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Artikel 23

Deze bepaling geeft aan de Koning de mogelijkheid om de verschillende wetten betreffende de rijkswacht en haar personeel, de wetten gewijzigd door deze wet inbegrepen, te coördineren. Dit zal de rechtszekerheid ten goede komen.

De voorgestelde tekst werd aangepast aan het advies van de Raad van State.

Artikel 24

Overeenkomstig de regeringsmededeling van 5 juni 1990, bepaalt dit artikel dat deze wet in werking treedt op 1 januari 1992.

Dit is o.a. noodzakelijk om budgettaire problemen te vermijden.

Zoals reeds uiteengezet bij de bespreking van artikel 14, zal dit artikel evenwel pas op 1 januari 1994 in werking treden.

De Minister van Justitie,

M. WATHELET.

De Minister van Landsverdediging,

G. COËME.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Nos Ministres de la Justice, de la Défense nationale et de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Nos Ministres de la Justice, de la Défense nationale et de l'Intérieur sont chargés de présenter, en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE 1^{er}

**Modifications à la loi du 2 décembre 1957
sur la gendarmerie**

Article 1^{er}

L'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 2.* — § 1^{er}. La gendarmerie est un service de police générale, compétent sur l'ensemble du territoire du Royaume pour la police administrative et la police judiciaire.

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'organisation et de l'administration générale de ce service national de police placé sous son autorité, notamment en ce qui concerne l'organisation des unités, l'instruction et l'administration du personnel, l'ordre intérieur et la discipline, les traitements et les indemnités, la tenue, l'équipement, le matériel, l'approvisionnement.

Le Ministre de l'Intérieur est, dans l'exercice de sa compétence, assisté par le commandement général de la gendarmerie auquel il s'adresse directement et qui lui assure l'appui administratif et logistique et lui donne les avis et informations nécessaires.

§ 2. Pour l'exécution de ses missions, la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op voordracht van Onze Ministers van Justitie, van Landsverdediging en van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Ministers van Justitie, van Landsverdediging en van Binnenlandse Zaken, zijn gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

**Wijzigingen in de wet van 2 december 1957
op de rijkswacht**

Artikel 1

Artikel 2 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 2.* — § 1. De rijkswacht is een algemene politiedienst, bevoegd over het gehele grondgebied van het Rijk voor de bestuurlijke politie en de gerechtelijke politie.

De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de organisatie en het algemeen bestuur van deze nationale politiedienst die onder zijn gezag staat, inzonderheid voor de inrichting van de eenheden, de opleiding en het beheer van het personeel, de inwendige orde en de tucht, de wedden en de vergoedingen, de kledij, de uitrusting, het materieel, de bevoorradiging.

De Minister van Binnenlandse Zaken wordt, in de uitoefening van zijn bevoegdheid, bijgestaan door het algemeen commando van de rijkswacht, waartoe hij zich rechtstreeks wendt en dat hem de nodige administratieve en logistieke steun, adviezen en informatie verstrekt.

§ 2. Voor de uitvoering van haar opdrachten staat de rijkswacht onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Elle est cependant placée sous l'autorité du Ministre de la Justice, qui peut lui donner les directives générales nécessaires pour tout ce qui concerne :

1^o l'exercice des missions de police judiciaire, sans préjudice des compétences propres des Cours d'appel, des procureurs généraux près des Cours d'appel et de l'auditeur général près de la Cour militaire;

2^o la police des cours et tribunaux, sans préjudice des dispositions prévues aux articles 759 à 763 du Code judiciaire, aux articles 31 et 32 du Code de procédure pénale militaire et aux articles 181, 267, alinéa 2, 506 et 507 du Code d'instruction criminelle;

3^o la police des étrangers, la police des prisons et le transfèrement des détenus. »

Art. 2

Un article *2bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« *Article 2bis*. — § 1^{er}. Le Ministre de la Justice est associé, d'initiative ou à sa demande, à l'organisation et à l'administration de la gendarmerie, conformément aux §§ 2 à 4, lorsque celles-ci ont une influence directe sur l'exécution des missions visées à l'article 2, § 2.

Si le Ministre de l'Intérieur estime ne pas devoir donner suite à une demande du Ministre de la Justice, il informe ce dernier de ses raisons.

§ 2. La signature conjointe du Ministre de la Justice est requise pour :

1^o tout projet de loi relatif à la gendarmerie;

2^o tout projet d'arrêté réglementaire relatif :

a) à l'application du § 4;

b) aux attributions du commandant de la gendarmerie;

c) au service général de la gendarmerie;

3^o le budget administratif spécial visé à l'article 72.

§ 3. L'avis conforme du Ministre de la Justice est requis pour :

1^o tout projet d'arrêté réglementaire relatif :

a) à l'application de l'article 9, alinéa 1^{er};

b) à l'application de l'article 13, § 2;

c) aux délégations en matière budgétaire;

Zij staat evenwel onder het gezag van de Minister van Justitie die haar de nodige algemene richtlijnen kan geven voor al wat betreft :

1^o de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke politie, onverminderd de eigen bevoegdheden van de Hoven van beroep, van de procureurs-generaal bij de Hoven van beroep en van de auditeur-generaal bij het Militair Gerechtshof;

2^o de politie van hoven en rechtbanken, onverminderd de bepalingen van de artikelen 759 tot 763 van het Gerechtelijk Wetboek, de artikelen 31 en 32 van het Wetboek van strafrechtspleging voor het leger en de artikelen 181, 267, tweede lid, 506 en 507 van het Wetboek van strafvordering;

3^o de politie van de vreemdelingen, de politie van de gevangenen en de overbrenging van de gevangenen. »

Art. 2

Een artikel *2bis*, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« *Artikel 2bis*. — § 1. De Minister van Justitie wordt, op initiatief of op zijn verzoek, overeenkomstig de §§ 2 tot 4 betrokken bij de organisatie en het bestuur van de rijkswacht wanneer die organisatie en dat bestuur de uitvoering van de taken bedoeld in artikel 2, § 2, rechtstreeks beïnvloeden.

Meent de Minister van Binnenlandse Zaken geen gevolg te kunnen geven aan een verzoek van de Minister van Justitie, dan licht hij hem in over de redenen hiervan.

§ 2. Ook de handtekening van de Minister van Justitie is vereist voor :

1^o elk ontwerp van wet betreffende de rijkswacht;

2^o elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :

a) de toepassing van § 4;

b) de bevoegdheden van de commandant van de rijkswacht;

c) de algemene dienst van de rijkswacht;

3^o de bijzondere administratieve begroting bedoeld in artikel 72.

§ 3. Het eensluidend advies van de Minister van Justitie is vereist voor :

1^o elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :

a) de toepassing van artikel 9, eerste lid;

b) de toepassing van artikel 13, § 2;

c) de delegaties inzake budgettaire aangelegenheden;

2° tout projet d'arrêté réglementaire déterminant le programme de formation du personnel, qui concerne les missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous son autorité;

3° tout projet d'arrêté réglementaire déterminant les conditions d'octroi d'un grade auquel est attachée la qualité d'officier de police judiciaire et les conditions d'accès à la formation qui y conduit;

4° tout projet d'arrêté de nomination des officiers généraux de la gendarmerie et de désignation à leur emploi;

5° les plans pluriannuels des investissements;

6° l'avant-projet du budget administratif spécial visé à l'article 72.

Le Ministre de la Justice donne son avis dans le délai fixé par le Ministre de l'Intérieur, ce délai ne pouvant être inférieur à vingt jours ouvrables.

En cas d'urgence motivée, ce délai peut être ramené à cinq jours ouvrables.

Passé ces délais, l'avis est réputé conforme. L'avis non conforme est motivé.

§ 4. Le Roi détermine les matières pour lesquelles le Ministre de l'Intérieur demande un avis ou informe le Ministre de la Justice, ainsi que les modalités qui s'y rapportent. »

Art. 3

L'article 9 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 9. — Le siège et le ressort des régions, des groupes, des districts et des brigades sont déterminés par le Roi.

Pour le surplus, l'organisation des unités et des services est déterminée par le Ministre de l'Intérieur ou, pour l'organisation détaillée de ceux-ci, par l'autorité de gendarmerie qu'il désigne. »

Art. 4

L'article 11 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante:

« Article 11. — § 1^{er}. La gendarmerie est composée d'un corps opérationnel et d'un corps administratif et logistique.

§ 2. Le personnel du corps opérationnel est composé d'hommes et de femmes ayant le rang d'officier, de sous-officier, de brigadier ou de gendarme.

2° elk ontwerp van reglementair besluit tot bepaling van het programma voor de opleiding van het personeel, dat betrekking heeft op de opdrachten waarvoor de rijkswacht onder zijn gezag staat;

3° elk ontwerp van reglementair besluit tot bepaling van de voorwaarden waaronder een graad wordt verleend waaraan de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie is verbonden en van die betreffende de toegang tot de opleiding die daartoe leidt;

4° elk ontwerp van besluit tot benoeming van de opperofficieren van de rijkswacht en tot aanwijzing voor hun ambt;

5° de meerjarenplannen van de investeringen;

6° het voorontwerp van de bijzondere administratieve begroting bedoeld in artikel 72.

De Minister van Justitie verstrekt zijn advies binnen de termijn bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze termijn mag niet minder dan twintig werkdagen bedragen.

In geval van gemotiveerde dringende noodzakelijkheid mag deze termijn tot vijf werkdagen beperkt worden.

Wanneer deze termijnen eenmaal zijn verstreken, wordt het advies geacht eensluidend te zijn. Het niet-eensluidend advies wordt met redenen omkleed.

§ 4. De Koning bepaalt de aangelegenheden waarover de Minister van Binnenlandse Zaken de Minister van Justitie om advies verzoekt of inlicht, alsook de desbetreffende modaliteiten. »

Art. 3

Artikel 9 van ~~dezelfde wet~~ wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 9. — De zetel en het ambtsgebied van de gebieden, de groepen, de districten en de brigades worden door de Koning bepaald.

Voor het overige wordt de inrichting van de eenheden en de diensten bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken of, voor de nadere inrichting ervan, door de rijkswachtoverheid die hij aanwijst. »

Art. 4

Artikel 11 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 11. — § 1. De rijkswacht omvat een operationeel korps en een administratief en logistiek korps.

§ 2. Het personeel van het operationeel korps omvat mannen en vrouwen die de rang hebben van officier, onderofficier, brigadier of rijkswachter.

§ 3. Le personnel du corps administratif et logistique est composé d'hommes et de femmes, militaires ou civils. Leur rémunération est à charge du budget de la gendarmerie.

Les militaires sont, à leur demande, soit désignés pour servir dans ce corps, soit utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité et selon les modalités déterminées par le Roi. Ils conservent leur statut d'origine.

Les membres du personnel civil sont soit des membres du personnel statutaires, recrutés et nommés selon les modalités déterminées par le Roi ou utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité et selon les modalités déterminées par le Roi, soit des membres du personnel engagés dans les liens d'un contrat de travail. Aucune forme de grève ne peut les dispenser d'assurer un service minimum indispensable au bon fonctionnement de la gendarmerie.

Si tous les emplois du corps administratif et logistique ne sont pas occupés par des militaires ou des civils, des membres du corps opérationnel peuvent également, tout en conservant leur statut, soit être affectés à ce corps, soit y exercer temporairement de tels emplois. Le Roi détermine les conditions et les modalités du passage d'un corps à l'autre.

Les membres du personnel du corps administratif et logistique ne peuvent remplir les fonctions de la gendarmerie définies au titre IV de la présente loi. »

Art. 5

L'article 12 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 12. — Le statut du personnel du corps opérationnel garantit l'autorité hiérarchique, la disponibilité et la neutralité de ses membres.

Sous réserve des dispositions relatives à la protection de la maternité applicables au personnel de la fonction publique, le personnel féminin est soumis aux mêmes conditions de travail que le personnel masculin appartenant au même corps. »

Art. 6

L'article 13 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 13. — § 1^{er}. L'effectif de la gendarmerie comprend au maximum 16 970 membres du personnel, le personnel civil auxiliaire non compris.

§ 3. Het personeel van het administratief en logistiek korps omvat mannen en vrouwen, militairen of burgers. Hun bezoldiging is ten laste van de begroting van de rijkswacht.

De militairen worden, op hun verzoek, ofwel aangewezen om bij dat korps te dienen, ofwel in dat korps gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling en op de wijze bepaald door de Koning. Zij behouden hun oorspronkelijk statuut.

De leden van het burgerlijk personeel zijn ofwel statutaire personeelsleden, in dienst genomen en benoemd op de wijze bepaald door de Koning of in het genoemde korps gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling en op de wijze bepaald door de Koning, ofwel personeelsleden, in dienst genomen bij een arbeidsovereenkomst. Geen enkele vorm van staking kan hen ervan ontslaan een minimale en voor de goede werking van de rijkswacht onontbeerlijke dienst te verzekeren.

Indien niet alle ambten van het administratief en logistiek korps door militairen of burgers bezet zijn, kunnen ook leden van het operationeel korps, met behoud van hun statuut, ofwel voor dit korps worden aangewezen, ofwel er tijdelijk dergelijke ambten bekleden. De Koning bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten voor de overgang van het ene naar het andere korps.

De leden van het administratief en logistiek korps mogen de in titel IV van deze wet bepaalde ambtsverrichtingen van de rijkswacht niet vervullen. »

Art. 5

Artikel 12 van ~~de~~ ^{dezelfde} wet, gewijzigd bij de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 12. — Het statuut van het personeel van het operationeel korps waarborgt het hiërarchische gezag, de beschikbaarheid en de neutraliteit van de leden ervan.

Onder voorbehoud van de bepalingen omtrent de bescherming van het moederschap toepasselijk op het personeel van het openbaar ambt, gelden voor het vrouwelijk personeel dezelfde arbeidsvoorwaarden als voor het mannelijk personeel dat tot hetzelfde korps behoort. »

Art. 6

Artikel 13 van ~~de~~ ^{dezelfde} wet, gewijzigd bij de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 13. — § 1. De getalsterkte van de rijkswacht omvat ten hoogste 16 970 personeelsleden, het burgerlijk hulp personeel niet inbegrepen.

L'effectif du corps opérationnel de la gendarmerie comprend au maximum 790 officiers dont 40 femmes au moins et 14 600 membres du personnel au-dessous du rang d'officier dont 600 femmes au moins. L'effectif minimum des femmes doit être atteint pour le 31 décembre 1998.

Le personnel civil auxiliaire, engagé sous le régime du contrat de travail aux fins d'accomplir des tâches auxiliaires, spécifiques ou d'appoint, est limité à 920 emplois contractuels au maximum.

§ 2. Le Roi fixe pour le corps opérationnel, dans chaque grade ou groupe de grades, le nombre maximum d'officiers et de membres du personnel au-dessous du rang d'officier.

§ 3. Ne sont pas comptés dans l'effectif :

1^o les membres du personnel qui suivent une formation, jusqu'à concurrence du dixième du total des effectifs fixés au § 1^{er};

2^o les membres du personnel qui sont utilisés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public.

§ 4. Ne sont pas comptés dans l'effectif du corps opérationnel, les membres du personnel qui sont affectés au corps administratif et logistique en application de l'article 11, § 3, quatrième alinéa.

§ 5. Les membres du personnel du corps opérationnel visés aux 1^o et 2^o du § 3 ne peuvent être affectés à des missions de maintien de l'ordre, qu'en cas de nécessité constatée par le Conseil des Ministres et que pour autant qu'ils aient reçu une formation de neuf mois au moins. »

Art. 7

A l'article 18, premier alinéa, de la même loi, le mot « autres » est supprimé.

Art. 8

A l'article 44 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1^o la deuxième phrase du deuxième alinéa est supprimée;

2^o l'article est complété par les alinéas suivants :

« Pour l'exécution des réquisitions adressées à la gendarmerie, les autorités compétentes, sans s'immiscer dans l'organisation du service, précisent l'objet de la réquisition et peuvent faire des recommandations et donner des indications précises sur les moyens à mettre en œuvre et les ressources à utiliser.

De getalsterkte van het operationeel korps van de rijkswacht omvat ten hoogste 790 officieren waarvan ten minste 40 vrouwen en 14 600 personeelsleden beneden de rang van officier waarvan ten minste 600 vrouwen. De minimum getalsterkte van de vrouwen moet bereikt worden tegen 31 december 1998.

Het burgerlijk hulppersoneel, in dienst genomen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst om bijkomende, specifieke of steunopdrachten te vervullen, wordt beperkt tot ten hoogste 920 contractuele ambten.

§ 2. De Koning bepaalt voor het operationeel korps in elke graad of gradengroep het maximum aantal officieren en personeelsleden beneden de rang van officier.

§ 3. Tot de getalsterkte worden niet gerekend :

1^o de personeelsleden die een opleiding krijgen, tot beloop van één tiende van de totale getalsterkte bepaald in § 1;

2^o de personeelsleden die bij de ministeries of bij instellingen van openbaar nut worden gebruikt.

§ 4. Tot de getalsterkte van het operationeel korps worden niet gerekend, de personeelsleden die met toepassing van artikel 11, § 3, vierde lid, voor het administratief en logistiek korps worden aangewez-

zen.

§ 5. De personeelsleden van het operationeel korps bedoeld in 1^o en 2^o van § 3, mogen niet ingezet worden bij opdrachten voor de ordehandhaving, tenzij in geval van noodzaak vastgesteld door de Ministerraad en voor zover dit personeel een opleiding van ten minste negen maanden heeft gekregen. »

Art. 7

In artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord « andere geschrapt.

Art. 8

In artikel 44 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o de tweede zin van het tweede lid wordt geschrapt;

2^o het artikel wordt aangevuld met de volgende leden :

« Ter uitvoering van de aan de rijkswacht gerichte vorderingen, verduidelijken de bevoegde overheden, zonder zich in te mengen in de organisatie van de dienst, het onderwerp van de vordering en kunnen ze aanbevelingen en precieze aanwijzingen geven omtrent de middelen die moeten worden ingezet en die moeten worden aangewend.

Lorsqu'il est impossible de se conformer à ces recommandations et indications parce que leur exécution porterait atteinte à l'exécution d'autres missions de police, l'autorité requérante en est informée dans les meilleurs délais.

Pour l'exécution des réquisitions, le Ministre de la Justice ou le Ministre de l'Intérieur peut, chacun pour ce qui le concerne, à la demande de l'autorité requérante, donner ordre de se conformer aux recommandations et indications de cette autorité. »

Art. 9

L'article 48 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 48.* — Les réquisitions visant à obtenir le concours de la gendarmerie pour l'exécution de ses missions sont adressées au commandant de district territorialement compétent ou aux autorités supérieures de gendarmerie compétentes.

Les autorités supérieures de gendarmerie, sans s'immiscer dans le déroulement des enquêtes judiciaires, coordonnent, apportent le soutien nécessaire et contrôlent l'exécution des missions effectuées à la suite d'une réquisition.

Les mesures prises à cet égard par ces autorités sont portées à la connaissance des autorités requérantes. »

Art. 10

L'article 60, premier alinéa, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 60.* — Le commandant de tout détachement des forces armées appelé à intervenir avec la gendarmerie pour donner force à la loi, est tenu de se conformer aux réquisitions qui lui sont adressées par l'officier de gendarmerie. Bien que l'officier de gendarmerie ait la direction des opérations, le commandant du détachement des forces armées conserve le commandement de son détachement. »

Art. 11

L'article 63 de la même loi est abrogé.

Art. 12

A l'article 64, premier alinéa, de la même loi, le mot « autres » est supprimé.

Wanneer het niet mogelijk is gevolg te geven aan deze aanbevelingen en aanwijzingen omdat hun uitvoering de uitvoering van andere politieopdrachten in het gedrang zou brengen, wordt de vorderende overheid hiervan zo spoedig mogelijk ingelicht.

Ter uitvoering van de vorderingen, kan de Minister van Justitie of de Minister van Binnenlandse Zaken, elk wat hem betreft, op vraag van de vorderende overheid, bevel geven zich te schikken naar de aanbevelingen en aanwijzingen van deze overheid. »

Art. 9

Artikel 48 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 48.* — De vorderingen tot het bekomen van de medewerking van de rijkswacht voor de uitvoering van haar opdrachten worden gericht aan de territoriaal bevoegde districtscommandant of aan de bevoegde hogere rijkswachtoverheden.

De hogere rijkswachtoverheden coördineren, verschaffen de nodige steun en controleren de uitvoering van de opdrachten verricht ten gevolge van een vordering, zonder zich in te mengen in het verloop van gerechtelijke onderzoeken.

De op dit vlak door deze overheden getroffen maatregelen worden ter kennis gebracht van de vorderende overheden. »

Art. 10

Artikel 60, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 60.* — De commandant van elk detachement van de krijgsmachten dat samen met de rijkswacht moet optreden om de wet kracht bij te zetten, is verplicht de vorderingen die de rijkswachtofficier tot hem richt, na te leven. Alhoewel de rijkswachtofficier de leiding van de operaties heeft, behoudt de commandant van het detachement van de krijgsmachten het bevel over zijn detachement. »

Art. 11

Artikel 63 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 12

In artikel 64, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord « andere » geschrapt.

Art. 13

L'article 65 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 65.* — Le Ministre de l'Intérieur peut, à la demande du Ministre de la Défense nationale, constituer des prévôtés lorsque, en temps de paix, une fraction des forces armées se trouve en dehors du territoire du Royaume. »

Art. 14

A l'article 69 de la même loi, le deuxième alinéa, y inséré par la loi du 4 mars 1987, est abrogé.

Art. 15

L'article 70*bis* de la même loi, inséré par la loi du 29 décembre 1975, est abrogé.

Art. 16

L'article 72 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 72.* — Les dépenses relatives à la gendarmerie font l'objet d'un budget administratif spécial. »

CHAPITRE II

Modifications à la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie

Art. 17

Dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie, l'alinéa premier est remplacé par les alinéas suivants :

« *Article 1^{er}.* — § 1^{er}. Les membres du personnel de la gendarmerie restent soumis aux lois et règlements applicables au personnel des forces armées, tels qu'ils sont adaptés, le cas échéant, à leur situation particulière. »

Les modifications apportées aux lois et règlements susvisés après le 1^{er} janvier 1992, ne sont applicables aux membres du personnel de la gendarmerie que pour autant qu'elles le prévoient expressément.

Le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Défense nationale s'informent mutuellement des avant-projets de modification des textes applicables à la gendarmerie et aux forcées armées. »

Art. 13

Artikel 65 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 65.* — De Minister van Binnenlandse Zaken kan, op verzoek van de Minister van Landsverdediging, provoostdiensten oprichten wanneer, in vredetijd, een gedeelte van de strijdkrachten zich buiten het grondgebied van het Rijk bevindt. »

Art. 14

In artikel 69 van dezelfde wet wordt het tweede lid, er ingevoegd bij de wet van 4 maart 1987, opgeheven.

Art. 15

Artikel 70*bis* van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 29 december 1975, wordt opgeheven.

Art. 16

Artikel 72 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 72.* — Betreffende de uitgaven voor de rijkswacht wordt een bijzondere administratieve begroting opgemaakt. »

HOOFDSTUK II

Wijzigingen in de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht

Art. 17

In artikel 1, § 1, van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht wordt het eerste lid vervangen door de volgende leden :

« *Artikel 1.* — § 1. De leden van het personeel van de rijkswacht blijven onder de wetten en reglementen vallen die van toepassing zijn op het personeel van de krijgsmacht, zoals die in voorkomend geval aan hun bijzondere toestand zijn aangepast. »

De wijzigingen die in voornoemde wetten en reglementen na 1 januari 1992 worden aangebracht, zijn op de leden van het personeel van de rijkswacht slechts toepasselijk indien zij dit uitdrukkelijk bepalen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging lichten elkaar in over de voorontwerpen tot wijziging van de teksten toepasselijk op de rijkswacht en op de krijgsmacht. »

Art. 18

L'article 5 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 5. — Le Roi détermine les conditions d'admission aux cycles de formation d'officier et de sous-officier ainsi que les cas dans lesquels la qualité d'élève d'une école de gendarmerie peut être retirée. »

Art. 19

L'article 14, alinéa premier, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 14. — Les candidats qui ont servi dans une force armée en qualité de sous-officier de carrière ou de sous-officier de complément ou qui ont servi dans un autre service de police générale, peuvent être commissionnés à l'un des grades de sous-officier subalterne dès leur admission dans la gendarmerie. »

CHAPITRE III

Dispositions transitoires et finales

Art. 20

Les miliciens à la gendarmerie affectés, à la date d'entrée en vigueur de l'article 14 de la présente loi pourront continuer à y accomplir leur terme de service actif.

Ils pourront ensuite être versés à la réserve de la gendarmerie.

Art. 21

Au plus tard jusqu'au 31 décembre 1998, les dispositions légales et réglementaires relatives aux marchés publics, l'administration budgétaire et financière applicables aux forces armées, sont d'application à la gendarmerie.

Le Roi peut toutefois, dans les limites des dispositions légales visées à l'alinéa 1^{er}, arrêter des mesures d'exécution propres à la gendarmerie.

Le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Défense nationale s'informent mutuellement des projets de modification des textes applicables à la gendarmerie et aux forces armées.

Art. 22

Les compétences attribuées par les lois et règlements au Ministre de la Défense nationale à l'égard de la gendarmerie et de son personnel, sont exercées par le Ministre de l'Intérieur.

Art. 18

Artikel 5 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 5. — De Koning bepaalt de voorwaarden van toelating tot de cyclussen voor de opleiding tot officier en tot onderofficier, alsook de gevallen waarin de hoedanigheid van leerling van een school van de rijkswacht kan worden ontnomen. »

Art. 19

Artikel 14, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 14. — De kandidaten die in de hoedanigheid van beroepsonderofficier of aanvullingsonderofficier bij een krijgsmachtdeel hebben gediend of die bij een andere algemene politiedienst hebben gediend, kunnen bij hun toelating tot de rijkswacht in een graad van de lagere onderofficieren worden aangesteld. »

HOOFDSTUK III

Overgangsbepalingen en slotbepalingen

Art. 20

De dienstplichtigen, aangewezen voor de rijkswacht op de datum van inwerkingtreding van artikel 14 van deze wet, kunnen er verder hun werkelijke diensttermijn volbrengen.

Zij kunnen nadien in de rijkswachtreserve worden opgenomen.

Art. 21

Uiterlijk tot 31 december 1998, zijn de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de overheidsopdrachten, de begrotings- en de financiële administratie toepasselijk op de krijgsmacht, van toepassing op de rijkswacht.

De Koning kan evenwel, binnen de perken van de wettelijke bepalingen bedoeld in het eerste lid, uitvoeringsmaatregelen eigen aan de rijkswacht vaststellen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging lichten elkaar in over de ontwerpen tot wijziging van de teksten toepasselijk op de rijkswacht en op de krijgsmacht.

Art. 22

De bevoegdheden van de Minister van Landsverdediging die de wetten en reglementen hem ten aanzien van de rijkswacht en haar personeel toekennen, worden door de Minister van Binnenlandse Zaken uitgeoefend.

Art. 23

Le Roi peut coordonner les lois relatives à la gendarmerie et à son personnel, ainsi que les dispositions qui les auraient expressément ou implicitement modifiées au moment où cette coordination sera établie.

L'arrêté royal de coordination fera l'objet d'un projet de loi de ratification qui sera soumis aux Chambres législatives, au cours de la session, si elles sont réunies, sinon au début de leur plus prochaine session.

Art. 24

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1992, à l'exception de l'article 14 qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 1994.

Donné à Bruxelles, le 3 juin 1991.

BAUDOUIN

Par le Roi,

Le Ministre de la Justice,

M. WATHELET.

Le Ministre de la Défense nationale,

G. COËME.

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK.

Art. 23

De Koning kan de wetten betreffende de rijkswacht en het personeel ervan coördineren alsook de bepalingen die deze op het tijdstip van de coördinatie uitdrukkelijk of stilzwijgend gewijzigd zouden hebben.

Bij de Wetgevende Kamers zal, tijdens de zitting, indien zij vergaderd zijn, zoniet bij het begin van hun eerstkomende zitting, een ontwerp van wet worden ingediend ter bekrachtiging van het koninklijk besluit tot coördinatie.

Art. 24

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1992, met uitzondering van artikel 14 dat in werking treedt op 1 januari 1994.

Gegeven te Brussel, op 3 juni 1991.

BOUDEWIJN

Van Koningswege,

De Minister van Justitie,

M. WATHELET.

De Minister van Landsverdediging,

G. COËME.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK.

AVANT-PROJET DE LOI SOU MIS AU CONSEIL D'ETAT

**PROJET DE LOI PORTANT MODIFICATION DE LA LOI DU
2 DECEMBRE 1957 SUR LA GENDARMERIE ET DE LA LOI
DU 27 DECEMBRE 1973 RELATIVE AU STATUT DU PER-
SONNEL DU CADRE ACTIF DU CORPS OPERATIONNEL
DE LA GENDARMERIE**

CHAPITRE I^{er}

Modifications à la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie

Article 1^{er}

L'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie est remplacé par la disposition suivante :

« Article 2. — § 1. La gendarmerie est compétente sur l'ensemble du territoire du royaume pour la police administrative et la police judiciaire.

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'organisation et de l'administration générale de ce service national de police placé sous son autorité, notamment pour l'organisation des unités, l'instruction et l'administration du personnel, l'ordre intérieur et la discipline, les traitements et les indemnités, la tenue, l'équipement, le matériel, l'approvisionnement.

Pour l'exercice de sa compétence, le Ministre de l'Intérieur s'adresse au commandement général de la gendarmerie, qui l'assiste directement dans l'exécution de sa compétence de gestion à l'égard de la gendarmerie, lui assure l'appui administratif et logistique et lui donne les avis et informations nécessaires à cet effet.

§ 2. Pour l'exécution de ses missions, la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur.

Elle est cependant placée sous l'autorité du Ministre de la Justice pour tout ce qui concerne l'exercice de la police judiciaire, sans préjudice des compétences des Cours d'appel, des procureurs généraux près des Cours d'appel et de l'auditeur général près de la Cour militaire.

Elle est également placée sous l'autorité du Ministre de la Justice pour tout ce qui concerne la police des étrangers, la police des cours et tribunaux, la police des prisons et le transfert des détenus. »

Art. 2

Un article *2bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article *2bis*. — § 1^{er}. Le Ministre de l'Intérieur associe le Ministre de la Justice, d'initiative ou à la demande de ce dernier, à la gestion des matières visées à l'article 2, § 1^{er}, deuxième alinéa, qui ont une influence directe sur l'exécution des missions visées à l'article 2, § 2, deuxième et troisième alinéas, et pour lesquelles la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de la Justice.

Si le Ministre de l'Intérieur estime ne pas pouvoir donner suite à une demande du Ministre de la Justice, il informe ce dernier de ses raisons.

VOORONTWERP VAN WET VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE

**ONTWERP VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN
2 DECEMBER 1957 OP DE RIJKSWACHT EN VAN DE
WET VAN 27 DECEMBER 1973 BETREFFENDE HET STA-
TUUT VAN HET PERSONEEL VAN HET ACTIEF KADER
VAN HET OPERATIONEEL KORPS VAN DE
RIJKSWACHT**

HOOFDSTUK I

Wijzigingen aan de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht

Artikel 1

Artikel 2 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 2. — § 1. De rijkswacht is bevoegd over het gehele grondgebied van het rijk voor de bestuurlijke politie en de gerechtelijke politie.

De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de organisatie en het algemeen beheer van deze nationale politiedienst die onder zijn gezag staat, met name voor de inrichting van de eenheden, de opleiding en het beheer van het personeel, de inwendige orde en de tucht, de wedden en de vergoedingen, de kledij, de uitrusting, het materieel, de voorraadiging.

Bij de uitoefening van zijn bevoegdheid, richt de Minister van Binnenlandse Zaken zich tot het algemeen commando van de rijkswacht, dat hem rechtstreeks bijstaat in de uitoefening van zijn beheersbevoegdheid ten opzichte van de rijkswacht en hem de daartoe nodige administratieve en logistieke steun, adviezen en informatie verstrekt.

§ 2. Voor de uitvoering van haar opdrachten staat de rijkswacht onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Zij staat evenwel onder het gezag van de Minister van Justitie voor al wat de uitoefening van de gerechtelijke politie betreft, onverminderd de bevoegdheden van de Hoven van beroep, van de procureurs-generaal bij de Hoven van beroep en van de auditeur-generaal bij het Militair Gerechtshof.

Zij staat eveneens onder het gezag van de Minister van Justitie voor al wat de politie van de vreemdelingen, de politie van hoven en rechtbanken, de politie van de gevangenen en de overbrenging van de gevangenen betreft. »

Art. 2

Een artikel *2bis*, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Artikel *2bis*. — § 1. De Minister van Binnenlandse Zaken betreft de Minister van Justitie, uit eigen beweging of op diens verzoek, bij het beheer van de aangelegenheden bedoeld in artikel 2, § 1, tweede lid, die een rechtstreekse invloed hebben op de uitvoering van de opdrachten bedoeld in artikel 2, § 2, tweede en derde lid, waarvoor de rijkswacht onder het gezag staat van de Minister van Justitie.

Indien de Minister van Binnenlandse Zaken meent geen gevolg te kunnen geven aan een verzoek van de Minister van Justitie, licht hij hem in over de redenen hiervan.

§ 2. L'association du Ministre de la Justice à la gestion visée au § 1^{er}, premier alinéa, prend les formes suivantes :

- 1^o le contreseing;
- 2^o l'avis conforme;
- 3^o l'avis;
- 4^o l'information.

§ 3. Le contreseing du Ministre de la Justice est requis pour :

- 1^o tout projet de loi relatif à la gendarmerie;
- 2^o tout projet d'arrêté réglementaire relatif :
 - a) aux attributions du commandant de la gendarmerie;
 - b) au service général de la gendarmerie.

§ 4. L'avis conforme du Ministre de la Justice est requis pour :

- 1^o tout projet d'arrêté réglementaire relatif :
 - a) à l'application de l'article 13, § 2;
 - b) aux délégations en matière budgétaire;

2^o tout projet d'arrêté réglementaire déterminant le programme de formation du personnel, qui concerne les missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous son autorité;

3^o tout projet d'arrêté réglementaire déterminant les conditions d'octroi d'un grade auquel est attachée la qualité d'officier de police judiciaire et les conditions d'accès à la formation qui y conduit;

4^o tout projet d'arrêté de nomination des officiers généraux de la gendarmerie et de désignation à leur emploi;

5^o les plans pluriannuels des investissements;

6^o l'avant-projet du budget légal et administratif.

Le Ministre de la Justice donne son avis dans le délai fixé par le Ministre de l'Intérieur, ce délai ne pouvant être inférieur à vingt jours ouvrables.

En cas d'urgence motivée, ce délai peut être ramené à cinq jours ouvrables.

Passé ces délais, l'avis est réputé conforme.

L'avis non conforme est motivé.

§ 5. Le Roi détermine les matières pour lesquelles le Ministre de l'Intérieur demande un avis ou informe le Ministre de la Justice, ainsi que les modalités qui s'y rapportent. »

Art. 3

L'article 9 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 9. — § 1^{er}. Le siège et le ressort des régions, des groupes, des districts et des brigades sont déterminés par le Roi, sur proposition du Ministre de l'Intérieur et sur avis conforme du Ministre de la Justice.

§ 2. Pour le surplus, l'organisation des unités et des services est déterminée par le Ministre de l'Intérieur, après avis du Ministre de la Justice, ou par l'autorité de gendarmerie que le Ministre de l'Intérieur désigne. »

§ 2. De betrokkenheid van de Minister van Justitie bij het beheer bedoeld in § 1, eerste lid, neemt volgende vormen aan :

- 1^o de medeondertekening;
- 2^o het eensluidend advies;
- 3^o het advies;
- 4^o de kennisgeving.

§ 3. De medeondertekening van de Minister van Justitie is vereist voor :

- 1^o elk ontwerp van wet betreffende de rijkswacht;
- 2^o elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :
 - a) de bevoegdheden van de commandant van de rijkswacht;
 - b) de algemene dienst van de rijkswacht.

§ 4. Het eensluidend advies van de Minister van Justitie is vereist voor :

- 1^o elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :
 - a) de toepassing van artikel 13, § 2;
 - b) de delegaties inzake budgettaire aangelegenheden;

2^o elk ontwerp van reglementair besluit tot bepaling van het vormingsprogramma van het personeel, dat betrekking heeft op de opdrachten waarvoor de rijkswacht onder zijn gezag staat;

3^o elk ontwerp van reglementair besluit tot bepaling van de voorwaarden waaronder een graad wordt verleend waaraan de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie is verbonden en van die betreffende de toegang tot de vorming die daartoe leidt;

4^o elk ontwerp van besluit tot benoeming van de opperofficieren van de rijkswacht en tot aanwijzing voor hun ambt;

5^o de meerjarenplannen van de investeringen;

6^o het voorontwerp van de wettelijke en administratieve begroting.

De Minister van Justitie verstrekt zijn advies binnen de termijn bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze termijn mag niet minder dan twintig werkdagen bedragen.

In geval van gemotiveerde hoogdringendheid, mag deze termijn tot vijf werkdagen herleid worden.

Eenmaal deze termijnen verstreken, wordt het advies geacht eensluidend te zijn.

Het niet-eensluidend advies wordt met redenen omkleed.

§ 5. De Koning bepaalt de aangelegenheden waarover de Minister van Binnenlandse Zaken de Minister van Justitie om advies verzoekt of inlicht, alsook de desbetreffende modaliteiten. »

Art. 3

Artikel 9 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 9. — § 1. De zetel en het ambtsgebied van de gebieden, de groepen, de districten en de brigades worden door de Koning bepaald, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en op eensluidend advies van de Minister van Justitie.

§ 2. Voor het overige wordt de inrichting van de eenheden en de diensten bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken, na advies van de Minister van Justitie, of door de door de Minister van Binnenlandse Zaken aangewezen rijkswachtoverheid. »

Art. 4

L'article 11 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 11. — § 1^{er}. La gendarmerie est composée d'un corps opérationnel et d'un corps administratif et logistique. Toute forme de grève est interdite au personnel de ces corps.

§ 2. Le personnel du corps opérationnel est composé d'hommes et de femmes ayant le rang d'officier, de sous-officier, de brigadier ou de gendarme.

§ 3. Le personnel du corps administratif et logistique est composé d'hommes et de femmes, militaires ou civils. Leur rémunération est prise en charge par le budget de la gendarmerie.

Les militaires sont soit désignés pour faire du service dans ce corps, soit utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité et selon les modalités déterminées par le Roi. Ils conservent leur statut d'origine.

Les civils sont soit des membres du personnel statutaire, recrutés et nommés selon les modalités déterminées par le Roi ou utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité et selon les modalités déterminées par le Roi, soit des membres du personnel contractuel.

Si tous les emplois du corps administratif et logistique ne sont pas occupés par des militaires ou des civils, des membres du corps opérationnel peuvent également, tout en conservant leur statut, soit être affectés à ce corps, soit y exercer temporairement de tels emplois. Le Roi détermine les conditions et les modalités du passage d'un corps à l'autre.

Les membres du personnel du corps administratif et logistique ne peuvent remplir les fonctions de la gendarmerie définies au titre IV de la présente loi. »

Art. 5

L'article 12 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 12. — § 1^{er}. Les statuts du personnel du corps opérationnel sont déterminés par la loi. Ces statuts garantissent l'autorité hiérarchique, la disponibilité et la neutralité des membres du personnel.

§ 2. Sans préjudice des dispositions relatives à la protection de la maternité applicables au personnel de la fonction publique, le personnel féminin est soumis aux mêmes conditions de travail que le personnel masculin appartenant au même corps. »

Art. 6

L'article 13 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 13. — § 1^{er}. L'effectif de la gendarmerie comprend au maximum 16 970 membres du personnel, le personnel civil auxiliaire non compris.

L'effectif du corps opérationnel de la gendarmerie comprend au maximum 790 officiers dont 40 femmes au moins et 14 600 membres du personnel au-dessous du rang d'officier dont 600 femmes au moins. L'effectif minimum des femmes doit être atteint pour le 31 décembre 1998.

Le personnel civil auxiliaire est limité à 920 emplois contractuels au maximum.

Art. 4

Artikel 11 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 11. — § 1 De rijkswacht omvat een operationeel korps en een administratief en logistiek korps. Elke vorm vanstaking is het personeel van deze korpsen ontzegd.

§ 2. Het personeel van het operationeel korps omvat mannen en vrouwen die de rang hebben van officier, onderofficier, brigadier of rijkswachter.

§ 3. Het personeel van het administratief en logistiek korps omvat mannen en vrouwen, militairen of burgers. Hun bezoldiging wordt uitgetrokken op de begroting van de rijkswacht.

De militairen worden hetzij aangewezen om bij dit korps dienst te doen, hetzij er gebezigd overeenkomstig de mobiliteitsregeling en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning. Zij behouden hun oorspronkelijk statuut.

De burgers zijn hetzij statutaire personeelsleden, aangeworven en benoemd volgens de modaliteiten bepaald door de Koning of gebezigd bij dit korps overeenkomstig de mobiliteitsregeling en volgens de modaliteiten bepaald door de Koning, hetzij contractuele personeelsleden.

Indien niet alle ambten van het administratief en logistiek korps door militairen of burgers bezet zijn, kunnen ook leden van het operationeel korps, met behoud van hun statuut, hetzij voor dit korps worden aangewezen, hetzij er tijdelijk dergelijke ambten bekleden. De Koning bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten voor de overgang van het ene naar het andere korps.

De leden van het administratief en logistiek korps mogen de in titel IV van deze wet bepaalde ambtsverrichtingen van de rijkswacht niet vervullen. »

Art. 5

Artikel 12 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 12. — § 1. De statuten van het personeel van het operationeel korps worden bij wet bepaald. Deze statuten waarborgen het hiërarchisch gezag, de beschikbaarheid en de neutraliteit van het personeel.

§ 2. Onverminderd de bepalingen met betrekking tot de moederschaps-bescherming toepasselijk op het personeel van het openbaar ambt, is het vrouwelijk personeel onderworpen aan dezelfde arbeidsvoorwaarden als het mannelijk personeel dat tot hetzelfde korps behoort. »

Art. 6

Artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 13. — § 1. Het effectief van de rijkswacht omvat ten hoogste 16 970 personeelsleden, het burgerlijk hulppersoneel niet inbegrepen.

Het effectief van het operationeel korps van de rijkswacht omvat ten hoogste 790 officieren waarvan ten minste 40 vrouwen en 14 600 personeelsleden beneden de rang van officier waarvan ten minste 600 vrouwen. De minimum getalsterkte der vrouwen moet bereikt worden tegen 31 december 1998.

Het burgerlijk hulppersoneel wordt beperkt tot ten hoogste 920 contractuele ambten.

§ 2. Le Roi fixe pour le corps opérationnel, dans chaque grade ou groupe de grades, le nombre maximum d'officiers et de membres du personnel au-dessous du rang d'officier.

§ 3. Ne sont pas compris dans l'effectif du corps auquel ils appartiennent :

1° le personnel qui suit une formation, jusqu'à concurrence du dixième du total des effectifs fixés au § 1^{er};

2° les membres du personnel qui sont utilisés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public.

Le personnel du corps opérationnel visé aux 1° et 2° ci-dessus ne peut être affecté à des missions de maintien de l'ordre, qu'en cas de nécessité constatée par le Conseil des Ministres et pour autant que ce personnel ait reçu une formation de neuf mois au moins.

§ 4. Ne sont pas compris dans l'effectif du corps opérationnel, les membres du personnel qui sont affectés au corps administratif et logistique en application de l'article 11, § 3, deuxième alinéa. »

Art. 7

A l'article 18, alinéa premier, de la même loi, le mot « autres » est supprimé.

Art. 8

A l'article 44 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° la deuxième phrase du deuxième alinéa est supprimée;

2° l'article est complété par les alinéas suivants :

« Pour l'exécution des réquisitions adressées à la gendarmerie, les autorités compétentes, sans s'immiscer dans l'organisation du service, précisent l'objet de la réquisition et peuvent faire des recommandations et donner des indications précises sur les moyens à mettre en œuvre et les ressources à utiliser.

Lorsqu'il est impossible de se conformer à ces recommandations et indications parce que leur exécution porterait atteinte à l'exécution d'autres missions de police, l'autorité requérante en est informée dans les meilleurs délais.

Pour l'exécution des réquisitions, le Ministre de la Justice ou le Ministre de l'Intérieur peut, à la demande de l'autorité requérante, donner un ordre conformément à l'article 2, § 2. »

Art. 9

L'article 48 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 48. — Les réquisitions visant à obtenir le concours de la gendarmerie pour l'exécution de ses missions sont adressées au commandant de district territorialement compétent ou aux autorités supérieures de gendarmerie compétentes.

Les autorités supérieures de gendarmerie, sans s'immiscer dans le déroulement des enquêtes judiciaires, coordonnent, appuient et contrôlent l'exécution des missions effectuées suite à une réquisition.

Les mesures prises à cet égard par ces autorités sont portées à la connaissance des autorités requérantes. »

§ 2. De Koning bepaalt voor het operationeel korps in elke graad of gradengroep het maximum aantal officieren en personeelsleden beneden de rang van officier.

§3. In het effectief van het korps waartoe zij behoren, zijn niet begrepen :

1° de personeelsleden in vorming tot beloop van één tiende van het totaal van de bij § 1 vastgestelde effectieven;

2° de personeelsleden die bij de ministeries of bij instellingen van openbaar nut worden gebezigd.

Het personeel van het operationeel korps vermeld onder 1° en 2° mag niet ingezet worden bij opdrachten voor de ordehandhaving, tenzij in geval van noodzaak vastgesteld door de Minister-raad en voor zover dit personeel een vorming van ten minste negen maanden heeft gekregen.

§ 4. In het effectief van het operationeel korps zijn niet begrepen, de personeelsleden die met toepassing van artikel 11, § 3, tweede lid, voor het administratief en logistiek korps worden aangewezen. »

Art. 7

In artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord « andere » geschrapt.

Art. 8

In artikel 44 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de tweede zin van het tweede lid wordt geschrapt;

2° het artikel wordt aangevuld met de volgende leden :

« Voor de uitvoering van de vorderingen gericht aan de rijkswacht, verduidelijken de bevoegde overheden, zonder zich in te mengen in de dienstorganisatie, het voorwerp van de vordering en kunnen ze aanbevelingen en precieze aanwijzingen geven met betrekking tot de middelen die moeten worden ingezet en die moeten worden aangewend.

Wanneer het niet mogelijk is gevolg te geven aan deze aanbevelingen en aanwijzingen omdat hun uitvoering de uitvoering van andere politieopdrachten in het gedrang zou brengen, wordt de vorderende overheid hiervan zo spoedig mogelijk ingelicht.

Voor de uitvoering van de vordering, kan de Minister van Justitie of de Minister van Binnenlandse Zaken, op vraag van de vorderende overheid, overeenkomstig artikel 2, § 2, een bevel geven. »

Art. 9

Artikel 48 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 48. — De vorderingen tot het bekomen van de medewerking van de rijkswacht voor de uitvoering van haar opdrachten worden gericht aan de territoriaal bevoegde districtscommandant of aan de bevoegde hogere rijkswachtoverheden.

De hogere rijkswachtoverheden coördineren, steunen en controleren de uitvoering van de opdrachten verricht ingevolge een vordering, zonder zich in te mengen in het verloop van gerechtelijke onderzoeken.

De op dit vlak door deze overheden getroffen maatregelen worden ter kennis gebracht van de vorderende overheden. »

Art. 10

L'article 60, alinéa premier, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 60.* — Le commandant de tout détachement des forces armées appelé à intervenir avec la gendarmerie pour donner force à la loi, est tenu de se conformer aux réquisitions qui lui sont adressées par l'officier de gendarmerie. Bien que l'officier de gendarmerie ait la direction des opérations, le commandant du détachement des forces armées conserve le commandement de son détachement. »

Art. 11

L'article 63 de la même loi est abrogé.

Art. 12

A l'article 64, alinéa premier, de la même loi, le mot « autres » est supprimé.

Art. 13

L'article 65 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 65.* — Le Ministre de l'Intérieur peut, à la demande du Ministre de la Défense nationale, constituer des prévôtés lorsque, en temps de paix, une fraction des forces armées se trouve en dehors du territoire du Royaume. »

Art. 14

L'article 69, deuxième alinéa, inséré par la loi du 4 mars 1987, est abrogé.

Art. 15

L'article 70*bis* de la même loi, inséré par la loi du 29 décembre 1975, est abrogé.

Art. 16

L'article 72 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 72.* — Les dépenses relatives à la gendarmerie font l'objet d'un budget spécial soumis aux Chambres législatives, sous les contreseings des Ministres de l'Intérieur et de la Justice. »

CHAPITRE II

Modifications à la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie

Art. 17

L'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa premier, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie est remplacé par l'alinéa suivant :

Art. 10

Artikel 60, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 60.* — De commandant van elk detachement van de krijgsmachten dat samen met de rijkswacht moet optreden om de wet kracht bij te zetten, is verplicht de vorderingen die de rijkswachtsofficier tot hem richt, na te leven. Alhoewel de rijkswachtsofficier de leiding van de operaties heeft, behoudt de commandant van het detachement van de krijgsmachten het bevel over zijn detachement. »

Art. 11

Artikel 63 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 12

In artikel 64, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord « andere » geschrapt.

Art. 13

Artikel 65 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 65.* — De Minister van Binnenlandse Zaken kan, op verzoek van de Minister van Landsverdediging, provoostdiensten oprichten wanneer, in vredetijd, een gedeelte van de strijdkrachten zich buiten het grondgebied van het Rijk bevindt. »

Art. 14

Artikel 69, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 4 maart 1987, wordt opgeheven.

Art. 15

Artikel 70*bis* van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 29 december 1975, wordt opgeheven.

Art. 16

Artikel 72 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 72.* — Betreffende de uitgaven voor de rijkswacht wordt een bijzondere begroting opgemaakt die, medeondertekend door de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, aan de Wetgevende Kamers voorgelegd wordt. »

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht

Art. 17

Artikel 1, § 1, eerste lid, van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht wordt vervangen door het volgende lid :

« Article 1^{er}. — § 1^{er}. Sous réserve des dérogations prévues par ou en vertu de la loi, les membres du personnel de la gendarmerie sont soumis aux lois et règlements applicables au personnel des forces armées, adaptés le cas échéant à leur situation particulière.

Art. 21

Au plus tard jusqu'au 31 décembre 1998, les dispositions légales et réglementaires relatives aux marchés publics, l'administration budgétaire et financière applicables aux forces armées, sont d'application à la gendarmerie.

Le Roi peut toutefois arrêter des dispositions d'application propres à la gendarmerie.

Le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Défense nationale s'informent mutuellement des projets de modification des textes applicables à la gendarmerie et aux forces armées.

Art. 22

Les compétences attribuées par les lois et règlements au Ministre de la Défense nationale à l'égard de la gendarmerie et de son personnel, sont exercées par le Ministre de l'Intérieur.

Art. 23

Le Roi peut coordonner les lois modifiées par la présente loi, et les autres lois relatives à la gendarmerie et à son personnel, ainsi que les dispositions qui les auraient expressément ou implicitement modifiées au moment où cette coordination sera établie.

A cette fin, Il peut, sans qu'il puisse être porté atteinte aux principes inscrits dans les dispositions à codifier, en modifier la rédaction en vue d'assurer leur concordance et d'en unifier la terminologie.

L'arrêté royal de coordination fera l'objet d'un projet de loi de ratification qui sera soumis aux Chambres législatives, au cours de la session, si elles sont réunies, sinon au début de leur plus prochaine session.

Art. 24

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1992, à l'exception de l'article 14 qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 1994.

« Artikel 1. — § 1. Behoudens de afwijkingen waarin door of krachtens de wet wordt voorzien, zijn de leden van het personeel van de rijkswacht onderworpen aan de wetten en reglementen toepasselijk op het personeel van de krijgsmacht, zo nodig aangepast aan hun bijzondere toestand.

Art. 21

Uiterlijk tot 31 december 1998, zijn de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de overheidsopdrachten, de begrotings- en de financiële administratie toepasselijk op de krijgsmacht, van toepassing op de rijkswacht.

De Koning kan evenwel toepassingsbepalingen eigen aan de rijkswacht vaststellen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging lichten elkaar in over de ontwerpen tot wijziging van de teksten toepasselijk op de rijkswacht en op de krijgsmacht.

Art. 22

De bevoegdheden van de Minister van Landsverdediging die de wetten en reglementen hem ten aanzien van de rijkswacht en haar personeel toekennen, worden door de Minister van Binnenlandse Zaken uitgeoefend.

Art. 23

De Koning kan de wetten die door deze wet worden gewijzigd, en de andere wetten betreffende de rijkswacht en haar personeel coördineren, evenals de bepalingen welke deze, op het tijdstip van de coördinatie, uitdrukkelijk of impliciet zouden gewijzigd hebben.

Daartoe kan Hij, zonder afbreuk te doen aan de beginselen welke in de te coördineren bepalingen vervat zijn, de redactie ervan wijzigen ten einde ze onderling te doen overeenstemmen en eenheid in de terminologie te brengen.

Bij de Wetgevende Kamers zal, tijdens de zitting, indien zij vergaderd zijn, zoniet bij het begin van hun eerstkomende zitting, een ontwerp van wet worden ingediend ter bekrachtiging van het koninklijk besluit tot coördinatie.

Art. 24

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1992, met uitzondering van artikel 14 dat in werking treedt op 1 januari 1994.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 22 mars 1991, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie », a donné le 7 mai 1991 l'avis suivant :

OBSERVATIONS GENERALES

Il convient d'assurer la cohérence entre les différents projets de loi qui concernent le maintien de l'ordre, la sécurité des citoyens et la répression des délits. Il s'impose, plus particulièrement, d'éliminer un certain nombre de redites, voire de discordances, entre le présent projet et le projet de loi sur la fonction de police sur lequel le Conseil d'Etat, section de législation, a donné un avis le 2 avril 1991.

Il en est ainsi, notamment, dans les cas suivants :

1. a) Aux termes de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, tel que le modifie l'article 1^{er} du projet :

« La gendarmerie est compétente sur l'ensemble du territoire du royaume pour la police administrative et la police judiciaire. »

Suivant le commentaire de cette disposition, la gendarmerie est « le seul service de police qui soit compétent sur l'ensemble du territoire du royaume ». Cette affirmation ne correspond pas à ce que prévoit l'article 44 du projet de loi sur la fonction de police qui dispose comme suit :

« Les fonctionnaires de police de la gendarmerie et de la police judiciaire près les parquets sont compétents pour exercer leurs missions sur l'ensemble du territoire national. »

1. b) La disposition en projet qualifie la gendarmerie de « service national de police ». Dans le projet sur la fonction de police, elle est qualifiée de « service de police » (1).

2. La « police des prisons » visée à l'article 2, § 2, alinéa 3, de la loi du 2 décembre 1957, tel que le modifie l'article 1^{er} du projet, ne figure pas, parmi les missions confiées à la gendarmerie par le projet de loi sur la fonction de police.

3. L'article 18, alinéa 1^{er}, de la loi du 2 décembre 1957 est modifié deux fois : d'une part, par l'article 7 du projet et, d'autre part, par l'article 58 du projet de loi sur la fonction de police qui dispose comme suit :

« Tout commandant d'unité ou de détachement de la gendarmerie peut, lorsque ses moyens se révèlent insuffisants, requérir pour le maintien de l'ordre public l'assistance de détachements des forces armées. »

(1) Dans son avis L. 20.621/2, le Conseil d'Etat a suggéré de la considérer, avec la police communale et la police judiciaire comme une police générale par opposition aux polices spéciales que constituent la police des chemins de fer, la police maritime et la police aéronautique.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 22 maart 1991 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht », heeft op 7 mei 1991 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN

Er dient te worden gezorgd voor samenhang tussen de verschillende ontwerpen van wet die betrekking hebben op de ordehandhaving, de veiligheid van de burgers en de bestrafing van de misdrijven. Inzonderheid is het geboden een aantal nodeloze herhalingen en zelfs een aantal discrepanties weg te werken tussen het onderhavige ontwerp en het ontwerp van wet op de politiefunctie waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 2 april 1991 een advies heeft gegeven.

Dat geldt met name in de volgende gevallen :

1. a) Artikel 2, § 1, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, zoals het wordt gewijzigd bij artikel 1 van het ontwerp, luidt als volgt :

« De rijkswacht is bevoegd over het gehele grondgebied van het Rijk voor de bestuurlijke politie en de gerechtelijke politie. »

Volgens de commentaar bij die bepaling, is de rijkswacht « de enige politiedienst, die over het gehele grondgebied van het Rijk bevoegd is ». Die verklaring stemt niet overeen met artikel 44 van het ontwerp van wet op de politiefunctie, dat als volgt luidt :

« De politieambtenaren van de rijkswacht en van de gerechtelijke politie bij de parketten zijn bevoegd om hun opdrachten uit te oefenen op het geheel van het grondgebied. »

1. b) De ontworpen bepaling bestempelt de rijkswacht als « nationale politiedienst ». In het ontwerp op de politiefunctie wordt zij « politiedienst » genoemd (1).

2. De « politie van de gevangenen », bedoeld in artikel 2, § 2, derde lid, van de wet van 2 december 1957, zoals het wordt gewijzigd bij artikel 1 van het ontwerp, behoort niet tot de opdrachten die door het ontwerp van wet op de politiefunctie aan de rijkswacht worden gegeven.

3. Artikel 18, eerste lid, van de wet van 2 december 1957 wordt tweemaal gewijzigd : enerzijds door artikel 7 van het ontwerp en anderzijds door artikel 58 van het ontwerp van wet op de politiefunctie, welk artikel als volgt luidt :

« Ieder commandant van een eenheid of detachement van de rijkswacht kan voor de handhaving van de openbare orde, wanneer zijn middelen ontoereikend zijn, de bijstand vorderen van detachementen van de krijgsmachten. »

(1) In zijn advies L. 20.621/2, heeft de Raad van State in overweging gegeven de rijkswacht, samen met de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie te beschouwen als een algemene politiedienst, in tegenstelling met de bijzondere politiediensten die bestaan uit de spoorwegpolitie, de zeevaartpolitie en de luchtvaartpolitie.

4. En vertu de l'article 8 du projet, l'article 44 de la loi du 2 décembre 1957 serait complété par les alinéas suivants:

« Pour l'exécution des réquisitions adressées à la gendarmerie, les autorités compétentes, sans s'immiscer dans l'organisation du service, précisent l'objet de la réquisition et peuvent faire des recommandations et donner des indications précises sur les moyens à mettre en œuvre et les ressources à utiliser.

Lorsqu'il est impossible de se conformer à ces recommandations et indications parce que leur exécution porterait atteinte à l'exécution d'autres missions de police, l'autorité requérante en est informée dans les meilleurs délais.

Pour l'exécution des réquisitions, le Ministre de la Justice ou le Ministre de l'Intérieur peut, à la demande de l'autorité requérante, donner un ordre conformément à l'article 2, § 2 ».

Les deux premiers alinéas sont une réplique des alinéas 2 et 3 de l'article 6 du projet de loi sur la fonction de police.

L'alinéa trois, quant à lui, ne correspond pas à l'intention exprimée dans l'exposé des motifs du projet de loi sur la fonction de police auquel le commentaire de la disposition en projet se réfère et à propos duquel le Conseil d'Etat, dans son avis L. 20.621/2, avait relevé une contradiction avec le texte du projet lui-même.

Ce commentaire s'exprimait comme suit:

« Les autorités hiérarchiques supérieures gardent conformément aux principes de bonne administration et de hiérarchisation des services publics, le pouvoir de neutraliser certaines réquisitions abusives, voir inopportunes. Ainsi le Ministre de l'Intérieur peut par exemple neutraliser une réquisition abusive de la gendarmerie par un bourgmestre par les ordres qu'il est habilité à donner à la gendarmerie. »

L'alinéa 3 en projet semble, au contraire, habiliter le Ministre de l'Intérieur ou le Ministre de la Justice à appuyer les réquisitions adressées à la gendarmerie (1).

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Intitulé

L'intitulé figurant dans le projet et celui de l'exposé des motifs sont différents.

L'intitulé doit être rédigé de la manière suivante:

« Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie. »

Dispositif

Article 1^{er}

Article 2, § 1^{er}, premier alinéa, en projet

Il est fait référence à l'observation générale.

Article 2, § 1^{er}, deuxième alinéa, en projet

1. Les termes « placé sous son autorité » sont superflus et doivent être omis, le principe de cette autorité étant prévu au paragraphe 2.

(1) Cas prévu par l'article 28 du projet de loi sur la fonction de police.

4. Krachtens artikel 8 van het ontwerp zou artikel 44 van de wet van 2 december 1957 aangevuld worden met de volgende leden:

« Voor de uitvoering van de vorderingen gericht aan de rijkswacht, verduidelijken de bevoegde overheden, zonder zich in te mengen in de dienstorganisatie, het voorwerp van de vordering en kunnen ze aanbevelingen en precieze aanwijzingen geven met betrekking tot de middelen die moeten worden ingezet en die moeten worden aangewend.

Wanneer het niet mogelijk is gevolg te geven aan deze aanbevelingen en aanwijzingen omdat hun uitvoering de uitvoering van andere politieopdrachten in het gedrang zou brengen, wordt de vorderende overheid hiervan zo spoedig mogelijk ingelicht.

Voor de uitvoering van de vordering, kan de Minister van Justitie of de Minister van Binnenlandse Zaken, op vraag van de vorderende overheid, overeenkomstig artikel 2, § 2, een bevel geven ».

De eerste twee leden zijn een replek van het tweede en derde lid van artikel 6 van het ontwerp van wet op de politiefunctie.

Het derde lid van zijn kant strookt niet met de bedoeling die te kennen gegeven is in de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet op de politiefunctie waaraan in de commentaar op de ontworpen bepaling wordt gerefereerd en ten aanzien waarvan de Raad van State in zijn advies L. 20.621/2 een tegenstrijdigheid met de tekst van het ontwerp zelf had opgemerkt.

Die commentaar luidde als volgt:

« (...) behouden de hogere hiërarchische overheden overeenkomstig de principes van goed bestuur en hiërarchische opbouw van de openbare diensten, de macht om bepaalde abusieve, zelfs inopportune vorderingen te neutraliseren. Zo kan de Minister van Binnenlandse Zaken bijvoorbeeld een abusieve vordering van de rijkswacht door een burgemeester neutraliseren door de bevelen die hij gemachtigd is aan de rijkswacht te geven. »

Het laat zich daarentegen aanzien dat het ontworpen derde lid de Minister van Binnenlandse Zaken of de Minister van Justitie machtigt de aan de rijkswacht gerichte vorderingen te steunen (1).

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Opschrift

De Franse tekst van het opschrift van het ontwerp en van de memorie van toelichting zijn verschillend.

Het opschrift moet als volgt worden gesteld:

« Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht. »

Bepalend gedeelte

Artikel 1

Het ontworpen artikel 2, § 1, eerste lid

Er wordt gerefereerd aan de algemene opmerking.

Het ontworpen artikel 2, § 1, tweede lid

1. De termen « die onder zijn gezag staat » moeten als overbodig vervallen, aangezien dat gezag als beginsel wordt vooropgesteld in paragraaf 2.

(1) In welk geval wordt voorzien door artikel 28 van het ontwerp van wet op de politiefunctie.

2. Au lieu de « notamment pour l'organisation... », mieux vaut écrire : « notamment en ce qui concerne... ».

Article 2, § 1^{er}, troisième alinéa, en projet

Suivant le commentaire de l'exposé des motifs :

« le dernier alinéa du § 1^{er} tend à assurer de manière harmonieuse le transfert de la gendarmerie vers l'Intérieur. »

La disposition, qui organise les rapports entre le Ministre de l'Intérieur et le commandement général de la gendarmerie, n'a pas, comme l'a admis le délégué du Ministre, le caractère transitoire que semble lui donner ce commentaire.

Sous cette réserve, le troisième alinéa serait mieux rédigé comme suit :

« Le Ministre de l'Intérieur est, dans l'exercice de sa compétence, assisté par le commandant général de la gendarmerie auquel il s'adresse directement et qui lui assure l'appui administratif et logistique et lui donne les avis et informations nécessaires. »

Article 2, § 2, deuxième alinéa, en projet

L'alinéa 2 dispose comme suit :

« (La gendarmerie) est cependant placée sous l'autorité du Ministre de la Justice pour tout ce qui concerne l'exercice de la police judiciaire, sans préjudice des compétences des cours d'appel, des procureurs généraux près des cours d'appel et de l'auditeur général près de la Cour militaire. »

Interrogés sur la portée de cette disposition, les délégués du Gouvernement ont précisé que ce texte est destiné à permettre, désormais, au Ministre de la Justice de donner des instructions, sous la forme de circulaire de portée générale, aux membres de la gendarmerie dans l'exercice de leurs fonctions de police judiciaire, alors qu'actuellement le pouvoir est exercé exclusivement par des organes du pouvoir judiciaire, comme le prévoit l'article 9 du Code d'instruction criminelle.

La disposition en projet, qui, au demeurant, ne traduit pas exactement cette intention, n'est ni en harmonie avec les règles qu'énonce ledit article 9 du Code d'instruction criminelle, ni conciliable avec le principe de la séparation des pouvoirs que ce code, lui, respecte.

Article 2, § 2, troisième alinéa, en projet

1. L'observation qui vient d'être faite vaut également pour le troisième alinéa en projet, dans la mesure où ce dernier concerne la police des cours et tribunaux.

Il va de soi que l'autorité que reconnaît le deuxième alinéa au Ministre de la Justice en matière de police judiciaire ne peut s'exercer à l'égard des magistrats des juridictions; il ne peut, en effet, se concevoir que le Ministre de la Justice puisse leur donner des instructions concernant la manière dont ils sont chargés, dans l'exercice de leur juridiction, d'exercer la police des audiences.

2. Le texte en projet utilise l'expression « transfert des détenus ». Il faut écrire : « transfèrement des détenus ».

3. L'alinéa 3 ne vise pas la sûreté de l'Etat. Interrogés à ce sujet, les délégués du Gouvernement ont précisé que la sûreté de l'Etat fera l'objet d'un avant-projet de loi, actuellement en cours d'élaboration, et que, si ce projet n'aboutissait pas avant l'adoption du

2. In plaats van « met name voor de inrichting ... » schrijf men : « inzonderheid wat betreft de organisatie ... ».

Het ontworpen artikel 2, § 1, derde lid

De memorie van toelichting wijdt hieraan de volgende commentaar :

« Het laatste lid van § 1 beoogt de overgang van de rijkswacht naar Binnenlandse Zaken harmonieus te laten verlopen. »

De bepaling, die de betrekkingen regelt tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en het algemeen commando van de rijkswacht, heeft niet de aard van een overgangsbepaling, die ze op grond van die commentaar wel lijkt te hebben; de gemachtigde van de Minister heeft dat trouwens toegegeven.

Onder dat voorbehoud zou het beter zijn het derde lid als volgt te stellen :

« De Minister van Binnenlandse Zaken wordt, in de uitoefening van zijn bevoegdheid, bijgestaan door het algemeen commando van de rijkswacht, waartoe hij zich rechtstreeks wendt en dat hem de nodige administratieve en logistieke steun, adviezen en informatie verstrekt. »

Het ontworpen artikel 2, § 2, tweede lid

Het tweede lid luidt als volgt :

« (De rijkswacht) staat evenwel onder het gezag van de Minister van Justitie voor al wat de uitoefening van de gerechtelijke politie betreft, onverminderd de bevoegdheden van de hoven van beroep, van de procureurs-generaal bij de hoven van beroep en van de auditeur-generaal bij het Militair Gerechtshof. »

Naar aanleiding van een vraag over de strekking van die bepaling, hebben de gemachtigden van de Regering gepreciseerd dat die tekst moet dienen om de Minister van Justitie voortaan in staat te stellen in de vorm van omzendbrieven van algemene strekking onderrichtingen te geven aan de leden van de rijkswacht in de uitoefening van hun functie van gerechtelijke politie, terwijl de bevoegdheid thans uitsluitend wordt uitgeoefend door organen van de rechterlijke orde, zoals wordt bepaald door artikel 9 van het Wetboek van Strafvordering.

De ontworpen bepaling die deze bedoeling overigens niet precies weergeeft, stemt niet overeen met de regels die worden geformuleerd in het genoemde artikel 9 van het Wetboek van Strafvordering en is niet te verenigen met het beginsel van de scheiding der machten dat door dat wetboek wel in acht wordt genomen.

Het ontworpen artikel 2, § 2, derde lid

1. De zoëven gemaakte opmerking geldt eveneens voor het ontworpen derde lid, in zover het betrekking heeft op de politie van hoven en rechtbanken.

Het spreekt vanzelf dat het gezag dat het tweede lid aan de Minister van Justitie toekent inzake gerechtelijke politie, niet kan worden uitgeoefend ten aanzien van de magistraten van de rechterlijke orde; het is immers niet denkbaar dat de Minister van Justitie hen onderrichtingen kan geven over de wijze waarop zij in de uitoefening van hun rechtsmacht, de orde moeten handhaven ter terechtzetting.

2. De ontworpen Franse tekst werkt met de uitdrukking « transfert des détenus ». Men schrijf : « transfèrement des détenus ».

3. Het derde lid handelt niet over de veiligheid van de Staat. Naar aanleiding van een vraag daarover hebben de gemachtigden van de Regering verklaard dat de veiligheid van de Staat aan de orde komt in een voorontwerp van wet dat thans wordt voorbe-

présent projet, un amendement serait déposé par le Gouvernement en vue d'inclure la sûreté de l'Etat dans l'énumération que contient la disposition.

Le Conseil d'Etat attire l'attention des auteurs du projet sur la nécessité d'éviter que ne se crée un vide juridique.

Art. 2

Article 2bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet

Le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, doit être rédigé comme suit :

« Article 2bis, § 1^{er}. — Le Ministre de la Justice est associé à l'organisation et à l'administration de la gendarmerie lorsque celles-ci ont une influence directe sur l'exécution des missions visées à l'article 2, § 2, alinéas 2 et 3. »

Article 2bis, § 1^{er}, alinéa 2, en projet

Cette disposition règle une question de fonctionnement interne du Gouvernement, qui ne doit pas figurer dans le texte en projet. Elle doit être omise.

Article 2bis, § 2, en projet

Le paragraphe 2 doit être omis, car il ne fait qu'annoncer les dispositions qui suivent.

Article 2bis, § 3, en projet (qui devient le paragraphe 2)

La formalité du contreseing n'existe pas dans le cas d'un arrêté ministériel. Aussi le paragraphe serait-il mieux rédigé comme suit :

« § 2. La signature conjointe du Ministre de la Justice est requise pour : ... »

Article 2bis, § 4, en projet (qui devient le paragraphe 3)

Le texte néerlandais des 2^o et 3^o devrait être rédigé comme il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

6^o

Compte tenu de la réforme récente du droit budgétaire, il y a lieu de rédiger le 6^o comme suit :

« 6^o l'avant-projet de budget général, en tant qu'il concerne la gendarmerie, et le budget administratif de la gendarmerie; »

Article 2bis, § 4, alinéa 2, en projet

L'avis « réputé conforme » du Ministre de la Justice, visé à l'alinéa 2, est une formalité substantielle. Le délai dans lequel cet avis doit être donné, en cas d'urgence, est particulièrement bref et ne permettra pas, en pratique, au Ministre de la Justice de donner un avis en connaissance de cause.

Le texte néerlandais des deuxième et troisième phrases devrait être rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

reid, en dat, indien dat ontwerp geen wet zou worden vóór de aanneming van het onderhavige ontwerp, door de Regering een amendement zou worden ingediend om de veiligheid van de Staat op te nemen in de opsomming die in de bepaling is vervat.

De Raad van State vestigt de aandacht van de stellers van het ontwerp op de noodzaak te vermijden dat een rechtvacuüm ontstaat.

Art. 2

Het ontworpen artikel 2bis, § 1, eerste lid

Paragraaf 1, eerste lid, dient als volgt te worden gesteld :

« Artikel 2bis, § 1. — De Minister van Justitie wordt betrokken bij de organisatie en het bestuur van de rijkswacht wanneer die organisatie en dat bestuur de uitvoering van de taken bedoeld in artikel 2, § 2, tweede en derde lid, rechtstreeks beïnvloeden. »

Het ontworpen artikel 2bis, § 1, tweede lid

De bepaling regelt een aangelegenheid in verband met de interne werking van de Regering, die niet in de ontworpen tekst behoort te staan. Zij moet vervallen.

Het ontworpen artikel 2bis, § 2

Paragraaf 2 moet vervallen omdat hij alleen maar de navolgende bepalingen aankondigt.

Het ontworpen artikel 2bis, § 3 (die paragraaf 2 wordt)

Het vormvereiste van medeondertekening bestaat niet in het geval van een ministerieel besluit. Het zou dan ook beter zijn de paragraaf als volgt te stellen :

« § 2. Ook de handtekening van de Minister van Justitie is vereist voor : ... »

Het ontworpen artikel 2bis, § 4 (die paragraaf 3 wordt)

2^o

Men schrijve « programma voor de opleiding » in plaats van « vormingsprogramma ».

3^o

Men schrijve « opleiding » in plaats van « vorming ».

6^o

Gelet op de recente hervorming van het budgettaire recht dient de bepaling onder 6^o aldus te worden gesteld :

« 6^o het voorontwerp van algemene begroting, in zoverre het de rijkswacht betreft, en de administratieve begroting van de rijkswacht; »

Het ontworpen artikel 2bis, § 4, tweede lid

Het « eensluidend geachte » advies van de Minister van Justitie, bedoeld in het tweede lid, is een substantiële vormvereiste. De termijn waarbinnen dat advies in spoedeisende gevallen gegeven moet worden is bijzonder kort en zal de Minister van Justitie in de praktijk niet in staat stellen om met volle bewustheid advies uit te brengen.

Het tweede lid, tweede en derde zin, zouden als volgt gesteld moeten worden : « In geval van gemotiveerde dringende noodzakelijkheid mag deze termijn tot vijf werkdagen beperkt worden. Wanneer deze termijnen eenmaal zijn verstreken, wordt ... ».

Article 2bis, § 5, en projet (qui devient le paragraphe 4)

Le Conseil d'Etat observe que l'arrêté, par lequel le Roi va déterminer les matières pour lesquelles le Ministre de l'Intérieur demande un avis au Ministre de la Justice ou l'informe, ainsi que les modalités qui s'y rapportent, sera, dans l'état actuel du projet, contresigné par le seul Ministre de l'Intérieur. Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas la raison pour laquelle les auteurs du projet n'ont pas inséré, dans le texte, l'énumération des matières et des modalités visées dans l'exposé des motifs.

Art. 3

Dans l'article 9 en projet, la division en paragraphes ne comportant qu'un seul alinéa ne se justifie pas.

La même observation vaut pour l'article 12 en projet (article 5 du projet).

Article 9, § 1^{er}, en projet

Le Conseil d'Etat s'interroge sur la raison pour laquelle l'exigence de l'avis conforme du Ministre de la Justice, pour la détermination du siège et du ressort des régions, des groupes, des districts et des brigades, n'est pas, plutôt, inscrit à l'article 2bis, § 4, en projet.

Le commentaire qui est consacré dans l'exposé des motifs à l'article 2bis, § 4, indique que :

« Le deuxième alinéa du paragraphe 4 comprend un certain nombre de règles visant à éviter un blocage des décisions du Ministre de l'Intérieur concernant l'organisation et l'administration générale de la gendarmerie. L'absence de telles règles pourrait, en effet, s'avérer très néfaste pour le bon fonctionnement de ce corps. Il est évident que ces règles trouveront également à s'appliquer aux avis dont question à l'article 9 de la loi (cf. article 3 du projet). »

Cette intention n'est pas traduite dans la loi en projet, dans la mesure où, inscrite à l'article 9 et non à l'article 2bis, § 4, la règle de l'avis conforme n'est pas assortie du mécanisme prévu par cet article 2bis, § 4, alinéa 2.

Article 9, § 2, en projet

1. Dans le même ordre d'idées, le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pourquoi l'avis du Ministre de la Justice, en ce qui concerne l'organisation des unités et des services, est requis par le projet lui-même, alors que, suivant l'article 2bis, § 5, en projet, le Roi déterminera les matières pour lesquelles le Ministre de l'Intérieur devra demander l'avis du Ministre de la Justice.

Toutes ces matières devraient être énumérées à l'article 2bis, § 5, devenant le paragraphe 4 comme il a été préconisé ci-dessus.

2. Suivant la disposition en projet, il reviendrait au Ministre de l'Intérieur de déterminer « pour le surplus, l'organisation des unités et des services », mais cette compétence pourrait être déléguée par le Ministre à « l'autorité de gendarmerie ».

Le Conseil d'Etat observe, d'une part, que, tel qu'il est rédigé, le texte en projet exclut l'avis du Ministre de la Justice, lorsque ladite compétence a été déléguée par le Ministre de l'Intérieur à l'autorité de gendarmerie.

D'autre part, le Conseil d'Etat relève que, suivant l'exposé des motifs, la délégation autorisée par le texte en projet à l'autorité de gendarmerie doit permettre à celle-ci uniquement de déterminer

Het ontworpen artikel 2bis, § 5 (die paragraaf 4 wordt)

De Raad van State attendeert erop dat het besluit, waarbij de Koning zal bepalen voor welke aangelegenheden de Minister van Binnenlandse Zaken de Minister van Justitie om advies verzoekt of hem inlicht, alsmede de nadere regels die er betrekking op hebben, bij de huidige stand van het ontwerp alleen door de Minister van Binnenlandse Zaken zal worden medeondertekend. Het is de Raad van State niet duidelijk waarom de stellers van het ontwerp de lijst van de aangelegenheden en van de nadere regels als genoemd in de memorie van toelichting, niet in de tekst hebben opgenomen.

Art. 3

In het ontworpen artikel 9 is er geen reden voor een indeling in paragrafen die slechts uit één lid bestaan.

Dezelfde opmerking geldt voor het ontworpen artikel 12 (artikel 5 van het ontwerp).

Het ontworpen artikel 9, § 1

De Raad van State vraagt zich af waarom het vereiste van een eensluidend advies van de Minister van Justitie met het oog op het bepalen van de zetel en het ambtsgebied van de gebieden, de groepen, de districten en de brigades niet veeleer wordt opgenomen in het ontworpen artikel 2bis, § 4.

In de commentaar die in de memorie van toelichting aan artikel 2bis, § 4, besteed wordt, staat te lezen :

« Het tweede lid van paragraaf 4 omvat enkele regels die een blokkering van de beslissingen van de Minister van Binnenlandse Zaken inzake organisatie en algemeen beheer van de rijkswacht willen vermijden. Het ontbreken ervan zou immers zeer nefast zijn voor de goede werking van dit korps. Het is evident dat die regels ook zullen gelden voor de adviezen waarvan sprake in artikel 9 van de wet (cf. artikel 3 van het ontwerp). »

Die bedoeling komt in de ontworpen wet niet tot uiting, doordat aan het voorschrift van het gelijkluidende advies, dat in artikel 9 en niet in artikel 2bis, § 4, is ingeschreven, niet het mechanisme verbonden is waarin dat artikel 2bis, § 4, tweede lid, voorziet.

Het ontworpen artikel 9, § 2

1. Volgens dezelfde gedachtengang is het de Raad van State niet duidelijk waarom het advies van de Minister van Justitie ten aanzien van de organisatie van de eenheden en de diensten vereist wordt door het ontwerp zelf, terwijl volgens het ontworpen artikel 2bis, § 5, de Koning de aangelegenheden bepaalt waarvoor de Minister van Binnenlandse Zaken om het advies van de Minister van Justitie zal moeten verzoeken.

Al die aangelegenheden zouden moeten worden opgesomd in artikel 2bis, § 5, die paragraaf 4 wordt, zoals hierboven is aangeraden.

2. Volgens de ontworpen bepaling zou het aan de Minister van Binnenlandse Zaken zijn om « voor het overige ... de inrichting van de eenheden en de diensten » te bepalen, maar zou de Minister die bevoegdheid kunnen overdragen aan de « rijkswachtoverheid ».

Enerzijds merkt de Raad van State op dat de ontworpen tekst, zoals die nu gereedgemaakt is, het advies van de Minister van Justitie uitsluit als de Minister van Binnenlandse Zaken de genoemde bevoegdheid heeft overgedragen aan de rijkswachtoverheid.

Anderzijds wijst de Raad van State erop dat volgens de memorie van toelichting de door de ontworpen tekst geoorloofde bevoegdheidsoverdracht aan de rijkswachtoverheid, deze enkel in

les « tableaux organiques », « dans les limites du cadre légal et réglementaire », de manière à « éviter que le Ministre doive décider lui-même de toutes les modifications minimales apportées à ces tableaux organiques ».

Le texte en projet, rédigé dans des termes trop généraux, ne fait pas apparaître la portée restreinte que ses auteurs entendent lui donner; il doit être rédigé pour traduire mieux l'intention du Gouvernement, plus précisément de manière qu'il apparaisse clairement que la délégation ne peut porter que sur des questions accessoires ou de détail. Une délégation qui excéderait de telles limites à une autorité administrative ne serait, en effet, pas admissible.

Le texte en projet doit être revu pour tenir compte des deux observations qui précèdent.

Art. 4

Article 11, § 1^{er}, en projet

L'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, seconde phrase, en projet, formule, à l'égard des membres du personnel de la gendarmerie, la même interdiction de toute forme de grève que celle formulée à l'encontre des militaires par l'article 16, § 3, de la loi du 14 janvier 1975 portant règlement de discipline des forces armées.

Cette interdiction s'applique à tous les membres du personnel de la gendarmerie sans aucune distinction, aussi bien aux membres du corps opérationnel qu'à ceux du corps administratif et logistique, tant aux agents statutaires qu'aux agents contractuels, aux civils comme aux militaires.

La question se pose de savoir si une telle interdiction ne va pas à l'encontre des engagements internationaux, souscrits par la Belgique, de reconnaître le droit de grève.

En vertu de l'article 8 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels fait à New York le 19 décembre 1966, approuvé par la loi du 15 mai 1981, la Belgique s'est engagée à assurer le droit de grève, exercé conformément à ses lois.

Le même article n'empêche pas de soumettre à des restrictions légales l'exercice du droit de grève par les membres des forces armées, de la police ou de la fonction publique.

Aux termes de l'article 6.4 de la partie II de la Charte sociale européenne, approuvée sans réserve par la loi du 11 juillet 1990, la Belgique s'est engagée, en vue d'assurer l'exercice effectif du droit de négociation collective, à reconnaître le droit des travailleurs et des employeurs à des actions collectives en cas de conflits d'intérêt, y compris le droit de grève, sous réserve des obligations qui pourraient résulter des conventions collectives en vigueur.

Conformément à l'article 31 de la partie IV, l'exercice effectif des droits et principes, tel qu'il est prévu dans la partie II, ne pourra faire l'objet de restrictions ou limitations non spécifiées dans la partie II, à l'exception de celles prescrites par la loi et qui sont nécessaires dans une société démocratique pour garantir le respect des droits et des libertés d'autrui ou pour protéger l'ordre public, la sécurité nationale, la santé publique ou les bonnes mœurs, étant précisé que ces restrictions ne peuvent être appliquées que dans le but pour lequel elles ont été prévues.

Quant à l'annexe de la Charte, qui en fait partie intégrante, elle précise à propos de l'article 6.4 précité qu'il est entendu que chaque partie contractante peut, en ce qui la concerne, réglementer l'exercice du droit de grève par la loi, pourvu que toute autre restriction éventuelle à ce droit puisse être justifiée aux termes de l'article 31.

staat moet stellen de « organieke tabellen » vast te leggen « binnen het wettelijk en reglementair kader » om « te vermijden dat ook minieme wijzigingen van de organieke tabellen door de Minister moeten worden beslist ».

De ontworpen tekst, die in te algemene bewoordingen gesteld is, laat de beperkte strekking die de stellers van de tekst eraan willen geven niet uitkomen; hij moet zodanig worden geredigeerd dat de bedoeling van de Regering beter wordt weergegeven, meer bepaald zodanig dat duidelijk blijkt dat de bevoegdheidsoverdracht slechts betrekking kan hebben op kwesties van ondergeschikt belang of detailkwesties. Een bevoegdheidsoverdracht aan een administratieve overheid die deze perken te buiten zou gaan, zou immers niet aanvaardbaar zijn.

De ontworpen tekst moet worden herzien om rekening te houden met de twee voorgaande opmerkingen.

Art. 4

Het ontworpen artikel 11, § 1

In het ontworpen artikel 11, eerste lid, tweede zin, wordt ten aanzien van de leden van het personeel van de rijkswacht hetzelfde verbod van elke vorm van staking geformuleerd als het verbod dat aan de militairen wordt opgelegd door artikel 16, § 3, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht.

Dat verbod is zonder enig onderscheid van toepassing op alle leden van het personeel van de rijkswacht, zowel op de leden van het operationeel korps als op die van het administratief en logistiek korps en zowel op de statutaire als op de contractuele personeelsleden, op de burgerlijke personeelsleden als op de militairen.

De vraag is of zo'n verbod niet in strijd is met de door België aangegane internationale verbintenissen om het stakingsrecht te erkennen.

Krachtens artikel 8 van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, opgemaakt te New-York op 19 december 1966, goedgekeurd bij de wet van 15 mei 1981, heeft België zich ertoe verbonden het stakingsrecht te verzekeren dat wordt uitgeoefend overeenkomstig de Belgische wetten.

Hetzelfde artikel belet niet dat wettelijke beperkingen worden gesteld op de uitoefening van het stakingsrecht door de leden van de krijgsmacht, de politie of de openbare dienst.

Luidens artikel 6.4 van deel II van het Europees Sociaal Handvest, zonder voorbehoud goedgekeurd bij de wet van 11 juli 1990, heeft België zich, ten einde de onbelemmerde uitoefening van het recht op collectief onderhandelen te waarborgen, ertoe verbonden het recht van werknemers en werkgevers te erkennen op collectief optreden in gevallen van belangengeschillen, met inbegrip van het stakingsrecht, behoudens verplichtingen uit hoofde van reeds eerder gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten.

Overeenkomstig artikel 31 van deel IV kan de in deel II geregelde onbelemmerde uitoefening van de rechten en beginselen, buiten de in deel II vermelde gevallen generlei beperkingen ondergaan, met uitzondering van die welke bij de wet zijn voorgeschreven en in een democratische samenleving noodzakelijk zijn voor de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen en voor de bescherming van de openbare orde, de nationale veiligheid, de volksgezondheid of de goede zeden, waarbij nader wordt bepaald dat die beperkingen uitsluitend kunnen worden toegepast voor het doel waarvoor zij zijn bestemd.

In de bijlage bij het Handvest, die er wezenlijk deel van uitmaakt, wordt in verband met het bovenvermelde artikel 6.4 nader bepaald dat elke overeenkomstsluitende partij zelf het recht van staking bij de wet kan regelen, mits elke eventuele verdere beperking van dit recht in de bepalingen van artikel 31 rechtvaardiging vindt.

Il résulte de ces dispositions de droit international public que seule la loi peut apporter des restrictions à l'exercice du droit de grève par les membres du service de la police et à condition qu'elles soient justifiées par le souci de protéger l'ordre public et la sécurité nationale. Elles doivent être nécessaires et proportionnelles à la réalisation des objectifs poursuivis.

S'il peut, dès lors, être admis que la loi interdise à l'ensemble des membres du corps opérationnel de la gendarmerie toute forme de grève, par contre, la même interdiction absolue formulée à l'égard de tous membres du corps administratif et logistique paraît excessive au regard des objectifs poursuivis.

L'exercice de ce droit devrait, pour cette catégorie de personnel, être modalisé en tenant compte, notamment, du caractère professionnel ou non de la grève, des diverses fonctions exercées, des besoins en personnel de ce type en vue de remédier aux différentes situations — de crise ou autres — pouvant se présenter, de l'appartenance ou non du personnel aux forces armées.

On observera, à cet égard, que l'article 24/11 en projet de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie, qui fait partie du projet de loi modifiant certaines dispositions relatives aux statuts du personnel du cadre actif de la gendarmerie actuellement soumis au Conseil d'Etat sous la référence L. 20.625/9, s'applique seulement au personnel du cadre actif du corps opérationnel.

Article 11, § 3, en projet

1. Au paragraphe 3, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, il y a lieu d'écrire:

« Leur rémunération est à charge du budget de la gendarmerie. »

2. Le paragraphe 3, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, énonce que:

« Les militaires sont soit désignés ... soit utilisés ... conformément au régime de mobilité ... »

a) Le commentaire de l'article 4 du projet indique que:

« Les militaires ainsi visés seront, selon leur choix, soit désignés, comme c'est déjà le cas actuellement, sur base de l'article 70bis de la loi du 2 décembre 1957, pour faire du service au sein du corps administratif et logistique, soit utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité. »

Ce commentaire est équivoque dans la mesure où l'article 70bis de la loi du 2 décembre 1957 est abrogé par le projet.

b) Interrogés sur ce texte, les délégués du Gouvernement ont précisé que ces désignations et utilisations ne pourraient se faire qu'à la demande des intéressés.

Le texte en projet doit être adapté en conséquence.

c) Par ailleurs, le paragraphe 3, alinéa 1^{er}, troisième phrase, prévoit la désignation des militaires « pour faire du service » dans le corps administratif et logistique de la gendarmerie. Le texte en projet n'organise pas les modalités d'une telle désignation, alors que, s'agissant de militaires « utilisés » dans ledit corps, conformément au régime de mobilité, il se réfère aux dispositions existantes et, le cas échéant, aux modalités déterminées par le Roi(1).

(1) Voir sur les intentions du Gouvernement, l'exposé des motifs sous l'article 4.

Uit die bepalingen van internationaal publiek recht blijkt dat alleen door de wet beperkingen kunnen worden gesteld op de uitoefening van het stakingsrecht door de leden van de politiedienst en op voorwaarde dat ze gerechtvaardigd zijn door het doel de openbare orde en de nationale veiligheid te beschermen. Ze moeten noodzakelijk zijn en in verhouding staan tot het bereiken van de beoogde doelstellingen.

Bijgevolg kan weliswaar worden aanvaard dat de wet aan alle leden van het operationeel korps van de rijkswacht elke vorm van staking verbiedt, maar hetzelfde absolute verbod dat geldt voor alle leden van het administratief en logistiek korps lijkt overdreven in het licht van de beoogde doelstellingen.

De uitoefening van dat recht zou voor die personeelscategorie moeten worden aangepast inzonderheid rekening houdend met het al dan niet professionele karakter van de staking, met de diverse uitgeoefende ambten, met de behoeften aan personeel van die categorie om de verschillende situaties — crisissituaties of andere — die zich kunnen voordoen op te vangen, met het feit of het personeel al dan niet tot de krijgsmacht behoort.

In dat verband zij erop gewezen dat het ontworpen artikel 24/11 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht, welk artikel deel uitmaakt van het ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de rechtstoelstanden van het personeel van het actief kader van de rijkswacht, dat thans bij de Raad van State aanhangig is onder het nummer L. 20.625/9, uitsluitend van toepassing is op het personeel van het actief kader van het operationeel korps.

Het ontworpen artikel 11, § 3

1. In paragraaf 3, eerste lid, tweede zin, schrijve men:

« Hun bezoldiging is ten laste van de begroting van de rijkswacht. »

2. Paragraaf 3, eerste lid, derde zin, bepaalt:

« De militairen worden hetzij aangewezen ... hetzij gebezigd ... overeenkomstig de mobiliteitsregeling ... »

a) In de commentaar bij artikel 4 van het ontwerp staat te lezen:

« Bedoelde militairen zullen, naar eigen keuze, hetzij zoals nu reeds het geval is krachtens artikel 70bis van de wet van 2 december 1957, worden aangewezen om bij het administratief en logistiek korps dienst te doen, hetzij er worden gebezigd overeenkomstig de mobiliteitsregeling. »

Die commentaar is dubbelzinnig omdat artikel 70bis van de wet van 2 december 1957 door het ontwerp wordt opgeheven.

b) Om uitleg gevraagd over die tekst, hebben de gemachtigden van de Regering gezegd dat die aanstellingen en dat gebruik slechts zouden kunnen geschieden op verzoek van de betrokkenen.

De ontworpen tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast.

c) Bovendien bepaalt paragraaf 3, eerste lid, derde zin, dat de militairen worden aangewezen om dienst te doen in het administratief en logistiek korps van de rijkswacht. De wijze waarop die aanstelling geschiedt, wordt door de ontworpen tekst niet geregeld terwijl voor de militairen die in het genoemde korps worden « gebezigd » overeenkomstig de mobiliteitsregeling, wordt verwezen naar de bestaande bepalingen en in voorkomend geval naar de door de Koning vastgestelde regels(1).

(1) Zie voor de bedoelingen van de Regering de memorie van toelichting onder artikel 4.

Il convient de prévoir, à tout le moins, que la désignation doit se faire suivant une procédure et des modalités à régler par le Roi.

d) Les mots « pour faire du service » ne sont pas heureux; ils doivent être remplacés par les mots « pour servir ».

e) Le texte néerlandais du paragraphe 3, alinéa 1^{er}, troisième phrase, serait mieux rédigé ainsi qu'il est proposé dans la partie néerlandaise du présent avis.

3. Au paragraphe 3, alinéa 1^{er}, quatrième phrase, il convient d'écrire:

« Les membres du personnel civil sont ... soit des membres du personnel engagés dans les liens d'un contrat de travail. »

Art. 5

Article 12, § 1^{er}, en projet (devenant le premier alinéa)

1. La première phrase énonce une règle constitutionnelle; au surplus, il est insolite que le législateur s'habilite lui-même. Cette phrase est, dès lors, inutile et doit être omise.

2. La seconde phrase, devenant le premier alinéa, serait mieux rédigée comme suit:

« Article 12. — Le statut du personnel du corps opérationnel garantit l'autorité hiérarchique, la disponibilité et la neutralité de ses membres. »

Article 12, § 2 (devenant le deuxième alinéa)

Le début de cet alinéa serait mieux rédigé comme suit:

« Sous réserve des dispositions... »

Art. 6

Article 13, § 1^{er}, premier alinéa, en projet

Le texte néerlandais devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 13, § 1^{er}, deuxième alinéa, en projet

L'article 13, § 1^{er}, deuxième alinéa, en projet prévoit que, dans le corps opérationnel, un nombre minimum d'emplois doit être réservé aux femmes (40 en ce qui concerne les officiers et 600 en ce qui concerne les membres du personnel au-dessous du rang d'officier). L'effectif minimum des femmes doit être atteint pour le 31 décembre 1998.

Le commentaire de l'exposé des motifs précise:

« Si cela n'est pas le cas, le manque de femmes ne pourra plus être compensé par un recrutement de membres du personnel masculin. »

Er moet op zijn minst worden bepaald dat de aanstelling moet geschieden volgens een door de Koning te bepalen procedure en volgens door Hem vastgestelde regels.

d) De woorden « pour faire du service » in de Franse tekst zijn niet erg geslaagd; ze moeten worden vervangen door de woorden « pour servir ».

e) De Nederlandse tekst van paragraaf 3, eerste lid, derde zin, zou beter worden geredigeerd als volgt:

« De militairen worden ofwel aangewezen om bij dat korps dienst te doen, ofwel in dat korps gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling en op de wijze bepaald door de Koning. Zij behouden hun oorspronkelijk statuut. »

3. In paragraaf 3, eerste lid, vierde zin, schrijve men:

« De leden van het burgerlijk personeel zijn ofwel statutaire personeelsleden, in dienst genomen en benoemd op de wijze bepaald door de Koning of in het genoemde korps gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling en op de wijze bepaald door de Koning, ofwel personeelsleden, in dienst genomen bij een arbeidsovereenkomst. »

Art. 5

Het ontworpen artikel 12, § 1 (dat het eerste lid wordt)

1. In de eerste zin wordt een grondwettelijk voorschrift geformuleerd; overigens is het ongewoon dat de wetgever zichzelf bevoegd verklaart. Die zin moet derhalve als overbodig vervallen.

2. Het zou beter zijn de tweede volzin, die het eerste lid wordt, aldus te redigeren:

« Artikel 12. — De rechtspositieregeling voor het personeel van het operationeel korps waarborgt het hiërarchische gezag, de beschikbaarheid en de neutraliteit van de leden ervan. »

Artikel 12, § 2 (dat het tweede lid wordt)

Het zou beter zijn dat lid als volgt te stellen:

« Onder voorbehoud van de bepalingen omtrent de bescherming van het moederschap toepasselijk op het personeel van het openbaar ambt gelden voor het vrouwelijk personeel dezelfde arbeidsvoorwaarden als voor het mannelijk personeel dat tot hetzelfde korps behoort. »

Art. 6

Het ontworpen artikel 13, § 1, eerste lid

Men schrijve « het personeelsbestand » in plaats van « het effectief ».

Het ontworpen artikel 13, § 1, tweede lid

Het ontworpen artikel 13, § 1, tweede lid, bepaalt dat in het operationeel korps een minimumaantal betrekkingen voor vrouwen dient te worden bestemd (40 wat de officieren en 600 wat de personeelsleden beneden de rang van officier betreft). De minimale getalsterkte van de vrouwen dient te worden bereikt tegen 31 december 1998.

In de commentaar van de memorie van toelichting wordt nader bepaald:

« Mocht dat niet het geval zijn, dan zal het tekort aan vrouwen niet langer door een aanwerving van mannen mogen worden gecompenseerd. »

Pour équitable que soit l'objectif poursuivi par la disposition en projet, elle n'en est pas moins, en ce qu'elle réserve certains emplois publics aux femmes, constitutive de discrimination. Le principe de non-discrimination entre les hommes et les femmes est confirmé dans nombre d'instruments juridiques internationaux (1).

On ne pourrait admettre la fixation d'un quota de personnel féminin ou masculin que pour autant qu'une telle fixation soit justifiée par la circonstance qu'il s'agit d'un personnel affecté à des fonctions dont la nature est telle qu'elles doivent être réservées à des femmes ou à des hommes, par exemple pour pratiquer des fouilles de personnes (2).

Article 13, § 1^{er}, troisième alinéa, en projet

La notion de « personnel civil auxiliaire » n'est pas définie et doit l'être.

Article 13, § 3, premier alinéa, en projet

L'article 13, § 3, premier alinéa, serait mieux rédigé comme suit :

« § 3. Ne sont pas comptés dans l'effectif :

1^o les membres du personnel qui suivent une formation et dont le nombre ne peut excéder le dixième du total des effectifs fixés au § 1^{er};

2^o ... (la suite comme au projet). »

Article 13, § 3, deuxième alinéa, en projet

Cette disposition est étrangère à ce dont traite le premier alinéa et les autres paragraphes de l'article. Elle doit devenir le § 5 dont le début serait rédigé comme suit :

« § 5. Les membres du personnel du corps opérationnel, visés aux 1^o et 2^o du premier alinéa, ne peuvent être affectés à... »

Article 13, § 4, en projet

On écrira, comme au § 3 :

« § 4. Ne sont pas comptés ... »

Art. 7

Il est fait référence à l'observation générale.

Art. 8

1. Il est fait référence à l'observation générale.

(1) L'article 14 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales rappelle que le principe de l'égalité de traitement ne souffre d'aucune distinction « fondée notamment sur le sexe... ». La Convention du 31 mars 1953 sur les droits politiques de la femme (loi d'assentiment du 19 mars 1964) ajoute que « les femmes auront, dans des conditions d'égalité, le même droit que les hommes d'occuper tous les postes publics et d'exercer toutes les fonctions publiques établies en vertu de la législation nationale, sans aucune discrimination ». Voyez aussi, la directive du 9 février 1976 en matière d'égalité de traitement entre hommes et femmes en ce qui concerne l'accès à l'emploi, à la formation et à la promotion professionnelles, et les conditions de travail (*Journal officiel Communautés européennes*, 14 février 1976, L. 39/40-42) et le titre V de la loi de réorientation économique du 4 août 1978 (*Moniteur belge*, 17 août). Voyez aussi F. Delperée, *Droit constitutionnel*, tome I, p. 168, Larcier 1987).

(2) Cas prévu par l'article 28 du projet de loi sur la fonction de police.

Het met de ontworpen bepaling nagestreefde oogmerk mag dan al billijk zijn, toch houdt die bepaling een ongelijke behandeling in doordat zij sommige overheidsbetrekkingen alleen toewijst aan vrouwen. Het beginsel dat mannen en vrouwen niet tegenover elkaar achtergesteld mogen worden, wordt gesanctioneerd in menige internationale juridische akte (1).

Met het vaststellen van een quota voor het vrouwelijk of het mannelijk personeel kan pas worden ingestemd als zulks gewettigd wordt door de omstandigheid dat het gaat om personeel dat wordt aangesteld in functies die zodanig zijn dat zij uitsluitend aan vrouwen of aan mannen moeten worden toegewezen, bijvoorbeeld het fouilleren van personen (2).

Het ontworpen artikel 13, § 1, derde lid

Het is nodig de ontbrekende definitie te geven van het begrip « burgerlijk hulppersoneel ».

Het ontworpen artikel 13, § 3, eerste lid

Het zou beter zijn artikel 13, § 3, eerste lid, als volgt te redigeren :

« § 3. Tot het personeelsbestand worden niet gerekend :

1^o de personeelsleden die een opleiding krijgen en wier aantal een tiende van de totale personeelsformatie bepaald in § 1 niet te boven mag gaan;

2^o de personeelsleden die bij de ministeries of bij instellingen van openbaar nut worden gebruikt. »

Het ontworpen artikel 13, § 3, tweede lid

Deze bepaling heeft niets te maken met datgene waarover het eerste lid en de andere paragrafen van het artikel handelen. Ze moet § 5 worden, geredigeerd als volgt :

« § 5. De personeelsleden van het operationeel korps bedoeld in 1^o en 2^o van het eerste lid, mogen niet ingezet worden bij opdrachten voor de ordehandhaving, tenzij in geval van noodzaak vastgesteld door de Ministerraad en voor zover dit personeel een opleiding van ten minste negen maanden heeft gekregen. »

Het ontworpen artikel 13, § 4

Men schrijve zoals in § 3 :

« § 4. Tot het personeelsbestand van het operationeel korps worden niet gerekend ... »

Art. 7

Er wordt verwezen naar de algemene opmerking.

Art. 8

1. Er wordt verwezen naar de algemene opmerking.

(1) Artikel 14 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden herinnert eraan dat het beginsel van gelijke behandeling geen enkel onderscheid dult, « op welke grond ook, zoals geslacht... ». Het Verdrag van 31 maart 1953 betreffende de politieke rechten van de vrouw (goedkeuringswet van 19 maart 1964) laat daarop volgen : « Vrouwen hebben op gelijke voet met de mannen en zonder enige discriminatie hetzelfde recht als de mannen om alle openbare betrekkingen te bekleden en om alle openbare ambten uit te oefenen die in de nationale wetgeving zijn voorzien ». Zie ook de richtlijn van 9 februari 1976 betreffende de tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de toegang tot het arbeidsproces, de beroepsopleiding en de promotiekansen en ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden (*Publikatieblad Europese Gemeenschappen*, 14 februari 1976, L. 39/40-42 en titel V van de wet tot economische heroriëntering van 4 augustus 1978 (*Belgisch Staatsblad*, 17 augustus). Zie ook F. Delperée, *Droit constitutionnel*, deel I, blz. 168, Larcier 1987).

(2) In welk geval wordt voorzien door artikel 28 van het ontwerp van wet op de politiefunctie.

2. La disposition du dernier alinéa nouveau a, par ailleurs, une portée trop générale.

Il ressort des explications fournies par les délégués du Ministre que le but de cette disposition est de permettre soit au Ministre de l'Intérieur, soit au Ministre de la Justice, selon le cas, d'arbitrer les difficultés créées par l'existence de réquisitions émanant d'autorités différentes et dont l'exécution simultanée s'avérerait impossible.

Le texte doit être revu en vue de mieux traduire cette intention.

Art. 9

Article 48 en projet

1. La disposition en projet est, en ce qui concerne la détermination de l'autorité de gendarmerie à laquelle doivent être adressées les réquisitions, beaucoup moins précise que la disposition qu'elle remplace. L'expression « autorités supérieures de gendarmerie compétentes » ne permet pas de désigner, avec exactitude l'autorité concernée.

Le texte doit être revu en conséquence.

2. Des explications fournies par les délégués du Gouvernement, il ressort que le terme « appuient » utilisé au deuxième alinéa, première phrase, signifie « fournissent tous les moyens d'intervention nécessaires ».

3. A la fin de la première phrase du deuxième alinéa, mieux vaut écrire « ... des missions effectuées à la suite d'une réquisition ».

Art. 14

1. Mieux vaut écrire:

« Article 14. — A l'article 69 de la même loi, l'alinéa 2, y inséré par la loi du 4 mars 1987, est abrogé. »

2. Selon les explications fournies par les délégués du Gouvernement, il est envisagé de modifier les premier et troisième alinéas de l'article 69 en vue de les mettre en concordance avec les autres textes assurant la démilitarisation de la gendarmerie.

Le Conseil d'Etat fait observer qu'une telle mise en concordance s'imposera aussi pour l'article 20 du projet.

Art. 16

L'article 72 de la loi du 2 décembre 1957 n'est plus en concordance avec la réforme budgétaire telle qu'elle a été réalisée par la loi du 28 juin 1989 qui a modifié la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Le texte néerlandais de l'intitulé du chapitre II devrait être rédigé comme il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

Art. 17

1. La phrase liminaire serait mieux rédigée de la manière suivante:

« Dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie, l'alinéa premier est remplacé par les alinéas suivants: »

2. De bepaling van het nieuwe laatste lid heeft bovendien een te algemene strekking.

Uit de door de gemachtigden van de Minister verstrekte uitleg blijkt dat die bepaling bedoeld is om ofwel de Minister van Binnenlandse Zaken, ofwel de Minister van Justitie, naargelang van het geval, de mogelijkheid te bieden om de moeilijkheden te beslechten die voortkomen uit het bestaan van vorderingen die van verschillende overheden uitgaan en die onmogelijk tegelijkertijd uitvoerbaar zouden blijken.

De tekst moet worden herzien om die bedoeling beter weer te geven.

Art. 9

Het ontworpen artikel 48

1. De ontworpen bepaling is inzake het bepalen van de rijkswachtoverheid waaraan de vorderingen moeten worden gericht, veel minder duidelijk dan de bepaling die ze vervangt. De uitdrukking « bevoegde hogere rijkswachtoverheden » maakt het niet mogelijk de bewuste overheid precies aan te wijzen.

De tekst moet dienovereenkomstig worden herzien.

2. Uit de door de gemachtigden van de Regering verstrekte uitleg blijkt dat het woord « steunen » in het tweede lid, eerste zin, betekent « alle nodige middelen voor een optreden verstrekken ».

3. Aan het slot van de eerste zin van het tweede lid van de Franse tekst zou het beter zijn te schrijven: « ... des missions effectuées à la suite d'une réquisition ».

Art. 14

1. Het zou beter zijn te schrijven:

« Artikel 14. — In artikel 69 van dezelfde wet wordt het tweede lid, er ingevoegd bij de wet van 4 maart 1987, opgeheven. »

2. Volgens de door de gemachtigden van de Regering verstrekte uitleg wordt erover gedacht het eerste en het derde lid van artikel 69 te wijzigen om ze in overeenstemming te brengen met de andere teksten die zorgen voor de demilitarisering van de rijkswacht.

De Raad van State doet opmerken dat die overeenstemming ook tot stand moet worden gebracht voor artikel 20 van het ontwerp.

Art. 16

Artikel 72 van de wet van 2 december 1957 is niet meer in overeenstemming met de begrotingshervorming zoals die tot stand is gebracht door de wet van 28 juni 1989 waarbij de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit is gewijzigd.

In het opschrift van hoofdstuk II schrijve men: « Wijzigingen in ... » in plaats van « Wijzigingen aan ... ».

Art. 17

1. De inleidende volzin zou beter worden geredigeerd als volgt:

« In artikel 1, § 1, van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht, wordt het eerste lid vervangen door de volgende leden: »

2. L'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, serait mieux rédigé comme suit :

« Article 1^{er}. — § 1^{er}. Les membres du personnel de la gendarmerie restent soumis aux lois et règlements applicables au personnel des forces armées, tels qu'ils ont été adaptés à leur situation particulière. »

3. L'alinéa 3 est superflu, il règle, en effet, une question relative au fonctionnement interne du Gouvernement.

La même observation vaut pour l'article 21, alinéa 3.

4. Dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 27 décembre 1973, le mot « principalement » devrait être abrogé. Une disposition en ce sens doit être insérée dans le projet.

Art. 18

Le texte néerlandais de l'article devrait être rédigé comme il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

Art. 19

Ni la disposition en projet, ni le commentaire qui en est donné, n'indiquent ce que sont les « services de police » visés par cette disposition. S'agit-il des services de police tels qu'ils sont définis par le projet de loi sur la fonction de police ou d'un des nombreux autres services de police existants ?

Interrogés à ce sujet, les délégués du Gouvernement ont indiqué qu'il appartiendra au Roi, en application de l'article 14, alinéa 2, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie, de désigner ces services. Force est cependant de constater que la disposition visée ne réserve pas au Roi un tel pouvoir.

Intitulé du chapitre III

Cet intitulé serait mieux rédigé de la manière suivante :

« Chapitre III. — Dispositions transitoires et finales. »

Art. 21

1. L'échéance prévue par l'alinéa 1^{er} de la disposition en projet risque de provoquer un vide juridique qui contreviendrait aux principes définis par les directives européennes relatives aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services (1).

2. Telle qu'elle est prévue par le texte en projet, à l'alinéa 2, la délégation de pouvoir n'est pas admissible.

A lire ce texte, l'on peut, en effet, comprendre que le Roi pourrait prendre toutes dispositions d'application propres à la gendarmerie, et pas uniquement des mesures d'exécution de dispositions légales.

(1) Voyez notamment Dir. 71/305/C.E.E. du 26 juillet 1971 (J.O.C.E., 16 août 1971, n° L. 185/5); Dir. 77/62/C.E.E. du 21 décembre 1976 (J.O.C.E., 15 janvier 1977, n° L. 13/1); Dir. 88/295/C.E.E. du 22 mars 1988 (J.O.C.E., 20 mai 1988, n° L. 127/1).

2. Het ontworpen artikel 1, § 1, eerste lid, zou beter worden geredigeerd als volgt :

« Artikel 1. — § 1. De leden van het personeel van de rijkswacht blijven onder de wetten en verordeningen vallen die van toepassing zijn op het personeel van de krijgsmacht, zoals die aan hun bijzondere toestand zijn aangepast. »

3. Het derde lid is overbodig want het regelt een aangelegenheid in verband met de interne werking van de Regering.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 21, derde lid.

4. In artikel 1, § 1, derde lid, van de wet van 27 december 1973 zou het woord « hoofdzakelijk » moeten worden opgeheven. In het ontwerp moet een bepaling in die zin worden ingevoegd.

Art. 18

Het ontworpen artikel 5 zou aldus gesteld moeten worden :

« Artikel 5. — De Koning bepaalt de voorwaarden van toelating tot de cyclussen voor de opleiding tot officier en tot onderofficier, alsook ... (voorts zoals in het ontwerp). »

Art. 19

Noch in de ontworpen bepaling noch in de commentaar die erbij wordt gegeven, wordt gezegd wat de in die bepaling bedoelde « politiediensten » zijn. Zijn het de politiediensten zoals ze gedefinieerd worden in het ontwerp van wet op de politiefunctie of zijn het een van de vele andere bestaande politiediensten ?

Daarover om uitleg gevraagd, hebben de gemachtigden van de Regering gezegd dat het met toepassing van artikel 14, tweede lid, van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht, aan de Koning is om die diensten aan te wijzen. Men kan evenwel alleen maar vaststellen dat de bedoelde bepaling geen zodanige bevoegdheid verleent aan de Koning.

Opschrift van hoofdstuk III

Dat opschrift zou beter worden geredigeerd als volgt :

« Hoofdstuk III. — Overgangsbepalingen en slotbepalingen. »

Art. 21

1. Het gevaar bestaat dat de in het eerste lid van de ontworpen bepaling vastgestelde termijn een juridische leemte doet ontstaan die in strijd zou zijn met de beginselen vastgelegd door de Europese richtlijnen betreffende de overheidsopdrachten voor werkzaamheden, leveringen en diensten (1).

2. Zoals de overdracht van bevoegdheid in de ontworpen tekst, tweede lid, is bepaald, is ze niet aanvaardbaar.

Als men deze tekst leest, kan men immers begrijpen dat de Koning alle toepassingsbepalingen eigen aan de rijkswacht zou kunnen vaststellen en niet alleen maatregelen ter uitvoering van wetsbepalingen.

(1) Zie inzonderheid richtlijn 71/305/E.E.G. van 26 juli 1971 (Publikatieblad, 16 augustus 1971, nr. L. 185/5); richtlijn 77/62/E.E.G. van 21 december 1976 (Publikatieblad, 15 januari 1977, nr. L. 13/1); richtlijn 88/295/E.E.G. van 22 maart 1988 (Publikatieblad, 20 mei 1988, nr. L. 127/1).

Art. 23

1. Le début de l'alinéa 1^{er} serait mieux rédigé comme suit :

« *Article 23.* — Le Roi peut coordonner les lois relatives à la gendarmerie et à son personnel, ainsi que (la suite comme au projet). »

2. L'alinéa 2 doit être omis; en effet, cet alinéa se rapporte à la codification, alors que le pouvoir conféré au Roi par l'alinéa 1^{er} est un pouvoir de coordination.

La chambre était composée de :

M. C.-L. CLOSSET, président de chambre;

MM. R. ANDERSEN et J. MESSINNE, conseillers d'Etat;

MM. C. DESCHAMPS et P. GOTHOT, assesseurs de la section de législation;

Mme J. GIELISSEN, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. J. VANHAEVERBEEK, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J.-F. NEURAY, référendaire adjoint.

Le Greffier,

J. GIELISSEN.

Le Président,

C.-L. CLOSSET.

Art. 23

1. Het eerste lid zou beter worden geredigeerd als volgt :

« *Artikel 23.* — De Koning kan de wetten betreffende de rijkswacht en het personeel ervan coördineren alsook de bepalingen die deze op het tijdstip van de coördinatie uitdrukkelijk of stilzwijgend gewijzigd zouden hebben. »

2. Het tweede lid moet vervallen omdat het betrekking heeft op de codificatie, terwijl de bevoegdheid die door het eerste lid aan de Koning wordt verleend, een bevoegdheid tot coördinatie is.

De kamer was samengesteld uit :

De heer C.-L. CLOSSET, kamervoorzitter;

De heren R. ANDERSEN en J. MESSINNE, staatsraden;

De heren C. DECHAMPS en P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevrouw J. GIELISSEN, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. VANHAEVERBEEK, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer J.-F. NEURAY, adjunct-referendaris.

De Griffier,

J. GIELISSEN.

De Voorzitter,

C.-L. CLOSSET.

1342 - 1 (1990-1991)

Document de Commission n° 1

Defense

(1)

1342 - 1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 1

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. PATAER**

ART. 1er

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENTEN VAN
DE H. PATAER**

ART. 1

ART. 1

A) In het voorgestelde artikel 2, § 1, tweede lid, te doen vervallen de woorden "die onder zijn gezag staat".

VERANTWOORDING

Deze termen zijn overbodig, aangezien dat gezag als beginsel wordt voorgesteld in § 2 van hetzelfde artikel (cfr. advies van de Raad van State)

B) In het voorgestelde artikel 2, § 1, het derde lid te wijzigen als volgt :

"De Minister van Binnenlandse Zaken wordt, in de uitvoering van zijn beleid, bijgestaan door het algemeen commando van de rijkswacht."

VERANTWOORDING

Er mag geen verwarring bestaan tussen de bevoegdheid van een minister en de bevoegdheid van het commando van de rijkswacht.

Het commando van de rijkswacht heeft tot taak de minister bij te staan in de "uitvoering" van het beleid en niet in de "uitoefening" van een bevoegdheid.

Voorts wordt in de M.v.T. aangestipt dat het derde lid van § 1 beoogt de "overgang" van de rijkswacht naar Binnenlandse Zaken "harmonieus te laten verlopen". Blijkbaar wil men dus het commando voorlopig als aparte departementale administratie laten verder werken.

Is dit wel aangewezen ? Is het niet beter meteen de rijkswacht te integreren in de algemene rijkspolitie, een administratie van het ministerie van Binnenlandse Zaken ?

In Nederland werkt de commandant van de Rijkspolitie binnen de administratie.

Indien dit vooralsnog, bij gebrek aan voorbereiding, niet kan worden gerealiseerd, moet een mogelijkheid daartoe in de wet worden ingebouwd. Dit kan door de tekstwijziging die in het amendement wordt voorgesteld.

P. PATAER.

*

*

*

ART. 1er

A) Au deuxième alinéa du § 1er de l'article 2 proposé, supprimer les mots "placé sous son autorité".

JUSTIFICATION

Les termes "placé sous son autorité" sont superflus, le principe de cette autorité étant prévu au § 2 du même article (cfr. l'avis du Conseil d'Etat).

B) Remplacer le troisième alinéa du § 1er de l'article 2 proposé, par ce qui suit :

"Le Ministre de l'Intérieur est, dans la mise en oeuvre de sa politique, assisté par le commandement général de la Gendarmerie".

JUSTIFICATION

Il faut éviter de créer une confusion entre la compétence d'un ministre et la compétence du commandement de la Gendarmerie.

Le commandement de la Gendarmerie a pour mission d'assister le Ministre dans la "mise en oeuvre" de sa politique et non pas dans l'"exercice" d'une compétence.

En outre, l'exposé des motifs indique que le troisième alinéa du § 1er tend à "assurer de manière harmonieuse le transfert" de la Gendarmerie vers l'Intérieur. Apparem-

ment, l'on aurait donc l'intention de maintenir, provisoirement, le commandement en tant qu'administration départementale distincte.

Est-ce bien indiqué ? Ne vaudrait-il pas mieux intégrer d'emblée la Gendarmerie dans la Police générale du Royaume, une administration du Ministère de l'Intérieur ?

Aux Pays-Bas, le commandement de la police du Royaume fonctionne au sein d'une administration.

Si, en raison d'un manque de préparation, cela ne pouvait être réalisé aujourd'hui, il conviendrait d'en prévoir la possibilité dans la loi. Tel est l'objet de la modification de texte proposée dans notre amendement.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 2

Défense

(1)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 2

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 2

R.A 15399.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht."

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 2

R.A 15399.

ART. 2

A. In het voorgestelde artikel 2bis, § 1, het tweede lid te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State het onderstreept, betreft het hier een aangelegenheid in verband met de interne werking van de regering, wat niet thuis hoort in een wettekst.

B. In het voorgestelde artikel 2 bis, § 2, de eerste zin van de Nederlandse tekst wijzigen als volgt :

"De handtekening van de Minister van Justitie is mede vereist voor : (...)"

VERANTWOORDING

Het drukt beter de bedoeling uit van wat wordt beoogd.

P. PATAER.

*

*

*

ART. 2

A. Supprimer le deuxième alinéa du § 1er de l'article 2bis proposé.

JUSTIFICATION

Comme le souligne le Conseil d'Etat, cette disposition règle une question de fonctionnement interne du Gouvernement, qui ne doit pas figurer dans un texte de loi.

B. Dans le texte néerlandais du § 2 de l'article 2bis proposé, remplacer le début de la première phrase par ce qui suit :

"De handtekening van de Minister van Justitie is mede vereist voor : "

JUSTIFICATION

Cette formule exprime mieux l'objet de ce paragraphe.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 3

Défense

(1)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 3

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 3

R.A 15399.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 3

R.A 15399.

ART. 3

In het voorgestelde artikel 9 het tweede lid te vervangen als volgt:

"Voor het overige wordt de inrichting van de eenheden en de diensten bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken".

Verantwoording

Er mag geen twijfel over bestaan dat de inrichting van de eenheden en de diensten tot de uitsluitende bevoegdheid van de bevoegde minister behoort.

Het is toch ondenkbaar dat bvb. over de oprichting of de afschaffing van de brigade Dyane de rijkswachtoverheid zou beslissen.

Dat de gedetailleerde uitvoering van een ministeriële beslissing ("de nadere inrichting") aan een rijkswachtoverheid kan worden toegewezen is anderzijds zo vanzelfsprekend, dat dit niet alsdusdanig in de wet dient opgenomen te worden.

P. PATAER.

*

*

*

ART.3

Remplacer le second alinéa de l'article 9 proposé par la disposition suivante:

"Pour le surplus, l'organisation des unités et des services est déterminée par le ministre de l'Intérieur.

JUSTIFICATION

Il ne peut y avoir aucun doute sur le fait que l'organisation des unités et des services relève de la compétence exclusive du ministre compétent.

Il est impensable que la création ou de la suppression de la brigade Dyane, par exemple, soit une décision de l'autorité de la gendarmerie.

D'autre part, la possibilité qu'une autorité de la gendarmerie soit chargée de l'exécution détaillée d'une décision ministérielle ("l'organisation détaillée") est si évidente qu'il est inutile de l'inscrire en tant que telle dans la loi.

1342 - 1 (1990-1991)

Document de Commission n° 4

Defense

1342 - 1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 4

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. PATAER**

ART. 4

R.A 15399

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENTEN VAN
DE H. PATAER**

ART. 4

R.A. 15399

ART. 4

A) In het voorgestelde artikel 11, § 2, te vervangen als volgt :

"Het operationeel korps omvat personeelsleden die de rang hebben van officier, onder-officier, brigadier of rijkswachter."

VERANTWOORDING

Het lijkt overbodig te bepalen dat het korps zowel mannen als vrouwen omvat, mede gelet op artikel 6 van het ontwerp.

B) In het voorgestelde artikel 11, § 3, het eerste en het tweede lid te vervangen als volgt :

"Het personeel van het administratief en logistiek korps omvat militairen of burgers. Hun bezoldiging is ten laste van de begroting van de rijksmacht.
De militairen worden in dat korps gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling en op de wijze bepaald door de Koning. Zij behouden hun oorspronkelijk statuut."

VERANTWOORDING

Voor wat de weglating van "mannen en vrouwen" betreft, verwijzen we naar amendement A op dit artikel .
Voorts is het moeilijk te aanvaarden dat militairen kunnen aangewezen worden voor zulke functies, gelet op de "demilitarisering". Er kan hooguit worden aanvaard dat de mobiliteitsregeling van het openbaar ambt wordt toegepast om militairen in dienst te nemen.

C) In het voorgestelde artikel 11, § 3, derde lid, de tweede zin te doen vervallen.

D) Het voorgestelde artikel 11 aan te vullen met een § 4, luidende :

“§ 4.

"Geen enkele vorm van staking kan de personeelsleden van de rijkswacht ervan ontslaan een minimale en voor de goede werking van de rijkswacht onontbeerlijk dienst te verzekeren"

VERANTWOORDING

Rekening houdend met de internationale verdragteksten, geciteerd in het advies van de Raad van State, dient het Stakingsrecht in principe te worden toegekend aan alle personeelsleden van de rijkswacht, zij het met de beperkingen die noodzakelijk zijn gelet op de specifieke vereisten van een dienst die steeds moet worden verzekerd.

Er is geen enkele reden waarom een algemene politiedienst als de rijkswacht terzake aan een andere regeling moet worden onderworpen dan de gemeentepolitie, brandweer, ziekenhuispersoneel enz.

Het onderscheid ter zake tussen leden van het operationeel korps en van het administratief en logistiek korps is niet logisch in de mate dat beide korpsen als onmisbaar worden beschouwd voor het normaal functioneren van de rijkswacht.

P. PATAER.

*

* *

ART. 4

A) Remplacer le § 2 de l'article 11 proposé par la disposition suivante :

“§ 2. Le corps opérationnel est composé de membres du personnel ayant le rang d'officier, de sous-officier, de brigadier ou de gendarme”.

JUSTIFICATION

Il semble superflu de disposer que le corps est composé à la fois d'hommes et de femmes, compte tenu notamment de l'article 6 du projet.

B) Remplacer les deux premiers alinéas du § 3 de l'article 11 proposé par les dispositions suivantes :

“§ 3. Le personnel du corps administratif et logistique est composé de militaires ou de civils. Leur rémunération est à charge du budget de la gendarmerie.

Les militaires sont utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité et selon les modalités déterminées par le Roi. Ils conservent leur statut d'origine.”

JUSTIFICATION

En ce qui concerne la suppression des mots “d'hommes et de femmes”, nous renvoyons à l'amendement A à cet article.

Par ailleurs, il est difficile, en raison de la “démilitarisation”, d'admettre que des militaires puissent être désignés pour de telles fonctions. L'on peut tout au plus admettre l'application du régime de mobilité de la fonction publique en ce qui concerne l'engagement des militaires.

C) Au troisième alinéa du § 3 de l'article 11 proposé, supprimer la deuxième phrase.

D) Compléter l'article 11 proposé par un § 4, libellé comme suit :

“Aucune forme de grève ne peut dispenser les membres du personnel de la gendarmerie d'assurer un service minimum indispensable au bon fonctionnement de la gendarmerie”.

JUSTIFICATION

Compte tenu des textes de pactes et de chartes internationaux cités dans l'avis du Conseil d'Etat, il faut, en principe, accorder le droit de grève à tous les membres du personnel de la gendarmerie, fût-ce avec les restrictions que commandent les nécessités spécifiques d'un service qui doit toujours être assuré. Il n'y a aucune raison de soumettre, en la matière, un service de police générale, comme la gendarmerie, à un régime autre que celui de la police communale, du service d'incendie, du personnel hospitalier, etc.

La distinction faite, en la matière, entre les membres du corps opérationnel et ceux du corps administratif et logistique est illogique, dans la mesure où ces deux corps sont considérés comme indispensables au fonctionnement normal de la gendarmerie.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 5

Défense

(1)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 5

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 5

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 5

ART. 5

In het voorgestelde artikel 12, het eerste lid te vervangen als volgt:

"De rechtspositieregeling van het personeel van het operationeel korps waarborgt het hiërarchische gezag, beschikbaarheid van de leden en neutraliteit in de uitoefening van de opdrachten".

Verantwoording

Ook rijkswachters hebben een recht op vrije meningsuiting en verenigingsleven.
Alleen dienen ze strikte neutraliteit in acht te nemen bij de uitoefening van hun taak als rijkswachter.

P. PATAER.

*

*

*

ART. 5

Remplacer le premier alinéa de l'article 12 proposé par ce qui suit :

"Le statut du personnel du corps opérationnel garantit l'autorité hiérarchique, la disponibilité des membres et leur neutralité dans l'exercice des missions."

JUSTIFICATION

Les gendarmes aussi ont droit à la liberté d'expression et d'association.
Ils ne sont tenus à une stricte neutralité que dans l'exercice de leur mission de gendarme.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 6

Défense

(1)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 6

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 7

R.A 15399.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 7

R.A 15399.

ART. 7

Dit artikel te vervangen als volgt:

"In artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet schrappen :

"hij kan ook om de openbare orde te herstellen, de bijstand van detachementen van de andere krijgsmachten vorderen"

Verantwoording

De voorgestelde schrapping is het logische gevolg van de demilitarisering.

Het vorderen van het leger om de openbare orde te herstellen moet overigens een beslissing zijn van de minister en niet van een commandant.

P. PATAER.

*

* *

ART. 7

Remplacer cet article par ce qui suit:

"A l'article 18, premier alinéa, de la même loi, les mots "il peut de même, pour le rétablissement de l'ordre public, requérir l'assistance de détachements des autres forces armées" sont supprimés.

JUSTIFICATION

La suppression proposée est la conséquence logique de la démilitarisation.

La réquisition de l'armée pour rétablir l'ordre public est, du reste, une décision qui appartient au Ministre et non pas à celle d'un commandant.

1342 - 1 (1990-1991)**Document de Commission n° 7****Defense****1342 - 1 (1990-1991)****Commissiestuk nr. 7****Defensie****SENAT DE BELGIQUE**

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 12**BELGISCHE SENAAT**

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 12

ART. 12

Dit artikel te vervangen als volgt :

"Artikel 64 van dezelfde wet wordt geschrapt"

VERANTWOORDING

Een gedemilitariseerde rijkswacht dient geen krijgsmachtfuncties meer te hebben.

P. PATAER.

*

*

*

ART. 12

Remplacer cet article par ce qui suit :

“L’article 64 de la même loi est abrogé”.

JUSTIFICATION

Une Gendarmerie démilitarisée ne doit plus avoir de fonctions dans les forces armées.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 8

Défense

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 8

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 14

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 14

ART. 14

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Als de rijkswacht niet meer tot de krijgsmachten behoort, dienen er ook geen rijkswachtreserves meer te bestaan.

P. PATAER.

*
* *

ART. 14

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Si la gendarmerie ne fait plus partie des forces armées, il ne doit plus exister non plus de réserves de gendarmerie.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 9

Défense

(4)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 9

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 17

A l'article 1er proposé, supprimer le dernier alinéa du § 1er.

JUSTIFICATION

Voir l'amendement A à l'article 2.

R.A 15399.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 17

In het voorgestelde artikel 1, het laatste lid van § 1 te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Cf. amendement A bij artikel 2.

R.A 15399.

1342 - 1 (1990-1991)

Document de Commission n° 10

Defense

1342 - 1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 10

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 20

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 20

ART. 20

Dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

In een gedemilitariseerde rijkswacht zijn dienstplichtige militairen niet op hun plaats.

P. PATAER.

*

*

*

ART. 20

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les miliciens n'ont plus leur place dans une Gendarmerie démilitarisée.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 11

Défense



1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 11

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 21

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 21

ART. 21

Het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Cfr. amendement A op art. 2.

P. PATAER.

*

*

*

ART. 21

Supprimer le troisième alinéa de cet article.

JUSTIFICATION

Voir l'amendement A à l'article 2.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 12

Défense

(1)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 12

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

11 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. PATAER**

ART. 23

Supprimer le second alinéa de cet article.

JUSTIFICATION

Le législateur ne peut contraindre le pouvoir exécutif à déposer un projet de loi.

R.A 15399.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

11 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. PATAER**

ART. 23

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

De wetgever kan de uitvoerende macht niet verplichten een wetsontwerp in te dienen.

P. PATAER.

R.A 15399.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 13

Défense

(1)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 13

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

12 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
MM. KELCHTERMANS ET VANDERBORGHT**

ART. 1

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

12 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE HEREN KELCHTERMANS ET VANDERBORGHT**

ART. 1

ART. 1

In het voorgestelde artikel 2 de volgende wijzigingen aan te brengen:

A) het eerste lid van § 1 te vervangen als volgt:

B) in § 2, tweede lid, 3°, de woorden "de politie van de gevangenen" te doen vervallen.

VERANTWOORDING

A) Luidens de memorie van toelichting (p. 1 en 4) moet de rijkswacht slechts de hoedanigheid behouden van nationale politiedienst, die bevoegd is over het gehele grondgebied van het Rijk en dit zowel voor de bestuurlijke als de gerechtelijke politie. Vandaar opteren de indieners van dit amendement er voor dit principe in de wet duidelijker te omschrijven. Er kan overigens geen verwarring ontstaan met bijv. de gerechtelijke politie, aangezien de rijkswacht wel degelijk de twee bevoegdheidssferen raakt (bestuurlijk én gerechtelijk).

B) Zoals de Raad van State opmerkt (p.40), behoort de politie van de gevangenen niet tot de opdrachten die door het wetsontwerp op de politiefunctie aan de rijkswacht worden gegeven. Teneinde te zorgen voor de noodzakelijke samenhang tussen de betrokken wetsontwerpen en in het licht van de misbruiken om de rijkswachters naast cipiers te bezigen voor overbrenging van gevangenen van de ene gevangenis naar de andere, stellen de indieners van dit amendement voor de "politie van de gevangenen" te schrappen. Overigens ressorteren de gevangenen die overgedragen worden aan de administratie van penitentiaire instellingen niet meer onder de bevoegdheid van de rijkswacht.

**L. KELCHTERMANS
F. VANDERBORGH.**

*
* *
*

ART. 1er

Apporter les modifications suivantes à l'article 2 proposé:

A) remplacer le premier alinéa du § 1er par la disposition suivante:

"La gendarmerie est le service de police nationale et est compétente sur l'ensemble du territoire du Royaume pour la police administrative et la police judiciaire."

B) au § 2, 3°, supprimer les mots "la police des prisons".

1342 - 1 (1990-1991)

Document de Commission n° 14

Defense

(1)

1342 - 1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 14

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

12 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. KELCHTERMANS ET VANDERBORGHT**

ART. 2

R.A 15399

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

12 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENTEN VAN
DE HH. KELCHTERMANS EN VANDERBORGHT**

ART. 2

R.A. 15399

ART. 2

A) In het voorgestelde artikel 2 bis, § 1, tweede lid in fine, de woorden "dan licht hij hem in over de redenen hiervan" te vervangen door de woorden "dan motiveert hij deze beslissing".

B) In het voorgestelde artikel 2 bis, § 3, 6°, toe te voegen de woorden "het voorontwerp van algemene uitgavenbegroting, Sectie 17 Rijkswacht"

C) In het voorgestelde artikel 2 bis, § 3, derde lid, het woord "vijf" te vervangen door het woord "vijftien".

D) In het voorgestelde artikel 2 bis, § 4 te vervangen als volgt :

- "§ 4. Het advies van de Minister van Justitie is vereist voor:
- 1° elk ontwerp van reglementair besluit betreffende:
 - a) de uitvoering van het nieuwe artikel 9, tweede lid, van de wet van 2 december 1957;
 - b) de inwendige dienst van de rijkswacht;
 - c) de commissie van beroep inzake morele hoedanigheden van de kandidaten voor toelating tot de rijkswacht en van de leerlingen van de scholen van de rijkswacht;
 - d) de specifieke premies, toelagen en vergoedingen toegekend voor een opdracht uitgevoerd onder zijn gezag;
 - 2° de omzendbrieven en richtlijnen uitgevaardigd of goedgekeurd door de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende de overheidsopdrachten verricht door de rijkswacht en het budgettair, rekenplichtig en financieel beheer van de rijkswacht;
 - 3° de beslissingen van de Minister van Binnenlandse Zaken inzake het algemeen bestuur van de rijkswacht die de uitvoering van de opdrachten waarvoor dit korps onder zijn gezag staat, rechtstreeks beïnvloeden, en die niet beoogd worden door artikel 2 bis van de wet op de rijkswacht, noch door de littera 1° en 2° hiervoor vermeld.

De Minister van Justitie verstrekt zijn advies binnen de termijn bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze termijn mag niet minder dan twintig werkdagen bedragen. //

E) In het voorgestelde artikel 2 bis een nieuwe § 5 toe te voegen luidend als volgt :

- "§ 5. De Minister van Justitie wordt, behoudens gemotiveerde dringende noodzakelijkheid, vooraf ingelicht over:
- 1° elk ander ontwerp van reglementair besluit betreffende de rijkswacht;
 - 2° de aanpassingen van de meerjarenplannen der investeringen;
 - 3° voorzover zij onderworpen zijn aan de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken, de technische specificaties, met name het bijzonder bestek, en de toewijzing van de overheidsopdrachten inzake uitrusting die de uitvoering van de opdrachten waarvoor de rijkswacht onder het gezag staat van de Minister van Justitie, rechtstreeks beïnvloeden."

F) In het voorgestelde artikel 2 bis, een nieuwe § 6 toe te voegen luidend als volgt:

"De Koning kan ook overige aangelegenheden bepalen waarover de Minister van Binnenlandse Zaken de Minister van Justitie om advies verzoekt of in licht, alsook de desbetreffende modaliteiten."

VERANTWOORDING

A) In tegenstelling tot wat de Raad van State adviseert is deze aangelegenheid (mogelijkheid van eigen verzoek van de Minister van Justitie) wel van belang, in die mate zelfs dat het louter inlichten dient vervangen te worden door een motivering.

B) Sinds de hervorming van de begrotingsprocedure zijn de algemene beleidslijnen opgenomen in het ontwerp algemene uitgavenbegroting dat de opdrachten en doelstellingen bevat en dat aan de orde komt voor de bijzondere administratieve begroting.

C) Zoals de Raad van State opmerkt zal de Minister van Justitie in geval van dringende noodzakelijkheid niet in staat zijn om binnen de vijf werkdagen "met volle bewustheid advies uit te brengen".

L. KELCHTERMANS
F. VANDERBORGHT.

*

*

*

ART. 2

A) Au deuxième alinéa du § 1er de l'article 2bis proposé, remplacer les mots "il informe ce dernier de ses raisons" par les mots "il motive cette décision".

B) Au 6° du §3 de l'article 2bis proposé, ajouter les mots "et l'avant-projet de budget général des dépenses, section 17 Gendarmerie".

C) Au troisième alinéa du § 3 de l'article 2bis proposé, remplacer le mot "cinq" par le mot "quinze".

D) Remplacer le § 4 de l'article 2bis proposé par ce qui suit :

"§ 4.- L'avis du ministre de la Justice est requis pour :

1° tout projet d'arrêté réglementaire relatif :

a) à l'exécution du nouvel article 9, deuxième alinéa, de la loi du 2 décembre 1957;

b) au service interne de la gendarmerie;

c) à la commission d'appel chargée de statuer sur les qualités morales des candidats à la gendarmerie et des élèves des écoles de la gendarmerie;

d) aux primes, allocations et indemnités spécifiques accordées pour une mission exécutée sous son autorité;

2° les circulaires et directives édictées ou approuvées par le ministre de l'Intérieur concernant les marchés publics réalisés par la gendarmerie et la gestion budgétaire, comptable et financière de la gendarmerie;

3° les décisions du ministre de l'Intérieur relatives à l'administration générale de la gendarmerie, qui ont une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles ce corps est placé sous son autorité et qui ne sont visées ni à l'article 2bis de la loi sur la gendarmerie, ni aux 1° et 2° du présent paragraphe.

Le ministre de la Justice donne son avis dans le délai fixé par le ministre de l'Intérieur. Ce délai ne peut être inférieur à vingt jours ouvrables."

E) Compléter l'article 2bis proposé par un § 5 nouveau libellé comme suit :

"§ 5.- Hors les cas d'urgence motivée, le ministre de la Justice est informé préalablement :

1° de tout autre projet d'arrêté réglementaire relatif à la gendarmerie;

2° des ajustements apportés aux plans pluriannuels des investissements;

3° des spécifications techniques dans la mesure où elles sont soumises à l'approbation du ministre de l'Intérieur, et, notamment, du cahier spécial des charges, et de l'attribution des marchés publics en matière d'équipement qui ont une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous l'autorité du ministre de la Justice.

F) Compléter l'article 2bis proposé par un § 6 nouveau, libellé comme suit:

"§ 6.- Le Roi peut également déterminer d'autres matières pour lesquelles le ministre de l'Intérieur demande un avis ou informe le ministre de la Justice, ainsi que les modalités qui s'y rapportent."

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 15

Défense

(1)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 15

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

12 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. VANDERBORGHT ET CONSORTS**

ART. 8

R.A 15399.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

12 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. VANDERBORGHT c.s.**

ART. 8

R.A 15399.

ART. 8

In het, 2°, eerste lid, van dit artikel, de woorden "en precieze aanwijzingen" te doen vervallen.

Verantwoording

De bevoegde overheden mogen zich niet mengen in de organisatie van de dienst, aldus het nieuwe derde lid van artikel 44 (art. 8, 2° van het wetsontwerp). Nochtans wordt terzelfdertijd gesteld dat ze precieze aanwijzingen kunnen geven omtrent de middelen die moeten worden ingezet en die moeten worden aangewend. De indieners van dit amendement willen deze contradictie wegwerken.

**F. VANDERBORGHT
L. KELCHTERMANS
Y. OTTENBOURGH**

* * *

ART. 8

Au premier alinéa, 2°, de cet article, supprimer les mots "et donner des indications précises".

JUSTIFICATION

Le troisième alinéa nouveau proposé pour l'article 44 de la loi du 2 décembre 1957 (art. 8, 2°, du projet de loi) dispose que les autorités compétentes ne peuvent pas s'immiscer dans l'organisation du service. Il est, toutefois, prévu qu'elles peuvent donner des indications précises sur les moyens à mettre en oeuvre et les ressources à utiliser.

Les auteurs du présent amendement veulent supprimer cette contradiction.

1342-1 (1990-1991)

Document de commission n° 16

Défense

($\frac{1}{-}$)

1342-1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 16

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

12 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. VANDERBORGHT ET CONSORTS**

ART. 6

R.A 15399.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

12 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. VANDERBORGHT c.s.**

ART. 6

R.A 15399.

ART. 6

In het voorgestelde artikel 13 de volgende wijzigingen aan te brengen:

A) aan het slot van het tweede lid van § 1 toe te voegen de woorden:

"De getalsterkte van het operationeel korps van de rijkswacht omvat ten minste 13.000 personeelsleden."

B) in § 4, de woorden "het operationeel korps" te vervangen door de woorden "de rijkswacht".

VERANTWOORDING

A) In de memorie van toelichting (p.12) wordt gesteld dat ongeveer 1.000 leden van het operationeel korps administratieve en logistieke taken uitvoeren. Dit stemt overeen met meer dan 2.500 taken in het administratief kader.

Dit betekent dat op een totaal van 16.970 personeelsleden voor beide korpsen, het risico zeer groot is, dat het operationeel korps door de uitbouw van het administratief en logistiek korps, wordt herleid tot een minimale bezetting die enkel nog dienstig zou zijn voor de handhaving en het herstel van de openbare orde. Overigens wordt in de memorie (p.12) groot belang gehecht aan de globale operationaliteit van de rijkswacht. De indieners van dit amendement wensen dit in de wet uitgedrukt te zien.

Het cijfer 13.000 vindt zijn grondslag in de huidige behoeften inzake operationaliteit en stemt overeen met de getalsterktes van brigades en districten.

B) Zie verantwoording sub A).

F. VANDERBORGHT

L. KELCHTERMANS.

ART. 6

Apporter les modifications suivantes à l'article 2 proposé:

A) compléter le deuxième alinéa du § 1er par la disposition suivante:

"L'effectif du corps opérationnel de la gendarmerie comprend au moins 13.000 membres du personnel".

B) au § 4, remplacer les mots "du corps opérationnel" par les mots "de la gendarmerie".

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

12 juin 1991

Projet de loi
modifiant la loi du 2 décembre 1957
sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973
relative au statut du personnel du cadre actif du corps
opérationnel de la gendarmerie.

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

12 juni 1991

Ontwerp van wet
tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de
rijkswacht en van de wet van 27 december 1973
betreffende het statuut van het personeel van het
aktief kader van het operationeel korps van
de rijkswacht.

AMENDEMENTEN
VAN DE REGERING

ART. 19bis (nouveau)

Insérer dans le chapitre II un article 19bis libellé comme suit :

"Art. 19bis. - A l'article 56 de la même loi les §§ 3 et 4 sont abrogés. Toutefois, ils restent d'application pour les élèves d'une école de la gendarmerie qui étaient en service actif au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi."

CHAPITRE IIbis (nouveau)

Insérer un chapitre IIbis libellé comme suit :

"Chapitre IIbis : Modifications aux lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962."

et comprenant un article 19ter rédigé comme suit :

"Art. 19ter. - Un article 16bis, rédigé comme suit, est inséré dans les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 :

ART. 19bis (nieuw)

In hoofdstuk II, een artikel 19bis in te voegen, luidende :

"Art. 19bis. - In artikel 56 van dezelfde wet worden de §§ 3 en 4 opgeheven. Zij blijven evenwel van toepassing op de leerlingen van een school van de rijkswacht die in actieve dienst waren bij de inwerkingtreding van deze wet."

HOOFDSTUK IIbis (nieuw)

Een hoofdstuk IIbis in te voegen onder het opschrift :

"Hoofdstuk IIbis : Wijzigingen in de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962."

en bestaande uit een artikel 19ter, luidende :

"Art. 19ter. - In de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, wordt een artikel 16bis ingevoegd, luidende :

"Article 16bis.

- § 1. Est en droit d'être exempté du service militaire l'inscrit qui s'engage à faire partie du corps opérationnel de la gendarmerie.

La demande d'exemption peut être introduite dès que l'intéressé est régulièrement inscrit à une épreuve de recrutement.

L'entrée effective en service doit avoir lieu dans l'année qui suit la date d'arrêté d'exemption pris par le Ministre de l'Intérieur. Ce délai peut cependant être prolongé par le Ministre de l'Intérieur pour une durée maximum de trois ans lorsque l'intéressé est versé dans une réserve de recrutement.

- § 2. Dans les limites de la durée des obligations militaires, un service effectif d'une durée de quatre ans au moins à la gendarmerie doit être accompli dans les cinq ans qui suivent la date à laquelle il a pris cours.

- § 3. Le Ministre de l'Intérieur met fin à l'exemption s'il constate que les conditions visées au § 2 n'ont pas été remplies ou que le délai visé au § 1er n'a pas été respecté.

Dans ce cas, aucune nouvelle exemption ne peut être accordée pour le même motif.

- § 4. Les dispositions des paragraphes 4 à 7 de l'article 16 sont applicables par analogie aux miliciens visés par le présent article.

"Artikel 16bis.

- § 1. De ingeschrevene, die er zich toe verbindt deel uit te maken van het operationeel korps van de rijkswacht heeft recht op vrijstelling van militaire dienst.

De aanvraag om vrijstelling moet worden ingediend zodra de belanghebbende regelmatig ingeschreven is voor een wervingsexamen.

De effectieve indiensttreding moet plaatshebben binnen het jaar dat volgt op de datum van het vrijstellingsbesluit genomen door de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze termijn kan evenwel door de Minister van Binnenlandse Zaken met maximum drie jaar worden verlengd indien de belanghebbende in een werfreserve werd opgenomen.

- § 2. Binnen de grenzen van de duur van de militaire verplichtingen moet een effectieve dienst gedurende tenminste vier jaar in de rijkswacht worden volbracht binnen de vijf jaren die volgen op de datum waarop hij een aanvang heeft genomen.

- § 3. De Minister van Binnenlandse Zaken maakt een einde aan de vrijstelling indien hij vaststelt dat de voorwaarden, bepaald in § 2, niet zijn vervuld of dat de termijn, bepaald bij § 1, niet werd nageleefd.

In dit geval kan geen enkele nieuwe vrijstelling om dezelfde reden meer worden verleend.

- § 4. De bepalingen van de paragrafen 4 tot 7 van artikel 16 zijn overeenkomstig van toepassing op de dienstplichtigen, bedoeld bij dit artikel.

Les membres du personnel de la gendarmerie qui perdent cette qualité après avoir rempli les conditions visées au § 2 sont cependant, par dérogation à l'article 1er, 10°, reversés dans la réserve de recrutement et soumis aux obligations militaires déterminées par l'article 56 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

De personeelsleden van de rijkswacht die deze hoedanigheid verliezen na voldaan te hebben aan de voorwaarden gesteld in § 2 worden evenwel, in afwijking van artikel 1, 10°, terug in de werfreserve geplaatst en onderworpen aan de militaire verplichtingen bepaald bij artikel 56 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

§ 5. Le Roi détermine les modalités de contrôle des prestations au sein de la gendarmerie."

§ 5. De Koning bepaalt de maatregelen van toezicht op de prestaties in de schoot van de rijkswacht."

ART. 20bis (nouveau)

ART. 20bis (nieuw)

3° Insérer un article 20bis libellé comme suit :

3° Een artikel 20bis in te voegen, luidende :

"Art. 20bis. - Les membres du personnel de la gendarmerie qui sont en service au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi sont considérés comme exemptés du service militaire au sens de l'article 16bis des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1972, s'il ont ou auront accompli un terme de service actif de quatre ans au moins."

"Art. 20bis. - De personeelsleden van de rijkswacht die in dienst zijn bij de inwerkingtreding van deze wet worden beschouwd als vrijgesteld van militaire dienst in de zin van artikel 16bis van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962 indien zij een actieve diensttermijn van ten minste vier jaar hebben volbracht of zullen hebben volbracht."

JUSTIFICATION

Dans l'état actuel de la législation, les membres du personnel de la gendarmerie sont exonérés de l'obligation d'accomplir leur service militaire actif sur la base de leur qualité de militaire.

Par la démilitarisation du corps de la gendarmerie et son transfert au Ministère de l'Intérieur, le personnel de la gendarmerie n'aura plus le statut de membre des forces armées et tomberait par conséquent, à défaut des dispositions légales expresses en la matière, sous l'application des lois sur la milice. Les gendarmes pourraient dans les circonstances données être obligés d'effectuer un service militaire.

L'amendement a précisé pour but de continuer, conformément à la communication gouvernementale du 5 juin 1990, à exempter clairement du service militaire ceux qui souhaitent se mettre au service du corps opérationnel de la gendarmerie.

La procédure en matière de demande et d'obtention de l'exemption est identique à celle prévue par l'article 16 des lois coordonnées sur la milice pour les coopérants.

L'amendement règle également les obligations militaires des membres exemptés de la gendarmerie. Ceux-ci seront à l'issue du service actif, versés dans la réserve de recrutement en conservant les obligations militaires définies par leur loi statutaire.

VERANTWOORDING

In de huidige stand van de wetgeving zijn de personeelsleden van de rijkswacht ontslagen van de verplichting tot het vervullen van actieve militaire dienst op grond van hun hoedanigheid van militair.

Door de demilitarisering van het rijkswachtkorps en zijn overheveling naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken zal het rijkswachtpersoneel niet langer het statuut van lid van de krijgsmacht bezitten en zou het bijgevolg, bij ontstentenis van de bijzondere wettelijke bepalingen ter zake, onder de toepassing van de dienstplichtwetten vallen. De rijkswachters zouden in de gegeven omstandigheden kunnen worden verplicht tot het volbrengen van een militaire dienst.

Het amendement heeft nu precies tot doel degenen, die zich ten dienste wensen te stellen van het operationeel korps van de rijkswacht, duidelijk verder van militaire dienst vrij te stellen overeenkomstig de regeringsmededeling van 5 juni 1990.

De procedure inzake het aanvragen en verkrijgen van de vrijstelling is gelijkwaardig aan die waarin voorzien is bij artikel 16 van de gecoördineerde dienstplichtwetten voor de ontwikkelingssamenwerkers.

Het amendement regelt eveneens de militaire verplichtingen van de vrijgestelde leden van de rijkswacht. Dezen zullen bij het einde van de actieve dienst worden overgebracht naar de werfreserve met behoud van de militaire verplichtingen omschreven in hun statutaire wet.

Par l'introduction d'une disposition transitoire spécifique, l'amendement règle également les obligations militaires des membres du corps de la gendarmerie qui sont en service au moment où la loi entre en vigueur. Si, au moment de l'entrée en vigueur de la loi, ils ont déjà accompli quatre ans de service actif, ils seront considérés comme étant exemptés de l'obligation d'effectuer un service militaire actif sans quoi, l'exemption sera considérée comme un droit acquis dès l'expiration de la quatrième année de service actif.

De par la démilitarisation du corps de la gendarmerie et de son transfert au département de l'Intérieur, les §§ 3 et 4 de l'article 56 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel de la gendarmerie qui règle les obligations militaires des élèves d'une école de gendarmerie n'ont plus de raison d'être. Ces articles peuvent, dès lors, être abrogés.

Toutefois, à titre de mesures transitoires, ils doivent rester d'application aux membres du personnel de la gendarmerie qui sont en service au moment de l'entrée en vigueur de la loi et qui, finalement, n'accompliront pas quatre ans de service actif. Ces personnes doivent être remises à l'autorité militaire en vue de l'accomplissement éventuel d'un service militaire tel que prévu par les §§ 3 et 4 cités ci-dessus.

Door het invoeren van een specifieke overgangsbepaling regelt het amendement ook de militaire verplichtingen van de leden van het rijkswachtkorps, die in dienst zijn op het ogenblik dat de wet in werking treedt. Indien zij bij de inwerkingtreding van de wet reeds vier jaar actieve dienst hebben volbracht zullen zij worden beschouwd als zijnde vrijgesteld van de verplichting tot het vervullen van een actieve militaire dienst, zoniet zal deze vrijstelling als een verworven recht worden aangezien bij het verstrijken van het vierde jaar actieve dienst.

Door de demilitarisering van het rijkswachtkorps en zijn overheveling naar het departement van Binnenlandse Zaken hebben de §§ 3 en 4 van artikel 56 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van de rijkswacht, die de militaire verplichtingen van de leerlingen van een school van de rijkswacht regelen, in feite geen bestaansreden meer. Zij kunnen bijgevolg worden opgeheven.

Zij moeten evenwel, bij wijze van overgangsmaatregel, van toepassing blijven op de personeelsleden van de rijkswacht, die in dienst zijn bij de inwerkingstreding van deze wet en die uiteindelijk geen vier jaar actieve dienst zullen volbrengen. Deze personen moeten aan de militaire overheid worden overgegeven met het oog op het eventueel vervullen van een militaire dienst, hetgeen wordt geregeld door de hierboven vermelde §§ 3 en 4.

Le Ministre
de la Défense nationale,

De Minister
van Landsverdediging,

G. COEME.

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

12 juin 1991

Projet de loi
modifiant la loi du 2 décembre 1957
sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973
relative au statut du personnel du cadre actif du corps
opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENTS
PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT**

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

12 juni 1991

Ontwerp van wet
tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de
rijkswacht en van de wet van 27 december 1973
betreffende het statuut van het personeel van het
aktief kader van het operationeel korps van
de rijkswacht.

**AMENDEMENTEN
VAN DE REGERING**

ART. 2

Remplacer la première phrase du § 2 de l'article 2bis proposé par le texte suivant :

"La signature du Ministre de l'Intérieur et celle du Ministre de la Justice sont requises pour :"

ART. 4

Remplacer le § 2 de l'article 11 proposé par le texte suivant :

"§ 2 : Le corps opérationnel est composé d'officiers, de sous-officiers, de brigadiers et de gendarmes."

Le Ministre
de la Défense nationale,

ART. 2

De eerste zin van § 2 van het voorgestelde artikel 2bis te vervangen door de volgende tekst :

"De handtekening van de Minister van Binnenlandse Zaken en deze van de Minister van Justitie zijn vereist voor :"

ART. 4

Paragraaf 2 van het voorgestelde artikel 11 te vervangen door de volgende bepaling :

"§ 2 : Het operationeel korps omvat officieren, onderofficieren, brigadiers en rijkswachters."

De Minister
van Landsverdediging,

G. COEME.

1342 - 1 (1990-1991)

Document de Commission n° 19

Defense

(1)

1342 - 1 (1990-1991)

Commissiestuk nr. 19

Defensie

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

12 juin 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. DE BEUL**

ART. 5

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

12 juni 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

**AMENDEMENT VAN
DE H. DE BEUL**

ART. 5

R.A 15399.

R.A. 15399.

ART. 5

Après le premier alinéa de l'article 12 proposé, insérer les dispositions suivantes :

“Le statut garantit au moins le fonctionnement normal de la vie familiale des membres du personnel, eu égard à la situation de travail du conjoint.

Pour la fixation des conditions de recrutement relatives à l'aptitude physique, il sera tenu compte des caractéristiques propres de la constitution de l'homme et de la femme.”

JUSTIFICATION

Cet article consacre un certain nombre de principes généraux en ce qui concerne le statut.

Il nous paraît opportun d'y ajouter les deux principes suivants :

- 1) le souci de préserver la vie familiale des membres du personnel déclarés aptes et dont le conjoint travaille;
- 2) le souci de tenir compte de la différence physique existant entre l'homme et la femme, qui doit trouver son expression lors de l'établissement des conditions de recrutement.

ART. 5

In het voorgestelde artikel 12, na het eerste lid, de volgende bepalingen in te voegen :

“Het statuut waarborgt minimaal het behoorlijk functioneren van het gezinsleven van de personeelsleden rekening houdend met de positie van de medewerkende echtgenoot of echtgenote.

Bij het vaststellen van de aanwervingsvoorwaarden inzake lichamelijke geschiktheid zal rekening worden gehouden met het eigene van de mannelijke en de vrouwelijke constitutie.”

VERANTWOORDING

In dit artikel worden een aantal algemene principes in verband met het statuut gewaarborgd.

Het komt ons gepast voor hier enkele principes aan toe te voegen; met name :

- 1) de bekommernis voor het gezinsleven van personeelsleden, die gekeurd zijn en wier of wiens echtgenoot of echtgenote medewerkt;
- 2) de bekommernis om rekening te houden met het lichamelijk onderscheid tussen man en vrouw; wat zich moet vertalen bij het opstellen van de aanwervingsvoorwaarden.

A. DE BEUL.