

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

24 JUIN 1991

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR MM. DE BREMAEKER
ET OTTENBOURGH**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE
DE LA DEFENSE NATIONALE**

1. Rappel et objectifs poursuivis

Chacun a encore présent en mémoire le travail remarquable qu'a accompli la commission d'enquête parlementaire, présidée par le député Bourgeois, sur

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Pécriaux, président; Bock, Borremans, De Beul, Delloy, Egelmeeers, Eicher, Evrard, Flagothier, Kelchtermans, Kenzeler, Saulmont, Schellens, Toussaint, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vanderborght, Van Nevel, De Bremaeker et Ottenbourg, rapporteurs.
2. Membres suppléants : MM. Bayenet, Declerck, Erdman, Stroobant, Mme Truffaut, MM. Van den Broeck et Verlinden.
3. Autres sénateurs : MM. Janzegers et Pataer.

R. A 15399

Voir :

Document du Sénat :

1342-1 (1990-1991) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

24 JUNI 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE DEFENSIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN DE BREMAEKER
EN OTTENBOURGH**

**INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING**

1. Terugblik en doelstellingen

Iedereen herinnert zich waarschijnlijk nog het opmerkelijke werk uitgevoerd door de parlementaire onderzoekscommissie, voorgezeten door volksverte-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Pécriaux, voorzitter; Bock, Borremans, De Beul, Delloy, Egelmeeers, Eicher, Evrard, Flagothier, Kelchtermans, Kenzeler, Saulmont, Schellens, Toussaint, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vanderborght, Van Nevel, De Bremaeker en Ottenbourg, rapporteurs.
2. Plaatsvervangers : de heren Bayenet, Declerck, Erdman, Stroobant, mevr. Truffaut, de heren Van den Broeck en Verlinden.
3. Andere senatoren : de heren Janzegers en Pataer.

R. A 15399

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1342-1 (1990-1991) : Ontwerp van wet.

la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée en Belgique et surtout les conclusions, rendues publiques en avril 1990, et sur les différentes « affaires » qui ont émaillé l'activité de nos services de police et de renseignement.

Ce rapport a été le catalyseur des discussions au sein du Gouvernement, qui a souhaité apporter une réponse immédiate, concrète et structurelle aux carences mises en exergue par la commission d'enquête parlementaire.

A cette fin, la Commission s'en souviendra certainement, le Premier Ministre a présenté aux Chambres le 5 juin 1990 une importante déclaration gouvernementale relative à la sécurité du citoyen.

Cette déclaration gouvernementale établit le programme d'action du Gouvernement dans ce domaine. Il comprend cinq types de mesures :

- les réformes relatives aux autorités compétentes en matière de police,
- les réformes relatives à l'organisation des services de police et de renseignement,
- le contrôle des services de police et de renseignement,
- la réorganisation de la police scientifique,
- les réformes relatives à l'efficacité de la justice au regard des droits de l'homme et des libertés démocratiques.

La démilitarisation de la gendarmerie constitue un des axes principaux de ce programme.

Le projet de loi réalisant le transfert de la gendarmerie du département de la Défense nationale au Ministère de l'Intérieur intervient dans un processus déjà largement engagé.

En effet, le projet de loi sur le contrôle des services de police et de renseignement, approuvé par la Chambre des Représentants, est actuellement examiné par la Commission de l'Intérieur du Sénat.

D'autre part, le projet de loi sur la fonction de police vient d'être déposé au Parlement. Tout comme le projet de loi relatif à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Tous ces projets ont une seule finalité : contribuer à une meilleure coordination de la gestion de la fonction de police, à un meilleur fonctionnement de l'appareil policier et ainsi à une meilleure sécurité et protection du citoyen.

genwoordiger Bourgeois, over de manier waarop de strijd tegen het banditisme en het terrorisme in België georganiseerd wordt en vooral de in april 1990 publiek gemaakte conclusies, en over de verschillende « zaken » die zich bij onze politiediensten en onze veiligheidsdiensten hebben voorgedaan.

Dit rapport was de katalysator van de discussies in de Regering die gekozen heeft voor een concrete, structurele en onmiddellijke oplossing voor de gebreken die door de parlementaire onderzoekscommissie in het licht gesteld werden.

De Commissie zal zich ongetwijfeld nog herinneren dat de Eerste Minister op 5 juni 1990 in het Parlement belangrijke regeringsmededelingen heeft gedaan met betrekking tot de veiligheid van de burger.

Deze regeringsmededeling lichtte het actieprogramma van de Regering toe op dit terrein. Ze bevatte vijf soorten maatregelen :

- de hervormingen met betrekking tot de autoriteiten bevoegd voor de politie,
- de hervormingen met betrekking tot de organisatie van de politiediensten en de inlichtingendiensten,
- de controle op de politiediensten en de inlichtingendiensten,
- de reorganisatie van de wetenschappelijke politie,
- de hervormingen met betrekking tot de doeltreffendheid van de rechtspraak ten aanzien van de rechten van de mens en de democratische vrijheden.

De demilitarisering van de rijkswacht is een van de voornaamste punten van dit programma.

Het wetsontwerp waarbij de rijkswacht wordt overgedragen van het departement van Landsverdediging naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken, sluit aan bij een reeds op gang gebrachte ontwikkeling.

Het wetsontwerp tot regeling van het toezicht op de politiediensten en de inlichtingendiensten, aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, wordt momenteel onderzocht door de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken.

Anderzijds werd het wetsontwerp op het politieambt zopas bij het Parlement ingediend, evenals het wetsontwerp tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Al deze wetsontwerpen hebben een zelfde rol : bijdragen tot een betere coördinatie van het politieambt, tot een betere functionering van het politieapparaat en zodoende ook tot een betere veiligheid en bescherming van de burger.

Quels sont, en ce qui nous concerne, les objectifs visés en réalisant la démilitarisation de la gendarmerie?

En ordre principal, le transfert de ce corps national de police doit lui permettre de se consacrer davantage à ses missions de police administrative et judiciaire.

Car actuellement la gendarmerie est une des forces armées. A tort ou à raison, c'est le Ministre de la Défense nationale qui, en vertu de l'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, est chargé de l'organisation et de l'administration générale de cette force, placée sous son autorité organique.

A ce titre, l'organisation des unités, l'instruction et l'administration du personnel, l'ordre intérieur et la discipline, les traitements et indemnités, la tenue, l'équipement, le matériel, l'approvisionnement, notamment, relèvent de sa compétence.

Cette attribution s'accorde pourtant difficilement avec les seules missions du temps de guerre que le Ministre de la Défense nationale peut confier, en vertu de la loi organique, à la gendarmerie.

Pour l'essentiel, en effet, les missions de la gendarmerie consistent à assurer l'ordre public et comme telles relèvent, conformément aux termes de l'article 2 précité, du Ministre de l'Intérieur pour l'exercice de ses missions de police administrative et du Ministre de la Justice de ses missions de police judiciaire.

Il y aurait là une anomalie flagrante de fonctionnement pour l'avenir qui ne pourrait, à un moment donné ou à un autre, qu'altérer l'efficacité de la gendarmerie dans son fonctionnement. Comment le Ministre de la Défense nationale peut-il définir en connaissance de cause les besoins de la gendarmerie en équipement, en personnel, dans son organisation territoriale ou tout simplement matérielle?

Pour remédier provisoirement à ce problème, le Ministre a pris dès son arrivée à la tête du département des mesures de coordination avec ses collègues de l'Intérieur et de la Justice.

Ainsi par exemple, le projet de plan d'équipement à moyen terme a été établi tout en informant de manière détaillée ses collègues qui ont pu réagir sur les projets d'équipement de la gendarmerie.

Pour apporter une solution structurelle à cette question, le Ministre a donc proposé au Gouvernement que le corps de la gendarmerie soit désormais géré en ordre principal par le Ministre de l'Intérieur et

Wat zijn onze doelstellingen bij de demilitarisering van de rijkswacht?

In wezen moet de overgang van dit nationaal politiekorps de rijkswacht in de mogelijkheid stellen om zich nog meer te concentreren op haar taken als bestuurlijke en gerechtelijke politie.

De rijkswacht is thans immers één van de krijgsmacht delen. Terecht of ten onrechte is de Minister van Landsverdediging, krachtens artikel 2 van de wet op de rijkswacht van 2 december 1957, belast met de organisatie en het algemeen bestuur van de rijkswacht die onder zijn organieke bevoegdheid staat.

Bijgevolg vallen, onder andere de inrichting van de eenheden, de opleiding en het beheer van het personeel, de inwendige orde en de tucht, de salarissen en de vergoedingen, de kleding, de uitrusting, het materieel en de bevoorrading van de rijkswacht onder zijn verantwoordelijkheid.

Dat kan nochtans moeilijk in overeenstemming gebracht worden met het feit dat de Minister van Landsverdediging, krachtens de organieke wet, alleen in oorlogstijd aan de rijkswacht taken kan opdragen.

De opdrachten van de rijkswacht bestaan immers hoofdzakelijk in het handhaven van de openbare orde en vallen als zodanig, overeenkomstig artikel 2 van voornoemde wet, onder de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken voor de uitoefening van de opdrachten van administratieve politie en onder de bevoegdheid van de Minister van Justitie voor de uitoefening van de opdrachten van gerechtelijke politie.

Het zou een flagrante anomalie in werking doen ontstaan die op een gegeven moment de doeltreffende werking van de rijkswacht zou kunnen aantasten. Hoe zou de Minister van Landsverdediging met kennis van zaken kunnen afwegen wat de behoeften van de rijkswacht zijn op het vlak van uitrusting en personeel, in haar territoriale of gewoon in haar materiële organisatie?

Om een voorlopige oplossing voor dit probleem te vinden, heeft de Minister onmiddellijk na zijn aankomst aan het hoofd van het departement coördinatiemaatregelen getroffen met zijn collega's van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Zo werd onder andere het conceptplan voor de uitrusting op middellange termijn uitgewerkt, waarbij hij zijn collega's van alle details op de hoogte hield, zodat ze in de mogelijkheid waren te reageren op de plannen voor de uitrusting van de rijkswacht.

Om een structurele oplossing aan deze materie te geven heeft de Minister bijgevolg aan de Regering voorgesteld dat het rijkswachtkorps voortaan in hoofdzaak door de Minister van Binnenlandse Zaken

cogéré par le Ministre de la Justice, en sa qualité d'autorité fonctionnelle de la gendarmerie, dans l'exercice de ses missions de police judiciaire.

La gestion en ordre principal de la gendarmerie par le Ministre de l'Intérieur permettra d'accroître l'efficacité de la collaboration avec les autres services de police générale et en particulier avec la police communale.

Par ailleurs, les missions de défense intérieure du territoire, assumées par la gendarmerie en vertu de sa loi organique, seront abandonnées. Les raisons en sont évidentes. La gendarmerie ne peut à ce jour intervenir efficacement dans la défense contre une attaque étrangère.

Le maintien à un niveau acceptable d'opérationnalité des moyens en équipement, de formation et d'entraînement spécifiques à cette mission représentent une charge proportionnellement trop importante par rapport aux buts initialement conçus à atteindre et compte tenu du contexte de la défense internationale.

Cette mission oblige la gendarmerie à y consacrer une partie de ses moyens d'action qui pourront être affectés désormais aux missions de police.

Enfin, un des effets essentiels de cette décision de démilitariser la gendarmerie sera la perte pour les gendarmes de la qualité de militaire.

Cet effet légal reflète une modification d'ores et déjà effective des mentalités. Les gendarmes se sentent davantage policiers que militaires.

Cela étant dit, le Ministre tient à dire très clairement que les acquis sociaux des gendarmes ne seront pas remis en cause à cette occasion.

En toute hypothèse, toute modification légale ne pourra aboutir à une situation moins favorable pour le personnel.

En ce qui concerne plus particulièrement le personnel, un projet de loi séparé relatif à la modification du statut disciplinaire des gendarmes devrait être, dans les prochaines semaines, déposé au Parlement.

Son objectif: procurer aux gendarmes un statut disciplinaire plus proche de celui applicable aux membres du personnel des autres services de police générale.

Actuellement, ils sont soumis au même titre que les militaires à la loi du 14 janvier 1975.

L'exercice de la fonction de police nécessite que son statut disciplinaire soit revu.

beheerd zou worden met medezeggenschap van de Minister van Justitie in zijn hoedanigheid van functionele gezagdrager van de rijkswacht voor de uitoefening van de opdrachten van gerechtelijke politie.

Door het beheer van de rijkswacht in hoofdzaak over te laten aan de Minister van Binnenlandse Zaken, zal samenwerking met de andere diensten van de algemene politie en in het bijzonder met de gemeentepolitie efficiënter verlopen.

Bovendien zal een einde gemaakt worden aan de opdrachten van interne verdediging van het grondgebied die de rijkswacht op zich neemt krachtens de organieke wet. De redenen hiervoor zijn evident. Nu kan de rijkswacht onmogelijk een buitenlandse aanval doeltreffend afslaan.

Het behoud op een operationeel aanvaardbaar niveau van de middelen *qua* uitrusting, opleiding en training die specifiek zijn voor deze opdracht, betekenen proportioneel gezien een te grote last in het licht van de doelstellingen die aanvankelijk voorop gesteld werden en rekening houdend met de internationale detente.

Deze opdracht verplicht de rijkswacht om een gedeelte van haar actiemiddelen hieraan te besteden, die voortaan aan de politieke opdrachten besteed kunnen worden.

Tenslotte zal een van de essentiële gevolgen van deze beslissing om de rijkswacht te demilitariseren erin bestaan dat de rijkswachter zijn hoedanigheid van militair zal verliezen.

Dit wettelijk gevolg sluit aan bij een nu al gewijzigde mentaliteit. De rijkswachters beschouwen zichzelf steeds meer als politiemannen in plaats van militairen.

De Minister wenst echter te onderstrepen dat de sociale verworvenheden van de rijkswachters naar aanleiding hiervan niet ter discussie gesteld zullen worden.

Een wettelijke wijziging zal in geen geval mogen leiden tot een minder gunstige situatie voor het personeel.

Wat in het bijzonder het personeel betreft, zou een afzonderlijk wetsontwerp met betrekking tot de wijziging van het tuchtrechtelijk statuut van de rijkswachters in de komende weken bij het Parlement ingediend moeten worden.

Het doel ervan: de rijkswachters een tuchtrechtelijk statuut verschaffen dat nauwer verwant is aan het statuut van toepassing op de personeelsleden van de andere algemene politiediensten.

Voor het ogenblik zijn zij, zoals de militairen, onderworpen aan de wet van 14 januari 1975.

De uitoefening van het politieambt maakt een herziening van het statuut noodzakelijk.

Ce corps a en effet besoin d'un règlement de discipline spécifique, ce qui ne signifie pas qu'il devrait être moins strict et moins contraignant.

Par ailleurs, le statut syndical organisé par la loi du 11 juillet 1978 sera également adapté en tenant compte du transfert de la gendarmerie au Ministère de l'Intérieur. L'occasion sera saisie de revoir le critère de représentativité des organisations syndicales, à savoir l'obligation de compter un nombre d'affiliés cotisants en service actif au moins égal à 20 p.c. de l'ensemble du personnel du cadre actif de la gendarmerie.

L'ensemble de ces réformes devra, dans tous les cas, préserver la disponibilité et la neutralité du personnel de la gendarmerie.

2. Contenu du projet de loi

Sans reprendre le projet de loi article par article, ce qui se fera à l'issue de la discussion générale, le Ministre souhaite décrire en quelques mots les principales innovations et dispositions qui concrétisent la démilitarisation de la gendarmerie.

Tout d'abord, il s'impose de rappeler que la gendarmerie est et reste, alors même qu'elle ne sera plus une force armée, le seul service général de police, compétente sur l'ensemble du territoire du royaume, pour la police administrative et la police judiciaire.

Considérée comme service de police générale, elle prend place à ce titre aux côtés de la police communale, compétente au niveau local pour les missions de police administrative et de police judiciaire, et de la police judiciaire près les parquets, compétente sur l'ensemble du territoire du royaume pour les missions de police judiciaire.

Comme le Ministre l'a évoqué plus haut, la gendarmerie sera désormais gérée par le Ministre de l'Intérieur. L'autorité fonctionnelle qu'il exerce déjà en matière de police administrative se doublera de l'autorité organique en ce qui concerne l'organisation et l'administration générale de la gendarmerie, attribution que le Ministre de la Défense nationale exerce à ce jour.

La cogestion du Ministre de la Justice s'exercera dans le cadre strict de l'exercice par la gendarmerie des missions de police judiciaire ainsi que pour quelques missions particulières (police des cours et tribunaux, police des étrangers, transfert de détenus).

Dit korps heeft immers behoefte aan een specifiek tuchtreglement, wat niet betekent dat het minder strikt en minder dwingend zou moeten zijn.

Bovendien zal het vakbondsstatuut, ingesteld bij de wet van 11 juli 1978 eveneens aangepast worden, rekening houdend met de overdracht van de rijkswacht naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Er zal van de gelegenheid gebruik gemaakt worden om het criterium van de representativiteit van de vakbondsorganisaties te herzien, te weten de verplichting om een aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst te tellen dat op zijn minst gelijk is aan 20 pct. van het totale personeel van het actief kader van de rijkswacht.

Al deze hervormingen zullen de beschikbaarheid en de neutraliteit van het rijkswachtpersoneel in geen geval mogen aantasten.

2. Inhoud van het wetsontwerp

Zonder het wetsontwerp artikel per artikel te willen overlopen, wat zal gebeuren na afloop van de algemene bespreking, wenst de Minister een kort overzicht te geven van de voornaamste vernieuwingen en bepalingen die de demilitarisering van de rijkswacht een vaste vorm geven.

Eerst en vooral is het noodzakelijk in herinnering te brengen dat de rijkswacht de enige algemene politiedienst is en blijft — ook al zal ze haar hoedanigheid van krijgsmachtdeel verliezen — die over het hele grondgebied van het koninkrijk bevoegd is voor de bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Als algemene politiedienst staat ze aan de zijde van de gemeentepolitie, die op lokaal niveau bevoegd is voor de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, en aan de zijde van de gerechtelijke politie bij de parketten, die over het hele grondgebied van het koninkrijk bevoegd is voor de opdrachten van gerechtelijke politie.

Zoals de Minister eerder al heeft opgemerkt, zal de rijkswacht voortaan beheerd worden door de Minister van Binnenlandse Zaken. Het functionele gezag dat hij reeds uitoefent op het stuk van de bestuurlijke politie, zal worden aangevuld met het organieke gezag voor wat betreft de organisatie en het algemeen bestuur van de rijkswacht, wat thans nog tot de bevoegdheid van de Minister van Landsverdediging behoort.

Het medezeggenschap van de Minister van Justitie zal uitsluitend betrekking hebben op de uitoefening door de rijkswacht van de opdrachten van gerechtelijke politie en van bepaalde bijzondere opdrachten (politie van hoven en rechtbanken, vreemdelingenpolitie, overbrenging van gevangenen).

Elle prendra les formes suivantes :

— La signature conjointe pour notamment tout projet de loi relatif à la gendarmerie ainsi que tout arrêté relatif aux compétences du commandant de la gendarmerie et au service général.

— L'avis conforme pour notamment les arrêtés relatifs à la répartition des effectifs en grades et groupes de grades, aux délégations en matière budgétaire, aux nominations des officiers généraux, ou encore l'avant-projet de budget administratif spécial.

— L'avis.

— L'information.

Ces deux dernières formes d'association à la gestion feront l'objet d'un arrêté royal qui déterminera les matières pour lesquelles cet avis sera sollicité ou cette information donnée.

L'exposé des motifs reprend déjà pour l'essentiel le contenu de l'arrêté royal qui sera pris dès que le projet de loi sera publié au *Moniteur belge*.

La logique de la démilitarisation implique nécessairement la suppression des missions de la gendarmerie de défense intérieure du territoire.

D'autres missions particulières pour les forces armées, peu nombreuses certes, devront être cependant maintenues dans un premier temps.

De quoi s'agit-il ?

Plusieurs dispositions de la loi organique actuelle de 1957 prévoient notamment que la gendarmerie :

— Recherche les déserteurs, les insoumis, les réfractaires et les militaires absents irrégulièrement de leur corps;

— Fournit des détachements dénommés « prévôtés » chargés du maintien de l'ordre, de la police des autres forces armées;

— Peut être employée à porter des dépêches et correspondances des autorités militaires;

— Fournit des membres de son personnel pour les détachements judiciaires attachés aux auditors militaires.

L'abrogation pure et simple de ces quelques missions risquerait de paralyser les forces armées.

Par ailleurs, de tels appuis s'effectuent dans l'autre sens, c'est-à-dire au travers d'un soutien des forces armées à la gendarmerie. En effet, au fil des années, étant une force armée, la gendarmerie a pu obtenir un concours efficace et souvent structuré des forces armées.

Deze medezeggenschap zal de volgende vormen aannemen :

— De gezamenlijke ondertekening voor onder andere elk wetsontwerp betreffende de rijkswacht en elk besluit met betrekking tot de bevoegdheden van de commandant van de rijkswacht en de algemene dienst.

— Het eensluidend advies voor onder andere de besluiten met betrekking tot de verdeling van het personeel in graden en in groepen van graden, de delegaties op het budgettaire vlak, de benoemingen van de algemene officieren, of nog het voorontwerp van de bijzondere administratieve begroting.

— Het vragen van een advies.

— De informatie.

Voor deze laatste twee punten zal een koninklijk besluit worden opgesteld dat de materies zal vastleggen waarvoor een advies gevraagd moet worden of waarvoor informatie gegeven moet worden.

In de memorie van toelichting wordt de inhoud van dit koninklijk besluit grotendeels overgenomen. Het zal uitgevaardigd worden zodra dit wetsontwerp in het *Belgisch Staatsblad* verschenen is.

Het logische van de demilitarisatie houdt noodzakelijk in dat de opdrachten van de rijkswacht voor de binnenlandse verdediging van het grondgebied worden opgeheven.

Andere bijzondere opdrachten voor de krijgsmacht, die weliswaar weinig talrijk zijn, zullen nochtans voorlopig gehandhaafd moeten worden.

Waarover gaat het ?

Verschillende bepalingen van de organieke wet van 1957 voorzien onder andere dat de rijkswacht :

— De deserteurs opspoort, de dienstweigeraars, de wederspanningen en de militairen die onregelmatig uit hun korps afwezig zijn;

— Zogenaamde « provoostdiensten » levert, belast met de ordehandhaving en met de politie van de andere krijgsmachtdelen;

— Gebruikt kan worden om spoedberichten en correspondentie van de militaire overheden rond te brengen;

— Personeelsleden levert voor de gerechtelijke detachementen verbonden aan de militaire auditoraten.

De eenvoudige intrekking van die opdrachten zou de werking van de krijgsmacht lam kunnen leggen.

Bovendien verlenen de strijdkrachten ook steun aan de rijkswacht. In de loop der jaren heeft de rijkswacht, zelf ook een krijgsmachtdeel, immers kunnen rekenen op de doeltreffende en vaak gestructureerde medewerking van de krijgsmacht.

A titre d'exemple. L'armée :

- S'occupe de l'achat et l'entretien des équipements non spécifiques de la gendarmerie;
- Assure le paiement des traitements et plus généralement l'administration financière;
- Détache des militaires à la gendarmerie;
- Dispense les soins de santé.

Il est évident que la décision du transfert de la gendarmerie de la Défense nationale à l'Intérieur doit s'accompagner de l'inventaire de ces appuis réciproques. Cet inventaire sera établi à brève échéance.

Il débouchera sur la conclusion d'un accord de collaboration entre la gendarmerie et les forces armées qui sera signé par les deux Ministres compétents.

L'objectif est de préserver l'opérationnalité à la fois de la gendarmerie et des forces armées dans les moyens d'actions dont ils disposent. Une évaluation ultérieure permettra de déterminer, secteur par secteur, la nécessité ou non de maintenir ces appuis réciproques.

Une autre disposition centrale du projet de loi portant démilitarisation de la gendarmerie se rapporte à l'institution du corps administratif et logistique au sein de la gendarmerie (C.A.L.O.G.).

Se distinguant du personnel du corps opérationnel, le personnel du Calog, institué par la loi du 29 décembre 1975, aurait dû comprendre 1 580 personnes assumant des fonctions diverses (informaticiens, armuriers, mécaniciens...). Toutefois, à ce jour, son statut n'a pu être élaboré.

Le Calog se compose à l'heure actuelle uniquement de quelque 550 militaires désignés pour faire du service dans ce corps conformément à l'article 70bis de la loi organique.

Le nombre de militaires présents à la gendarmerie est insuffisant pour couvrir les besoins, tant et si bien qu'environ 1 000 membres du personnel du corps opérationnel ont dû être affectés en permanence dans le corps administratif et logistique, ce qui ampute d'autant le corps opérationnel dans l'exercice de ses missions de police.

Le Calog sera à l'avenir composé, outre de militaires détachés ou en mobilité, de civils statutaires, contractuels ou en mobilité avec en outre la possibilité d'y affecter des gendarmes du corps opérationnel, trop âgés ou ne possédant plus les aptitudes physiques requises.

Het leger, bijvoorbeeld :

- Houdt zich bezig met de aankoop en het onderhoud van de niet-specifieke uitrustingen van de rijkswacht;
- Staat in voor de betaling van de wedden en meer in het algemeen voor de algemene financiële administratie;
- Detacheert militairen bij de rijkswacht;
- Staat in voor de gezondheidszorg.

Het is evident dat de beslissing om de rijkswacht over te dragen van het Ministerie van Landsverdediging naar Binnenlandse Zaken, gepaard moet gaan met het inventariseren van deze wederzijdse ondersteuning. Deze inventaris zal binnenkort opgesteld worden.

Er zal een samenwerkingsakkoord worden gesloten tussen de rijkswacht en de strijdkrachten, dat door de twee bevoegde Ministers ondertekend zal worden.

Het doel is het operationele karakter van zowel de rijkswacht als de strijdkrachten te behouden in de actiemiddelen waarover ze beschikken. Een latere evaluatie zal, sector per sector, moeten uitmaken of het behoud van deze wederzijdse ondersteuning noodzakelijk is of niet.

Een andere centrale bepaling van het wetsontwerp met betrekking tot de demilitarisering van de rijkswacht beoogt het oprichten van het administratief en logistiek korps bij de rijkswacht (C.A.L.O.G.).

Het administratief en logistiek korps, dat zich van het operationeel korps onderscheidt, werd opgericht bij de wet van 29 december 1975 en zou moeten bestaan uit 1 580 personeelsleden die diverse taken op zich nemen (informatici, wapenmakers, mechanici, ...). Hun statuut is evenwel nog steeds niet uitgewerkt.

Voor het ogenblik bestaat het administratieve en logistieke korps enkel uit ongeveer 550 militairen die aangewezen werden om dienst te doen in dit korps, overeenkomstig artikel 70bis van de organieke wet.

Het aantal militairen bij de rijkswacht is onvoldoende om de behoeften te dekken, ook al moesten ongeveer 1 000 personeelsleden van het operationele korps permanent aangewezen worden voor het administratief en logistiek korps, waardoor het operationele korps over nog minder manschappen beschikt voor de uitvoering van z'n politieke opdrachten.

Het administratief en logistiek korps zal voortaan samengesteld zijn, niet alleen uit gedetacheerde militairen of militairen die in aanmerking komen voor de mobiliteitsregeling, maar ook uit burgers, statutair, met een arbeidsovereenkomst of volgens de mobiliteitsregeling. Bovendien bestaat de mogelijkheid om er rijkswachters van het operationele korps tewerk te stellen, die te oud zijn en die niet meer over de vereiste fysieke geschiktheden beschikken.

Une autre disposition du projet de loi mérite à ce stade de retenir notre attention.

Par une loi du 4 mars 1987, la possibilité a été ouverte pour les jeunes qui accomplissent leur service militaire de l'effectuer à la gendarmerie.

Environ 300 à 400 miliciens annuellement y effectuent leur service depuis 1987.

Désormais, cette faculté n'existera plus. La raison principale en est que devenant un service civil de police, la gendarmerie ne peut prétendre à disposer parmi ses effectifs de miliciens qui, en définitive jusqu'à ce jour, effectuaient leur service dans une autre force armée.

Enfin, en ce qui concerne la mise en vigueur de la loi, le Gouvernement a souhaité que cette réforme de la gendarmerie puisse être effective dans le cadre du budget 1992; en d'autres termes au 1^{er} janvier 1992, la gendarmerie doit devenir un service civil de police.

3. Conclusion

Le besoin de coordination en matière policière a été un des maîtres mots du rapport de la commission d'enquête parlementaire.

En transférant la responsabilité de la gestion de la gendarmerie au Ministre de l'Intérieur, nous ne pouvons qu'arriver à rencontrer cet objectif.

L'interaction entre la gendarmerie et la police communale pourra désormais naître de l'action unique d'un Ministre de tutelle.

Le Ministre est convaincu que la démilitarisation est une mesure logique et réaliste qui renforcera à terme l'efficacité de la gendarmerie et partant la sécurité du citoyen.

II. DISCUSSION GENERALE

D'une manière générale, les intervenants expriment leur satisfaction de voir cette réforme enfin concrétisée.

C'est un grand pas en avant dans l'ensemble de la réorganisation des services de police qui pourront ainsi assurer d'une manière plus rationnelle et plus efficace une meilleure protection du citoyen.

Un membre formule les questions et remarques suivantes.

Lorsque la gendarmerie mettra fin à son intervention dans la protection du territoire, cela ne posera-t-il pas de problème au niveau des effectifs que nous nous sommes engagés à maintenir dans le cadre de l'O.T.A.N. ?

Een andere bepaling van het wetsontwerp verdient eveneens onze aandacht.

De wet van 4 maart 1987 maakte het voor de jongeren mogelijk hun dienstplicht bij de rijkswacht te volbrengen.

Sedert 1987 volbrengen jaarlijks ongeveer 300 tot 400 dienstplichtigen hun dienstplicht bij de rijkswacht.

Voortaan zal deze mogelijkheid niet meer bestaan. De voornaamste reden hiervoor is dat de rijkswacht, die nu een burgerlijke politiedienst wordt, geen dienstplichtigen onder haar manschappen kan hebben die in feite hun dienst bij een ander krijgsmachtdeel volbrachten.

Tenslotte, wat betreft de inwerkingtreding van deze wet heeft de Regering de wens uitgesproken dat de hervorming van de rijkswacht een feit zou zijn in het kader van de begroting van 1992. Met andere woorden, op 1 januari 1992 moet de rijkswacht een burgerlijke politiedienst worden.

3. Conclusie

De noodzaak van een coördinatie op politieel gebied was een van de kernideeën in het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie.

Door de verantwoordelijkheid voor het beheer van de rijkswacht over te dragen aan de Minister van Binnenlandse Zaken, wordt aan deze wens tegemoet gekomen.

De wisselwerking tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie zal voortaan de verantwoordelijkheid zijn van één enkele toezichthoudende Minister.

De Minister is ervan overtuigd dat de demilitarisering een logische en realistische maatregel is die op termijn de doeltreffendheid van de rijkswacht en bijgevolg de veiligheid van de burger zal vergroten.

II. ALGEMENE BESPREKING

De sprekers geven over het algemeen hun voldoening te kennen over het feit dat de hervorming eindelijk tot stand komt.

Zij is een grote stap vooruit in het kader van de algehele reorganisatie van de politiediensten, die zo de kans krijgen de burger rationeler en doelmatiger te beschermen.

Een lid stelt de volgende vragen en maakt de volgende opmerkingen.

Wanneer de rijkswacht niet meer meewerkt aan de bescherming van het grondgebied, ontstaan er dan geen problemen met de te handhaven gestalsterkte waartoe ons land zich in het kader van de N.A.V.O. heeft verbonden ?

Il se réjouit de la suppression de la possibilité pour les jeunes de pouvoir accomplir leur service militaire dans la gendarmerie, mesure contre laquelle il s'était élevé au moment de son instauration.

Il apprécie également le fait que les acquis sociaux des gendarmes seront préservés.

Cependant, il aimerait savoir ce que comportera le nouveau statut disciplinaire qui sera bientôt déposé. Il règne à ce sujet une certaine inquiétude dans les milieux de la gendarmerie et leurs syndicats, inquiétude compréhensible dont il espère que le Gouvernement ne manquera pas de tenir compte lors de l'élaboration de ce statut.

D'autre part, ce projet prévoit une modification du statut syndical en ce qui concerne la représentativité des organisations syndicales. Ici aussi, il espère qu'on tiendra compte de l'importance des différentes organisations qui sont appelées à défendre les intérêts des gendarmes.

Enfin, l'intervenant voudrait savoir comment la création du C.A.L.O.G. (corps administratif et logistique), à côté du corps opérationnel, se traduira dans le budget de la gendarmerie. Ces frais pourront-ils être assumés ?

Un autre membre souligne qu'en devenant un service national de police, la gendarmerie pourra mieux se consacrer à ses missions de police judiciaire et administrative.

L'article 63 de la loi de 1957 est supprimé. Pourquoi cependant, la gendarmerie assume-t-elle encore d'autres missions de guerre particulières ?

Les statuts disciplinaire et syndical feront l'objet de projets distincts. En quoi s'écarteront-ils de la situation actuelle ?

L'organisation, l'administration générale et l'exécution des missions sont confiées au Ministre de l'Intérieur. Pour les missions de police judiciaire et de la police des étrangers, la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de la Justice qui donnera des directives générales.

Cela signifie-t-il que l'autorité du Ministre de la Justice est minimale et partagée avec le Ministre de l'Intérieur qui pourrait donner des directives particulières en matière de police judiciaire ?

Ou bien l'un et l'autre peuvent-ils donner des directives générales dont l'exécution concrète est laissée à l'appréciation du chef hiérarchique de la gendarmerie ?

Comment le Ministre de l'Intérieur pourrait-il ne pas donner suite à une demande d'association du Ministre de la Justice, sur base des dispositions de l'article 2 du projet ?

Volgens spreker is het voorts een goede zaak dat jongeren hun militaire dienst niet meer bij de rijkswacht kunnen doen. Hij heeft zich overigens bij de invoering van die mogelijkheid daartegen verzet.

Tevens spreekt hij zijn waardering uit over het feit dat niet wordt geraakt aan de sociale verworvenheden van de rijkswachters.

Hij zou evenwel willen vernemen hoe het nieuwe tuchtreglement, dat binnenkort wordt ingediend, er uitziet. Zowel bij de rijkswacht als bij hun vakbonden heerst daarover begrijpelijkerwijze enige ongerustheid. Spreker hoopt dat de Regering daarmee rekening zal houden wanneer zij dat statuut vaststelt.

Het ontwerp wil eveneens het vakbondsstatuut wijzigen op het stuk van de representativiteit van de vakbondsorganisaties. Spreker hoopt dat men ook hier rekening zal houden met de omvang van de verschillende organisaties die tot taak hebben de belangen van de rijkswachters te verdedigen.

Tot slot wil spreker nog vernemen welke gevolgen de oprichting van het administratief en logistiek korps — C.A.L.O.G., naast het operationeel korps, zal hebben voor de begroting van de rijkswacht. Zal de begroting die kosten kunnen dragen ?

Een ander lid wijst erop dat wanneer de rijkswacht een nationale politiedienst wordt, zij haar taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie gemakkelijker zal aankunnen.

Artikel 63 van de wet van 1957 wordt opgeheven. Waarom zal de rijkswacht voortaan dan nog andere bijzondere oorlogsopdrachten uitvoeren ?

Het tuchtstatuut en het vakbondstatuut komen in afzonderlijke ontwerpen aan bod. Op welke punten zullen die afwijken van de geldende regelingen ?

De Minister van Binnenlandse Zaken wordt bevoegd voor de organisatie, het algemeen bestuur en de uitvoering van de opdrachten. De rijkswacht zal voor de opdrachten van gerechtelijke politie en van vreemdelingenpolitie onder het gezag staan van de Minister van Justitie, die algemene richtlijnen zal geven.

Betekent zulks dat de bevoegdheid van de Minister van Justitie zeer beperkt is en dat hij die moet delen met de Minister van Binnenlandse Zaken, die op zijn beurt bijzondere richtlijnen kan geven inzake gerechtelijke politie ?

Kan ofwel een Minister ofwel diens collega algemene richtlijnen geven waarvan de concrete uitvoering wordt overgelaten aan de beoordeling van de commandant van de rijkswacht ?

De Minister van Binnenlandse Zaken kan toch niet weigeren in te gaan op een verzoek tot samenwerking vanwege de Minister van Justitie op basis van artikel 2 van het ontwerp.

Le § 4 du même article prévoit que certaines associations des deux Ministres seront organisées par arrêté royal. Pourquoi ne pas les insérer dans la loi, dès lors que dans l'exposé des motifs, elles sont répertoriées de façon détaillée ?

L'intervenant estime dangereux de prévoir des délais trop brefs pour permettre au Ministre de la Justice de donner son avis.

Lorsque le Ministre de l'Intérieur délègue certains pouvoirs à l'autorité de la gendarmerie qu'il désigne, cette autorité doit-elle demander l'avis du Ministre de la Justice ?

Le corps administratif et logistique est composé de civils et de militaires. Ces derniers seront-ils placés sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur, ou conserveront-ils leur statut de militaires, notamment sur le plan disciplinaire ?

L'intervenant fait remarquer que le Conseil d'Etat a émis de vives critiques quant à la légalité de l'interdiction du droit de grève au regard du droit social international.

L'effectif de la gendarmerie ne prévoit qu'un quota minimum de 25 p.c. de femmes, à atteindre pour 1998. N'y a-t-il pas là discrimination ?

Enfin, le Ministre de l'Intérieur ne devrait-il pas créer, obligatoirement, des prévôtés à la demande du Ministre de la Défense nationale ?

Un commissaire déclare que le projet ne peut avoir pour conséquence de rendre la gendarmerie moins disponible vis-à-vis des citoyens.

Il regrette que le Ministre de l'Intérieur ne puisse participer à la discussion et se demande comment il va pouvoir mettre tout ceci en œuvre pour le 1^{er} janvier 1992.

Le but de ce projet est de réaliser une meilleure coordination entre les différents services de police. Comment cela pourra-t-il se faire, alors que, depuis la régionalisation, la police communale relève de la compétence des ministres régionaux, sauf en ce qui concerne le maintien de l'ordre ?

D'autre part, le rapport effectué par Team Consult sur les différents services de police fait apparaître que la gendarmerie est celui qui fonctionne le mieux. Or, ce projet vise à l'aligner sur les autres.

Enfin, s'il est vrai que la gendarmerie n'est pas politisée, il n'en va pas de même de la police communale. Il pourrait y avoir, de ce fait, un risque de politisation de la gendarmerie, devenue un service civil de police, au même titre que la police communale.

Paragraaf 4 van hetzelfde artikel bepaalt dat in een aantal gevallen het gezamenlijk optreden van de twee Ministers bij koninklijk besluit wordt geregeld. Waarom neemt men die gevallen dan niet op in de wet, temeer omdat de memorie van toelichting daarvan een gedetailleerde lijst geeft ?

Spreker vindt het gevaarlijk dat men aan de Minister van Justitie te korte termijnen toestaat om zijn advies te geven.

Als de Minister van Binnenlandse Zaken bepaalde bevoegdheden overdraagt aan de door hem aangewezen overheden van de rijkswacht, moeten die overheden dan het advies van de Minister van Justitie inwinnen ?

Het administratief en logistiek korps bestaat uit burgers en militairen. Komen deze laatsten onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken te staan of behouden zij hun statuut van militair, onder meer op het stuk van het tuchtreglement ?

Spreker merkt op dat de Raad van State heel wat kritiek heeft uitgebracht op de wettelijke grondslag van het stakingverbod in het licht van wat het internationaal sociaal recht bepaalt.

De getalsterkte van de rijkswacht moet tegen 1998 uit niet meer dan 25 pct. vrouwen bestaan. Is dat geen vorm van discriminatie ?

Zou de Minister van Binnenlandse Zaken tot slot geen provoostdiensten moeten oprichten op verzoek van de Minister van Landsverdediging ?

Een ander commissielid is van oordeel dat de invoering van de ontworpen regeling er niet toe mag leiden dat de rijkswacht minder beschikbaar is voor de burgers.

Hij betreurt dat de Minister van Binnenlandse Zaken niet aan de bespreking kan deelnemen en vraagt zich af hoe hij de hele regeling tegen 1 januari 1992 kan doen uitvoeren.

Het doel van dit ontwerp bestaat erin het optreden van de verschillende politiediensten beter te coördineren. Hoe is dat mogelijk aangezien sedert de regionalisering de gemeentepolitie tot de bevoegdheid van de Gewestministers behoort, met uitzondering van de ordehandhaving ?

Voorts blijkt uit het rapport dat Team Consult over de verschillende politiediensten heeft opgesteld, dat de rijkswacht het best functioneert. Nu wil het ontwerp de rijkswacht gelijkstellen met de andere politiediensten.

Tot slot is het zo dat de rijkswacht niet gepolitiseerd is; men kan moeilijk hetzelfde beweren van de gemeentepolitie. Bijgevolg bestaat het risico dat ook de rijkswacht gepolitiseerd raakt wanneer zij, zoals de gemeentepolitie, een burgerlijke politiedienst wordt.

L'intervenant prend note que le budget de la gendarmerie restera séparé.

Il attire cependant l'attention sur les déclarations du Ministre de l'Intérieur qui aurait l'intention de transférer des crédits d'un service de police à l'autre, selon les nécessités, et notamment de la gendarmerie à la police communale, ce qui, bien entendu, suscite l'inquiétude des gendarmes.

En conclusion, il craint que cette coordination des services de police n'entraîne un nivellement par le bas.

Un membre s'inquiète du sort réservé aux femmes. Il estime qu'avoir prévu un effectif minimum de 25 p.c. de femmes est le signe d'une volonté positive. Mais l'exécution de ces mesures doit être suivie de près. En effet, à l'heure actuelle, il n'y a pas une seule femme officier.

Les nouvelles dispositions donnent une chance aux femmes de pouvoir accéder à ces places d'ici 1998. Il est bien entendu que le cadre ne pourra jamais être complété par des hommes au cas où les femmes ne seront pas en nombre suffisant.

Pour favoriser leur entrée dans la gendarmerie, il faudrait être réaliste et adapter certaines conditions de recrutement et de formation (par exemple, la taille minimum).

Pour le surplus, elles ne réclament pas de fonction ni de statut spécifique.

Un autre membre, tout en étant satisfait du dépôt de ce projet, regrette que ce soit seulement un projet de principe. Il l'aurait préféré plus précis et plus technique, notamment en ce qui concerne les statuts disciplinaire et syndical.

Le fait d'interdire toute forme de grève lui paraît excessif. Lors de l'élaboration du statut syndical, il faudra prévoir des procédures alternatives.

Il est clair que le projet garantit les acquis sociaux, mais le statut social de la gendarmerie devra encore être adapté pour atteindre le niveau de celui des autres services de police.

Quant au danger de politisation, il ne faut rien exagérer. Elle est présente là comme ailleurs.

Les nominations et promotions ne pourront se faire comme dans l'administration. Il faudra trouver d'autres formules.

Jusqu'à présent, la gendarmerie disposait d'un syndicalisme corporatif, ce qui a ses avantages mais aussi ses inconvénients. L'intervenant estime qu'il faudrait l'abandonner au profit d'un syndicalisme classique.

Spreker noteert dat de rijkswacht over een afzonderlijke begroting blijft beschikken.

Hij vestigt evenwel de aandacht op de verklaringen van de Minister van Binnenlandse Zaken die, naargelang van de behoeften, kredieten zou willen overhevelen van de ene politiedienst naar de andere, en onder meer van de rijkswacht naar de gemeentepolitie. Dat heeft uiteraard bij de rijkswacht voor de nodige ongerustheid gezorgd.

Tot slot spreekt hij de vrees uit dat het coördineren van de politiediensten het gemiddelde naar beneden haalt.

Een ander lid maakt zich zorgen over het lot dat de vrouwen te wachten staat. Volgens hem is het een goed teken dat men ernaar streeft ten minste 25 pct. vrouwen in het personeelsbestand op te nemen. De uitvoering van die maatregelen behoort evenwel aandachtig gevolgd te worden. Momenteel is er immers nog geen enkele vrouwelijke officier.

Met de nieuwe bepalingen kunnen vrouwen die graad bereiken tegen 1998. Het spreekt daarbij evenwel vanzelf dat wanneer er niet voldoende vrouwen zijn om het personeelsbestand aan te vullen, men geen beroep mag doen op mannen.

Teneinde hun indiensttreding bij de rijkswacht te bevorderen, zou men blijk moeten geven van realisme en bepaalde aanwervings- en opleidingsvoorwaarden aanpassen (bijvoorbeeld de minimum lengte).

Voor het overige eisen zij geen aangepaste functie noch een bijzonder statuut.

Een ander lid verklaart tevreden te zijn dat dit ontwerp werd ingediend, doch betreurt dat het alleen een aantal beginselen te bieden heeft. Volgens hem had het preciezer moeten zijn en ook technischer, onder meer op het stuk van het tuchtstatuut en het vakbondsstatuut.

Volgens hem gaat het algeheel stakingsverbod te ver. Bij het vaststellen van het vakbondsstatuut moet men ook in andere procedures voorzien.

Het is duidelijk dat het ontwerp de sociale verworvenheden waarborgt, doch het sociaal statuut van de rijkswacht is aan herziening toe wil het dat van de andere politiediensten evenaren.

Het gevaar van politisering wordt volgens hem overdreven. Het is hier niet meer aanwezig dan elders.

De benoemingen en bevorderingen kunnen niet gebeuren zoals bij de administratie. Men moet hier een andere werkwijze zoeken.

Tot op heden bestond er bij de rijkswacht een corporatieve vakbeweging die haar voordelen maar ook haar nadelen had. Volgens spreker moet die vervangen worden door de klassieke vakbeweging.

L'intervenant aborde le problème des femmes à la gendarmerie. Tout d'abord, il y a l'aspect militaire. Certaines situations ne peuvent leur être appliquées (par exemple: le cachot) et, bien entendu, les exigences en matière d'aptitude physique doivent être adaptées.

Mais il y a plus grave, notamment le problème du lieu de résidence et, plus généralement, de la femme dans sa structure familiale. Actuellement, mari et femme travaillent. Le mari va-t-il pouvoir suivre sa femme? Il n'y aura pas de promotion de la femme dans la gendarmerie tant que ces problèmes ne seront pas résolus.

Les deux missions principales de la gendarmerie sont la police administrative et la police judiciaire. L'intervenant aimerait qu'on y ajoute la police préventive. C'est une notion très importante.

On envisage la coordination des services de police. D'après le rapport de Team Consult, notre pays a le plus grand nombre de policiers par habitant. Le problème est dû à l'existence de nombreux services différents.

La solution doit être une bonne répartition des tâches. Rien n'est prévu dans le projet. Comment cela se reflètera-t-il, que fera le Ministre de l'Intérieur? La manière dont se fera la coordination aura des conséquences très importantes. C'est pourquoi l'intervenant aurait souhaité que le Ministre de l'Intérieur vienne informer la Commission à ce sujet.

Enfin, il constate qu'on ne parle nulle part des autorités régionales. C'est une lacune qui sera à l'origine de difficultés dans l'avenir. Il espère que d'autres lois viendront rapidement régler ce qui ne l'a pas été dans ce projet.

Un sénateur déclare que le présent projet est une option de principe, que beaucoup de détails restent à régler mais qu'il représente un grand pas en avant.

Le contrôle ministériel est renforcé. Le nouveau statut sera plus proche de celui des autres polices, ce qui facilitera la coordination.

Après une période de fonctionnement, on pourra évaluer l'impact des mesures prises et éventuellement les réadapter.

De toutes manières, la structure de base de la gendarmerie est maintenue; elle fonctionne comme un corps séparé.

Il fait remarquer que le Conseil d'Etat a rendu un avis très circonstancié sur ce projet et que le Gouvernement en a partiellement tenu compte.

Spreker snijdt vervolgens het probleem aan van de vrouwen bij de rijkswacht. Eerst het militaire aspect. Men kan ze niet aan bepaalde regels onderwerpen (bijvoorbeeld cachot) en voorts spreekt het vanzelf dat de eisen op het stuk van de fysieke geschiktheid aangepast moeten worden.

Een grotere moeilijkheid is onder meer de verblijfplaats en meer in het algemeen de plaats van de vrouw in haar gezin. Op dit ogenblik werken man en vrouw. Zal de man zijn vrouw kunnen volgen? Er komt geen gelijkstelling van de vrouwen binnen de rijkswacht zolang die problemen niet opgelost raken.

De twee voornaamste opdrachten van de rijkswacht zijn die van bestuurlijke politie en die van gerechtelijke politie. Spreker wenst dat men daar ook nog een opdracht van preventieve politie aan toevoegt, want dat is volgens hem een belangrijk aspect.

Met dit ontwerp wil men de politiediensten coördineren. Volgens het rapport van Team Consult telt ons land het grootste aantal politieagenten per inwoner. Dat is te wijten aan het feit dat er zoveel verschillende diensten bestaan.

De oplossing is te vinden bij een betere verdeling van de opdrachten. Daarover zegt het ontwerp niets. Hoe zal dat in de praktijk gebeuren en wat zal de Minister van Binnenlandse Zaken ondernemen? De manier waarop de coördinatie zal verlopen, zal aanzienlijke gevolgen teweegbrengen. Om die reden had spreker gewenst dat de Minister van Binnenlandse Zaken de Commissie daaromtrent meer informatie zou geven.

Tenslotte stelt hij vast dat er nergens sprake is van de gewestelijke overheid. Dat is een leemte die in de toekomst tot moeilijkheden zal leiden. Hij hoopt dat andere wetten spoedig zullen regelen wat in dit ontwerp niet aan bod is gekomen.

Een senator verklaart dat dit ontwerp een principiële keuze bevat en dat veel details nog moeten worden geregeld doch dat dit ontwerp een belangrijke stap in de goede richting is.

De ministeriële controle wordt versterkt. Het nieuwe statuut ligt dicht bij dat van de andere politiekorpsen, wat de coördinatie zal vergemakkelijken.

Op het einde van een eerste toepassingsperiode kan men de impact van de genomen maatregelen evalueren en ze eventueel aanpassen.

De basisstructuur van de rijkswacht wordt in ieder geval behouden. De rijkswacht werkt als een afzonderlijk korps.

Hij merkt op dat de Raad van State een zeer omstandig advies heeft verstrekt over dit ontwerp en dat de Regering daarmee gedeeltelijk rekening heeft gehouden.

Deux notions importantes sont celles de disponibilité et de neutralité. Comme le disait le précédent intervenant, cette dernière est assez relative, et, bien sûr, la disponibilité n'est pas illimitée.

Enfin, l'intervenant regrette qu'on ne puisse discuter en même temps du statut disciplinaire et de la fonction de police. Si l'on ne se montre pas attentif à la formulation, cela pourrait donner lieu à des versions contradictoires ou incohérentes.

Un commissaire regrette également de ne pouvoir entendre les autres Ministres concernés par ce projet.

D'autre part, la gendarmerie ayant fait l'objet de nombreuses critiques, ces dernières années, il tient à souligner à quel point elle a rendu de bons services en matière de sécurité publique.

Il est peu important qu'elle change de département; ce qui compte, c'est qu'elle fonctionne bien, et de mieux en mieux.

Dans ce but, que fera-t-on dans l'avenir, comment concevra-t-on cette formation? Va-t-on tout centraliser? Qu'en pense le Ministre de l'Intérieur, et notamment quant à l'armement et aux tâches de la gendarmerie? Qu'advient-il des brigades actuelles, qu'en restera-t-il et que feront-elles à l'avenir?

Il a l'impression que le Ministre de l'Intérieur va transférer certaines missions à la police communale. Or, souvent, les polices locales ne peuvent accomplir les tâches assumées par la gendarmerie.

Pour terminer, l'intervenant déclare que, si l'on veut créer un service de police générale, il faut commencer par adapter le statut social de la gendarmerie, et il se demande où on va en trouver les moyens.

Réponses du Ministre

Le Ministre tient à faire remarquer, tout d'abord, que ce projet n'est qu'un élément d'un ensemble. Les autres vont suivre, mais il faut bien commencer quelque part.

La première phase est donc le transfert de la gendarmerie de la Défense nationale à l'Intérieur.

Il s'agit d'un projet minimal, sinon de principe.

Le Ministre préfère qu'on parle de transfert plutôt que de démilitarisation.

La volonté du Gouvernement est bien d'organiser un transfert progressif, tout en conservant les qualités et l'efficacité actuelles de la gendarmerie.

De beschikbaarheid en de neutraliteit zijn twee belangrijke begrippen. Zoals de vorige spreker heeft opgemerkt, is neutraliteit vrij relatief en is de beschikbaarheid uiteraard niet onbeperkt.

Tenslotte betreurt spreker dat het tuchtstatuut en het politieambt niet terzelfdertijd kunnen worden besproken. Onzorgvuldigheid bij de formulering zou aanleiding kunnen geven tot tegenstrijdige of niet coherente versies.

Een commissielid betreurt eveneens dat de andere bij dit ontwerp betrokken Ministers niet kunnen worden gehoord.

Hoewel de jongste jaren op de rijkswacht herhaaldelijk heftige kritiek werd geuit, wenst hij te onderstrepen dat de rijkswacht inzake openbare veiligheid ook heel goed werk heeft verricht.

Dat ze onder de bevoegdheid komt van een andere Minister is niet belangrijk. Wat telt is dat zij goed werkt, en dit hoe langer hoe beter.

Wat zal men met het oog daarop in de toekomst doen? Hoe zal de opleiding worden opgevat? Zal alles gecentraliseerd worden? Wat denkt de Minister van Binnenlandse Zaken daarover, en meer bepaald in verband met de bewapening en de taken van de rijkswacht. Wat zal er met de huidige brigades gebeuren, wat zal er van overblijven en wat zullen ze in de toekomst doen?

Hij heeft de indruk dat de Minister van Binnenlandse Zaken sommige opdrachten aan de gemeentelijke politie wil overdragen. De plaatselijke politie kan echter vaak de taken die door de rijkswacht worden uitgevoerd, niet aan.

Tot slot verklaart het lid dat begonnen moet worden met de aanpassing van het sociaal statuut van de rijkswacht indien men een algemene politiedienst in het leven wil roepen en hij vraagt zich af waar men daarvoor de middelen zal vinden.

Antwoorden van de Minister

De Minister merkt op dat dit ontwerp slechts een aspect van een geheel betreft. Ook de andere aspecten zullen worden behandeld, doch men moet ergens beginnen.

De eerste fase is dus de overheveling van de rijkswacht van het Departement Landsverdediging naar het Departement Binnenlandse Zaken.

Het gaat om een minimaal ontwerp, zelfs om een principieel ontwerp.

De Minister heeft het liever over een overdracht dan over een demilitarisering.

Het ligt wel degelijk in de bedoeling van de Regeering een geleidelijke overheveling te bewerkstelligen, waarbij de huidige kwaliteit en doeltreffendheid van de rijkswacht behouden blijven.

Il n'y aura pas de bouleversements.

Beaucoup de questions trouveront une réponse dans les projets de loi qui vont suivre: sur les statuts disciplinaire et syndical, sur la fonction de police.

De plus, un accord sera conclu entre la gendarmerie et les forces armées sur les apports réciproques.

Le Ministre souligne également la qualité des services qui, depuis toujours, ont été effectués par la gendarmerie.

La démilitarisation de la gendarmerie

Le passage de la gendarmerie du Ministère de la Défense nationale au Ministère de l'Intérieur auquel est liée l'association du Ministre de la Justice à l'organisation et à l'administration de celle-ci, facilitera dans une large mesure les réformes souhaitées par le Gouvernement en matière de sécurité du citoyen.

Les pouvoirs de gestion du Ministre de l'Intérieur à l'égard de la gendarmerie et des polices communales ainsi que l'autorité fonctionnelle de ce Ministre à l'égard de la gendarmerie augmentent les chances d'aboutir à plus d'harmonisation et de coordination dans la sphère de la police administrative.

L'autorité directe du Ministre de la Justice sur la gendarmerie et son autorité sur les procureurs généraux devrait produire les mêmes résultats dans la sphère de la police judiciaire.

Le maintien de la gendarmerie au Ministère de la Défense nationale aurait constitué un obstacle infranchissable pour cette vaste et complexe opération de coordination et d'harmonisation dont la commission d'enquête parlementaire avait démontré l'impérieuse nécessité.

L'objectif du Gouvernement étant d'augmenter la sécurité des citoyens, il s'impose d'optimiser les efforts de ces services, dans le cadre d'une répartition des tâches bien réfléchie.

Dans cet ordre d'idées, affirmer que la police communale est la police de première ligne ne signifie pas que les autres services soient relégués au deuxième rang. En ce qui concerne la gendarmerie, il convient de rappeler que ses missions spécifiques dépassent le niveau local et que son rôle dans la lutte contre les phénomènes criminels supralocaux nécessite d'être développé, bien évidemment en coordination avec celui des autres services.

Het gaat niet om ingrijpende veranderingen.

Veel problemen zullen worden opgelost in de wetsontwerpen die na dit ontwerp komen: namelijk de ontwerpen over het tucht- en vakbondsstatuut, en over het politieambt.

Bovendien zal een overeenkomst worden gesloten tussen de rijkswacht en de krijgsmacht over hun wederzijdse inbreng.

De Minister onderstreept eveneens de kwaliteit van het werk dat tot op heden door de rijkswacht is verricht.

Demilitarisering van de rijkswacht

Het feit dat de rijkswacht overgaat van het Ministerie van Landsverdediging naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken, en daarmee gepaard gaand het feit dat de Minister van Justitie betrokken wordt bij de organisatie en het bestuur van de rijkswacht, is een belangrijke stap naar de door de Regering gewenste hervormingen met het oog op de veiligheid van de burger.

Het feit dat de Minister van Binnenlandse Zaken bestuursbevoegdheden en functioneel gezag heeft ten aanzien van de rijkswacht en de gemeentepolitie verhoogt de kansen om tot een grotere harmonisatie en coördinatie te komen inzake de bestuurlijke politie.

Het rechtstreekse gezag van de Minister van Justitie over de rijkswacht en zijn gezag over de procureurs-generaal zouden dezelfde resultaten moeten opleveren inzake de gerechtelijke politie.

Zou de rijkswacht onder het Ministerie van Landsverdediging blijven, dan zou dit een onoverkomelijke hinderpaal vormen voor die omvangrijke en ingewikkelde coördinatie- en harmonisatieoperatie waarvan de parlementaire onderzoekscommissie de dringende noodzaak had aangetoond.

Aangezien het doel van de Regering was de veiligheid van de burgers te verbeteren, moeten de spanningen van die diensten via een weloverwogen herverdeling van de taken, tot optimaal rendement worden gebracht.

In die gedachtengang betekent het feit dat de gemeentepolitie de eerstelijns politie wordt, niet dat de andere diensten een stap terug moeten zetten. Wat de rijkswacht betreft, dient eraan herinnerd te worden dat haar specifieke opdrachten het lokale niveau overschrijden en dat haar rol in de strijd tegen bovenlokale criminaliteit moet worden ontwikkeld, uiteraard in coördinatie met de andere diensten.

La démilitarisation telle qu'elle est conçue par le Gouvernement implique :

- le transfert de responsabilités en matière d'organisation et d'administration du Ministre de la Défense au Ministre de l'Intérieur avec association du Ministre de la Justice;

- une concentration accrue de la Gendarmerie sur ses missions civiles par la suppression de certaines de ses missions en temps de guerre;

- le maintien intégral du statut administratif, du statut pécuniaire et des avantages sociaux, y compris le régime des pensions et le régime des soins de santé;

- une adaptation du statut disciplinaire s'inscrivant en rupture avec un système accusé d'être trop fermé;

- la suppression de la compétence des juridictions militaires à l'égard des gendarmes.

Par contre, la démilitarisation n'a pas pour objectif :

- la modification des statuts du personnel à l'exception des statuts disciplinaire et syndical;

- le transfert de personnel de la gendarmerie à la police communale;

- le démantèlement de la structure hiérarchique et donc la dislocation de l'ensemble;

- la fin de la disponibilité et donc la « fonctionnarisation »;

- la fin de la neutralité et donc l'ouverture aux nominations politiques des cadres;

- la moindre limitation des avantages sociaux.

La gendarmerie et l'avenir

La commission d'enquête parlementaire sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée s'est surtout intéressée au fonctionnement des districts en voulant réduire ou modifier l'importance des autres échelons.

La gendarmerie, seule force de police articulée sur le plan national, doit maintenir son organisation actuelle tout en réalisant une déconcentration maximale. Sa structure hiérarchique et nationale n'est pas pour autant une source de dysfonctionnement : de nombreuses polices étrangères sont en effet à la recherche d'une telle structure nationale permettant une mobilité, une coordination et un équilibre dans les services sur tout le territoire, au profit de la population.

De demilitarisering zoals opgevat door de Regering houdt in :

- de overdracht van verantwoordelijkheden inzake organisatie en bestuur van de Minister van Defensie naar de Minister van Binnenlandse Zaken, in samenwerking met de Minister van Justitie;

- een grotere aandacht van de rijkswacht van haar burgerlijke opdrachten door de afschaffing van sommige van haar opdrachten in oorlogstijd;

- het integrale behoud van het administratieve statuut, de bezoldigingsregeling en de sociale voordelen, daaronder begrepen de pensioenregeling en de regeling voor geneeskundige verzorging;

- een aanpassing van de tuchtregeling die een breuk vormt met een systeem dat als veel te gesloten werd aangemerkt;

- de afschaffing van de bevoegdheid van de militaire gerechten ten opzichte van de rijkswachters.

De demilitarisering heeft echter niet tot doel :

- de wijziging van de personeelsstatuten met uitzondering van de tuchtregeling en het vakbondsstatuut;

- de overgang van personeel van de rijkswacht naar de gemeentepolitie;

- de ontmanteling van de hiërarchische structuur en dus de ontwrichting van het geheel;

- het einde van de beschikbaarheid, met als gevolg de « verambtelijking »;

- het einde van de neutraliteit, waardoor de deur wordt opengezet voor de politieke benoeming van de kaderleden;

- zelfs maar de geringste beperking van de sociale voordelen.

De rijkswacht met het oog op de toekomst

De parlementaire onderzoekscommissie over de wijze waarop de strijd tegen de zware criminaliteit en het terrorisme wordt aangepakt, heeft vooral belangstelling gehad voor de werking van de districten en wou daarbij het belang van de andere echelons beperken of wijzigen.

De rijkswacht, de enige politiemacht die op nationaal niveau is georganiseerd, moet zijn huidige organisatie behouden en toch zoveel mogelijk overgaan tot deconcentratie. Haar hiërarchische en nationale structuur kan op zichzelf geen oorzaak van slecht functioneren zijn : tal van buitenlandse politiekorpsen zijn immers op zoek naar een dergelijke nationale structuur die een mobiliteit, een coördinatie en een evenwicht van de diensten over heel het grondgebied mogelijk maakt, wat de bevolking ten goede komt.

Le bureau central des recherches de la gendarmerie est dans cette optique cité comme un exemple par les procureurs généraux de service d'appui et de documentation judiciaire spécifique.

La dépendance de la gendarmerie des autorités compétentes, telle que stipulée dans l'actuel projet de loi, doit garantir l'exercice des pouvoirs judiciaire et administratif dans des conditions réalistes et fonctionnelles, tant au niveau local qu'au niveau national.

Quant au budget de la gendarmerie comme instrument de gestion, il est souhaitable de maintenir la formule actuelle, c'est-à-dire un budget de la gendarmerie séparé mais organisé par le Ministre de l'Intérieur. Cette option garantit un calcul simple mais précis des coûts inhérents à la fonction de police. Cette approche peut en outre être considérée comme une étape vers la budgétarisation fonctionnelle à condition que les budgets des autres services de police soient organisés et gérés de la même manière.

*Meilleure collaboration entre
la police communale et la gendarmerie*

Les polices communales et la gendarmerie sont chargées de l'exécution de tâches dans le domaine de la police administrative et judiciaire. Elles ont une mission comparable sinon identique.

Une répartition de ces tâches et une coordination entre les deux services de police, à l'exclusion de tout double emploi, est nécessaire pour accroître leur rendement et leur efficacité.

Ils doivent travailler de manière complémentaire et non concurrente.

En tant qu'autorité fonctionnelle en matière de police administrative, le Ministre de l'Intérieur devra à cet égard prendre les mesures de coordination nécessaires.

Une série de mesures concrètes ont déjà été prises :

— la circulaire du 10 décembre 1987 relative à la coordination policière générale en matière de maintien de l'ordre;

— la circulaire 00P6 du 9 mars 1988 réglant la coordination des centrales 101;

— la circulaire 00P7 du 9 août 1988 prescrivant de conclure des protocoles d'accord dans le cadre des interventions à l'occasion des matches de football;

— enfin, la circulaire 00P13 du 26 avril 1990 établissant une meilleure répartition des tâches entre la police communale et la gendarmerie. La conclusion d'accords de collaboration locaux doit permettre à chaque service de police de se consacrer davantage aux tâches qui lui ont été prioritairement attribuées.

Het bureau voor opsporingen van de rijkswacht wordt in dat verband door de procureurs-generaal als een voorbeeld genoemd van een dienst voor ondersteuning en specifieke gerechtelijke documentatie.

De afhankelijkheid van de rijkswacht van andere bevoegde overheden, zoals neergelegd in dit wetsontwerp, moet waarborgen dat de gerechtelijke en bestuurlijke bevoegdheden worden uitgeoefend in realistische en functionele voorwaarden, zowel op lokaal als op nationaal niveau.

Wat de begroting van de rijkswacht als beheersinstrument betreft, is het wenselijk dat de huidige formule wordt gehandhaafd, d.w.z. een afzonderlijke rijkswachtbegroting, maar ingericht door de Minister van Binnenlandse Zaken. Die keuze waarborgt een eenvoudige maar nauwkeurige berekening van de kosten die aan de politieopdracht verbonden zijn. Die aanpak kan trouwens worden beschouwd als een stap naar de functionele budgettering op voorwaarde dat de begrotingen van de andere politiediensten op dezelfde manier worden ingericht en beheerd.

*Betere samenwerking tussen
de gemeentepolitie en de rijkswacht*

De gemeentepolitie en de rijkswacht moeten dezelfde taken uitvoeren wat betreft de bestuurlijke en de gerechtelijke politie. Zij hebben een vergelijkbare zodat identieke taak.

Een herverdeling van de taken en een coördinatie tussen de twee politiediensten, zodat elke overlapping wordt uitgesloten, is noodzakelijk om hun rendement en hun doelmatigheid te verhogen.

Zij moeten complementair zijn en niet in concurrentie met elkaar staan.

Als functionele overheid inzake bestuurlijke politie, zal de Minister van Binnenlandse Zaken in dat verband de nodige coördinatiemaatregelen nemen.

Een reeks concrete maatregelen zijn reeds genomen :

— de circulaire van 10 december 1987 betreffende de algemene politiecoördinatie inzake ordehandhaving;

— de circulaire 00P6 van 9 maart 1988 tot regeling van de coördinatie van de 101-centrales;

— de circulaire 00P7 van 9 augustus 1988 die voorschrijft dat protocollen van akkoord moeten worden gesloten voor interventies bij voetbalwedstrijden;

— tenslotte de circulaire 00P13 van 26 april 1990 tot vaststelling van een betere taakverdeling tussen gemeentepolitie en rijkswacht. Het sluiten van akkoorden voor lokale samenwerking moet het mogelijk maken dat elke politiedienst zich meer kan wijden aan de taken die hem prioritair zijn opgedragen.

L'exécution des missions par les différents services de police avec une même compétence exige une uniformité dans l'exécution.

Intervenir avec efficience et de manière coordonnée exige que les mêmes définitions, procédures, tactiques et techniques soient appliquées.

La loi sur la fonction de police devrait répondre à ces soucis.

Aperçu des informations et des consultations des organisations syndicales de la gendarmerie

La consultation syndicale au sein de la gendarmerie, organisée par l'arrêté royal du 2 février 1965 instituant une commission consultative du personnel de la gendarmerie a eu lieu le 8 avril 1991. Elle portait sur les articles 3, 4, 5, 6, 14, 16, 17 et 18 du projet de loi. Le syndicat représentatif fait partie de cette Commission, tandis que les syndicats agréés ont, quant à eux, fait parvenir leurs avis par écrit.

Le commandant de la gendarmerie a toujours informé son personnel. En effet, le 1^{er} octobre 1990 et le 30 avril 1991, les quatre syndicats ont reçu du commandement général un exposé détaillé de l'état d'avancement des différents projets de loi résultant de la communication gouvernementale du 5 juin 1990.

En outre, à l'occasion des réunions mensuelles de commandement — qui regroupent les commandants de régions et les directeurs supérieurs — d'octobre 1990, novembre 1990, décembre 1990, février 1991, avril 1991 et juin 1991, un état de la question a été communiqué aux participants et une documentation leur a été remise de façon à ce qu'ils puissent informer le personnel sous leurs ordres.

Les syndicats agréés ont reçu les procès-verbaux de ces réunions de commandement.

Le corps administratif et logistique

La loi particulière fixant le statut du personnel de ce corps, annoncée par la loi du 29 décembre 1975 n'a jamais vu le jour et on a dû se contenter d'appliquer l'article 70bis, inséré dans la loi organique par la loi de 1975. L'exigence d'un statut administratif particulier a constitué l'obstacle majeur à la réalisation du corps administratif et logistique.

A l'avenir, le corps administratif et logistique sera composé de :

- militaires, à leur demande, détachés ou en mobilité;
- civils, statutaires — recrutés ou en mobilité ou des contractuels.

Le personnel civil auxiliaire n'en fait pas partie.

De uitvoering van die taken door verschillende politiediensten met dezelfde bevoegdheid eist eenvormigheid bij de uitvoering.

Opdat doelmatig en gecoördineerd kan worden opgetreden, is het nodig dat dezelfde definities, procedures, tactieken en technieken worden gehanteerd.

De wet op het politieambt zou aan die zorg tegemoet moeten komen.

Overzicht van de voorlichting en de adviezen van de vakbondsorganisaties van de rijkswacht

Het vakbondsadvies bij de rijkswacht ingericht door het koninklijk besluit van 2 februari 1965 tot instelling van een Commissie van advies voor het personeel van de rijkswacht heeft plaatsgehad op 8 april 1991. Het had betrekking op de artikelen 3, 4, 5, 6, 14, 16, 17 en 18 van het wetsontwerp. De representatieve vakbond maakt deel uit van die Commissie, terwijl de erkende vakbonden hun adviezen schriftelijk hebben doen toekomen.

De commandant van de rijkswacht heeft steeds zijn personeel voorgelicht. Immers, op 1 oktober 1990 en 30 april 1991 hebben de vier vakbonden van de generale staf een gedetailleerde uiteenzetting gekregen over de vordering van de onderscheiden wetsontwerpen die er zijn gekomen als uitvloeisel van de regeringsverklaring van 5 juni 1990.

Voorts werd, ter gelegenheid van de maandelijks vergaderingen — die de gewestelijke commandanten en de hogere bevelvoerders groeperen — van oktober 1990, november 1990, december 1990, februari 1991, april 1991 en juni 1991, een overzicht betreffende dit vraagstuk verstrekt aan de deelnemers en werd hun documentatie ter hand gesteld, zodat zij het personeel dat onder hun bevel staat kunnen voorlichten.

De erkende vakbonden hebben de notulen gekregen van die vergaderingen.

Het administratief en logistiek korps

De bijzondere wet tot vaststelling van het personeelsstatuut van dat korps, aangekondigd in de wet van 29 december 1975, is nooit gerealiseerd en men heeft moeten volstaan met de toepassing van artikel 70bis, ingevoegd in de organieke wet door de wet van 1975. De eis van een bijzonder administratief statuut was het grootste obstakel voor de totstandkoming van een administratief en logistiek korps.

In de toekomst zal het administratief en logistiek korps samengesteld zijn uit :

- militairen, op hun verzoek gedetacheerd of in mobiliteit;
- burgers, statutairen — aangeworven of in mobiliteit, of contractuelen.

Het burgerlijke hulppersoneel maakt daarvan geen deel uit.

A défaut de militaires et de civils, des membres du corps opérationnel peuvent, avec maintien de leur statut, être affectés à titre définitif ou à titre temporaire au corps administratif et logistique pour exercer des tâches administratives et logistiques.

Ceux qui y seront affectés à titre définitif sont des personnes déclarées inaptes au service opérationnel et des gendarmes dont le recyclage pour ce service serait trop peu rentable eu égard à la durée de carrière qu'il leur reste à prêter.

La réalisation du corps administratif et logistique dépendra d'une série de facteurs tels que les possibilités de réemploi des militaires à la gendarmerie, à la suite de la réduction des forces armées, et les moyens financiers disponibles que le Gouvernement décidera d'affecter à la gendarmerie pour ce faire. A défaut de militaires et de civils, il est certain que des gendarmes du corps opérationnel devront continuer à occuper des emplois administratifs et logistiques.

La consultation syndicale sera nécessaire tant du côté du personnel militaire que de celui du personnel civil. Elle n'a pas encore eu lieu étant donné que le Gouvernement doit encore se prononcer sur la proportion de militaires et de civils, les conditions de leur mobilité et d'autres problèmes qui vont inévitablement surgir lorsque la réalisation pratique sera mise à l'étude.

Enfin, il faut remarquer que la présence de militaires sera toujours requise pendant la période transitoire étant donné que l'armée dispense des formations que le secteur civil ne connaît pas et qui sont indispensables pour le bon fonctionnement de la gendarmerie. La mise en service de militaires à la gendarmerie n'est aucunement en contradiction avec la transformation de ce corps en service national de police. Ils continueront à relever de l'autorité disciplinaire des forces armées. Cependant, ils restent bien à charge du budget de la gendarmerie. Le nombre de militaires actuellement présents au C.A.L.O.G., est de 537.

Pourquoi prévoir un nouveau texte organisant le C.A.L.O.G. alors que la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie le prévoit en son article 11 ?

a) Tout d'abord : l'article 70*bis* prévoyant la mise en service des militaires à la gendarmerie était une mesure transitoire introduite en 1975. Désormais, cette disposition est intégrée à titre définitif à l'article 4 du projet.

b) Le statut des civils est clairement défini. Ils seront soit des statutaires, soit mis en mobilité, venant d'autres départements, soit des contractuels.

Bij gebreke van militairen en burgers, zullen leden van het operationeel korps met behoud van hun statuut definitief of tijdelijk kunnen worden toegewezen aan het administratief en logistiek korps om administratieve en logistieke taken uit te oefenen.

Degenen die er definitief zullen worden aan toegevoegd zijn personen die ongeschikt zijn verklaard voor de operationele dienst en rijkswachters wier herscholing voor de dienst te weinig rendabel zou zijn, gelet op het aantal jaren dat zij in hun loopbaan nog moeten presteren.

De totstandkoming van het administratief en logistiek korps zal afhangen van een reeks factoren zoals de mogelijkheden voor wedertewerkstelling van militairen bij de rijkswacht, als gevolg van de beperking van de strijdkrachten, en de beschikbare financiële middelen die de Regering zal willen toewijzen aan de rijkswacht om dit te doen. Bij gebreke van militairen en burgers, is het zeker dat rijkswachters van het operationeel korps verder administratieve en logistieke banen zullen moeten vervullen.

Het vakbondsadvies zal noodzakelijk zijn, zowel voor het militair als voor het burgerlijk personeel. Dat is er nog niet gekomen gelet op het feit dat de Regering zich nog moet uitspreken over het aantal militairen, het aantal burgers, de voorwaarden voor hun mobiliteit en andere problemen die ongetwijfeld zullen opduiken wanneer de praktische verwezenlijking in studie zal worden genomen.

Tenslotte zij opgemerkt dat tijdens de overgangsperiode de aanwezigheid van militairen steeds vereist zal zijn, gelet op het feit dat het leger opleidingen verstrekkt die de burgerlijke sector niet kent en die onontbeerlijk zijn voor een goede werking van de rijkswacht. De indienstneming van militairen bij de rijkswacht is geenszins in strijd met de omvorming van dit korps tot een nationale politiedienst. Wat tucht betreft, zullen zij onder het gezag van de krijgsmacht blijven. Zij zullen echter wel ten laste komen van de begroting van de rijkswacht. Het aantal militairen bij het administratieve en logistieke korps bedraagt momenteel 537.

Waarom voorzien in een nieuwe tekst tot organisatie van het administratieve en logistieke korps terwijl de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht daarover spreekt in haar artikel 11 ?

a) Ten eerste: artikel 70*bis* dat voorziet in de indienstneming van militairen bij de rijkswacht was een overgangsmaatregel ingevoerd in 1975. Voortaan maakt die bepaling definitief deel uit van artikel 4 van het ontwerp.

b) Het statuut van burgers is duidelijk afgebakend. Zij zullen ofwel statutairen ofwel in mobiliteit geplaatst zijn, als zij van andere departementen komen, ofwel contractueel zijn.

*Le service militaire à la gendarmerie**Le service militaire des policiers communaux**Le service militaire des gendarmes*

Comme vous le savez, la faculté d'accomplir son service militaire à la gendarmerie est désormais supprimée dans le projet de loi.

Des dispositions transitoires (art. 20 et 24) prévoient le maintien de cette possibilité jusqu'au 1^{er} janvier 1994.

— *La police communale*

Le Gouvernement vient de décider ce 7 juin 1991 que ceux qui accomplissent une carrière à la police communale seront dispensés de service militaire.

— *La gendarmerie*

Dans le cadre du maintien des acquis sociaux, même si les gendarmes deviennent civils, il était indispensable qu'ils continuent à être dispensés du service militaire. C'est pourquoi un amendement du Gouvernement sera déposé afin que soient modifiées les lois sur la milice de façon à prévoir un nouveau cas de dispense du service militaire pour ceux qui entreprennent une carrière à la gendarmerie.

Miliciens à la gendarmerie

Après leur instruction, les miliciens en service à la gendarmerie sont envoyés dans une unité territoriale. Un nombre limité d'entre eux, une trentaine, sont affectés à l'état-major général de la gendarmerie ou à des services connexes, pour y exercer des fonctions spécialisées.

Dans les unités territoriales, ils secondent les membres du corps opérationnel, par exemple comme chauffeur ou comme opérateur radio. Ils ne peuvent pas exercer les tâches légales de la gendarmerie. Dans le cadre de l'assistance qu'ils apportent aux gendarmes, ils prennent évidemment connaissance de renseignements confidentiels. Ils sont, toutefois, tenus au secret professionnel et l'on n'a constaté aucun abus sur ce point. Pour accéder aux fichiers automatisés, il faut utiliser un code et les miliciens ne disposent pas d'un code personnel.

Nombre de miliciens actuellement en service :

à l'instruction : 61;
dans les brigades : 186;
unité provinciale de circulation : 8;
groupes mobiles : 10;
état-major général : 2;
fonctions spécialisées : 46.

Normes O.T.A.N. et comptabilisation des effectifs de la gendarmerie

Actuellement, il est exact que les effectifs de la gendarmerie sont comptabilisés au niveau de l'O.T.A.N.

*Militaire dienst bij de rijkswacht**Militaire dienst van agenten van de gemeentepolitie**Militaire dienst van rijkswachters*

Zoals u weet schrapte het ontwerp de mogelijkheid om militaire dienst te doen bij de rijkswacht.

Door overgangsbepalingen (art. 20 en 24 van het ontwerp) wordt die mogelijkheid evenwel in stand gehouden tot 1 januari 1994.

— *Gemeentepolitie*

De Regering heeft op 7 juni 1991 besloten dat personen die bij de gemeentepolitie in dienst treden, geen militaire dienst moeten volbrengen.

— *Rijkswacht*

In het kader van het behoud van de sociale verworvenheden en ook al worden zij thans burgerlijk personeel, moeten de rijkswachters van militaire dienst worden vrijgelaten. Om die reden zal de Regering een amendement indienen om de dienstplichtwetten zo te wijzigen dat voortaan ook degenen die bij de rijkswacht dienst nemen vrijlating genieten.

Dienstplichtigen bij de rijkswacht

De dienstplichtigen in dienst bij de rijkswacht doen na hun opleiding dienst in een territoriale eenheid. Een beperkt aantal, een dertigtal, wordt aangewezen voor de generale staf van de rijkswacht of aanverwante diensten om er gespecialiseerde functies waar te nemen.

In de territoriale rijkswacht steunen zij de leden van het operationeel korps, bijvoorbeeld als chauffeur, als radio-operateur. Zij mogen de wettelijke taken van de rijkswacht niet vervullen. Door de bijstand die zij de rijkswachter bieden, komen zij natuurlijk vertrouwelijke gegevens te weten. Zij zijn echter gebonden door het beroepsgeheim en er werden hier geen misbruiken vastgesteld. De toegang tot de geautomatiseerde bestanden is gecodeerd en de dienstplichtigen beschikken niet over een persoonlijke code.

Aantal dienstplichtigen die thans in dienst zijn :

in opleiding : 61;
in de brigades : 186;
provinciale verkeerseenheid : 8;
mobiele groepen : 10;
generale staf : 2;
gespecialiseerde functies : 46.

Normen van de N.A.V.O. en berekening van de getalsterkte van de rijkswacht

Het is correct dat de getalsterkte van de rijkswacht berekend wordt in het kader van de N.A.V.O.-verplichtingen.

Toutefois l'O.T.A.N. a toujours contesté cette comptabilisation.

Nous répondons ainsi à une demande de l'O.T.A.N.

Cette modification de l'apport de la Belgique ne doit pas être compensée par d'autres apports.

Actuellement en effet, l'O.T.A.N. est en train de redéfinir l'apport de chacun de ses Etats membres.

Suppression des missions de guerre

Sont abrogés:

- la participation à la défense intérieure du territoire;
- les missions de renseignement et d'alerte par les unités territoriales;
- le soutien des unités mobiles aux forces armées.

Les gendarmes n'auront plus le statut de « combattant ». En cas de guerre, ils continuent à assumer leur rôle de protection des personnes et des biens, dans l'intérêt de la population civile. Ceci correspond à la recommandation 690 de l'assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, comportant une « Déclaration sur la Police » (mai 1979).

A côté de ces missions, elle reste chargée des tâches visées aux articles 21, 29, 30, 31, 57, 58, 59, 61, 62, 65 et 68 de la loi sur la gendarmerie. Elle sera chargée de tâches supplémentaires découlant de la situation exceptionnelle due au temps de guerre, par exemple: la recherche et le constat d'infractions aux lois pénales uniquement en vigueur en temps de guerre et la surveillance et le contrôle des étrangers (colonnes de réfugiés).

Le protocole d'accord interdépartemental de 1963 sur l'emploi de la gendarmerie en temps de guerre et le protocole d'accord entre les Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale de 1977 sur les points vitaux et sensibles devront être abrogés ou modifiés.

La suppression des missions de combat en temps de guerre permettra d'éviter, dans le futur, le renouvellement de certains matériels, notamment dans le domaine du charroi (autoblindées et jeeps) et de l'armement (MI .50 et .30, MAG, FAL, GREN, MOR, BLIN).

Depuis plusieurs années, la gendarmerie n'avait plus consacré de moyens financiers au renouvellement ou à l'acquisition de matériels destinés à n'être employés que pour les missions du temps de guerre. Il n'y a donc pas de gain budgétaire à espérer de cette suppression. Le plan pluriannuel des investissements 1992-1996 ne prévoit d'ailleurs aucune acquisition de ce type, les achats futurs étant uniquement axés, pour ce qui est du charroi et de l'armement, sur les missions de police.

De N.A.V.O. zelf heeft die berekening evenwel steeds aangevochten.

Op die manier gaan we in op een verzoek van de N.A.V.O.

Door dat aandeel te wijzigen hoeft ons land niet te zorgen voor compensaties.

Op dit ogenblik is de N.A.V.O. immers het aandeel van elk van haar lidstaten aan het herzien.

Opheffing van de oorlogsoverdrachten

Opgeheven worden:

- de deelneming aan de binnenlandse verdediging van het grondgebied;
- de inlichtings- en alarmopdrachten van de territoriale eenheden;
- de ondersteuning van de andere krijgsmachtdelen door de mobiele eenheden.

Rijkswachters hebben voortaan geen strijderstatuut meer. In geval van oorlog blijven zij zorgen voor de bescherming van personen en goederen in het belang van de burgerbevolking. Dat stemt overeen met aanbeveling nr. 690 van de parlementaire vergadering van de Raad van Europa, die een verklaring over de politie bevat (mei 1979).

Naast die bijzondere taken voert de rijkswacht nog altijd de opdrachten uit waarin de artikelen 21, 29, 30, 31, 57, 58, 59, 61, 62, 65 en 68 van de wet op de rijkswacht voorziet. De rijkswacht zal ook met extra taken worden belast die volgen uit de uitzonderlijke omstandigheden van de oorlogstijd, bijvoorbeeld het opsporen en het vaststellen van overtredingen van strafwetten die alleen in oorlogstijd gelden, alsook het toezicht op en de controle van vreemdelingen (vluchtelingencolonnes).

Het interdepartementaal akkoordprotocol van 1963 over het inzetten van de rijkswacht in oorlogstijd en het akkoordprotocol tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging van 1977 over de belangrijke en tere punten, moeten worden opgeheven of gewijzigd.

Aangezien de gevechtsoverdrachten in oorlogstijd wegvallen, moet een gedeelte van het materieel voortaan niet meer worden vernieuwd, onder meer het rollend materieel (gevechtswagens en jeeps) en de wapenuitrusting (MI.50 en 30, MAG, FAL, GREN, MOR, BLIN).

Sedert verscheidene jaren reeds heeft de rijkswacht geen financiële middelen meer aangesproken om materiaal te vernieuwen of aan te kopen dat alleen bestemd is om gebruikt te worden voor opdrachten in oorlogstijd. Het wegvallen van die posten zal bijgevolg niet voordelig zijn voor de begroting. In het meerjarenplan inzake investeringen 1992-1996 komt overigens geen enkele aankoop van dat soort voor. In de toekomst zal rollend materieel en bewapening alleen nog voor politieopdrachten aangekocht worden.

Si les missions de combat en temps de guerre n'avaient pas été supprimées, la gendarmerie serait confrontée à une nécessité immédiate de renouveler ou d'adapter son matériel en fonction d'une réactualisation de ces missions. Cette opération aurait engendré une augmentation sensible des besoins budgétaires.

Missions au profit des forces armées

Les missions que la gendarmerie effectue au profit du Ministre de la Défense nationale sont déterminées par la loi du 2 décembre 1957.

Il s'agit des articles suivants :

Article 2, § 2 : La surveillance exercée sur les militaires absents de leur corps et la participation à la préparation des opérations de mobilisation.

Article 3 : Unités spéciales de surveillance, et de protection (au S.H.A.P.E., à l'O.T.A.N.,...).

Article 29 : Recherche des déserteurs, ainsi que des insoumis, des réfractaires et des militaires absents de leur corps.

Article 30 : Surveiller les militaires régulièrement absents de leurs corps.

Article 31 : Mesures prises pour assurer la mobilisation des forces armées.

Articles 58 et 59 : Information au profit des autorités militaires territoriales.

Article 61 : Assurer la police des militaires.

Article 62 : Réquisition de la gendarmerie par les autorités militaires dans les territoires en état de siège.

Article 64 : Prévôtés en temps de guerre.

Article 65 : Prévôtés en temps de paix.

Pour pouvoir respecter l'échéance du 1^{er} janvier 1992, il n'était pas possible de modifier la loi sur ces points étant donné que des solutions de rechange ne sont pas disponibles ou évidentes selon les cas.

Le Ministre de la Défense nationale conservera donc le pouvoir de donner des directives dans chacun de ces cas afin de régler les relations entre la gendarmerie et les autorités militaires. Ces directives seront transmises au commandant de la gendarmerie par la voie du Ministre de l'Intérieur.

Il convient d'y ajouter des missions particulières non expressément prévues par la loi, telles que les missions exécutées au profit du S.G.R. ou de B.E.L.O.T.A.N.

Indien men de gevechtsoopdrachten in oorlogstijd niet had geschrapt, zou de rijkswacht zich genoopt zien het materiaal onmiddellijk te vernieuwen of aan te passen aan herziene opdrachten. Een dergelijke operatie zou zwaar doorgewogen hebben op de begroting.

Oopdrachten voor de krijgsmacht

De wet van 2 december 1957 bepaalt welke opdrachten de rijkswacht voor de Minister van Landsverdediging uitvoert.

Het gaat om de volgende artikelen :

Artikel 2, § 2 : Het toezicht op de uit hun korps afwezige militairen en de medewerking aan de voorbereiding van de mobilisatieverrichtingen.

Artikel 3 : Bijzondere eenheden belast met toezicht of bescherming (bij de S.H.A.P.E., bij de N.A.V.O.,...).

Artikel 29 : Het opsporen van deserteurs alsmede van dienstweigeraars, wederspanningen en militairen die onregelmatig afwezig zijn uit hun korps.

Artikel 30 : Het toezicht op de militairen die regelmatig afwezig zijn uit hun korps.

Artikel 31 : Medewerking aan de maatregelen tot mobilisatie van de krijgsmacht.

Artikelen 58 en 59 : Het inwinnen van informatie voor de territoriale militaire overheden.

Artikel 61 : Het verzekeren van de politie van de militairen.

Artikel 62 : Het vorderen van de rijkswacht door de militaire overheid in gebieden in staat van beleg.

Artikel 64 : Provoostdiensten in oorlogstijd.

Artikel 65 : Provoostdiensten in vrede-tijd.

Teneinde 1 januari 1992 als streefdatum te kunnen in acht nemen, is het niet mogelijk gebleken de wet op die punten te wijzigen aangezien er, naargelang van het geval, geen wisseloplossingen beschikbaar zijn of dat die niet voor de hand liggen.

De Minister van Landsverdediging blijft dus bevoegd om in elk van die gevallen richtlijnen te geven teneinde de betrekkingen tussen de rijkswacht en de militaire overheid te regelen. Die richtlijnen worden aan de commandant van de rijkswacht meegedeeld via de Minister van Binnenlandse Zaken.

Daarbij komen nog een aantal bijzondere opdrachten waarvan de wet niet spreekt, zoals bijvoorbeeld de opdrachten voor het S.G.R. of B.E.L.O.T.A.N.

Les détachements judiciaires

L'article 3 de la loi sur la gendarmerie du 2 décembre 1957 donne une base légale aux détachements judiciaires.

L'article 8 de la loi sur la gendarmerie prévoit que « les détachements judiciaires sont attachés à l'auditorat général ainsi qu'aux auditorats militaires permanents et en campagne ».

De gerechtelijke detachementen

Artikel 3 van de wet op de rijkswacht van 2 december 1957 verschaft aan de gerechtelijke detachementen een wettelijke grondslag.

Artikel 8 van de wet op de rijkswacht bepaalt dat « de gerechtelijke detachementen verbonden zijn aan het auditoraat-generaal evenals aan de permanente militaire auditoraten en aan de militaire auditoraten te velde ».

Auditorats militaires — Militaire auditoraten	Officiers subalternes — Subalterne officieren	Sous-officiers officiers de police judiciaire — Onderofficieren, officieren van gerechtelijke politie	Sous-officiers — Onderofficieren
Bruxelles — <i>Brussel</i>	2 (1)	5 (5)	6 (6)
Anvers — <i>Antwerpen</i>	2 (1)	5 (5)	4 (4)
Gand — <i>Gent</i>	2 (1)	5 (5)	5 (5)
Liège — <i>Luik</i>	2 (1)	4 (4)	5 (5)
Belgique — <i>België</i>	8 (4)	19 (19)	20 (20)
Cologne — <i>Keulen</i>	1 (0)	5 (4)	5 (5)
Neheim — <i>Neheim</i>	1 (0)	4 (3)	4 (1)
Total — <i>Totaal</i>	10 (4)	28 (26)	29 (26)

+ 1 officier supérieur en service au niveau de la Cour militaire et l'Auditorat général + 2 sous-officiers chargés de tâches administratives.

Les membres des détachements judiciaires sont chargés spécialement de rechercher et de constater les infractions qui relèvent de la juridiction militaire.

Ils sont en outre chargés d'une mission d'information relative aux faits de nature à porter atteinte à la sécurité des forces armées.

Ces détachements, chargés de missions d'information par l'Auditeur militaire, devront, de plus, prendre connaissance des infractions commises contre la sécurité de l'état, et en temps de guerre des infractions tels que les vols, les destructions et les incendies perpétrés pendant les périodes d'occupation ou dans les zones évacuées.

Les détachements judiciaires fournissent également du personnel pour les équipes mobiles d'intervention, qui ont comme mission d'assurer le service judiciaire auprès d'unités engagées, hors le cas de mobilisation, dans des opérations armées ou non armées (opérations humanitaires, interventions dans le cadre de l'O.N.U., ...) ou encore en cas d'exercices et de manœuvres déployant plusieurs unités pendant une longue période ou se déroulant loin du territoire national.

+ 1 hogere officier in dienst bij het Militair Hof en het Auditoraat Generaal + 2 onderofficieren belast met administratieve opdrachten.

De leden van de gerechtelijke detachementen hebben als specifieke opdracht het opsporen en vaststellen van strafbare feiten waarover de militaire rechtbanken uitspraak moeten doen.

Zij hebben daarenboven een informatieopdracht met betrekking tot feiten die inbreuk kunnen maken op de veiligheid van de krijgsmacht.

Die detachementen, die door de Krijgsauditeur met informatieopdrachten zijn belast, moeten bovendien kennis nemen van de misdrijven gepleegd tegen de staatsveiligheid en in oorlogstijd van misdrijven zoals diefstal, vernieling en brandstichting begaan in bezettingstijd of in de geëvacueerde gebieden.

De gerechtelijke detachementen leveren eveneens personeel voor de mobiele interventie-eenheden die gerechtelijke opdrachten vervullen bij eenheden, die behalve in geval van mobilisatie, betrokken zijn bij een gewapend of niet-gewapend ingrijpen (humanitaire acties, interventies in het kader van de U.N.O.) of nog bij oefeningen of manœuvres waarbij verschillende eenheden betrokken zijn gedurende een lange periode of die zich ver van het nationaal grondgebied afspelen.

Les détachements judiciaires sont placés, dans l'exécution de leurs fonctions judiciaires, sous la surveillance de l'Auditeur général et sous la direction des Auditeurs militaires.

*Originalité de l'avant-projet
sur la discipline*

Le futur statut disciplinaire du personnel de la gendarmerie se démarquera complètement d'un statut disciplinaire militaire pour constituer un statut très proche de celui des autres services de police, mais au sein duquel se retrouveront néanmoins quelques sujétions typiques d'un service de police national dont la disponibilité doit être optimale (maintien de la répression pénale du refus d'ordre et de l'absence irrégulière — obligations de résidence et de rappel) :

— la prééminence de la fonction sur le grade est de nature à responsabiliser le dirigeant effectif du service ou de l'unité; elle établit aussi une meilleure concordance entre la réalité et l'autorité;

— les devoirs concrets qui pèsent sur le personnel en application de ce texte, mettent l'accent sur la réserve dont il doit faire preuve, sur sa disponibilité et sur le rôle de régulateur social qu'il doit jouer comme membre d'un service de police;

— le projet rompt également avec une tradition propre à l'« armée » au sein de laquelle la distinction a toujours été faite entre la « petite discipline » (les punitions disciplinaires internes, non susceptibles d'un recours au Conseil d'Etat) et la « grande discipline » (mesures statutaires susceptibles de ce recours); le texte en projet ne retient qu'une seule échelle de sanctions allant de la plus petite (l'avertissement) à la plus lourde (la démission d'office), toutes ces sanctions pouvant faire l'objet d'un recours juridictionnel devant le Conseil d'Etat, à l'instar d'ailleurs du statut de la fonction publique et des autres corps traditionnels de police (polices judiciaire et communale);

— en ce qui concerne la procédure, le projet est bien plus détaillé que l'actuelle loi du 14 janvier 1975 à cet égard; l'objectif poursuivi est de donner plus de garanties au personnel quant à la stabilité de règles considérées comme fondamentales (droits de la défense, avis relatif aux mesures d'ordre intérieur prises à l'occasion d'une transgression, respect de certains délais...) mais aussi de soumettre au législateur une vue suffisante des principes sur lesquels reposera la procédure.

De gerechtelijke detachementen staan in de uitvoering van hun gerechtelijke ambtsverrichtingen, onder het toezicht van de Auditeur-generaal en onder de leiding van de Krijgsauditeurs.

*Oorspronkelijkheid van het voor-
ontwerp op de tucht*

Het toekomstige tuchtstatuut van het personeel van de rijkswacht zal volledig verschillen van een militair tuchtstatuut en zal veel gelijkenis vertonen met dat van de andere politiediensten. Het zal niettemin enkele typische kenmerken bezitten van een nationale politiedienst waarvan de beschikbaarheid optimaal moet zijn (behoud van de strafrechtelijke bestraffing van de weigering een bevel uit te voeren en van de onregelmatige afwezigheid — verplichtingen inzake woonplaats en verplichting gevolg te geven aan oproepen) :

— het feit dat het ambt belangrijker is dan de graad zorgt voor een grotere verantwoordelijkheid van het hoofd van de dienst of van de eenheid; het zorgt ook voor een betere overeenstemming tussen realiteit en gezag;

— de concrete taken die de personeelsleden met toepassing van die tekst worden opgedragen, leggen de nadruk op de terughoudendheid waarvan ze blijken moeten geven, op hun beschikbaarheid en op hun rol van maatschappelijke bemiddelaar als lid van een politiedienst;

— het ontwerp breekt eveneens met een traditie die gangbaar is in het leger en volgens welke steeds een onderscheid werd gemaakt tussen de « kleine tucht » (de interne tuchtstraffen zonder mogelijkheid van beroep bij de Raad van State) en de « grote tucht » (statutaire maatregelen waartegen een beroep kan worden ingesteld; de ontwerp-tekst voorziet slechts in één enkele gradatie van straffen waarvan de kleinste de waarschuwing is en de grootste het ontslag van ambtswege. Tegen die straffen kan een beroep ingesteld worden bij de Raad van State. Dit statuut steunt overigens op het statuut van het overheids-personeel en van de andere traditionele politiekorpsen (gerechtelijke en gemeentelijke politie);

— wat de rechtspleging betreft, bevat dit ontwerp veel meer bijzonderheden dan de huidige wet van 14 januari 1975. Het is de bedoeling aan het personeel meer waarborgen te bieden inzake de stabiliteit van de regels die als fundamenteel worden beschouwd (rechten van de verdediging, advies betreffende de maatregelen van inwendige orde die genomen worden naar aanleiding van een overtreding, het in acht nemen van bepaalde termijnen, ...). Tevens is het de bedoeling de wetgever een voldoende ruim overzicht te bieden van de principes waarop de rechtspleging is gebaseerd.

Les principes du futur statut disciplinaire sont :

— un contrôle juridictionnel par le Conseil d'Etat sera désormais possible à l'égard de toutes les sanctions disciplinaires;

— le Ministre de la Justice se voit investi du pouvoir d'initier une enquête disciplinaire, à l'instar d'ailleurs de toutes les autorités qui exercent un pouvoir hiérarchique ou de réquisition sur la gendarmerie; à ce pouvoir correspond l'obligation corrélatrice de la gendarmerie de donner à ces autorités connaissance des suites réservées à l'affaire;

— en outre, le Ministre de la Justice peut faire donner, par son collègue de l'Intérieur, une injonction d'entamer une procédure disciplinaire;

— en ce qui concerne les obligations qui pèsent sur les supérieurs, le texte affirme clairement leur obligation de veiller à l'accomplissement loyal et ponctuel des réquisitions qui sont adressées à la gendarmerie;

— par ailleurs, les membres du personnel revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire restent soumis aux dispositions des articles 280 à 282bis du Code d'instruction criminelle qui donnent une certaine compétence disciplinaire aux autorités judiciaires;

— il faut également souligner, d'une part, la composition du conseil d'enquête qui sera présidé par un magistrat du siège et, d'autre part, les attributions de cette instance qui en font l'instance d'avis pour toutes les propositions de sanction grave et qui la chargent de statuer de manière irrévocable sur l'existence ou l'inexistence des faits reprochés au membre du personnel;

— enfin, rappelons que les sanctions les plus graves seront prises par le Ministre de l'Intérieur ou par le Roi selon le grade de l'intéressé.

Cette approche fondamentalement nouvelle de la discipline à la gendarmerie et, plus particulièrement, de la procédure, s'inscrit en complète rupture avec un système accusé d'être trop fermé. Nombreuses sont les autorités externes à la hiérarchie qui y sont associées de près ou de loin : Ministres de l'Intérieur ou de la Justice, autorités judiciaires et administratives, magistrats du siège (sans oublier la compétence des juridictions pénales pour connaître du refus d'ordre et de l'absence irrégulière), *in fine*, le Conseil d'Etat.

Recrutement du personnel féminin

Le Gouvernement s'est effectivement donné un objectif ambitieux en prévoyant une présence minimale de femmes, à atteindre fin 1998.

Pour ce faire, des mesures d'assouplissement des critères de recrutement seront effectivement nécessaires.

De beginselen van de toekomstige tuchtregeling zijn :

— rechterlijke controle door de Raad van State zal voortaan mogelijk zijn voor alle tuchtstraffen;

— de Minister van Justitie krijgt de bevoegdheid om een tuchtonderzoek in te stellen, naar het voorbeeld trouwens van alle overheden die een hiërarchische of de vorderingsbevoegdheid hebben ten opzichte van de Rijkswacht; omgekeerd moet de rijkswacht aan die overheden kennis geven van het gevolg dat aan de zaak wordt gegeven;

— voorts kan de Minister van Justitie door zijn collega van Binnenlandse Zaken een bevel laten geven om een tuchtprocedure aan te spannen;

— wat betreft de verplichtingen die rusten op de oversten, bevestigt de tekst duidelijk een verplichting om toe te zien op de loyale en stipte vervulling van de vorderingen die aan de rijkswacht worden gericht;

— de persoonsleden die de hoedanigheid hebben van officier van gerechtelijke politie blijven onderworpen aan de bepalingen van de artikelen 280 tot 282bis van het Wetboek van Strafvordering, die een bepaalde tuchtbevoegdheid verlenen aan de gerechtelijke overheden;

— ook dient te worden onderstreept enerzijds de samenstelling van de raad van onderzoek, die zal worden voorgezeten door een magistraat van de zetel, en anderzijds de bevoegdheden van die instantie die er een adviesinstantie van maken voor alle voorstellen tot zware straffen en die haar ermee belasten op onherroepelijke wijze uitspraak te doen over feiten die aan een personeelslid worden verweten;

— er zij aan herinnerd dat de zwaarste sancties door de Minister van Binnenlandse Zaken of door de Koning worden genomen, afhankelijk van de graad van betrokkene.

Die fundamenteel nieuwe aanpak van de tucht bij de rijkswacht, en meer bepaald van de procedure, past in het streven volledig te breken met een als te gesloten beschouwd systeem. Talrijk zijn de overheden buiten de hiërarchie die er van ver of van dichtbij bij betrokken zijn: de Minister van Binnenlandse Zaken of van Justitie, gerechtelijke en bestuurlijke overheden, magistraten van de zetel (niet te vergeten de bevoegdheid van de strafgerechten om kennis te nemen van het weigeren van bevelen en de onregelmatige afwezigheden) en ten slotte de Raad van State.

Aanwerving van vrouwelijk personeel

De Regering heeft een ambitieus doel nagestreefd door te voorzien in een minimale aanwerving van vrouwen die eind 1998 moet zijn voltrokken.

Daartoe zullen maatregelen tot versoepeling van de aanwervingscriteria inderdaad noodzakelijk zijn.

Il faudra adapter les tests physiques et psycho-techniques, ainsi que les critères médicaux.

La taille pourra effectivement être ramenée à un niveau moins élevé. Il n'y a cependant pas d'intention de créer à cet égard de critères différenciés mais d'assouplir pour l'ensemble des candidats les critères généraux, quitte à créer plus de critères d'accès à certaines fonctions.

Le congé parental pourra être introduit.

Le tout devra, bien entendu, être soutenu par une campagne d'information.

Il reviendra évidemment au Ministre de l'Intérieur de réaliser ces réformes.

L'autorité hiérarchique, la disponibilité, la neutralité

Le Gouvernement a décidé que le passage de la gendarmerie du Ministère de la Défense nationale à celui de l'Intérieur ne pouvait avoir aucune influence sur l'efficacité de ce corps — garantie par sa structure hiérarchique — ni sur la disponibilité et la neutralité du personnel du corps opérationnel.

1. La hiérarchie

Il s'agit d'un élément indispensable pour :

- un corps d'envergure nationale et structuré,
- les opérations donnant lieu à l'engagement d'unités constituées aussi bien dans le domaine de la police administrative (les services d'ordre) que dans le domaine de la police judiciaire (opérations de police d'envergure pour combattre par exemple le grand banditisme et le terrorisme),
- l'efficacité de ce corps national dans le contexte suivant :
 - * la garantie de l'exécution uniforme de la stratégie globale;
 - * l'exécution des tâches dans des circonstances difficiles ou dangereuses.

Les avantages d'un corps national de police ne peuvent être réalisés que si le commandement général s'exerce quand il est nécessaire qu'il le fasse. Un corps qui fonctionne de manière homogène ne peut être disloqué par une multitude de décisions — éventuellement contradictoires — d'autorités décentralisées.

Le maintien de l'autorité hiérarchique est contrebalancé par :

- le renforcement de l'autorité de gestion et fonctionnelle des Ministres;

De fysieke en psycho-technische testen zullen moeten worden aangepast, alsook de medische criteria.

Wat betreft de lengte zal een lagere norm moeten gelden. Het ligt evenwel niet in de bedoeling in dit verband verschillende criteria in te voeren maar voor alle kandidaten de algemene criteria te versoepelen, en tevens meer criteria in te stellen voor de toegang tot sommige ambten.

Het ouderschapsverlof kan worden ingevoerd.

Het geheel zal uiteraard moeten worden ondersteund door een informatiecampagne.

Het zal uiteraard aan de Minister van Binnenlandse Zaken staan om die hervormingen door te voeren.

Hiërarchisch gezag, beschikbaarheid, neutraliteit

De Regering heeft beslist dat de overgang van de rijkswacht van het Ministerie van Landsverdediging naar dat van Binnenlandse Zaken geen invloed mocht hebben op de doelmatigheid van het korps — gewaarborgd door zijn hiërarchische structuur — noch op de beschikbaarheid en de neutraliteit van het personeel van het operationeel korps.

1. Hiërarchie

Dat is een onmisbaar element voor

- een korps van nationale omvang en structuur,
- operaties die kunnen leiden tot het inzetten van eenheden van bestuurlijke politie (ordediensten) en van gerechtelijke politie (grootschalige politieoperaties om bij voorbeeld de zware criminaliteit en het terrorisme te bestrijden),
- de doelmatigheid van het nationale korps in de volgende context :
 - * het waarborgen van de eenvormige uitvoering van de globale strategie,
 - * de uitvoering van taken in moeilijke of gevaarlijke omstandigheden.

De voordelen van een nationaal politiekorps kunnen alleen worden gerealiseerd indien het Commando werkt op ogenblikken dat dit nodig is. Een korps dat op homogene wijze functioneert, mag niet worden ontwricht door een veelheid van — eventueel tegenstrijdige — beslissingen van gedecentraliseerde overheden.

De handhaving van het hiërarchische gezag wordt gecompenseerd door :

- de versterking van het bestuurlijke en functionele gezag van de Ministers,

— la précision du pouvoir de réquisition des autorités décentralisées et la garantie donnée par les Ministres que ces réquisitions seront exécutées si elles ne sont ni abusives ni illégales ni impossibles à exécuter.

2. La disponibilité

Le Gouvernement doit pouvoir disposer, en permanence et surtout en situation de crise, de son service de police général, compétent sur l'ensemble du territoire du royaume pour la police administrative et la police judiciaire.

En tout état de cause, la population doit pouvoir s'adresser à un service de police. Seule la gendarmerie offre cette garantie dans toutes les circonstances et sur l'ensemble du territoire.

L'intervention de crise est inopinée, en particulier le rassemblement de personnel doit pouvoir être réalisé dans des délais très brefs pour faire face à des circonstances exceptionnelles.

Cette disponibilité est réalisée par :

— l'interdiction de toute forme de grève;

— les mesures que les ordres de services peuvent imposer à certains membres du personnel, à savoir :

- * de résider dans le ressort qu'ils déterminent;
- * d'être trouvable et disponibles pendant certaines périodes;
- * de limiter, pendant certaines périodes, leurs déplacements en dehors de leurs heures normales de prestation;
- * d'accepter d'être reliés au réseau téléphonique.

3. La neutralité

La neutralité vise en premier lieu la neutralité politique. La gendarmerie doit pouvoir fonctionner indépendamment de pressions politiques. Ainsi, la neutralité constitue un élément complémentaire de la disponibilité afin d'en garantir un caractère permanent.

Mais la neutralité joue également dans le domaine de la police judiciaire. Les gendarmes doivent pouvoir mener une enquête judiciaire en toute objectivité et liberté, sans la moindre pression de quiconque.

La neutralité est réalisée par :

— l'interdiction faite aux gendarmes de s'affilier à un parti politique;

— de la verduidelijking van de vorderingsbevoegdheid van de gedecentraliseerde overheden en de waarborg verleend door de Ministers dat die vorderingen zullen worden uitgevoerd indien zij niet onrechtmatig zijn, noch wederrechtelijk, noch onmogelijk uit te voeren.

2. Beschikbaarheid

De Regering moet voortdurend kunnen beschikken, vooral in crisistoestanden, over de algemene politiedienst die bevoegd is, voor het gehele grondgebied van het Rijk, voor de bestuurlijke en gerechtelijke politie.

De bevolking moet zich alleszins tot een politiedienst kunnen wenden. Alleen de rijkswacht biedt die waarborg in alle omstandigheden en op heel het grondgebied.

Het optreden in crisistoestanden komt steeds onverwacht en op zeer korte termijn moet personeel bijeen gebracht kunnen worden om het hoofd te bieden aan uitzonderlijke omstandigheden.

Die beschikbaarheid wordt verwezenlijkt door :

— het verbod van elke vorm van staking;

— maatregelen die door dienstbevelen kunnen worden opgelegd aan sommige personeelsleden, te weten :

- * te wonen in het gebied dat zij bepalen;
- * bereikbaar en beschikbaar zijn gedurende sommige periodes;
- * gedurende sommige periodes hun verplaatsingen buiten de normale diensturen beperken.

* aanvaarden te zijn aangesloten op het telefoonnetwerk.

3. Neutraliteit

De neutraliteit betekent in eerste instantie de politieke neutraliteit. De rijkswacht moet kunnen functioneren onafhankelijk van politieke pressie. De neutraliteit is dus een aanvulling op de beschikbaarheid, en heeft ook een permanent karakter.

Maar de neutraliteit speelt eveneens op het vlak van de gerechtelijke politie. De rijkswachters moeten een gerechtelijk onderzoek kunnen uitvoeren in alle objectiviteit en vrijheid, zonder de minste druk van wie dan ook.

De neutraliteit wordt bereikt door :

— het verbod voor de rijkswachters om lid te zijn van een politieke partij;

- la procédure statutaire rigoureuse concernant les nominations;
- l'interdiction d'exercer des activités politiques.

Le Gouvernement entend expressément préserver et garantir la neutralité de la gendarmerie.

Le maintien des procédures actuelles de nomination à tous les grades de la hiérarchie ne peut que contribuer à assurer la neutralité recherchée.

C'est la raison pour laquelle aucune modification ne sera apportée aux dispositions du statut relatives à cette question. Ceux qui exercent une fonction à la gendarmerie resteront ainsi, comme maintenant, à l'abri d'une politisation éventuelle.

L'autorité de gestion et l'autorité fonctionnelle des Ministres de tutelle de la gendarmerie

Il importe de bien distinguer l'autorité de gestion et l'autorité fonctionnelle exercée par les Ministres de tutelle sur la gendarmerie.

En matière de gestion de la gendarmerie, le Gouvernement a expressément voulu que celle-ci soit exercée par le Ministre de l'Intérieur mais en y associant le Ministre de la Justice. Le présent projet règle de manière détaillée la manière dont cette association est réalisée, c'est-à-dire la signature conjointe et l'avis conforme. Les matières devant être soumises pour avis au Ministre de la Justice et celles dont il doit être informé seront réglées par un arrêté royal qui sera soumis à la signature conjointe du Ministre de la Justice.

Si le Ministre de l'Intérieur devait refuser au Ministre de la Justice qui le demande, d'être associé à une question particulière d'organisation ou d'administration, il serait tenu de préciser formellement les motifs de son refus.

Si un litige devait subsister, c'est au Gouvernement qu'il appartiendrait alors de trancher.

En ce qui concerne l'autorité fonctionnelle, le texte dispose que le Ministre de la Justice pourra donner des directives générales à la gendarmerie en ce qui concerne les missions de police judiciaire, la police des cours et tribunaux, la police des étrangers, la police des prisons et le transfèrement des détenus. Cette précision n'a pas pour objet de qualifier le contenu des instructions que le Ministre pourra donner à la gendarmerie. En ces matières, le Ministre de la Justice exerce une autorité hiérarchique sur la gendarmerie et peut donc être d'une particulière précision dans ses directives.

- de zeer strenge statutaire procedure betreffende de benoemingen;
- het verbod een politieke activiteit uit te oefenen.

Het is de uitdrukkelijke wens geweest van de Regering om de neutraliteit van de rijkswacht te behouden en te waarborgen.

Het behoud van de huidige procedureregelingen inzake benoemingen voor alle graden van de hiërarchie kan alleen bijdragen tot deze gewenste neutraliteit.

Dit is de reden waarom geen enkele wijziging aangebracht zal worden en de bepalingen van het statuut die betrekking hebben op deze materie. Zodoende houden degenen die een functie bekleden bij de rijkswacht hun afstand ten opzichte van de mogelijke politisering, zoals heden trouwens ook het geval is.

Het bestuursgezag en het functionele gezag van de toezichhoudende ministers van de rijkswacht

Het is van belang goed het onderscheid te maken tussen het bestuursgezag en het functionele gezag uitgeoefend door de Ministers die toezicht houden op de rijkswacht.

De Regering heeft uitdrukkelijk gewild dat het bestuur van de rijkswacht wordt waargenomen door de Minister van Binnenlandse Zaken in samenwerking met de Minister van Justitie. Dit ontwerp regelt op gedetailleerde wijze de manier waarop die samenwerking moet worden gerealiseerd, nl. de medeondertekening en het gelijkluidend advies. De aangelegenheden die ter advies moeten worden voorgelegd aan de Minister van Justitie en die waarvan hij op de hoogte moet worden gebracht, worden geregeld bij een koninklijk besluit dat mede moet worden ondertekend door de Minister van Justitie.

Zou de Minister van Binnenlandse Zaken weigeren de Minister van Justitie, ondanks diens verzoek, te betrekken bij een specifieke kwestie inzake organisatie of bestuur, dan zou hij die weigering formeel moeten motiveren.

Zou er een geschil blijven bestaan, dan moet de Regering dit beslechten.

Wat het functionele gezag betreft bepaalt de tekst dat de Minister van Justitie algemene richtlijnen zal kunnen geven aan de rijkswacht voor de opdrachten van gerechtelijke politie, politie van hoven en rechtbanken, vreemdelingenpolitie, politie van gevangenen en overbrenging van gedetineerden. Die verduidelijking heeft niet tot doel de inhoud te bepalen van de instructies die de Minister aan de rijkswacht zal kunnen geven. In die aangelegenheden oefent de Minister van Justitie een hiërarchisch gezag uit over de rijkswacht en kan hij dus zeer nauwkeurig zijn in zijn richtlijnen.

L'objet de cette disposition est de lever un doute qui a pu surgir par le passé quant aux moyens d'action du Ministre.

Il faut dire clairement que le Ministre est autorisé à s'adresser directement à la gendarmerie mais, bien entendu, par des circulaires générales quant à leur portée.

C'est l'intervention dans des cas particuliers qui a voulu être évitée en l'espèce afin que le Ministre de la Justice ne s'immisce pas dans les prérogatives des autorités judiciaires en matière de poursuite des infractions.

Organisation des unités et des services de la gendarmerie

Pour les structures, y compris le siège et le ressort, il faut se référer à l'arrêté royal du 3 novembre 1970.

Pour les effectifs, il faut se référer à l'arrêté royal du 21 septembre 1978.

Les tableaux organiques déterminent pour chaque unité, état-major, école ou service, sa structure propre, son effectif spécifique et les emplois par grade et par groupes de grade.

Ils seront soumis à l'approbation du Ministre de l'Intérieur.

L'expression « Pour l'organisation détaillée de ceux-ci, ... » vise les modifications minimales apportées à ces tableaux. Il s'agit de points qui ne sont pas vraiment de nature à compromettre l'association du Ministre de la Justice à l'organisation de la gendarmerie.

Rentrent dans le cadre des modifications minimales visées par le projet de loi :

- le glissement de personnel au sein d'une unité ou d'un service dans les limites de l'enveloppe globale déterminée par le Ministre de l'Intérieur,

- l'adaptation des qualifications requises pour l'exercice d'un emploi déterminé,

- l'augmentation ou la diminution minimales de l'effectif d'une unité ou d'un service découlant d'une situation de fait sans pour autant modifier les missions ou le fonctionnement de l'unité ou du service concerné.

En tout état de cause, les modifications minimales qui seraient décidées n'auront pas d'impact statutaire.

Les décisions prises au niveau du commandant de la gendarmerie ne sauraient porter préjudice aux options de base prises par le Ministre de l'Intérieur en association avec le Ministre de la Justice. C'est ce qui explique que ce dernier n'intervient pas ici.

Het doel van deze bepaling is de twijfel op te heffen die in het verleden is gerezen betreffende de actiemiddelen van de Minister.

Er moet duidelijk gezegd worden dat de Minister gemachtigd is om zich rechtstreeks tot de rijkswacht te richten, maar uiteraard via circulaires van algemene strekking.

Het is het optreden in specifieke gevallen dat men in dit geval heeft willen vermijden opdat de Minister van Justitie niet in de bevoegdheden treedt van de gerechtelijke overheden inzake de vervolging van overtredingen.

Organisatie van de eenheden en diensten van de rijkswacht

Wat de structuren betreft, daaronder begrepen de zetel en het ambtsgebied, zij verwezen naar het koninklijk besluit van 3 november 1970.

Wat de personeelsbezetting betreft, zij verwezen naar het koninklijk besluit van 21 september 1978.

De organieke tabellen bepalen voor elke eenheid, staf, school of dienst de eigen structuur, de specifieke personeelsbezetting en de betrekkingen per graad en per groep van graden.

Zij zullen ter goedkeuring aan de Minister van Binnenlandse Zaken worden voorgelegd.

De uitdrukking « voor de nadere inrichting ervan » slaat op de minimale wijzigingen die in deze tabellen wordt aangebracht. Het gaat om punten die niet echt van die aard zijn dat zij de betrokkenheid van de Minister van Justitie bij de organisatie van de rijkswacht in het gedrang kunnen brengen.

Tot die minimale wijzigingen beoogd door dit wetsontwerp behoren :

- de verschuiving van personeel binnen een eenheid of een dienst binnen de perken van de totale kredieten bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken,

- de aanpassing van de voor het uitoefenen van een bepaalde betrekking vereiste kwalificaties,

- de minimale verhoging of vermindering van de personeelsbezetting van een eenheid of een dienst die voortvloeit uit een feitelijke toestand zonder dat echter de opdrachten of de werking van de betrokken eenheid of dienst worden gewijzigd.

De minimale wijzigingen waartoe zou worden besloten, zullen hoe dan ook geen weerslag op het statuut hebben.

De beslissingen die op het niveau van de commandant van de rijkswacht worden genomen, mogen geen afbreuk doen aan de basisopties die door de Minister van Binnenlandse Zaken in overleg met de Minister van Justitie worden genomen. Dat verklaart waarom deze laatste hier niet optreedt.

Contribution du présent projet de loi à la coordination dans l'exercice de la fonction de police

Cette contribution réside dans :

— la simplification de la gestion de la gendarmerie, ce qui met le Ministre de l'Intérieur en situation de pouvoir reconsidérer les relations entre la gendarmerie et les polices communales;

— l'unicité de l'autorité fonctionnelle du Ministre de l'Intérieur en matière de police administrative;

— l'association du Ministre de la Justice à la gestion, ce qui met fin au cloisonnement existant depuis longtemps entre l'Intérieur et la Justice, et ce qui permet au Ministre de la Justice de revoir les relations entre la gendarmerie et les polices judiciaires;

— le renforcement du pouvoir de réquisitions des autorités décentralisées, tant administratives que judiciaires.

Il est évident que le présent projet ne règle pas le problème de la coordination et de la répartition des tâches dans son ensemble.

Le projet fondamental dans cette matière est celui sur la fonction de police qui forme la base de la concertation définissant clairement les relations existant entre les autorités et les services de police.

Participation de l'armée à l'administration et au soutien général de la gendarmerie

L'inventaire des différents appuis évoqués dans la déclaration gouvernementale conduira à l'établissement d'un protocole d'accord organisant les appuis réciproques des forces armées et de la gendarmerie.

Les discussions préparatoires sont en cours entre l'armée et la gendarmerie. Un projet de protocole est attendu prochainement au cabinet du Ministre. Le protocole d'accord sera signé par le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Défense nationale.

Le protocole d'accord sera un protocole de transition qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 1992. Il sera remplacé le 1^{er} janvier 1996 par un protocole définitif.

Le protocole de transition :

— déterminera le champ d'application des engagements et les modalités des appuis réciproques;

— garantira un appui indispensable au bon fonctionnement de la gendarmerie;

Aandeel van het ontwerp van wet in het coördineren van de uitoefening van het politieambt

Dit aandeel bestaat in :

— het vereenvoudigen van het bestuur van de rijkswacht zodat de Minister van Binnenlandse Zaken de kans krijgt de betrekkingen tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie opnieuw te onderzoeken;

— het verlenen van functionele bevoegdheid op het stuk van de bestuurlijke politie aan de Minister van Binnenlandse Zaken alleen;

— het betrekken van de Minister van Justitie bij het bestuur, zodat er een eind komt aan de jarenlange verbroekeling van bevoegdheden tussen Binnenlandse Zaken en Justitie. Op die manier krijgt deze laatste ook de kans de betrekkingen tussen de rijkswacht en de gerechtelijke politie opnieuw onder de loep te nemen;

— het versterken van de vorderingsbevoegdheden van zowel de bestuurlijke als de gerechtelijke gedecentraliseerde overheden.

Het spreekt vanzelf dat het voorliggend ontwerp geen allesomvattende oplossing biedt voor het probleem van de coördinatie en de verdeling van de opdrachten.

Het politieambt is op dat stuk het fundamentele probleem. Het vormt de basis voor het overleg om de bestaande betrekkingen tussen de overheden en de politiediensten duidelijk af te bakenen.

Aandeel van het leger in het bestuur van en de algemene steun aan de rijkswacht

Het opstellen van de lijst van de verschillende vormen van steun waarover de regeringsverklaring handelt, zal leiden tot het opmaken van een protocolakkoord over het organiseren van de wederzijdse steun van de krijgsmacht en de rijkswacht.

Het leger en de rijkswacht voeren daarover momenteel voorbereidende besprekingen. De Minister deelt mee dat zijn kabinet eerlang een ontwerp van protocol verwacht. Het protocolakkoord zal worden ondertekend door de Minister van Binnenlandse Zaken en van zijn collega van Landsverdediging.

Het protocolakkoord vormt een overgangsprotocol dat in werking treedt op 1 januari 1992. Op 1 januari 1996 wordt het dan vervangen door een definitief protocol.

Het overgangsprotocol :

— bakent het toepassingsgebied van de verbintenissen en de uitvoeringsregels inzake de wederzijdse steun af;

— waarborgt een onontbeerlijke steun voor de behoorlijke werking van de rijkswacht;

— se fondera sur la neutralité budgétaire de la collaboration;

— appliquera le principe des coûts supplémentaires en personnel et en matériel mis en œuvre par les forces armées;

— respectera les droits et les avantages sociaux des gendarmes, dans les cas où l'adaptation de l'appui serait de nature à influencer cet aspect du problème posé par le passage de la gendarmerie à l'Intérieur.

Prévôtés

Un membre a posé la question de savoir si le Ministre de l'Intérieur ne devait pas être obligé de créer des prévôtés lorsque le Ministre de la Défense nationale le lui demande, conformément à l'article 65 de la loi sur la gendarmerie modifié par l'article 13 du projet.

Le Gouvernement n'a pas estimé nécessaire de prévoir cette obligation de façon à laisser au Ministre de l'Intérieur la possibilité d'exercer pleinement sa compétence de gestion et d'organisation de la gendarmerie.

Etant responsable de la gestion de la gendarmerie, le Ministre de l'Intérieur doit en effet pouvoir déterminer en accord avec son collègue de la Défense les modalités concrètes de la mise en place éventuelle de prévôtés.

Budget distinct pour la gendarmerie

Deux membres se sont interrogés au sujet des tâches qu'accomplit la gendarmerie et de leur incidence budgétaire. Ils ont exprimé la crainte que certaines de ces tâches ne soient transférées aux communes. Comme l'indiquent clairement les dispositions du projet sur la fonction de police, le Gouvernement n'a nullement l'intention de réduire les tâches de police de la gendarmerie.

Celle-ci demeure un corps de police qui continuera à fonctionner comme tel et avec un budget distinct.

Ici non plus, il n'est pas question de transférer des moyens de la gendarmerie à la police communale.

Le Gouvernement a, certes, approuvé un certain nombre de mesures destinées à améliorer le fonctionnement de la police communale, mais sans qu'il faille puiser pour cela dans les moyens de la gendarmerie.

Il doit être clair cependant que la décision de transférer la gendarmerie à l'Intérieur a été inspirée aussi par le souci d'améliorer la coordination et la répartition des tâches, et que des ajustements budgétaires correspondants ne sont pas exclus.

— zorgt ervoor dat de samenwerking buiten bezwaar van de Schatkist geschiedt;

— past het principe toe van de extra kosten inzake personeel en materieel dat de krijgsmacht inzet;

— raakt niet aan de rechten en de sociale verworvenheden van de rijkswachters ingeval het aanpassen van de steun een weerslag heeft op het aspect van het probleem dat ontstaat door de overgang van de rijkswacht naar Binnenlandse Zaken.

Provoostdiensten

Een lid heeft gevraagd of de Minister van Binnenlandse Zaken niet verplicht moet worden provoostdiensten op te richten wanneer de Minister van Landsverdediging hem daarom verzoekt overeenkomstig artikel 65 van de wet op de rijkswacht, gewijzigd bij artikel 13 van het ontwerp.

De Regering heeft het niet nodig geoordeeld die verplichting in te voeren zodat de Minister van Binnenlandse Zaken zijn bevoegdheid op het stuk van het bestuur en de organisatie van de rijkswacht onverkort kan uitoefenen.

De Minister van Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor het bestuur van de rijkswacht, behoort immers de kans te krijgen in overleg met zijn collega van Landsverdediging de manier te bepalen waarop provoostdiensten eventueel worden opgericht.

Afzonderlijke begroting van de rijkswacht

Twee leden stelden zich vragen omtrent de door de rijkswacht uitgeoefende taken en de budgettaire weerslag, waarbij de vrees geuit werd dat taken naar de gemeenten afgeschoven zouden worden. Zoals duidelijk zal blijken uit de bepalingen van het ontwerp op het politieambt heeft de Regering geenszins de bedoeling de politietaken van de rijkswacht te verminderen.

De rijkswacht blijft een politiekorps dat als dusdanig zal blijven functioneren met een afzonderlijke begroting.

Ook hier is het niet de bedoeling middelen van de rijkswacht naar de gemeentepolitie over te hevelen.

De Regering heeft wel een aantal maatregelen goedgekeurd om de werking van de gemeentepolitie te verbeteren, doch zonder hiervoor te putten uit de middelen van de rijkswacht.

Het moet evenwel duidelijk zijn dat de overheveling van de rijkswacht naar Binnenlandse Zaken mede is ingegeven door de betrachting een betere coördinatie en taakverdeling mogelijk te maken zodat overeenstemmende begrotingsaanpassingen niet uitgesloten zijn.

Budget de la gendarmerie

La masse salariale représente 78,1 p.c. du budget total (total des moyens disponibles) de la gendarmerie en 1991, soit 22 650,1 millions de francs contre 73,4 p.c. en 1987, soit 19 538,5 millions de francs, pour un effectif réduit.

Les crédits pour le personnel ont augmenté comme suit :

- de 1987 à 1988 : + 1,37 p.c.;
- de 1988 à 1989 : + 8,3 p.c.;
- de 1989 à 1990 : + 6,3 p.c.;
- de 1990 à 1991 : + 5,7 p.c.

Ces augmentations successives comprennent, en application de la programmation sectorielle de 1989, un montant pour prestations « irrégulières » qui a été relevé de manière sensible, surtout en ce qui concerne les allocations pour prestations de week-end et de nuit. Les crédits nécessaires au paiement des heures supplémentaires, des prestations de week-end et des prestations de nuit s'élevaient en 1988 à 1 568,3 millions de francs. Pour 1991, un montant de 2 465,2 millions de francs a été prévu.

Rôle des autorités régionales

Plusieurs commissaires ont évoqué le problème du rôle des autorités régionales et, notamment, du Ministre régional de l'Intérieur.

La gendarmerie est et reste un service de police nationale et ne relèvera donc, pour l'exercice de ses tâches, que des Ministres nationaux de la Justice et de l'Intérieur.

Cela ne pose aucun problème fondamental en matière de police administrative générale, puisque le Ministre national de l'Intérieur conserve également ses compétences à cet égard.

Il n'empêche que les ministres régionaux peuvent, comme les autres ministres nationaux, solliciter l'intervention de la gendarmerie par l'intermédiaire du Ministre national de l'Intérieur ou de la Justice pour l'exécution ou l'orientation spécifique de ces fonctions ordinaires.

Ils peuvent également si nécessaire, dans l'exercice de leurs attributions de police administrative spéciale, faire appel à la gendarmerie, soit par le biais du Ministre national, soit même, pour l'application des décisions exécutoires qu'ils ont prises, par la voie de réquisitions.

Un commissaire relève qu'actuellement, le commandant de la gendarmerie règle avec souplesse toutes les mesures à prendre dans le cadre du caserne-

Begroting van de rijkswacht

De loonmassa vertegenwoordigt 78,1 pct. van de totale begroting (totaal beschikbare middelen) van de rijkswacht in 1991, zijnde 22 650,1 miljoen frank tegen 73,4 pct. in 1987, zijnde 19 538,5 miljoen frank bij verminderde personeelssterkte.

De personeelskredieten zijn gestegen :

- van 1987 naar 1988 met 1,37 pct.
- van 1988 naar 1989 met 8,3 pct.
- van 1989 naar 1990 met 6,3 pct.
- van 1990 naar 1991 met 5,7 pct.

In deze opeenvolgende stijgingen zit, als gevolg van de sectoriële programmering in 1989, een bedrag voor « onregelmatige » prestaties dat, vooral wat de toelagen voor weekend- en nachtprestaties betreft, aanzienlijk verhoogd werd. De kredieten nodig voor de betaling van overuren, weekendprestaties en nachtprestaties bedroeg in 1988 1 568,3 miljoen frank. In 1991 is 2 465,2 miljoen frank voorzien.

Rol van de gewestelijke overheden

Verschillende commissieleden stelden de problematiek aan de orde van de rol van de gewestelijke overheden, meer bepaald van de gewestelijke Minister van Binnenlandse Zaken.

De rijkswacht is en blijft een nationale politiedienst en zal dus in de uitvoering van haar taken enkel ressorteren onder de nationale Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken.

Dit doet inzake algemene bestuurlijke politie geen fundamentele problemen rijzen, vermits op dit vlak ook de nationale Minister van Binnenlandse Zaken bevoegd blijft.

Dat neemt niet weg dat de gewestministers, zoals de andere nationale Ministers, via de nationale Minister van Binnenlandse Zaken of Justitie, de inzet van de rijkswacht kunnen vragen voor de uitvoering of specifieke oriëntering van die gewone ambtsverrichtingen.

Ook in de uitoefening van hun bevoegdheden van bijzondere bestuurlijke politie kunnen zij, zo nodig, een beroep doen op de rijkswacht ofwel via de nationale Minister ofwel zelfs, voor de uitvoering van de door hen genomen uitvoerbare beslissingen, door middel van vordering.

Een lid wijst erop dat momenteel de commandant van de rijkswacht alle maatregelen in het kader van de kazernering neemt en daarbij blijk geeft van soepel-

ment. Cette situation sera-t-elle maintenue, ou dépendra-t-elle de l'accord des deux Ministres? Comment cela sera-t-il organisé à l'avenir?

La gendarmerie pourra-t-elle encore bénéficier de l'accès à l'hôpital militaire?

On envisage la répartition des tâches entre les différents services de police. Le citoyen conservera-t-il le droit de s'adresser, à son choix, à la police ou à la gendarmerie?

Pour terminer, l'intervenant invite encore le Gouvernement à réfléchir avant de décider l'interdiction totale du droit de grève pour satisfaire à la notion de disponibilité.

Un autre membre attire l'attention de la gendarmerie sur le fait que son transfert aura pour conséquence que le personnel tombera dorénavant sous l'application du droit administratif.

D'autre part, il souligne qu'il n'est pas possible de parler ici de décentralisation, ce qui est parfaitement incompatible avec l'organisation d'un service national. Par contre, il peut très bien y avoir déconcentration.

En ce qui concerne le C.A.L.O.G. (corps administratif et logistique), un commissaire estime que le personnel doit être composé uniquement de membres de la gendarmerie, à l'exclusion des militaires. Cela n'exclut pas que des membres du corps opérationnel, moins aptes ou plus âgés, y soient transférés.

Le protocole d'accord avec les forces armées pour l'accomplissement de certaines tâches doit rester ponctuel et provisoire, sans détachement de militaires de l'armée à la gendarmerie.

Dans un tout autre domaine, il faut supprimer la différence existant entre les traitements et salaires de la gendarmerie et ceux de la police communale qui sont nettement plus élevés. Il estime, en outre, que le commandant d'une brigade locale ou sur le terrain, en général, doit être un officier, ce qui n'est pas le cas actuellement.

Enfin, la notion de neutralité doit être précisée.

Dans le cas de la gendarmerie en tant que corps, dans l'exercice de ses fonctions, la limite doit être la loyauté vis-à-vis de la déclaration gouvernementale du gouvernement en place. Cela vaut d'ailleurs pour l'administration en général. Il ajoute à cela la loyauté vis-à-vis des valeurs philosophiques et religieuses de notre société.

Par ailleurs, l'évolution de la société est telle que les membres de la gendarmerie ont le droit comme tout citoyen, d'avoir des convictions politiques, person-

heid. Blijft dat zo of zal dat voortaan afhangen van de instemming van beide Ministers? Hoe zal dat in de toekomst verlopen?

Heeft de rijkswacht nog toegang tot het militair hospitaal?

Het ligt in de bedoeling de opdrachten onder de verschillende politiediensten te verdelen. Kan de burger voortaan nog altijd, naar keuze, een beroep doen op de politie of de rijkswacht?

Tot slot verzoekt spreker de Regering de zaak nog eens te overdenken vóór zij besluit een volledig stakingsverbod in te voeren om het begrip beschikbaarheid te vrijwaren.

Een ander lid wijst erop dat de overheveling van de rijkswacht er in feite zal toe leiden dat het personeel voortaan onder de toepassing van het administratief recht valt.

Voorts onderstreept hij dat hier geen sprake kan zijn van decentralisatie omdat zulks onverenigbaar is met de organisatie van een nationale dienst. Daartegenover staat dat er wel deconcentratie kan zijn.

Een lid is van oordeel dat het personeel van het administratief en logistiek korps (C.A.L.O.G.) uitsluitend uit leden van de rijkswacht moet bestaan, met uitzondering van militairen. Zulks belet evenwel niet dat leden van het operationaal korps die minder geschikt blijken of die een bepaalde leeftijd hebben bereikt, naar dat korps kunnen overgaan.

De draagwijdte van het akkoordprotocol met de krijgsmacht voor de uitvoering van bepaalde taken behoort beperkt te blijven in de tijd en in de ruimte, zonder dat er militairen van het leger bij de rijkswacht worden gedetacheerd.

Een ander aspect van de zaak is dat het verschil tussen de bezoldiging van de rijkswacht en die van de gemeentepolitie, die heel wat beter is, weggewerkt moet worden. Spreker is bovendien van oordeel dat de commandant van een plaatselijke brigade of te velde in de regel een officier moet zijn. Momenteel is dat niet altijd zo.

Tot slot behoort het begrip neutraliteit duidelijk bepaald te worden.

Voor de rijkswacht als korps in de uitoefening van haar functies, moet de grens bestaan in de loyaliteit tegenover de verklaring van de zittende regering. Dat geldt overigens ook voor de administratie in haar geheel. Daarbij komt nog de loyaliteit tegenover de filosofische en godsdienstige waarden van onze maatschappij.

Overigens heeft de maatschappij zich zo ontwikkeld dat de leden van de rijkswacht, zoals elke burger, het recht hebben er een politieke overtuiging

nelles et peuvent très bien être membres d'un parti politique. Par contre, ils ne peuvent exercer de mandat ni participer à des manifestations publiques.

Il faudra trouver une solution adéquate à ces problèmes.

Un sénateur constate qu'il subsiste une réserve de la gendarmerie. Quelle en est la raison ?

Le Ministre répond ce qui suit :

Quant aux hôpitaux militaires et aux soins, l'accord de collaboration devrait prévoir que les avantages en cette matière sont maintenus. Cela n'exclut pas que, plus tard, le Ministre de l'Intérieur prenne d'autres mesures.

Pour ce qui est du droit de grève, chacun a son opinion et sa sensibilité personnelles; ce qu'on a voulu actuellement, c'est éviter le changement et le bouleversement. Dans l'avenir, tout peut évoluer.

Le problème du casernement trouvera déjà une partie de sa réponse dans la mise en place progressive du C.A.L.O.G. et du personnel civil, ce qui n'exclut pas la participation de certains membres du corps opérationnel, comme on l'a déjà évoqué plus haut. Provisoirement on y conservera des militaires qui ne peuvent être remplacés au pied levé. Petit à petit, les passerelles entre la gendarmerie et les forces armées disparaîtront.

Le Ministre confirme qu'en vertu de l'article 13, § 1^{er}, proposé par l'article 6 du projet, il est interdit de combler le déficit en femmes dans le quota minimum prévu par un nombre accru d'hommes.

Un membre voudrait savoir comment se trancherait un éventuel conflit entre le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice.

Concrètement, si le commandant de la gendarmerie reçoit des ordres contradictoires, il saisit les deux Ministres du problème avec une proposition de solution. S'il y a urgence, il prendra les mesures nécessaires au maintien de la sécurité publique. Les conflits d'autorité existent partout où il y a dualité. Ils peuvent exister également, par exemple, entre le bourgmestre et le procureur du Roi. La solution de cette problématique devra résulter des dispositions de la loi sur la fonction de police.

La question de la réserve de la gendarmerie doit faire l'objet d'une étude approfondie et sera réglée par l'accord de collaboration qui doit intervenir entre les forces armées et la gendarmerie.

*
* *

op na te houden en ook lid te zijn van een politieke partij. Zij kunnen daarentegen geen mandaat uitoefenen en evenmin deelnemen aan publieke gebeurtenissen.

Die problemen behoren een passende oplossing te krijgen.

Een senator stelt vast dat er een rijkswachtreserve bestaat. Waarom ?

De Minister antwoordt wat volgt :

Op het stuk van de militaire hospitalen en de geneeskundige verzorging zou het samenwerkingsakkoord moeten bepalen dat de voordelen ter zake behouden blijven. Zulks sluit evenwel niet uit dat de Minister van Binnenlandse Zaken later andere maatregelen neemt.

Over het stakingsrecht heeft zowat iedereen zijn mening en is iedereen gevoelig voor andere aspecten. In de huidige omstandigheden heeft men vooral te snelle veranderingen willen vermijden. Er kunnen zich in de toekomst evenwel nieuwe ontwikkelingen voordoen.

Het probleem van de kazernering is reeds ten dele opgelost door de geleidelijke invoering van het C.A.L.O.G. en van het burgerlijk personeel. Zulks belet evenwel niet dat bepaalde leden van het operationeel korps hun medewerking verlenen, zoals hierboven werd gezegd. Voorlopig blijven er militairen deel van uitmaken, aangezien die niet zonder meer te vervangen zijn. Geleidelijk aan echter zullen de mogelijkheden verdwijnen om van de krijgsmacht naar de rijkswacht over te gaan.

De Minister bevestigt dat krachtens artikel 13, § 1, zoals voorgesteld door artikel 6 van het ontwerp, het tekort aan vrouwen t.o.v. het minimum percentage niet mag verholpen worden door het aantal mannen te verhogen.

Een lid vraagt hoe men een eventueel conflict tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en zijn collega van Justitie zal beslechten.

Gesteld dat de commandant van de rijkswacht tegenstrijdige bevelen ontvangt, dan legt hij de moeilijkheid voor aan de twee Ministers en stelt een oplossing voor. Indien de zaak spoed vereist, neemt hij de nodige maatregelen om de openbare veiligheid te waarborgen. Overal waar twee personen bevoegd zijn, treden gezagsconflicten op. Die kunnen eveneens ontstaan tussen, bijvoorbeeld, een burgemeester en een procureur des Konings. De bepalingen van de wet op het politieambt zullen een oplossing moeten bieden voor dit probleem.

De kwestie van de rijkswachtreserve moet grondig bestudeerd worden en zal geregeld worden in een samenwerkingsakkoord dat later moet worden gesloten tussen de rijkswacht en de krijgsmacht.

*
* *

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Une erreur s'étant glissée dans la rédaction de l'intitulé du projet de loi, la Commission marque son accord pour qu'il soit complété comme suit :

« Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie et portant démilitarisation de la gendarmerie. »

Article 1^{er}

Un commissaire fait remarquer que dans le nouvel article 2, § 1^{er}, la gendarmerie est qualifiée à la fois de service de police générale et nationale. Le Ministre peut-il expliciter l'utilisation de ces deux termes ?

D'autre part, le dernier alinéa de ce même § 1^{er} dispose que le Ministre de l'Intérieur est, dans l'exercice de sa compétence, assisté par le commandant général de la gendarmerie. Le Ministre peut-il préciser quelle est l'étendue de cette compétence ?

Le Ministre fait remarquer qu'en fait, selon le vœu du Conseil d'Etat, la gendarmerie a été qualifiée de service de police générale. Il s'agit d'une notion juridique nouvelle introduite dans le projet de loi relatif à la fonction de police. Sous ce vocable sont regroupées la gendarmerie, la police communale et la police judiciaire.

A contrario, on parle de police spéciale pour une série d'autres services tels que les polices des chemins de fer, des voies aériennes, des voies maritimes, etc.

L'intervenant a mis le doigt sur un problème délicat en ce qui concerne l'emploi du mot « nationale », qui revient à dire « compétente sur l'ensemble du territoire ». C'est le résultat d'un compromis en ce qui concerne la sémantique.

La deuxième question porte sur l'assistance de la gendarmerie au Ministre de l'Intérieur. Ce sera la même que celle d'une administration.

La gendarmerie restera un corps spécial, dont la gestion séparée sera complexe et délicate.

La solution proposée dans le présent projet assure un passage harmonieux de la Défense nationale à l'Intérieur.

Un sénateur dépose les amendements suivants :

« A) Au deuxième alinéa du § 1^{er} de l'article 2 proposé, supprimer les mots « placé sous son autorité. »

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELN

Daar er in het opschrift van het wetsontwerp een vergissing is geslopen, gaat de Commissie akkoord om het als volgt te formuleren :

« Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht en houdende demilitarisering van de rijkswacht. »

Artikel 1

Een commissielid merkt op dat de rijkswacht in § 1 van het nieuwe artikel 2 van de wet van 2 december 1957 bestempeld wordt als een algemene politiedienst en als een nationale politiedienst. Kan de Minister het gebruik van die twee termen toelichten ?

Het laatste lid van diezelfde § 1 bepaalt daarenboven dat de Minister van Binnenlandse Zaken in de uitoefening van zijn bevoegdheid wordt bijgestaan door het algemeen commando van de rijkswacht. Kan de Minister de juiste draagwijdte van die bevoegdheid toelichten ?

De Minister merkt op dat de rijkswacht, zoals de Raad van State dat wenst, bestempeld wordt als een algemene politiedienst. Het gaat om een nieuw juridisch begrip dat wordt ingevoerd in het wetsontwerp op het politieambt. Met die term worden de rijkswacht, de gemeentelijke politie en de gerechtelijke politie bedoeld.

Onder het begrip bijzondere politiediensten vallen een aantal andere diensten zoals de spoorwegpolitie, de luchtvaartpolitie, de zeevaartpolitie, enz.

Met zijn vraag betreffende het gebruik van het woord « nationale » snijdt het lid een delicaat probleem aan. Het woord wil zoveel zeggen als « bevoegd over het hele grondgebied ». Dat is het resultaat van een compromis wat de semantiek betreft.

De tweede vraag slaat op de bijstand die de rijkswacht aan de Minister van Binnenlandse Zaken verleent. Die bijstand is dezelfde als die van een administratie.

De rijkswacht blijft een bijzonder korps waarvan het afzonderlijk beheer complex en delicaat zal zijn.

De in dit ontwerp voorgestelde oplossing bestaat uit een harmonische overgang van Landsverdediging naar Binnenlandse Zaken.

Een senator stelt bij amendement voor :

« A) In het voorgestelde artikel 2, § 1, tweede lid, te doen vervallen de woorden « die onder zijn gezag staat. »

Justification

Les termes « placé sous son autorité » sont superflus, le principe de cette autorité étant prévu au § 2 du même article (cf. l'avis du Conseil d'Etat).

« B) Remplacer le troisième alinéa du § 1^{er} de l'article 2 proposé, par ce qui suit :

« Le Ministre de l'Intérieur est, dans la mise en œuvre de sa politique, assisté par le commandement général de la gendarmerie. »

Justification

Il faut éviter de créer une confusion entre la compétence d'un Ministre et la compétence du commandement de la gendarmerie.

Le commandement de la gendarmerie a pour mission d'assister le Ministre dans la « mise en œuvre » de sa politique et non pas dans l'« exercice » d'une compétence.

En outre, l'exposé des motifs indique que le troisième alinéa du § 1^{er} tend à « assurer de manière harmonieuse le transfert » de la gendarmerie vers l'Intérieur. Apparemment, on aurait donc l'intention de maintenir, provisoirement, le commandement en tant qu'administration départementale distincte.

Est-ce bien indiqué? Ne vaudrait-il pas mieux intégrer d'emblée la gendarmerie dans la police générale du Royaume, une administration du Ministère de l'Intérieur?

Aux Pays-Bas, le commandement de la police du Royaume fonctionne au sein d'une administration.

Si, en raison d'un manque de préparation, cela ne pouvait être réalisé aujourd'hui, il conviendrait d'en prévoir la possibilité dans la loi. Tel est l'objet de la modification de texte proposée dans l'amendement.

Le Ministre répond qu'il y a confusion entre l'autorité de gestion du Ministre de l'Intérieur, actuellement exercée par le Ministre de la Défense nationale, et l'autorité fonctionnelle reprise au § 2, que le Ministre de l'Intérieur exerce sur la gendarmerie pour les missions de police administrative et le Ministre de la Justice pour les missions de police judiciaire. Comme tel l'amendement est contre-indiqué.

Quant au deuxième amendement, la gendarmerie assiste effectivement, comme une administration, le Ministre dans l'exercice de ses compétences. Le maintien de cette situation constitue une volonté expresse du Gouvernement. Rien n'empêche, par ailleurs, le Ministre de consulter son administration.

Verantwoording

Deze termen zijn overbodig, aangezien dat gezag als beginsel wordt vooropgesteld in § 2 van hetzelfde artikel (cf. advies van de Raad van State).

« B) In het voorgestelde artikel 2, § 1, het derde lid te wijzigen als volgt :

« De Minister van Binnenlandse Zaken wordt, in de uitvoering van zijn beleid, bijgestaan door het algemeen commando van de rijkswacht. »

Verantwoording

Er mag geen verwarring bestaan tussen de bevoegdheid van een Minister en de bevoegdheid van het commando van de rijkswacht.

Het commando van de rijkswacht heeft tot taak de Minister bij te staan in de « uitvoering » van het beleid en niet in de « uitoefening » van een bevoegdheid.

Voorts wordt in de memorie van toelichting aangegeven dat het derde lid van § 1 beoogt de « overgang » van de rijkswacht naar Binnenlandse Zaken « harmonieus te laten verlopen ». Blijkbaar wil men dus het commando voorlopig als afzonderlijke departementale administratie laten verderwerken.

Is dit wel aangewezen? Is het niet beter meteen de rijkswacht te integreren in de algemene rijkspolitie, een administratie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken?

In Nederland werkt de commandant van de rijkspolitie binnen de administratie.

Indien dit vooralsnog, bij gebrek aan voorbereiding, niet kan worden gerealiseerd, moet een mogelijkheid daartoe in de wet worden ingebouwd. Dit kan door de tekstwijziging die in het amendement wordt voorgesteld.

De Minister antwoordt dat de beheersbevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken, die op het ogenblik wordt uitgeoefend door de Minister van Landsverdediging, verward wordt met het functionele gezag bedoeld in § 2, dat de Minister van Binnenlandse Zaken uitoefent over de rijkswacht voor al wat de bestuurlijke politie betreft en dat de Minister van Justitie uitoefent voor al wat de gerechtelijke politie betreft. Het amendement is dus niet wenselijk.

In verband met het tweede amendement moet worden opgemerkt dat de rijkswacht, net als een administratie, de Minister daadwerkelijk bijstaat in de uitoefening van zijn bevoegdheden. Het ligt in de uitdrukkelijke bedoeling van de Regering die toestand te behouden. Niets verhindert de Minister overigens zijn administratie te raadplegen.

A quelques aspects particuliers près, le commandement général constitue, depuis la suppression de l'administration militaire par l'arrêté royal du 19 décembre 1989, l'administration du département.

Même placée sous la gestion de l'Intérieur, la gendarmerie restera un corps spécial qui devra être géré comme tel.

Les connaissances nécessaires à cette gestion ne sont actuellement pas disponibles au Ministère de l'Intérieur. Le volume et la complexité des matières à gérer (personnel, administration, logistique, ...) font que les services administratifs de ce Ministère ne seront pas à même, à court et à moyen terme, de prendre en charge cette gestion. Ceux-ci ne disposent pas de fonctionnaires ayant l'expérience voulue pour pouvoir intervenir judicieusement dans les matières statutaires des gendarmes ou dans la mise en œuvre des moyens matériels. Rien n'empêche toutefois le Ministre de l'Intérieur de consulter l'administration de l'Intérieur sur un problème concernant la gendarmerie, chaque fois qu'il le souhaite.

La solution proposée par le Gouvernement :

— assure le passage de manière harmonieuse au Ministère de l'Intérieur;

— permet à ce Ministère de se consacrer pleinement à la coordination de la politique et de l'administration en matière de police et à des missions d'études et d'avis;

— permet de concilier l'exercice d'une autorité hiérarchique, ce qui constitue un des points forts de la gendarmerie, avec la nécessité indiscutable d'un contrôle des Ministres de tutelle.

Le texte tel qu'il est rédigé est celui proposé par le Conseil d'Etat.

Le Ministre demande le rejet des deux amendements. Ils sont retirés par leur auteur.

Deux autres amendements sont introduits.

« Apporter les modifications suivantes à l'article 2 proposé :

A) remplacer le premier alinéa du § 1^{er} par la disposition suivante :

« La gendarmerie est le service de police nationale et est compétente sur l'ensemble du territoire du Royaume pour la police administrative et la police judiciaire. »

B) au § 2, 3^o, supprimer les mots « la police des prisons. »

Op enige bijzonderheden na vormt het algemeen commando de administratie van het departement en dit sinds de opheffing van de militaire administratie bij koninklijk besluit van 19 december 1989.

Zelfs indien de rijkswacht bestuurd wordt door Binnenlandse Zaken zal zij een bijzonder korps blijven dat als dusdanig moet worden beheerd.

Op het ogenblik ontbreekt het het Ministerie van Binnenlandse Zaken aan de kennis die nodig is voor dit beheer. De omvang en de ingewikkeldheid van de te beheren aangelegenheden (personeel, administratie, logistiek) zorgen ervoor dat de administratieve diensten van dit Ministerie niet in staat zijn om op korte of op middellange termijn dit beheer over te nemen. Dat Ministerie beschikt immers niet over ambtenaren met de gewenste ervaring die oordeelkundig kunnen optreden in de statutaire aangelegenheden van de rijkswachters of bij het inzetten van de materiële middelen. Niets verhindert evenwel de Minister van Binnenlandse Zaken de administratie van het departement te raadplegen over een probleem in verband met de rijkswacht telkens als hij dat wenst.

De door de Regering voorgestelde oplossing :

— waarborgt de harmonieuze overgang naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken;

— stelt dit Ministerie in staat zich ten volle te wijden aan de coördinatie van het beleid en de administratie inzake politie en aan studie- en adviesopdrachten;

— maakt het mogelijk de uitoefening van het hiërarchisch gezag, wat een van de sterke punten van de rijkswacht is, te verzoenen met de onbetwistbare noodzaak van een controle van de toezichthoudende Ministers.

De tekst is opgemaakt in de lezing die door de Raad van State werd voorgesteld.

De Minister vraagt beide amendementen te verwerpen. Ze worden door hun indiener ingetrokken.

Er worden twee andere amendementen ingediend die ertoe strekken :

« In het voorgestelde artikel 2 de volgende wijzigingen aan te brengen :

A) het eerste lid van § 1 te vervangen als volgt :

« De rijkswacht is de nationale politiedienst en is bevoegd over het gehele grondgebied van het Rijk voor de bestuurlijke en de gerechtelijke politie. »

B) in § 2, tweede lid, 3^o, de woorden « de politie van de gevangenen » te doen vervallen. »

Justification

A) Selon l'exposé des motifs (pages 1 et 4), la gendarmerie ne doit garder que la qualité de service national de police, compétent sur l'ensemble du territoire du Royaume et ce, tant en matière de police administrative qu'en matière de police judiciaire. C'est pourquoi les auteurs du présent amendement ont choisi de mieux définir ce principe dans la loi. D'ailleurs, aucune confusion n'est possible, par exemple, avec la police judiciaire, puisque la gendarmerie exerce des missions qui s'inscrivent bel et bien dans les deux sphères d'attributions (l'administrative et la judiciaire).

B) Comme le fait remarquer le Conseil d'Etat (page 40), la police des prisons ne figure pas parmi les missions confiées à la gendarmerie par le projet de loi sur la fonction de police. Pour assurer la cohérence nécessaire entre les projets de loi en question et en raison de l'affectation abusive de gendarmes au transfèrement de prisonniers d'une prison à l'autre, mission qui est normalement confiée à des gardiens, les auteurs du présent amendement proposent de supprimer les mots « la police des prisons ».

Du reste, les prisonniers qui sont transférés à l'Administration des établissements pénitentiaires ne relèvent plus de la compétence de la gendarmerie.

Etant donné les explications déjà données précédemment, le premier amendement est retiré.

Quant au dernier amendement le Ministre souhaite maintenir le texte du projet pour une raison de cohérence.

Il est important que le Ministre de la Justice ayant l'administration des prisons dans ses compétences, soit également compétent lorsque la gendarmerie est amenée à y rétablir l'ordre. Cela s'est déjà produit récemment.

Ce sera prévu explicitement dans la loi sur la fonction de police.

Cet amendement est également retiré.

L'article 1^{er} est adopté par 14 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 2

Un commissaire estime que le fait que les décisions soient prises selon des procédures de concertation entre les deux Ministres est une excellente chose; cela évitera au commandant de la gendarmerie de se trouver confronté à deux autorités.

Il demande quelques explications quant à ces procédures et comment on éviterait les situations de blocage en cas de désaccord des Ministres ou d'absence de réaction du Ministre de la Justice.

Verantwoording

A) Luidens de memorie van toelichting (blz. 1 en 4) moet de rijkswacht slechts de hoedanigheid behouden van nationale politiedienst, die bevoegd is over het gehele grondgebied van het Rijk en dit zowel voor de bestuurlijke als de gerechtelijke politie. Vandaar opteren de indieners van dit amendement ervoor dit principe in de wet duidelijker te omschrijven. Er kan overigens geen verwarring ontstaan met bijvoorbeeld de gerechtelijke politie, aangezien de rijkswacht wel degelijk de twee bevoegdheidssferen raakt (bestuurlijk en gerechtelijk).

B) Zoals de Raad van State opmerkt (blz. 40), behoort de politie van de gevangenen niet tot de opdrachten die door het wetsontwerp op het politieambt aan de rijkswacht worden gegeven. Teneinde te zorgen voor de noodzakelijke samenhang tussen de betrokken wetsontwerpen en in het licht van de misbruiken om de rijkswachters naast cipiers te bezigen voor overbrenging van gevangenen van de ene gevangenis naar de andere, stellen de indieners van dit amendement voor de « politie van de gevangenen » te schrappen.

Overigens ressorteren de gevangenen die overgedragen worden aan de administratie van penitentiaire instellingen niet meer onder de bevoegdheid van de rijkswacht.

Gelet op de reeds vroeger verstrekte toelichting wordt het eerste amendement ingetrokken.

Wat het laatste amendement betreft wenst de Minister de oorspronkelijke tekst van het ontwerp te handhaven met het oog op de samenhang.

Het is belangrijk dat de Minister van Justitie, die bevoegd is voor de politie van de gevangenen, eveneens bevoegd is wanneer de rijkswacht moet optreden om er de orde te herstellen. Onlangs deed een dergelijke toestand zich voor.

Dat zal uitdrukkelijk bepaald worden in de wet op het politieambt.

Dit amendement wordt eveneens ingetrokken.

Artikel 1 wordt aangenomen met 14 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 2

Een commissielid is van mening dat het feit dat de beslissingen genomen worden na overleg tussen beide Ministers een uitstekende zaak is; daardoor wordt voorkomen dat de rijkswachtcommandant geconfronteerd wordt met twee overheden.

Hij vraagt uitleg over die overlegprocedures en hoe men kan vermijden dat er een patstelling ontstaat wanneer de Ministers het niet eens zijn of wanneer de reactie van de Minister van Justitie uitblijft.

Le Ministre répond ce qui suit.

1. La notion « signature conjointe » a été introduite à l'article 2*bis*, § 2, proposé à l'article 2 du projet à la suite de l'avis du Conseil d'Etat. Le projet prévoyait auparavant le « contreseing » du Ministre de la Justice, mais le Conseil d'Etat a fait justement observer que cette notion n'existait pas dans le cas d'un arrêté ministériel, mais uniquement d'un arrêté royal. Il va cependant de soi que la « signature conjointe » prendra juridiquement la forme d'un « contreseing », dès lors que cette formalité concernera un arrêté royal.

2. Sur le plan des effets juridiques, il n'y a pas de grandes différences entre les deux types de formalités, dès lors que Ministre de la Justice exprime soit son accord, soit son désaccord, avec le texte qui lui est soumis.

Dans le premier cas (accord), le texte en projet portera, selon celle des formalités prévues par le nouvel article 2*bis*, soit la signature conjointe de ce Ministre, soit la mention dans son préambule de l'avis conforme de ce dernier.

Dans le second cas (désaccord), le texte en projet sera en toute hypothèse bloqué. Si l'un des deux Ministres concernés désirait à tout prix voir aboutir ce projet, on déboucherait inévitablement sur une crise ministérielle.

Par contre, la procédure de l'avis conforme présente cependant, par rapport à celle de la signature conjointe, l'incontestable avantage de prévoir un délai au delà duquel l'absence de réaction du Ministre de la Justice au sujet d'un texte qui lui a été soumis, vaut avis conforme, ce qui permet dans ce cas d'éviter le blocage.

3. Sur le plan de la procédure, la procédure de l'avis conforme est plus souple que celle de la signature conjointe.

L'avis conforme, une fois qu'il a été donné, permet en effet au Ministre de l'Intérieur de poursuivre seul la procédure d'élaboration du projet, à la condition toutefois qu'il ne s'écarte pas fondamentalement du projet initialement soumis à son collègue de la Justice. L'avis conforme sera tout simplement indiqué dans le préambule du texte (*cf.* l'accord du Ministre de la Fonction publique dans le cadre de la procédure de contrôle administratif et budgétaire).

La signature conjointe nécessite par contre une double navette du projet entre les deux Ministres : la première, pour obtenir l'aval du Ministre de la Justice au sujet du texte projeté; la seconde, pour obtenir *in*

De Minister verstrekt het volgende antwoord.

1. Rekening houdend met het advies van de Raad van State werd besloten artikel 2*bis*, § 2, voorgesteld door artikel 2 van het ontwerp, te laten aanvangen met de woorden « Ook de handtekening van de Minister van Justitie is vereist voor ». Oorspronkelijk voorzag het ontwerp in de « medeondertekening » door de Minister van Justitie doch de Raad van State heeft terecht opgemerkt dat het vormvereiste van medeondertekening niet bestaat in het geval van een ministerieel besluit maar enkel in het geval van een koninklijk besluit. Het spreekt vanzelf dat de gehanteerde rechtsvorm de medeondertekening zal zijn zodra die formaliteit betrekking heeft op een koninklijk besluit.

2. Wat de juridische gevolgen betreft zijn er geen grote verschillen tussen beide soorten formaliteiten daar de Minister van Justitie ofwel zijn instemming betuigt met de tekst die hem wordt voorgelegd ofwel de hem voorgelegde tekst afkeurt.

In het eerste geval (instemming) draagt de ontwerp-tekst overeenkomstig de in het nieuwe artikel 2*bis* bedoelde formaliteiten ook de handtekening van die Minister ofwel wordt in de aanhef van de ontwerp-tekst melding gemaakt van het eensluidend advies van die Minister.

In het tweede geval (afkeuring) wordt de ontwerp-tekst in ieder geval geblokkeerd. Indien één van de beide betrokken Ministers tot elke prijs dit ontwerp wil goedkeuren, zal dit onvermijdelijk leiden tot een ministeriële crisis.

Ten opzichte van de procedure van de dubbele handtekening biedt de procedure van het eensluidend advies het onbetwistbare voordeel dat een blokkering kan vermeden worden wanneer gedurende een bepaalde termijn een reactie van de Minister van Justitie uitblijft. In dit geval wordt ervan uitgegaan dat er een eensluidend advies is.

3. Ook wat de procedure betreft is het eensluidend advies een soepelere formule dan die van de dubbele handtekening.

Zodra het eensluidend advies is gegeven kan de Minister van Binnenlandse Zaken alleen het ontwerp uitwerken, op voorwaarde evenwel dat hij niet fundamenteel afwijkt van het ontwerp zoals het oorspronkelijk aan zijn collega van Justitie is voorgelegd. Het eensluidend advies zal gewoon vermeld worden in de aanhef van de tekst (zie de instemming van de Minister van Openbaar Ambt in het raam van de procedure met betrekking tot de administratieve en begrotingscontrole).

De formule van de dubbele handtekening vereist daarentegen dat het ontwerp tussen de beide Ministers pendelt : een eerste keer om de instemming van de Minister van Justitie te verkrijgen in verband met de

fine de la procédure sa signature conjointe (ou son contreseing en cas d'arrêté royal) au sujet du texte définitif (*cf.* la signature du Ministre du Budget dans le cadre de la procédure de contrôle administratif et budgétaire).

Un commissaire voudrait savoir si les dispositions *a)*, *b)* et *c)* du § 3 de l'article 2bis s'appliquent également aux dispositions du deuxième alinéa de l'article 9 proposé à l'article 3, ou si elles sont limitatives.

Le Ministre confirme qu'elles sont limitatives.

Un sénateur dépose deux amendements.

« A) Supprimer le deuxième alinéa du § 1^{er} de l'article 2bis proposé. »

Justification

Comme le souligne le Conseil d'Etat, cette disposition règle une question de fonctionnement interne du Gouvernement, qui ne doit pas figurer dans un texte de loi.

« B) Dans le texte néerlandais du § 2 de l'article 2bis proposé, remplacer le début de la première phrase par ce qui suit :

« De handtekening van de Minister van Justitie is mede vereist voor: (...) »

Justification

Cette formule exprime mieux l'objet de ce paragraphe.

Le Ministre répond que le texte confirme ici clairement la volonté du Gouvernement d'assurer une véritable cogestion du Ministre de la Justice. Il s'indique donc de maintenir cette disposition.

L'amendement est retiré.

Quant au deuxième amendement, le Ministre reconnaît que sur le plan linguistique, une amélioration du texte néerlandais est souhaitable.

L'auteur de l'amendement le retire au profit d'un nouvel amendement du Gouvernement, libellé comme suit :

« Remplacer la première phrase du § 2 de l'article 2bis proposé par le texte suivant :

« La signature du Ministre de l'Intérieur et celle du Ministre de la Justice sont requises pour : »

L'amendement est adopté à l'unanimité des 19 membres présents.

ontwerp-tekst, een tweede keer om op het einde van de procedure ook zijn handtekening te verkrijgen (of zijn medeondertekening indien het om een koninklijk besluit gaat) met betrekking tot de definitieve tekst (*cf.* de handtekening van de Minister van Begroting in het raam van de procedure met betrekking tot de administratieve en begrotingscontrole).

Een commissielid wenst te weten of de bepalingen *a)*, *b)* en *c)* van § 3 van artikel 2bis eveneens van toepassing zijn op de bepalingen van het tweede lid van het in artikel 3 voorgestelde artikel 9, dan wel of zij limitatief zijn.

De Minister bevestigt dat zij limitatief zijn.

Een senator dient twee amendementen in. Ze strekken ertoe om :

« A) In het voorgestelde artikel 2bis, § 1, het tweede lid te doen vervallen. »

Verantwoording

Zoals de Raad van State het onderstreept, betreft het hier een aangelegenheid in verband met de interne werking van de Regering, wat niet thuis hoort in de wettekst.

« B) In het voorgestelde artikel 2bis, § 2, de eerste zin van de Nederlandse tekst wijzigen als volgt :

« De handtekening van de Minister van Justitie is mede vereist voor: (...) »

Verantwoording

Het drukt beter uit wat wordt beoogd.

De Minister antwoordt dat uit deze tekst duidelijk de wil van de Regering blijkt om de rijkswacht samen met de Minister van Justitie te beheren. Het is dus raadzaam die bepaling te handhaven.

Het eerste amendement wordt ingetrokken.

Wat het tweede amendement betreft, erkent de Minister dat de Nederlandse tekst taalkundig kan worden verbeterd.

De indiener trekt het amendement in ten gunste van een nieuw Regeringsamendement, dat ertoe strekt :

« De eerste zin van § 2 van het voorgestelde artikel 2bis te vervangen door de volgende tekst :

« De handtekening van de Minister van Binnenlandse Zaken en die van de Minister van Justitie zijn vereist voor : »

Het amendement wordt aangenomen bij eenparigheid van de 19 aanwezige leden.

Plusieurs membres déposent les amendements suivants :

« A) Au deuxième alinéa du § 1^{er} de l'article 2bis proposé, remplacer les mots « il informe ce dernier de ses raisons » par les mots « il motive cette décision. »

« B) Au 6^o du § 3 de l'article 2bis proposé, ajouter les mots « et l'avant-projet de budget général des dépenses, section 17 gendarmerie. »

« C) Au troisième alinéa du § 3 de l'article 2bis proposé, remplacer le mot « cinq » par le mot « quinze. »

« D) Remplacer le § 4 de l'article 2bis proposé par ce qui suit :

« § 4. L'avis du Ministre de la Justice est requis pour :

1^o tout projet d'arrêté réglementaire relatif :

a) à l'exécution du nouvel article 9, deuxième alinéa, de la loi du 2 décembre 1957;

b) au service interne de la gendarmerie;

c) à la commission d'appel chargée de statuer sur les qualités morales des candidats à la gendarmerie et des élèves des écoles de la gendarmerie;

d) aux primes, allocations et indemnités spécifiques accordées pour une mission exécutée sous son autorité;

2^o les circulaires et directives édictées ou approuvées par le Ministre de l'Intérieur concernant les marchés publics réalisés par la gendarmerie et la gestion budgétaire, comptable et financière de la gendarmerie;

3^o les décisions du Ministre de l'Intérieur relatives à l'administration générale de la gendarmerie, qui ont une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles ce corps est placé sous son autorité et qui ne sont visées ni à l'article 2bis de la loi sur la gendarmerie, ni aux 1^o et 2^o du présent paragraphe.

Le Ministre de la Justice donne son avis dans le délai fixé par le Ministre de l'Intérieur. Ce délai ne peut être inférieur à vingt jours ouvrables. »

« E) Compléter l'article 2bis proposé par un § 5 nouveau, libellé comme suit :

« § 5. Hors les cas d'urgence motivée, le Ministre de la Justice est informé préalablement :

1^o de tout autre projet d'arrêté réglementaire relatif à la gendarmerie;

Verschillende leden dienen de volgende amendementen in. Ze strekken ertoe om :

« A) In het voorgestelde artikel 2bis, § 1, tweede lid in fine, de woorden « dan licht hij hem in over de redenen hiervan » te vervangen door de woorden « dan motiveert hij deze beslissing ».

B) In het voorgestelde artikel 2bis, § 3, 6^o, toe te voegen de woorden « het voorontwerp van algemene uitgavenbegroting, sectie 17 rijkswacht ».

« C) In het voorgestelde artikel 2bis, § 3, derde lid, het woord « vijf » te vervangen door het woord « vijftien. »

« D) In het voorgestelde artikel 2bis, § 4, te vervangen als volgt :

« § 4. Het advies van de Minister van Justitie is vereist voor :

1^o elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :

a) de uitvoering van het nieuwe artikel 9, tweede lid, van de wet van 2 december 1957;

b) de inwendige dienst van de rijkswacht;

c) de commissie van beroep inzake morele hoedanigheden van de kandidaten voor toelating tot de rijkswacht en van de leerlingen van de scholen van de rijkswacht;

d) de specifieke premies, toelagen en vergoedingen toegekend voor een opdracht uitgevoerd onder zijn gezag;

2^o de omzendbrieven en richtlijnen uitgevaardigd of goedgekeurd door de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende de overheidsopdrachten verricht door de rijkswacht en het budgettair rekenplichtig en financieel beheer van de rijkswacht;

3^o de beslissingen van de Minister van Binnenlandse Zaken inzake het algemeen bestuur van de rijkswacht die de uitvoering van de opdrachten waarvoor dit korps onder zijn gezag staat, rechtstreeks beïnvloeden, en die niet beoogd worden door artikel 2bis van de wet op de rijkswacht, noch door litera 1^o en 2^o hiervoor vermeld.

De Minister van Justitie verstrekt zijn advies binnen de termijn bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze termijn mag niet minder dan twintig werkdagen bedragen. »

« E) In het voorgestelde artikel 2bis een nieuwe § 5 toe te voegen, luidend als volgt :

« § 5. De Minister van Justitie wordt, behoudens gemotiveerde dringende noodzakelijkheid, vooraf ingelicht over :

1^o elk ander ontwerp van reglementair besluit betreffende de rijkswacht;

2° des ajustements apportés aux plans plurianuels des investissements;

3° des spécifications techniques dans la mesure où elles sont soumises à l'approbation du Ministre de l'Intérieur, et, notamment du cahier spécial des charges, et de l'attribution des marchés publics en matière d'équipement qui ont une influence directe sur l'exécution des missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de la Justice.»

«F) Compléter l'article 2bis proposé par un § 6 nouveau, libellé comme suit :

«§ 6. Le Roi peut également déterminer d'autres manières pour lesquelles le Ministre de l'Intérieur demande un avis ou informe le Ministre de la Justice, ainsi que les modalités qui s'y rapportent.»

Justification

A) Contrairement à ce que le Conseil d'Etat dit sur cette question dans son avis (possibilité d'une demande du Ministre de la Justice lui-même), elle est à ce point importante qu'il y a lieu de remplacer le principe de la simple information par une motivation.

B) Depuis la réforme de la procédure budgétaire, les orientations politiques générales sont reprises dans le projet de budget général des dépenses dans lequel sont inscrites les missions et les objectifs et qui conditionne le budget administratif spécial.

C) Comme le fait remarquer le Conseil d'Etat, le Ministre de la Justice ne sera pas en mesure, en cas d'urgence, « de donner un avis en connaissance de cause » dans les cinq jours ouvrables.

Les auteurs retirent les amendements A, D, E et F.

Le Ministre marque son accord pour l'amendement B, qui est adopté à l'unanimité des 19 membres présents.

Quant à l'amendement C, plusieurs membres estiment que les délais prévus sont raisonnables surtout qu'il s'agit souvent de cas urgents. De plus, l'utilisation de la notion de jours ouvrables évitera toute contestation en ce qui concerne les jours fériés et les week-ends.

L'amendement est retiré.

L'article 2 ainsi amendé est adopté par 15 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 3

Un membre aimerait connaître la signification exacte de la nation de brigade dans la gendarmerie.

2° de aanpassingen van de meerjarenplannen der investeringen;

3° voor zover zij onderworpen zijn aan de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken, de technische specificaties, met name het bijzonder bestek, en de toewijzing van de overheidsopdrachten inzake uitrusting die de uitvoering van de opdrachten waarvoor de rijkswacht onder het gezag staat van de Minister van Justitie, rechtstreeks beïnvloeden.»

«F) In het voorgestelde artikel 2bis, een nieuwe § 6 toe te voegen luidend als volgt :

«De Koning kan ook andere aangelegenheden bepalen waarover de Minister van Binnenlandse Zaken de Minister van Justitie om advies verzoekt of inlicht, alsook de desbetreffende modaliteiten.»

Verantwoording

A) In tegenstelling tot wat de Raad van State adviseert is deze aangelegenheid (mogelijkheid van eigen verzoek van de Minister van Justitie) wel van belang, in die mate zelfs dat het louter inlichtingen dient vervangen te worden door een motivering.

B) Sinds de hervorming van de begrotingsprocedure zijn de algemene beleidslijnen opgenomen in het ontwerp algemene uitgavenbegroting dat de opdrachten en doelstellingen bevat en dat aan de orde komt voor de bijzondere administratieve begroting.

C) Zoals de Raad van State opmerkt zal de Minister van Justitie in geval van dringende noodzakelijkheid niet in staat zijn om binnen vijf werkdagen « met volle bewustheid advies uit te brengen ».

De indieners trekken de amendementen A, D, E en F in.

De Minister is het eens met het amendement B, dat wordt aangenomen bij eenparigheid van de 19 aanwezige leden.

Wat amendement C betreft zijn verschillende leden van mening dat de termijnen waarin voorzien werd redelijk zijn, temeer daar het vaak gaat om dringende gevallen. Door het gebruik van het begrip werkdagen zullen er geen betwistingen rijzen naar aanleiding van feestdagen en weekeinden.

Het amendement wordt ingetrokken.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 15 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 3

Een lid wenst te weten wat precies bedoeld wordt met het begrip « brigade bij de rijkswacht ».

Le Ministre répond qu'il s'agit de la plus petite unité, qui peut avoir dans son ressort une ou plusieurs communes, dont l'effectif minimum est de six hommes et qui est en contact direct avec le public.

Un autre membre estime qu'il faudrait ajouter aux dispositions du premier alinéa du nouvel article 9, la notion de Régions.

Au second alinéa de cet article, quelle est la différence entre les mots « organisation » et « organisation détaillée ». A qui est confiée cette dernière ? Une fois déléguée, le Ministre ne s'en préoccupe-t-il plus ?

En fait, c'est l'exécution de l'organisation qu'il doit pouvoir déléguer.

La nuance est importante.

Un sénateur se joint à ces dernières considérations qui font l'objet de l'amendement qu'il dépose.

« Remplacer le second alinéa de l'article 9 proposé par la disposition suivante :

« Pour le surplus, l'organisation des unités et des services est déterminée par le Ministre de l'Intérieur. »

Justification

Il ne peut y avoir aucun doute sur le fait que l'organisation des unités et des services relève de la compétence exclusive du Ministre compétent.

Il est impensable que la création ou la suppression de la brigade Dyane, par exemple, soit une décision de l'autorité de la gendarmerie.

D'autre part, la possibilité qu'une autorité de la gendarmerie soit chargée de l'exécution détaillée d'une décision ministérielle (« l'organisation détaillée ») est si évidente qu'il est inutile de l'inscrire en tant que telle dans la loi.

Il est évident, pour le Ministre, que pour l'organisation détaillée des unités et services, la délégation par le Ministre de l'Intérieur à l'autorité de la gendarmerie est nécessaire. Ne serait-ce, par exemple, que pour déterminer le nombre de dactylos dans un secrétariat.

Par ailleurs, le Conseil d'Etat n'admet plus de délégation sans habilitation légale ou expresse.

Un membre fait observer que c'est bien entendu toujours le Ministre de l'Intérieur qui prendra les décisions.

D'autre part, il estime que les mots « organisation détaillée » dans le texte français permettent une meilleure compréhension que les mots « nadere inrichting » dans le texte néerlandais.

De Minister antwoordt dat het gaat om de kleinste eenheid, die bevoegd is voor een of meer gemeenten, ten minste uit zes manschappen bestaat en rechtstreeks in contact komt met het publiek.

Een ander lid is van mening dat aan de bepalingen van het eerste lid van het nieuwe artikel 9 het begrip Gewesten moet worden toegevoegd.

Wat is in het tweede lid van dit artikel het verschil tussen de « inrichting » en de « nadere inrichting » ? Aan wie wordt de nadere inrichting opgedragen ? Wanneer die bevoegdheid eenmaal gedelegeerd is, zal de Minister zich daar dan niet meer mee bezighouden ?

Eigenlijk moet de uitvoering van de inrichting worden gedelegeerd.

Die nuance is belangrijk.

Een senator sluit zich aan bij deze opmerkingen en formuleert ze in de vorm van een amendement dat ertoe strekt :

« In het voorgestelde artikel 9 het tweede lid te vervangen als volgt :

« Voor het overige wordt de inrichting van de eenheden en de diensten bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken. »

Verantwoording

Er mag geen twijfel over bestaan dat de inrichting van de eenheden en de diensten uitsluitend tot de bevoegdheid van de bevoegde Minister behoort.

Het is toch ondenkbaar dat bijvoorbeeld over de oprichting of de afschaffing van de brigade Dyane de rijkswachtoverheid zou beslissen.

Dat de gedetailleerde uitvoering van een ministeriële beslissing (« de nadere inrichting ») aan de rijkswachtoverheid kan worden toegewezen is anderzijds zo vanzelfsprekend, dat dit niet als dusdanig in de wet dient opgenomen te worden.

Voor de Minister is het evident dat de nadere inrichting van eenheden en diensten door de Minister van Buitenlandse Zaken moet kunnen worden opgedragen aan de rijkswachtoverheid, al was het maar om bijvoorbeeld het aantal typisten in een secretariaat te bepalen.

De Raad van State aanvaardt echter geen bevoegdheidsdelegatie zonder wettelijke of uitdrukkelijke machtiging.

Een lid merkt op dat het vanzelfsprekend altijd de Minister van Binnenlandse Zaken is die de beslissingen neemt.

De woorden « organisation détaillée » in de Franse tekst zijn volgens hem overigens makkelijker te begrijpen dan de woorden « nadere inrichting » in de Nederlandse tekst.

Le premier intervenant insiste pour savoir si l'organisation détaillée, qui peut seule ici faire l'objet d'une délégation par le Ministre, comprend aussi des modifications des tableaux organiques.

Le Ministre répond que oui et renvoie aux explications données au cours de la discussion générale (voir ci-dessus pp. 28 et 29).

L'intervenant prend note qu'il ne s'agit que de modifications minimales.

Le Ministre déclare, enfin, que l'introduction de la notion de « régions » dans la loi pourra certainement se faire dans le futur, mais qu'on a voulu dans ce transfert maintenir l'organisation territoriale actuelle.

L'auteur de l'amendement le retire.

L'article est adopté par 15 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 4

Un commissaire fait remarquer que « brigadier et gendarme » sont un grade et non un rang.

Le Ministre reconnaît que la remarque est justifiée et qu'il s'agit d'un grade. Il proposera un amendement à cette disposition.

Un autre membre voudrait savoir si les dispositions du § 2 s'appliquent aux membres militaires et civils du C.A.L.O.G., dont il est question au § 3.

Le Ministre répond que non.

Le premier intervenant fait remarquer qu'on introduit ici une disposition concernant l'interdiction du droit de grève. Cela ne devrait-il pas plutôt figurer dans le projet de loi sur le statut syndical qui va être déposé ?

Le Ministre précise que dans les projets qui vont être déposés sur la discipline et le statut syndical, il sera uniquement question du corps opérationnel.

Cette question est réglée ici, dans le sens d'une plus grande souplesse qu'auparavant, exclusivement pour les membres militaires du C.A.L.O.G.

Les membres civils du personnel conservent leur droit de grève actuel, mais avec l'obligation d'effectuer néanmoins un service minimum en cas de grève.

Un sénateur dépose les amendements suivants :

« A) Remplacer le § 2 de l'article 11 proposé par la disposition suivante :

« § 2. Le corps opérationnel est composé de membres du personnel ayant le rang d'officier, de sous-officier, de brigadier ou de gendarme. »

De eerste spreker wenst te weten of de nadere inrichting, die door de Minister kan worden gedelegeerd, eveneens wijzigingen in de organieke tabellen kan meebrengen.

De Minister antwoordt bevestigend en verwijst naar de toelichting die tijdens de algemene bespreking is verstrekt (zie hierboven blz. 28 en 29).

Een lid neemt kennis van het feit dat het hier niet gaat om minieme wijzigingen.

De Minister verklaart ten slotte dat het begrip « gewesten » in een latere fase in de wet kan worden ingevoerd doch voorlopig zou men bij deze overheveling de huidige territoriale inrichting behouden.

De indiener trekt het amendement in.

Het artikel wordt aangenomen met 15 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 4

Een commissielid merkt op dat met « brigadier » en « rijkswachter » een graad bedoeld wordt en niet een rang.

De Minister erkent dat de opmerking gerechtvaardigd is en dat het inderdaad om een graad gaat. Hij dient een amendement in op die bepaling.

Een ander lid wenst te weten of die bepalingen van § 2 van toepassing zijn op de leden van het militair en het burgerlijk personeel van het administratief en logistiek korps waarvan sprake is in § 3.

De Minister antwoordt dat dit niet het geval is.

De eerste spreker merkt op dat in dit artikel een bepaling wordt ingevoegd betreffende het stakingsverbod. Hoort die bepaling niet thuis in het wetsontwerp op het vakbondsstatuut dat binnenkort zal worden ingediend ?

De Minister verduidelijkt dat in de ontwerpen over de tucht en het vakbondsstatuut die binnenkort zullen worden ingediend, uitsluitend sprake zal zijn van het operationeel korps.

Die regeling geldt uitsluitend voor het militair personeel van het administratief en logistiek korps en gaat in de richting van een grotere soepelheid.

De leden van het burgerlijk personeel behouden hun huidig stakingsrecht, maar met inbegrip van de verplichting om in geval van staking een minimumdienst te verrichten.

Een senator dient de volgende amendementen in die ertoe strekken :

« A) In het voorgestelde artikel 11, § 2 te vervangen als volgt :

« § 2. Het operationeel korps omvat personeelsleden die de rang hebben van officier, onderofficier, brigadier of rijkswachter. »

Justification

Il semble superflu de disposer que le corps est composé à la fois d'hommes et de femmes, compte tenu notamment de l'article 6 du projet.

Il le retire au profit de l'amendement proposé par le Gouvernement :

« Remplacer le § 2 de l'article 11 proposé par le texte suivant :

« § 2. Le corps opérationnel est composé d'officiers, de sous-officiers, de brigadiers et de gendarmes. »

L'amendement est adopté par 15 voix contre 4 et 1 abstention.

« B) Remplacer les deux premiers alinéas du § 3 de l'article 11 proposé par les dispositions suivantes :

« § 3. Le personnel du corps administratif et logistique est composé de militaires ou de civils. Leur rémunération est à charge du budget de la gendarmerie.

Les militaires sont utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité et selon les modalités déterminées par le Roi. Ils conservent leur statut d'origine. »

Justification

En ce qui concerne la suppression des mots « d'hommes et de femmes », nous renvoyons à l'amendement A à cet article.

Par ailleurs, il est difficile, en raison de la « démilitarisation », d'admettre que des militaires puissent être désignés pour de telles fonctions. On peut tout au plus admettre l'application du régime de mobilité de la fonction publique en ce qui concerne l'engagement des militaires.

Le Ministre répond :

1. En ce qui concerne la première phrase, la suppression de la référence « hommes et femmes, » ne se justifie pas puisqu'ici, il n'y a pas de redite avec l'article 6. L'article 4 parle du C.A.L.O.G. L'article 6 parle du corps opérationnel.

2. D'autre part, la possibilité de détachement de militaires doit être maintenue pendant la période transitoire; c'est la seule façon pour la gendarmerie de disposer de personnes ayant des qualifications spécifiques à l'armée, par exemple, armuriers, médecins,...

Verantwoording

Het lijkt overbodig te bepalen dat het korps zowel mannen als vrouwen omvat, mede gelet op artikel 6 van het ontwerp.

Hij trekt het amendement in ten gunste van een amendement dat door de Regering wordt ingediend en dat ertoe strekt :

« Paragraaf 2 van het voorgestelde artikel 11 te vervangen als volgt :

« § 2. Het operationeel korps omvat officieren, onderofficieren, brigadiers en rijkswachters. »

Het amendement wordt aangenomen met 15 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

« B) In het voorgestelde artikel 11, § 3, het eerste en het tweede lid te vervangen als volgt :

« Het personeel van het administratief en logistiek korps omvat militairen of burgers. Hun bezoldiging komt ten laste van de begroting van de rijkswacht.

De militairen worden in dat korps gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling en op de wijze bepaald door de Koning. Zij behouden hun oorspronkelijk statuut. »

Verantwoording

Voor wat de weglating van « mannen en vrouwen » betreft, verwijzen we naar amendement A op dit artikel.

Voorts is het moeilijk te aanvaarden dat militairen kunnen aangewezen worden voor zulke functies, gelet op de « demilitarisering ». Er kan hooguit worden aanvaard dat de mobiliteitsregeling van het openbaar ambt wordt toegepast om militairen in dienst te nemen.

De Minister antwoordt :

1. Dat de weglating van de woorden « mannen en vrouwen » in de eerste zin niet gerechtvaardigd is daar het hier niet gaat om een overlapping van artikel 6. Artikel 4 gaat over het administratief en logistiek korps. Artikel 6 handelt over het operationeel korps.

2. Daarenboven moet de mogelijkheid van detachering van militairen gehandhaafd worden tijdens de overgangsperiode. Dat is voor de rijkswacht de enige manier om te kunnen beschikken over personen met een specifieke kwalificatie bij het leger, zoals wapenmakers, geneesheren,...

Il communique le relevé suivant :

Hij deelt het volgende overzicht mee :

Militaires occupant un emploi du C.A.L.O.G.

Militairen met een C.A.L.O.G.-bediening

	Tableau organique — Organieke tabellen	Effectif réel — Reële personeels- formatie
1. Officiers — <i>Officieren</i>		
a) Officiers supérieurs — <i>Hoofdofficieren</i>		
* Directeur — <i>Directeur</i>	13	3
* Médecin (+ dentiste, vétérinaire) — <i>Geneesheer (+ tandarts, dierenarts)</i>	5	4
b) Officiers subalternes — <i>Lagere officieren</i>		
* Chef de bureau — <i>Bureauchef</i>	42	19
* Chef de musique — <i>Kapelmeester</i>	1	1
* Médecin (+ dentiste, vétérinaire) — <i>Geneesheer (+ tandarts, dierenarts)</i>	19	18
Total — <i>Totaal</i>	80	45
2. Non-officiers — <i>Niet-officieren</i>		
a) Fonctions administratives — <i>Administratieve functies</i>		
* Banalisées (secrétaire, employé) — <i>Gewone (secretaris, beampte)</i>	244	85
* Spécialisées (comptable) — <i>Gespecialiseerde (rekenplichtige)</i>	94	11
b) Fonctions logistiques — <i>Logistieke functies</i>		
* Banalisées — <i>Gewone</i>		
— Pers. casernement + C.E.D.I.C.O.L. — <i>Pers. kazernering + C.E.D.I.C.O.L.</i>	200	137
— Magasinier — <i>Magazijnier</i>	87	36
— Pers. de ravitaillement (serveur, appro.) — <i>Pers. voor ravitaillering (opdiener, bevoorraden)</i>	97	48
* Spécialisées — <i>Gespecialiseerde</i>		
— Réparateur véhicules — <i>Hersteller voertuigen</i>	298	85
— Réparateur armement (armurier-magasinier) — <i>Hersteller bewapening (wapenmaker-magazijnier)</i>	51	17
— Réparateur transmission, optroniciens — <i>Hersteller transmissiematerieel, optroniciens</i>	138	9
— Ambulancier — <i>Ambulancier</i>	70	1
— Cuisinier — <i>Kok</i>	92	1
— Divers (moniteur auto, relieur, sellier, maréchal-ferrant, ...) — <i>Diversen (monitor auto, boekbinder, zadelmaker, hoefsmid, ...)</i>	34	2
c) Musiciens — <i>Muzikanten</i>	84	80
Total — <i>Totaal</i>	1 500	512
3. Total général — <i>Algemeen totaal</i>	1 580	557

« C) Au troisième alinéa du § 3 de l'article 11 proposé, supprimer la deuxième phrase.

D) Compléter l'article 11 proposé par un § 4, libellé comme suit :

« Aucune forme de grève ne peut dispenser les membres du personnel de la gendarmerie d'assurer un service minimum indispensable au bon fonctionnement de la gendarmerie. »

« C) In het voorgestelde artikel 11, § 3, derde lid, de tweede zin te doen vervallen.

D) Het voorgestelde artikel 11 aan te vullen met een § 4, luidende :

« Geen enkele vorm vanstaking kan de personeelsleden van de rijkswacht ervan ontslaan een minimale en voor de goede werking van de rijkswacht onontbeerlijk dienst te verzekeren. »

Justification

Compte tenu des textes de pactes et de chartes internationaux cités dans l'avis du Conseil d'Etat, il faut, en principe, accorder le droit de grève à tous les membres de la gendarmerie, fût-ce avec les restrictions que commandent les nécessités spécifiques d'un service qui doit toujours être assuré.

Il n'y a aucune raison de soumettre, en la matière, un service de police générale, comme la gendarmerie, à un régime autre que celui de la police communale, du service d'incendie, du personnel hospitalier, etc.

La distinction faite, en la matière, entre les membres du corps opérationnel et ceux du corps administratif et logistique est illogique, dans la mesure où ces deux corps sont considérés comme indispensables au fonctionnement normal de la gendarmerie.

Le Ministre déclare qu'actuellement, toute forme de grève est interdite aux membres du corps opérationnel aux termes de l'article 16, § 3, de la loi du 14 janvier 1975 portant règlement de discipline à l'armée.

La relation étroite entre le corps opérationnel et le C.A.L.O.G. requiert que le C.A.L.O.G. puisse dans une certaine mesure assurer un appui logistique et administratif même en cas de grève. C'est pourquoi l'article 4 du projet prévoit en son § 3 « Aucune forme de grève ne peut les dispenser d'assurer un service minimum au bon fonctionnement de la gendarmerie ».

En ce qui concerne le corps opérationnel, le principe de l'interdiction du droit de grève est repris dans le projet de statut disciplinaire.

Pour le corps opérationnel, la disponibilité souhaitée par le Gouvernement impose de maintenir l'interdiction du droit de grève sous sa forme actuelle.

Les amendements B, C et D sont retirés.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 5

Un commissaire rappelle sa position en ce qui concerne la promotion des femmes dans la gendarmerie, développée dans la discussion générale.

Il ajoute pour ce qui est de la neutralité que, quelles que soient les dispositions adoptées, on ne peut interdire aux membres du personnel un engagement politique passif.

Verantwoording

Rekening houdend met de internationale verdragteksten, geciteerd in het advies van de Raad van State, dient het stakingsrecht in principe te worden toegekend aan alle personeelsleden van de rijkswacht, zij het met de beperkingen die noodzakelijk zijn gelet op de specifieke vereisten van een dienst die steeds moet worden verzekerd.

Er is geen enkele reden waarom een algemene politiedienst als de rijkswacht ter zake aan een andere regeling moet worden onderworpen dan de gemeentepolitie, brandweer, ziekenhuispersoneel, enz.

Het onderscheid ter zake tussen leden van het operationeel korps en van het administratief en logistiek korps is niet logisch in zoverre beide korpsen als onmisbaar worden beschouwd voor het normaal functioneren van de rijkswacht.

De Minister verklaart dat tot op heden, krachtens artikel 16, § 3, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht, aan de militairen elke vorm van staking ontegenwoordig wordt.

De nauwe band tussen het operationeel korps en het administratief en logistiek korps vereist dat dit laatste korps zelfs in geval van staking in zekere mate voor een logistieke en administratieve ondersteuning kan zorgen. Daarom bepaalt artikel 4 van het ontwerp in § 3: « Geen enkele vorm van staking kan hen ervan ontslaan een minimale en voor de goede werking van de rijkswacht onontbeerlijke dienst te verzekeren ».

Voor het operationeel korps wordt het stakingsverbod opgenomen in het ontwerp van tuchtstatuut.

De door de Regering gewenste beschikbaarheid van dit korps heeft ten gevolge dat de beperking van het stakingsrecht in de huidige vorm gehandhaafd moet worden.

Amendementen B, C en D worden ingetrokken.

Het artikel, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 5

Een lid komt terug op zijn standpunt over de positieve discriminatie van vrouwen bij de rijkswacht, dat hij tijdens de algemene bespreking heeft toegelicht.

In verband met de neutraliteit merkt hij op dat welke bepalingen men ook uiteindelijk invoert, men de personeelsleden van de rijkswacht niet kan verbieden een politieke kleur te kiezen, althans passief.

Un sénateur dépose un amendement tendant à :

« Remplacer le premier alinéa de l'article 12 proposé par ce qui suit :

« Le statut du personnel, du corps opérationnel garantit l'autorité hiérarchique, la disponibilité des membres et leur neutralité dans l'exercice des missions. »

Justification

Les gendarmes aussi ont droit à la liberté d'expression et d'association. Ils ne sont tenus à une stricte neutralité que dans l'exercice de leur mission de gendarme.

Le Ministre répond que la volonté du Gouvernement a été par ce projet de loi, uniquement de transférer la gestion de la gendarmerie du Ministre de la Défense nationale au Ministre de l'Intérieur tout en préservant la neutralité des membres du personnel dans sa forme actuelle. Accepter cet amendement ouvre une brèche importante dans le principe qui l'annihilerait définitivement.

L'amendement est retiré.

Le premier intervenant introduit l'amendement suivant :

« Après le premier alinéa de l'article 12 proposé, insérer les dispositions suivantes :

« Le statut garantit au moins le fonctionnement normal de la vie familiale des membres du personnel, eu égard à la situation de travail du conjoint. »

Pour la fixation des conditions de recrutement relatives à l'aptitude physique, il sera tenu compte des caractéristiques propres de la constitution de l'homme et de la femme. »

Justification

Cet article consacre un certain nombre de principes généraux en ce qui concerne le statut.

Il nous paraît opportun d'y ajouter les deux principes suivants :

1) *le souci de préserver la vie familiale des membres du personnel déclarés aptes et dont le conjoint travaille;*

2) *le souci de tenir compte de la différence physique existant entre l'homme et la femme, qui doit trouver son expression lors de l'établissement des conditions de recrutement.*

Le Ministre constate que ces propositions partent d'un bon sentiment, mais qu'elles ne peuvent être reprises dans le cadre de ce projet. Il souscrit au souci

Een senator stelt bij amendement voor :

« In het voorgestelde artikel 12, het eerste lid te vervangen als volgt :

« De rechtspositieregeling van het personeel van het operationeel korps waarborgt het hiërarchische gezag, beschikbaarheid van de leden en neutraliteit in de uitoefening van de opdrachten. »

Verantwoording

Ook rijkswachters hebben recht op vrije meningsuiting en op een verenigingsleven. Alleen dienen ze strikte neutraliteit in acht te nemen bij de uitoefening van hun taak als rijkswachter.

De Minister antwoordt dat de Regering met dit ontwerp alleen de bedoeling heeft gehad het bestuur van de rijkswacht over te hevelen van de Minister van Landsverdediging naar de Minister van Binnenlandse Zaken met behoud van de neutraliteit van de personeelsleden zoals die momenteel geldt. Door dit amendement goed te keuren schiet men een brës in dat principe en maakt men definitief een einde aan die neutraliteit.

Het amendement wordt ingetrokken.

De eerste spreker dient het volgende amendement in :

« In het voorgestelde artikel 12, na het eerste lid, de volgende bepalingen in te voegen :

« Het statuut waarborgt minimaal het behoorlijk functioneren van het gezinsleven van de personeelsleden rekening houdend met de positie van de medewerkende echtgenoot of echtgenote. »

Bij het vaststellen van de aanwervingsvoorwaarden inzake lichamelijke geschiktheid zal rekening worden gehouden met het eigene van de mannelijke en de vrouwelijke constitutie. »

Verantwoording

In dit artikel worden een aantal algemene principes in verband met het statuut gewaarborgd.

Het komt ons gepast voor hier enkele principes aan toe te voegen, namelijk :

1) *de bekommernis voor het gezinsleven van personeelsleden die gekeurd zijn en wier of wiens echtgenoot of echtgenote medewerkt;*

2) *de bekommernis om rekening te houden met het lichamelijk onderscheid tussen man en vrouw; wat zich moet vertalen bij het opstellen van de aanwervingsvoorwaarden.*

De Minister stelt vast dat de voorgestelde wijzigingen blijk geven van goede bedoelingen, doch dat zij in het ontwerp niet opgenomen kunnen worden. Hij is

de prévoir des dispositions en vue de résoudre les problèmes familiaux et les conditions de recrutement du personnel féminin, et même avec encore plus de souplesse que les femmes ne le souhaitent.

Il s'engage, partout où ce sera nécessaire, à veiller à l'introduction de dispositions modificatives en ce sens, et notamment dans le projet de loi sur le statut disciplinaire.

Le Ministre demandera au commandant de la gendarmerie d'étudier ce problème en vue de réaliser l'objectif à atteindre, étude dont les résultats pourront être communiqués à la Commission.

Des amendements au projet pourraient alors être introduits en ce sens.

L'amendement est retiré par son auteur.

L'article est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 6

Des amendements sont déposés en vue d'apporter les modifications suivantes à l'article 13 proposé :

« A) Compléter le deuxième alinéa du § 1^{er} par la disposition suivante :

« L'effectif du corps opérationnel de la gendarmerie comprend au moins 13 000 membres du personnel. »

« B) Au § 4, remplacer les mots « du corps opérationnel » par les mots « de la gendarmerie. »

Justification

A) Dans l'exposé des motifs (p. 12), on peut lire qu'environ 1 000 membres du personnel du corps opérationnel sont affectés à des emplois logistiques et administratifs. Cela correspond à plus de 2 500 tâches dans le cadre administratif.

Autrement dit, si l'effectif des membres du personnel de l'ensemble des deux corps est de 16 970 unités, au maximum, le risque est très grand de voir, à la suite d'une extension du corps administratif et logistique, le corps opérationnel réduit à la portion congrue et ne plus pouvoir servir qu'à maintenir et à rétablir l'ordre public. L'exposé des motifs (p. 12) attache d'ailleurs une grande importance au caractère opérationnel global de la gendarmerie.

Les auteurs du présent amendement souhaitent inscrire cette préoccupation dans le texte de la loi.

Le chiffre 13 000 correspond aux besoins actuels en effectifs opérationnels et aux effectifs des brigades et districts.

het er wel mee eens om een aantal bepalingen in te voeren om de gezinsproblemen van de vrouwelijke personeelsleden op te lossen en hun aanwervingsvoorwaarden te regelen. Hij zal daarbij wellicht nog soepeler tewerk gaan dan de vrouwen zelf wensen.

De Minister verklaart voorts er te zullen op toezien dat er overal waar dat nodig blijkt, wijzigende bepalingen ingevoerd worden, onder meer in het ontwerp van wet op het tuchtstatuut.

De Minister zal de commandant van de rijkswacht verzoeken dit probleem onder de loep te nemen om het gestelde doel te bereiken. De resultaten van dat onderzoek zullen aan de Commissie worden meegegeeld.

Op dat ogenblik kan het ontwerp in die zin geamendeerd worden.

Daarop trekt de indiener zijn amendement in.

Het artikel wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 6

Bij amendement wordt voorgesteld om in het voorgestelde artikel 13 de volgende wijzigingen aan te brengen :

« A) Aan het slot van het tweede lid van § 1 toe te voegen de woorden :

« De getalsterkte van het operationeel korps van de rijkswacht omvat ten minste 13 000 personeelsleden. »

« B) In § 4, de woorden « het operationeel korps » te vervangen door de woorden « de rijkswacht. »

Verantwoording

A) In de memorie van toelichting (blz. 12) wordt gesteld dat ongeveer 1 000 leden van het operationeel korps administratieve en logistieke taken uitvoeren. Dit stemt overeen met meer dan 2 500 taken in het administratief kader.

Dit betekent dat op een totaal van 16 970 personeelsleden voor beide korpsen, het risico zeer groot is dat het operationeel korps door de uitbouw van het administratief en logistiek korps wordt teruggebracht tot een minimale bezetting die enkel nog dienstig zou zijn voor de handhaving en het herstel van de openbare orde. Overigens wordt in de memorie (blz. 12) groot belang gehecht aan de globale operationaaliteit van de rijkswacht.

De indieners van dit amendement wensen dit in de wet uitgedrukt te zien.

Het cijfer 13 000 vindt zijn grondslag in de huidige behoeften inzake operationeleiteit en stemt overeen met de getalsterkte van brigades en districten.

B) Voir la justification sous A.

Pour le premier amendement, le Ministre déclare que le Gouvernement ne voit pas l'utilité d'introduire dans le présent projet un effectif minimum de la gendarmerie. Il n'existe pas de disposition de ce faire actuellement. Par ailleurs, l'intention du Gouvernement n'est pas de diminuer l'effectif de la gendarmerie au niveau indiqué. En introduisant un minimum, on pourrait en arriver à la considérer comme un effectif suffisant (pour le Ministre du Budget par exemple), ce qui n'est pas le cas.

Quant au second amendement, le § 4 en question permet de remplacer dans le corps opérationnel un gendarme de ce corps qui serait désigné pour faire du service au cadre administratif et logistique. L'amendement va trop loin en ce qu'il permet dans ce cas de dépasser l'enveloppe légalement fixée pour l'effectif de la gendarmerie qui est de 16 970 personnes. Cette modification permettrait donc de contourner la disposition légale du § 1^{er} de l'article 13 de la loi du 2 décembre 1957.

Les deux amendements sont rejetés par 13 voix contre 4 et 4 abstentions.

L'article est adopté par 13 voix contre 4 et 4 abstentions.

Article 7

Un sénateur introduit un amendement visant à remplacer cet article par ce qui suit :

« A l'article 18, premier alinéa, de la même loi, les mots « il peut de même, pour le rétablissement de l'ordre public, requérir l'assistance de détachements des autres forces armées » sont supprimés. »

Justification

La suppression proposée est la conséquence logique de la démilitarisation. La réquisition de l'armée pour rétablir l'ordre public est, du reste, une décision qui appartient au Ministre et non pas à un commandant.

Le Ministre répond que cette faculté pour le commandant d'un détachement de la gendarmerie doit être maintenue comme d'ailleurs cela est confirmé dans le projet de loi sur la fonction de police. En effet, dans des situations de crise, il est nécessaire de pouvoir faire appel aux forces armées, par exemple en cas de catastrophes naturelles ou d'incendie.

Il est clair que ces réquisitions se font sous le contrôle et la responsabilité des autorités administratives.

L'amendement est retiré.

L'article est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

B) Zie verantwoording sub A.

In verband met het eerste amendement deelt de Minister mee dat de Regering het nut niet inzien om in dit ontwerp een regeling in te voeren op de minimumgetalsterkte van de rijkswacht. Op dit ogenblik bestaat zo'n regeling niet. Overigens ligt het niet in de bedoeling van de Regering die getalsterkte terug te brengen tot het opgegeven aantal. Door een minimum in te voeren zou men de getalsterkte als eventueel voldoende kunnen beschouwen, voor de Minister van Begroting bijvoorbeeld, en dat is niet zo.

Over het tweede amendement merkt de Minister op dat de bedoelde § 4 toelaat bij het operationeel korps een rijkswachter te vervangen die aangewezen wordt om te werken bij het administratief en logistiek kader. Het amendement gaat te ver in die zin dat het in dat geval de mogelijkheid biedt de wettelijk vastgestelde getalsterkte (16 970 personen) te overschrijden. Via die wijziging zou men het bepaalde in § 1 van artikel 13 van de wet van 2 december 1957 kunnen omzeilen.

De twee amendementen worden verworpen met 13 tegen 4 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Het artikel wordt aangenomen met 13 tegen 4 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 7

Een senator stelt bij amendement voor om dit artikel te vervangen als volgt :

« In artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden « hij kan ook om de openbare orde te herstellen, de bijstand van detachementen van de andere krijgsmachten vorderen » geschrapt. »

Verantwoording

De voorgestelde schrapping is het logisch gevolg van de demilitarisering. Het vorderen van het leger om de openbare orde te herstellen moet overigens een beslissing zijn van de Minister en niet van een commandant.

De Minister antwoordt dat de commandant van een detachement van de rijkswacht over die mogelijkheid moet blijven beschikken zoals dat overigens bevestigd wordt in het ontwerp van wet op het politieambt. In geval van nood moet men immers een beroep kunnen doen op de krijgsmacht, bijvoorbeeld bij natuurrampen of bij brand.

Het is duidelijk dat die vorderingen worden uitgevoerd onder het toezicht en de verantwoordelijkheid van de bestuursorganen.

Het amendement wordt ingetrokken.

Het artikel wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Article 8

Un amendement propose au 2^o du premier alinéa, de cet article, de supprimer les mots « et donner des indications précises ».

Justification

Le troisième alinéa nouveau proposé à l'article 44 de la loi du 2 décembre 1957 (art. 8, 2^o, du projet de loi) dispose que les autorités compétentes ne peuvent pas s'immiscer dans l'organisation du service. Il est, toutefois, prévu qu'elles peuvent donner des indications précises sur les moyens à mettre en œuvre et les ressources à utiliser.

Les auteurs du présent amendement veulent supprimer cette contradiction.

Le Ministre demande le rejet de cet amendement. En effet l'interdiction de « s'immiscer dans l'organisation du service » signifie que l'autorité requérante ne peut mettre en œuvre elle-même, de manière contraignante, telle unité, tel service de la gendarmerie en rendant impossible l'utilisation de cette même unité ou ce même service pour l'exécution d'une autre mission. Tolérer une telle immixtion reviendrait à donner à la « réquisition » la portée de l'« ordre », ce qui ne peut se concevoir pour une autorité qui n'a que le pouvoir d'adresser des réquisitions à la gendarmerie. Il serait par ailleurs contraire à l'intérêt du service que des réquisitions puissent être nominatives.

En revanche, le texte en projet permet à l'autorité requérante de faire connaître son point de vue quant à la manière d'exécuter la réquisition et d'indiquer quels sont, à son avis, les moyens à mettre en œuvre et les ressources à utiliser sans aller jusqu'à pouvoir exiger ceux-ci de manière contraignante. Le second alinéa nouveau proposé qui complète l'article 44 a précisément pour objet de viser l'hypothèse dans laquelle l'organisation du service empêcherait de donner suite aux recommandations et indications. A cet égard, le nouvel alinéa 3 prévoit l'arbitrage éventuel des Ministres compétents selon les cas.

L'amendement est rejeté par 13 voix contre 4 et 4 abstentions.

L'article est adopté par 13 voix contre 4 et 4 abstentions.

Articles 9 à 11

Ces articles ne font l'objet d'aucune intervention et sont adoptés par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Artikel 8

Bij amendement wordt voorgesteld om in het 2^o, eerste lid, van dit artikel, de woorden « en precieze aanwijzingen » te doen vervallen ».

Verantwoording

De bevoegde overheid mag zich niet mengen in de organisatie van de dienst, aldus het nieuwe derde lid van artikel 44 (art. 8, 2^o, van het wetsontwerp). Nochtans wordt terzelfdertijd gesteld dat ze precieze aanwijzingen kan geven omtrent de middelen die moeten worden ingezet en die moeten worden angewend.

De indieners van dit amendement willen deze contradictie wegwerken.

De Minister vraagt dit amendement te verwerpen. Dat de bevoegde overheid zich niet mag mengen in de organisatie van de dienst, betekent dat de vorderende overheid niet via een bevel een eenheid of een dienst van de rijkswacht zonder meer kan inzetten en zodoende beletten dat dezelfde eenheid of dezelfde dienst voor een andere opdracht wordt ingezet. Aanvaardt men een dergelijke inmenging, dan komt een vordering neer op een bevel en dat is niet denkbaar voor een overheid die alleen vorderingen aan de rijkswacht kan richten. Overigens is het belang van de dienst niet gediend met vorderingen die nominatim opgesteld kunnen worden.

Daar tegenover staat dat de ontwerp-tekst de vorderende overheid de kans biedt mee te delen hoe zij de vordering wil uitvoeren en welke middelen ingezet moeten worden zonder dat zij die op een dwingende wijze kan opvragen. Het voorgestelde tweede lid (nieuw), dat artikel 44 aanvult, wil precies het geval regelen waarin de organisatie van een dienst belet in te gaan op aanbevelingen en aanwijzingen. Het derde lid (nieuw) voert in dat opzicht de mogelijkheid in van arbitrage door de bevoegde Ministers, van geval tot geval.

Het amendement wordt verworpen met 13 tegen 4 stemmen bij 4 onthoudingen.

Het artikel wordt aangenomen met 13 tegen 4 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikelen 9 tot 11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden aangenomen met 16 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Article 12

Un sénateur dépose un amendement tendant à remplacer cet article par ce qui suit :

« *L'article 64 de la même loi est abrogé.* »

Justification

Une gendarmerie démilitarisée ne doit plus avoir de fonctions dans les forces armées.

Le Ministre déclare qu'il n'est pas souhaitable dans cette première phase de supprimer les prévôtés. Cela paralyserait le fonctionnement des forces armées.

L'amendement est retiré par son auteur.

L'article est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 13

Cet article ne fait l'objet d'aucune intervention et est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 14

Un sénateur introduit l'amendement suivant visant à supprimer cet article.

Justification

Si la gendarmerie ne fait plus partie des forces armées, il ne doit plus exister non plus de réserve de la gendarmerie.

Le Ministre répond qu'il n'est pas souhaitable dans cette première phase de supprimer la réserve de la gendarmerie. Ce point sera examiné dans le cadre de l'accord de collaboration gendarmerie — forces armées.

L'amendement est retiré.

L'article est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Articles 15 et 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune intervention et sont adoptés par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 17

Un membre constate qu'on maintient ici une série de dispositions applicables à la gendarmerie. Est-ce définitif ou pourront-elles être revues dans l'avenir ?

Artikel 12

Een senator dient een amendement in dat ertoe strekt dit artikel te vervangen als volgt :

« *Artikel 64 van dezelfde wet wordt geschrapt.* »

Verantwoording

Een gedemilitariseerde rijkswacht dient geen krijgsmachtfuncties meer te hebben.

De Minister verklaart dat het in een eerste fase niet wenselijk is de provoostdiensten af te schaffen. Dit zou de werking van de krijgsmacht verlammen.

Het amendement wordt door zijn indiener ingetrokken.

Het artikel wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 13

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 14

Een senator dient een amendement in dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Als de rijkswacht niet meer tot de krijgsmacht behoort, dient er ook geen rijkswachtreserve meer te bestaan.

De Minister antwoordt dat het niet wenselijk is in deze eerste fase de rijkswachtreserve af te schaffen. Dit punt zal onderzocht worden in het raam van een samenwerkingsakkoord tussen de rijkswacht en de krijgsmacht.

Het amendement wordt ingetrokken.

Het artikel wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 15 en 16

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden aangenomen met 16 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 17

Een lid stelt vast dat een aantal bepalingen gehandhaafd worden, die van toepassing zijn op de rijkswacht. Zijn ze definitief of kunnen ze nog worden herzien in de toekomst ?

Le Ministre déclare qu'ici aussi on a maintenu la situation actuelle, mais une évolution sera également toujours possible.

Un sénateur dépose l'amendement suivant :

« A l'article 1^{er} proposé, supprimer le dernier alinéa du § 1^{er}. »

Justification

Voir l'amendement A à l'article 2.

Le Ministre répond que l'information mutuelle des Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale s'impose dans la mesure où pendant quelques années encore, les forces armées et la gendarmerie restent régis par une législation commune et unique.

L'amendement est retiré.

L'article est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Articles 18 et 19

A la question d'un membre concernant la signification des mots « admission dans la gendarmerie » dans ces dispositions, le Ministre répond ce qui suit.

Le texte actuel de l'article 14 de la loi du 27 décembre 1973 permet de conférer un grade de sous-officier subalterne, par voie de commissionnement, à des candidats à la gendarmerie qui ont déjà servi dans une force armée en qualité de sous-officier de carrière ou de complément. Le commissionnement est octroyé dès l'admission de ces candidats à la gendarmerie, c'est-à-dire qu'ils ont satisfait à toutes les conditions de cette admission en ce compris les épreuves de recrutement.

A l'occasion du passage de la gendarmerie sous la compétence de gestion du Ministre de l'Intérieur et de la perte de son caractère militaire, le Gouvernement a estimé opportun de réserver la même faveur, inspirée au demeurant par des motifs tenant au maintien d'un avantage pécuniaire aux intéressés, aux candidats qui ont déjà servi dans un service de police générale (police communale ou police judiciaire).

Cette disposition vise donc expressément des candidats à la gendarmerie qui perdent leur statut de membre d'une force armée ou d'un service de police générale en raison de leur admission à la gendarmerie, où ils seront régis par le statut du personnel de la gendarmerie. Elle ne vise nullement le personnel en mobilité servant à la gendarmerie qui reste soumis à son statut d'origine.

Ces articles ne donnent lieu à aucune autre intervention et sont adoptés par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

De Minister verklaart dat ook hier de huidige toestand behouden blijft. Een evolutie is evenwel steeds mogelijk.

Een lid dient een amendement in dat ertoe strekt :

« In het voorgestelde artikel 1, het laatste lid van § 1 te doen vervallen. »

Verantwoording

Cf. amendement A bij artikel 2.

De Minister antwoordt dat het noodzakelijk blijft dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging elkaar inlichten over bepaalde zaken, daar op de krijgsmacht en de rijkswacht nog enkele jaren dezelfde wetgeving van toepassing is.

Het amendement wordt ingetrokken.

Het artikel wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 18 en 19

Op een vraag van een lid over de betekenis van de woorden « toelating tot de rijkswacht » in die bepalingen, antwoordt de Minister het volgende.

De huidige tekst van artikel 14 van de wet van 27 december 1973 biedt de kandidaat-rijkswachters die in de hoedanigheid van beroepsonderofficier of aanvullingsonderofficier bij een krijgsmachtdeel hebben gediend de mogelijkheid tot aanstelling in een graad van lager onderofficier. De aanstelling wordt verleend zodra de kandidaten tot de rijkswacht zijn toegelaten d.w.z. dat zij voldoen aan alle toelatingsvoorwaarden met inbegrip van de recruiteringstesten.

Naar aanleiding van de overgang van de rijkswacht van het Ministerie van Landsverdediging naar dat van Binnenlandse Zaken, en van het verlies van haar militair karakter, acht de Regering het passend diezelfde gunst, die overigens steunt op overwegingen die te maken hebben met het behoud van een geldelijk voordeel voor de betrokkenen, uit te breiden tot de kandidaten die reeds gediend hebben bij een andere algemene politiedienst (gemeentelijke politie of gerechtelijke politie).

Deze bepaling heeft dus uitdrukkelijk betrekking op kandidaat-rijkswachters die hun statuut van lid van een krijgsmacht of van een algemene politiedienst verliezen wegens hun toelating tot de rijkswacht waar het statuut van het rijkswachtpersoneel op hen van toepassing zal zijn. Zij slaat geenszins op het mobiele personeel dat bij de rijkswacht dient en dat onderworpen blijft aan zijn oorspronkelijk statuut.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen en worden aangenomen met 16 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Article 19bis (nouveau)

Le Gouvernement présente les amendements suivants :

« Insérer dans le chapitre II un article 19bis libellé comme suit :

« Article 19bis. — A l'article 56 de la même loi les §§ 3 et 4 sont abrogés. Toutefois, ils restent d'application pour les élèves d'une école de la gendarmerie qui étaient en service actif au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi. »

CHAPITRE IIbis (nouveau)

« Insérer un chapitre IIbis libellé comme suit :

« Chapitre IIbis. — Modifications aux lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962. »

et comprenant un article 19ter rédigé comme suit :

« Article 19ter. — Un article 16bis, rédigé comme suit, est inséré dans les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 :

« Article 16bis. — § 1^{er}. Est en droit d'être exempté du service militaire l'inscrit qui s'engage à faire partie du corps opérationnel de la gendarmerie.

La demande d'exemption peut être introduite dès que l'intéressé est régulièrement inscrit à une épreuve de recrutement.

L'entrée effective en service doit avoir lieu dans l'année qui suit la date d'arrêté d'exemption pris par le Ministre de l'Intérieur. Ce délai peut cependant être prolongé par le Ministre de l'Intérieur pour une durée maximum de trois ans lorsque l'intéressé est versé dans une réserve de recrutement.

§ 2. Dans les limites de la durée des obligations militaires, un service effectif d'une durée de quatre ans au moins à la gendarmerie doit être accompli dans les cinq ans qui suivent la date à laquelle il a pris cours.

§ 3. Le Ministre de l'Intérieur met fin à l'exemption s'il constate que les conditions visées au § 2 n'ont pas été remplies ou que le délai visé au § 1^{er} n'a pas été respecté.

Dans ce cas, aucune nouvelle exemption ne peut être accordée pour le même motif.

§ 4. Les dispositions des paragraphes 4 à 7 de l'article 16 sont applicables par analogie aux miliciens visés par le présent article.

Artikel 19bis (nieuw)

De Regering dient de volgende amendementen in die er toe strekken :

« In hoofdstuk II, een artikel 19bis in te voegen, luidende :

« Artikel 19bis. — In artikel 56 van dezelfde wet worden §§ 3 en 4 opgeheven. Zij blijven evenwel van toepassing op de leerlingen van een school van de rijkswacht die in actieve dienst waren bij de inwerkingtreding van deze wet. »

HOOFDSTUK IIbis (nieuw)

« Een hoofdstuk IIbis in te voegen onder het opschrift :

« Hoofdstuk IIbis. — Wijzigingen in de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962. »

en bestaande uit een artikel 19ter, luidende :

« Artikel 19ter. — In de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, wordt een artikel 16bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 16bis. — § 1. De ingeschrevene die er zich toe verbindt deeluit te maken van het operationeel korps van de rijkswacht heeft recht op vrijstelling van militaire dienst.

De aanvraag om vrijstelling moet worden ingediend zodra de belanghebbende regelmatig ingeschreven is voor een wervingsexamen.

De effectieve indiensttreding moet plaatshebben binnen het jaar dat volgt op de datum van het vrijstellingsbesluit genomen door de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze termijn kan evenwel door de Minister van Binnenlandse Zaken met maximum drie jaar worden verlengd indien de belanghebbende in een werfreserve werd opgenomen.

§ 2. Binnen de grenzen van de duur van de militaire verplichtingen moet een effectieve dienst gedurende ten minste vier jaar in de rijkswacht worden volbracht binnen de vijf jaren die volgen op de datum waarop hij een aanvang heeft genomen.

§ 3. De Minister van Binnenlandse Zaken maakt een einde aan de vrijstelling indien hij vaststelt dat de voorwaarden, bepaald in § 2, niet zijn vervuld of dat de termijn, bepaald bij § 1, niet werd nageleefd.

In dit geval kan geen enkele nieuwe vrijstelling meer worden verleend om dezelfde reden.

§ 4. De bepalingen van de paragrafen 4 tot 7 van artikel 16 zijn van overeenkomstige toepassing op de dienstplichtigen bedoeld bij dit artikel.

Les membres du personnel de la gendarmerie qui perdent cette qualité après avoir rempli les conditions visées au § 2 sont cependant, par dérogation à l'article 1^{er}, 10^o, reversés dans la réserve de recrutement et soumis aux obligations militaires déterminées par l'article 56 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

§ 5. Le Roi détermine les modalités de contrôle des prestations au sein de la gendarmerie. »

Justification

Dans l'état actuel de la législation, les membres du personnel de la gendarmerie sont exonérés de l'obligation d'accomplir leur service militaire actif sur la base de leur qualité de militaire.

Par la démilitarisation du corps de la gendarmerie et de son transfert au Ministère de l'Intérieur, le personnel de la gendarmerie n'aura plus le statut de membre des forces armées et tomberait par conséquent, à défaut des dispositions légales expresses en la matière, sous l'application des lois sur la milice. Les gendarmes pourraient dans des circonstances données être obligés d'effectuer un service militaire.

L'amendement a précisément pour but de continuer, conformément à la communication gouvernementale du 5 juin 1990, à exempter clairement du service militaire ceux qui souhaitent se mettre au service du corps opérationnel de la gendarmerie.

La procédure en matière de demande et d'obtention de l'exemption est identique à celle prévue par l'article 16 des lois coordonnées sur la milice pour les coopérants.

L'amendement règle également les obligations militaires des membres exemptés de la gendarmerie. Ceux-ci seront, à l'issue du service actif, versés dans la réserve de recrutement en conservant les obligations militaires définies par leur loi statutaire.

Par l'introduction d'une disposition transitoire spécifique, l'amendement règle également les obligations militaires des membres du corps de la gendarmerie qui sont en service au moment où la loi entre en vigueur. Si, au moment de l'entrée en vigueur de la loi, ils ont déjà accompli quatre ans de service actif, ils seront considérés comme étant exemptés de l'obligation d'effectuer un service militaire actif, sans quoi l'exemption sera considérée comme un droit acquis dès l'expiration de la quatrième année de service actif.

De par la démilitarisation du corps de la gendarmerie et de son transfert au département de l'Intérieur,

De personeelsleden van de rijkswacht die deze hoedanigheid verliezen na voldaan te hebben aan de voorwaarden gesteld in § 2 worden evenwel, in afwijking van artikel 1, 10^o, in de werfreserve terug geplaatst en onderworpen aan de militaire verplichtingen bepaald bij artikel 56 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

§ 5. De Koning bepaalt de maatregelen van toezicht op de prestaties in de schoot van de rijkswacht. »

Verantwoording

In de huidige stand van de wetgeving zijn de personeelsleden van de rijkswacht ontslagen van de verplichting tot het vervullen van actieve militaire dienst op grond van hun hoedanigheid van militair.

Door de demilitarisering van het rijkswachtkorps en zijn overheveling naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken zal het rijkswachtpersoneel niet langer het statuut van lid van de krijgsmacht bezitten en zou het bijgevolg, bij ontstentenis van de bijzondere wettelijke bepalingen ter zake, onder de toepassing van de dienstplichtwetten vallen. De rijkswachters zouden in de gegeven omstandigheden kunnen worden verplicht tot het volbrengen van een militaire dienst.

Het amendement heeft nu precies tot doel degenen die zich ten dienste wensen te stellen van het operationeel korps van de rijkswacht, duidelijk verder van militaire dienst vrij te stellen overeenkomstig de regeringsmededeling van 5 juni 1990.

De procedure inzake het aanvragen en verkrijgen van de vrijstelling is gelijkaardig aan die waarin voorzien is bij artikel 16 van de gecoördineerde dienstplichtwetten voor de ontwikkelings-samenwerkers.

Het amendement regelt eveneens de militaire verplichtingen van de vrijgestelde leden van de rijkswacht. Deze zullen bij het einde van de actieve dienst worden overgebracht naar de werfreserve met behoud van de militaire verplichtingen omschreven in hun statutaire wet.

Door het invoeren van een specifieke overgangsbepaling regelt het amendement ook de militaire verplichtingen van de leden van het rijkswachtkorps die in dienst zijn op het ogenblik dat de wet in werking treedt. Indien zij bij de inwerkingtreding van de wet reeds vier jaar actieve dienst hebben volbracht zullen zij worden beschouwd als zijnde vrijgesteld van de verplichting tot het vervullen van een actieve militaire dienst, zoniet zal deze vrijstelling als een verworven recht worden aangezien bij het verstrijken van het vierde jaar actieve dienst.

Door de demilitarisering van het rijkswachtkorps en zijn overheveling naar het departement van Bin-

les §§ 3 et 4 de l'article 56 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel de la gendarmerie qui règle les obligations militaires des élèves d'une école de gendarmerie n'ont plus de raison d'être. Ces articles peuvent, dès lors, être abrogés.

Toutefois, à titre de mesures transitoires, ils doivent rester d'application aux membres du personnel de la gendarmerie qui sont en service au moment de l'entrée en vigueur de la loi et qui, finalement, n'accompliront pas quatre ans de service actif. Ces personnes doivent être remises à l'autorité militaire en vue de l'accomplissement éventuel d'un service militaire tel que prévu par les §§ 3 et 4 cités ci-dessus.

Ces deux amendements sont adoptés par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 20

Un sénateur dépose un amendement tendant à :

« Supprimer cet article. »

Justification

Les miliciens n'ont plus leur place dans une gendarmerie démilitarisée.

Le Ministre répond qu'il est vital de prévoir une période transitoire pendant laquelle les miliciens achèvent leur service militaire à la gendarmerie.

L'amendement est retiré.

L'article est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Le Gouvernement propose un amendement tendant à introduire un article 20bis (nouveau).

« Insérer un article 20bis libellé comme suit :

« Article 20bis. — Les membres du personnel de la gendarmerie qui sont en service au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi sont considérés comme exemptés du service militaire au sens de l'article 16bis des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1972, s'ils ont ou auront accompli un terme de service actif de quatre ans au moins. »

Justification

Voir *supra*, articles 19bis et 19ter (nouveaux).

L'amendement est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

nenlandse Zaken hebben de §§ 3 en 4 van artikel 56 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van de rijkswacht, die de militaire verplichtingen van de leerlingen van een school van de rijkswacht regelen, in feite geen bestaansreden meer. Zij kunnen bijgevolg worden opgeheven.

Zij moeten evenwel, bij wijze van overgangsmaatregel, van toepassing blijven op de personeelsleden van de rijkswacht die in dienst zijn bij de inwerkingtreding van deze wet en die uiteindelijk geen vier jaar actieve dienst zullen volbrengen. Deze personen moeten aan de militaire overheid worden overgegeven met het oog op het eventueel vervullen van een militaire dienst, hetgeen wordt geregeld door de hierboven vermelde §§ 3 en 4.

Beide amendementen worden aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 20

Een senator dient een amendement in dat ertoe strekt :

« Dit artikel te doen vervallen ».

Verantwoording

In een gedemilitariseerde rijkswacht zijn dienstplichtige militairen niet op hun plaats.

De Minister antwoordt dat het heel belangrijk is te voorzien in een overgangperiode tijdens welke de dienstplichtigen hun militaire dienst bij de rijkswacht kunnen voltooien.

Het amendement wordt ingetrokken.

Het artikel wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

De Regering stelt bij amendement voor een artikel 20bis (nieuw) in te voegen.

« Een artikel 20bis in te voegen, luidende :

« Artikel 20bis. — De personeelsleden van de rijkswacht die in dienst zijn bij de inwerkingtreding van deze wet, worden beschouwd als vrijgesteld van militaire dienst in de zin van artikel 16bis van de dienstplichtwetten gecoördineerd op 30 april 1962, indien zij een actieve diensttermijn van tenminste vier jaar hebben volbracht of zullen hebben volbracht. »

Verantwoording

Cf. verantwoording van de artikelen 19bis en 19ter (nieuw).

Het amendement wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Article 21

Un sénateur dépose un amendement ayant pour but de supprimer le troisième alinéa de cet article.

Justification

Voir supra, amendement A à l'article 2.

Comme il l'a déjà expliqué à propos de l'amendement relatif à l'article 17, le Ministre répond que l'information mutuelle est nécessaire.

L'amendement est retiré.

A propos de cet article, le Ministre tient à apporter les précisions suivantes.

*Procédures spéciales d'exécution
du budget*

L'organisation financière la gendarmerie est copiée sur celle de l'armée. Dès lors, la gendarmerie est obligée de suivre les mêmes procédures que l'armée aussi longtemps que celle-ci assure le suivi budgétaire de la première. La gendarmerie dispose d'un comptable extraordinaire qui est le Bureau central de la comptabilité.

En matière de dépenses de personnel

L'existence de ce comptable se justifie par le fait qu'il calcule les traitements, les allocations et les différentes indemnités dues aux membres du personnel de la gendarmerie. La différence entre les statuts de la gendarmerie d'une part et des autres services de la fonction publique d'autre part explique pourquoi il faut maintenir le *statu quo* dans ce domaine pour pouvoir étudier des solutions de rechange.

En matière de dépenses autres que celles de personnel

Le Bureau central précité paie les factures pour le compte des différents ordonnateurs avec de l'argent qui lui est versé dans le cadre d'ouvertures de crédits par le Trésor. Ici également, il faut maintenir le *statu quo*. Cette procédure s'est développée en raison de la dispersion des unités sur le terrain. Il s'agit de la liquidation de quelque 70 000 factures par an.

Délégations en matière budgétaire

Avis conforme

Sont visées les délégations par lesquelles le Ministre de l'Intérieur délègue une partie de ses compétences en matière de passation et d'exécution des marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Artikel 21

Een senator stelt bij amendement voor het derde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Cf. amendement A op artikel 2.

In zijn antwoord verwijst de Minister naar de uitleg die hij heeft gegeven over het amendement op artikel 17. Het is nodig elkaar wederzijds te informeren.

Daarop wordt het amendement ingetrokken.

Over dit artikel deelt de Minister de volgende informatie mee.

*Bijzondere procedures inzake
de uitvoering van de begroting*

De financiële organisatie van de rijkswacht is een copie van die van het leger. Bijgevolg moet de rijkswacht dezelfde procedures toepassen als het leger zolang het leger de begroting van de rijkswacht opstelt. De rijkswacht beschikt evenwel over een buitengewoon rekenplichtige, te weten het Centraal bureau van de boekhouding.

Personeelsuitgaven

Het is verantwoord die rekenplichtige in dienst te hebben omdat hij de bezoldigingen, de toelagen en de verschillende vergoedingen voor de personeelsleden van de rijkswacht berekent. Het verschil tussen het statuut van de rijkswacht en dat van de andere diensten van het openbaar ambt verklaart waarom men op dat stuk niet aan het status-quo mag raken ten einde een aantal alternatieve oplossingen te onderzoeken.

Andere uitgaven dan personeelsuitgaven

Het Centraal bureau betaalt de facturen voor rekening van de verschillende opdrachtgevers met de middelen die hem in het kader van kredietopeningen door de Schatkist worden overgemaakt. Ook hier mag men aan het status-quo niet raken. Deze procedure heeft ruim ingang gevonden omdat de eenheden over het gehele land verspreid liggen. Per jaar worden er zowat 70 000 facturen vereffend.

Overdracht inzake begrotingsmiddelen

Gelijklopend advies

Het ontwerp doelt op het geval waarin de Minister van Binnenlandse Zaken een deel van zijn bevoegdheden overdraagt op het stuk van het sluiten en het uitvoeren van overheidsopdrachten voor aanneming

Ces délégations sont déterminées en fonction des modes de passation, des montants des marchés à réaliser et du genre de matériel à acheter ou de la nature des services à réaliser.

Information

Le Ministre de la Justice est informé, pour autant qu'ils soient soumis à l'approbation du Ministre de l'Intérieur, du cahier spécial des charges et de l'attribution des marchés publics relatifs à l'équipement qui a une influence directe sur l'exécution des missions exécutées à son profit.

L'article est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 22

Cet article ne donne lieu à aucune intervention et est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 23

Un sénateur introduit un amendement visant à supprimer le second alinéa de cet article.

Justification

Le législateur ne peut contraindre le pouvoir exécutif à déposer un projet de loi.

Le Ministre déclare que cette disposition est nécessaire dans la mesure où la loi ne peut apporter toutes les mesures de coordination. Le Conseil d'Etat n'a pas critiqué cette disposition.

L'amendement est retiré.

Un commissaire voudrait savoir pourquoi la coordination des lois sur la gendarmerie est confiée au Roi.

Le Ministre explique que cette disposition a été prévue parce qu'actuellement, la gendarmerie est régie par un ensemble de lois et règlements tels que si on ne délèguait pas la coordination au Roi, elle serait très difficile à réaliser.

Le Conseil d'Etat n'a pas non plus émis d'objection. D'autres lois, telle la loi communale, ont fait l'objet d'une mesure semblable.

L'intervenant fait remarquer qu'aucune sanction n'est prévue si les délais ne sont pas respectés.

Un membre se demande s'il est bien nécessaire de faire une loi de ratification de l'arrêté royal de coordination.

van werken, leveringen en diensten. De vorm van die overdracht wordt bepaald volgens de manier waarop de opdracht wordt gegund, de bedragen van de uit te voeren opdrachten en de aard van het aan te kopen materiaal of de aard van de uit te voeren diensten.

Informatie

In zoverre de opdrachten aan de Minister van Binnenlandse Zaken ter goedkeuring worden voorgelegd, wordt de Minister van Justitie op de hoogte gebracht van het bijzonder bestek en het gunnen van overheidsopdrachten in verband met uitrustingen die rechtstreekse gevolgen hebben voor de uitvoering van de opdrachten die voor haar rekening worden verricht.

Het artikel wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 22

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 23

Een senator stelt bij amendement voor om het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De wetgever kan de uitvoerende macht niet verplichten een ontwerp van wet in te dienen.

De Minister deelt mee dat deze bepaling er moet komen omdat de wet niet alle maatregelen van coördinatie kan opleggen. De Raad van State heeft geen kritiek uitgebracht op die bepaling.

Daarop wordt het amendement ingetrokken.

Een commissielid wil vernemen waarom de Koning gemachtigd wordt om de wetten op de rijkswacht te coördineren.

De Minister stipt aan dat deze bepaling in het ontwerp opgenomen werd, omdat bij de huidige stand van zaken zoveel wetten en reglementen op de rijkswacht van toepassing zijn, dat een coördinatie moeilijk te realiseren zal zijn zonder machtiging aan de Koning.

Ook daarin ziet de Raad van State geen graten. In andere wetten, bijvoorbeeld de gemeentewet, werd eveneens een dergelijke bepaling opgenomen.

Dezelfde spreker merkt op dat er geen sanctie bestaat op het overtreden van de termijnen.

Een lid vraagt of het wel degelijk nodig is het koninklijk besluit tot coördinatie te bekrachtigen met een wet.

Un autre membre estime qu'elle offrira plus de garanties si elle a force de loi.

L'article est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 24

Cet article ne fait l'objet d'aucune intervention et est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

*
* *

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi, ainsi amendé, est adopté par 16 voix contre 4 et 1 abstention.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Les Rapporteurs,

J. DE BREMAEKER,
Y. OTTENBOURGH.

Le Président,

N.-H. PECRIAUX.

Een ander lid antwoordt dat die coördinatie meer waarborgen biedt wanneer ze kracht van wet heeft.

Het artikel wordt aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 24

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 16 tegen 4 tegen, bij 1 onthouding.

*
* *

IV. STEMMINGEN

Het aldus geamendeerd ontwerp van wet wordt in zijn geheel aangenomen met 16 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteurs,

J. DE BREMAEKER,
Y. OTTENBOURGH.

De Voorzitter,

N.-H. PECRIAUX.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie et portant démilitarisation de la gendarmerie (nouvel intitulé)

CHAPITRE I^{er}Modifications à la loi du 2 décembre 1957
sur la gendarmerieArticle 1^{er}

L'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie est remplacé par la disposition suivante :

« Article 2. — § 1^{er}. La gendarmerie est un service de police générale, compétent sur l'ensemble du territoire du Royaume pour la police administrative et la police judiciaire.

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'organisation et de l'administration générale de ce service national de police, placé sous son autorité, notamment en ce qui concerne l'organisation des unités, l'instruction et l'administration du personnel, l'ordre intérieur et la discipline, les traitements et les indemnités, la tenue, l'équipement, le matériel, l'approvisionnement.

Le Ministre de l'Intérieur est, dans l'exercice de sa compétence, assisté par le commandement général de la gendarmerie, auquel il s'adresse directement et qui lui assure l'appui administratif et logistique et lui donne les avis et informations nécessaires.

§ 2. Pour l'exécution de ses missions, la gendarmerie est placée sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur.

Elle est cependant placée sous l'autorité du Ministre de la Justice, qui peut lui donner les directives générales nécessaires pour tout ce qui concerne :

1^o l'exercice des missions de police judiciaire, sans préjudice des compétences propres des Cours d'appel, des procureurs généraux près des Cours d'appel et de l'auditeur général près de la Cour militaire;

2^o la police des cours et tribunaux, sans préjudice des dispositions prévues aux articles 759 à 763 du

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht en houdende demilitarisering van de rijkswacht (nieuw opschrift)

HOOFDSTUK I

Wijzigingen in de wet van 2 december 1957
op de rijkswacht

Artikel 1

Artikel 2 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 2. — § 1. De rijkswacht is een algemene politiedienst, bevoegd over het gehele grondgebied van het Rijk voor de bestuurlijke politie en de gerechtelijke politie.

De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de organisatie en het algemeen bestuur van deze nationale politiedienst, die onder zijn gezag staat, inzonderheid voor de inrichting van de eenheden, de opleiding en het beheer van het personeel, de inwendige orde en de tucht, de wedden en de vergoedingen, de kledij, de uitrusting, het materieel, de bevoorradings.

De Minister van Binnenlandse Zaken wordt, in de uitoefening van zijn bevoegdheid, bijgestaan door het algemeen commando van de rijkswacht, waartoe hij zich rechtstreeks wendt en dat hem de nodige administratieve en logistieke steun, adviezen en informatie verstrekt.

§ 2. Voor de uitvoering van haar opdrachten staat de rijkswacht onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Zij staat evenwel onder het gezag van de Minister van Justitie, die haar de nodige algemene richtlijnen kan geven voor al wat betreft :

1^o de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke politie, onverminderd de eigen bevoegdheden van de hoven van beroep, van de procureurs-generaal bij de hoven van beroep en van de auditeur-generaal bij het Militair Gerechtshof;

2^o de politie van de hoven en rechtbanken, onverminderd de bepalingen van de artikelen 759 tot 763

Code judiciaire, aux articles 31 et 32 du Code de procédure pénale militaire et aux articles 181, 267, alinéa 2, 506 et 507 du Code d'instruction criminelle;

3^o la police des étrangers, la police des prisons et le transfèrement des détenus. »

Art. 2

Un article *2bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« *Article 2bis.* — § 1^{er}. Le Ministre de la Justice est associé, d'initiative ou à sa demande, à l'organisation et à l'administration de la gendarmerie, conformément aux §§ 2 à 4, lorsque celles-ci ont une influence directe sur l'exécution des missions visées à l'article 2, § 2.

Si le Ministre de l'Intérieur estime ne pas pouvoir donner suite à une demande du Ministre de la Justice, il informe ce dernier de ses raisons.

§ 2. La signature du Ministre de l'Intérieur et celle du Ministre de la Justice sont requises pour :

- 1^o tout projet de loi relatif à la gendarmerie;
- 2^o tout projet d'arrêté réglementaire relatif :

- a) à l'application du § 4;
- b) aux attributions du commandant de la gendarmerie;
- c) au service général de la gendarmerie;
- 3^o le budget administratif spécial visé à l'article 72.

§ 3. L'avis conforme du Ministre de la Justice est requis pour :

- 1^o tout projet d'arrêté réglementaire relatif :
 - a) à l'application de l'article 9, alinéa 1^{er};
 - b) à l'application de l'article 13, § 2;
 - c) aux délégations en matière budgétaire;
- 2^o tout projet d'arrêté réglementaire déterminant le programme de formation du personnel, qui concerne les missions pour lesquelles la gendarmerie est placée sous son autorité;
- 3^o tout projet d'arrêté réglementaire déterminant les conditions d'octroi d'un grade auquel est attachée la qualité d'officier de police judiciaire et les conditions d'accès à la formation qui y conduit;

van het Gerechtelijk Wetboek, de artikelen 31 en 32 van het Wetboek van strafrechtspleging voor het leger en de artikelen 181, 267, tweede lid, 506 en 507 van het Wetboek van strafvordering;

3^o de politie van de vreemdelingen, de politie van de gevangenen en de overbrenging van de gevangenen. »

Art. 2

In dezelfde wet wordt een artikel *2bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« *Artikel 2bis.* — § 1. De Minister van Justitie wordt, op eigen initiatief of op zijn verzoek, overeenkomstig de §§ 2 tot 4 betrokken bij de organisatie en het bestuur van de rijkswacht wanneer die organisatie en dat bestuur de uitvoering van de taken bedoeld in artikel 2, § 2, rechtstreeks beïnvloeden.

Meent de Minister van Binnenlandse Zaken geen gevolg te kunnen geven aan een verzoek van de Minister van Justitie, dan licht hij hem in over de redenen hiervan.

§ 2. De handtekening van de Minister van Binnenlandse Zaken en die van de Minister van Justitie zijn vereist voor :

- 1^o elk ontwerp van wet betreffende de rijkswacht;
- 2^o elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :
 - a) de toepassing van § 4;
 - b) de bevoegdheden van de commandant van de rijkswacht;
 - c) de algemene dienst van de rijkswacht;
- 3^o de bijzondere administratieve begroting bedoeld in artikel 72.

§ 3. Het eensluidend advies van de Minister van Justitie is vereist voor :

- 1^o elk ontwerp van reglementair besluit betreffende :
 - a) de toepassing van artikel 9, eerste lid;
 - b) de toepassing van artikel 13, § 2;
 - c) de delegaties inzake budgettaire aangelegenheden;
- 2^o elk ontwerp van reglementair besluit tot bepaling van het programma voor de opleiding van het personeel, dat betrekking heeft op de opdrachten waarvoor de rijkswacht onder zijn gezag staat;
- 3^o elk ontwerp van reglementair besluit tot bepaling van de voorwaarden waaronder een graad wordt verleend waaraan de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie is verbonden en van die betreffende de toegang tot de opleiding die daartoe leidt;

4° tout projet d'arrêté de nomination des officiers généraux de la gendarmerie et de désignation à leur emploi;

5° les plans pluriannuels des investissements;

6° l'avant-projet de budget général des dépenses, Section 17 Gendarmerie et l'avant-projet du budget administratif spécial visé à l'article 72.

Le Ministre de la Justice donne son avis dans le délai fixé par le Ministre de l'Intérieur, ce délai ne pouvant être inférieur à vingt jours ouvrables.

En cas d'urgence motivée, ce délai peut être ramené à cinq jours ouvrables.

Passé ces délais, l'avis est réputé conforme. L'avis non conforme est motivé.

§ 4. Le Roi détermine les matières pour lesquelles le Ministre de l'Intérieur demande un avis ou informe le Ministre de la Justice, ainsi que les modalités qui s'y rapportent. »

Art. 3

L'article 9 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 9.* — Le siège et le ressort des régions, des groupes, des districts et des brigades sont déterminés par le Roi.

Pour le surplus, l'organisation des unités et des services est déterminée par le Ministre de l'Intérieur ou, pour l'organisation détaillée de ceux-ci, par l'autorité de gendarmerie qu'il désigne. »

Art. 4

L'article 11 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 11.* — § 1^{er}. La gendarmerie est composée d'un corps opérationnel et d'un corps administratif et logistique.

§ 2. Le corps opérationnel est composé d'officiers, de sous-officiers, de brigadiers et de gendarmes.

§ 3. Le personnel du corps administratif et logistique est composé d'hommes et de femmes, militaires ou civils. Leur rémunération est à charge du budget de la gendarmerie.

Les militaires sont, à leur demande, soit désignés pour servir dans ce corps, soit utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité et selon les modalités déterminées par le Roi. Ils conservent leur statut d'origine.

4° elk ontwerp van besluit tot benoeming van de opperofficieren van de rijkswacht en tot aanwijzing voor hun ambt;

5° de meerjarenplannen van de investeringen;

6° het voorontwerp van algemene uitgavenbegroting, Sectie 17 Rijkswacht en het voorontwerp van de bijzondere administratieve begroting bedoeld in artikel 72.

De Minister van Justitie verstrekt zijn advies binnen de termijn bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze termijn mag niet minder dan twintig werkdagen bedragen.

In geval van gemotiveerde dringende noodzakelijkheid kan deze termijn tot vijf werkdagen beperkt worden.

Wanneer deze termijnen eenmaal zijn verstreken, wordt het advies geacht eensluidend te zijn. Het niet-eensluidend advies wordt met redenen omkleed.

§ 4. De Koning bepaalt de aangelegenheden waarover de Minister van Binnenlandse Zaken de Minister van Justitie om advies verzoekt of inlicht, alsook de desbetreffende modaliteiten. »

Art. 3

Artikel 9 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 9.* — De zetel en het ambtsgebied van de gebieden, de groepen, de districten en de brigades worden door de Koning bepaald.

Voor het overige wordt de inrichting van de eenheden en de diensten bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken of, voor de nadere inrichting ervan, door de rijkswachtoverheid die hij aanwijst. »

Art. 4

Artikel 11 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 11.* — § 1. De rijkswacht omvat een operationeel korps en een administratief en logistiek korps.

§ 2. Het operationeel korps omvat officieren, onderofficieren, brigadiers en rijkswachters.

§ 3. Het personeel van het administratief en logistiek korps omvat mannen en vrouwen, militairen of burgers. Hun bezoldiging komt ten laste van de begroting van de rijkswacht.

De militairen worden, op hun verzoek, ofwel aangewezen om bij dat korps te dienen, ofwel in dat korps gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling en op de wijze bepaald door de Koning. Zij behouden hun oorspronkelijk statuut.

Les membres du personnel civil sont soit des membres du personnel statutaires, recrutés et nommés selon les modalités déterminées par le Roi ou utilisés dans ce corps conformément au régime de mobilité et selon les modalités déterminées par le Roi, soit des membres du personnel engagés dans les liens d'un contrat de travail. Aucune forme de grève ne peut les dispenser d'assurer un service minimum indispensable au bon fonctionnement de la gendarmerie.

Si tous les emplois du corps administratif et logistique ne sont pas occupés par des militaires ou des civils, des membres du corps opérationnel peuvent également, tout en conservant leur statut, soit être affectés à ce corps, soit y exercer temporairement de tels emplois. Le Roi détermine les conditions et les modalités du passage d'un corps à l'autre.

Les membres du personnel du corps administratif et logistique ne peuvent remplir les fonctions de la gendarmerie définies au titre IV de la présente loi. »

Art. 5

L'article 12 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 12.* — Le statut du personnel du corps opérationnel garantit l'autorité hiérarchique, la disponibilité et la neutralité de ses membres.

Sous réserve des dispositions relatives à la protection de la maternité applicables au personnel de la fonction publique, le personnel féminin est soumis aux mêmes conditions de travail que le personnel masculin appartenant au même corps. »

Art. 6

L'article 13 de la même loi, modifié par la loi du 29 décembre 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 13.* — § 1^{er}. L'effectif de la gendarmerie comprend au maximum 16 970 membres du personnel, le personnel civil auxiliaire non compris.

L'effectif du corps opérationnel de la gendarmerie comprend au maximum 790 officiers dont 40 femmes au moins et 14 600 membres du personnel au-dessous du rang d'officier dont 600 femmes au moins. L'effectif minimum des femmes doit être atteint pour le 31 décembre 1998.

Le personnel civil auxiliaire, engagé sous le régime du contrat de travail aux fins d'accomplir des tâches auxiliaires, spécifiques ou d'appoint, est limité à 920 emplois contractuels au maximum.

De leden van het burgerlijk personeel zijn ofwel statutaire personeelsleden, in dienst genomen en benoemd op de wijze bepaald door de Koning of in het genoemde korps gebruikt overeenkomstig de mobiliteitsregeling en op de wijze bepaald door de Koning, ofwel personeelsleden in dienst genomen bij een arbeidsovereenkomst. Geen enkele vorm vanstaking kan hen ervan ontslaan een minimale en voor de goede werking van de rijkswacht onontbeerlijke dienst te verzekeren.

Indien niet alle ambten van het administratief en logistiek korps door militairen of burgers bezet zijn, kunnen ook leden van het operationeel korps, met behoud van hun statuut, ofwel voor dit korps worden aangewezen, ofwel er tijdelijk dergelijke ambten bekleden. De Koning bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten voor de overgang van het ene naar het andere korps.

De leden van het administratief en logistiek korps mogen de in titel IV van deze wet bepaalde ambtsverrichtingen van de rijkswacht niet vervullen. »

Art. 5

Artikel 12 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 12.* — Het statuut van het personeel van het operationeel korps waarborgt het hiërarchische gezag, de beschikbaarheid en de neutraliteit van de leden ervan.

Onder voorbehoud van de bepalingen omtrent de bescherming van het moederschap toepasselijk op het personeel van het openbaar ambt, gelden voor het vrouwelijk personeel dezelfde arbeidsvoorwaarden als voor het mannelijk personeel dat tot hetzelfde korps behoort. »

Art. 6

Artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 29 december 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 13.* — § 1. De getalsterkte van de rijkswacht omvat ten hoogste 16 970 personeelsleden, het burgerlijk hulppersoneel niet inbegrepen.

De getalsterkte van het operationeel korps van de rijkswacht omvat ten hoogste 790 officieren van wie ten minste 40 vrouwen en 14 600 personeelsleden beneden de rang van officier van wie ten minste 600 vrouwen. De minimum getalsterkte van de vrouwen moet bereikt worden tegen 31 december 1998.

Het burgerlijk hulppersoneel, in dienst genomen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst om bijkomende, specifieke of steunopdrachten te vervullen, wordt beperkt tot ten hoogste 920 contractuele ambten.

§ 2. Le Roi fixe pour le corps opérationnel, dans chaque grade ou groupe de grades, le nombre maximum d'officiers et de membres du personnel au-dessous du rang d'officier.

§ 3. Ne sont pas comptés dans l'effectif :

1° les membres du personnel qui suivent une formation, jusqu'à concurrence du dixième du total des effectifs fixés au § 1^{er};

2° les membres du personnel qui sont utilisés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public.

§ 4. Ne sont pas comptés dans l'effectif du corps opérationnel, les membres du personnel qui sont affectés au corps administratif et logistique en application de l'article 11, § 3, quatrième alinéa.

§ 5. Les membres du personnel du corps opérationnel visés aux 1° et 2° du § 3 ne peuvent être affectés à des missions de maintien de l'ordre, qu'en cas de nécessité constatée par le Conseil des Ministres et pour autant qu'ils aient reçu une formation de neuf mois au moins. »

Art. 7

A l'article 18, premier alinéa, de la même loi, le mot « autres » est supprimé.

Art. 8

A l'article 44 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° la deuxième phrase du deuxième alinéa est supprimée;

2° l'article est complété par les alinéas suivants :

« Pour l'exécution des réquisitions adressées à la gendarmerie, les autorités compétentes, sans s'immiscer dans l'organisation du service, précisent l'objet de la réquisition et peuvent faire des recommandations et donner des indications précises sur les moyens à mettre en œuvre et les ressources à utiliser.

Lorsqu'il est impossible de se conformer à ces recommandations et indications parce que leur exécution porterait atteinte à l'exécution d'autres missions de police, l'autorité requérante en est informée dans les meilleurs délais.

Pour l'exécution des réquisitions, le Ministre de la Justice ou le Ministre de l'Intérieur peut, chacun pour ce qui le concerne, à la demande de l'autorité requérante, donner ordre de se conformer aux recommandations et indications de cette autorité. »

§ 2. De Koning bepaalt voor het operationeel korps in elke graad of gradengroep het maximum aantal officieren en personeelsleden beneden de rang van officier.

§ 3. Tot de getalsterkte worden niet gerekend :

1° de personeelsleden die een opleiding krijgen, tot beloop van een tiende van de totale getalsterkte bepaald in § 1;

2° de personeelsleden die bij de ministeries of bij instellingen van openbaar nut worden gebruikt.

§ 4. Tot de getalsterkte van het operationeel korps worden niet gerekend, de personeelsleden die met toepassing van artikel 11, § 3, vierde lid, voor het administratief en logistiek korps worden aangewezen.

§ 5. De personeelsleden van het operationeel korps bedoeld in het 1° en het 2° van § 3, mogen niet ingezet worden bij opdrachten voor de ordehandhaving, tenzij in geval van noodzaak vastgesteld door de Ministerraad en voor zover dit personeel een opleiding van ten minste negen maanden heeft gekregen. »

Art. 7

In artikel 18, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord « andere » geschrapt.

Art. 8

In artikel 44 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de tweede zin van het tweede lid wordt geschrapt;

2° het artikel wordt aangevuld met de volgende leden :

« Ter uitvoering van de aan de rijkswacht gerichte vorderingen, verduidelijken de bevoegde overheden, zonder zich in te mengen in de organisatie van de dienst, het onderwerp van de vordering en kunnen ze aanbevelingen en precieze aanwijzingen geven omtrent de middelen die moeten worden ingezet en die moeten worden aangewend.

Wanneer het niet mogelijk is gevolg te geven aan deze aanbevelingen en aanwijzingen omdat hun uitvoering de uitvoering van andere politieopdrachten in het gedrang zou brengen, wordt de vorderende overheid hiervan zo spoedig mogelijk ingelicht.

Ter uitvoering van de vorderingen, kan de Minister van Justitie of de Minister van Binnenlandse Zaken, elk wat hem betreft, op verzoek van de vorderende overheid, bevel geven zich te schikken naar de aanbevelingen en aanwijzingen van deze overheid. »

Art. 9

L'article 48 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 48.* — Les réquisitions visant à obtenir le concours de la gendarmerie pour l'exécution de ses missions sont adressées au commandant de district territorialement compétent ou aux autorités supérieures de gendarmerie compétentes.

Les autorités supérieures de gendarmerie, sans s'immiscer dans le déroulement des enquêtes judiciaires, coordonnent, apportent le soutien nécessaire et contrôlent l'exécution des missions effectuées à la suite d'une réquisition.

Les mesures prises à cet égard par ces autorités sont portées à la connaissance des autorités requérantes. »

Art. 10

L'article 60, premier alinéa, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 60.* — Le commandant de tout détachement des forces armées appelé à intervenir avec la gendarmerie pour donner force à la loi, est tenu de se conformer aux réquisitions qui lui sont adressées par l'officier de gendarmerie. Bien que l'officier de gendarmerie ait la direction des opérations, le commandant du détachement des forces armées conserve le commandement de son détachement. »

Art. 11

L'article 63 de la même loi est abrogé.

Art. 12

A l'article 64, premier alinéa, de la même loi, le mot « autres » est supprimé.

Art. 13

L'article 65 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 65.* — Le Ministre de l'Intérieur peut, à la demande du Ministre de la Défense nationale, constituer des prévôtés lorsque, en temps de paix, une fraction des forces armées se trouve en dehors du territoire du Royaume. »

Art. 14

A l'article 69 de la même loi, le deuxième alinéa, y inséré par la loi du 4 mars 1987, est abrogé.

Art. 9

Artikel 48 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 48.* — De vorderingen tot het bekomen van de medewerking van de rijkswacht voor de uitvoering van haar opdrachten worden gericht aan de territoriaal bevoegde districtscommandant of aan de bevoegde hogere rijkswachtoverheden.

De hogere rijkswachtoverheden coördineren, verschaffen de nodige steun en controleren de uitvoering van de opdrachten verricht ten gevolge van een vordering, zonder zich in te mengen in het verloop van gerechtelijke onderzoeken.

De op dit vlak door deze overheden getroffen maatregelen worden ter kennis gebracht van de vorderende overheden. »

Art. 10

Artikel 60, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 60.* — De commandant van elk detachement van de krijgsmacht dat samen met de rijkswacht moet optreden om de wet kracht bij te zetten, is verplicht de vorderingen die de rijkswachtofficier tot hem richt, na te leven. Alhoewel de rijkswachtofficier de leiding van de operaties heeft, behoudt de commandant van het detachement van de krijgsmacht het bevel over zijn detachement. »

Art. 11

Artikel 63 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 12

In artikel 64, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord « andere » geschrapt.

Art. 13

Artikel 65 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 65.* — De Minister van Binnenlandse Zaken kan, op verzoek van de Minister van Landsverdediging, provoostdiensten oprichten wanneer, in vredetijd, een gedeelte van de krijgsmacht zich buiten het grondgebied van het Rijk bevindt. »

Art. 14

In artikel 69 van dezelfde wet wordt het tweede lid, ingevoegd bij de wet van 4 maart 1987, opgeheven.

Art. 15

L'article 70*bis* de la même loi, inséré par la loi du 29 décembre 1975, est abrogé.

Art. 16

L'article 72 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 72.* — Les dépenses relatives à la gendarmerie font l'objet d'un budget administratif spécial. »

CHAPITRE II

Modifications à la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie

Art. 17

Dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie, l'alinéa premier est remplacé par les alinéas suivants :

« *Article 1^{er}.* — § 1^{er}. Les membres du personnel de la gendarmerie restent soumis aux lois et règlements applicables au personnel des forces armées, tels qu'ils sont adaptés, le cas échéant, à leur situation particulière.

Les modifications apportées aux lois et règlements susvisés après le 1^{er} janvier 1992, ne sont applicables aux membres du personnel de la gendarmerie que pour autant qu'elles le prévoient expressément.

Le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Défense nationale s'informent mutuellement des avant-projets de modification des textes applicables à la gendarmerie et aux forcées armées. »

Art. 18

L'article 5 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 5.* — Le Roi détermine les conditions d'admission aux cycles de formation d'officier et de sous-officier ainsi que les cas dans lesquels la qualité d'élève d'une école de gendarmerie peut être retirée. »

Art. 19

L'article 14, alinéa premier, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 14.* — Les candidats qui ont servi dans une force armée en qualité de sous-officier de carrière ou

Art. 15

Artikel 70*bis* van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 29 december 1975, wordt opgeheven.

Art. 16

Artikel 72 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 72.* — Betreffende de uitgaven voor de rijkswacht wordt een bijzondere administratieve begroting opgemaakt. »

HOOFDSTUK II

Wijzigingen in de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht

Art. 17

In artikel 1, § 1, van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht wordt het eerste lid vervangen door de volgende leden :

« *Artikel 1.* — § 1. De leden van het personeel van de rijkswacht blijven onder de wetten en reglementen vallen die van toepassing zijn op het personeel van de krijgsmacht, zoals die in voorkomend geval aan hun bijzondere toestand zijn aangepast.

De wijzigingen die in voornoemde wetten en reglementen na 1 januari 1992 worden aangebracht, zijn op de leden van het personeel van de rijkswacht slechts toepasselijk indien dit uitdrukkelijk is bepaald.

De Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging lichten elkaar in over de voorontwerpen tot wijziging van de teksten toepasselijk op de rijkswacht en op de krijgsmacht. »

Art. 18

Artikel 5 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 5.* — De Koning bepaalt de voorwaarden van toelating tot de cyclussen voor de opleiding tot officier en tot onderofficier, alsook de gevallen waarin de hoedanigheid van leerling van een school van de rijkswacht kan worden ontnomen. »

Art. 19

Artikel 14, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 14.* — De kandidaten die in de hoedanigheid van beroepsonderofficier of aanvullingson-

de sous-officier de complément ou qui ont servi dans un autre service de police générale, peuvent être commissionnés à l'un des grades de sous-officier subalterne dès leur admission dans la gendarmerie. »

Art. 20 (nouveau)

A l'article 56 de la même loi, les §§ 3 et 4 sont abrogés. Toutefois, ils restent d'application pour les élèves d'une école de la gendarmerie qui étaient en service actif au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

CHAPITRE III (nouveau)

Modifications aux lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962

Art. 21 (nouveau)

Un article 16bis, rédigé comme suit, est inséré dans les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 :

« Article 16bis. — § 1^{er}. Est en droit d'être exempté du service militaire, l'inscrit qui s'engage à faire partie du corps opérationnel de la gendarmerie.

La demande d'exemption peut être introduite dès que l'intéressé est régulièrement inscrit à une épreuve de recrutement.

L'entrée effective en service doit avoir lieu dans l'année qui suit la date d'arrêté d'exemption pris par le Ministre de l'Intérieur. Ce délai peut cependant être prolongé par le Ministre de l'Intérieur pour une durée maximum de trois ans, lorsque l'intéressé est versé dans une réserve de recrutement.

§ 2. Dans les limites de la durée des obligations militaires, un service effectif d'une durée de quatre ans au moins à la gendarmerie doit être accompli dans les cinq ans qui suivent la date à laquelle il a pris cours.

§ 3. Le Ministre de l'Intérieur met fin à l'exemption s'il constate que les conditions visées au § 2 n'ont pas été remplies ou que le délai visé au § 1^{er} n'a pas été respecté.

Dans ce cas, aucune nouvelle exemption ne peut être accordée pour le même motif.

§ 4. Les dispositions des §§ 4 à 7 de l'article 16 sont applicables par analogie aux miliciens visés par le présent article.

Les membres du personnel de la gendarmerie qui perdent cette qualité après avoir rempli les conditions

derofficier bij een krijgsmachtdeel hebben gediend of die bij een andere algemene politiedienst hebben gediend, kunnen bij hun toelating tot de rijkswacht in een graad van de lagere onderofficieren worden aangesteld. »

Art. 20 (nieuw)

In artikel 56 van dezelfde wet, worden de §§ 3 en 4 opgeheven. Zij blijven evenwel van toepassing op de leerlingen van een school van de rijkswacht die in actieve dienst waren bij de inwerkingtreding van deze wet.

HOOFDSTUK III (nieuw)

Wijzigingen in de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962

Art. 21 (nieuw)

In de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, wordt een artikel 16bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 16bis. — § 1. De ingeschrevene die er zich toe verbindt deel uit te maken van het operationeel korps van de rijkswacht, heeft recht op vrijstelling van militaire dienst.

De aanvraag om vrijstelling moet worden ingediend zodra de belanghebbende regelmatig ingeschreven is voor een wervingsexamen.

De effectieve indiensttreding moet plaatshebben binnen het jaar dat volgt op de datum van het vrijstellingsbesluit genomen door de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze termijn kan evenwel door de Minister van Binnenlandse Zaken met maximum drie jaar worden verlengd, indien de belanghebbende in een werfreserve werd opgenomen.

§ 2. Binnen de grenzen van de duur van de militaire verplichtingen moet een effectieve dienst gedurende ten minste vier jaar in de rijkswacht worden volbracht binnen de vijf jaren die volgen op de datum waarop hij een aanvang heeft genomen.

§ 3. De Minister van Binnenlandse Zaken maakt een einde aan de vrijstelling indien hij vaststelt dat de voorwaarden, bepaald in § 2, niet zijn vervuld of dat de termijn, bepaald in § 1, niet werd nageleefd.

In dat geval kan geen enkele nieuwe vrijstelling meer worden verleend om dezelfde reden.

§ 4. De bepalingen van de §§ 4 tot 7 van artikel 16 zijn van overeenkomstige toepassing op de dienstplichtigen bedoeld in dit artikel.

De personeelsleden van de rijkswacht die deze hoedanigheid verliezen na voldaan te hebben aan de

visées au § 2 sont cependant, par dérogation à l'article 1^{er}, 10^o, reversés dans la réserve de recrutement et soumis aux obligations militaires déterminées par l'article 56 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie.

§ 5. Le Roi détermine les modalités de contrôle des prestations au sein de la gendarmerie. »

CHAPITRE IV (ancien chapitre III)

Dispositions transitoires et finales

Art. 22 (ancien art. 20)

Les miliciens affectés à la gendarmerie, à la date d'entrée en vigueur de l'article 14 de la présente loi, pourront continuer à y accomplir leur terme de service actif.

Ils pourront ensuite être versés à la réserve de la gendarmerie.

Art. 23 (nouveau)

Les membres du personnel de la gendarmerie qui sont en service au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi sont considérés comme exemptés du service militaire au sens de l'article 16*bis* des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, s'il ont ou auront accompli un terme de service actif de quatre ans au moins.

Art. 24 (ancien art. 21)

Au plus tard jusqu'au 31 décembre 1998, les dispositions légales et réglementaires relatives aux marchés publics, à l'administration budgétaire et financière applicables aux forces armées, sont d'application à la gendarmerie.

Le Roi peut toutefois, dans les limites des dispositions légales visées à l'alinéa 1^{er}, arrêter des mesures d'exécution propres à la gendarmerie.

Le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Défense nationale s'informent mutuellement des projets de modification des textes applicables à la gendarmerie et aux forces armées.

Art. 25 (ancien art. 22)

Les compétences attribuées par les lois et règlements au Ministre de la Défense nationale à l'égard de la gendarmerie et de son personnel, sont exercées par le Ministre de l'Intérieur.

voorwaarden gesteld in § 2 worden evenwel, in afwijking van artikel 1, 10^o, in de werfreserve teruggeplaatst en onderworpen aan de militaire verplichtingen bepaald in artikel 56 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

§ 5. De Koning bepaalt de maatregelen van toezicht op de prestaties in de schoot van de rijkswacht. »

HOOFDSTUK IV (oud hoofdstuk III)

Overgangsbepalingen en slotbepalingen

Art. 22 (oud art. 20)

De dienstplichtigen, aangewezen voor de rijkswacht op de datum van inwerkingtreding van artikel 14 van deze wet, kunnen er verder hun werkelijke diensttermijn volbrengen.

Zij kunnen nadien in de rijkswachtreserve worden opgenomen.

Art. 23 (nieuw)

De personeelsleden van de rijkswacht die in dienst zijn bij de inwerkingtreding van deze wet, worden beschouwd als vrijgesteld van militaire dienst in de zin van artikel 16*bis* van de dienstplichtwetten gecoördineerd op 30 april 1962, indien zij een actieve diensttermijn van ten minste vier jaar hebben of zullen hebben volbracht.

Art. 24 (oud art. 21)

Uiterlijk tot 31 december 1998 zijn de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de overheidsopdrachten, de begrotings- en de financiële administratie toepasselijk op de krijgsmacht, van toepassing op de rijkswacht.

De Koning kan evenwel, binnen de perken van de wettelijke bepalingen bedoeld in het eerste lid, uitvoeringsmaatregelen eigen aan de rijkswacht vaststellen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging lichten elkaar in over de ontwerpen tot wijziging van de teksten toepasselijk op de rijkswacht en op de krijgsmacht.

Art. 25 (oud art. 22)

De bevoegdheden die door de wetten en reglementen ten aanzien van de rijkswacht en haar personeel aan de Minister van Landsverdediging worden toegekend, worden door de Minister van Binnenlandse Zaken uitgeoefend.

Art. 26 (ancien art. 23)

Le Roi peut coordonner les lois relatives à la gendarmerie et à son personnel, ainsi que les dispositions qui les auraient expressément ou implicitement modifiées au moment où cette coordination sera établie.

L'arrêté royal de coordination fera l'objet d'un projet de loi de ratification qui sera soumis aux Chambres législatives, au cours de la session, si elles sont réunies, sinon au début de leur plus prochaine session.

Art. 27 (ancien art. 24)

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1992, à l'exception de l'article 14 qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 1994.

Art. 26 (oud art. 23)

De Koning kan de wetten betreffende de rijkswacht en het personeel ervan coördineren, alsook de bepalingen die deze wetten op het tijdstip van de coördinatie uitdrukkelijk of stilzwijgend gewijzigd zouden hebben.

Bij de Wetgevende Kamers zal tijdens de zitting, indien zij vergaderd zijn, zo niet bij het begin van hun eerstkomende zitting, een ontwerp van wet worden ingediend ter bekrachtiging van het koninklijk besluit tot coördinatie.

Art. 27 (oud art. 24)

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1992, met uitzondering van artikel 14, dat in werking treedt op 1 januari 1994.