

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1991-1992**

14 OKTOBER 1991

**Ontwerp van financiewet
voor het begrotingsjaar 1992****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER AERTS****I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
MINISTER VAN BEGROTING EN WETEN-
SCHAPSBELEID**

Het onderhavig wetsontwerp dat ter goedkeuring aan het Parlement wordt voorgelegd beoogt de opening van voorlopige kredieten enerzijds en financiële bepalingen anderzijds.

Dit ontwerp heeft tot doel de noodzakelijke continuïteit van 's lands bestuur te waarborgen.

Vooraleer het ontwerp nader toe te lichten, wenst de Minister er de aandacht op te vestigen dat bij de voorbereiding van de begroting 1992 een grote

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1 Vaste leden : de heer Cooreman, voorzitter, mevrouw Blomme, de heren Buchmann, De Bremaeker, de Clippele, Deprez, de Wasseige, Didden, Evers, Garcia Hatry, Kenzeler, Marchal, Pouillet, mevrouw Truffaut, de heren Van Hooland, Weyts, Wintgens en Aerts, rapporteur.

2 Plaatsvervangers : mevrouw Cahay-André, de heren Mouton en Vanhaverbeke.

3 Andere senator : mevrouw Dardenne.

R. A 15506*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

1453-1 (1991-1992) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1991-1992**

14 OCTOBRE 1991

**Projet de loi de finances
pour l'année budgétaire 1992****RAPPORT****FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES
PAR M. AERTS****I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DU
BUDGET ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFI-
QUE**

Le présent projet de loi qui est soumis à l'approbation du Parlement vise, d'une part, l'ouverture de crédits provisoires et, d'autre part, des dispositions financières.

Le présent projet vise à garantir la continuité nécessaire dans l'administration du pays.

Avant d'exposer en détail ce projet, le Ministre aimerait attirer l'attention sur le fait que lors de la préparation du budget de 1992, une grande prudence

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : M. Cooreman, président, Mme Blomme, MM. Buchmann, De Bremaeker, de Clippele, Deprez, de Wasseige, Didden, Evers, Garcia Hatry, Kenzeler, Marchal, Pouillet, Mme Truffaut, MM. Van Hooland, Weyts, Wintgens et Aerts, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Cahay-André, MM. Mouton et Vanhaverbeke.

3. Autre sénateur : Mme Dardenne.

R. A 15506*Voir :*

Document du Sénat :

1453-1 (1991-1992) : Projet transmis par la Chambre des Représentants

voorzichtigheid aan de dag werd gelegd bij de vaststelling van de macro-economische hypothesen. Op dit ogenblik sluiten die hypothesen nog aan bij het gemiddelde van de voorspellingen die zijn verwezenlijkt door gespecialiseerde nationale en internationale instellingen.

Bovendien zou het vertrekpunt van de budgettaire ramingen, met name de verwezenlijkingen van de begroting 1991, aan de verwachtingen dienen te beantwoorden. Hoewel de evolutie van de fiscale ontvangsten werd beïnvloed door de conjunctuurvertraging in het eerste halfjaar, lijken de gegevens van de laatste maanden erop te wijzen dat tegen het einde van het jaar een belangrijke inhaalbeweging zal worden verwezenlijkt. Bovendien vormen de lasten inzake de overheidsschuld die minder omvangrijk zijn dan verwacht, een compenserende factor.

Toelichting bij het ontwerp

I. Voorlopige kredieten

Algemene beschouwingen

Het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1992 werd weliswaar tijdig ingediend maar zal niet vóór 1 december 1991 goedgekeurd zijn. Om de werking van de diensten gedurende de eerste drie maanden te verzekeren is de Regering genooddaakt om een beroep te doen op voorlopige kredieten die in mindering zullen komen van de begroting 1992.

De wet van 28 juni 1989 houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit heeft de vroegere afzonderlijke uitgavenbegrotingen samengevoegd tot één Algemene Uitgavenbegroting. Tevens heeft deze wet een precieze regeling van de voorlopige kredieten vastgelegd.

Inzake de begrotingsspecialiteit is voortaan een getrappt systeem van toepassing. De wettelijke begrotingsspecialiteit bestaat uit de kredietenveloppes per programma en de administratieve begrotingsspecialiteit geeft de opleiding van elk programma per basisallocatie.

De bedragen van de voorlopige kredieten worden nu vastgelegd zowel op het niveau van het programma als van de basisallocatie.

Het basiselement van de hervorming bestaat erin dat de budgettaire beperkingen van de voorlopige kredieten bepaald worden op basis van de programma-enveloppes en niet meer per departement zoals dit vroeger het geval was. Dit betekent een gevoelige verstrenging van het stelsel van de voorlopige twaalfden.

avait été observée dans la fixation des hypothèses macro-économiques, ces hypothèses s'inscrivant encore à l'heure actuelle dans la moyenne des prévisions réalisées par les organismes nationaux et internationaux spécialisés.

De plus, le point de départ des estimations budgétaires, à savoir les réalisations du budget de 1991, devrait être conforme aux prévisions. Ainsi, si l'évolution des recettes fiscales a été affectée par le ralentissement de la conjoncture au cours du premier semestre, les données des derniers mois laissent augurer un rattrapage important d'ici la fin de l'année. Par ailleurs, les charges de la dette publique, moins importantes que prévu, ont constitué un facteur de compensation.

Commentaire du projet

I. Crédits provisoires

Remarques générales

Le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1992 a certes été déposé en temps utile, mais il ne sera pas adopté avant le 1^{er} décembre 1991. Afin d'assurer le fonctionnement des services au cours des trois premiers mois, le Gouvernement se voit obligé de recourir à des crédits provisoires à valoir sur le budget 1992.

La loi du 28 juin 1989 modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat a regroupé les anciens budgets de dépenses en un budget général des dépenses. En outre, cette loi a fixé des règles précises en matière de crédits provisoires.

En ce qui concerne la spécialité budgétaire, un système par degrés sera désormais d'application. La spécialité budgétaire légale se compose d'enveloppes de crédits par programme et la spécialité budgétaire administrative donne la répartition de chaque programme par allocation de base.

Les montants des crédits provisoires sont désormais fixés tant au niveau du programme qu'au niveau de l'allocation de base.

L'élément essentiel de la réforme réside en ce que les limitations budgétaires des crédits provisoires sont fixées sur la base d'enveloppes de programme et non plus par département. Cela signifie que le régime des douzièmes provisoires obéit à des règles sensiblement plus strictes.

Bovendien werden de voorlopige kredieten eveneens weerhouden voor de vastleggingskredieten en de vastleggingsmachtigingen.

Dit wetsontwerp dat zich beperkt tot de noodzakelijke teksten, veronderstelt zoals in het verleden de impliciete verlenging van een aantal elementen die noodzakelijk zijn voor de goede werking van de diensten.

Aldus kan worden geciteerd :

— het behoud van de in 1991 bestaande afzonderlijke sectie (Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking en staatsdiensten met afzonderlijk beheer);

— de jaarlijkse afwijkingen op de regels inzake de Rijkscomptabiliteit (fondsenvoorschotten en kredietopeningen in plaats van het voorafgaandelijk visum van het Rekenhof voor bepaalde uitgaven, de toekenning van voorschotten enz.);

— de definitie van de bestaansmiddelenprogramma's.

Bijzondere beschouwingen

De voorlopige kredieten werden berekend op basis van de aangepaste begroting 1991. Zoals in het verleden werden 3/12den voorzien.

De volgende afwijkingen worden hierop echter weerhouden :

1. de bezoldigingen, waarvoor 4/12den vereist zijn aangezien de maand december 1991 wordt aangerekend op de begroting 1992;

2. sommige bijdragen aan internationale instellingen dewelke in het eerste trimester verschuldigd zijn;

3. de intresten en aflossingen van de Rijksschuld waarbij rekening diende te worden gehouden met de vervaldagen;

4. in de sector van de pensioenen dienden eveneens 4/12den te worden voorzien voor de Staatstoelagen aan de werknemerspensioenen en aan de invaliditeitspensioenen van de mijnwerkers, alsmede voor het gewaarborgd inkomen van de bejaarden, omdat de betreffende betalingen voor april reeds in maart geordonnanceerd worden.

Inzake het gewaarborgd inkomen van de bejaarden werden de voorlopige kredieten berekend op basis van het initieel krediet 1991. Het aangepaste krediet 1991 houdt immers rekening met een lening van de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie.

De andere bepalingen betreffen :

1. de aanwending van facultatieve toelagen waarvoor verwezen wordt naar de speciale bepalingen in de Algemene Uitgavenbegroting 1991;

2. de begroting van het departement van Landsverdediging waarvoor, mits akkoord van de Minister van Begroting, de voor 1992 geplande nieuwe programmastructuur kan worden gevolgd;

En outre, les crédits provisoires ont également été retenus pour la fixation des crédits d'engagement et les autorisations d'engagement.

Le présent projet de loi, qui se limite aux textes indispensables, implique, comme par le passé, la reconduction implicite d'un certain nombre d'éléments nécessaires au bon fonctionnement des services.

Ainsi, on peut citer :

— le maintien de la section particulière existant en 1991 (Fonds pour la coopération au développement et services de l'Etat à gestion séparée);

— les dérogations annuelles aux règles en matière de comptabilité de l'Etat (avances de fonds et ouvertures de crédits au lieu du visa préalable de la Cour des comptes pour certaines dépenses, l'octroi d'avances, etc.);

— la définition des programmes de subsistance.

Remarques particulières

Les crédits provisoires ont été calculés sur la base du budget ajusté 1991. Comme par le passé, 3/12 ont été prévus.

Les dérogations suivantes ont toutefois été retenues :

1. les rémunérations, pour lesquelles 4/12 sont requis, étant donné que le mois de décembre 1991 est imputé sur le budget 1992;

2. certaines cotisations à des institutions internationales qui sont dues au premier trimestre;

3. les intérêts et amortissements de la dette publique, pour lesquels il fallait tenir compte des échéances;

4. dans le secteur des pensions, 4/12 devaient également être prévus pour les subventions de l'Etat aux pensions des travailleurs et aux pensions d'invalidité des mineurs, ainsi que pour le revenu garanti aux personnes âgées, étant donné que les paiements afférents au mois d'avril sont déjà ordonnancés en mars.

En ce qui concerne le revenu garanti aux personnes âgées, les crédits provisoires ont été calculés sur la base du crédit initial 1991. Le crédit ajusté 1991 tient en effet compte d'un prêt de l'Office national des vacances annuelles.

Les autres dispositions portent sur :

1. l'affectation des allocations facultatives, pour lesquelles il est fait référence aux dispositions spéciales du Budget général des dépenses 1991;

2. le budget du département de la Défense nationale, pour lequel, moyennant l'accord du ministre du Budget, la nouvelle structure de programme prévue pour 1992 peut être suivie;

3. in afwijking van het principe volgens hetwelk geen uitgaven mogen worden verricht waarvoor de wetgever voordien geen machtiging heeft verleend, wordt de toestemming gevraagd om de financiële lasten van de leningen aangegaan door de N.V. Belfin te betalen. Deze bepaling is nodig omdat het een aangegane contractuele verbintenis betreft.

II. Financiële bepalingen

Aangezien de ingediende Rijksmiddelenbegroting 1992 eveneens niet zal worden goedgekeurd, dient een machtiging te worden gevraagd voor de inning van de belastingen overeenkomstig de wetten, besluiten en tarieven inzake de op 31 december 1991 bestaande directe en indirecte belastingen.

Tevens wordt een machtiging gevraagd om leningen te kunnen aangaan.

Tenslotte worden ook bepalingen opgenomen die de financiële middelen van Gemeenschappen en Gewesten vaststellen.

Al deze bepalingen zijn gebaseerd op de artikelen 4 tot en met 14 van het wetsontwerp houdende de Rijksmiddelenbegroting 1992.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een commissielid noemt het voorliggende ontwerp van wet het vuurwerk van vier jaren lichtzinnig beleid inzake openbare financiën. Gedurende drie jaar genoot België van een uitzonderlijke voorspoed met nooit eerder geziene groeicijfers, zelfs niet in de jaren na de tweede wereldoorlog. In werkelijkheid betekent dit ontwerp dan ook de balans van vier jaar regeringsbeleid. Inzake gezondmaking van de openbare financiën is dit beleid beneden alle peil gebleven. Toen de liberale partijen nog deel uitmaakten van de Regering, putten de internationale instellingen, zowel de Europese Commissie als de O.E.S.O. als andere internationale monetaire instellingen van Bretton Woods, zich uit in lofuitingen over het gevoerde herstelbeleid en de certificaten die aan België werden toegekend bevatten geen enkele valse noot. Het huidige beleid krijgt zeker geen onderscheiding, amper een voldoende. Voor sommige punten worden er zelfs uitsluitingscijfers toegekend.

Spreker verwijst naar de laatste statistieken over de openbare ontvangsten van de lid-staten van de O.E.S.O. De 24 landen die deel uitmaken van de O.E.S.O. worden op objectieve wijze geklasseerd naar rato van het aandeel van het Bruto Binnenlands Produkt (B.B.P.) dat onder de vorm van ontvangsten wordt afgehouden. Voor 1989 bedraagt het totaal van de invorderingen:

3. par dérogation au principe suivant lequel aucune dépense ne peut être effectuée sans l'accord préalable du législateur, on demande l'autorisation de payer les charges financières des prêts contractés par la S.A. Belfin. Cette disposition est nécessaire parce qu'il s'agit d'un engagement pris contractuellement.

II. Dispositions financières

Etant donné que le budget des Voies et Moyens de 1992 ne sera pas approuvé non plus, il faut demander une autorisation pour la perception des impôts conformément aux lois, arrêtés et tarifs en matière d'impôts directs et indirects en vigueur au 31 décembre 1991.

En outre, il est demandé une autorisation pour pouvoir contracter des emprunts.

Enfin, figurent également des dispositions déterminant les moyens financiers des Communautés et des Régions.

Toutes ces dispositions sont basées sur les articles 4 à 14 compris du projet de loi portant le budget des Voies et Moyens de 1992.

II. DISCUSSION GENERALE

Pour un commissaire, le projet de loi à l'examen est le feu d'artifice de quatre années d'une politique de légèreté en matière de finances publiques. Pendant trois ans, la Belgique a bénéficié d'une prospérité exceptionnelle, avec des chiffres de croissance qu'elle n'avait jamais connus, même pas dans les années qui ont suivi la seconde guerre mondiale. En fait, ce projet n'est donc rien d'autre que le bilan de quatre années de politique gouvernementale. En matière d'assainissement des finances publiques, cette politique a été en dessous de tout. Lorsque les partis libéraux faisaient encore partie du Gouvernement, les organisations internationales, que ce soit la Commission européenne, l'O.C.D.E., ou les institutions monétaires issues de Bretton Woods, ne tarissaient pas d'éloges sur la politique de redressement qui était suivie et les félicitations adressées à la Belgique ne comportaient aucune fausse note. Il est évident que la politique actuelle ne vaut non pas une distinction, mais tout au plus une satisfaction. Sur certains points, elle ne vaudrait même pas plus qu'une note d'exclusion.

L'intervenant se réfère aux dernières statistiques des recettes publiques des Etats membres de l'O.C.D.E. Les 24 pays appartenant à l'organisation font l'objet d'un classement objectif selon la part du produit intérieur brut (P.I.B.) qui est prélevée sous la forme de recettes. Pour 1989, les totaux des prélèvements étaient les suivants:

Zweden: 56,1 pct. van het B.B.P.
 Denemarken: 49,9 pct. van het B.B.P.
 Nederland: 46,0 pct. van het B.B.P.
 Noorwegen: 45,5 pct. van het B.B.P.
 België: 44,3 pct. van het B.B.P.

Vanuit geografisch oogpunt bevindt België zich dus op de vijfde plaats. Sommigen zullen tevreden zijn met dit resultaat, doch spreker wijst op de cijfers van de meest welvarende landen, die de echte locomotieven van het internationale verkeer zijn:

Duitsland: 38,1 pct. van het B.B.P.
 Canada: 35,3 pct. van het B.B.P.
 Zwitserland: 31,8 pct. van het B.B.P.
 Verenigde Staten: 30,1 pct. van het B.B.P.
 Japan: 30,6 pct. van het B.B.P.

Tussen ons land en de vier landen die ons voorafgaan bestaat echter — aldus spreker — een groot verschil. België heeft nog steeds een netto te financieren saldo van ongeveer 7 pct. van het B.N.P. Het preciese bedrag van het netto te financieren saldo voor 1991 is nu nog niet gekend, doch we kunnen al met zekerheid zeggen dat de doelstelling die deze Regering zich had voorgenomen, niet gehaald zal worden. Dit is niet zo voor die andere landen. Het deficit op de begroting in Nederland is weliswaar toegenomen in de loop van de laatste maanden — zij voeren nu een hersteloperatie uit die niet pijnloos verloopt — maar hun netto te financieren saldo blijft toch beneden de 4 pct. van het B.N.P. De Scandinavische landen bereiken zelfs bijna een evenwicht in hun begroting.

Indien wij nu bij de ontvangsten de uitgaven zouden voegen (44,3 pct. + 7 pct. van het netto te financieren saldo = 51,3 pct.), dan glijdt België naar de tweede plaats, na Zweden, en we hebben allemaal gezien hoe de bevolking op het Zweeds beleid heeft gereageerd.

Niettegenstaande al de fiscale hervormingen met bijbehorende compensatiemaatregelen, bevinden wij ons nog steeds in een betreurenswaardige positie op internationaal vlak. Deze Regering heeft de fiscale misbruiken niet kunnen wegwerken.

Ook vanuit het oogpunt van de chronologische volgorde moeten we vaststellen dat, spijs al die fiscale hervormingen, wij in 1989 op hetzelfde niveau gebleven zijn als in 1980. Het cijfer bedroeg 44,4 pct. in 1980 en 44,3 pct. in 1989. Indien deze regering een waarachtige fiscale hervorming wenste, dan had ze verder moeten gaan. De Regering heeft slechts de overduidelijk buitensporige personenbelastingen van enkele jaren geleden vervangen door belastingen op de vennootschappen en op de consumptie. De fiscale materie op zich werd niet aangepakt. De gegronde kritiek van in het begin van de jaren 1980 op de belastinginning is nu nog altijd geldig.

Suède: 56,1 p.c. du P.I.B.
 Danemark: 49,9 p.c. du P.I.B.
 Pays-Bas: 46,0 p.c. du P.I.B.
 Norvège: 45,5 p.c. du P.I.B.
 Belgique: 44,3 p.c. du P.I.B.

Géographiquement parlant, la Belgique se situe donc à la cinquième place. D'aucuns seront satisfaits de ce résultat, mais l'intervenant attire l'attention sur les chiffres des pays les plus prospères, qui sont les véritables locomotives des échanges internationaux:

Allemagne: 38,1 p.c. du P.I.B.
 Canada: 35,3 p.c. du P.I.B.
 Suisse: 31,8 p.c. du P.I.B.
 Etats-Unis: 30,1 p.c. du P.I.B.
 Japon: 30,6 p.c. du P.I.B.

Entre notre pays et les quatre pays qui nous précèdent, il existe, toutefois, une grande différence, selon l'intervenant. La Belgique a toujours un solde net à financer de quelque 7 p.c. du P.N.B. A l'heure qu'il est, le montant exact du solde à financer pour 1991 n'est pas encore connu, mais nous pouvons déjà affirmer avec certitude que l'objectif que ce Gouvernement s'était fixé ne sera pas atteint. Il n'en va pas de même pour ces autres pays. Le déficit budgétaire des Pays-Bas a certes augmenté durant les derniers mois — on y mène actuellement une opération de redressement qui n'est pas indolore — mais leur solde net à financer reste quand même inférieur à 4 p.c. du P.N.B. Quant aux pays scandinaves, ils réalisent quasiment l'équilibre budgétaire.

Si nous ajoutons les dépenses aux recettes (44,3 p.c. + 7 p.c. du solde net à financer = 51,3 p.c.), alors nous constatons que la Belgique passe à la seconde place, derrière la Suède. Or, nous savons tous comment la population suédoise a réagi à la politique à laquelle elle a été soumise.

En dépit de toutes les réformes fiscales qui ont été réalisées et des mesures compensatoires qui les ont accompagnées, notre situation reste déplorable dans le contexte international. Ce Gouvernement n'a pas été capable d'éliminer les abus fiscaux.

Force nous est également de constater du point de vue chronologique, qu'en dépit de toutes ces réformes fiscales, nous sommes restés en 1989 au même niveau qu'en 1980. Le taux était de 44,4 p.c. en 1980 et de 44,3 p.c. en 1989. Si le Gouvernement actuel avait souhaité procéder à une véritable réforme fiscale, il aurait dû aller plus loin. Or, il s'est contenté de remplacer l'impôt des personnes physiques manifestement excessif d'il y a quelques années par des impôts sur les sociétés et sur la consommation. L'on n'a pas touché à la matière fiscale en tant que telle. Les critiques fondées du début des années 1980, concernant la perception des impôts reste valable.

Er is echter nog erger. België laat er zich steeds op voorstaan dat zij de Europese Monetaire Unie heeft gelanceerd en dat ze de federalistische gedachte hoog draagt, doch bij de beoordeling van de landen die geschikt zijn om in het toekomstig Europees monetair systeem van de derde fase te stappen, voldoet België niet aan ten minste drie criteria.

Het eerste criterium betreft de omvang van de openbare schuld (131 pct. van het B.N.P., met een jaarlijkse stijging van 405 miljard frank, onafgezien van de debudgettering). In één jaar tijd, of ten laatste binnen twee jaar, zal de schuld van elke Belgische onderdaan 1 miljoen frank bedragen. Hiermee bereiken wij praktisch het dubbele van het gemiddelde van de Europese Gemeenschap en zelfs meer dan 30 pct. van het land dat ons onmiddellijk volgt (Griekenland en Italië die de landen zijn met de grootste schuld). Deze situatie is catastrofaal. Zelfs de Eerste Minister heeft toegegeven dat de eerste taak van de volgende regering de vermindering van de openbare schuld zal zijn. Dit betekent in feite dat deze Regering het probleem had moeten aanpakken doch dit heeft nagelaten terwijl zij toch vier jaar tijd heeft gehad om ten minste een lichte verbetering aan te brengen.

Het tweede criterium betreft het netto te financieren saldo dat 7 pct. van het B.N.P. bedraagt. Door het feit dat in 1991 de openbare schuld in tenminste twee landen (West-Duitsland en Nederland) enigszins uit de hand is gelopen, is het Europees gemiddelde gestegen. Dit betekent niet dat we het in 1997 gemakkelijk zullen hebben om het cijfer van 7 pct. tot 3,5 pct. te herleiden. België bereikt nog steeds het dubbele in vergelijking met het gemiddelde van de andere Europese landen.

Het derde criterium betreft het spaarvolume. Dit is verrassend aangezien Belgen traditioneel gekend zijn als goede spaarders. Wij sparen 20,8 pct. van het B.B.P. Dit is op zich niet slecht in vergelijking met het Europees gemiddelde maar het blijft onvoldoende, niet ten gevolge van het gedrag van de individuen of de ondernemingen, doch wel door het gedrag van de openbare overheden. Tegenover het cijfer van 20,8 pct. moet het cijfer van 14,5 pct. gesteld worden dat wordt ontspaard door de verschillende verantwoordelijken van de openbare overheden, zowel op nationaal, gewestelijk, gemeenschapsprovinciaal, gemeentelijk niveau als de parastatalen en in de sociale zekerheid. Het gevolg is dat de ondernemingen in de tang gegrepen worden en moeilijk financieringsbronnen vinden. De Belgische Staat heeft zich immers alle instrumenten toegeëigend om haar geldhonger op de binnenlandse markt te financieren.

De Europese Commissie stelt dan ook vast dat België aan geen enkele van deze drie criteria beantwoordt. Dit betekent dat in werkelijkheid de dubbele begrotingsnorm van deze Regering volko-

Mais il y a plus grave encore. La Belgique s'est toujours targuée d'avoir lancé l'union monétaire européenne et de faire grand cas de l'idée fédéraliste, mais, lorsque l'on examine quels pays sont aptes à entrer dans le futur système monétaire européen de la troisième phase, l'on constate qu'au moins trois critères ne sont pas remplis par la Belgique.

Le premier concerne le volume de la dette publique (131 p.c. du P.N.B., avec un accroissement annuel de 405 milliards de francs, compte non tenu des débudétisations). Dans un an ou dans deux ans au plus, la dette de chaque citoyen belge s'élèvera à 1 million de francs. Nous atteindrons ainsi quasiment le double de la moyenne de la Communauté européenne et dépasserons même de plus de 30 p.c. le pays qui nous suit immédiatement en la matière (la Grèce et l'Italie ont la dette publique la plus élevée). C'est une situation catastrophique. Le Premier Ministre a lui-même reconnu que la première mission du prochain gouvernement devra être de réduire la dette publique. Cela signifie que le Gouvernement actuel a négligé de s'occuper du problème comme il aurait dû le faire. Il a pourtant disposé de quatre années pour apporter ne fût-ce qu'une légère amélioration.

Le deuxième critère concerne le solde net à financer, qui s'élève à 7 p.c. du P.N.B. Comme il y a eu, en 1991, un dérapage, pour ce qui est de la dette publique dans au moins deux pays (Allemagne et Pays-Bas), la moyenne européenne a augmenté. Cela ne signifie pas qu'il nous sera facile de ramener la dette publique de 7 p.c. à 3,5 p.c. d'ici 1997. Le taux de la Belgique est toujours deux fois supérieur au taux moyen des autres pays européens.

Le troisième critère concerne le volume de l'épargne. A cet égard, il y a de quoi être surpris quand on sait que les Belges sont traditionnellement réputés bons épargnants. Nous épargnons 20,8 p.c. du P.I.B. Ce n'est pas si mal en comparaison de la moyenne européenne, mais cela reste insuffisant, et c'est dû, non pas au comportement des individus ou des entreprises, mais à l'attitude des pouvoirs publics. Face au taux de 20,8 p.c., il faut placer celui de 14,5 p.c. de l'épargne négative imputable aux divers détenteurs de pouvoirs publics, tant au niveau national, régional, communautaire, provincial et communal, qu'au niveau des parastataux et de la sécurité sociale. En conséquence, les entreprises ont le couteau sur la gorge et trouvent encore difficilement des sources de financement, l'Etat belge avide d'argent s'étant approprié tous les instruments disponibles pour combler ses besoins sur le marché intérieur.

La Commission européenne constate donc que la Belgique ne répond à aucun de ces trois critères. Cela signifie, dans les faits, que la double norme budgétaire utilisée par le Gouvernement a été totalement

men ontoereikend was, terwijl de Regering toch bij elk begrotingsdebat alle foefjes heeft gebruikt om te pogen aan te tonen dat de 405 miljard frank niet waren overschreden.

Spreker heeft van in het begin beklemtoond dat de tweevoudige begrotingsnorm niet volstond om een begrotingsbeleid vast te leggen. Zelfs de tenoren uit de financiële wereld beweren nu hetzelfde. In de toekomst moet er een meer ambitieuze doelstelling vooropgezet worden die erin bestaat dat binnen één legislatuur het begrotingsdeficit met een bepaald bedrag moet worden verminderd ten einde een netto te financieren saldo van een aanvaardbaar niveau te realiseren. We kunnen ons niet tevreden stellen met maatregelen die van jaar tot jaar worden genomen. Ook de Eerste Minister en de Gouverneur van de Nationale Bank geven toe dat er meer zal moeten bezuinigd worden in de komende jaren die daarenboven misschien minder voorspoedig zullen zijn dan deze die we nu hebben doorgemaakt. Bovendien heeft — tot grote verrassing van spreker — de Eerste Minister hieraan bepaalde zaken toegevoegd, zoals wat het deficit nog heeft doen toenemen, te weten de transfers in de sociale zekerheid. De Eerste Minister heeft aangekondigd dat inzake sociale zekerheid dezelfde begrotingsdoelstellingen vastgelegd moeten worden. Spreker vraagt zich af waarom de Eerste Minister dit vier jaar geleden niet heeft ingezien. Op dat moment had hij de waarheid moeten spreken en de feiten — waarvan iedereen zich bewust was — niet trachten te verdoezelen voor het land. De transfers zijn nochtans belangrijk: 1 200 miljard frank worden van het ene gezin naar het andere overgeheveld, soms zelfs aan dezelfde gezinnen, maar in een andere hoedanigheid.

Begin oktober wenste spreker de Minister van Openbaar Ambt te interpellieren omdat de cijfers van het openbaar ambt per 30 juni 1990 niet gepubliceerd waren in augustus, terwijl dit de gewoonte is. Dit is het eerste jaar dat de Minister niet weet hoeveel agenten het openbaar ambt telt. Is de Regering bevreesd om te constateren dat het er nog meer geworden zijn? In ieder geval telt ons land te veel ambtenaren. Spreker stipt in dit verband aan dat de vorige regering, waarvan de liberale partijen deel uitmaakten, bij haar aantreden in 1981 een staatsapparaat met 884 000 ambtenaren vond. Bij het einde van de regering Martens-Gol waren er nog slechts 806 000 ambtenaren. Dit betekent een vermindering met 10 pct. In 1970 waren er weliswaar slechts 618 000 ambtenaren en het aantal verminderen van 884 000 naar 806 000 was dus geen mirakel. Het drama in dit verhaal is dat de Regering meende dat nu opnieuw een gouden tijd was aangebroken en gretig nieuwe ambtenaren aanwierf. Spreker verzoekt de Minister om de cijfers van het openbaar ambt mede te delen. Het is onverantwoord dat onder het mom van de val van de Regering de Minister niet meer antwoordt op gegronde parlemen-

insuffisante, bien qu'il recoure, au cours des débats budgétaires successifs, à toutes les astuces pour tenter de démontrer que la barre des 405 milliards n'avait pas été dépassée.

L'intervenant a souligné dès le début que la double norme budgétaire ne suffisait pas pour définir une politique budgétaire. Même les ténors du monde financier disent aujourd'hui la même chose. À l'avenir, on devra se fixer un objectif plus ambitieux, consistant à réduire le déficit budgétaire d'un certain montant dans les limites d'une législature, de manière à réaliser un solde net à financer d'un niveau acceptable. Nous ne pouvons nous contenter de mesures prises d'année en année. Le Premier ministre et le gouverneur de la Banque nationale admettent qu'il faudra économiser davantage dans les années qui viennent, lesquelles, en outre, seront peut-être moins prospères que celles que nous venons de connaître. De plus, à la grande surprise de l'intervenant, le Premier ministre y a ajouté certaines choses, comme ce qui a encore accru le déficit, à savoir les transferts à l'intérieur de la sécurité sociale. Le Premier ministre a déclaré qu'en matière de sécurité sociale, les mêmes objectifs budgétaires devaient être fixés. L'intervenant se demande pour quelles raisons le Premier ministre n'a pas compris cela il y a quatre ans. C'est à ce moment-là qu'il aurait dû dire la vérité et ne pas essayer de cacher les faits — dont chacun était conscient — au pays. Les transferts sont pourtant importants: 1 200 milliards de francs sont transférés d'un ménage à l'autre, voire parfois aux mêmes ménages, mais à un autre titre.

Début octobre, l'intervenant voulait interpellier le ministre de la Fonction publique, parce que les chiffres de la fonction publique au 30 juin 1990 n'avaient pas été publiés en août, comme c'est l'usage. C'est la première année que le ministre ignore le nombre d'agents que compte la fonction publique. Le Gouvernement craint-il de constater qu'ils sont encore devenus plus nombreux? Quoi qu'il en soit, notre pays a trop de fonctionnaires. L'intervenant rappelle à ce propos qu'en arrivant aux affaires en 1981, le gouvernement précédent, dont les partis libéraux faisaient partie, s'est trouvé en présence d'un appareil étatique de 884 000 fonctionnaires. À la fin du gouvernement Martens-Gol, il ne restait plus que 806 000 agents, soit une diminution de 10 p.c. Certes, en 1970, il n'y avait que 618 000 fonctionnaires et réduire leur nombre de 884 000 à 806 000 n'avait donc rien d'un miracle. Le drame est que le Gouvernement a cru qu'une nouvelle période dorée s'ouvrait et qu'il s'est mis à recruter de nouveaux fonctionnaires avec prodigalité. L'intervenant demande au Ministre de communiquer les chiffres de la fonction publique. Il est inadmissible que sous le couvert de la chute du Gou-

taire interpellaties. Spreker wijst er in dit verband op dat de Franse Gemeenschap de cijfers van haar personeel wel heeft medegedeeld.

Het ogenblik van de waarheid is nu aangebroken. Wat wij nu stemmen zijn slechts de twaalfden die toevallig zullen worden uitgegeven. Bij een regeringscrisis worden de teugels gevierd. Indertijd werd berekend dat bij elke val van een regering het deficit met 60 à 80 miljard frank vermeerderde. Alles kan immers niet voorzien worden. Wat de Minister van Begroting nu ook zal doen; iedere waarnemer zal achteraf de kostprijs van de regeringscrisis becijferen.

Een ander lid verwijst naar de wet op de openbare kredietinstellingen die enkele maanden geleden werd gestemd. Hij stipt aan dat de uitvoeringsbesluiten nog niet werden genomen. Bepaalde instellingen verkeren nochtans in moeilijkheden. Spreker citeert als voorbeeld het C.B.H.K. en het N.I.L.K. In dit ontwerp wordt er niets voorzien voor deze twee instellingen terwijl hun solvabiliteitsquotient lager ligt dan hetgeen wettelijk is voorzien. Wat is de Regering van plan te doen aan deze onwettige situatie?

Een derde lid peilt naar het gedeelte van het door de Staat aan de Gemeenschappen overgedragen kijk- en luistergeld. Hij onderlijnt dat dit gedeelte 73 pct. van het totaal bedraagt en dit minstens tot einde april 1992. Hij meent te weten dat langs de kant van de Franse Gemeenschap daar anders wordt over gedacht. De Franse Gemeenschap heeft in haar begroting nu reeds meer voorzien. Kan de Minister bevestigen dat het gedeelte op 73 pct. bevroren blijft?

Ten slotte stelt een lid de vraag naar de nieuwe kabinetten die ingericht zullen worden in de eerste helft van het volgende jaar. Wordt hiermee reeds rekening gehouden in het voorliggende ontwerp aangezien dit om aanzienlijke bedragen gaat?

Spreker stipt aan dat hij, wat dit punt betreft, altijd voorstander is geweest van een radicale halvering van het aantal kabinetten en kabinetsmedewerkers.

Antwoorden van de Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid

Wat betreft het kijk- en luistergeld, beklemtoont de Minister dat het percentage dat wordt overgedragen aan de Gemeenschappen op hetzelfde niveau gehouden wordt als in 1991. De Financiewet stelt de middelen vast die aan de Gemeenschappen en de Gewesten worden toegekend. Dit geldt dus ook voor de Franse Gemeenschap.

De Minister stipt vervolgens aan dat deze begroting gebaseerd is op 3/12den van de begroting van 1991. Dit geldt ook voor de kabinetten. Anderzijds

vernement, le Ministre ne répond plus aux interpellations parlementaires fondées. Il souligne à ce propos que la Communauté française a bel et bien fait connaître les chiffres de son personnel.

L'heure de la vérité a sonné. ce que nous votons aujourd'hui ne sont que des douzièmes qui seront dépensés au hasard. En période de crise gouvernementale, on lâche la bride. On a calculé jadis qu'à chaque chute de gouvernement, le déficit s'accroît de 60 à 80 milliards de francs. On ne peut, en effet, tout prévoir. Quoi que fasse cette fois encore le Ministre du Budget, tout observateur pourra calculer ultérieurement le coût de la crise gouvernementale.

Un autre membre se réfère à la loi sur les instituts publics de crédit, votée il y a quelques mois. Il souligne que les arrêtés d'exécution n'ont pas encore été pris. Certains instituts se trouvent pourtant en difficulté. L'intervenant cite l'exemple de l'O.C.C.H. et de l'I.N.C.A. Le projet à l'examen ne prévoit rien concernant ces deux instituts, dont le taux de solvabilité est pourtant inférieur à ce que la loi autorise. Que compte faire le Gouvernement face à cette situation illégale?

Un troisième intervenant s'interroge sur la part de la redevance radio-télé transférée aux Communautés par l'Etat. Il souligne que cette part représente 73 p.c. du total, et ce au moins jusqu'à la fin avril 1992. Il croit savoir que du côté de la Communauté française, on voit les choses autrement. Celle-ci a d'ores et déjà prévu davantage à son budget. Le Ministre peut-il confirmer que cette part demeure « gelée » au niveau des 73 p.c.?

Enfin, un membre demande des informations au sujet des nouveaux cabinets qui seront installés dans le courant du premier semestre de l'année prochaine. Le projet à l'examen tient-il déjà compte des dépenses — il s'agit quand même de montants considérables — que cela va entraîner?

L'intervenant souligne qu'à cet égard, il a toujours été partisan d'une réduction de moitié du nombre des cabinets et des collaborateurs de cabinets.

Réponses du Ministre du Budget et de la Politique scientifique

En ce qui concerne la redevance radio-télévision, le Ministre souligne que le pourcentage des transferts aux Communautés reste celui de 1991. La loi de finances fixe les moyens qui sont attribués aux Communautés et aux Régions. Cela vaut donc également pour la Communauté française.

Le Ministre indique ensuite que le budget à l'examen est basé sur les 3/12 du budget de 1991. Cela vaut également pour les cabinets. D'autre part, le Ministre

wijst de Minister op het feit dat deze Regering twee kabinetten minder telt dan de vorige Regering. Wat de Minister van Begroting betreft werd een besparing gerealiseerd aangezien de vorige Minister van Begroting 2,5 kabinetten had ingericht, terwijl de huidige Minister slechts 2, en bovendien vervallen de uitgaven voor het kabinet van de Staatssecretaris voor Financiën.

Op de algemene commentaar die een commissielid heeft gegeven antwoordt de Minister dat het voorliggende ontwerp van wet is gebaseerd op de wet van 28 juni 1989 houdende wijzigingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. Deze nieuwe wet is veel strenger wat de begrotingsprocedure betreft dan voorheen.

In vergelijking met de vorige regeringen — ook deze waarvan de liberale partijen deel uitmaakten — werden veel minder ministerraadbeslissingen genomen waarbij uitgaven werden toegestaan boven de begrotingskredieten of bij ontstentenis van kredieten. De verslagen van het Rekenhof bevatten ook veel minder opmerkingen dan voorheen. De budgettaire bepalingen zijn dus veel strikter toegepast.

De voorlopige twaalfden zijn beperkt tot drie twaalfden, wat trouwens strenger is dan de wetten op de rijkscomptabiliteit toelaten (maximaal vier twaalfden). Ook het gevoerde beleid langs de uitgavenzijde tijdens de overgangsfase zal streng zijn en er zal strak de hand worden gehouden aan de begroting 1991.

Met betrekking tot de uitvoering van de begroting 1991 verklaart de Minister dat de verwachtingen vrij gunstig zijn: het vooropgestelde netto te financieren saldo van 345,8 miljard frank voor de nationale centrale overheid zal bij benadering kunnen gerealiseerd worden indien er zich geen uitzonderlijke omstandigheden meer voordoen.

Om deze bewering te staven wijst de Minister op drie feiten. Een eerste element is de groei van de fiscale ontvangsten. In de eerste helft van dit jaar bleef deze groei beperkt, doch de tweede helft van het jaar geeft een gunstiger beeld. De procentuele groei in volume van het BNP op jaarbasis zal in 1991 volgens de ramingen van het Ministerie van Economische Zaken 2 pct. bedragen, volgens het Planbureau 1,9 pct. en volgens de Nationale Bank 1,4 pct.

De Minister deelt de volgende tabel mee waaruit blijkt dat de fiscale ontvangsten gunstiger evolueren:

souligne que le Gouvernement actuel compte deux cabinets de moins que le précédent. Comme l'actuel ministre du Budget ne dispose que de deux cabinets, contre 2,5 pour le ministre précédent, une économie a pu être réalisée; comme, en outre, le cabinet du Secrétaire d'Etat aux Finances a été supprimé, les dépenses qu'il aurait entraînées l'ont été également.

Réagissant au commentaire général d'un commissaire, le Ministre déclare que le projet de loi à l'examen est basé sur la loi du 28 juin 1989 modifiant la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. En ce qui concerne la procédure budgétaire, cette nouvelle loi est beaucoup plus sévère que la précédente.

Si l'on procède à une comparaison avec la situation qui régnait sous les gouvernements précédents — et ceux dont les partis libéraux ont fait partie ne faisaient pas exception à la règle —, l'on constate que le Conseil des Ministres a pris beaucoup moins de délibérations autorisant des dépenses au-delà des crédits budgétaires ou en l'absence de crédits. Les cahiers d'observations de la Cour des comptes sont d'ailleurs beaucoup moins épais que précédemment. Les dispositions budgétaires ont donc été appliquées de manière beaucoup plus stricte.

Les douzièmes provisoires sont limités à trois douzièmes, ce qui est d'ailleurs inférieur au maximum autorisé par les lois sur la comptabilité de l'Etat, qui est de quatre douzièmes. Pendant la période transitoire, la politique en matière de dépenses sera également plus stricte, et le budget de 1991 sera observé scrupuleusement.

En ce qui concerne l'exécution du budget de 1991, le Ministre déclare que les prévisions sont relativement favorables: l'objectif poursuivi, à savoir un solde net à financer de 345,8 milliards de francs pour le pouvoir national central, pourra être réalisé approximativement si plus aucune circonstance exceptionnelle ne se présente.

Le Ministre cite trois éléments à l'appui de cette affirmation. Le premier est la croissance des recettes fiscales. Si celle-ci est restée limitée pendant le premier semestre de cette année, elle a été plus marquée pendant le deuxième. En 1991, le volume du P.N.B. croîtra de 2 p.c. sur base annuelle, selon les estimations du Ministère des Affaires économiques, de 1,9 p.c. selon le Bureau du Plan et de 1,4 p.c. selon la Banque nationale.

Le Ministre communique le tableau ci-après, qui montre que les recettes fiscales évoluent favorablement:

Fiscale ontvangsten 1991

Cumulatieve gegevens
Variatie t.o.v. 1991 in pct.

Recettes fiscales 1991

Données cumulées
Variation en pour cent par rapport à 1990

	Totale fiscale ontvangsten — Recettes fiscales totales	Bedrijfsvoorheffing — Précompte professionnel	B.T.W. — T.V.A.	Accijnzen — Accises
Januari. — <i>Janvier</i>	+ 1,0	- 4,2	5,7	13,4
Februari. — <i>Février</i>	+ 1,4	7,6	1,2	12,3
Maart. — <i>Mars</i>	+ 2,6	10,3	0,1	5,0
April. — <i>Avril</i>	+ 14,	13,5	0,5	6,1
Mei. — <i>Mai</i>	- 0,7	12,0	0,2	5,5
Juni. — <i>Juin</i>	- 0,8	11,0	1,0	4,7
Juli. — <i>Juillet</i>	+ 0,4	12,0	2,8	5,0
Augustus. — <i>Août</i>	+ 0,6	12,2	2,7	4,6
September. — <i>Septembre</i>	+ 1,3	11,7	3,5	5,7
Oktober*. — <i>Octobre*</i>	+ 1,7	11,7	3,9	5,1
November*. — <i>Novembre*</i>	+ 2,6	11,5	3,9	5,3
December*. — <i>Décembre*</i>	+ 3,2	11,3	3,7	5,5

* Ramingen Administratie Thesaurie.

* Estimations de l'Administration de la Trésorerie.

Eind augustus 1991 lag het gecumuleerd netto te financieren saldo voor 1991 nog 62,2 miljard frank hoger dan de overeenkomstige periode van 1990. Eind september 1991 was dit verschil met 10 miljard frank gedaald tot 52,2 miljard frank. De laatste thesaurievoorzichten laten uitschijnen dat de nog resterende maanden een belangrijke ommekeer teweeg zullen brengen.

Een derde element betreft de uitgaven inzake rentelasten. Deze uitgaven zullen 18 à 20 miljard frank lager liggen dan voorzien hetgeen ook een gunstige weerslag zal hebben op het netto te financieren saldo. Deze vermindering is te danken aan de maatregelen die de Minister van Financiën heeft genomen inzake schuldfinanciering. De doeltreffendheid van deze maatregelen wordt internationaal erkend.

Een commissielid stipt aan dat deze vermindering van de rentelasten mede te wijten is aan het feit dat in de loop van volgend jaar leningen met rentevoeten van 10,75 tot 11,5 pct. zullen terugbetaald worden waarna de Regering opnieuw zal lenen aan een gunstiger tarief, met name 9,25 tot 9,50 pct.

De Minister geeft toe dat de vermindering deels aan dit feit kan worden toegeschreven, net zoals de conjunctuurdaling in de eerste helft van dit jaar ook niet te wijten is aan het beleid van de Regering, maar een internationaal verschijnsel is.

Wat de door een lid geciteerde gegevens van de O.E.S.O. betreft, beklemtoont de Minister dat deze zowel pluspunten als minpunten voor België bevatten. Uit de gegevens blijkt dat de cijfers van de koopkracht van België tijdens de voorbije jaren hoger liggen dan het Europees gemiddelde omwille van de verlaging in de personenbelasting die werd doorgevoerd.

Fin août 1991, le solde net à financer cumulé pour 1991 dépassait encore de 62,2 milliards de francs celui de la période correspondante de 1990. Fin septembre 1991, cette différence avait diminué de 10 milliards de francs et se chiffrait à 52,2 milliards de francs. Les dernières estimations de la Trésorerie font apparaître que les mois restants apporteront un revirement important.

Un troisième élément concerne les dépenses liées aux charges d'intérêts. Ces dépenses seront de 18 à 20 milliards moins élevées que prévu, ce qui aura également un effet positif sur le solde net à financer. Cette diminution a pu être réalisée grâce aux mesures qu'a prises le Ministre des Finances sur le plan du financement de la dette. L'efficacité de ces mesures est reconnue internationalement.

Un commissaire fait remarquer que cette diminution des charges d'intérêts a été possible parce que, dans le courant de l'an prochain, des emprunts assortis de taux d'intérêt de 10,75 à 11,5 p.c., seront remboursés, après quoi le Gouvernement empruntera à nouveau à un taux plus favorable, de 9,25 à 9,50 p.c.

Le Ministre reconnaît que la diminution peut avoir été possible partiellement grâce à ce fait. En effet, le recul conjoncturel du premier semestre de cette année n'est pas non plus dû à la politique du Gouvernement, mais bien à un phénomène international.

En ce qui concerne les chiffres de l'O.C.D.E. cités par un membre, le Ministre souligne qu'ils comportent aussi bien des points positifs que des points négatifs pour la Belgique. Ces statistiques montrent que les chiffres du pouvoir d'achat en Belgique ont dépassé la moyenne européenne au cours des dernières années grâce à la réduction de l'impôt des personnes physiques qui a été réalisée.

In zijn betoog heeft het commissielid de cijfers van de fiscaliteit vooropgesteld waarbij de resultaten voor het jaar 1989 werden vergeleken met deze van 1980. De Minister deelt de cijfers mede die de evolutie schetsen van de fiscale druk tussen 1980 en 1992. Men kan constateren dat de fiscale druk is gedaald tegenover enkele jaren terug.

*Totale fiscale en parafiscale heffing
in de E.E.G.-landen**
(in % van het B.B.P.)

Jaren — Années	DK — DK	B.R.D. — R.F.A.	F — F	IER — IRL	I — I	NL — PB	B — B	L — L	U.K. — R.U.
1980	46,3	42,6	42,6	35,4	31,0	46,3	42,0	47,1	37,0
1981	46,2	42,5	42,7	36,4	32,0	45,7	42,5	47,4	39,2
1982	45,5	42,5	43,7	37,8	34,1	45,9	44,0	47,6	39,7
1983	47,4	42,1	44,3	39,1	35,6	47,2	43,9	50,7	39,5
1984	48,4	42,4	45,4	39,8	35,4	45,2	44,8	49,1	39,6
1985	49,8	42,6	45,3	39,2	35,5	45,0	45,0	50,4	39,4
1986	51,5	42,0	44,7	40,0	36,0	45,3	44,4	49,3	39,2
1987	52,6	42,0	45,3	40,1	36,8	47,7	44,8	52,3	38,6
1988	52,8	41,6	44,6	40,0	37,5	47,4	43,5	49,0	36,3
1989	50,6	42,5	44,1	36,5	38,7	45,4	41,8	48,6	36,0
1990	48,7	40,9	44,2	35,7	39,6	45,1	41,7	48,9	36,0
1991	48,7	42,5	44,1	35,7	40,8	45,9	41,4	46,8	35,7
1992	48,5	43,1	44,0	35,2	41,2	46,1	41,3	46,7	34,7

(*) *Bron*: Conjunctuurnota — Studie- en documentatiedienst; Ministerie van Financiën.

Deze Regering is er ook in geslaagd het netto te financieren saldo in pct. van het B.N.P. te reduceren van 7,6 pct. in 1988 naar 5,8 pct. in 1991 wat de totaliteit van het netto te financieren saldo van Gewesten, Gemeenschappen en nationale centrale overheid betreft. Voor de nationale centrale overheid bedraagt het begrootte netto te financieren saldo voor 1991 5,0 pct.

Een ander gegeven is, aldus de Minister, het primair saldo. In 1989 vertoonde het primair saldo een overschot van 15,5 miljard frank en in 1991 was dit gestegen tot 228,4 miljard frank.

Iedereen erkent dat België een bijzonder hoge schuld te torsen heeft. Iedereen erkent echter ook dat, indien de rentelasten niet zo hoog zouden zijn, België niet langer meer voor een moeilijke opdracht zou geplaatst worden en een ander beleid zou kunnen voeren met nieuwe initiatieven. Het verslag van de afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid » van de Hoge Raad van Financiën bevestigt dat door het strikt hanteren van de tweevoudige begrotingsnorm het primair saldo op een degelijke wijze kan worden verhoogd. Volgens de Minister kon het verhogen van het primair saldo als een bijkomende norm worden gezien. De komende Regering zal dit dan ook zeker moeten honoreren.

Dans son exposé, le commissaire a tiré certains arguments des chiffres de la fiscalité en comparant les résultats de l'année 1989 à ceux de 1980. Le Ministre communique les chiffres relatifs à l'évolution de la pression fiscale entre 1980 et 1992. L'on peut constater que la pression fiscale a diminué par rapport à ce qu'elle était il y a quelques années.

*Prélèvement fiscal et parafiscal total
dans les pays de la C.E.E.*
(en % du P.I.B.)

(*) *Source*: Note conjoncturelle — Service d'études et de documentation; Ministère des Finances.

Le gouvernement actuel est également parvenu à ramener le solde net à financer de 7,6 p.c. du P.N.B. en 1988 à 5,8 p.c. en 1991 pour ce qui est de la totalité du solde net à financer des Régions, des Communautés et du pouvoir central. Pour ce dernier, le solde net à financer prévu s'élève à 5,0 p.c. en 1991.

Le Ministre ajoute que le solde primaire constitue une autre donnée. En 1989, celui-ci présentait un excédent de 15,5 milliards de francs et en 1991, il est passé à 228,4 milliards de francs.

Chacun se plaît à reconnaître que la Belgique est accablée par une dette particulièrement élevée. Mais chacun reconnaît également que si les charges d'intérêt n'étaient pas aussi fortes, la Belgique ne serait plus confrontée à une tâche difficile et pourrait mener une autre politique, en prenant de nouvelles initiatives. Le rapport de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des finances confirme que l'application stricte de la double norme budgétaire peut permettre une augmentation convenable du solde primaire. D'après le Ministre, l'augmentation du solde primaire pourrait être considérée comme une norme supplémentaire. Le prochain gouvernement devra donc assurément la prendre en compte.

Ten slotte wijst de Minister op de huidige positie van de Belgische frank. Dankzij de *road-shows* gegeven door de Minister van Financiën en de Goeverneur van de Nationale Bank in internationale financiële centra, is de interesse voor de Belgische frank bijzonder groot. Het renteverskil met de D.M. is op een spectaculaire wijze kunnen worden gereduceerd.

België blijft inderdaad met een zwak punt over : het percentage van onze schuld in functie van het B.N.P. blijft te hoog.

Replieken van een commissielid

Een eerste opmerking betreft de cijfers die de Minister heeft gegeven m.b.t. het netto te financieren saldo van de maanden augustus en september. Deze cijfers worden opgesteld volgens willekeurige criteria die niet gecontroleerd kunnen worden en die daarenboven niet beantwoorden aan nauwgezette regels. Slechts op het einde van het jaar zal kunnen worden uitgemaakt of het netto te financieren saldo overeenstemt met de vooropgezette doelstelling, die hoe dan ook absoluut onvoldoende was.

De Minister meent in de tabellen van de O.E.S.O. pluspunten voor België te vinden. Het commissielid daagt de Minister uit om aan te tonen waar deze pluspunten worden vermeld. Het enige positieve dat deze Regering heeft gerealiseerd is de verlaging van de personenbelasting. Dit was dringend noodzakelijk en had reeds eerder moeten doorgevoerd worden. Alle andere onderdelen werden daarentegen verzwagd: de venootschapsbelasting, de indirecte fiscaliteit, de sociale zekerheid,... Er werd geen enkele vooruitgang geboekt in onze positie tegenover het buitenland.

Het netto te financieren saldo zal in ieder geval geen 5,8 pct. van het B.N.P. bedragen, doch eerder het cijfer van 7 pct. bereiken.

Spreker verwijt de Minister een gebrek aan realiteitszin wanneer wordt beweerd dat niettegenstaande 131 pct. rijksschuld België een gezond land is. Van zodra de financiële wereld zal beseffen wat er nu onder onze ogen gebeurt, zal op minder dan 24 uren het vertrouwen in België en in de Belgische frank verdwenen zijn.

Hoe kan de Minister beweren dat er vooruitgang werd geboekt en dat alles zeer goed gaat, terwijl de Eerste Minister langs de andere kant beklemtoont dat de transferten naar de sociale zekerheid en de ondernemingen, het openbaar ambt en de rijksschuld dringend en met strakke hand moeten aangepakt worden? De Eerste Minister komt met deze verklaring wel vier jaar te laat. De Minister van Begroting had in haar verklaringen een beetje meer schroom aan de dag moeten leggen.

Enfin, le Ministre attire l'attention sur la position actuelle du franc belge. Grâce au battage fait sur les places financières internationales par le Ministre des Finances et par le gouverneur de la Banque nationale, l'intérêt pour le franc belge est particulièrement grand. La différence d'intérêt avec le DM a pu être réduite de manière spectaculaire.

La Belgique continue effectivement de présenter un point faible : le pourcentage de notre dette en fonction du P.N.B. reste trop élevé.

Répliques d'un commissaire

Une première observation porte sur les chiffres que le Ministre a donnés concernant le solde net à financer des mois d'août et de septembre. Ces chiffres sont établis d'après des critères arbitraires qui ne peuvent être contrôlés et, de surcroît, ne correspondent pas à des règles exactes. Ce n'est qu'en fin d'année que l'on pourra déterminer si le solde net à financer est conforme à l'objectif fixé, lequel était de toute façon absolument insuffisant.

Le Ministre croit déceler dans les tableaux de l'O.C.D.E. des points positifs pour la Belgique. Le commissaire met le Ministre au défi d'indiquer où ceux-ci sont mentionnés. La seule chose positive que le gouvernement actuel ait réalisé, c'est la diminution de l'impôt des personnes physiques. Celle-ci s'imposait d'urgence et aurait déjà dû être réalisée précédemment. Tous les autres éléments, par contre, ont été aggravés : l'impôt des sociétés, la fiscalité indirecte, la sécurité sociale, ... On n'a enregistré aucune progression dans notre situation par rapport aux pays étrangers.

Le solde net à financer ne sera en tout cas pas de 5,8 p.c. du P.N.B.; il atteindra plutôt le chiffre de 7 p.c.

L'intervenant reproche au Ministre un manque de sens des réalités lorsqu'il prétend qu'en dépit d'une dette publique de 131 p.c., la Belgique est un pays qui se porte bien. Dès que le monde financier constatera ce qui se passe actuellement sous nos yeux, la confiance dans la Belgique et le franc belge disparaîtra en moins de 24 heures.

Comment le Ministre peut-il prétendre que des progrès ont été réalisés et que tout va bien, alors que le Premier Ministre insiste, de son côté, pour que l'on s'attaque d'urgence, et avec fermeté, aux transferts à la sécurité sociale et aux entreprises, à la fonction publique et à la dette publique? Il est vrai que cette déclaration du Premier Ministre arrive avec quatre ans de retard. Le Ministre du Budget aurait dû faire preuve d'un peu plus de réserve dans ses déclarations.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot en met 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Zij worden aangenomen met 13 stemmen tegen één stem.

Artikel 5

Een lid verwondert zich erover dat voor de voorlopige kredieten voor het Ministerie van Landsverdediging een afwijking is toegestaan.

De Minister beklemtoont dat de programmastructuur voor dit Ministerie in 1992 totaal verschillend is dan dat van 1991. Mits het akkoord van de Minister van Begroting kan de voor 1992 geplande nieuwe programmastructuur worden gevolgd.

Artikel 5 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikelen 6 en 7

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Zij worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 8

Een lid peilt naar de draagwijdte van dit artikel dat bepaalt dat de toepassing van de artikelen 3 en 4, § 1, van de wet van 28 december 1954 houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het dienstjaar 1955 wordt verlengd tot 31 december 1992.

De Minister verduidelijkt dat hiermee wordt bedoeld de dossiers met betrekking tot de oorlogsbelasting, ingevoerd om het herstel te financieren, die nog niet zijn afgehandeld. Het gaat dus over hangende geschillen (ongeveer 18 dossiers). De administratie wordt gemachtigd om die oorlogsbelasting te innen.

Artikel 8 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikelen 9 tot en met 12

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 13

Een lid stipt aan dat ingevolge dit artikel de financiële middelen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voortvloeiend uit de gewestelijke belastingen op 9 236 300 000 frank geraamd worden. Kan de Minister de verhouding van dit bedrag tegenover het geheel van de begroting van het Brussels Gewest mededelen?

Artikel 13 betreft de zuivere gewestelijke belastingen terwijl artikel 15 het deel van de opbrengst der belastingen betreft dat aan het Brussels Gewest wordt toegewezen.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés par 13 voix contre 1.

Article 5

Un membre s'étonne de la dérogation qui a été accordée en ce qui concerne les crédits provisoires pour le Ministère de la Défense nationale.

Le Ministre souligne que la structure de programmes prévue pour ce ministère en 1992 est totalement différente de celle de 1991. Si le Ministre du Budget marque son accord, la nouvelle structure prévue pour 1992 pourra être suivie.

L'article 5 est adopté par 13 voix contre 1.

Articles 6 et 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés par 13 voix contre 1.

Article 8

Un membre aimerait savoir quelle est la portée de cet article, qui dispose que l'application des articles 3 et 4, § 1^{er}, de la loi du 28 décembre 1954 contenant le budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1955, est prorogée jusqu'au 31 décembre 1992.

Le Ministre explique que l'on vise par là les dossiers non réglés concernant l'impôt de guerre instauré pour financer le redressement. Il s'agit de quelque 18 dossiers en suspens. L'administration est habilitée à percevoir cet impôt.

L'article 8 est adopté par 13 voix contre 1.

Articles 9 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 13 voix contre 1.

Article 13

Un membre souligne qu'à la suite de l'adoption de cet article, les moyens financiers de la Région de Bruxelles-capitale provenant des impôts régionaux peuvent être estimés à 9 236 300 000 francs. Le Ministre peut-il dire quel pourcentage de l'ensemble du budget de la Région bruxelloise représente ce montant?

L'article 13 concerne les impôts régionaux proprement dits, tandis que l'article 15 porte sur la partie du produit d'impôt attribuée à la Région bruxelloise.

De aangepaste kredieten 1991 van het Ministerie van Financiën, voor de dotatiën bedragen 9 698,5 miljoen frank terwijl er voor 1992 2 424,6 miljoen frank voorlopige kredieten worden voorzien.

Artikel 13 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikelen 14, 15 en 16

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 17

Ingevolge die artikelen worden de ontvangsten ten voordele van de Gemeenschappen en de Gewesten gestort op een speciaal fonds op de Afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Financiën of op een rekening der orderverrichtingen van de Thesaurie.

Een lid verwondert zich over deze gang van zaken. Aangezien de Gewesten en Gemeenschappen nu over een eigen Thesaurie beschikken, waarom worden hun middelen dan niet rechtstreeks overgemaakt? Het behoort hen toe onder meer te beschikken over de hun toekomende middelen en natuurlijk ook om dan voorlopige twaalfden te openen, met dezelfde discipline als voor de Staat. De inkomsten kunnen hoger liggen dan de voorziene *ristorno's*.

De Minister antwoordt dat de middelen maandelijks worden gestort. De middelen voor de Gemeenschappen en Gewesten worden door het Ministerie van Begroting geboekt op een thesaurierekening terwijl de financiële verrichtingen gebeuren tussen het Bestuur der Postcheques en de kassier van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Artikel 17 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 18

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Het ontwerp van wet in zijn geheel en de bijbehorende tabel worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag.

De Rapporteur,
F. AERTS.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.

Les crédits ajustés pour les dotations du Ministère des Finances se chiffrent, pour 1991, à 9 698,5 millions de francs, tandis que l'on prévoit, pour 1992, des crédits provisoires pour un montant de 2 424,6 millions de francs.

L'article 13 est adopté par 13 voix contre 1.

Articles 14, 15 et 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 13 voix contre 1.

Article 17

En vertu de cet article, les recettes au profit des Communautés et des Régions sont versées à un fonds spécial ouvert à la Section particulière du budget du Ministère des Finances ou à un compte d'ordre de la Trésorerie.

Un commissaire exprime son étonnement au sujet de cette procédure. Les Régions et les Communautés disposent maintenant de leur propre trésorerie, pourquoi leurs moyens ne sont-ils, dès lors, pas transmis directement? Elles ont le droit de disposer des moyens qui leur reviennent et, bien entendu, aussi, d'accorder des douzièmes provisoires en respectant les mêmes règles de discipline que l'Etat. Les recettes peuvent être supérieures aux *ristournes* prévues.

Le Ministre répond que les moyens sont versés mensuellement. Les moyens des Communautés et Régions sont enregistrés par le Ministère du Budget sur un compte de trésorerie, tandis que les opérations financières se font entre l'Administration des chèques postaux et l'ordonnateur des Communautés et des Régions.

L'article 17 est adopté par 13 voix contre 1.

Article 18

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix contre 1.

L'ensemble du projet de loi et le tableau qui l'accompagne ont été adoptés par 13 voix contre 1.

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral.

Le Rapporteur,
F. AERTS.

Le Président,
E. COOREMAN.