

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

6 JANVIER 1992

Proposition de loi modifiant l'article 87 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres

(Déposée par MM. Hasquin et De Croo)

DEVELOPPEMENTS

Le chapitre VI de la loi du 1^{er} août 1985 a voulu assurer la « protection des personnes créancières et débitrices de certains pouvoirs publics et organismes d'intérêt public »; l'arrêté royal du 11 octobre 1985 (*Moniteur belge* du 31 octobre 1985) en a défini les modalités d'exécution.

Les dispositions étaient particulièrement bienvenues pour protéger les entreprises, notamment de travaux publics, qui confrontées au non-paiement de leurs factures par l'Etat, se trouvaient parfois gravement en difficulté financière et étaient elles-mêmes poursuivies par l'administration de la T.V.A., de l'O.N.S.S. ou de l'I.N.A.S.T.I. Il était donc essentiel qu'une personne physique ou morale de droit privé puisse demander la suspension de l'exigibilité d'une dette lorsqu'elle se trouvait dans les conditions prévues aux articles 87 à 89 de la loi.

En 1988 est intervenue une nouvelle réforme de l'Etat qui a eu pour conséquence le transfert aux Régions de compétences jusque là dévolues au seul gouvernement national; il en est ainsi des Travaux publics qui dépendent des Régions wallonne et flamande depuis le 1^{er} janvier 1989 et de la Région de Bruxelles-Capitale depuis le 1^{er} juillet de la même année.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

6 JANUARI 1992

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 87 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen

(Ingediend door de heren Hasquin en De Croo)

TOELICHTING

Hoofdstuk VI van de wet van 1 augustus 1985 bedoelde de « bescherming van personen die schuldeiser en schuldenaar zijn van sommige openbare besturen en instellingen van openbaar nut » te verzekeren; het koninklijk besluit van 11 oktober 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 31 oktober 1985) heeft nadere regels gesteld voor de uitvoering ervan.

De bepalingen waren bijzonder geschikt om de ondernemingen — meestal aannemers van openbare werken — te beschermen die, omdat hun rekeningen door de Staat niet werden betaald, in ernstige financiële moeilijkheden kwamen zodat ze zelf werden achtervolgd door het bestuur van de B.T.W., de R.S.Z. of het R.S.V.Z. Het was dus van wezenlijk belang dat een natuurlijke of privaatrechtelijke rechtspersoon de opschorting van de opeisbaarheid van een schuldvordering kon vragen wanneer hij aan de voorwaarden voldeed bepaald in de artikelen 87 tot 89 van de wet.

In 1988 werd een nieuwe staatshervorming doorgevoerd, zodat bevoegdheden van de nationale regering aan de Gewesten werden overgedragen; dit is het geval met Openbare Werken waarvoor het Waalse en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn sinds 1 januari 1989 en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest sinds 1 juli van datzelfde jaar.

Il importe donc d'amender les dispositions légales si l'on veut que l'objectif poursuivi par le législateur — protéger les petites et moyennes entreprises qui n'ont que rarement les moyens d'attendre longtemps les paiements qui leur reviennent — ait à nouveau son plein effet. Actuellement et à juste titre, des administrations comme celles de la T.V.A. se retranchent derrière le libellé de la loi et de l'arrêté royal de 1985 pour estimer que ne sont visées que les créances dues par l'Etat, et non celles dues par les Régions.

L'objet de la présente proposition de loi est donc d'étendre aux Ministères régionaux les dispositions en vigueur pour les Ministères nationaux, étant bien entendu que l'adoption de la présente impliquera une modification de l'arrêté royal du 11 octobre 1985.

H. HASQUIN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 87, § 1^{er}, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, est remplacé par la disposition suivante :

« L'exigibilité des créances de l'Etat au titre de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés, de l'impôt des non-résidents et de la taxe sur la valeur ajoutée et l'exigibilité des créances de l'Office national de sécurité sociale et de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants sont suspendues dans le cas où le débiteur, personne physique ou personne morale de droit privé, possède une ou des créances certaines, exigibles et libres de tout engagement à l'égard des tiers, dont lui sont redevables, en raison de travaux, de fournitures ou de services, l'Etat, les Régions ou les organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, que le Roi désigne par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

La suspension de l'exigibilité ne peut intervenir qu'à concurrence des montants de la ou des créances de la personne physique ou morale débitrice. »

H. HASQUIN.
H. DE CROO.

De wet moet dus gewijzigd worden opdat het doel dat de wetgever nastreeft — de bescherming van de kleine en middelgrote ondernemingen, die slechts zelden over de middelen beschikken om lang te kunnen wachten op de betaling van hun rekeningen — zijn volle uitwerking zal krijgen. In de huidige omstandigheden steunen sommige besturen, zoals dat van de B.T.W., terecht op de bewoordingen van de wet en van het koninklijk besluit van 1985 om te oordelen dat enkel de schuldvorderingen op de Staat worden bedoeld, en niet die op de Gewesten.

Het doel van dit wetsvoorstel is bijgevolg de uitbreiding van de bepalingen die gelden voor de Nationale Ministeries, tot de Gewestelijke Ministeries. De goedkeuring van deze wet zal een wijziging van het koninklijk besluit van 11 oktober 1985 meebrengen.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Artikel 87, § 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wordt vervangen als volgt :

« De opeisbaarheid van de schuldvorderingen van de Staat uit hoofde van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de belasting der niet-verblijfhouders en de belasting over de toegevoegde waarde, en de opeisbaarheid van de schuldvorderingen van de Rijksdienst voor sociale zekerheid en van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen worden opgeschort zo de schuldenaar, natuurlijke persoon of privaatrechtelijke rechtspersoon, wegens werken, leveringen of diensten, een schuldvordering of schuldvorderingen bezit die onbetwistbaar zijn, opeisbaar en vrij van elke verbintenis ten aanzien van derden, op de Staat of op de Gewesten of op de instellingen van openbaar nut bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle van sommige instellingen van openbaar nut, die de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit aanwijst.

De opschorting van de opeisbaarheid mag slechts geschieden ten belope van de bedragen van de schuldvordering of van de schuldvorderingen van de natuurlijke of rechtspersoon die schuldenaar is. »