

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

14 JANVIER 1992

Proposition de loi autorisant les chômeurs âgés à exercer certaines activités professionnelles

(Déposée par MM. Valkeniers et Capoen)

DEVELOPPEMENTS

Le régime de la prépension est une forme de chômage dans laquelle le travailleur licencié reçoit, en plus de son allocation de chômage, une indemnité complémentaire de l'employeur ou d'un fonds de sécurité d'existence. Ce régime trouve son origine dans la C.C.T. n° 17 conclue au sein du Conseil national du travail le 19 décembre 1974 et prévoyant le paiement d'une indemnité complémentaire en cas de licenciement par l'employeur, à partir de l'âge de 60 ans. Elle fut suivie d'une série de C.C.T. conclues au sein des commissions paritaires et des entreprises, qui avaient généralement pour objet un abaissement de l'âge et imposaient parfois le remplacement du travailleur licencié.

Le 21 mars 1989 a été conclue, au sein du Conseil national du travail, la C.C.T. n° 44 qui ramène l'âge de la prépension à 58 ans mais dont le champ d'application est très limité puisqu'elle ne concerne que les entreprises occupant au moins 10 travailleurs et n'ayant conclu ni C.C.T. de prépension ni C.C.T. de promotion de l'emploi.

Une réglementation révisée en matière d'octroi des allocations de chômage en cas de prépension (arrêté royal du 16 novembre 1990, article 14, § 2) dispose,

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

14 JANUARI 1992

Voorstel van wet houdende instelling van de mogelijkheid voor oudere werklozen om bepaalde beroepsactiviteiten uit te oefenen

(Ingediend door de heren Valkeniers en Capoen)

TOELICHTING

Het brugpensioenstelsel is een vorm van werkloosheid waarbij de afgedankte werknemer, naast zijn werkloosheidsuitkering, een aanvullende vergoeding ontvangt van de werkgever of van een fonds voor bestaanszekerheid. De aanzet hiertoe vormde de C.A.O. nr. 17, afgesloten in de Nationale Arbeidsraad op 19 december 1974, die in een aanvullende vergoeding voorzag bij ontslag door de werkgever vanaf de leeftijd van 60 jaar. Nadien volgden een reeks van C.A.O.'s in de paritaire comités en in de ondernemingen, die meestal een verlaging van de leeftijd als voorwerp hadden en soms een vervangingsplicht oplegden.

In de Nationale Arbeidsraad werd op 21 maart 1989 de C.A.O. nr. 44 afgesloten, welke de brugpensioenleeftijd verlaagt tot 58 jaar, maar slechts een zeer beperkt toepassingsgebied heeft, nl. op ondernemingen met ten minste 10 werknemers die bovendien geen brugpensioen-C.A.O. noch een werkgelegenheidsbevorderende C.A.O. hebben afgesloten.

Een vernieuwde regeling inzake de toekenning van werkloosheidsuitkeringen ingeval van brugpensioen (koninklijk besluit van 16 november 1990, artikel 14,

bien que la prépension soit une forme de chômage, que les prépensionnés peuvent exercer une certaine activité professionnelle sans perdre leur droit à la prépension. Cette possibilité était du reste déjà prévue à l'article 12, § 2, de l'arrêté royal du 20 août 1986.

Les activités admises sont précisément les mêmes que celles qui sont autorisées pour les travailleurs pensionnés (article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension, de retraite et de survie des travailleurs salariés). Les (pré)pensionnés ont ainsi la possibilité de s'assurer un petit complément sans être sanctionnés instantanément par une réduction de la (pré)pension, ce qui est susceptible de stimuler leur créativité et d'améliorer le sentiment de leur valeur personnelle. En outre, l'Etat n'y perd rien, bien au contraire, puisque ces revenus sont également soumis à l'O.N.S.S. et à l'impôt.

Il existe, par ailleurs, une catégorie de « chômeurs âgés » instaurée par l'arrêté royal du 13 janvier 1989, dont le montant journalier de base des allocations de chômage est majoré d'un complément d'ancienneté. Les conditions pour en bénéficier sont les suivantes :

— 20 ans de travail salarié ou de journées assimilées (pour la prépension, en principe 25 ans, mais les exceptions sont nombreuses);

— être âgé de 50 ans, et ce depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 29 janvier 1991 (pour la prépension, en principe 58 ans, mais les exceptions sont nombreuses);

— ne pas pouvoir bénéficier d'une prépension.

Les chômeurs âgés dont le statut financier n'est pas identique à celui de ceux qui peuvent prétendre à une prépension se trouvent donc souvent, en fait, dans des conditions comparables à celles des prépensionnés. Leurs chances d'intégration à part entière sur le marché du travail sont minimes. Contrairement aux (pré)pensionnés, ils ne peuvent, toutefois, plus exercer aucune activité lucrative limitée sans voir leur allocation de chômage réduite. C'est illogique. Grâce à leur longue expérience (au minimum 20 ans), ces chômeurs âgés peuvent pourtant rendre encore bien des services à la société et aux entreprises (par exemple en qualité de conseillers et pour la formation des jeunes travailleurs), services qui sont normalement honorés financièrement. Cela aurait également un effet positif au niveau de l'amour-propre des intéressés et en ce qui concerne les finances de l'Etat.

La proposition qui suit a dès lors pour objet d'étendre aux chômeurs âgés l'application de l'article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement

§ 2), bepaalt dat het de bruggepensioneerden, ondanks het feit dat het brugpensioen een vorm van werkloosheid is, niettemin toegestaan is een zekere beroepsactiviteit uit te oefenen, zonder het recht op brugpensioen te verliezen. Dit was overigens reeds mogelijk via artikel 12, § 2, van het koninklijk besluit van 20 augustus 1986.

De toegestane activiteiten zijn precies dezelfde als die welke ook toegestaan zijn voor de gepensioneerde werknemers (artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers). Hierdoor wordt het de (brug)gepensioneerden mogelijk gemaakt nog een kleinigheid bij te verdienen zonder ogenblikkelijk « gestraft » te worden door een verlaging van het (brug)pensioen, wat hun creativiteit en eigenwaarde kan aanscherpen. Bovendien ondervindt de Staat hierbij geen nadeel, wel integendeel, vermits ook deze inkomsten onderworpen zijn aan de R.S.Z. en de fiscus.

Anderzijds heeft men de categorie van de « oudere werklozen », ingevoerd bij het koninklijk besluit van 13 januari 1989, waarvan het dagelijks basisbedrag van de werkloosheidsvergoeding verhoogd wordt met een anciënniteitstoelage. Voorwaarden hiertoe zijn :

— 20 jaar arbeid in loondienst of gelijkgestelde dagen (bij brugpensioen in principe 25 jaar, doch er zijn tal van uitzonderingen);

— 50 jaar oud zijn, en dit sedert het koninklijk besluit van 29 januari 1991 (bij brugpensioen in principe 58 jaar, doch er zijn tal van uitzonderingen);

— niet kunnen genieten van een brugpensioen.

De oudere werklozen, wier financieel statuut niet hetzelfde is als van degenen die op een brugpensioen aanspraak kunnen maken, verkeren dus veelal *de facto* in gelijkaardige omstandigheden als de bruggepensioneerden. Hun kansen op een volwaardige integratie op de arbeidsmarkt zijn miniem. Zij kunnen echter, in tegenstelling tot de (brug)gepensioneerden, geen beperkte winstgevende activiteit meer uitoefenen zonder hun werkloosheidsvergoeding te zien inkrimpen. Dit is onlogisch. Nochtans kunnen deze oudere werklozen met hun lange ervaring (minimum 20 jaar) de maatschappij en/of de bedrijven nog heel wat diensten bewijzen (bijvoorbeeld als consultant of bij de opleiding van jongere werknemers) die normaal financieel gehonoreerd worden. Wat meteen ook hun zelfrespect, én de staatsfinanciën, ten goede komt.

Onderstaand voorstel strekt er dan ook toe om, naar analogie met de (brug)gepensioneerden, artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december

général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, par analogie avec ce qui a été fait pour les (pré)pensionnés.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Les chômeurs âgés, au sens de l'arrêté royal du 13 janvier 1989 relatif à l'octroi d'un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés, modifié par l'arrêté royal du 29 janvier 1991, peuvent exercer toute activité professionnelle définie à l'article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

Cependant, lesdits chômeurs âgés ne peuvent pas exercer cette activité professionnelle au service de leur dernier employeur, même s'ils sont occupés par celui-ci ou par un tiers, en qualité de salarié ou d'indépendant, si ce n'est pour assurer l'encadrement de jeunes mis au travail, aux conditions fixées par le ministre de l'Emploi et du Travail.

Le ministre de l'Emploi et du Travail peut, toutefois, fixer des modalités et des conditions supplémentaires ou dérogatoires pour l'application de l'article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 précité aux personnes visées au premier alinéa.

1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, ook op oudere werklozen van toepassing te maken.

J. VALKENIERS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

De oudere werklozen, zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 13 januari 1989 betreffende de toekenning van een anciënniteits toeslag aan oudere werklozen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 januari 1991, mogen alle beroepsactiviteiten uitoefenen vastgelegd in artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

Nochtans mogen deze beroepsactiviteiten niet uitgeoefend worden ten dienste van de laatste werkgever, zelfs al zijn deze werknemers tewerkgesteld door deze laatste of door derden in de hoedanigheid van loontrekkenden of zelfstandigen, behalve om volgens de voorwaarden vastgesteld door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, de leiding van tewerkgestelde jongeren op zich te nemen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid kan evenwel de modaliteiten en de voorwaarden vaststellen, bijkomende of afwijkende, voor de toepassing van artikel 64 van voornoemd koninklijk besluit van 21 december 1967 op de personen bedoeld in het eerste lid.

J. VALKENIERS.
M. CAPOEN.