

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

7 DECEMBRE 1993

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision du titre II de la Constitution, par
l'insertion d'un article 24bis relatif
aux droits économiques et sociaux

(Déclaration du pouvoir législatif,
voir le «Moniteur belge» n° 206
du 18 octobre 1991)

AMENDEMENTS

SOMMAIRE

N°s	Pages
5° Amendement proposé par M. Hasquin et consorts	2
6° Amendement proposé par M. Hatry et consorts	2
7° Amendement proposé par MM. Goovaerts et De Grauwe	3
8° Amendement proposé par M. Goovaerts et consorts	3

R. A 15521

Voir:

Documents du Sénat:

- 100-2/1° (S.E. 1991-1992): Proposition de M. Stroobant et consorts.
100-2/2° (S.E. 1991-1992): Proposition de MM. Taminiaux et Lallemand.
100-2/3° (S.E. 1991-1992): Proposition de MM. Stroobant, Taminiaux et consorts.
100-2/4° (S.E. 1991-1992): Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

7 DECEMBER 1993

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van titel II van de Grondwet,
door invoeging van een artikel 24bis
betreffende de economische en so-
ciale rechten

(Verklaring van de wetgevende macht,
zie «Belgisch Staatsblad» nr. 206
van 18 oktober 1991)

AMENDEMENTEN

INHOUD

Nrs.	Bladz.
5° Amendement van de heer Hasquin c.s.	2
6° Amendement van de heer Hatry c.s.	2
7° Amendement van de heren Goovaerts en De Grauwe	3
8° Amendement van de heer Goovaerts c.s.	3

R. A 15521

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

- 100-2/1° (B.Z. 1991-1992): Voorstel van de heer Stroobant c.s.
100-2/2° (B.Z. 1991-1992): Voorstel van de heren Taminiaux en Lallemand.
100-2/3° (B.Z. 1991-1992): Voorstel van de heren Stroobant, Taminiaux c.s.
100-2/4° (B.Z. 1991-1992): Verslag.

5° AMENDEMENT PROPOSE PAR M. HASQUIN ET CONSORTS

Article unique

Au 1° de l'alinéa 3 de l'article 24bis proposé, supprimer les mots «et au libre choix d'une activité professionnelle dans le cadre de politiques visant à assurer un niveau d'emploi aussi stable et élevé que possible».

Justification

Le présent amendement reprend une proposition d'amendement qui avait été présentée, en commission, par M. Arts, et dont l'insertion dans le texte en projet semble parfaitement justifiée.

On ne saurait en effet, même si l'on est d'accord avec le principe énoncé, insérer dans la Constitution une déclaration de caractère politique contenue dans les mots «dans le cadre de» et «visant à», si bien intentionnée soit-elle.

Par ailleurs, les restrictions proposées ne permettraient de mettre en œuvre aucun droit au travail s'écartant du cadre politique ainsi fixé.

En outre, il s'agit d'éviter toute discussion sur la constitutionnalité d'arrêtés d'exécution qui ne seraient pas compatibles avec une telle disposition.

Le texte dont la suppression est préconisée par le présent amendement s'apparente davantage à une déclaration politique qu'à un texte de loi. Semblable déclaration politique semble d'ailleurs tomber bien mal à propos au moment où le pays compte plus de 500 000 chômeurs complets indemnisés, situation qui s'accommode mal des restrictions qu'il le texte pourrait sembler vouloir apporter au droit au travail s'écartant du cadre politique fixé par ledit texte.

Hervé HASQUIN.
François-Xavier de DONNEA.
Paul HATRY.

*
* *

6° AMENDEMENT PROPOSE PAR M. HATRY ET CONSORTS

Article unique

Au 1°, *in fine*, de l'alinéa 3 de l'article 24bis proposé, supprimer le mot «collective».

Justification

Dans la mesure où l'on désire reconnaître au citoyen le droit à la négociation en matière de travail, faut-il, dans une charte fondamentale qui n'est pas un ensemble de règles d'application pratiques, enfermer ce droit dans le carcan de la négociation collective?

5° AMENDEMENT VAN DE HEER HASQUIN c.s.

Enig artikel

In het 1° van het derde lid van het voorgestelde artikel 24bis de woorden «en op de vrije keuze van beroepsarbeid in het raam van een beleid dat gericht is op het waarborgen van een zo hoog en stabiel mogelijk werkgelegenheidspeil» te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement neemt een amendement over dat in de Commissie is ingediend door de heer Arts en dat ons volkomen terecht lijkt.

Men kan het weliswaar eens zijn met het beginsel dat hier is verwoord, maar toch is het niet mogelijk in de Grondwet een beleidsverklaring op te nemen, zoals blijkt uit de woorden «in het raam van» en «gericht op», ook al gebeurt dat met de beste bedoelingen.

Met de voorgestelde beperkende voorwaarden zou er trouwens geen recht op arbeid uitgewerkt kunnen worden dat buiten het kader valt van het aldus bepaalde beleid.

Bovendien dient iedere discussie te worden voorkomen over de grondwettigheid van uitvoeringsbesluiten die niet in overeenstemming zouden zijn met een dergelijke bepaling.

De tekst die volgens ons amendement dient te vervallen, lijkt meer op een beleidsverklaring dan op een wettekst. Een dergelijke beleidsverklaring heeft trouwens weinig zin op een moment dat het land meer dan 500 000 uitkeringsgerechtigde volledige werklozen telt: deze toestand valt moeilijk te rijmen met de beperkingen die deze tekst lijkt te willen stellen op het recht op arbeid wanneer die arbeid niet valt binnen het politieke kader bepaald door deze tekst.

*
* *

6° AMENDEMENT VAN DE HEER HATRY c.s.

Enig artikel

In het 1° van het derde lid van het voorgestelde artikel 24bis het woord «collectief» te doen vervallen.

Verantwoording

Als men de burger het recht wil toekennen om te onderhandelen in arbeidszaken, is het dan wel nodig om in een Grondwet, die toch geen geheel van praktische regelen is, dat recht te beperken tot het kader van de collectieve onderhandelingen?

Quels que soient les comportements usuels en Belgique, nul ne peut se voir dénier le droit de négocier, notamment avec son employeur, ses conditions de travail ou de rémunération.

Paul HATRY.
Hervé HASQUIN.
François-Xavier de DONNEA.

*
* *

7^o AMENDEMENT PROPOSE PAR MM. GOOVAERTS ET DE GRAUWE

Article unique

Remplacer l'article 24*bis* proposé par ce qui suit :

« Article 24*bis*. — Les droits économiques et sociaux sont garantis comme suit :

— toute personne a droit à l'aide sociale et médicale sans laquelle elle ne serait pas en mesure de mener une vie conforme à la dignité humaine;

— nul ne peut être privé du droit à la vie familiale, au travail, à la sécurité sociale, au logement et à un environnement sain que dans les cas et de la manière établis par la loi, le décret ou la règle visée à l'article 26*bis* de la Constitution. »

*
* *

8^o AMENDEMENT PROPOSE PAR M. GOOVAERTS ET CONSORTS

Article unique

A. Remplacer le premier et le deuxième alinéa de l'article 24*bis* proposé par la disposition suivante :

« Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine.

A cette fin, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 26*bis* garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, des droits économiques, sociaux et culturels et déterminent les conditions de leur exercice. »

B. Supprimer le troisième alinéa de l'article 24*bis* proposé.

Wat ook in België het gebruik mag zijn, niemand mag het recht ontzegd worden om zelf over zijn arbeids- en bezoldigingsvoorwaarden te onderhandelen, met name met zijn werkgever.

*
* *

7^o AMENDEMENT VAN DE HEREN GOOVAERTS EN DE GRAUWE

Enig artikel

Het voorgestelde artikel 24*bis* te vervangen als volgt :

« Artikel 24*bis*. — De economische en sociale rechten zijn gewaarborgd als volgt :

— een ieder heeft recht op de sociale en medische bijstand zonder dewelke hij niet in staat zou zijn een menswaardig bestaan te leiden;

— niemand kan het recht op gezinsleven, arbeid, sociale zekerheid, woning en gezond leefmilieu worden ontzegd dan in de gevallen en op de wijze bepaald bij de wet, het decreet of bij de regel bedoeld in artikel 26*bis* van de Grondwet. »

Leo GOOVAERTS.
Paul DE GRAUWE.

*
* *

8^o AMENDEMENT VAN DE HEER GOOVAERTS c.s.

Enig artikel

A. In het voorgestelde artikel 24*bis*, het eerste en tweede lid te vervangen als volgt :

« Een ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden.

Daartoe waarborgen de wet, het decreet of de in artikel 26*bis* bedoelde regel, rekening houdend met de overeenkomstige plichten, economische, sociale en culturele rechten, waarvan ze de voorwaarden voor de uitoefening bepalen. »

B. Het derde lid van het voorgestelde artikel 24*bis* te doen vervallen.

Justification

Le principe même de l'existence de droits économiques, sociaux et culturels est positif.

Néanmoins, il est vain d'inscrire dans la Constitution des droits que leurs propres auteurs reconnaissent être soumis à une double limitation, à savoir qu'ils n'ont pas d'effet direct et que les pouvoirs publics doivent en fixer le contenu concret.

Verantwoording

Het principe zelf van het bestaan van economische, sociale en culturele rechten is positief.

Het heeft nochtans geen zin in de Grondwet rechten in te schrijven waarvan de indieners zelf aangeven: « ... hier geldt de dubbele beperking dat er geen directe werking is en dat de overheid de concrete inhoud van het recht moet bepalen. »

Leo GOOVAERTS.
Paul HATRY.
Paul DE GRAUWE.