

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

13 MARS 1992

Proposition de loi adaptant la réglementation relative à l'emploi et au chômage à l'évolution de la situation économique depuis l'entrée en vigueur de cette réglementation, par l'abrogation des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage

(Déposée par Mmes Nélis et Buyle)

DEVELOPPEMENTS

En ce moment, notre pays compte officiellement 399 118 chômeurs (recensement de l'O.N.Em. de fin janvier 1992. Le nombre réel des sans-emploi dépasse toutefois largement ce chiffre, car les statistiques de l'O.N.Em. ne tiennent pas compte de certaines catégories de chômeurs. Face à un chômage dont le caractère « structurel » est incontestable, des notions telles que celles de « chômage anormalement long » ou de « chômage répété » ont perdu toute signification.

Si des milliers de personnes sont sans emploi, ce n'est pas parce qu'elles rechignent au travail, mais bien parce que, dans la conjoncture actuelle, le nombre d'emplois est réellement insuffisant. C'est par conséquent déformer la réalité que d'attribuer la responsabilité du chômage aux chômeurs eux-mêmes. A une époque où les pouvoirs publics ne parviennent

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

13 MAART 1992

Voorstel van wet tot aanpassing van de reglementering betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid aan de ontwikkeling van de economische omstandigheden sinds de toepassing van die reglementering, door de opheffing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering

(Ingediend door de dames Nélis en Buyle)

TOELICHTING

Op dit ogenblik zijn er in ons land officieel 399 118 werklozen (R.V.A.-telling van einde januari 1992). De reële werkloosheid ligt echter veel hoger doordat de R.V.A.-statistieken verschillende categorieën van werklozen niet vermelden. Zonder twijfel moet hier van « structurele werkloosheid » gesproken worden. In dit perspectief verliezen begrippen zoals « abnormaal langdurig werkloos » of « herhaaldelijk werkloos » elke zin.

De duizenden werklozen zijn niet werkloos omdat ze werkonwillig zijn, maar omdat er in de huidige conjunctuur duidelijk werk te kort is. Het is dus een vertekening van de werkelijkheid de schuld van de werkloosheid op de werklozen zelf af te schuiven. In een periode waarin de overheid er niet in slaagt voor iedere burger in dit land het recht op arbeid te verze-

pas à garantir le droit au travail à chaque citoyen de ce pays et à offrir un « emploi convenable » à ceux qui le souhaitent, il est injustifiable de suspendre des chômeurs qui ne seraient prétendument pas désireux de travailler.

Les articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 peuvent être à l'origine de décisions tout à fait arbitraires et placent le chômeur dans une situation d'insécurité juridique. A supposer que ces articles soient appliqués strictement, la moitié des chômeurs pourraient en effet être suspendus du jour au lendemain. La remise en place des commissions de contrôle ne constitue pas une garantie suffisante. Le sort du chômeur continue en effet de dépendre, en dernier ressort, de la bonne volonté des inspecteurs de l'O.N.Em. Il s'est d'ailleurs avéré clairement par le passé que le nombre de suspensions pouvait varier fortement suivant les arrondissements.

Il est fait usage des articles 80 à 88 afin d'abaisser artificiellement les statistiques de chômage et de réaliser des économies au détriment des plus faibles. L'application de ces articles entraîne en outre une véritable discrimination à l'égard des femmes qui sont à la recherche d'un emploi. Etant donné qu'il existe actuellement un surplus de main-d'œuvre sur le marché du travail, les femmes sont en effet renvoyées à leurs tâches ménagères, et leur droit d'exercer une activité professionnelle ainsi que leur droit à l'indépendance financière sont menacés. Il s'avère d'ailleurs que, proportionnellement, beaucoup plus de femmes que d'hommes sont touchés par les articles 80 à 88.

Les Ecologistes estiment qu'il ne suffit plus de rendre la suspension d'un chômeur plus malaisée, ni de soumettre cette suspension à un plus grand nombre de conditions et de procédures ou de ne protéger que des groupes déterminés de chômeurs. Même le refus d'un « emploi convenable » ne nous paraît plus être un critère général défendable. La notion d'« emploi convenable » est d'ailleurs mal définie sur le plan juridique. Après un certain temps, le chômeur se voit contraint d'accepter n'importe quel emploi. Le libre choix du demandeur d'emploi est ainsi gravement compromis, alors que cette contrainte ne contribue par ailleurs pas à apporter une solution globale au problème de la pénurie d'emplois.

Les Ecologistes souhaitent un changement des mentalités. Il importe de se rendre compte que, dans une société où l'automatisation ira sans cesse croissant, la pénurie de travail deviendra un phénomène permanent. Une redistribution du travail disponible s'impose. On peut par ailleurs se demander s'il est encore défendable de maintenir un lien inconditionnel entre le travail et le revenu. Les Ecologistes estiment que toute personne a droit à un minimum socio-vital, même si elle n'est pas intégrée au circuit de travail (officiel). L'octroi d'une allocation garantie aux

keren en aan ieder die dit wil een « passende dienstbetrekking » aan te bieden, is het schorsen van vermeende werkonwilligen onverantwoord.

De artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 kunnen aanleiding geven tot complete willekeur en stellen de werklozen in een onzekere rechtspositie. Bij strikte toepassing van deze artikelen kunnen de helft van de werklozen van vandaag op morgen geschorst worden. De herinvoering van de controlecommissies is geen voldoende garantie. Uiteindelijk blijft het lot van de werkloze afhangen van de goede wil van de R.V.A.-inspecteurs. In het verleden is trouwens duidelijk gebleken dat het aantal schorsingen per arrondissement sterk kan variëren.

De artikelen 80 tot 88 worden gebruikt om de werkloosheidscijfers kunstmatig te drukken en om besparingen door te voeren op de rug van de zwaksten. Bovendien houdt de toepassing van artikel 143 een feitelijke discriminatie in van vrouwelijke werkzoekenden. Nu er op de arbeidsmarkt weer een overschot bestaat aan arbeidskrachten, wordt de vrouw opnieuw verwezen naar huis-, tuin- en keukenwerk en komt haar recht op beroepsarbeid en op financiële onafhankelijkheid in het gedrang. Het blijkt immers dat relatief veel meer vrouwen dan mannen door de artikelen 80 tot 88 getroffen worden.

De Groenen menen dat het niet langer voldoende is het schorsen van een werkloze moeilijker te maken, er meer voorwaarden en procedures aan vast te knopen of enkel bepaalde groepen veilig te stellen. Zelfs het weigeren van een « passende dienstbetrekking » is, ons inziens, als algemeen criterium niet langer verdedigbaar. Het begrip « passende dienstbetrekking » is immers juridisch slecht afgebakend. Na verloop van tijd is de werkloze eigenlijk verplicht om het even welke betrekking te aanvaarden. De keuzevrijheid van de werkzoekende wordt dan op ernstige wijze bedreigd, terwijl deze dwang toch niet bijdraagt tot een globale oplossing van het probleem van het tekort aan werk.

De Groenen pleiten voor een mentaliteitswijziging. Men moet er zich bewust van worden dat het tekort aan werk in een samenleving die steeds meer handelingen gaat automatiseren, een permanent verschijnsel zal worden. Een herverdeling van de beschikbare arbeid dringt zich op. Daarnaast kan de vraag gesteld worden of de onvoorwaardelijke band tussen arbeid en inkomen nog langer kan verdedigd worden. Volgens de Groenen heeft iedereen recht op een socio-vitaal minimum, ook als hij of zij niet in het (officiële) arbeidscircuit is opgenomen. Een gegaran-

demandeurs d'emploi constituerait selon nous une première étape vers l'attribution d'un revenu de base pour tous.

Pour toutes ces raisons, les Ecologistes proposent d'abroger les articles 80 à 88 dans leur intégralité, de manière à mettre fin aux suspensions arbitraires de chômeurs de longue durée.

D. NELIS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

Les articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage sont abrogés.

Art. 2

Cette loi entre en vigueur le 1^{er} juin 1992.

D. NELIS.
G. BUYLE.

deerde uitkering voor werkzoekenden kan ons inziens gezien worden als een eerste stap in de richting van een basisinkomen voor allen.

Om al deze redenen stellen de Groenen voor de artikelen 80 tot 88 geheel op te heffen en op die manier een einde te maken aan de arbitraire schorsingen van langdurig werklozen.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

De artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering worden opgeheven.

Art. 2

Deze wet treedt in werking op 1 juni 1992.