

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

13 MARS 1992

Proposition de loi portant uniformisation de la législation relative au salaire garanti et suppression du jour de carence

(Déposée par M. Stroobant et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à assurer l'égalité de traitement des ouvriers et des employés en ce qui concerne le salaire garanti. Cette question a déjà été abordée à plusieurs reprises au cours de la concertation sociale interprofessionnelle. Celle-ci n'a pas permis de dégager une solution générale. Il n'empêche que les partenaires sociaux ont déjà pris d'importantes initiatives dans ce domaine. C'est ainsi que la C.C.T. n° 12bis du 26 février 1979 prévoit l'octroi d'un salaire mensuel garanti aux ouvriers et que diverses réglementations ont été élaborées au niveau de la commission ou de la sous-commission paritaire en vue de supprimer totalement ou partiellement le jour de carence.

Cette façon de procéder présente toutefois deux inconvénients. Certains secteurs sont à la traîne, si bien qu'il ne sera pas possible de réaliser complètement l'égalité de traitement pour ce qui est du droit au salaire garanti à court terme. Il y aura, dès lors, des travailleurs plus privilégiés que d'autres. L'insécurité juridique qui en résulte constitue un second problème. Le droit du travail présente de plus en plus

BELGISCHE SENAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

13 MAART 1992

Voorstel van wet ter uniformisering van de wetgeving inzake gewaarborgd loon en tot afschaffing van de carensdag

(Ingediend door de heer Stroobant c.s.)

TOELICHTING

Het onderhavig wetsvoorstel beoogt de gelijke behandeling van arbeiders en bedienden op het vlak van het gewaarborgd loon. Deze kwestie kwam reeds herhaaldelijk aan bod tijdens het interprofessioneel sociaal overleg. Een algemene oplossing is daarbij niet uit de bus gekomen. Dit neemt niet weg dat de sociale partners op dit terrein reeds belangrijke initiatieven hebben genomen. Zo kent C.A.O. nr. 12bis van 26 februari 1979 een gewaarborgd maandloon toe aan werklieden en zijn er diverse regelingen uitgewerkt tot volledige of gedeeltelijke afschaffing van de carensdag op het niveau van het paritair comité of subcomité.

Deze werkwijze heeft echter twee nadelen. Er zijn sectoren die achterblijven waardoor een volledige realisering van een gelijk recht op het gewaarborgd loon niet op korte termijn zal worden gerealiseerd. Dit zorgt voor meer en minder geprivilegieerde werknemers. Een tweede probleem is de rechtsonzekerheid die dit tot gevolg heeft. Het arbeidsrecht verschijnt meer en meer als een ondoorzichtig web van

l'aspect d'un enchevêtrement inextricable de droits et de devoirs dans lequel seuls les spécialistes se retrouvent encore. Face à cette réalité, une uniformisation de la législation sur le travail serait également bienvenue.

C'est à la lumière de tous ces éléments que l'on propose de généraliser la réglementation actuelle relative au salaire mensuel garanti des employés en l'étendant à tous les travailleurs salariés, ce qui nécessite une modification de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Cette loi accorde actuellement aux employés un salaire mensuel garanti en cas de maladie autre qu'une maladie professionnelle ou en cas d'accident autre qu'un accident du travail.

Par contre, l'ouvrier a droit, quant à lui, à son salaire normal à charge de l'employeur, durant la première semaine, à une indemnité plafonnée, à charge de l'employeur, durant les sept jours suivants et, enfin, à une indemnité composée qui est partiellement à charge de l'assurance maladie-invalidité et partiellement à charge de l'employeur durant les seize jours suivants, comme le précise la C.C.T. n° 12bis du 26 février 1979 conclue au sein du Conseil national du travail.

Il est proposé aussi d'appliquer, uniformément aux ouvriers et aux employés, la réglementation relative au salaire garanti en cas de maladie professionnelle, d'accident du travail ou d'accident survenu sur le chemin du travail. Cela signifie que l'octroi d'un salaire mensuel garanti aux ouvriers est également prévu pour ces cas-là.

Pour être complet, l'on peut signaler que les employés engagés à l'essai, pour une durée déterminée de moins de trois mois ou pour un travail nettement défini et dont l'exécution requiert normalement une occupation de moins de trois mois, sont soumis jusqu'à ce jour au régime des ouvriers. Il va de soi que la présente proposition de loi vise à étendre le régime général applicable aux employés, non seulement aux ouvriers, mais aussi à ces catégories d'employés-là.

Commentaire des articles

Article premier

L'article 1^{er} inscrit, à l'article 31 du titre I^{er} de la loi relative aux contrats de travail, les dispositions concernant le régime salarial appliqué en cas de suspension de l'exécution du contrat de travail d'employé qui figurent aux articles 70 et 73 à 76 du titre III de la même loi. La réglementation actuelle relative au salaire mensuel garanti des employés deviendrait ainsi applicable à tous les travailleurs visés à l'article 1^{er} de la loi relative aux contrats de travail. Il s'agit plus précisément, ici, de généraliser les dispositions concernant la durée pendant laquelle le travailleur

rechten en plichten waarin enkel nog specialisten hun weg terugvinden. Ook vanuit deze optiek is een uniformisering van de arbeidswetgeving welkom.

Om al deze redenen wordt voorgesteld de huidige regeling met betrekking tot het gewaarborgd maandloon voor bedienden te veralgemenen voor alle werknemers. Dit vergt een wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Deze wet kent momenteel aan de bedienden een gewaarborgd maandloon toe in geval van ziekte of ongeval ander dan een beroepsziekte of arbeidsongeval.

De werkman daarentegen heeft recht op zijn normaal loon gedurende de eerste week ten laste van de werkgever, gedurende de zeven daaropvolgende dagen op een geplafonneerde vergoeding ten laste van de werkgever en ten slotte gedurende de zestien daaropvolgende dagen op een samengestelde vergoeding gedeeltelijk ten laste van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en van de werkgever, zoals bepaald in C.A.O. nr. 12bis van 26 februari 1979, afgesloten in de Nationale Arbeidsraad.

Ook de regeling inzake het gewaarborgd loon bij een beroepsziekte of arbeidsongeval of een ongeval op de weg naar of van het werk wordt gelijkgeschakeld tussen arbeiders en bedienden. Dit betekent dat in deze gevallen ook voor arbeiders voorzien wordt in een gewaarborgd maandloon.

Volledigheidshalve kan erop gewezen worden dat voor de bedienden die aangeworven zijn op proef, of voor een bepaalde tijd van minder dan drie maanden, of voor een duidelijk omschreven werk waarvan de uitvoering normaal een tewerkstelling van minder dan drie maanden vergt, tot op heden de regeling van de werklieden geldt. Het is duidelijk dat dit wetsvoorstel niet enkel de werklieden, maar ook deze categorieën van bedienden onder de globale regeling van de bedienden wenst te brengen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Artikel 1 schrijft de huidige loonregeling bij schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor bedienden, zoals bepaald wordt door artikel 70, artikel 73 tot en met artikel 76 van titel III van de arbeidsovereenkomstenwet, in in artikel 31 van titel I. Dit heeft tot gevolg dat de huidige bediendenregeling inzake gewaarborgd maandloon van toepassing wordt op alle werknemers bedoeld bij artikel 1 van de arbeidsovereenkomstenwet. Het betreft hier meer bepaald de veralgemening van de duurtijd waarop de werknemer tijdens periodes van arbeids-

conserve son droit à une rémunération en cas d'incapacité de travail (art. 31*bis*, § 1^{er}), les dispositions concernant l'incapacité de travail répétée (§ 1^{er}) ou l'incapacité de travail à la suite d'un accident occasionné par un exercice physique pratiqué au cours d'une compétition ou d'une exhibition sportive ou à la suite d'une faute grave (§ 2). Les dispositions concernant le régime d'indemnisation par la compagnie d'assurances, la caisse d'assurance ou le Fonds des maladies professionnelles, ainsi que celles concernant les moyens de défense de l'employeur contre les tiers responsables, sont également intégrées dans les dispositions générales (art. 31*ter*, §§ 1^{er} et 2).

Article 2

L'article 53 devenu superflu, qui habilite le Roi à adapter le régime salarial applicable en cas de suspension des contrats de travail d'ouvrier, est supprimé et remplacé par une disposition habilitant le Roi à fixer, après avis de la commission paritaire, des conditions supplémentaires à remplir en cas d'incapacité de travail. Cette nouvelle disposition doit permettre de lutter efficacement contre d'éventuels abus.

Articles 3, 4 et 5

Les articles 56, 57 et 77 de la loi relative aux contrats de travail comportent un certain nombre de références aux articles abrogés par la loi proposée. Il convient, dès lors, de les adapter de manière que les références restent exactes.

Article 6

Cet article abroge les articles qui contiennent les dispositions spécifiques relatives au salaire garanti des ouvriers et des employés. C'est normal, puisqu'ils sont remplacés par la réglementation générale définie à l'article 1^{er} de la loi proposée.

*
* *

ongeschiktheid het recht op loon behoudt (art. 31*bis*, § 1), de bepalingen inzake herhaalde arbeidsongeschiktheid (§ 1) of arbeidsongeschiktheid ten gevolge van een ongeval naar aanleiding van een lichaams-oefening, uitgevoerd tijdens een sportcompetitie of -exhibitie of ten gevolge van een zware fout (§ 2). Tevens wordt de vergoedingsregeling door de verzekeringsmaatschappij, de verzekeringskas of het Fonds voor Beroepsziekten evenals de verweermiddelen van de werkgever tegen aansprakelijke derden bij de algemene bepalingen geplaatst (art. 31*ter*, §§ 1 en 2).

Artikel 2

Het overbodige artikel 53 dat aan de Koning de bevoegdheid verleent om de loonregeling bij de schorsing van de arbeidsovereenkomsten voor werklieden verder uit te werken, wordt geschrapt en vervangen door de bepaling dat de Koning, na advies van het paritair comité, bijkomende voorwaarden kan stellen waaraan moet worden voldaan in geval van arbeidsongeschiktheid. Dit moet het mogelijk maken eventuele misbruiken efficiënt te bestrijden.

Artikelen 3, 4 en 5

De artikelen 56, 57 en 77 van de arbeidsovereenkomstenwet omvatten een aantal verwijzingen naar de artikelen die door de hier voorgestelde wet worden opgeheven. Daardoor dienen deze artikelen aangepast te worden zodat de verwijzingen blijven kloppen.

Artikel 6

Hierdoor worden de artikelen die de specifieke bepalingen instellen inzake gewaarborgd loon voor werklieden en bedienden opgeheven. Deze artikelen worden immers vervangen door de veralgemeende regeling, zoals ingesteld door artikel 1 van de hier voorgestelde wet.

M. STROOBANT.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 31 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail est complété par un article 31bis et un article 31ter, libellés comme suit :

« Article 31bis. — § 1^{er}. Le travailleur conserve le droit à sa rémunération pendant les trente premiers jours d'incapacité de travail résultant d'une maladie ou d'un accident.

En cas d'incapacité de travail résultant d'une maladie autre qu'une maladie professionnelle, ou d'un accident autre qu'un accident de travail ou d'un accident survenu sur le chemin du travail, la rémunération visée au premier alinéa n'est pas due une nouvelle fois lorsqu'une nouvelle incapacité de travail survient dans les quatorze premiers jours qui suivent la fin d'une période d'incapacité de travail ayant donné lieu au paiement de ladite rémunération.

Toutefois, la rémunération visée au premier alinéa est due :

1° pour la partie de la période de trente jours restant à courir, si la première période d'incapacité de travail n'a pas donné lieu au paiement de la rémunération prévue au premier alinéa durant la période de 30 jours;

2° lorsque l'employé établit par un certificat médical que cette nouvelle incapacité de travail est due à une autre maladie ou à un autre accident.

§ 2. En cas d'incapacité de travail résultant d'une maladie autre qu'une maladie professionnelle ou d'un accident autre qu'un accident du travail ou d'un accident survenu sur le chemin du travail, la rémunération visée au § 1^{er} n'est pas due au travailleur :

a) qui a été accidenté à l'occasion d'un exercice physique pratiqué au cours d'une compétition ou exhibition sportive pour lesquelles l'organisateur perçoit un droit d'entrée et pour lesquelles les participants reçoivent une rémunération sous quelque forme que ce soit;

b) dont l'incapacité de travail trouve sa source dans une faute grave qu'il a commise.

Article 31ter. — § 1^{er}. Par dérogation aux articles 22 et 25 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail et aux articles 34 et 35 des lois coordonnées du 3 juin 1970, relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, la société, la caisse d'assurance ou le Fonds des accidents du travail visés aux articles 49 et 58 de la loi sur les accidents

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 31 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt aangevuld met een artikel 31bis en een artikel 31ter, luidende als volgt :

« Artikel 31bis. — § 1. De werknemer behoudt het recht op zijn loon gedurende de eerste dertig dagen van arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of ongeval.

In geval van arbeidsongeschiktheid wegens ziekte, ander dan een beroepsziekte, of wegens ongeval, ander dan arbeidsongeval of een ongeval op de weg naar of van het werk, is het in het eerste lid bedoelde loon niet opnieuw verschuldigd als een nieuwe arbeidsongeschiktheid zich voordoet in de eerste veertien dagen na het einde van een periode van arbeidsongeschiktheid waarvoor het bedoelde loon wordt betaald.

Het in het eerste lid bedoelde loon is echter verschuldigd :

1° voor het nog te lopen gedeelte van de periode van dertig dagen, als de eerste periode van arbeidsongeschiktheid geen aanleiding gaf tot betaling van het in het eerste lid bedoelde loon tijdens de periode van dertig dagen;

2° als de werknemer een geneeskundig getuigschrift voorlegt waaruit blijkt dat de nieuwe arbeidsongeschiktheid aan een andere ziekte of een ander ongeval is te wijten.

§ 2. In geval van arbeidsongeschiktheid wegens ziekte ander dan een beroepsziekte, of wegens ongeval, ander dan een arbeidsongeval of een ongeval op weg van of naar het werk, is het in § 1 bedoelde loon niet verschuldigd aan de werknemer :

a) die een ongeval heeft opgelopen naar aanleiding van een lichaamsoefening uitgevoerd tijdens een sportcompetitie of -exhibitie waarvoor de inrichter toegangsgeld ontvangt en waarvoor de deelnemers in om het even welke vorm een loon ontvangen;

b) wiens arbeidsongeschiktheid voortspuit uit een door hem gepleegde zware fout.

Artikel 31ter. — § 1. In geval van arbeidsongeschiktheid wegens een arbeidsongeval, een ongeval op de weg naar of van het werk of een beroepsziekte, zijn de in de artikelen 49 en 58 van de arbeidsongevallenwet bedoelde maatschappij, verzekeringskas of Fonds voor Arbeidsongevallen alsmede het in artikel 4 van de gecoördineerde wetten van 3 juni 1970

du travail, ainsi que le Fonds des maladies professionnelles visé à l'article 4 desdites lois coordonnées du 3 juin 1970, sont tenus de verser à l'employeur les indemnités journalières dues au travailleur pour la période visée à l'article 31bis, § 1^{er}.

Dans ce cas, les cotisations prévues par l'article 43 de la loi du 10 avril 1971 précitée et par l'article 42 des lois coordonnées du 3 juin 1970 précitées ne sont pas dues.

L'employeur est tenu de verser au travailleur les indemnités journalières afférentes soit aux journées d'inactivité habituelle de l'entreprise, soit aux journées de suspension de l'exécution du contrat en application de l'article 50 ou de l'article 51.

Les indemnités visées à l'alinéa précédent sont assimilées à une rémunération pour l'application des dispositions relatives à la sécurité sociale.

§ 2. L'employeur dispose, contre les tiers responsables des accidents, des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles qui ont occasionné une suspension de l'exécution du contrat au sens de l'article 31bis, § 1^{er}, d'une action en remboursement de la rémunération payée à la victime et des cotisations sociales auxquelles l'employeur est tenu par la loi ou en vertu d'une convention individuelle ou collective de travail.

§ 3. En cas d'incapacité de travail de la travailleuse résultant de la grossesse ou de l'accouchement en dehors des périodes de congé ou d'interruption de travail fixées à l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, les dispositions de l'article 31bis, § 1^{er}, sont applicables.»

Art. 2

L'article 53 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 53. — Le Roi peut, après avis de la commission paritaire compétente et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer des conditions supplémentaires à celles prévues par l'article 31, § 2.

La commission paritaire fait connaître son avis dans les deux mois de la demande qui lui en est faite; à l'expiration de ce délai, une décision peut être prise. »

betreffende de schadeloosstelling van beroepsziekten bedoelde Fonds voor de beroepsziekten, ertoe gehouden, in afwijking van de artikelen 22 en 25 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 en van de artikelen 34 en 35 van genoemde gecoördineerde wetten van 3 juni 1970, de dagelijkse vergoedingen, die aan de werknemer verschuldigd zijn, voor de in artikel 31bis, § 1, bedoelde periode aan de werkgever te storten.

In dat geval zijn de in artikel 43 van de voormelde wet van 10 april 1971 en in artikel 42 van de voormelde gecoördineerde wetten van 3 juni 1970 bedoelde bijdragen niet verschuldigd.

De werkgever is verplicht de werknemer de dagelijkse vergoedingen te betalen die betrekking hebben, hetzij op de dagen van gewone inactiviteit van de onderneming, hetzij op de dagen waarop de uitvoering van de overeenkomst bij toepassing van artikel 50 of 51 wordt geschorst.

De in het vorige lid bedoelde vergoedingen worden, voor de toepassing van de bepalingen betreffende de sociale zekerheid, met loon gelijkgesteld.

§ 2. De werkgever kan tegen derden die aansprakelijk zijn voor de ongevallen, de arbeidsongevallen, de ongevallen op de weg naar of van het werk en de beroepsziekten, die een schorsing van de uitvoering van de overeenkomst hebben veroorzaakt als bedoeld in artikel 31bis, § 1, een rechtsvordering instellen tot terugbetaling van het loon dat aan het slachtoffer is betaald en van de sociale bijdragen waartoe hij door de wet of door een individuele of collectieve arbeidsovereenkomst is gehouden.

§ 3. Zo de werknemster buiten de periodes van verlof of van arbeidsonderbreking, vastgesteld bij artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971, arbeidsongeschikt is ten gevolge van zwangerschap of bevalling, zijn de bepalingen van artikel 31bis, § 1, van toepassing.»

Art. 2

Artikel 53 van dezelfde wet van 3 juli 1978 wordt vervangen als volgt:

« Artikel 53. — De Koning kan, na advies van het bevoegd paritair comité en bij een in Ministerraad overlegd besluit, bijkomende voorwaarden buiten die gesteld in artikel 31, § 2, opleggen.

Het paritair comité deelt zijn advies mede binnen twee maanden na verzoek daartoe; na het verstrijken van deze termijn mag een beslissing worden genomen. »

Art. 3

A l'article 56 de la même loi, les mots « fixés par les dispositions des articles 29, 30, 49, 51, 52, 54 et 55 » sont remplacés par les mots « fixés par les dispositions des articles 29, 30, 31*bis*, 31*ter*, 49 et 51 ».

Art. 4

A l'article 57 de la même loi, les mots « définies aux articles 27, 29, 30, 49 à 52, 54 et 55 » sont remplacés par les mots « définies aux articles 27, 29, 30, 31*bis*, 31*ter*, 49 à 51 ».

Art. 5

A l'article 77 de la même loi, les mots « visée aux articles 70, 71 et 72 » sont remplacés par les mots « visée à l'article 31*bis*, § 1^{er} »,

Art. 6

Dans la même loi, les articles 52, 54, 55 et 70 à 76 sont abrogés.

Art. 7

Sans préjudice de l'article 2, qui modifie l'article 53, les arrêtés qui ont été pris en exécution de l'ancien article 53, premier alinéa, 3^o, concernant les conditions supplémentaires, et ceux qui sont prévus à l'article 31 restent applicables à titre transitoire.

Art. 3

In artikel 56 van dezelfde wet worden de woorden « vastgesteld bij de artikelen 29, 30, 49, 51, 54 en 55 » vervangen door de woorden « vastgesteld bij de artikelen 29, 30, 31*bis*, 31*ter*, 49 en 51 ».

Art. 4

In artikel 57 van dezelfde wet worden de woorden « zoals bepaald bij de artikelen 27, 29, 30, 49 tot 52, 54 en 55 » vervangen door de woorden « zoals bepaald bij de artikelen 27, 29, 30, 31*bis*, 31*ter*, 49 tot 51 ».

Art. 5

In artikel 77 van dezelfde wet worden de woorden « de in de artikelen 70, 71 en 72 bedoelde arbeidsongeschiktheid » vervangen door de woorden « de in artikel 31*bis*, § 1, bedoelde arbeidsongeschiktheid ».

Art. 6

In dezelfde wet van 3 juli 1978 worden de artikelen 52, 54, 55, 70 tot en met 76 opgeheven.

Art. 7

Onverminderd artikel 2, dat artikel 53 wijzigt, geldt als overgangsmaatregel dat de besluiten die werden genomen in uitvoering van het vroegere artikel 53, eerste lid, 3^o, betreffende de bijkomende voorwaarden en die voorzien bij artikel 31, van toepassing blijven.

M. STROOBANT.
W. TAMINIAUX.
A. DELCOURT-PÊTRE.
L. MAXIMUS.