

# SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

26 MARS 1992

## Proposition de loi abrogeant l'article 73 de la nouvelle loi communale

(Déposée par M. Loones et consorts)

### DEVELOPPEMENTS

L'article 73 de la nouvelle loi communale prévoit que les membres du conseil communal ne peuvent être parents ou alliés jusqu'au troisième degré inclusivement, ni être unis par les liens du mariage.

Cet article a été inséré dans la loi communale du 30 mars 1836 pour éviter qu'une famille déterminée puisse exercer une pression sur les électeurs et que l'administration d'une commune soit aux mains d'une seule famille, qui pourrait être tentée de défendre ses intérêts personnels plutôt que ceux de la commune.

En insérant cette disposition, le législateur a incontestablement voulu optimiser le fonctionnement de la démocratie dans les communes. Cette forme d'incompatibilité soulève cependant des questions à l'heure actuelle, compte tenu de l'évolution de divers facteurs sociaux.

Ce qui se voulait être une mesure de protection de la démocratie constitue aujourd'hui bien souvent un obstacle à l'exercice du droit individuel de tout citoyen non seulement de se porter candidat à un mandat public, mais aussi, en cas d'élection, d'exercer effectivement ce mandat. Or, il se justifie désor-

# BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

26 MAART 1992

## Voorstel van wet houdende opheffing van artikel 73 van de nieuwe gemeentewet

(Ingediend door de heer Loones c.s.)

### TOELICHTING

Artikel 73 van de nieuwe gemeentewet bepaalt dat bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad of echtgenoten geen lid kunnen zijn van eenzelfde gemeenteraad.

Dit artikel werd in de gemeentewet van 30 maart 1836 ingelast om te verhinderen dat een bepaalde familie een ongeoorloofde druk op de kiezers zou uitoefenen. Tevens wou men verhinderen dat het bestuur van een gemeente in handen zou komen van een bepaalde familie die dan veeleer haar eigenbelang dan dat van de gemeente zou nastreven.

Deze maatregel van de wetgever was ontegensprekelijk ingegeven door de bezorgdheid voor het optimaal functioneren van de democratie in de gemeenten. Diverse maatschappelijke ontwikkelingen doen vandaag toch vragen rijzen bij deze vorm van onverenigbaarheid.

Wat toen als een bescherming van de democratie werd beschouwd, komt vandaag in vele gevallen neer op een belemmering van het individuele recht van elke burger om zich niet alleen kandidaat te stellen voor een publiek mandaat maar om dit, na verkozen te zijn, ook effectief uit te oefenen. Het inbouwen van

mais davantage d'assurer le libre exercice de ce droit individuel que de continuer à protéger la démocratie communale par des mesures visant à empêcher la domination d'une famille.

Il faut en effet constater que les relations familiales au sein de notre société ont subi de profondes modifications. La famille au sens large, en tant qu'unité sociale, mais aussi économique, a perdu beaucoup de son importance et a fait place à la famille dite « nucléaire », qui ne remplit plus les fonctions économiques et pratiques assumées précédemment. La famille est devenue une entité de nature essentiellement relationnelle, basée sur le partenariat.

Restreindre les droits politiques de chacun des membres d'une famille, en raison des liens de parenté ou des liens conjugaux qui les unissent, c'est donc aller à l'encontre de l'évolution culturelle, qui veut que chaque individu puisse effectuer ses propres choix, même au niveau idéologique.

Les alliés sont victimes d'une discrimination supplémentaire, puisque l'incompatibilité ne s'applique pas aux cohabitants.

Aujourd'hui, les grandes familles n'ont plus l'importance qu'elles avaient par le passé. De plus, l'élargissement du contexte social, la différenciation idéologique et la mobilité accrue de la population font que les risques que le législateur entendait prévenir lorsqu'il a élaboré la loi communale sont devenus minimes.

Ainsi proposons-nous de supprimer l'article de la nouvelle loi communale relatif à l'incompatibilité.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

### Article unique

L'article 73 de la nouvelle loi communale est abrogé.

beschermende maatregelen tegen de overheersing van een bepaalde familie weegt niet meer op tegen de belemmering van dit individuele recht.

Vooreerst zijn er de enorme wijzigingen die onze familiale verbanden hebben ondergaan. De grootfamilie als sociale, maar ook economische eenheid heeft fel aan betekenis ingeboet en werd vervangen door het kerngezin. De zakelijke en praktische functies, zoals die door de grootfamilie nog werden opgenomen, verricht het gezin niet meer. Het gezin is een overwegend relationele eenheid gebaseerd op partnerschap.

Individuele leden van een dergelijk gezin, gelet op bloed- of aanverwantschap, beperken in hun politieke rechten gaat dan ook in tegen een gewijzigd cultureel klimaat waarin, ook op het ideologische terrein, elk individu zijn eigen keuzes kan bepalen.

Een bijkomende discriminatie rijst ten aanzien van de aanverwanten, vermits de onverenigbaarheid niet van toepassing is op samenwonenden.

Niet alleen hebben de grootfamilies aan betekenis ingeboet, daarenboven zorgen schaalvergroting, ideologische differentiëring en de toegenomen mobiliteit van de bevolking ervoor dat de risico's, die de wetgever, bij het opmaken van de gemeentewet, wou vermijden, minimaal zijn geworden.

Vandaar ons voorstel om het artikel betreffende de onverenigbaarheid uit de nieuwe gemeentewet te schrappen.

J. LOONES.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN WET

### Enig artikel

Artikel 73 van de nieuwe gemeentewet wordt opgeheven.

J. LOONES.  
J. VALKENIERS.  
R. VAN HOOLAND.  
L. APPELTANS.