

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

21 MAI 1992

Projet de loi ajustant le budget général des dépenses de l'année budgétaire 1991 - Section 31 - Ministère de l'Agriculture**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. VANLERBERGHE**

Le projet a été examiné et adopté par la commission au cours de sa réunion du 7 mai 1992.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE

La délibération n° 3103 du Conseil des ministres du 6 novembre 1991 a permis d'affecter quelques crédits encore disponibles au budget du ministère de l'Agriculture à des dossiers en souffrance concernant le Fonds d'investissement agricole (F.I.A.). La décision

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Houssa, président; Bayenet, Beerden, Bock, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, Leclercq, Leroy, Maertens, Steenberghe, Vanhaverbeke, R. Van Rompaey, Verberckmoes, Verlinden, Vanlerberghe, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Cuyvers, Desutter, Quintelier.

R. A 15876*Voir :*

Document du Sénat :

308 - 1 (S.E. 1991-1992) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

21 MEI 1992

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1991 - Sectie 31 - Ministerie van Landbouw**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANLERBERGHE**

Het ontwerp werd door de Commissie onderzocht en aangenomen tijdens haar vergadering van 7 mei 1992.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DE KLEINE EN MIDDEL-GROTE ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW

Ingevolge de beraadslaging van de Ministerraad nr. 3103 van 6 november 1991 werd machtiging verleend om enkele kredieten die op de begroting van het Ministerie van Landbouw nog beschikbaar waren aan te wenden voor achterstallige dossiers in

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Houssa, voorzitter; Bayenet, Beerden, Bock, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, Leclercq, Leroy, Maertens, Steenberghe, Vanhaverbeke, R. Van Rompaey, Verberckmoes, Verlinden, Vanlerberghe, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Cuyvers, Desutter, Quintelier.

R. A 15876*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

308 - 1 (B.Z. 1991-1992) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

de le faire se justifie par le fait que les producteurs de viande bovine, surtout, ont subi de lourdes pertes en 1991 et que la sécheresse a provoqué des difficultés supplémentaires dans certaines régions, ainsi que par la situation dans laquelle se trouvent certains agriculteurs confrontés à la baisse du prix des céréales. Le projet comporte également une disposition permettant au département de rembourser, à l'Office national des débouchés agricoles et horticoles (O.N.D.A.H.), des prestations qui concernent les champs d'essais.

Le projet prévoit autant de diminutions de crédits non dissociés, de crédits d'engagement et de crédits d'ordonnancement, pour compenser les dépassements prévus. L'on se reportera à ce sujet à l'exposé des motifs du projet ainsi qu'à la page 3 du rapport de la Chambre des Représentants (Doc. Chambre 279/2, 1991-1992).

II. DISCUSSION

Un membre fait observer que le programme d'investissement a pris un sérieux retard pour toutes sortes de raisons. La principale a été, sans conteste, la lutte contre la peste porcine en 1990, qui a absorbé pratiquement tous les moyens financiers. Il est bon, dès lors, de prendre aujourd'hui des mesures pour remédier à la situation existante, d'autant plus que le secteur de l'horticulture a été touché lui aussi par cette politique.

On rappelle que la situation du secteur de la viande bovine est mauvaise. Tient-on compte des importations massives de viande en provenance des pays les plus divers et envisage-t-on de prendre des mesures pour les limiter autant que possible? L'intervenant songe en premier lieu à l'importation de viande de kangourou en provenance d'Australie et de Nouvelle-Zélande, viande qui est incorporée chez nous dans la fabrication de divers produits. Il pense aussi à l'importation de viande aux hormones en provenance des Etats-Unis et de viande de mouton originaire de Nouvelle-Zélande. Il demande qu'une étude soit réalisée et que des mesures soient prises en vue de combattre les causes de la situation difficile que connaît le secteur de la viande.

Le ministre conteste l'affirmation selon laquelle des ressources du F.I.A. auraient été utilisées pour financer la lutte contre la peste porcine. La seule raison du retard pris par le F.I.A. réside dans la décision des gouvernements successifs — surtout depuis 1987 — de ne pas dégager plus de moyens. La réglementation a été rendue plus restrictive en 1990, mais,

verband met het Landbouwinvesteringsfonds (L.I.F.). De verantwoording is te vinden in het feit dat vooral de rundveeproducenten in de loop van 1991 zware schade hadden opgelopen, dat zich ingevolge de droogte bijkomende moeilijkheden hebben voorgedaan in bepaalde streken en de toestand waarin sommige landbouwers zich bevinden die getroffen worden door de daling van de graanprijzen. Tevens bevat het ontwerp ook een wettelijke bepaling die het departement in staat stelt de Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten (N.D.A.L.T.P.) terug te betalen voor prestaties met betrekking tot de proefvelden van deze laatste.

Het ontwerp voorziet in evenveel verminderingen van niet-gesplitste, vastleggings- en ordonnancingskredieten voor 1991 ter compensatie van de voorziene overschrijdingen. Hierbij kan verwezen worden naar de Memorie van toelichting bij het ontwerp en naar blz. 3 van het Verslag dat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd uitgebracht (Doc. Kamer 279/2, 1991-1992).

II. BESPREKING

Een lid wijst erop dat het investeringsprogramma om allerlei redenen ernstige vertraging heeft opgelopen. De voornaamste is wel de varkenspest geweest in 1990, waarvan de bestrijding praktisch alle financiële middelen heeft opgevorderd. Het is dus goed thans maatregelen te treffen om aan de bestaande toestand te verhelpen, te meer dat ook de sector van de tuinbouw door dit beleid is getroffen geweest.

Men verwijst naar de slechte toestand in de rundveesector. Houdt men rekening met de massale invoer van vleesprodukten uit allerlei derde landen en denkt men aan maatregelen om die invoer zo veel mogelijk te beperken? Spreker denkt in de eerste plaats aan de invoer van kangoeroevlees uit Australië en Nieuw-Zeeland, vlees dat verwerkt wordt in allerlei produkten bij ons. Hij denkt ook aan de invoer van vlees met hormonen uit de Verenigde Staten en aan schapevlees dat uit Nieuw-Zeeland afkomstig is. Hij vraagt een onderzoek in te stellen en maatregelen te nemen om de oorzaken van de slechte toestand van de vleessector te bestrijden.

De Minister bestrijdt de bewering dat financiële middelen van het L.I.F. zouden gebruikt zijn om de bestrijding van de varkenspest te financieren. De enige reden van de achterstand opgelopen in het L.I.F. is te vinden bij de beslissingen van de opeenvolgende regeringen — vooral vanaf 1987 — om niet meer middelen ter beschikking te stellen. De regle-

aujourd'hui, il faut à nouveau intervenir en raison des limitations de plus en plus grandes des moyens dont on peut disposer.

Le retard actuel est dû au fait que cela ne s'est pas fait assez rapidement. Comme on le verra, ce problème a reçu une solution au cours de la discussion du budget de 1992.

En ce qui concerne le problème du secteur de la production de viande bovine, il faut souligner que les importations en provenance de pays de la Communauté sont soumises à une réglementation européenne. La Belgique doit s'y adapter. L'importation de viande de kangourou n'est pas de la compétence du département. L'importation de viande traitée aux hormones en provenance des Etats-Unis est impossible, puisqu'il existe une interdiction à cet égard en Belgique. Quant à l'importation de viande de mouton, il ne faut pas oublier que la Communauté européenne n'en produit pas suffisamment. Ce problème est réglé lui aussi au niveau européen. Il ne faut d'ailleurs pas perdre de vue non plus que, dans une économie de marché, le consommateur joue un rôle largement déterminant par rapport à ce qui est proposé sur le marché. On constate du reste, d'une manière générale, une diminution de la demande de viande bovine, une stabilisation de la demande de viande porcine et une progression dans le secteur de la volaille.

Selon le premier intervenant, la production de viande de mouton n'est pas déficitaire dans la Communauté. Le ministre devrait intervenir au Conseil de la C.E. pour y attaquer la réglementation.

Il insiste une nouvelle fois pour que le département de l'Agriculture intervienne auprès du département de la Santé publique pour que l'on freine les importations contestées de viande de kangourou ainsi que les importations de viande traitée aux hormones en provenance des Etats-Unis.

Le ministre déclare qu'il ne peut pas concevoir que le consommateur puisse passer purement et simplement à la viande de kangourou. Il y a une concertation permanente avec le département de la Santé publique et rien ne permet de penser qu'il ne fait pas son travail.

Le contrôle des denrées alimentaires en Belgique est d'ailleurs l'un des meilleurs d'Europe. Les ministres belges de l'Agriculture ont toujours défendu les agriculteurs face à la production et aux importations de viande, mais comme on sait que l'on doit beaucoup à la C.E., on s'efforce toujours de mener une politique dûment justifiable sur le plan européen, ce qui implique une application correcte de la réglementation européenne.

Un autre commissaire constate une diminution importante des crédits consacrés à la lutte contre les maladies des animaux et, en particulier, contre la brucellose.

mentering werd in 1990 reeds verstrengd, maar nu moet men opnieuw ingrijpen wegens de steeds beperktere middelen waarover men de beschikking krijgt.

De huidige achterstand is te wijten aan het feit dat dit niet snel genoeg gebeurd is. Zoals tijdens de bespreking van de begroting 1992 zal blijken, heeft het probleem daar een oplossing gekregen.

Voor wat het probleem van de rundvlees-productiesector aangaat, moet onderstreept worden dat de invoer uit een E.G.-land Europees geregeld is. België moet zich daaraan aanpassen. De invoer van kangoeroevlees is niet de bevoegdheid van het departement. Uit de Verenigde Staten kan geen vlees worden ingevoerd dat met hormonen is behandeld vermits dit in België verboden is. Wat de invoer van schapevlees betreft vergete men niet dat de E.G. een tekort heeft aan dat soort vlees. Ook dit probleem is Europees geregeld. Men verlieze trouwens niet uit het oog dat het de consument is die in een vrije markteconomie in grote mate een doorslaggevende rol speelt bij hetgeen op de markt wordt aangeboden. Men stelt trouwens over het algemeen een vermindering vast van de vraag naar rundvlees, een stabilisatie van de vraag naar varkensvlees en een stijging in de sector van pluimvee en gevogelte.

Volgens de eerste interveniënt bestaat er in de E.G. geen tekort aan schapevlees. De Minister zou in de E.G.-Raad moeten tussenkomen om de regeling aldaar aan te vechten.

Hij dringt opnieuw aan opdat het departement van Landbouw bij het departement van Volksgezondheid zou tussenkomen om ergens perken te stellen aan de betwiste invoer van kangoeroevlees en van hormonenvlees uit de Verenigde Staten.

De Minister verklaart dat hij zich niet kan voorstellen dat de consument zonder meer overschakelt naar kangoeroevlees. Er wordt permanent overleg gepleegd met Volksgezondheid en er is geen enkele reden om aan te nemen dat laatstgenoemd departement zijn taak niet zou waarnemen.

De controle op de eetwaren in België is trouwens een van de beste in Europa. Alle Belgische ministers van Landbouw hebben steeds de verdediging van de landbouwers t.a.v. vleesinvoer en -productie op zich genomen, maar aangezien men weet hoeveel men te danken heeft aan de E.G. tracht men steeds een Europees verantwoord beleid te voeren. Dit impliceert ook een correcte toepassing van de E.G.-reglementering.

Een ander commissielid stelt een belangrijke vermindering vast van de kredieten voor de bestrijding van veeziekten, meer bepaald de brucellose.

Les horticulteurs de sa région demandent s'ils seront bientôt indemnisés pour les dégâts dus au gel qu'ils ont subis au printemps de l'an dernier. Le département se retranche toujours derrière le manque de moyens financiers.

Le ministre répond comme suit :

1) La décision de prélever 35 millions sur le programme 52/8 (actions du Fonds de la santé et de la production des animaux) date de novembre 1991. On a argué de la mauvaise situation générale de l'agriculture pour obtenir la dérogation nécessaire. Comme cette somme n'était plus nécessaire pour combattre la peste porcine, elle a été consacrée ailleurs sous la forme d'un crédit. Si le budget de 1992 accuse une baisse de moyens, c'est parce qu'en 1991 l'on avait encore prévu un montant important pour payer les indemnités dues en raison de l'épidémie de peste porcine; cela mis à part, la différence entre 1991 et 1992 est finalement faible. On notera au passage qu'en ce qui concerne la brucellose, les choses évoluent favorablement.

2) Pour ce qui est de l'indemnisation des horticulteurs, il faudra attendre le vote du budget de 1992 pour pouvoir disposer des moyens financiers nécessaires.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés par 16 voix contre 2.

Les articles 3 et 4 sont adoptés par 13 voix contre 5.

Les articles 5, 6 et 7 sont adoptés par 16 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 13 voix contre 3 et 2 abstentions.

IV. BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTÉ

La commission confirme à l'unanimité que le budget administratif ajusté, annexé au projet de loi, est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses ajusté.

Elle suit en cela l'avis de la Cour des comptes contenu dans sa lettre réf. AGJ 683 789 L4 du 24 mars 1992.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
R. VANLERBERGHE.

Le Président,
J. HOUSSA.

Tuinbouwers uit zijn streek vragen of ze weldra zullen vergoed worden voor de vriesschade die ze vorig jaar in de lente hebben opgelopen. Er wordt van de zijde van het departement ter zake steeds gebrek aan geldmiddelen ingeroepen.

De Minister antwoordt als volgt :

1) De 35 miljoen frank die werden afgenomen van het programma 52/8 (acties van het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren). De beslissing dateert van november 1991. Men heeft gespeeld op de slechte algemene toestand in de landbouw om een afwijking te bekomen. Vermits men ze niet nodig had voor de bestrijding van de varkenspest heeft men ze elders aangewend. De begroting 1992 vertoont een daling van de middelen omdat in 1991 nog een groot bedrag was voorzien voor de betaling van de vergoedingen voor varkenspest; afgezien daarvan is het verschil klein. Terloops kan gezegd worden dat de evolutie van de brucellose in de goede zin gaat.

2) Om de tuinbouwers te vergoeden moet gewacht worden op de stemming van de begroting 1992 ten einde over de benodigde geldmiddelen te kunnen beschikken.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen met 16 tegen 2 stemmen.

De artikelen 3 en 4 worden aangenomen met 13 tegen 5 stemmen.

De artikelen 5, 6 en 7 worden aangenomen met 16 tegen 2 stemmen.

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen, bij 2 onthoudingen.

IV. AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

De Commissie bevestigt eenparig dat de aangepaste administratieve begroting die bij het ontwerp van wet is gevoegd, in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting.

Op dat punt volgt zij het advies dat het Rekenhof in zijn brief van 24 maart 1992 heeft meegedeeld (kenmerk AGJ 683 789).

*
* *

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 15 aanwezige leden.

De Rapporteur,
R. VANLERBERGHE

De Voorzitter,
J. HOUSSA.