

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

29 AVRIL 1992

**Proposition de loi relative
au conseil de famille et à la tutelle**

(Déposée par M. Cerexhe)

DEVELOPPEMENTS

Le conseil de famille présente des caractères anachroniques dans sa composition et dans son fonctionnement.

La présente proposition de loi tend à actualiser cette institution et à l'adapter aux nécessités de la vie socio-économique, tout en conservant une protection familiale pour le mineur.

C'est sur la base des mêmes considérations que certaines modifications sont apportées aux dispositions relatives à la tutelle.

Commentaire des articles**Article 1^{er}**

Les articles 406, 407 et 408 du Code civil concernent la composition du conseil de famille.

1. La première modification consiste à remplacer les six membres traditionnellement désignés, par quatre membres effectifs et deux membres suppléants. En effet, il arrive fréquemment que le conseil soit empêché de se réunir et de prendre des décisions importantes pour le mineur, parce qu'un ou plusieurs membres sont légitimement empêchés. L'existence de suppléants permettra de remédier à cet inconvénient.

BELGISCHE SENAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

29 APRIL 1992

**Voorstel van wet betreffende
de familieraad en de voogdij**

(Ingediend door de heer Cerexhe)

TOELICHTING

Wat betreft zijn samenstelling en werking blijkt de familieraad ten dele uit de tijd te zijn.

Dit voorstel van wet beoogt die instelling te moderniseren en ze aan te passen aan de behoeften van het sociaal-economisch leven, doch tevens ook te blijven voorzien in een bescherming van de minderjarige door zijn familie.

Dezelfde overwegingen liggen ten grondslag aan sommige wijzigingen die aangebracht worden in de bepalingen over de voogdij.

Toelichting bij de artikelen**Artikel 1**

De artikelen 406, 407 en 408 van het Burgerlijk Wetboek handelen over de samenstelling van de familieraad.

1. Een eerste wijziging bestaat erin dat de zes gewoonlijk aangewezen leden worden vervangen door vier leden en twee plaatsvervangende leden. Het gebeurt immers maar al te vaak dat de raad niet kan vergaderen, noch voor de minderjarige belangrijke beslissingen kan nemen, omdat een of meer leden wettig verhinderd zijn. Door in plaatsvervangers te voorzien kan dit bezwaar worden verholpen.

Afin d'éviter une composition trop rigide du conseil, il est prévu que le juge de paix pourra pourvoir au remplacement de l'un ou l'autre membre en cours de tutelle, soit d'office, soit à leur demande.

2. Quant aux membres qui composent le conseil de famille, on a abandonné une composition strictement familiale. En effet, les relations familiales n'ont plus aujourd'hui l'extension et l'intensité qu'elles avaient jadis, supplantées souvent par des liens amicaux certainement aussi solides. C'est la raison pour laquelle on laisse au juge de paix une liberté de choix absolue, le seul critère de son choix étant l'intérêt que des personnes portent au mineur.

On suggère cependant, si cela est possible, que le juge évite, si des parents sont choisis dans une ligne, de laisser l'autre sans représentation.

Etant donné qu'il est souhaitable que les personnes composant le conseil de famille entretiennent des relations harmonieuses avec le mineur, on a prévu, à l'instar de ce qui existe dans d'autres pays (Italie), que celui-ci, s'il est âgé de plus de 15 ans, soit consulté par le juge de paix sur le choix des membres du conseil de famille.

Quant à l'obligation de choisir les membres du conseil de famille dans un rayon de 20 kilomètres du lieu d'ouverture de la tutelle, elle paraît une exigence surannée qui ne correspond plus à la vie actuelle.

Les articles 409 à 419 du Code civil organisent le fonctionnement du conseil de famille.

L'article 409 maintient la convocation du conseil de famille par le juge de paix, mais prévoit que celui-ci doit le convoquer à la demande de certaines personnes, dont le mineur, s'il est âgé de plus de quinze ans.

Article 410. La convocation par voie de citation est remplacée par une simple lettre recommandée avec accusé de réception.

L'article 411 organise le système de la suppléance, dans l'hypothèse où un membre effectif est dans l'impossibilité d'assister aux réunions du conseil de famille.

Il modifie en outre le système des sanctions en cas d'absence non justifiée aux réunions du conseil de famille : la déchéance remplace les amendes actuellement prévues. En effet, la désignation des membres du conseil de famille ayant été faite en tenant compte spécialement de l'intérêt que ceux-ci portent au mineur, un absentéisme répété traduit un certain désintérêt qui justifie la déchéance.

L'article 412 affirme, ce qui était de pratique courante, mais qu'il vaut mieux affirmer clairement, que les séances du conseil de famille ne sont pas publiques.

L'article 413 (nouveau) diminue le quorum nécessaire pour que le conseil de famille puisse délibérer. L'article 415 (an-

teri) vise à éviter que la raad te strak is samengesteld, wordt bepaald dat de vrederechter tijdens de voordij een van de leden kan vervangen, ofwel ambtshalve, ofwel op verzoek.

2. Wat de leden van de familierraad betreft, werd afgezien van een samenstelling uit louter familieleden. De families zijn heden ten dage immers niet meer zo uitgebreid en hecht als weleer en hebben in vele gevallen de plaats moeten ruimen voor ongetwijfeld even sterke vriendschapsbanden. Daarom wordt aan de vrederechter voortaan een volledige vrije keuze gelaten, waarbij het belang dat die personen in de minderjarige stellen, als enige maatstaf moet dienen.

Er wordt evenwel voorgesteld dat de rechter voor zover mogelijk vermijdt dat één lijn niet vertegenwoordigd is, ingeval er bloedverwanten in de andere lijn worden gekozen.

Aangezien het wenselijk is dat de leden van de familierraad met de minderjarige goede betrekkingen onderhouden, wordt hier bepaald dat de minderjarige, wanneer hij meer dan 15 jaar oud is, door de vrederechter wordt gehoord over de keuze van de leden van de familierraad, zoals dat in andere landen gebeurt (Italië).

Tot slot blijkt de verplichting om de leden van de familierraad te nemen in een straal van 20 km rond de plaats waar de voordij opengevallen is, wel een achterhaalde vereiste te zijn die dus niet meer aan de moderne levensomstandigheden beantwoordt.

De artikelen 409 tot 419 van het Burgerlijk Wetboek regelen de werking van de familierraad.

Artikel 409 handhaaft de regeling dat de familierraad wordt bijeengeroepen door de vrederechter, doch bepaalt tevens dat hij hem ook moet bijeenroepen op verzoek van bepaalde personen, onder wie de minderjarige, wanneer die meer dan vijftien jaar oud is.

Artikel 410. De dagvaarding voor de bijeenroeping wordt vervangen door een gewone ter post aangetekende brief met ontvangstbewijs.

Artikel 411 regelt de plaatsvervanging ingeval een lid de vergaderingen van de familierraad niet kan bijwonen.

Het wijzigt daarenboven de sancties bij onwettige afwezigheid : de bestaande boeten worden vervangen door de ontzetting. Aangezien voor het aanwijzen van de leden van de familierraad in het bijzonder werd gelet op het belang dat zij in de minderjarige stellen, duidt herhaalde afwezigheid op een gebrek aan belangstelling, waardoor de ontzetting verantwoord is.

Artikel 412 houdt de bevestiging in van een gebruik dat evenwel best nog eens duidelijk bevestigd kan worden, te weten dat de vergaderingen van de familierraad niet openbaar zijn.

Artikel 413 (nieuw) verlaagt het quorum vereist opdat de familierraad zou kunnen beraadslagen. In zijn vroegere

cien) exigeait la présence des trois quarts des membres convoqués; désormais, le conseil sera réuni valablement avec la moitié de ses membres. Si ce chiffre n'est pas atteint, une nouvelle réunion pourra être tenue dans les cinq jours et délibérer quel que soit le nombre de présences. Ceci paraît indispensable pour permettre certaines prises de décisions urgentes.

L'article 414 (nouveau) exige la motivation des décisions du conseil de famille.

Cette exigence s'impose, étant donné que certaines décisions du conseil de famille doivent faire l'objet d'une homologation par le tribunal de première instance; la motivation paraît être un élément susceptible d'éclairer le tribunal.

L'article 415 (nouveau) ne modifie pas fondamentalement l'article 415 actuel, mais il a paru opportun de « moderniser » ce texte en remplaçant « chez le juge de paix » par « au siège de la justice de paix », et de laisser bien entendu la faculté au magistrat de choisir un autre endroit.

L'article 416 (nouveau) maintient la présidence et la voix délibérative, éventuellement prépondérante, du juge de paix. Il ajoute que celui-ci peut inviter le subrogé tuteur et le mineur de plus de quinze ans à participer aux réunions. Il s'agit d'une obligation lorsque le conseil se réunit à leur demande : si le mineur ou le subrogé tuteur ont demandé la réunion du conseil de famille, il est assez normal qu'ils soient entendus.

Les articles 418 et 419 actuels ne sont pas repris dans la nouvelle section 4bis intitulée « du conseil de famille ». Ils traitent en effet des fonctions du tuteur. Leur place est donc plus indiquée dans la section 6. Ils sont repris, mais modifiés, aux articles 427 et 428 nouveaux.

Article 2

L'article 427 nouveau apporte une modification capitale à l'organisation de la tutelle.

La tutelle est une fonction qui suppose qu'on manifeste un intérêt particulier pour le mineur et qu'on dispose du temps nécessaire pour s'occuper de lui.

S'il est légitime de présumer que le survivant des père et mère et les ascendants sont disposés à s'occuper du mineur, il est moins évident d'imposer cette fonction à d'autres personnes.

Dès lors, plutôt que d'avoir, comme en l'état actuel, un système de tutelle obligatoire assortie de toute une série de causes d'excuses, on a préféré rendre la tutelle facultative, espérant que celui qui a volontairement accepté cette fonction la remplira efficacement.

redactie eiste artikel 415 dat drie vierde van de opgeroepen leden tegenwoordig waren. Voortaan kan de raad geldig vergaderen met de helft van zijn leden. Wordt dit aantal evenwel niet bereikt, dan kan een nieuwe vergadering worden belegd binnen vijf dagen en kan er worden beraadslaagd ongeacht het aantal aanwezigen. Deze bepaling lijkt trouwens onontbeerlijk om sommige dringende beslissingen te kunnen nemen.

Artikel 414 (nieuw) eist dat de beslissingen van de familie-raad met redenen worden omkleed.

Dat is nodig omdat sommige beslissingen van de familie-raad door de rechtbank van eerste aanleg gehomologeerd moeten worden. Daarbij lijkt de motivering een gegeven te zijn dat de rechtbank nuttige informatie kan verschaffen.

Artikel 415 (nieuw) wijzigt het huidige artikel 415 niet inhoudelijk. Het is evenwel raadzaam gebleken deze tekst te actualiseren door de woorden « bij de vrederechter » te vervangen door « ten zetel van het vredegerecht » en uiteraard aan de magistraat de mogelijkheid te bieden een andere plaats te kiezen.

Artikel 416 (nieuw) handhaaft het voorzitterschap en het stemrecht van de vrederechter, wiens stem beslissend kan zijn. Het voegt er evenwel aan toe dat hij de toeziende voogd en de minderjarige die meer dan 15 jaar oud is, kan verzoeken de vergaderingen bij te wonen. Dat is trouwens verplicht wanneer de raad op hun verzoek vergadert. Gesteld dat de minderjarige of de toeziende voogd gevraagd hebben dat de familieraad zou vergaderen, dan spreekt het ook vanzelf dat zij worden gehoord.

De bestaande artikelen 418 en 419 worden niet opgenomen in de nieuwe afdeling 4bis « Familieraad ». Zij handelen immers over de taken van de voogd en behoren dus ondergebracht te worden in afdeling 6. Wel worden ze, zij het dan in gewijzigde vorm, opgenomen in de nieuwe artikelen 427 en 428.

Artikel 2

Artikel 427 (nieuw) wijzigt grondig de wijze waarop de voogdij wordt georganiseerd.

De voogdij is een taak waarbij wordt verondersteld dat men bijzonder belang stelt in de minderjarige en over de nodige tijd beschikt om zich met hem bezig te houden.

Er wordt terecht aangenomen dat de langstlevende van de ouders en de bloedverwanten in de opgaande lijn bereid zijn zich met de minderjarige bezig te houden, maar het ligt niet zo voor de hand dat die taak aan anderen wordt opgedragen.

Eerder dus dan een regeling van verplichte voogdij met een reeks redenen van verschoning in stand te houden, zoals die op dit ogenblik bestaat, heeft men de voogdij willen vrij laten, in de hoop dat wie die taak vrijwillig aanvaardt heeft ze ook degelijk zal vervullen.

L'article 428 reprend partiellement le texte de l'article 419 actuel. Il y apporte cependant une modification importante en supprimant la responsabilité des héritiers du tuteur du fait de la mauvaise gestion de ce dernier.

Article 3

Etant donné que les causes qui dispensent de la tutelle ont été supprimées, celles-ci étant devenue facultative, il a fallu mettre en harmonie les alinéas 1 et 2 de l'article 405.

E. CEREXHE.

♦♦

PROPOSITION DE LOI

Article premier

Il est inséré après l'article 405 du Code civil une section IVbis intitulée « du conseil de famille » qui remplace les articles 406 à 419, et rédigée comme suit :

« SECTION IVbis

Du conseil de famille

Article 406

A l'ouverture de toute tutelle, il est institué un conseil de famille.

Article 407

Le conseil de famille est composé de quatre membres effectifs et de deux membres suppléants.

Ils sont désignés par le juge de paix pour la durée de la tutelle.

Celui-ci peut néanmoins procéder au cours de la tutelle à des changements de personnes si l'intérêt du mineur l'exige, si la situation personnelle d'un ou de plusieurs membres est modifiée ou si l'un de ceux-ci demande à être déchargé de sa fonction.

Le procureur du Roi ou un délégué à la protection de la jeunesse, de même que le tuteur, peuvent assister, avec voix consultative, à toute réunion du conseil de famille.

Artikel 428 neemt de tekst van het huidige artikel 419 gedeeltelijk over. Wel wordt er een belangrijke wijziging ingevoerd doordat de erfgenamen van de voogd voortaan niet langer verantwoordelijk worden gesteld voor diens wanbeheer.

Artikel 3

Aangezien de redenen die van de voogdij vrijstellen vervallen omdat de voogdij zelf wordt vrij gelaten, was het nodig het eerste en tweede lid van het artikel 405 aan te passen.

♦♦

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

In het Burgerlijk Wetboek wordt, na artikel 405, een afdeling IVbis « Familieraad » ingevoegd ter vervanging van de artikelen 406 tot 419 en luidende :

« AFDELING IVbis

Familieraad

Artikel 406

Bij het openvallen van de voogdij wordt een familieraad ingesteld.

Artikel 407

De familieraad bestaat uit vier leden en twee plaatsvervangende leden.

Zij worden aangewezen door de vrederechter voor de duur van de voogdij.

De vrederechter kan nochtans tijdens de voogdij personen vervangen, indien het belang van de minderjarige het vereist, indien de persoonlijke toestand van een of meer leden is gewijzigd of indien een van hen heeft verzocht te worden ontslagen van zijn opdracht.

De procureur des Konings of een afgevaardigde bij de jeugdbescherming, evenals de toeziende voogd kunnen elke vergadering van de familieraad bijwonen met raadgevende stem.

Article 408

Le juge de paix choisit les membres du conseil de famille parmi les parents, alliés ou amis du mineur, ayant manifesté à l'égard de celui-ci un intérêt particulier. S'il choisit des parents, il doit éviter autant que possible de laisser l'une des deux lignes sans représentation.

Lorsque le mineur est âgé de plus de quinze ans, le juge de paix le consulte sur le choix des membres du conseil de famille.

Article 409

Le conseil de famille est convoqué par le juge de paix agissant d'office ou sur requête. Il doit l'être à la requête soit de deux de ses membres, soit du tuteur, soit du subrogé tuteur, soit du mineur si celui-ci a quinze ans révolus, soit du procureur du Roi.

Article 410

Toute convocation du conseil de famille doit être adressée par lettre recommandée huit jours au moins avant la date de la réunion.

Article 411

Les membres du conseil de famille sont tenus d'assister en personne à toute réunion du conseil de famille. Dans l'hypothèse où ils sont dans l'impossibilité d'être présents, ils en informent le juge de paix qui convoque un suppléant suivant le mode qu'il juge approprié.

Tout membre du conseil de famille dûment convoqué qui est absent à trois réunions consécutives, sans excuse légitime, est déchu de sa fonction. La déchéance est prononcée sans appel par le juge.

Article 412

Les séances du conseil de famille ne sont pas publiques.

Article 413

Le conseil de famille ne peut délibérer que si la moitié au moins de ses membres sont présents. Si ce nombre n'est pas atteint, le juge de paix convoque une nouvelle réunion dans les cinq jours.

Si après une seconde convocation le quorum requis n'est toujours pas atteint, la décision est prise quel que soit le nombre des personnes présentes.

Artikel 408

De vrederechter kiest de leden van de familieraad onder de bloedverwanten, aanverwanten of vrienden van de minderjarige, die blijk hebben gegeven van een bijzondere belangstelling voor hem. Kiest hij bloedverwanten, dan moet hij zoveel mogelijk vermijden dat een van beide lijnen niet vertegenwoordigd is.

Indien de minderjarige meer dan vijftien jaar oud is, raadpleegt de vrederechter hem omtrent de keuze van de leden van de familieraad.

Artikel 409

De familieraad wordt door de vrederechter bijeengeroepen, ambtshalve of op verzoek. De bijeenroeping moet geschieden op verzoek van ofwel twee van zijn leden, ofwel de voogd, ofwel de toezijnde voogd, ofwel de minderjarige indien deze de volle leeftijd van vijftien jaar heeft bereikt, ofwel de procureur des Konings.

Artikel 410

Elke bijeenroeping van de familieraad moet met een aangetekende brief worden meegedeeld, ten minste acht dagen vóór de datum van de vergadering.

Artikel 411

De leden van de familieraad zijn gehouden elke vergadering van de familieraad in persoon bij te wonen. Indien zij niet tegenwoordig kunnen zijn, delen zij dat mee aan de vrederechter die een plaatsvervanger oproept op de manier die hij gepast oordeelt.

Elk lid van de familieraad dat, ofschoon behoorlijk opgeroepen, drie opeenvolgende vergaderingen niet bijwoont zonder wettige reden van verschoning, wordt onttrokken uit zijn opdracht. Deze ontzetting wordt uitgesproken door de rechter, zonder mogelijkheid van beroep.

Artikel 412

De vergaderingen van de familieraad zijn niet openbaar.

Artikel 413

De familieraad kan alleen dan beraadslagen wanneer ten minste de helft van zijn leden tegenwoordig is. Wordt dit aantal niet bereikt, dan roept de vrederechter een nieuwe vergadering bijeen binnen vijf dagen.

Indien na die tweede bijeenroeping het vereiste quorum nog niet wordt bereikt, wordt de beslissing toch genomen ongeacht het aantal aanwezigen.

Article 414

Toute délibération du conseil de famille est motivée.

Article 415

Le conseil de famille se réunit de plein droit au siège de la justice de paix à moins que le juge de paix ne désigne lui-même un autre endroit.

Article 416

Le conseil de famille est présidé par le juge de paix qui a voix délibérative et prépondérante en cas de partage.

Le juge de paix peut décider d'inviter le subrogé tuteur ou le mineur âgé de quinze ans révolus. Ceux-ci doivent obligatoirement être convoqués quand le conseil a été réuni à leur demande.»

ART. 2

La section VI du même Code, intitulée « Des causes qui dispensent de la tutelle » est abrogée et remplacée par une nouvelle section intitulée « De la fonction de tuteur », et rédigée comme suit :

«SECTION VI

De la fonction de tuteur

Article 427

Sauf les cas de tutelle de droit, nul ne peut être forcé d'accepter la tutelle.

Le tuteur exerce ses fonctions à partir du moment où il accepte la tutelle qui lui a été déferée.

Cette acceptation doit intervenir dans un délai de huit jours à dater du moment où le tuteur a eu connaissance de sa désignation.

A défaut d'acceptation dans ce délai, il est réputé avoir renoncé à la fonction.

Article 428

La tutelle est une charge personnelle qui ne passe point aux héritiers du tuteur. S'ils sont majeurs, il sont cependant tenus de continuer à l'exercer jusqu'à la nomination d'un nouveau tuteur. Dans ce cas, à leur requête, le juge doit convoquer le conseil de famille.

Les héritiers du tuteur ne sont pas responsables de la gestion de leur auteur.»

Artikel 414

Elke beslissing van de familierraad wordt met redenen omkleed.

Artikel 415

De familierraad komt van rechtswege samen ten zetel van het vredegericht, tenzij de vrederechter zelf een andere plaats aanwijst.

Artikel 416

De familierraad wordt voorgezeten door de vrederechter die stemgerechtigd is en wiens stem, in geval van staking, beslissend is.

De vrederechter kan beslissen de toeziende voogd of de minderjarige die de volle leeftijd van vijftien jaar heeft bereikt, uit te nodigen. Zij moeten opgeroepen worden wanneer de raad op hun verzoek bijeengekomen is.»

ART. 2

Afdeling VI van hetzelfde Wetboek « Redenen die van de voogdij vrijstellen » wordt opgeheven en vervangen door een nieuwe afdeling « Voogdij », luidende :

«AFDELING VI

Voogdij

Artikel 427

Behoudens de gevallen van voogdij van rechtswege, kan niemand worden genoodzaakt de voogdij op zich te nemen.

De voogd oefent zijn opdracht uit vanaf het tijdstip dat hij de hem opgedragen voogdij heeft aanvaard.

Deze aanvaarding moet geschieden binnen een termijn van acht dagen te rekenen van het tijdstip dat de voogd op de hoogte is gebracht van zijn aanwijzing.

Heeft de voogd de voogdij niet aanvaard binnen deze termijn, dan wordt hij geacht van zijn opdracht te hebben afgezien.

Artikel 428

De voogdij is een persoonlijke last, die niet overgaat op de erfgenamen van de voogd. Indien zij meerderjarig zijn, moeten zij die echter voortzetten totdat een nieuwe voogd is benoemd. In dat geval moet de rechter op hun verzoek de familierraad bijeenroepen.

De erfgenamen van de voogd zijn voor het beheer van hun rechtsvoorganger niet verantwoordelijk.»

ART. 3

Dans les alinéas 1^{er} et 2 de l'article 405 du même Code, le mot « ou » entre « trouvera » et « dans le cas des exclusions » ainsi que les mots « ou valablement excusé » sont supprimés.

ART. 4

L'article 401 du même Code est abrogé.

E. CEREXHE.

ART. 3

In artikel 405, eerste en tweede lid van hetzelfde Wetboek, vervallen de woorden « of wettig verschoond is ».

ART. 4

Artikel 401 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.