

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

20 DECEMBER 1994

**Voorstel van wet tot aanvulling van
artikel 261 van de nieuwe gemeentewet**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER SUYKERBUYK**

INLEIDING VAN DE RAPPORTEUR

Het voorstel van wet tot aanvulling van artikel 261 van de nieuwe gemeentewet, waarover de commissie zich diende uit te spreken, telde aanvankelijk slechts één enkel artikel, luidende als volgt:

« Enig artikel. — Artikel 261, § 1, van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt:

« De gemeentebedrijven die als autonome bedrijven bij overeenkomstige toepassing van de bepalin-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pedé, voorzitter, Cannaerts, Cardoen, Daras, de Donnea, De Loor, Flagothier, Gevenois, Guillaume, mevrouw Lieten-Croes, de heren Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Tavernier, mevrouw Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Aperen, Vancrombruggen, Van Hooland, Wierinckx en Suykerbuyk, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Appeltans, Borremans, Coenraets, Foret, Kenzeler, Leroy en mevrouw Verhoeven.

3. Andere senatoren: de heren Bosman, Desmedt, Erdman en Pataer.

R. A 15914*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****349** (B.Z. 1991-1992):

Nr. 1: Voorstel van wet van de heer Erdman c.s.

Nr. 2: Advies van de Raad van State.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

20 DECEMBRE 1994

**Proposition de loi complétant
l'article 261 de la nouvelle loi communale**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. SUYKERBUYK**

EXPOSE INTRODUCTIF DU RAPPORTEUR

La proposition de loi complétant l'article 261 de la nouvelle loi communale, au sujet de laquelle la commission devait se prononcer, ne comptait initialement qu'un seul article, libellé comme suit:

« Article unique. — L'article 261, § 1^{er}, de la nouvelle loi communale est complété par un second alinéa, rédigé comme suit:

« Les régies communales organisées en régies autonomes conformément aux dispositions de la loi du

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pedé, président, Cannaerts, Cardoen, Daras, de Donnea, De Loor, Flagothier, Gevenois, Guillaume, Mme Lieten-Croes, MM. Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Aperen, Vancrombruggen, Van Hooland, Wierinckx et Suykerbuyk, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Appeltans, Borremans, Coenraets, Foret, Kenzeler, Leroy et Mme Verhoeven.

3. Autres sénateurs: MM. Bosman, Desmedt, Erdman et Pataer.

R. A 15914*Voir:***Documents du Sénat:****349** (S.E. 1991-1992):

N° 1: Proposition de loi de M. Erdman et consorts.

N° 2: Avis du Conseil d'Etat.

gen van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven worden opgericht, genieten rechtspersoonlijkheid.»

Nog voor de eerste bespreking van zijn voorstel in de commissie diende de heer Erdman, auteur van het voorstel, evenwel een amendement in dat strekte om het oorspronkelijke enig artikel te vervangen door een volledig nieuwe tekst. Dat amendement luidt als volgt:

« Het enig artikel te vervangen door de volgende bepalingen:

« Artikel 1 (nieuw)

Het opschrift van hoofdstuk V van titel VI van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 9 augustus 1988, 11 augustus 1988, 27 mei 1989, 16 juni 1989, 22 december 1989, 28 december 1989, 17 oktober 1990, 18 maart 1991, 21 maart 1991, 8 april 1991, 24 mei 1991, 18 juli 1991, 19 juli 1991, 26 juni 1992, 29 juni 1992 en 30 december 1992, alsook bij de koninklijke besluiten van 30 mei 1989, 8 maart 1990, 25 januari 1991 en 16 juli 1991, wordt vervangen als volgt:

« De regies en de autonome gemeentebedrijven. »

« Art. 2 (nieuw)

« In artikel 261, § 1, van dezelfde wet vervallen de woorden « van industriële of commerciële aard ».

« Art. 3 (nieuw)

« In dezelfde wet wordt een artikel 263bis ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263bis. — De gemeentebedrijven van commerciële of industriële aard kunnen door de gemeenteraad omgevormd worden tot autonome gemeentebedrijven met rechtspersoonlijkheid. »

« Art. 4 (nieuw)

« In dezelfde wet wordt een artikel 263ter ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263ter. — § 1. De autonome gemeentebedrijven worden beheerd door een Raad van Bestuur en een directiecomité.

§ 2. De Raad van Bestuur is gemachtigd alle nuttige en noodzakelijke handelingen te stellen om de doelstellingen van het autonome gemeentebedrijf te verwezenlijken.

21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, jouissent de la personnalité juridique. »

Avant même que la discussion de la proposition soit entamée par la commission, M. Erdman, qui est l'auteur de la proposition, a déposé un amendement visant à remplacer l'article unique initial par un texte tout à fait nouveau. Cet amendement est libellé comme suit:

« Remplacer cet article par les dispositions suivantes:

« Article premier (nouveau)

L'intitulé du chapitre V du titre VI de la nouvelle loi communale, modifiée par les lois des 9 août 1988, 11 août 1988, 27 mai 1989, 16 juin 1989, 22 décembre 1989, 28 décembre 1989, 17 octobre 1990, 18 mars 1991, 21 mars 1991, 8 avril 1991, 24 mai 1991, 18 juillet 1991, 19 juillet 1991, 26 juin 1992, 29 juin 1992 et 30 décembre 1992, ainsi que par les arrêtés royaux des 30 mai 1989, 8 mars 1990, 25 janvier 1991 et 16 juillet 1991, est remplacé par ce qui suit:

« Des régies et des régies communales autonomes. »

« Art. 2 (nouveau)

« A l'article 261, § 1^{er}, de la même loi, les mots « à caractère industriel ou commercial » sont supprimés. »

« Art. 3 (nouveau)

« Un article 263bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Artikel 263bis. — Le conseil communal peut transformer les régies communales à caractère industriel ou commercial en régies communales autonomes dotées de la personnalité civile. »

« Art. 4 (nouveau)

« Un article 263ter, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263ter. — § 1^{er}. Les régies communales autonomes sont gérées par un conseil d'administration et un comité de direction.

§ 2. Le conseil d'administration a la pouvoir d'accomplir tous les actes nécessaires ou utiles à la réalisation de l'objet de la régie communale autonome.

De Raad van Bestuur controleert het bestuur van het directiecomité. Het directiecomité brengt regelmatig verslag uit bij de Raad van Bestuur.

De gemeenteraad wijst uit zijn midden de leden van de Raad van Bestuur van het autonome gemeentebedrijf aan. De Raad van Bestuur is samengesteld uit ten hoogste de helft van het aantal gemeenteraadsleden, maar met een maximum van achttien. Elke fractie in de gemeenteraad is er proportioneel in vertegenwoordigd.

De Raad van Bestuur kiest uit zijn leden een voorzitter.

Bij staking van stemmen in de Raad van Bestuur is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

§ 3. Het directiecomité is belast met het dagelijks bestuur, met de vertegenwoordiging m.b.t. dat bestuur en met de uitvoering van de beslissingen van de Raad van Bestuur. Het is samengesteld uit een gedelegeerd bestuurder en vier bestuurders-directeurs aangesteld door de Raad van Bestuur.

Het directiecomité wordt voorgezeten door de gedelegeerd bestuurder.

In geval van staking van stemmen in het directiecomité is zijn stem doorslaggevend.»

« Art. 5 (nieuw)

« In dezelfde wet wordt een artikel 263quater ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 263quater. — Het toezicht op de financiële toestand en op de jaarrekeningen van de autonome gemeentebedrijven wordt opgedragen aan een college van drie commissarissen, aangewezen door de gemeenteraad, waarvan ten minste één lid is van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

Met uitzondering van deze laatste zijn de leden van het college van commissarissen allen lid van de gemeenteraad.»

« Art. 6 (nieuw)

« In dezelfde wet wordt een artikel 263quinquies ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 263quinquies. — De gemeenteraadsleden die hun mandaat beëindigen worden geacht van rechtswege ontslagnemend te zijn in het autonome gemeentebedrijf.

Alle mandaten in de verschillende organen van de autonome gemeentebedrijven worden beëindigd onmiddellijk na de eerste gemeenteraadszitting die volgt op de hernieuwing van de gemeenteraad.»

Le conseil d'administration contrôle la gestion assurée par le comité de direction. Celui-ci fait régulièrement rapport au conseil d'administration.

Le conseil communal désigne en son sein les membres du conseil d'administration de la régie communale autonome. Le conseil d'administration est composé de la moitié au plus du nombre de conseillers communaux, sans que ce nombre puisse dépasser dix-huit. Chaque groupe qui compose le conseil communal y est représenté proportionnellement.

Le conseil d'administration choisit un président parmi ses membres.

En cas de partage de voix au sein du conseil d'administration, la voix du président est prépondérante.

§3. Le comité de direction est chargé de la gestion journalière, de la représentation quant à cette gestion, ainsi que de l'exécution des décisions du conseil d'administration. Il est composé d'un administrateur délégué et de quatre autres administrateurs-directeurs désignés par le conseil d'administration.

Le comité de direction est présidé par l'administrateur délégué.

En cas de partage de voix au comité de gestion, sa voix est prépondérante.»

« Art. 5 (nouveau)

« Un article 263quater, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 263quater. — Le contrôle de la situation financière et des comptes annuels des régies communales autonomes est confié à un collège de trois commissaires désignés par le conseil communal, dont l'un au moins a la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises.

Ce dernier excepté, les membres du collège des commissaires sont tous membres du conseil communal.»

« Art. 6 (nouveau)

« Un article 263quinquies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 263quinquies. — Les conseillers communaux qui mettent un terme à leur mandat sont réputés démissionnaires de plein droit de la régie communale autonome.

Tous les mandats dans les différents organes de la régie communale autonome prennent fin immédiatement après la première séance suivant le renouvellement du conseil communal.»

« Art. 7 (nieuw)

« In dezelfde wet wordt een artikel 263sexies ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263sexies. — § 1. De autonome gemeentebedrijven beslissen vrij, binnen de grenzen van hun doel, over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van hun lichamelijke en onlichamelijke goederen, over de vestiging of de opheffing van de zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over hun financiering.

§ 2. Zij kunnen rechtstreeks of onrechtstreeks participeren in publiek- of privaatrechtelijke ondernemingen, verenigingen en instellingen, hierna genoemd de filialen, waarvan het maatschappelijk doel overeenstemt met hun doel.

Ongeacht de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal, moet het autonoom gemeentebedrijf over de meerderheid der stemmen beschikken en het voorzitterschap waarnemen in de organen van de filialen. »

« Art. 8 (nieuw)

« In dezelfde wet wordt een artikel 263septies ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263septies. — § 1. De Raad van Bestuur stelt jaarlijks een ondernemingsplan op dat de doelstellingen en de strategie van het autonome gemeentebedrijf op middellange termijn vastlegt, evenals een activiteitenverslag.

Het ondernemingsplan en het jaarverslag worden medegedeeld aan de gemeenteraad.

§ 2. De gemeenteraad kan ten allen tijde aan de Raad van Bestuur verslag vragen over de activiteiten van het gemeentebedrijf of over sommige ervan. »

« Art. 9 (nieuw)

« In dezelfde wet wordt een artikel 263octies ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263octies. — De artikelen 53 tot 67 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen zijn van toepassing op de autonome gemeentebedrijven behoudens indien deze wet er uitdrukkelijk van afwijkt. »

« Art. 7 (nouveau)

« Un article 263sexies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263sexies. — § 1^{er}. Les régies communales autonomes décident librement, dans les limites de leur objet, de l'acquisition, de l'utilisation et de l'aliénation de leurs biens matériels et immatériels, de la constitution ou de la suppression de droits réels sur ces biens, ainsi que de l'exécution de telles décisions et de leur mode de financement.

§ 2. Elles peuvent prendre des participations directes ou indirectes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé, ci-après dénommées les filiales, dont l'objet social est compatible avec leur objet.

Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fonds social, les régies communales autonomes disposent de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes des filiales. »

« Art. 8 (nouveau)

« Un article 263septies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263septies. — § 1^{er}. Le conseil d'administration établit chaque année un plan d'entreprise fixant les objectifs et la stratégie à moyen terme de la régie communale autonome, ainsi qu'un rapport d'activité.

Le plan d'entreprise et le rapport annuel sont communiqués au conseil communal.

§ 2. Le conseil communal peut, à tout moment, demander au conseil d'administration un rapport sur les activités de la régie communale autonome ou sur certaines d'entre elles. »

« Art. 9 (nouveau)

« Un article 263octies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263octies. — Les articles 53 à 67 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables aux régies communales autonomes, à moins qu'il n'y soit dérogé expressément par la présente loi. »

« Art. 10 (nieuw)

« In dezelfde wet wordt een artikel 263novies ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 263novies. — De wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen is van toepassing op de autonome gemeentebedrijven. »

Verantwoording

Het amendement strekt om het enig artikel van het « Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 261 van de nieuwe gemeentewet » te vervangen door een nieuwe tekst. Het amendement is ingegeven door de praktische problemen die het oorspronkelijk voorstel opriep op het vlak van het administratief toezicht en door de anomalieën die deze wetgevende procedure dreigde te scheppen. Nader onderzoek bevestigde dat het creëren van een afgeleide wetgeving op basis van de wet van 21 maart 1993 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven via de nieuwe gemeentewet in praktijk onuitvoerbaar is.

Deze vaststelling doet echter geen afbreuk aan de wenselijkheid en de noodzaak om spoedig een eigentijds aangepast statuut voor de gemeentebedrijven uit te werken.

Het oorspronkelijk voorstel had uitsluitend betrekking op de gemeentelijke inrichtingen en diensten van commerciële en industriële aard en legde impliciet de nadruk op de gemeentelijke havenbedrijven.

Hierdoor werden de noden die de gemeenten hebben inzake aangepaste vormen van beheer buiten deze domeinen onderschat. Dit amendement tracht deze onvolkomenheden van het voorstel te ondervangen.

De gemeenten krijgen de mogelijkheid om gemeentelijke inrichtingen en diensten die niet van commerciële of industriële aard zijn te organiseren als gemeentebedrijf, evenwel zonder rechtspersoonlijkheid. De gemeentelijke inrichtingen en diensten van industriële of commerciële aard kunnen rechtspersoonlijkheid verkrijgen als ze georganiseerd worden volgens de voorgestelde wetgeving op het autonome gemeentebedrijf.

Ondubbelzinnig moet gesteld worden dat de besluitvorming in de al dan niet autonome gemeentebedrijven en in de eventuele filialen toekomt aan de leden van de gemeenteraad. Zij zijn en blijven bevoegd en verantwoordelijk voor alles wat van gemeentelijk belang is zoals bepaald in artikel 108 van de Grondwet.

Dit voorstel tracht een juridisch kader te creëren dat aan algemeen erkende verzuchtingen tegemoet komt.

« Art. 10 (nouveau)

« Un article 263novies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 263novies. — Les régies communales autonomes sont soumises à la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises. »

Justification

Le présent amendement vise à remplacer l'article unique de la « proposition de loi complétant l'article 261 de la nouvelle loi communale » par un texte nouveau. Cet amendement est dicté par les problèmes pratiques que posait la proposition initiale en matière de tutelle administrative, ainsi que par les anomalies que cette procédure législative risquait d'engendrer. Un examen plus approfondi a confirmé que la création d'une législation dérivée sur la base de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques était irréalisable dans la pratique par le biais de la nouvelle loi communale.

Toutefois, cette constatation n'ôte rien à l'opportunité et à la nécessité d'élaborer rapidement un statut adapté à notre époque pour les régies communales.

La proposition initiale portait exclusivement sur les établissements et services communaux à caractère commercial et industriel et mettait implicitement l'accent sur les régies portuaires communales.

Elle sous-estimait la nécessité, pour les communes, de disposer de formes adaptées de gestion en dehors de ces domaines. Le présent amendement tend à combler ces lacunes que présentait la proposition.

Les communes se voient offrir la possibilité d'organiser des établissements et services communaux à caractère non commercial ou industriel en régies communales, mais sans personnalité juridique. Les établissements et services communaux à caractère industriel ou commercial peuvent obtenir la personnalité juridique s'ils sont organisés suivant la législation proposée sur les régies communales autonomes.

Il faut dire sans équivoque que le processus décisionnel au sein des régies communales, autonomes ou non, et des filiales éventuelles revient aux membres du conseil communal. Ils sont et restent compétents et responsables pour tout ce qui relève de l'intérêt communal au sens de l'article 108 de la Constitution.

La présente proposition tend à créer un cadre juridique répondant à des aspirations généralement reconnues.

Indien de gemeenten een dergelijk juridisch kader voor hun gemeentebedrijven nog lange tijd ontzegd blijft, dan zal dit ongetwijfeld een rem vormen op de dynamische ontplooiing van tal van maatschappelijke activiteiten in de gemeenten, zeker op het economisch vlak, maar tevens inzake ontplooiing van sociale, culturele, sportieve en ecologische activiteiten.

De economische en industriële activiteiten van enkele grote gemeenten overstijgen ver het gemeentelijk niveau. Zij hebben soms een regionale, gewestelijke, nationale en zelfs internationale impact.

In onze huidige staatsstructuur is het de opdracht van de federale wetgever daarvoor een aangepast juridisch kader te scheppen.

Om het lokale karakter, en de positieve invloeden hiervan inzake verantwoordelijkheid en motivatie t.o.v. het beheer te respecteren wordt het subsidiariteitsprincipe toegepast. Een meer gedetailleerde invulling van dit kader kan beter geschieden op het gemeentelijke en het gewestelijke niveau.

De Commissie besliste voor de bespreking uit te gaan van deze nieuwe tekst.

Na een eerste algemene bespreking kwam de Commissie tot het besluit dat het wenselijk was dat het advies van de Raad van State zou worden ingewonnen over het voorstel evenals over de amendementen die op het voorstel werden ingediend door de auteur zelf en over de op dat ogenblik reeds ingediende subamendementen op deze amendementen.

Tijdens de bespreking was immers onder andere de vraag gerezen of de federale wetgever zijn bevoegdheden niet zou te buiten gaan door de aangelegenheid van de autonome gemeentebedrijven, waarvan de instelling wordt voorgesteld, te regelen op de uitvoerige wijze zoals voorgestaan door de amendementen van de auteur van het voorstel van wet.

Voor het advies van de Raad van State wordt verwezen naar het Gedr. St. Senaat nr. 349-2 (B.Z. 1991-1992).

ALGEMENE BESPREKING

De auteur van het voorstel verklaart dat het de bedoeling is de modernisering van de werking van de gemeenten te stimuleren naar analogie met de maatregelen die op het federale niveau genomen werden met betrekking tot de vroegere zogenaamde «staatsbedrijven» (wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven). De gemeenten moeten immers ook gebruik kunnen maken van de mogelijkheden die geboden worden door moderne en efficiënte vormen van economisch beleid.

Si l'on continue longtemps encore à refuser aux communes un tel cadre juridique pour leurs régies, cela constituera indubitablement un frein au déploiement dynamique d'un certain nombre d'activités sociales dans les communes, surtout sur le plan économique, mais aussi au déploiement d'activités sociales, culturelles, sportives et écologiques.

Les activités économiques et industrielles de quelques grandes communes dépassent de loin le niveau communal. Elles ont parfois une incidence régionale, nationale et même internationale.

Dans notre structure étatique actuelle, il appartient au législateur fédéral de créer à cet effet un cadre juridique approprié.

Pour respecter le caractère local et l'influence positive de celui-ci en matière de responsabilité et de motivation quant à la gestion, on applique le principe de subsidiarité. Les modalités complétant ce cadre de manière plus détaillée gagneront à être réglées aux niveaux communal et régional.

La commission a décidé de prendre ce nouveau texte comme point de départ de la discussion.

Après une première discussion générale, la commission est arrivée à la conclusion qu'il était souhaitable de demander l'avis du Conseil d'Etat sur la proposition ainsi que sur les amendements à cette proposition déposés par l'auteur lui-même et sur les sous-amendements déjà déposés à ce moment.

En effet, au cours de la discussion, on s'est entre autres demandé, si le législateur fédéral n'excéderait pas ses pouvoirs en réglant de la manière circonstanciée préconisée par les amendements de l'auteur de la proposition de loi la question des régies communales autonomes dont l'institution est proposée.

Pour l'avis du Conseil d'Etat, référence est fait au Doc. Sénat n° 349-2 (S.E. 1991-1992).

DISCUSSION GENERALE

L'auteur de la proposition déclare que celle-ci a pour objet de stimuler la modernisation du fonctionnement des communes, par analogie avec les mesures qui ont été prises au niveau fédéral concernant les entreprises précédemment dénommées «publiques» (loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises économiques). En effet, les communes doivent, elles aussi, faire usage des possibilités offertes par des formes modernes et efficaces de gestion économique.

De oorspronkelijke intentie was dat te verwezenlijken door via een wijziging van artikel 261 van de nieuwe gemeentewet een toepassing naar analogie van de wet van 21 maart 1991 mogelijk te maken.

Na nader onderzoek van die wettekst moest evenwel worden vastgesteld dat een overeenkomstige toepassing *in casu* niet zonder meer mogelijk was, zodat een eigen statuut moest worden uitgewerkt voor de autonome gemeentebedrijven. Daarom werd het oorspronkelijke, korte, voorstel vervangen door een meer omvangrijke, maar wat het principe en de bedoeling betreft even expliciete tekst.

Door de oprichting van autonome gemeentebedrijven zou aan de gemeenten meer armslag worden gegeven, wat activiteiten van industriële of commerciële aard betreft, dan wat thans mogelijk is binnen het kader van de huidige gemeentebedrijven.

Een lid verklaart van oordeel te zijn dat de formule zelf van de gemeentebedrijven niet gezond is, omdat de aanwending ervan in veel gevallen de transparantie en de vereenvoudiging van het gemeentelijk bestuur schaadt of hindert. De goede werking van de gemeenten lijdt immers onder de vermenigvuldiging van het aantal plaatsen waarop de beslissingen getroffen worden.

Het is duidelijk, aldus het lid, dat de gemeentebedrijven die met toepassing van de voorgestelde teksten de vorm zouden aannemen van autonome gemeentebedrijven, misschien nog wel «gemeente» in hun naam zouden dragen, maar die kwalificatie minder en minder zouden verdienen: niet alleen beschikken zij over een afzonderlijke boekhouding, hun autonomie wordt ook bevestigd. Het is niet langer duidelijk op welk niveau de beslissingen getroffen worden, en waar de verantwoordelijkheden werkelijk liggen. Ook hier dekt de naam de lading niet. Bovendien zal de oprichting van autonome gemeentebedrijven het normale concurrentiespel verstoren vermits de gemeenten door het bedrijf op een aantal manieren bij te staan of te helpen, de concurrentie kunnen vervalsen.

Een lid verklaart grotendeels te kunnen instemmen met de onderliggende bedoelingen van het voorstel en met de tekst ervan.

Het lid heeft wel vragen met betrekking tot de transparantie en tot de garanties, vooral voor de kleinere fracties in de gemeenteraad, dat zij de mogelijkheid zullen hebben daadwerkelijk toezicht te houden op de werking van de autonome gemeentebedrijven. Ondanks de waarborgen die op verschillende plaatsen ingebouwd werden in de nieuwe tekst die wordt ingediend door de auteur van het voorstel blijft het van essentieel belang dat de werking, de rekeningen en de strategie van de gemeentebedrijven het voorwerp kunnen zijn van een openbaar debat in de gemeenteraad, zelfs op verzoek van een individueel raadslid.

L'intention initiale était d'y parvenir en permettant par le biais d'une modification de l'article 261 de la nouvelle loi communale une application analogique de la loi du 21 mars 1991.

Après un examen plus approfondi de ce texte de loi, force a toutefois été de constater qu'une application *mutatis mutandis* n'était pas possible sans plus en l'espèce, si bien qu'il a fallu mettre au point un statut propre aux régies communales autonomes. C'est pourquoi la courte proposition initiale a été remplacée par un texte plus ample, mais tout aussi explicite quant au principe et à l'objet.

En créant des régies communales autonomes, les communes se verraient accorder, au niveau des activités à caractère industriel ou commercial, un champ d'action plus vaste, que ce n'est actuellement possible pour les régies communales.

Un commissaire déclare qu'il considère que la formule même des régies communales n'est pas saine, parce que son application préjudicie ou fait obstacle, dans de nombreux cas, à la transparence et la simplification de l'administration communale. En effet, le bon fonctionnement des communes pâtit de la multiplication du nombre de niveaux auxquels les décisions sont prises.

Il est clair, poursuit l'intervenant, que les régies communales qui prendraient la forme de régies communales autonomes en application des textes proposés auraient encore, dans leur dénomination, le mot «communale», mais mériteraient de moins en moins cette qualification: non seulement elles disposeraient d'une comptabilité distincte, mais en outre, leur autonomie s'en trouverait confirmée. On ne saura plus à quel niveau les décisions sont prises et où se trouvent réellement les responsabilités. Ici non plus, la dénomination ne correspond pas au contenu. En outre, la création de régies communales autonomes fausserait le jeu normal de la concurrence, puisqu'en assistant ou en aidant de diverses façons la régie, les communes pourraient fausser la concurrence.

Un membre déclare pouvoir souscrire, dans les grandes lignes, aux objectifs qui sous-tendent la proposition et à son texte.

Le même intervenant s'interroge cependant sur la transparence et sur les garanties qu'auront, surtout, les petits groupes politiques au sein du conseil communal quant à la possibilité de contrôler effectivement le fonctionnement des régies communales autonomes. Malgré les garanties prévues en divers endroits du nouveau texte déposé par l'auteur de la proposition, il reste essentiel que le fonctionnement, les comptes et la stratégie des régies communales puissent faire l'objet d'un débat public au sein du conseil, fût-ce à la demande d'un seul conseiller.

Wat dat betreft is het voorstel zijns inziens vatbaar voor verbeteringen. Aldus zou men het streven naar meer soepelheid en efficiëntie verzoenen met het streven naar een meer democratische controle op de werking van de gemeentebedrijven en autonome gemeentebedrijven.

De auteur van het voorstel merkt op dat het niet de bedoeling is het gemeentebedrijf als juridische vorm op te heffen, maar wel, naast de bestaande vorm, een nieuwe juridische vorm van gemeentebedrijf in te stellen, namelijk het autonoom gemeentebedrijf. Wat de opmerking van de vorige spreker betreft moet worden verwezen naar het voorgestelde artikel 263septies van de nieuwe gemeentewet dat bepaalt dat de gemeenteraad te allen tijde aan de Raad van Bestuur verslag kan vragen over de activiteiten van het gemeentebedrijf of over sommige ervan. Dat is een hele verbetering ten opzichte van bijvoorbeeld de intercommunales, over de werking waarvan slechts eenmaal per jaar verslag wordt uitgebracht aan de gemeenteraad.

Een lid is de mening toegedaan dat het voorstel gunstig moet worden beoordeeld omdat het de gemeenten de mogelijkheid biedt als dat aangewezen is te opteren voor een autonoom gemeentebedrijf en een meer geschikte vorm van bestuur voor sommige activiteiten van industriële of commerciële aard. Dit sluit niet uit dat het voorstel misschien licht zal moeten worden geamendeerd op bepaalde punten om een beter evenwicht na te streven tussen de noodzaak van autonomie en de noodzaak van een effectieve controle, uiteraard binnen aanvaardbare grenzen.

Een ander lid sluit zich daarbij aan. Het lid meent eveneens dat het voorstel het mogelijk maakt bepaalde activiteiten directer en efficiënter te regelen, en misschien ook voordeliger, omdat men voor sommige activiteiten B.T.W.-plichtige zou worden.

De minister van Binnenlandse Zaken wijst er vooreerst op dat het voorstel in de eerste plaats tot een keuze verplicht, en dat de Regering zich ter zake schikt naar de wijsheid van het Parlement. De minister wenst nog wel op te merken dat het voorgestelde systeem een hele verbetering zou betekenen ten opzichte van de huidige praktijk, waarbij allerlei en dikwijls niet onbelangrijke activiteiten in een V.Z.W. ondergebracht worden. Als men tussen de twee moet kiezen, dan moet de voorkeur zonder enige twijfel gaan naar wat voorgesteld wordt, zowel omwille van de democratische transparantie als omwille van de democratische participatie van de gemeenteraad.

Een lid meent dat het procédé dat wordt voorgesteld om de efficiëntie van de diensten die worden verstrekt aan de bevolking te verbeteren niet het goede is en bovendien een aantal risico's schept.

A cet égard, selon lui, la proposition pourrait être améliorée. On pourrait ainsi concilier la recherche d'une souplesse et d'une efficacité accrues avec celle d'un contrôle plus démocratique des régies et des régies communales autonomes.

L'auteur de la proposition fait remarquer que le but n'est pas de faire disparaître la régie communale en tant qu'institution juridique, mais bien d'instaurer, à côté de la forme existante, une nouvelle forme juridique de régie communale, à savoir la régie communale autonome. Concernant la remarque du préopinant, il y a lieu de se référer au texte proposé comme article 263septies de la nouvelle loi communale, qui dispose que le conseil communal peut, à tout moment, demander au conseil d'administration un rapport sur les activités de la régie communale autonome ou sur certaines d'entre elles. C'est là une amélioration appréciable par rapport, notamment, aux intercommunales, sur le fonctionnement desquels il n'est pas fait rapport au conseil communal qu'une seule fois par an.

Selon un membre, la proposition a ceci de positif qu'elle permet aux communes, si elles le jugent opportun, d'opter pour une régie communale autonome et une forme de gestion plus appropriée pour certaines activités à caractère industriel ou commercial. Cela n'exclut pas qu'elle devra peut-être être amendée légèrement sur certains points afin de réaliser un meilleur équilibre entre la nécessité d'autonomie et celle d'un contrôle effectif, dans des limites acceptables, bien entendu.

Un autre membre abonde dans le même sens. Il estime aussi que la proposition permet de régler certaines activités de manière plus directe et plus efficace, et peut-être même de manière plus avantageuse, puisque l'on serait assujéti à la T.V.A. pour certaines activités.

Le ministre de l'Intérieur précise tout d'abord que la proposition oblige en premier lieu à faire un choix et qu'à cet égard, le Gouvernement s'en remet à la sagesse du Parlement. Il fait encore remarquer que le système proposé constituerait une amélioration importante par rapport à la pratique actuelle, où toutes sortes d'activités souvent non négligeables sont exercées dans le cadre d'une a.s.b.l. Si l'on doit choisir entre les deux, il faut opter, sans le moindre doute, pour ce qui est proposé, tant en raison de la transparence démocratique qu'en raison de la participation démocratique du conseil communal.

Selon un membre, le procédé proposé pour améliorer l'efficacité des services offerts à la population n'est pas bon et comporte en outre un certain nombre de risques.

Industriële en commerciële activiteiten en diensten kunnen thans reeds worden georganiseerd als gemeentebedrijven met toepassing van artikel 261 van de nieuwe gemeentewet. Voor activiteiten die niet van industriële of commerciële aard zijn zou daarentegen, aldus het lid, beter gebruik worden gemaakt van een andere formule, die van de concessie van een openbare dienst, uiteraard overeenkomstig de nationale en Europese regels inzake de openbare aanbestedingen en uitgaande van precieze lastenboeken. Spreker verwijst naar het wetsvoorstel met die strekking dat hij ter zake indiende en waarbij hij vooral de gemeenten voor ogen had.

In elk geval vertoont het voorstel zijns inziens een aantal lacunes waarvoor eerst een oplossing moet worden gezocht. Door aan de commerciële of industriële gemeentebedrijven de rechtspersoonlijkheid toe te kennen schept men immers een aantal problemen.

Deze bedrijven kunnen dan namelijk niet langer vereenzelvigd worden met de gemeente. Ze zijn niet langer uitsluitend op boekhoudkundig vlak autonoom, maar leiden een volledig onafhankelijk juridisch bestaan, wat gevolgen heeft zowel op het niveau van de beleidsbepaling als van de financiën. De winsten en baten belanden niet meer in de globale gemeentekas, die in principe ook niet meer moet instaan voor de verliezen, althans in theorie. Men ziet immers niet in hoe de gemeente zou kunnen weigeren de verliezen aan te zuiveren als het gaat om vitale of essentiële diensten aan de bevolking.

Heeft het dan nog zin, aldus nog het lid, te spreken van een gemeentebedrijf, zeker nu blijkt dat het ook de bedoeling is de regels met betrekking tot het administratief toezicht te versoepelen. Men lijkt eerder te maken te hebben met een feitelijke privatisering van sommige gemeentediensten zonder evenwel die benaming te willen gebruiken, met dien verstande dat men opteert voor een halfslachtige formule omdat men de banden die de bedrijven aan de gemeenten binden toch gedeeltelijk blijft behouden.

Anderzijds vormt het voorstel de gemeente, als aandeelhouder van het gemeentebedrijf, om tot een gewone privaatrechtelijke aandeelhouder die zich, als men afgaat op de tekst van het voorstel, zonder enige beperking zal kunnen inlaten met om het even welke commerciële of industriële activiteit uit de privésector, met inbegrip van activiteiten die geen enkel uitstaans meer hebben met de opdrachten en bevoegdheden van de gemeente.

Een ander bezwaar, aldus het lid, is dat uit de toelichting duidelijk blijkt dat het voorstel vooral ingegeven is door moeilijkheden die in het Vlaamse landsgedeelte gerezen zijn en het voorstel beantwoordt dan ook aan een punt van het programma van de Vlaamse regering, punt dat deze evenwel niet bij decreet kan regelen omdat het niet tot de

Les activités et services industriels et commerciaux peuvent déjà être organisés actuellement selon la formule des régies communales, en application de l'article 261 de la nouvelle loi communale. Par contre, pour les activités qui ne sont pas de nature industrielle ou commerciale, poursuit l'intervenant, il serait préférable d'utiliser une autre formule, celle de la concession d'un service public, conformément aux règles nationales et européennes en matière d'ajudications publiques et, bien entendu, au départ de cahiers des charges précis. L'intervenant renvoie à la proposition y afférente qu'il a déposée à cet effet et qui visait surtout les communes.

En tout cas, la proposition en discussion présente, à ses yeux, un certain nombre de lacunes pour lesquelles il convient d'abord de chercher une solution, car l'octroi de la personnalité juridique aux régies communales commerciales ou industrielles engendre une série de problèmes.

En effet, ces régies ne peuvent plus être identifiées à la commune. Elles ne sont plus autonomes exclusivement sur le plan comptable, mais mènent une existence juridique tout à fait indépendante, ce qui a des conséquences tant au niveau de la détermination de la politique à suivre qu'à celui des finances. Les bénéfices et profits ne gonflent plus la caisse communale globale, laquelle ne doit plus non plus, en principe, répondre des pertes, du moins en théorie. On ne voit effectivement pas comment la commune pourrait refuser d'apurer les pertes lorsqu'il s'agit de services vitaux ou essentiels à la population.

Est-il encore rationnel, poursuit l'intervenant, de parler d'une régie communale, d'autant plus qu'il s'avère que l'objectif est également d'assouplir les règles en matière de tutelle administrative? On semble plutôt avoir affaire à une privatisation de fait de certains services communaux sans toutefois vouloir utiliser ce terme, étant entendu que l'on opte pour une formule ambiguë parce que l'on entend maintenir malgré tout en partie les liens qui lient les régies aux communes.

D'autre part, la proposition transforme la commune, en sa qualité d'actionnaire de la régie communale, en un actionnaire de droit privé ordinaire qui, aux termes de la proposition, pourra s'occuper sans la moindre limitation de n'importe quelle activité commerciale ou industrielle du secteur privé, y compris des activités qui n'ont plus rien à voir avec les missions et compétences de la commune.

Une autre objection soulevée par l'intervenant est qu'il ressort clairement des développements que la proposition est surtout inspirée par des difficultés qui ont surgi dans la partie flamande du pays et qu'elle répond, dès lors, à un point du programme du Gouvernement flamand; ce point ne peut toutefois pas être réglé par décret, parce qu'il ne relève pas des

gewestbevoegdheden behoort. Op zich is er uiteraard geen enkel principieel bezwaar tegen dat de federale wetgever dan maatregelen neemt, maar dat moet dan wel gebeuren op een doordachte wijze, waarbij ook de andere gewesten baat hebben.

De amendementen die de auteur zelf voorstelde op zijn oorspronkelijk voorstel volstaan volgens de spreker niet om deze bezwaren te ontzenuwen.

Zo wordt voorgesteld voortaan de mogelijkheid tot de oprichting van een klassiek gemeentebedrijf overeenkomstig artikel 261 van de nieuwe gemeentewet niet langer te beperken tot commerciële of industriële activiteiten, maar uit te breiden tot alle gemeentediensten en activiteiten zonder beperking.

Artikel 262 van de nieuwe gemeentewet, dat bepaalt dat de gemeentebedrijven worden beheerd volgens industriële en commerciële methoden, wordt evenwel niet gewijzigd. Men moet zich nochtans afvragen of het verantwoord is dat voorschrift ook op te leggen aan gemeentebedrijven met activiteiten die niet in de commerciële of industriële sfeer thuishoren. Men kan verwijzen naar de ophaling van het huisvuil of naar sociale of culturele activiteiten.

Voor zover dat soort activiteiten inderdaad aan industriële of commerciële beheersmethodes kan worden onderworpen, zou het toch veel eenvoudiger geweest zijn te opteren voor een formule van concessie van de betrokken openbare dienst, zoals hiervoor voorgesteld. Nu combineert men de nadelen van de privatisering met die van het verder onderworpen zijn aan het gemeentelijk toezicht.

Voor de gemeentebedrijven van industriële of commerciële aard die zouden worden omgevormd tot autonome gemeentebedrijven met rechtspersoonlijkheid geldt dan weer dat hun juridisch statuut zoals dat wordt voorgesteld erg summier is. De gemeente wordt in feite omgevormd tot een zuiver privaatrechtelijke om niet te zeggen kapitalistische aandeelhouder, vermits het autonoom gemeentebedrijf zelf participaties zal kunnen nemen in zuiver privaatrechtelijke bedrijven. Wil men echt de totstandkoming van echte para-gemeentelijke holdings mogelijk maken?

Hoe zit het trouwens met de toewijzing van de mandaten van beheerder waarop deze participaties recht geven? Komt die toewijzing toe aan de gemeente of aan het autonoom gemeentebedrijf?

Zal deze mogelijkheid niet leiden tot een inflatie van mandaten van politici in privaatrechtelijke ondernemingen, en dat terwijl er meer en meer stemmen opgaan om het aantal mandaten in gemeentelijke instellingen en intercommunales, dat door eenzelfde persoon wordt uitgeoefend, tot een aanvaardbaar niveau te beperken? En wat met de nefaste implicaties van een dergelijke gang van zaken op het niveau van de transparantie van de politieke besluitvorming?

compétences régionales. En soi, il est clair que rien ne s'oppose, en principe, à ce que le législateur fédéral prenne des mesures, mais il est dans ce cas tenu de le faire d'une manière réfléchie, et les autres régions doivent, elles aussi, en retirer quelque chose.

Les amendements que l'auteur lui-même a déposés à sa proposition initiale ne suffisent pas, selon l'intervenant, à réfuter ces objections.

Ainsi, il est proposé de ne plus limiter dorénavant à des activités commerciales ou industrielles la possibilité de créer une régie communale classique conformément à l'article 261 de la nouvelle loi communale, mais de l'étendre à tous les services communaux et toutes les activités communales, sans restriction.

L'article 262 de la nouvelle loi communale, qui dispose que la gestion des régies se fait suivant des méthodes industrielles et commerciales, n'est toutefois pas modifié. On doit cependant se demander s'il est rationnel d'imposer également cette disposition aux régies communales exerçant des activités qui ne relèvent pas du domaine commercial ou industriel. Que l'on songe à l'enlèvement des ordures ménagères ou à des activités sociales ou culturelles.

Dans la mesure où ce type d'activités peut effectivement être soumis à des méthodes de gestion industrielles ou commerciales, il aurait été beaucoup plus simple d'opter pour une formule de concession du service public concerné, comme il a été proposé ci-dessus. On combine à présent les inconvénients de la privatisation et ceux de la poursuite de la soumission à la tutelle communale.

A cela s'ajoute que tel qu'il est proposé, le statut juridique des régies communales à caractère industriel ou commercial qui seraient converties en régies communales autonomes dotées de la personnalité juridique est très sommaire. En fait, la commune est transformée en un actionnaire de droit purement privé, pour ne pas dire capitaliste, puisque la régie communale autonome pourra elle-même prendre des participations dans des entreprises de droit purement privé. A-t-on vraiment l'intention de permettre la réalisation de véritables holdings paracommunales?

Qu'en est-il, du reste, de l'attribution des mandats d'administrateur auxquels ces participations donnent droit? Cette attribution échoit-elle à la commune ou à la régie communale autonome?

Cette possibilité n'engendrera-t-elle pas une inflation de mandats d'hommes politiques dans des entreprises de droit privé, et ce, alors que de plus en plus nombreuses sont les voix à s'élever pour limiter à un niveau acceptable le nombre des mandats exercés par une même personne dans des organismes communaux et des intercommunales? Et qu'en est-il des implications néfastes d'un tel état de choses au niveau de la transparence du processus décisionnel politique?

Wat is anderzijds, aldus nog het lid, het statuut van de gemeentegoederen die zullen worden aangewend voor de werking van het autonoom gemeentebedrijf? In de huidige stand van zaken zijn de gemeentebedrijven autonoom op boekhoudkundig vlak maar verder blijven zij als het ware een integrerend deel van de gemeente en hun patrimonium is gemeentepatrimonium.

Zal hetzelfde evenwel nog gelden voor de autonome gemeentebedrijven, die immers een afzonderlijke rechtspersoon zullen vormen? Moeten de goederen die worden bestemd voor de werking van die bedrijven niet worden ingebracht in het bedrijf en dus worden afgesplitst van het patrimonium van de gemeente? Dat betekent dat men de waarde van die goederen zal moeten bepalen, wat in zeer veel gevallen een moeilijke opdracht zal zijn waarvoor men een beroep zal moeten doen op zeer dure externe specialisten. En hoe zal men de gemeente vergoeden voor die inbreng?

Het alternatief, waarbij de gemeente eigenaar blijft van die goederen en van het patrimonium van het autonoom bedrijf, is ook geen oplossing. Immers, over welk onderpand beschikken de medecontractanten en schuldeisers van het bedrijf dan nog? Men ziet ook niet in hoe het autonoom gemeentebedrijf in die omstandigheden enige vorm van financiering zou kunnen bekomen. Wat gebeurt er trouwens als de zaken van het autonoom gemeentebedrijf slecht gaan? Kan het failliet worden verklaard? Moet de gemeente dan borg staan voor het betalen van de schulden?

Het lid meent dan ook, gelet op wat voorafgaat, dat de voorgestelde techniek te veel wezenlijke vragen doet rijzen en risico's inhoudt om te kunnen worden aangenomen. Hij pleit voor een nieuw en grondig onderzoek van de problematiek.

Een lid meent dat het voorstel in wezen een goed voorstel is in die zin dat het de gemeenten de mogelijkheid biedt hun gemeentebedrijven om te vormen tot autonome gemeentebedrijven met rechtspersoonlijkheid. Het alternatief dat de vorige spreker voorstelde, namelijk het in concessie geven van een openbare dienst door de gemeente, kan ook een aantal mogelijkheden bieden, maar het ene sluit het andere niet uit.

De bezwaren die de vorige spreker uitte, overtuigen zijns inziens ook niet echt. Sommige van de opgeworpen vragen zijn inderdaad van groot belang, maar het voorstel beantwoordt ze afdoend. En het is niet omdat het voorstel een oplossing nastreeft voor een probleem dat nu vooral in Vlaanderen rijst dat niet alle Belgische gemeenten kunnen en moeten baat vinden bij de mogelijkheden die het biedt.

L'intervenant s'interroge par ailleurs sur le statut des biens communaux qui seront affectés au fonctionnement de la régie communale autonome. Dans l'état actuel des choses, les régies communales sont autonomes sur le plan comptable, mais pour le reste, elles continuent à faire en quelque sorte partie intégrante de la commune et de son patrimoine.

Mais en ira-t-il de même des régies communales autonomes, qui constitueront effectivement une personne morale distincte? Les biens destinés au fonctionnement de ces régies ne devront-ils pas être incorporés dans l'entreprise et, partant, être dissociés du patrimoine de la commune? Cela signifie que l'on devra déterminer la valeur de ces biens, ce qui sera, dans de très nombreux cas, un travail difficile pour lequel il faudra faire appel à des spécialistes extérieurs très coûteux. Et comment indemniser-t-on la commune pour cet apport?

L'alternative, dans laquelle la commune reste propriétaire de ces biens et du patrimoine de la régie autonome, n'est pas une solution non plus. De quel gage les cocontractants et les créanciers de la régie disposeraient-ils encore? On ne voit pas non plus comment, dans ces conditions, la régie communale autonome pourrait encore bénéficier d'un financement quelconque. Qu'advient-il d'ailleurs si les affaires de la régie autonome tournent mal? Pourrait-elle être déclarée en faillite? La commune devrait-elle alors se porter garante du paiement des dettes?

L'intervenant estime donc, au vu de ce qui précède, que la technique proposée soulève trop de questions essentielles et comporte trop de risques pour pouvoir être adoptée. Il plaide pour que l'on réexamine le problème de manière approfondie.

Selon un membre, la proposition est une bonne proposition parce qu'elle permet aux communes de transformer leurs régies communales en régies communales autonomes dotées de la personnalité juridique. L'alternative proposée par le préopinant et consistant pour la commune à concéder un service public, peut également offrir un certain nombre de possibilités, mais l'une n'exclut pas l'autre.

Les objections soulevées par le préopinant ne sont pas non plus, à son avis, tout à fait convaincantes. Certaines des questions soulevées sont effectivement d'une grande importance, mais la proposition y répond de manière satisfaisante. Et ce n'est pas parce que la proposition tend à résoudre un problème qui, à l'heure actuelle, se pose surtout en Flandre que l'ensemble des communes belges ne peuvent pas et ne doivent pas pouvoir profiter des possibilités qu'elle offre.

De vorige spreker wijst erop dat het havenprobleem slechts enkele gemeenten aanbelangt en dat men moet vermijden dat men, om het probleem van één gemeente op te lossen, een regeling zou invoeren waar anderen dan op allerlei wijzen misbruik kunnen van maken. In elk geval meent het lid dat de toepassing van artikel 261 van de gemeentewet niet mag worden uitgebreid tot niet-commerciële of niet-industriële activiteiten, waarvoor men beter zou terugvallen op de concessievorm.

De minister van Binnenlandse Zaken merkt op dat de toezichthoudende overheid kan optreden tegen misbruiken, maar het lid vreest dat dit toezicht geen sluitende garanties geeft.

Een lid stelt vast dat men voortaan twee types van gemeentebedrijven zal hebben als het voorstel wordt aangenomen, wat de vraag doet rijzen welke activiteiten in het ene en welke in het andere type van gemeentebedrijf kunnen worden ondergebracht. In welk type hoort een gemeentelijk zwembad thuis, of de ophaling van huisvuil? Het zou aangewezen zijn een overzicht te hebben van het soort activiteiten dat thans in gemeentebedrijven, V.Z.W.'s of intercommunales ondergebracht is door de Belgische gemeenten, zodat men met kennis van zaken kan oordelen voor welke soorten activiteiten de formules die het voorstel biedt politiek en technisch verantwoord zouden zijn.

De auteur van het voorstel wijst erop dat hij om juridisch-technische redenen van de eerste tekst die hij voorstelde is moeten afstappen, maar dat het onderliggende idee en het nagestreefde doel ongewijzigd zijn gebleven.

Wat de inhoud van het voorstel in zijn nieuwe redactie betreft, herinnert hij er vooreerst aan dat de bestaande vorm van gemeentebedrijven niet wordt afgeschaft. Wel zouden er voortaan ook activiteiten die niet van industriële aard zijn kunnen worden in ondergebracht, en voor industriële of commerciële activiteiten wordt een nieuwe vorm van gemeentebedrijven opgericht. Men kan zich misschien zorgen maken over mogelijke misbruiken, maar het fenomeen van de proliferatie van alle mogelijke V.Z.W.'s die thans worden opgericht om aan de geldende regeling te ontsnappen is een veel ernstiger probleem.

Er moet trouwens worden opgemerkt dat het voorstel ook rekening houdt met een vraag van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten. Thans rijzen immers herhaaldelijk betwistingen over de vraag of een bepaalde activiteit wel van commerciële of industriële aard is en bijgevolg over de vraag of ze wel in een gemeentebedrijf kan worden ondergebracht. De rechtspraak en de houding van de toezichthoudende overheid zijn ter zake niet altijd duidelijk of rechtlijnig. Als het voorstel wordt aangenomen, is dat probleem in elk geval al van de baan.

Le préopinant réplique que le problème portuaire ne concerne que quelques communes et qu'il faut éviter, pour résoudre le problème d'une seule commune, d'instaurer une réglementation dont d'autres pourraient abuser de diverses manières. Quoi qu'il en soit, il estime que l'application de l'article 261 de la loi communale ne peut être étendue aux activités non commerciales ou non industrielles, pour lesquelles il est préférable de s'en tenir au régime de la concession.

Le ministre de l'Intérieur fait remarquer que l'autorité de tutelle peut intervenir contre les abus, mais l'intervenant craint pour sa part que ce contrôle n'offre pas de garanties absolues.

Un membre constate que si la proposition est adoptée, on aura désormais deux types de régies communales, ce qui soulève la question de savoir quelles activités pourront être exercées par les unes et par les autres. Dans quel type de régie faut-il situer une piscine communale ou l'enlèvement des immondices? Il conviendrait d'avoir une vue d'ensemble du type d'activités que les communes belges confient aujourd'hui à des régies communales, à des A.S.B.L. ou à des intercommunales, de manière à déterminer en connaissance de cause pour quels types d'activités les formules proposées par M. Erdman se justifieraient sur les plans technique et politique.

L'auteur de la proposition déclare qu'il a dû s'écarter du premier texte qu'il avait proposé pour des raisons de technique juridique, mais que l'idée sous-jacente et le but visé sont restés les mêmes.

En ce qui concerne le contenu de la proposition dans sa nouvelle rédaction, il rappelle tout d'abord que la forme existante de régie communale n'est pas supprimée, mais qu'elle pourrait désormais se voir confier des activités autres qu'industrielles ou commerciales et que, pour ces activités industrielles et commerciales, on instaure une nouvelle forme de régie communale. On peut éventuellement s'inquiéter d'abus éventuels, mais la prolifération de toutes les A.S.B.L. possibles et imaginables créées actuellement pour échapper à la réglementation en vigueur constitue un problème beaucoup plus grave.

Il est à noter d'ailleurs que la proposition répond également à une demande de l'Union des villes et communes belges. En effet, on enregistre aujourd'hui régulièrement des contestations sur le point de savoir si une activité déterminée a ou non un caractère commercial ou industriel et, par voie de conséquence, sur le point de savoir si elle peut ou non être mise en régie communale. La jurisprudence et l'attitude de l'autorité de tutelle en la matière ne sont pas toujours claires et linéaires. Si la proposition est adoptée, c'est en tout cas un problème qui ne se posera plus.

De auteur wijst er evenwel op dat de uitbreiding van het toepassingsgebied van artikel 261 van de gemeentewet nochtans slechts een bijkomende doelstelling is van het voorstel, dat in allereerste instantie de oprichting van autonome gemeentebedrijven wil mogelijk maken.

Wat de doorzichtigheid en de participatie van de gemeentelijke mandatarissen betreft, merkt hij op dat dat probleem hem ook heeft beziggehouden, zoals blijkt uit de tekst van het voorstel, dat op dat vlak veel verder gaat dan wat thans geldt voor sommige bestaande structuren zoals de intercommunales.

Met betrekking tot de mogelijkheid voor het autonoom gemeentebedrijf om participaties te nemen in andere bedrijven moet dan weer worden opgemerkt dat zulks het logisch gevolg is van de keuze ten gronde, maar dat neemt niet weg dat als het autonoom gemeentebedrijf inderdaad participaties neemt, de doorzichtigheid en de controlemogelijkheden nog altijd gevrijwaard blijven via het autonome gemeentebedrijf, zowel voor de gemeente als voor de toezichthoudende overheid. Men moet ter zake ook rekening houden met de wettelijke regels inzake financiering, boekhouding, enz., die op die bedrijven van toepassing zijn.

Wat de overdracht van gemeentegoederen betreft, gaat de auteur van het voorstel ervan uit dat zulks in een aantal gevallen onvermijdelijk zal zijn. Nochtans mag zijns inziens worden aangenomen dat de gemeenten in de regel hun patrimonium liefst niet uit handen zullen geven en, telkens als dat mogelijk is, zullen opteren voor alternatieve formules zoals huur, leasing, recht van gebruik, enz. Dat belet trouwens niet dat de autonome gemeentebedrijven daarnaast ook een eigen patrimonium zouden verwerven.

Wat de vraag naar een eventuele faling betreft, verwijst hij naar het gemeenrecht. Men mag niet uit het oog verliezen dat men niet met een privaatrechtelijk bedrijf te maken heeft wat een klassiek faillissement uitsluit.

De minister herhaalt dat de Regering zich met betrekking tot het voorstel schikt naar de wijsheid van de commissie, maar zich het recht voorbehoudt toe te zien op de vrijwaring van het algemeen belang en van de institutionele bevoegdheidsverdeling.

Wat de grond van de zaak betreft, wenst de minister twee opmerkingen te maken. Een probleem dat zou moeten worden geregeld, ook al is dat niet de eerste doelstelling van het voorstel, is dat van het steeds toenemend oneigenlijk gebruik van de V.Z.W.-vorm voor allerlei gemeentelijke activiteiten of diensten, en dat bovenop de reeds bestaande misbruiken op het vlak van de V.Z.W.'s in het algemeen.

Zoals reeds eerder werd opgemerkt wenst ook de Vereniging van Belgische steden en gemeenten dat een

L'auteur précise toutefois que l'extension du champ d'application de l'article 261 de la loi communale n'est qu'un objectif accessoire de la proposition, qui vise d'abord et avant tout à permettre la création des régies communales autonomes.

En ce qui concerne la transparence et la participation des mandataires communaux, l'intervenant fait remarquer qu'il s'est inquiété lui aussi de ce problème, comme le montre le texte de la proposition qui, à cet égard, va beaucoup plus loin que ce qui est prévu actuellement pour certaines structures existantes, comme les intercommunales.

En ce qui concerne la possibilité pour la régie communale autonome de prendre des participations dans d'autres régies, elle s'inscrit logiquement dans le prolongement du choix de départ, mais il n'empêche que si la régie communale autonome prend effectivement des participations, la transparence et les possibilités de contrôle seront préservées, par le biais de la régie communale autonome, tant pour la commune que pour l'autorité de tutelle. Il faut tenir compte également, à cet égard, des règles légales en matière de financement, de comptabilité, etc., qui s'appliquent à ces régies.

Quant à la cession de biens communaux, l'auteur de la proposition considère qu'elle sera dans certains cas inévitable. On peut cependant supposer, à son avis, que les communes préféreront généralement ne pas se départir de leur patrimoine et que, chaque fois que cela sera possible, elles opteront pour des formules alternatives comme la location, le leasing, le droit d'usage, etc. Par ailleurs, les régies communales autonomes pourront acquérir parallèlement un patrimoine propre.

Quant à la question relative à la faillite éventuelle, il renvoie au droit commun. Il ne faut pas perdre de vue que l'on n'a pas affaire à une entreprise de droit privé, ce qui exclut une faillite classique.

Le ministre répète qu'en ce qui concerne la proposition, le Gouvernement s'en remet à la sagesse de la commission, mais se réserve le droit de veiller au respect de l'intérêt général et de la répartition institutionnelle des compétences.

Pour ce qui est du fond de la question, il voudrait faire deux remarques. Même s'il ne s'agit pas de l'objectif premier de la proposition, un problème à régler est celui de l'usage impropre de l'A.S.B.L. qui est fait de plus en plus fréquemment pour toutes sortes d'activités ou de services communaux, et ce en plus des abus qui existent déjà dans le domaine des A.S.B.L. en général.

Comme on l'a dit déjà, l'Union des villes et communes belges souhaite, elle aussi, qu'il soit mis fin à cette

einde zou komen aan deze gang van zaken, al laat zij terzelfder tijd opmerken dat voor sommige activiteiten een soepeler vorm van bestuur en toezicht zou moeten mogelijk zijn dan wat nu strikt gezien wettelijk mogelijk is. In die zin strekt het voorstel eerder tot het scheppen van orde in de bestaande toestand en mag het niet worden gezien als een bron van nieuwe misbruiken.

Anderzijds, en dat is volgens de minister de essentiële doelstelling van het ontwerp, is het duidelijk dat de bestaande vorm van gemeentebedrijf niet meer voldoet voor belangrijke commerciële en industriële activiteiten. Er zijn voldoende voorbeelden die dat aantonen. Het volstaat bijvoorbeeld te verwijzen naar de problemen inzake elektriciteitsverdeling in Gent. De problemen die thans in Vlaanderen rijzen met betrekking tot de havens kunnen in andere steden en gemeenten in het hele land ontstaan, zowel voor havenactiviteiten (Brussel, Luik) als voor andere commerciële en industriële activiteiten.

Het alternatief dat een vorige spreker voorstelde heeft misschien het voordeel van de eenvoud, maar ook de nadelen ervan. Een concessie geldt normalerwijze voor een beperkte duur. Gelet op de schaalvergroting van een aantal activiteiten en de noodzaak van planning en investeringen op lange tot zeer lange termijn, biedt die formule in een aantal gevallen geen oplossing en pleit men in feite, als men de formule van het autonoom overheidsbedrijf afwijst, voor een zuivere privatisering, wat evenwel niet de bedoeling is.

Er moet dus een werkbare oplossing worden gevonden, aldus nog de minister, uiteraard met de nodige garanties inzake transparantie en controle, waarbij de grote moeilijkheid erin bestaat de deelname te regelen van een publiekrechtelijke instelling, namelijk de gemeente, aan een onderneming waartoe ook privé-partners kunnen toetreden.

Een lid stelt vast dat de bespreking zeer interessant is en dat overeenstemming bestaat over de noodzaak een oplossing te vinden voor een reëel probleem. Het komt er dus op aan de meest aangewezen formule te zoeken, waarbij men zich allerlei formules kan indenken, met inbegrip van een aantal bestaande formules, zoals bijvoorbeeld de N.V. Zeekanaal voor de haven van Brussel, de formule van intercommunales, enz.

Ook duidelijk is dat aan de proliferatie van V.Z.W.'s een einde moet komen. Dat betekent nog niet dat men de formule van het gemeentebedrijf moet openstellen voor om het even welke activiteit.

De auteur van het voorstel verduidelijkt dat de nieuwe beheersvorm die hij voorstelt, die van het autonome gemeentebedrijf, enkel zou kunnen worden toegepast voor activiteiten van commerciële en industriële aard. Weliswaar stelt hij daarnaast voor de bestaande formule van het gemeentebedrijf

situation, tout en faisant remarquer que, pour certaines activités, on devrait permettre une forme de gestion et de contrôle plus souples que ce qui est actuellement possible d'un point de vue strictement légal. En ce sens, la proposition tend plutôt à remettre les choses en ordre et on ne peut y voir une source de nouveaux abus.

D'autre part — et c'est là, selon le ministre, l'objectif essentiel de la proposition —, il est clair que la forme de régie communale que l'on connaît actuellement ne suffit plus pour des activités commerciales et industrielles importantes. Il y a suffisamment d'exemples pour le démontrer. Que l'on songe simplement au problème de la distribution d'électricité à Gand. Les problèmes qui se posent en Flandre à propos des ports peuvent également surgir dans d'autres villes et communes de l'ensemble du pays, tant pour les activités portuaires (Bruxelles, Liège) que pour d'autres activités commerciales et industrielles.

L'alternative suggérée par un préopinant a peut-être l'avantage de la simplicité, mais elle en présente aussi les inconvénients. La concession a normalement une durée limitée. Vu l'ampleur que peuvent prendre certaines activités et la nécessité d'une planification et d'investissements à long et à très long termes, cette formule n'offre pas de solution dans un certain nombre de cas, et rejeter la formule de l'entreprise publique autonome, c'est plaider en fait pour une privatisation pure et simple, ce qui n'est pas le but recherché.

Il s'agit donc, toujours selon le ministre, de trouver une solution praticable, présentant bien entendu les garanties voulues en matière de transparence et de contrôle, la grande difficulté étant de régler la participation d'une institution de droit public, à savoir la commune, dans une entreprise à laquelle peuvent être également associés des partenaires privés.

Un membre constate que la discussion est très intéressante et que l'on est d'accord sur la nécessité de trouver une solution à un problème réel. Il s'agit donc de rechercher la formule la plus appropriée; on peut envisager toutes sortes de formules, y compris un certain nombre de formules existantes, comme par exemple la S.A. du Canal maritime pour le port de Bruxelles, l'intercommunale, etc.

Il est clair aussi qu'il faut mettre un terme à la prolifération des A.S.B.L. Mais cela ne signifie pas pour autant qu'il faille ouvrir la formule de la régie communale à n'importe quel type d'activités.

L'auteur de la proposition précise que la nouvelle forme de gestion qu'il propose — à savoir la régie communale autonome — ne pourrait s'appliquer qu'à des activités commerciales et industrielles, même si, à côté de cela et contrairement à ce qui prévaut actuellement, il propose d'ouvrir la régie communale

(art. 261 van de gemeentewet) in tegenstelling tot wat nu geldt, ook open te stellen voor andere activiteiten dan commerciële en industriële, enerzijds om een zekere flexibiliteit te kunnen hebben zonder misbruik te moeten maken van een V.Z.W., en anderzijds om een einde te maken aan allerlei betwistingen over de vraag of bepaalde activiteiten wel in een gemeentebedrijf — bestaande formule — kunnen worden ondergebracht.

Een lid verklaart dat hij de dubbele doelstelling van het voorstel ten zeerste genegen is en dat hij persoonlijk zelfs een stap verder zou zijn gegaan. Het lid meent dat men inderdaad zou moeten durven overwegen ook aan het klassieke gemeentebedrijf de rechtspersoonlijkheid en de organieke zelfstandigheid toe te kennen ongeacht de aard van zijn activiteiten.

Men staat hier immers op het overgangspunt van de gewraakte maar niet steeds onnuttige gemeentelijke V.Z.W.'s naar paracommunale instellingen. Wat dat betreft kunnen parallellen worden getrokken naar wat op nationaal vlak is gebeurd, waarbij moet worden opgemerkt dat de « nationale régies » met rechtspersoonlijkheid maar zonder organieke zelfstandigheid die de zogenaamde « overheidsbedrijven » in feite waren, de slechtste vorm van beheer gebleken zijn die wij in dit land ooit gekend hebben.

Men moet zich dus durven afvragen, aldus het lid, of het niet aangewezen is onder bepaalde voorwaarden, rechtspersoonlijkheid toe te kennen aan alle gemeentebedrijven ongeacht hun activiteit, met eventueel twee vormen van rechtspersoonlijkheid of met toepassing van formules zoals dat van de « trust » (G.B.) of de stichting (NL.).

De minister vraagt zich af of het wel aangewezen is de culturele activiteiten uit te sluiten van de formule van het autonome overheidsbedrijf: hij verwijst bijvoorbeeld naar gemeenten met een groot cultureel patrimonium of met belangrijke musea, enz.

Een lid vraagt wat bedoeld wordt met « gemeentediensten » waarvoor eventueel een gemeentebedrijf kan worden opgericht: wat met de burgerlijke stand, het gemeenteonderwijs?

Hoe staat het anderzijds met het recht van de gemeenteraadsleden vragen te stellen over de werking van het gemeentebedrijf? Zal de betrokken schepen nog kunnen antwoorden en zal hij nog willen antwoorden in plaats van zich te verschuilen achter de autonomie van het gemeentebedrijf?

Wat de eerste vraag betreft, merkt de auteur van het voorstel op dat ter zake een grote rol is weggelegd voor de toezichthoudende overheid. Anderzijds kan een onderscheid worden gemaakt tussen het gemeentelijk imperium *in se* en het dienstenpakket dat een gemeente verstrekt. Men kan zich bijvoorbeeld

(art. 261 de la loi communale) à des activités autres que commerciales et industrielles, d'une part, pour pouvoir disposer d'une certaine flexibilité sans recourir abusivement à l'A.S.B.L. et, d'autre part, pour mettre un terme aux contestations de toutes sortes sur le point de savoir si certaines activités peuvent ou non être exercées par une régie communale (formule existante).

Un membre se dit très favorable au double objectif poursuivi par la proposition et, personnellement, il irait même plus loin. A son avis, on devrait en effet envisager de conférer aussi la personnalité juridique et l'autonomie organique à la régie communale classique, quelle que soit la nature des activités exercées.

On se trouve en effet ici à la croisée des A.S.B.L. communales, contestées mais pas toujours inutiles, et des organismes parastataux. A cet égard, on peut faire un parallélisme avec ce qui s'est passé au niveau national, en soulignant que les « régies nationales » à personnalité juridique mais sans autonomie organique qu'étaient en fait les « entreprises publiques » se sont avérées être la plus mauvaise forme de gestion que le pays ait jamais connu.

On doit donc oser se demander, estime l'intervenant, s'il ne conviendrait pas, sous certaines conditions, de conférer la personnalité juridique à toutes les régies communales, quelle que soit leurs activités, en prévoyant éventuellement deux formes de personnalité juridique ou en appliquant des formules telles que le « trust » (Grande-Bretagne) ou la fondation (Pays-Bas).

Le ministre se demande s'il est bien opportun d'exclure les activités culturelles de la formule de la régie communale autonome. Il se réfère par exemple aux communes possédant un patrimoine considérable ou des musées importants.

Un membre demande ce qu'il faut entendre par « services communaux » pour lesquels on peut éventuellement créer une régie communale. Qu'en est-il de l'état civil, de l'enseignement communal?

Qu'en est-il, d'autre part, du droit des conseillers communaux de poser des questions sur le fonctionnement de la régie communale? L'échevin concerné pourra-t-il et voudra-t-il encore répondre au lieu de se retrancher derrière l'autonomie de la régie communale?

Concernant la première question, l'auteur de la proposition fait remarquer que l'autorité de tutelle aura un rôle important à jouer en la matière. D'autre part, on peut faire une distinction entre l'impérium communal proprement dit et l'ensemble des services fournis par une commune. On peut, par exemple,

een gemeentebedrijf voor de kerkhoven indenken, maar het is uitgesloten dat dit ook de toelating tot begraven zou kunnen verstrekken.

Wat de eerste vraag van het lid betreft, merkt de minister op dat het voorbeeld van de burgerlijke stand nog niet zo vergezocht is. Het lijkt bijvoorbeeld theoretisch niet aberrant te overwegen het Rijksregister onder te brengen in een overheidsbedrijf, bijvoorbeeld om te vermijden dat de noodzakelijke investeringen inzake automatisering zouden doorkruist worden door budgettaire moeilijkheden van de overheid.

Men kan het probleem dus zuiver theoretisch trachten te benaderen, maar het is duidelijk dat het in de praktijk minder om een juridisch/administratieve keuze zal gaan dan om een probleem van politieke noodzaak of opportuniteit, waarbij rekening zal worden gehouden met alle omstandigheden van de zaak. De minister vraagt zich trouwens af of het mogelijk zou zijn de beslissing waarbij een gemeente met toestemming van de toezichthoudende overheid een bepaalde dienst onderbrengt in een gemeentebedrijf met succes aan te vechten voor de Raad van State op grond van de aard van de betrokken dienst.

De minister wijst er anderzijds op dat het probleem van de transparantie een algemeen probleem is dat zeker niet voortkomt uit de schepping van een nieuwe vorm van gemeentebedrijf en dat ook niet van de baan zal zijn als men ter zake in de nodige garanties voorziet voor deze nieuwe vorm van gemeentebedrijf. Gelet op het feit dat men steeds meer aandacht heeft voor het probleem, mag men er trouwens van uitgaan dat de nieuwe formule van gemeentebedrijf op dat vlak meer garanties zal bieden dan al wat nu reeds bestaat.

Een lid merkt op dat men in elk geval de nodige maatregelen moet treffen om de transparantie te garanderen, bijvoorbeeld door op de raad van bestuur van de autonome gemeentebedrijven dezelfde regels toe te passen als gelden voor de O.C.M.W.'s.

De auteur van het voorstel en een lid verwijzen naar artikel 4, § 2, van het voorstel.

De vorige spreker vraagt anderzijds of het niet beter zou zijn de mandaten die aan de gemeente toekomen in de bedrijven waarin een gemeentebedrijf een participatie zou hebben, aan de hogere kaders van het overheidsbedrijf toe te kennen en niet aan de gemeentelijke mandatarissen, wat een rem zou vormen op de proliferatie van de mandaten.

Tenslotte vraagt hij of de voorstanders van het voorstel, die onder andere wijzen op de proliferatie van gemeentelijke V.Z.W.'s, bereid zijn te bepalen dat die V.Z.W.'s zullen verplicht zijn zich binnen een bepaalde termijn om te vormen tot een gemeentebedrijf van de ene of de andere vorm.

imaginer une régie communale des cimetières, mais il est exclu qu'elle puisse également délivrer les autorisations d'inhumer.

Concernant la première question, le ministre fait remarquer que l'exemple de l'état civil n'est pas si invraisemblable. Il ne semble théoriquement pas aberrant, par exemple, d'envisager d'organiser le Registre national en régie publique, notamment pour éviter que les investissements informatiques nécessaires ne soient contrariés en raison de difficultés budgétaires des pouvoirs publics.

On peut donc tenter d'aborder le problème du point de vue purement théorique, mais il est clair qu'en pratique, il s'agira moins d'un choix juridico-administratif que d'un problème de nécessité ou d'opportunité politique, à propos duquel on tiendra compte de toutes les circonstances du dossier. Le ministre se demande, d'ailleurs, s'il serait possible d'attaquer avec succès devant le Conseil d'Etat la décision d'une commune qui organise en régie un service déterminé et ce, avec l'accord de l'autorité de tutelle, en se prévalant de la nature du service concerné.

Le ministre souligne, d'autre part, que le problème de la transparence est un problème général qui ne résulte certainement pas de la création d'une nouvelle forme de régie communale et que l'on ne fera pas disparaître en prévoyant en cette matière les garanties nécessaires pour cette nouvelle forme de régie communale. Comme on est de plus en plus attentif au problème, on peut d'ailleurs considérer que la nouvelle forme de régie communale offrira sur ce plan davantage de garanties que tout ce qui existe déjà.

Un membre déclare qu'il faut en tout cas prendre les mesures nécessaires pour garantir la transparence, par exemple en appliquant au conseil d'administration des entreprises communales autonomes les mêmes règles que celles qui valent pour les C.P.A.S.

L'auteur de la proposition et un membre se réfèrent à l'article 4, § 2, de la proposition.

Le préopinant demande, d'autre part, s'il ne serait pas préférable, dans les entreprises dans lesquelles une régie communale aurait une participation, d'attribuer les mandats revenant à la commune aux cadres supérieurs de la régie publique plutôt qu'aux mandataires communaux, de manière à freiner la prolifération des mandats.

Enfin, il demande si les partisans de la proposition, qui insistent notamment sur la prolifération des A.S.B.L. communales, sont prêts à obliger celles-ci à se transformer, dans un délai déterminé, en des régies communales de l'un ou de l'autre type.

Een lid verklaart dat hij met dat laatste kan instemmen, maar dat dan moet worden onderzocht of bepaalde wetten of decreten op dit ogenblik niet de V.Z.W.-vorm opleggen voor bepaalde activiteiten. De auteur van het voorstel en de minister sluiten zich bij die opmerking aan.

Wat de vertegenwoordiging van de verschillende fracties van de gemeenteraad in de organen van het gemeentebedrijf betreft, merkt een lid op dat het probleem wel geregeld is voor de raad van bestuur maar niet voor het directiecomité. De auteur van het voorstel antwoordt dat hij dat bewust niet gedaan heeft omdat hij meende dat men zich anders op het bevoegdheidsgebied van de Gewesten begeeft.

Wat de participaties van gemeentebedrijven in andere ondernemingen betreft, verwijst hij naar artikel 7, § 2, van het voorstel. In elk geval moet het gemeentebedrijf over de meerderheid van de stemmen beschikken in en het voorzitterschap waarnemen van de organen van de filialen. Of de mandaten in de filialen moeten worden waargenomen door politieke mandatarissen of door ambtenaren, laat hij op dit ogenblik in het midden, maar ook hier rijst de vraag of dat probleem niet tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort.

Een lid verklaart te kunnen instemmen met de strekking van het voorstel. Een vraag die evenwel volgens het lid verder onderzoek vereist is de vraag hoever de federale bevoegdheid reikt op het vlak van de organieke regels die zouden gelden voor de autonome gemeentebedrijven en wat daarentegen tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort. Dit probleem rijst voor de artikelen 4 en volgende. Het lid verwijst onder andere naar het ontwerp van decreet van de Vlaamse regering met betrekking tot de havens. De auteur van het voorstel kan daarmee instemmen⁽¹⁾, al is hij van oordeel dat het voorstel de bestaande bevoegdheidsverdeling strikt naleeft.

Een lid merkt op dat er ten gronde in feite twee vragen rijzen, enerzijds de vraag of men de autonome gemeentebedrijven openstelt voor alle industriële of commerciële activiteiten of enkel voor bepaalde, limitatief opgesomde activiteiten en anderzijds de vraag of men de vorm van het gewone gemeentebedrijf openstelt voor activiteiten van welke aard dan ook.

Wat de eerste vraag betreft verklaart het lid bij zijn mening te blijven dat men een gevaarlijke weg inslaat. Hij is daarom van oordeel dat men in eerste instantie slechts een oplossing zou moeten nastreven voor havenactiviteiten. Hij verwijst naar zijn amendementen. Het lid blijft van oordeel dat men de weg opent voor allerlei gevaarlijke toestanden omdat, zoals de

Un membre déclare qu'il peut marquer son accord sur ce point, mais qu'il y a lieu de vérifier si certaines lois ou certains décrets n'imposent pas, pour l'instant, la forme de l'A.S.B.L. pour certaines activités. L'auteur de la proposition et le ministre l'appuient sur ce point.

En ce qui concerne la représentation des différents groupes politiques du conseil communal au sein des organes de la régie communale, un membre fait remarquer que le problème est réglé pour ce qui est du conseil d'administration, mais pas pour ce qui est du comité de direction. L'auteur de la proposition répond qu'il s'est abstenu volontairement de le régler, pour ne pas empiéter sur les compétences des régions.

Pour ce qui est de la participation de régies communales dans d'autres entreprises, il se réfère à l'article 7, §2, de la proposition. La régie communale doit en tout cas disposer de la majorité des voix dans les organes des filiales et en assurer la présidence. Il ne se prononce pas pour l'instant sur la question de savoir si les mandats détenus au sein des filiales doivent être exercés par des mandataires politiques ou des agents, mais il convient également de se demander si le problème n'est pas de la compétence des régions.

Un membre déclare pouvoir admettre la portée de la proposition. Mais une question qui devrait être approfondie est celle de savoir jusqu'où s'étendent les compétences fédérales en matière de règles organiques qui s'appliqueraient aux régies communales autonomes et ce qui, au contraire, relève de la compétence des régions. Ce problème se pose pour les articles 4 et suivants. L'intervenant renvoie, entre autres, au projet de décret du Gouvernement flamand relatif aux ports. L'auteur de la proposition peut marquer son accord à ce sujet⁽¹⁾, même s'il considère que la proposition respecte strictement la répartition des compétences existante.

Un commissaire fait observer qu'en fait, deux questions se posent quant au fond: d'une part, va-t-on ouvrir les régies communales autonomes à toutes les activités industrielles ou commerciales ou uniquement à certaines activités énumérées limitativement? D'autre part, ouvrira-t-on la forme de la régie communale ordinaire à des activités de toute nature?

En ce qui concerne la première question, l'intervenant persiste à croire que l'on s'engage dans une voie dangereuse. C'est pourquoi il estime que dans un premier temps, il ne faudrait chercher une solution que pour les activités portuaires. Il renvoie à ses amendements. Il reste persuadé que l'on ouvre la voie à diverses situations dangereuses, parce que,

(1) Ter zake wordt verwezen naar wat in de inleiding van de rapporteur bij het verslag gezegd werd betreffende de raadpleging van de Raad van State, en naar het advies van de Raad, Gedr. St. Senaat nr. 349-2 (B.Z. 1991-1992).

(1) A ce sujet, il est fait référence à ce qui a été dit, dans l'exposé introductif du rapporteur du présent rapport, concernant la consultation du Conseil d'Etat, et à l'avis de celui-ci, Doc. Sénat, 349-2 (S.E. 1991-1992).

Raad van State deed opmerken, de beslissingen van de autonome gemeentebedrijven aan de controle van de gemeentelijke overheden ontsnappen, tenzij dan onrechtstreeks via de gemeenteraadsleden die in de Raad van Bestuur zetelen.

Dat zal leiden tot een versnippering van de verantwoordelijkheden op het gemeentelijk niveau, zeker in gemeenten waar men de zaak niet streng in de hand houdt, en des te meer nu de gemeentebedrijven filialen zullen kunnen oprichten of participaties nemen in privé-bedrijven. Het valt te vrezen dat gemeenteraadsleden uiteindelijk meer energie gaan besteden aan deze nevenactiviteiten dan aan hun eigenlijk mandaat.

Een ander lid sluit zich daar grotendeels bij aan. Het lid verwijst naar zijn amendement op artikel 3 dat strekt om het toepassingsgebied van het voorstel thans uitdrukkelijk te beperken tot de havenactiviteiten. Niets belet later het toepassingsgebied verder uit te breiden als dat wenselijk lijkt. De spreker meent dat men nu nodeloos de weg opent voor allerlei experimenten.

Een derde spreker verklaart eveneens bij zijn standpunt te blijven dat het probleem dat in Antwerpen rijst, meer bepaald met betrekking tot de haven, moet worden opgelost in de zin die het voorstel aangeeft, maar dat het daarbij moet blijven.

Een lid repliceert dat de moeilijkheden die in Antwerpen rijzen dan misschien wel een aanwijzing zijn dat de aangelegenheid moet worden geregeld, maar dat het duidelijk om een algemeen probleem gaat. Hij kan de strekking van het voorstel dus onderschrijven maar blijft bij zijn mening dat het in zijn geheel niet op zijn plaats zou zijn in de gemeentewet, die toch een organieke wet is. Dat is dan ook de strekking van zijn amendementen die strekken tot schrapping van de artikelen 4 tot 10.

De auteur van het voorstel betwist dat de autonome gemeentebedrijven zouden kunnen ontsnappen aan de controle van de gemeenten. Niet alleen bestaat de Raad van Bestuur uit gemeenteraadsleden, bovendien is deze krachtens artikel 8 verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad.

Voor het overige herhaalt de auteur dat het nooit zijn bedoeling was alleen een specifiek Antwerps probleem te regelen, maar als de commissie het toepassingsgebied wil beperken tot havenactiviteiten zal hij zich daartegen niet verzetten. Hij ziet evenwel niet in hoe men dat op een in de praktijk werkzame wijze kan doen. Naast de eigenlijke havenactiviteiten heeft men immers allerlei nevenactiviteiten (sleepboten, opslag, toevoer, enz.) Een lid merkt op dat in Brussel de havenactiviteiten in een naamloze vennootschap werden ondergebracht, wat betekent dat men er wel in geslaagd is die activiteiten te omlijnen.

comme l'a fait observer le Conseil d'Etat, les décisions des régies communales autonomes échappent au contrôle des autorités communales, sauf, indirectement, par l'intermédiaire des conseillers communaux qui siègent au conseil d'administration.

Il en résultera un morcellement des responsabilités au niveau communal, surtout dans les communes où l'on ne tiendra pas les choses rigoureusement en main, d'autant plus que les régies communales pourront dorénavant créer des filiales ou prendre des participations dans des entreprises privées. Il est à craindre que les conseillers communaux ne dépensent en définitive plus d'énergie à ces activités annexes qu'à leur mandat proprement dit.

Un autre commissaire se rallie, dans les grandes lignes, à ce point de vue. Il renvoie à son amendement à l'article 3, qui vise à limiter expressément, au stade actuel, le champ d'application de la proposition aux activités portuaires. Rien n'empêche d'étendre ultérieurement ce champ d'application si cela semble souhaitable. Il estime que l'on ouvre inutilement la voie à des expériences de toutes sortes.

Un troisième intervenant déclare également maintenir son point de vue selon lequel le problème qui se pose à Anvers, plus précisément en ce qui concerne le port, doit être résolu dans le sens indiqué par la proposition, mais qu'il faut en rester là.

Un commissaire réplique que les difficultés qui ont surgi à Anvers sont peut-être le signe que l'affaire doit être réglée, mais qu'il s'agit clairement d'un problème général. Il peut donc souscrire à la portée de la proposition, mais continue à penser que celle-ci, dans son ensemble, ne serait pas à sa place dans la loi communale, qui est une loi organique. Telle est, dès lors, la portée de ces amendements, qui visent à supprimer les articles 4 à 10.

L'auteur de la proposition conteste que les régies communales autonomes puissent échapper au contrôle des communes. Non seulement le conseil d'administration sera composé de conseillers communaux, mais, en outre, il sera comptable à l'égard du conseil communal en vertu de l'article 8.

Pour le reste, l'auteur répète que son intention n'a jamais été de régler un problème spécifiquement anversois, en précisant, toutefois, que si la commission entend limiter le champ d'application aux activités portuaires, il ne s'y opposera pas, bien qu'il ne voie pas comment on pourrait le faire efficacement en pratique. A côté des activités portuaires proprement dites, il y a, en effet, toutes sortes d'activités accessoires (remorqueurs, entrepôts, acheminement, etc.). Un membre fait remarquer qu'à Bruxelles, les activités portuaires ont été confiées à une société anonyme, ce qui veut dire que l'on a bel et bien été en mesure de les définir.

Een lid repliceert dat het zijns inziens niet passend zou zijn in de gemeentewet een regeling in te schrijven die uitsluitend en alleen geldt voor havenactiviteiten. Trouwens, waar begint en eindigt men dan? Wat hoort al dan niet bij een haven? Hij zou dan ook verkiezen dat de Koning bepaalt voor welke activiteiten een autonoom gemeentebedrijf kan worden opgericht. De minister verklaart eveneens geen voorstander te zijn van de beperking van het toepassingsgebied van het voorstel tot de havens.

Een lid vraagt zich af of het voorstel niet wat al te zeer een vlucht vooruit is voor het probleem van de gebrekkige organisatie van sommige activiteiten op gemeentelijk vlak en of een limitatieve opsomming van de activiteiten waarvoor een autonoom gemeentebedrijf wordt opgericht, zeker in een eerste fase, niet zou te verkiezen zijn boven de nu voorgestelde benadering?

Wat de tweede vraag ten gronde betreft, verklaart het lid dat de vragen opwierp gekant te zijn tegen het openstellen van de formule van het gemeentebedrijf voor andere dan commerciële of industriële activiteiten.

Spreker merkt op dat artikel 3 van het voorstel niet zonder meer artikel 2 noodzakelijk maakt. Krachtens dit laatste artikel zou om het even welke activiteit kunnen worden toevertrouwd aan een gemeentebedrijf. Wat dat betreft moeten dus ontegensprekelijk maatregelen worden ingebouwd om misbruiken te vermijden, bijvoorbeeld door te bepalen welke activiteiten mogen worden uitgeoefend door middel van een gemeentebedrijf.

Hij verklaart bijgevolg enkel met artikel 2 te kunnen instemmen voor zover men terzelfder tijd de gemeentelijke V.Z.W.'s verbiedt door te bepalen dat voortaan geen andere bestuursvormen meer kunnen worden gekozen voor zaken van gemeentelijk belang dan het gemeentebedrijf of het autonome gemeentebedrijf of de openbare gemeentelijke inrichting.

De minister pleit voor enige logica. Iedereen is er voorstander van de controle van de gemeente en de gemeenteraad over de in de gemeente ontplooiende activiteiten te versterken. De formule van het gemeentebedrijf is een goed middel om die betrachting te verzoenen met de vereisten van soepelheid en efficiëntie voor bepaalde activiteiten. Als men van die formule niet wil weten moet men nadien zijn beklag niet maken over het fenomeen van de «gemeentelijke» V.Z.W.'s.

Een lid antwoordt er niet van overtuigd te zijn dat de bestaande formule voor de gemeentebedrijven niet reeds voldoende soepelheid biedt om een valabel alternatief te bieden voor de V.Z.W.'s.

Un autre membre estime qu'il ne convient pas d'insérer dans la loi communale une réglementation s'appliquant exclusivement aux activités portuaires. D'ailleurs, où celles-ci commencent-elles et finissent-elles? Qu'est-ce qui fait partie de l'activité d'un port et qu'est-ce qui n'en fait pas partie? Il préférerait, pour sa part, que l'on laisse au Roi le soin de déterminer pour quelles activités l'on peut créer une régie communale autonome. Le ministre déclare qu'il n'est pas partisan non plus quant à lui d'une limitation du champ d'application de la proposition aux ports.

Un membre se demande si la proposition ne constitue pas un peu trop une fuite en avant face au problème de l'organisation déficiente de certaines activités au niveau communal et s'il ne conviendrait pas de prévoir plutôt une énumération limitative des activités pour lesquelles la création d'une régie communale autonome serait autorisée, en tout cas dans une première phase.

Concernant le second point, le membre qui a soulevé les questions se déclare opposé à l'idée d'autoriser l'application de la formule de la régie communale pour ce qui est d'activités autres que commerciales ou industrielles.

L'intervenant fait remarquer que l'article 3 de la proposition ne doit pas nécessairement s'accompagner de l'article 2. En vertu de ce dernier article, n'importe quelle activité pourrait être confiée à une régie communale. A cet égard, il faut donc incontestablement prévoir des mesures pour prévenir les abus, en précisant, par exemple, quelles sont les activités qui peuvent être exercées par le biais d'une régie communale.

Il ne peut, par conséquent, marquer son accord sur l'article 2 que dans la mesure où l'on interdit en même temps les A.S.B.L. communales en prévoyant que l'on ne pourra plus, désormais, choisir, pour les affaires d'intérêt communal, d'autres modalités de gestion que la régie communale, la régie communale autonome ou l'établissement communal public.

Le ministre plaide pour une certaine logique. Tout le monde est partisan du renforcement du contrôle de la commune et du conseil communal sur les activités déployées par la commune. La formule de la régie communale est un bon moyen de concilier cet objectif avec les exigences de souplesse et d'efficacité de certaines activités. Si l'on ne veut pas entendre parler de cette formule, l'on ne devra pas se plaindre par la suite au sujet des A.S.B.L. «communales».

Un membre déclare ne pas être convaincu que la formule existante pour les régies communales ne présente pas déjà suffisamment de souplesse pour offrir une alternative valable aux A.S.B.L.

De minister repliceert dat die formule thans enkel openstaat voor industriële en commerciële activiteiten, en dus niet voor het soort activiteiten dat in een V.Z.W. kan worden ondergebracht. Anderzijds toont de praktijk aan dat de vorm van gemeentebedrijf niet werkt van zodra de activiteiten enige omvang nemen en het aantal verrichtingen stijgt. Men wijkt dan onvermijdelijk uit naar alternatieve formules zoals gemengde intercommunales, V.Z.W.'s, enz. De vraag is of men bereid is aan de gemeenten al dan niet de mogelijkheid te laten — er is geen verplichting — te kiezen voor de nieuwe beheersvorm.

De auteur van het voorstel blijft erbij dat dat de aangewezen weg is om het fenomeen van de V.Z.W.'s aan te pakken door een valabel alternatief te bieden. Tegen de beperking van dat soort activiteiten waarvoor een autonoom gemeentebedrijf kan worden opgericht heeft hij geen bezwaar.

Een lid is van oordeel dat een gemeentebedrijf het voordeel van de transparantie biedt maar toch typisch gemeentelijk blijft, onder andere op de boekhouding en de personeelsformatie na. Voor het overige behoudt de gemeenteraad wel degelijk onbetwistbaar de zeggenschap. Het lid ziet dan ook niet in waarom bijvoorbeeld geen gemeentebedrijf zou kunnen worden opgericht voor een museum, dat dan een afzonderlijke boekhouding krijgt, wat niet belet dat de gemeente baas blijft in huis.

Een lid is van oordeel dat de redenering van de auteur van het voorstel enkel sluitend is als men de gemeentelijke V.Z.W.'s echt kan verbieden, wat juridisch zo goed als onmogelijk is. In die omstandigheden leidt het voorgestelde artikel 2 er in feite enkel toe dat een bijkomende weg wordt geopend om zaken *de facto* aan de gemeenten te onttrekken.

De vorige spreker antwoordt dat men nu moet kiezen tussen twee mogelijkheden: de activiteit rechtstreeks door de gemeente laten uitoefenen, met alle problemen vanden, ofwel andere ongeëigende wegen bewandelen: V.Z.W.'s, gemengde intercommunales, enz. Dit dilemma zou nu worden doorbroken. Er wordt een alternatief geboden dat het gemeentelijk belang en het «zeggenschap» van de gemeente verzoent met de voor bepaalde activiteiten vereiste soepelheid van bestuur. Een gemeentebedrijf mag niet verward worden met een «destructuratie».

Het lid repliceert dat zijn persoonlijke ervaring toch uitwijst dat de gemeenteraad de gemeentebedrijven uiteindelijk toch niet echt kan controleren.

Le ministre réplique que cette formule n'est utilisable, actuellement, que pour ce qui est des activités industrielles et commerciales et qu'elle ne l'est donc pas pour ce qui est des activités du type de celles que l'on peut confier à une A.S.B.L. D'autre part, il ressort de la pratique que la formule de la régie communale ne donne plus satisfaction lorsque les activités prennent une certaine ampleur et lorsque les opérations se multiplient. L'on oblique alors inévitablement vers des formules alternatives telles que les intercommunales mixtes, les A.S.B.L., etc. La question est de savoir si l'on est disposé ou non à laisser aux communes la possibilité — il ne s'agit pas d'une obligation — d'opter pour la nouvelle forme de gestion.

L'auteur de la proposition persiste à penser que c'est la meilleure manière de s'attaquer au phénomène des A.S.B.L. en présentant une alternative valable. Il n'a pas d'objection à ce qu'on limite les types d'activité pour lesquelles la création d'une régie communale autonome serait autorisée.

Un membre estime qu'une régie communale offre l'avantage de la transparence, tout en conservant quand même un caractère typiquement communal, sauf pour ce qui est, notamment, de la comptabilité et du cadre du personnel. Pour le reste, le conseil communal conserve indiscutablement son droit de regard. L'intervenant ne voit pas, dès lors, pourquoi, par exemple, l'on ne pourrait pas créer une régie communale pour un musée, qui aurait alors une comptabilité séparée, ce qui n'empêcherait pas la commune de rester maîtresse des lieux.

Selon un membre, le raisonnement de l'auteur de la proposition ne tiendrait que si l'on pouvait vraiment interdire les A.S.B.L. communales, ce qui est pratiquement impossible du point de vue juridique. Dans ces conditions, l'article 2 proposé conduit simplement, en fait, à ouvrir une voie supplémentaire permettant de soustraire *de facto* des affaires aux communes.

Le préopinant répond qu'à l'heure actuelle, l'on doit choisir entre deux possibilités: laisser la commune exercer directement l'activité, avec tous les problèmes que cela entraîne, ou bien s'engager dans d'autres voies peu satisfaisantes: A.S.B.L., intercommunales mixtes, etc. La proposition permet de sortir de ce dilemme. Elle offre une alternative qui concilie l'intérêt communal et le droit d'intervention de la commune avec la souplesse de gestion indispensable à certaines activités. Il ne faut pas confondre régie communale et déstructuration.

Le membre réplique qu'il s'avère, d'après son expérience personnelle, que le conseil communal n'est plus en mesure, en fin de compte, de contrôler les régies communales.

De minister wijst erop dat als men de formule van het gemeentebedrijf ook openstelt voor andere dan commerciële of industriële activiteiten, de toezichthoudende overheden over een bijkomend argument zullen beschikken om zich te verzetten tegen de oprichting van V.Z.W.'s, omdat de oogmerken die men nastreeft met de oprichting van een V.Z.W., zoals onder andere een grote soepelheid op het vlak van het bestuur, dan kunnen worden verwezenlijkt door gebruik te maken van de daartoe opgerichte geëigende beheersvorm, namelijk die van het gemeentebedrijf.

De minister merkt op dat het oneigenlijk gebruik van V.Z.W.'s zijns inziens precies zijn oorzaak vindt in het gegeven dat het gemeentelijk carcan niet geschikt is voor bepaalde activiteiten die leiden tot talrijke financiële transacties voor kleine bedragen. Een typevoorbeeld daarvan is een gemeentelijk sportcentrum. Zijns inziens moet het fenomeen dus in de eerste plaats worden bestreden door dat laatste probleem aan te pakken.

Hij vreest dat als men nu de gemeentelijke V.Z.W.'s zou aanpakken zonder dat er in feite iets aan de oorzaken wordt gedaan, vele activiteiten zullen worden overgedragen aan particulieren of zuivere privé-verenigingen, die dan wel zullen worden gesubsidieerd. Grondwettelijk gesproken kan men trouwens niemand beletten een V.Z.W. op te richten. Anderzijds is niemand er ooit in geslaagd een sluitende regeling voor te stellen voor V.Z.W.'s waarin een gemeente op welke wijze of onder welke vorm ook « een belang heeft ».

Een amendement in die zin zou dan nog een symbolische waarde of functie mogen hebben, in de praktijk riskeert het een omgekeerd effect te hebben.

Het lid dat het probleem opwierp betwist dat laatste niet, maar merkt op dat het soms toch de spuigaten uitloopt. Soms worden V.Z.W.'s opgericht door de schepenen zelf om bepaalde nochtans orthodoxe bestuursregels te kunnen omzeilen, en worden die V.Z.W.'s bovendien bemand door gemeentepersoneel dat op die wijze nog wat bijverdient. Aan dergelijke mistoestanden moet paal en perk worden gesteld, zo niet komt de voorgestelde wijziging van artikel 261 van de gemeentewet alleen maar neer op een mogelijkheid te meer om aan de normale spelregels te ontsnappen.

De auteur van het voorstel herhaalt dat hij akkoord gaat om actief mee te werken aan de strijd tegen de V.Z.W.'s, maar dan moet er eerst een valabel alternatief zijn, en daar gaat het hier in de eerste plaats om. Trouwens, in tegenstelling tot de V.Z.W.'s die wel autonome rechtspersonen zijn, zijn de gewone gemeentebedrijven dat niet, en blijven zij zonder meer binnen de schoot van de gemeente.

Le ministre signale que, si l'on rend la formule de la régie communale applicable aussi à des activités autres que commerciales ou industrielles, les autorités de tutelle disposeront d'un argument supplémentaire pour s'opposer à la création d'A.S.B.L., parce que les objectifs que l'on poursuit en créant une A.S.B.L., comme une plus grande souplesse sur le plan de l'administration, entre autres, pourront alors être réalisés grâce au recours à la forme de gestion appropriée créée à cette fin, c'est-à-dire la régie communale.

Il fait observer qu'à ses yeux, l'usage abusif de la formule de l'A.S.B.L. est précisément dû au fait que le carcan communal est inapproprié à certaines activités qui génèrent de nombreuses transactions financières de montants minimes. Le centre sportif communal en est un exemple type. A son avis, il convient donc de combattre le phénomène en s'attaquant d'abord à ce dernier problème.

Il craint que, si l'on se contente maintenant de s'attaquer au problème des A.S.B.L. communales sans agir effectivement sur les causes de celui-ci, on n'assiste à la cession de bien des activités à des particuliers ou à des associations privées pures et simples, qui seront alors subventionnées. Du reste, du point de vue constitutionnel, on ne peut pas empêcher quelqu'un de fonder une A.S.B.L. D'autre part, personne n'est jamais parvenu à proposer une réglementation concluante pour les A.S.B.L. dans lesquelles une commune « a un intérêt », de quelque manière ou sous quelque forme que ce soit.

Un amendement dans ce sens pourrait, certes, avoir une valeur ou une fonction symbolique, mais dans la pratique, il risquerait de produire un effet inverse.

Le membre qui a soulevé le problème ne conteste pas ce dernier point, mais il fait observer que l'on dépasse parfois les bornes. Il arrive que les échevins fondent eux-mêmes des A.S.B.L. pour pouvoir tourner certaines règles administratives pourtant orthodoxes et que ces A.S.B.L. soient composées de personnel communal bénéficiant, grâce à elles, d'un revenu supplémentaire. Il faut mettre fin à de telles situations intolérables, pour éviter que la modification proposée de l'article 261 de la loi communale ne revienne purement et simplement à créer une nouvelle possibilité d'échapper aux règles normales du jeu.

L'auteur de la proposition répète qu'il consent à coopérer activement à la lutte contre les A.S.B.L., mais qu'il faut d'abord qu'il existe une solution de rechange valable, et que, ce dont il s'agit avant tout, c'est de la mettre au point. Du reste, contrairement aux A.S.B.L., les régies communales ordinaires ne sont pas des personnes morales autonomes. Elles demeurent sans plus dans le giron de la commune.

Spreker is er dan ook van overtuigd dat de twee problemen, dat van de instelling van autonome gemeentebedrijven en dat van de activiteiten die aan een (gewoon) gemeentebedrijf kunnen worden toevertrouwd, niet mogen worden gescheiden. Het zou trouwens weinig logisch zijn de beheersvorm van autonoom gemeentebedrijf te creëren voor activiteiten van commerciële of industriële aard en terzelfder tijd de bestaande beheersvorm van het (gewone) gemeentebedrijf te blijven voorbehouden voor dezelfde soort van activiteiten.

Een lid verklaart deze zienswijze te delen, zoals hij ook denkt dat eerst een kader moet worden geschapen waarin een alternatief wordt geboden voor de V.Z.W.'s vooraleer men deze rechtstreeks tracht aan te pakken. Hij is ervan overtuigd dat men dan al een eind op weg zal zijn naar een oplossing.

Het lid dat het probleem opwierp verklaart nog altijd niet in te zien wat zou beletten, als men artikel 2 zou aannemen, te bepalen dat dan voortaan andere vormen van beheer voor gemeentelijke diensten of inrichtingen dan de daartoe uitdrukkelijk ingestelde zullen zijn uitgesloten. Dat zou trouwens de mogelijkheid laten bestaan intercommunales op te richten, bijvoorbeeld voor gemengde activiteiten of, met andere woorden, voor samenwerking tussen gemeenten of tussen gemeenten en de privé-sector.

Een lid waarschuwt voor improvisatie. Als men in de zin gaat die voorgesteld wordt door de vorige spreker, dan mag dat niet betekenen dat geen beroep meer kan worden gedaan op de juridische vorm van de V.Z.W. als bijvoorbeeld decreten dat uitdrukkelijk eisen.

De auteur van het voorstel treedt dat bij. Als men V.Z.W.'s zou willen verbieden dan moet eerst een inventaris worden gemaakt van de wetten of decreten die voor de gemeente de verplichting zouden inhouden een V.Z.W. op te richten of er op een of andere wijze rechtstreeks of onrechtstreeks aan deel te nemen en moet voorafgaandelijk overleg worden gepleegd met de gewesten en de gemeenschappen.

Een lid verklaart ten gronde veel begrip te hebben voor het standpunt dat de V.Z.W.'s moeten worden verboden, maar men botst op wettelijke en juridische problemen. Als men bijgevolg via het voorstel het aantal V.Z.W.'s kan beperken, dan is dat al een goede zaak. Anderzijds merkt hij op dat er ook voorbeelden zijn van activiteiten waarvoor het verantwoord is een V.Z.W. op te richten, zoals bijvoorbeeld het beheer van een jeugdhuis, omdat men dan bijvoorbeeld de jeugd actief kan betrekken bij het beheer maar met alle garanties voor de gemeente op het vlak van het toezicht, de controle en de doorzichtigheid, althans voor zover men de zaak ernstig aanpakt.

C'est pourquoi l'intervenant est convaincu que les deux problèmes, celui de l'institution de régies communales autonomes et celui des activités qui peuvent être confiées à une régie communale (ordinaire) ne peuvent pas être dissociés. Du reste, il ne serait guère logique de créer la forme de gestion de la régie communale autonome pour des activités à caractère commercial ou industriel et de continuer, simultanément, à réserver la forme de gestion existante de la régie communale (ordinaire) au même type d'activités.

Un commissaire déclare qu'il partage ce point de vue et ajoute qu'il faut d'abord créer un cadre offrant une solution de rechange pour les A.S.B.L. plutôt que de tenter d'aborder le problème de celles-ci de but en blanc. Il est convaincu qu'en procédant ainsi l'on accomplirait déjà un pas important vers une solution.

Le commissaire qui a soulevé le problème déclare qu'il ne voit toujours pas ce qui empêcherait de disposer, si l'article 2 était adopté, que des formes de gestion de services ou d'établissements communaux autres que celles qui ont été explicitement instituées seront exclues. La possibilité subsisterait, d'ailleurs, dans ce cas, de créer des intercommunales, par exemple pour des activités mixtes ou, en d'autres termes, pour une collaboration entre des communes ou entre des communes et le secteur privé.

Un membre met en garde contre toute improvisation. Il ne faudrait pas, si l'on s'engageait dans la voie proposée par l'intervenant précédant, que l'on ne puisse plus recourir à la forme juridique de l'A.S.B.L., par exemple dans les cas pour lesquels des décrets l'exigeraient explicitement.

L'auteur de la proposition abonde dans le même sens. Si l'on voulait interdire les A.S.B.L., il faudrait d'abord dresser un inventaire des lois ou décrets qui comprendraient l'obligation, pour la commune, de fonder une A.S.B.L. ou d'y participer de l'une ou l'autre manière directement ou indirectement, et il faudrait procéder au préalable à une concertation avec les régions et les communautés.

Un membre déclare qu'il peut comprendre, quant au fond, la thèse selon laquelle les A.S.B.L. doivent être interdites, mais note que l'on se heurte à des problèmes légaux et juridiques. Par conséquent, il serait déjà positif que l'on puisse limiter le nombre des A.S.B.L. grâce à la proposition en discussion. Il fait remarquer, d'autre part, qu'il existe également des activités comme la gestion d'une maison des jeunes pour lesquelles il se justifie de fonder une A.S.B.L., parce que, dans le cadre de celles-ci, l'on peut par exemple associer activement les jeunes à la gestion, avec toutes les garanties pour la commune en ce qui concerne la tutelle, le contrôle et la transparence, du moins si l'on procède sérieusement.

Het lid dat pleit voor het verbieden van de gemeentelijke V.Z.W.'s is bereid een uitzondering te maken voor V.Z.W.'s opgericht in uitvoering van decreten.

Een lid verklaart de mening van de vorige spreker te delen dat niet alle V.Z.W.'s zonder meer een slechte vorm van beheer zijn, maar als men voor de activiteiten die erin zijn ondergebracht, een valabel alternatief biedt, dan mag worden aangenomen dat de gemeenten voor de meest geschikte vorm zullen kiezen en zullen overstappen naar een gemeentebedrijf als dat aangewezen is.

Anderzijds lijkt het voorstel, dat erin zou bestaan de V.Z.W.'s te verbieden, maar een uitzondering te maken voor V.Z.W.'s opgericht met toepassing van de wet of het decreet maar een halve oplossing te bieden.

Een lid deelt die zienswijze. Men kan het probleem van de V.Z.W.'s nu niet regelen in het kader van dit voorstel zonder gevaarlijk te improviseren. Anderzijds vreest hij dat het probleem van de V.Z.W.'s gevoeliger zou kunnen liggen voor de grote gemeenten dan voor de kleine. Hij kent op het niveau van de kleinere gemeenten veel V.Z.W.'s die uitstekend werk leveren en waarvan de werking volledig transparant is.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De Commissie gaat voor de artikelsgewijze bespreking uit van de nieuwe tekst voorgesteld door de heer Erdman (Commissiestuk nr. 1).

Artikel 1

De Commissie beslist in de Nederlandse versie van het voorgestelde nieuwe opschrift, het woord «regies» te vervangen door het woord «gemeentebedrijven».

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 2 en 2bis (nieuw)

De heer de Donnée had het volgende amendement ingediend op artikel 2:

« Het voorgestelde artikel 2 te vervangen als volgt :

« A. De aanhef van § 1 van artikel 261 van dezelfde wet te doen luiden als volgt : « Behalve de uitzonderingen die de wet vaststelt, kunnen de gemeentelijke inrichtingen en diensten van industriële of commerciële aard worden georganiseerd... ».

B. In dezelfde § 1 de woorden « van industriële of commerciële aard » te doen vervallen.

Le commissaire qui plaide en faveur de l'interdiction des A.S.B.L. communales est prêt à faire une exception pour celles qui sont créées en exécution de décrets.

Un membre déclare partager l'avis du préopinant selon lequel toutes les A.S.B.L. ne présentent pas une mauvaise forme de gestion, mais il ajoute que, si l'on offrait une solution de rechange valable pour les activités qu'elles couvrent, les communes opéreraient probablement pour la forme la plus appropriée à la formule de la régie communale lorsque cela s'indiquerait.

D'autre part, la proposition qui consisterait à interdire les A.S.B.L. à l'exception de celles qui peuvent être créées en application de la loi ou du décret, semble n'offrir qu'une demi-solution.

Un commissaire partage ce point de vue. L'on ne peut pas régler actuellement le problème des A.S.B.L. dans le cadre de la proposition en discussion sans improviser dangereusement. Il craint, par ailleurs, que le problème ne touche plus profondément les grandes communes que les petites. Il dit connaître, au niveau de ces dernières, de nombreuses A.S.B.L. qui fournissent un excellent travail et qui fonctionnent de manière tout à fait transparente.

DISCUSSION DES ARTICLES

Pour la discussion des articles, la commission part du nouveau texte proposé par M. Erdman (document de commission n° 1).

Article 1^{er}

La commission décide, dans la version néerlandaise du nouvel intitulé proposé, de remplacer le mot «regies» par le mot «gemeentebedrijven».

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix contre 3.

Articles 2 et 2bis (nouveaux)

M. de Donnée a déposé l'amendement suivant à l'article 2:

« Remplacer l'article 2 proposé par ce qui suit :

« A. Faire débiter le § 1^{er} de l'article 261 de la même loi par ce qui suit : « Sauf les exceptions établies par une loi,... ».

B. Au même § 1^{er}, supprimer les mots « à caractère industriel ou commercial. »

Verantwoording

Volgens de algemene opzet van het amendement zou elke gemeentelijke dienst die niet van industriële of commerciële aard is, als gemeentebedrijf kunnen worden opgericht en beheerd buiten de algemene diensten van de gemeente.

Het ontbreken van elke beperkende regel kan leiden tot misbruik van het mechanisme zodat hetgeen als beginsel zou moeten gelden, namelijk de eenheid van de gemeenterekeningen, werkelijk op de helling zou komen te staan.

Bovendien is elke gemeentedienst niet noodzakelijk geschikt voor exploitatie als gemeentebedrijf: kan men zich inbeelden dat de burgerlijke stand, of de stedenbouw, of het kadaster, of de bevolking als een gemeentebedrijf zouden worden geëxploiteerd?

Het lijkt dan ook raadzaam nu al te bepalen dat de wet kan voorzien in uitzonderingen op de vrijheid om een gemeentebedrijf op te richten voor bepaalde soorten van gemeenteactiviteiten die, op gevaar van misbruik of administratieve dwaling, niet uitgeoefend kunnen worden in de vorm van een gemeentebedrijf.

Door nu al te bepalen dat een wet later kan voorzien in uitzonderingen, mag men hopen elke anarchie ter zake te voorkomen.

De auteur van het voorstel merkt op dat littera A van het amendement voor zich spreekt. De wet kan altijd dergelijke uitzonderingen instellen. Littera B komt overeen met de door hem voorgestelde tekst.

Het amendement wordt ingetrokken. Artikel 2 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

De heer de Donnée had daarnaast ook het volgende amendement ingediend:

« In de voorgestelde tekst een artikel 2bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 2bis (nieuw). — Artikel 261, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

« De Koning stelt de lijst vast van de niet-industriële of niet-commerciële gemeentelijke inrichtingen en diensten die niet als gemeentebedrijf kunnen worden georganiseerd. »

Verantwoording

Volgens de algemene opzet van het amendement zou elke gemeentelijke dienst die niet van industriële of commerciële aard is, als gemeentebedrijf kunnen worden opgericht en beheerd buiten de algemene diensten van de gemeente.

Justification

Selon l'économie générale de l'amendement, tout service communal qui ne présente aucun caractère industriel ou commercial pourrait être érigé en régie et géré en dehors des services généraux de la commune.

L'absence de toute règle restrictive peut conduire à une utilisation abusive du mécanisme, telle que l'on aboutirait à un véritable démantèlement de ce qui doit rester le principe, à savoir l'unicité comptable communale.

De plus, tout service communal ne semble pas nécessairement propice à une exploitation en régie: peut-on imaginer cette exploitation en régie indifféremment pour l'Etat civil, ou l'urbanisme, ou le cadastre, ou la population?

Il semble dès lors indiqué de prévoir, dès à présent, que des exceptions pourront être portées par la loi à la liberté d'instaurer une régie pour certains types d'activités communales qui ne peuvent pas être exercées sous cette forme particulière, sous peine d'abus ou d'hérésie administrative.

En prévoyant dès à présent que des exceptions pourront être portées ultérieurement par une loi, on peut espérer éviter toute création anarchique en la matière.

L'auteur de la proposition fait remarquer que le littera A de l'amendement ne nécessite aucun commentaire. La loi peut toujours établir de telles exceptions. Le littera B correspond au texte qu'il a proposé.

L'amendement est retiré. L'article 2 est adopté par 13 voix contre 2 et 1 abstention.

M. de Donnée a également déposé l'amendement suivant:

« Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 2bis (nouveau). — L'article 261, § 1^{er}, de la même loi, est complété par un second alinéa rédigé comme suit:

« Le Roi arrête la liste des établissements et services communaux sans caractère industriel ou commercial qui ne peuvent pas être organisés en régies. »

Justification

Selon l'économie générale de l'amendement, tout service communal qui ne présente aucun caractère industriel ou commercial pourrait être érigé en régie et géré en dehors des services généraux de la commune.

Het ontbreken van elke beperkende regel kan leiden tot misbruik van het mechanisme zodat hetgeen als beginsel zou moeten gelden, namelijk de eenheid van de gemeenterekeningen, werkelijk op de helling zou komen te staan.

Bovendien is elke gemeentedienst niet noodzakelijk geschikt voor exploitatie als gemeentebedrijf: kan men zich inbeelden dat de burgerlijke stand, of de stedenbouw, of het kadaster, of de bevolking als een gemeentebedrijf zouden worden geëxploiteerd?

Het lijkt dat ook raadzaam de Koning te belasten met de vaststelling van de lijst van gemeenteactiviteiten die, op gevaar van misbruik of administratieve dwaling, niet uitgeoefend kunnen worden in de vorm van een gemeentebedrijf. Op die manier zal het mogelijk worden enerzijds het begrip gemeentelijke « dienst » beter af te bakenen en te omschrijven, en anderzijds het gebruik van gemeentebedrijven over heel het land eenvormig te bepalen en elke anarchie ter zake te voorkomen.

Het wordt eveneens ingetrokken.

Artikel 3

De heer de Donnée had de volgende amendementen ingediend:

« Het voorgestelde artikel 263bis te vervangen als volgt:

« Artikel 263bis. — Voor het beheer van de haveninstallaties en havendiensten van industriële of commerciële aard kan de gemeenteraad autonome gemeentebedrijven met rechtspersoonlijkheid oprichten. »

Verantwoording

De Raad van State wijst er, onder de rubriek algemene opmerkingen, op dat volgens de algemene opzet van het ontwerp, de beslissingen die genomen worden door de autonome gemeentebedrijven — in feite en in rechte — ontsnappen aan de controle van de gemeentelijke overheid. Die overheid kan alleen nog een indirecte controle uitoefenen op het bestuur van die autonome gemeentebedrijven via de gemeenteraadsleden, die terzelfder tijd lid zijn van de beheersorganen van het autonoom gemeentebedrijf.

Het ontwerp dreigt derhalve niet alleen te leiden tot een verbod van het gemeentelijk patrimonium, maar ook tot een versnippering van de politieke bevoegdheid van de gemeenteraad die het enige verkozen orgaan is. Die versnippering van de verantwoordelijkheden moet zoveel mogelijk bedwongen worden. De toelichting bij de tekst van het oorspronkelijke voorstel toont duidelijk aan dat dit voorstel steunt op het streven van de Vlaamse regering om te beschikken over soepele en doeltreffende

L'absence de toute règle restrictive peut conduire à une utilisation abusive du mécanisme, telle que l'on aboutirait à un véritable démantèlement de ce qui doit rester le principe, à savoir l'unicité comptable communale.

De plus, tout service communal ne semble pas nécessairement propice à une exploitation en régie: peut-on imaginer cette exploitation en régie indifféremment pour l'état civil, ou l'urbanisme, ou le cadastre, ou la population?

Il semble dès lors indiqué de confier au Roi le soin d'arrêter la liste des activités communales qui ne peuvent pas, sous peine d'abus ou d'hérésie administrative, être exercées sous forme de régies. Cette habilitation donnée au Roi permettra, d'une part, de mieux cerner et dégager la notion de « service » communal et, d'autre part, d'uniformiser à travers le pays le recours aux régies communales en évitant toute anarchie en la matière.

Cet amendement est également retiré.

Article 3

M. de Donnée a déposé les amendements suivants:

« Remplacer l'article 263bis proposé par ce qui suit:

« Article 263bis. — Pour la gestion des installations et des services portuaires à caractère industriel ou commercial, le conseil communal peut ériger des régies communales autonomes dotées de la personnalité civile. »

Justification

Le Conseil d'Etat fait remarquer, au titre de ses objections générales, que, selon l'économie générale du projet, les décisions prises par les régies communales autonomes échapperont — en fait et en droit — au contrôle des autorités communales. Celles-ci ne pourront plus opérer qu'un simple contrôle indirect sur la gestion de ces régies autonomes, par l'intermédiaire des membres du conseil communal qui seront, en même temps, membres des organes de gestion de la régie autonome.

Le projet risque d'entraîner ainsi un démembrement non seulement du patrimoine communal, mais également du pouvoir politique détenu par les conseils communaux qui sont les seuls organes élus par le citoyen. Cet éparpillement des responsabilités doit être contenu autant que possible. Les développements du texte de la proposition initiale montraient que celui-ci était manifestement inspiré par les intentions exprimées par le gouvernement flamand de disposer d'instruments administratifs souples et

administratieve instrumenten op het gebied van het havenbeleid. Dat kan ook de zorg zijn van andere steden in het land: Brussel, Luik en Charleroi bijvoorbeeld beschikken eveneens over havendiensten. Wij stellen derhalve voor dat streven te verzoenen met de noodzaak om elke anarchistische ontsporing van het systeem te voorkomen door de oprichting van autonome gemeentebedrijven te beperken tot gemeentebedrijven die zich met havenactiviteiten bezighouden.

« Het voorgestelde artikel 263bis te vervangen als volgt:

« Artikel 263bis. — De gemeenteraad kan inrichtingen en diensten van industriële of commerciële aard oprichten of gemeentebedrijven van industriële of commerciële aard omvormen tot autonome gemeentebedrijven met rechtspersoonlijkheid. »

Verantwoording

Volgens de Raad van State is het niet zozeer de vraag of de gemeenteraad diensten kan « omvormen » tot autonome gemeentebedrijven, doch wel of hij die bedrijven kan oprichten en ze rechtspersoonlijkheid kan verlenen. De Raad van State antwoordt bevestigend op die vraag. Het voorgestelde amendement brengt beter tot uiting dat de autonome gemeentebedrijven « ab initio » of « ab nihil » door de gemeenteraad kunnen worden opgericht.

De auteur van de amendementen trekt ze in en stelt ter vervanging de volgende nieuwe tekst voor het voorgestelde artikel 263bis voor: « De Koning bepaalt welke bedrijven van commerciële en industriële aard door de gemeenteraad kunnen worden omgevormd tot autonome gemeentebedrijven. »

Een lid merkt op dat deze tekst veronderstelt dat de betrokken activiteiten reeds zijn ondergebracht in een (gewoon) gemeentebedrijf en blijkbaar de rechtstreekse oprichting van een autonoom gemeentebedrijf uitsluit, wat allicht niet de bedoeling is.

De Commissie beslist daarop de voorgestelde nieuwe tekst van artikel 263bis als volgt te doen luiden: « De Koning bepaalt de activiteiten van commerciële of industriële aard waarvoor de gemeenteraad een autonoom gemeentebedrijf kan oprichten. »

De term oprichting dekt immers zowel de hypothese van de omvorming van een bestaand gemeentebedrijf als de rechtstreekse oprichting van een autonoom gemeentebedrijf.

Opgemerkt wordt dat het de bedoeling is dat de Koning de types van activiteiten bepaalt waarvoor

performants dans le domaine de la gestion portuaire. Cette préoccupation peut se retrouver dans d'autres villes du pays: Bruxelles, Liège et Charleroi par exemple disposent, elles aussi, de services portuaires. Nous proposons dès lors de concilier ces intentions avec la nécessité d'éviter toute dérive anarchique du système en limitant la création des régies communales autonomes aux seules activités portuaires.

« Remplacer l'article 263bis proposé par ce qui suit:

« Article 263bis. — Le conseil communal peut ériger les établissements et services à caractère industriel ou commercial, ou transformer les régies communales à caractère industriel ou commercial, en régies communales autonomes dotées de la personnalité civile. »

Justification

Selon le Conseil d'Etat, le problème n'est pas tant de savoir si le conseil communal peut « transformer » des services en régies communales autonomes que de savoir s'il peut créer celles-ci et les doter de la personnalité juridique. Le Conseil d'Etat répond affirmativement à cette question. L'amendement proposé traduit mieux l'idée que les régies communales autonomes peuvent être créées « ab initio » ou « ab nihil » par le conseil communal.

L'auteur de ces deux amendements les retire et propose, en remplacement, le nouveau texte suivant pour l'article 263bis proposé: « Le Roi détermine quelles régies à caractère commercial et industriel peuvent être transformées en régies communales autonomes par le conseil communal. »

Un commissaire fait observer que ce texte suppose que les activités en question ont déjà été exercées dans le cadre d'une régie communale (ordinaire) et excluent manifestement la création directe d'une régie communale autonome, ce qui ne correspond sans doute pas à l'objectif.

Sur ce, la commission décide de rédiger comme suit le nouveau texte proposé de l'article 263bis: « Le Roi détermine les activités à caractère industriel ou commercial pour lesquelles le conseil communal peut créer une régie communale autonome. »

En effet, le terme « création » couvre à la fois l'hypothèse de la transformation d'une régie communale existante et la création directe d'une régie communale autonome.

On fait observer que l'objectif est de prévoir que le Roi détermine les types d'activités pour lesquelles une

een gemeentebedrijf kan worden opgericht, en niet dat hij individuele gemeenten en activiteiten *nominatim* zou aanwijzen.

De heren Tavernier en Daras dienen het volgende amendement in:

« Artikel 3 te vervangen als volgt:

« In dezelfde wet wordt een artikel 263bis ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263bis. — De gemeentebedrijven die havenactiviteiten tot voorwerp hebben, kunnen door de gemeenteraad omgevormd worden tot autonome gemeentebedrijven met rechtspersoonlijkheid. »

Verantwoording

De vraag naar nieuwe soepeler beheersmodellen gaat vooral uit van gemeenten die een belangrijke havenactiviteit op hun grondgebied hebben. Het lijkt dan ook aangewezen de mogelijkheid tot het oprichten van autonome gemeentebedrijven met rechtspersoonlijkheid te beperken tot de havenbedrijvigheid.

Dit amendement wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding. De hiervoor vermelde nieuwe tekst wordt aangenomen met 15 stemmen bij 2 onthoudingen.

Een lid stelt vast dat de autonome gemeentebedrijven rechtspersoonlijkheid zouden hebben. Wat is evenwel precies hun statuut, kunnen zij bijvoorbeeld failliet gaan, enz.? Waar worden de spelregels geregeld?

De auteur van het voorstel antwoordt dat niet moet worden verwezen naar een of andere bestaande vorm van rechtspersoon omdat de voorgestelde tekst zelf de spelregels bepaalt voor de rechtspersoon die hij creëert. Hij verwijst meer bepaald naar de artikelen 4 en volgende. Een aantal zaken moeten niet worden geregeld, gewoon omdat het autonoom gemeentebedrijf voor uitsluitend gemeentelijke aangelegenheden wordt opgericht. Er kan dus bijvoorbeeld geen sprake zijn van aandelen, noch van participaties in het gemeentebedrijf zelf.

Een lid wijst er ter zake op dat niet kan worden uitgesloten dat de gemeentebedrijven in een aantal gevallen in concurrentie zouden kunnen treden met privé-bedrijven.

De heer Suykerbuyk c.s. dient het volgende amendement in:

« Het voorgestelde artikel 263bis van de nieuwe gemeentewet aan te vullen als volgt:

« In deze bedrijven bestaat de meerderheid van de raad van bestuur uit leden van de gemeenteraad. »

régie communale peut être créée, et non qu'il désigne nominativement des communes et des activités individuelles.

MM. Tavernier et Daras déposent l'amendement suivant:

« Remplacer l'article 3 par ce qui suit:

« Dans la même loi, il est inséré un article 263bis, libellé comme suit:

« Article 263bis. — Les régies communales qui s'occupent d'activités portuaires peuvent être transformées par le conseil communal en régies communales autonomes dotées de la personnalité civile. »

Justification

Ce sont surtout les communes qui comptent d'importantes activités portuaires sur leur territoire qui demandent de nouveaux modèles de gestion plus souples. Il paraît, dès lors, indiqué de limiter la possibilité de créer des régies communales autonomes dotées de la personnalité civile aux activités portuaires.

Cet amendement est rejeté par 14 voix contre 2 et 1 abstention. Le nouveau texte précité est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

Un membre constate que les règles communales autonomes auraient la personnalité juridique. Mais quel sera exactement leur statut? Pourraient-elles, par exemple, faire faillite? Où les règles du jeu sont-elles définies?

L'auteur de la proposition répond qu'il n'y a pas lieu de se référer à l'une ou l'autre forme existante de personne morale, vu que le texte proposé fixe lui-même les règles du jeu pour la personne morale qu'il crée. Il renvoie plus précisément aux articles 4 et suivants. Un certain nombre de choses n'ont pas à être réglées, tout simplement parce que la régie communale autonome est créée pour des matières exclusivement communales. Il ne peut donc être question, par exemple, d'actions, ni de participations dans la régie communale elle-même.

Un membre fait remarquer qu'il n'est pas exclu que les régies communales puissent, dans un certain nombre de cas, concurrencer des entreprises privées.

M. Suykerbuyk et consorts déposent l'amendement suivant:

« Compléter l'article 263bis proposé de la nouvelle loi communale par la disposition suivante:

« Dans ces régies, la majorité du conseil d'administration est composée de membres du conseil communal. »

De auteur van het voorstel is gekant tegen het amendement. Het gaat er uiteindelijk in de eerste plaats om een nieuwe bestuursvorm in te stellen voor aangelegenheden van zuiver gemeentelijk belang, en niet om het creëren van een nieuwe vorm van samenwerking tussen de gemeenten en anderen. Artikel 41 van de Grondwet moet worden toegepast.

De auteur van het amendement antwoordt dat het gemeentelijk belang even goed kan worden gediend of verzekerd door organen die gedeeltelijk zouden zijn samengesteld uit anderen dan gemeenteraadsleden. Dat is de strekking van het amendement op artikel 3, dat geen aanleiding gaf tot opmerkingen vanwege de Raad van State.

Het lid verwijst bij wijze van voorbeeld naar de sleepbotendienst in de Antwerpse haven, die nu in privé-handen is. Als deze dienst op een of andere wijze zou worden geïntegreerd in het gemeentelijk havenbedrijf, zou het niet abnormaal zijn dat de privé-sector ook vertegenwoordigd zou zijn in de raad van bestuur, weliswaar steeds in een minderheidspositie. Men kan nog vele andere voorbeelden geven, zoals het voorbeeld van een gemeente die zou beslissen een bestaand composteringsbedrijf om te vormen tot een gemeentelijk bedrijf.

De auteur van het voorstel merkt op dat dat wel degelijk mogelijk is in het systeem dat hij voorstaat, weze het via de filialisering.

De auteur van het amendement betwist dat niet, maar is van oordeel dat wat hij voorstelt veel eenvoudiger en vooral transparanter is. Hij meent dat zijn benadering van het probleem de modernisering van het « gemeentebedrijf » door omvorming tot een autonoom bedrijf kan stimuleren of minstens vergemakkelijken.

Een lid meent dat men oog moet hebben voor het opzet van het voorstel, en nagaan wat de meest geschikte formule is om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken. Als het standpunt dat de bestuursorganen van de gemeentebedrijven uitsluitend mogen bestaan uit gemeentemandatarissen leidt tot de noodzaak van filialisering en het nemen van participaties om de privé-sector bij de activiteiten van het bedrijf te betrekken, dan lijkt de gekozen weg niet ideaal en geen voorbeeld van doorzichtigheid.

Een ander lid verklaart de mening te delen dat de bestuursorganen van de autonome gemeentebedrijven niet uitsluitend uit gemeentemandatarissen moeten bestaan, al lijkt het wel onontbeerlijk dat het voorzitterschap aan de gemeente zou toekomen en dat die ook de meerderheid zou hebben in de bestuursorganen. Dat belet nochtans niet dat het feit dat de gemeentebedrijven participaties zouden kunnen nemen in andere ondernemingen, verenigingen of instellingen hem stoort. Hij wijst erop dat op het niveau van het Waalse Gewest een akkoord tot stand kwam om de wet op de intercommunales te wijzigen

L'auteur de la proposition est hostile à l'encontre de l'amendement. Il s'agit en fin de compte avant tout d'instaurer une nouvelle forme de gestion pour des matières d'intérêt purement communal et non de créer une nouvelle forme de coopération entre les communes et d'autres. L'article 41 de la Constitution doit être appliqué.

L'auteur de l'amendement répond que l'intérêt communal peut tout aussi bien être servi ou assuré par des organes qui seraient partiellement composés de personnes autres que des conseillers communaux. Telle est la portée de l'amendement à l'article 3, qui n'a pas suscité d'observations de la part du Conseil d'Etat.

L'intervenant cite l'exemple du service de remorquage du port d'Anvers, qui est aujourd'hui aux mains du secteur privé. Si ce service devait être intégré d'une manière ou l'autre à la régie communale portuaire, il n'y aurait rien d'anormal à ce que le secteur privé soit également représenté au conseil d'administration, mais ce, bien entendu, toujours en position minoritaire. On pourrait encore citer beaucoup d'autres exemples, comme celui d'une commune qui déciderait de transformer une entreprise de compostage existante en régie communale.

L'auteur de la proposition fait remarquer que cela est parfaitement possible dans le système qu'il préconise, mais par le biais d'une filialisation.

L'auteur de l'amendement ne le conteste pas, mais estime que ce qu'il propose est beaucoup plus simple et surtout plus transparent. Il estime que son approche du problème est susceptible de stimuler ou, à tout le moins, de faciliter la modernisation de la « régie communale » par sa transformation en régie autonome.

Un membre estime qu'il faut être attentif à l'objet de la proposition et voir quelle est la formule la plus appropriée pour atteindre les objectifs qu'elle vise. Si le fait de dire que les organes d'administration des régies communales ne peuvent être composés que de mandataires communaux entraîne nécessairement une filialisation et la prise de participations pour associer le secteur privé aux activités de la régie, la voie choisie ne paraît pas idéale et n'est pas un modèle de transparence.

Un autre membre déclare partager le point de vue selon lequel les organes d'administration des régies communales autonomes ne doivent pas être composés exclusivement de mandataires communaux, même s'il paraît en revanche indispensable que la présidence en revienne à la commune et que celle-ci y détienne aussi la majorité. Par contre, le fait que les régies communales puissent prendre des participations dans d'autres entreprises, associations ou institutions le dérange. Il signale qu'au niveau de la Région wallonne, on s'est mis d'accord pour modifier la loi sur les intercommunales en vue, précisément, de

precies om een einde te maken aan een aantal ontsporingen op dat vlak (intercommunales van intercommunales met financiële bedoelingen).

De auteur van het voorstel merkt in antwoord op de opmerkingen van de vorige spreker op dat het uitgangspunt van het voorstel de nood was aan een nieuwe en soepele bestuursvorm voor aangelegenheden van zuiver gemeentelijk belang en niet het scheppen van nieuwe vormen van samenwerking met de privé-sector. Dat punt komt slechts in een tweede stadium aan de orde, als blijkt dat het gemeentelijk belang optimaal kan worden gediend door samenwerking met anderen.

Spreker kan begrijpen dat sommigen beducht zijn voor het risico dat de invoering van een nieuwe bestuursvorm tot nieuwe misbruiken zou kunnen leiden. Nochtans wezen sommigen op de vermenigvuldiging van de V.Z.W.'s en de daaraan verbonden misbruiken en anderen op problemen die rijzen met betrekking tot de werking van de intercommunale en het fenomeen van de « dochterintercommunales ». Hij is van oordeel dat zijn voorstel een interessant alternatief biedt voor de oneigenlijke aanwending van dergelijke rechtsvormen: een bestuursvorm die wordt bestuurd door organen die uitsluitend zijn samengesteld uit mandatarissen van de gemeenten zelf en die aan geen enkele gemeente wordt opgedrongen, maar waarvoor zij kunnen opteren voor zover het gemeentelijk belang dat verantwoordt en onder toezicht van de toezichthoudende overheid.

Een lid is van oordeel dat als men niet bereid is de mogelijkheid van het nemen van participaties uit te sluiten, men dan toch minstens het fenomeen van de mandaten « en cascade » moet uitsluiten, of op zijn minst moet bepalen dat de « afgeleide » mandaten onbetaald moeten zijn. Het lid verwijst naar zijn amendementen. De auteur van het voorstel verklaart met de laatste suggestie van de vorige spreker te kunnen instemmen.

Het amendement wordt aangenomen met 10 tegen 7 stemmen. Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 15 stemmen, bij 2 onthoudingen.

De commissie beslist evenwel na te gaan of de door het amendement van de heer Suykerbuyk voorgestelde en door de commissie aangenomen toevoeging aan artikel 3 niet beter op zijn plaats is in artikel 4 (zie de door de Commissie aangenomen tekst).

Artikel 4

De heer Suykerbuyk c.s. had de volgende amendementen ingediend:

« De artikelen 4 tot 10 te doen vervallen. »

en

« De artikelen 4 tot 8 te doen vervallen. »

mettre un terme à un certain nombre de dérapages de cet ordre (intercommunales d'intercommunales à objet financier).

En réponse aux remarques des préopinants, l'auteur déclare qu'à l'origine de sa proposition, il y a la nécessité de disposer d'une forme de gestion nouvelle et plus souple pour les matières d'intérêt purement communal et non pas la volonté de créer de nouvelles formes de coopération avec le secteur privé. Cet aspect n'intervient que dans un deuxième temps, s'il s'avère que la meilleure manière de servir l'intérêt communal est de coopérer avec d'autres.

Il peut comprendre que certains appréhendent que l'instauration d'une nouvelle forme de gestion puisse engendrer de nouveaux abus. D'aucuns ont pourtant fait état de la multiplication des A.S.B.L., avec les abus que cela entraîne, et d'autres ont évoqué les problèmes soulevés par le fonctionnement des intercommunales et le phénomène des « intercommunales filiales ». Il considère que sa proposition offre une alternative intéressante à l'utilisation impropre de ces instruments juridiques: il s'agit d'une forme de gestion qui est administrée par des organes exclusivement composés de mandataires des communes elles-mêmes et qui n'est imposée à aucune commune, mais pour laquelle celles-ci ont le loisir d'opter dans la mesure où l'intérêt communal le justifie, et ce, sous le contrôle de l'autorité de tutelle.

Selon un membre, si on n'est pas disposé à exclure la possibilité de prendre des participations, il faut en tout cas écarter le phénomène des mandats en cascade ou, à tout le moins, prévoir que les mandats « dérivés » ne pourront être rémunérés. Il renvoie à ses amendements. L'auteur de la proposition déclare pouvoir marquer son accord sur la dernière suggestion du préopinant.

L'amendement est adopté par 10 voix contre 7. L'article ainsi amendé est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

La commission décide toutefois de vérifier si l'ajout à l'article 3, proposé par l'amendement de M. Suykerbuyk et adopté par la commission, ne devrait pas plutôt figurer à l'article 4 (voir le texte adopté par la commission).

Article 4

M. Suykerbuyk et consorts ont déposé les amendements suivants:

« Supprimer les articles 4 à 10. »

et

« Supprimer les articles 4 à 8. »

Het lid verwijst naar zijn uiteenzetting in de algemene bespreking.

De minister verklaart van oordeel te zijn dat toch een aantal regels wettelijk moeten worden vastgelegd, ook al kan men twijfelen over de noodzaak sommige van de voorgestelde bepalingen op te nemen in de gemeentewet. Artikel 4 lijkt hem evenwel van essentieel belang te zijn.

De auteur van het voorstel merkt op dat toch een nieuw soort instelling wordt gecreëerd zodat een aantal regels moeten worden vastgelegd, al was het maar om te vermijden dat men allerlei regels voor andere types van rechtspersonen ten onrechte naar analogie of *a contrario* zou inroepen.

De minister verwijst ook naar het advies van de Raad van State betreffende het ontwerp van wet tot regeling van de participatie van de gemeente in bedrijven voor de produktie, vervoer en distributie van energie (Gedr. St. 1136-1). Het volstaat niet enkel het principe te bevestigen, er moeten ook een aantal regels worden vastgesteld. Er moet immers worden verwezen naar artikel 162 van de Grondwet (De provinciale en gemeentelijke instellingen worden bij de wet geregeld). Het lijkt dan ook aangewezen toch wat verder te gaan dan wat de auteur van de amendementen voorstelt. Hoe ver men nu precies moet gaan is dan weer een andere vraag.

Het lid verklaart niet aan te dringen en trekt zijn amendementen in.

Gelet op de aanneming van het amendement van de heer Suykerbuyk op artikel 3 beslist de commissie in het derde lid van § 2 van het voorgestelde artikel 263ter de woorden « *uit zijn midden* » te schrappen.

De auteur van het voorstel vestigt er de aandacht op dat gelet op de amendering van artikel 3, de combinatie van de artikelen 3 en 4 inhoudt dat de Raad van Bestuur van het autonoom gemeentebedrijf mag bestaan uit half zoveel leden als de gemeenteraad (met een absoluut maximum van 18 leden), waarvan de meerderheid gemeenteraadsleden zullen moeten zijn. Hij merkt evenwel op dat ook de andere leden worden aangewezen door de gemeenteraad.

De heer Erdman dient verder de volgende subamendementen in op de door hem in hoofdde voorgestelde tekst:

« A. In het voorgestelde artikel 263ter, § 2, derde lid, de laatste volzin « *Elke fractie in de gemeenteraad is er proportioneel in vertegenwoordigd* » te vervangen door de woorden « *Elke politieke groep is er in vertegenwoordigd*. »

L'intervenant renvoie à son intervention dans le cadre de la discussion générale.

Le ministre estime qu'il faut malgré tout fixer un certain nombre de règles dans la loi, même si l'on peut douter de la nécessité d'insérer dans la loi communale certaines des dispositions proposées. L'article 4 lui paraît cependant d'une importance essentielle.

L'auteur de la proposition fait remarquer que l'on crée malgré tout un nouveau type d'institution, de sorte qu'il faut établir un certain nombre de règles, ne serait-ce que pour éviter d'invoquer à tort, par analogie ou *a contrario*, toutes sortes de règles régissant d'autres types de personne morale.

Le ministre se réfère également à l'avis du Conseil d'Etat sur le projet de loi relative à la participation des communes dans des sociétés de production, de transport et de distribution d'énergie (Doc. 1136-1). Il ne suffit pas de confirmer le principe; il faut aussi fixer un certain nombre de règles. Il y a lieu en effet de se référer à l'article 162 de la Constitution (« Les institutions provinciales et communales sont réglées par la loi »). Il paraît donc malgré tout indiqué d'aller un peu plus loin que ce que l'auteur des amendements propose. Quant à savoir jusqu'où il faut aller exactement, c'est un autre problème.

L'intervenant déclare ne pas insister et retire ses amendements.

Compte tenu de l'adoption de l'amendement de M. Suykerbuyk à l'article 3, la commission décide de supprimer les mots « en son sein » au troisième alinéa du § 2 de l'article 263ter proposé.

L'auteur de la proposition fait remarquer qu'à la suite de l'amendement adopté à l'article 3, la lecture combinée des articles 3 et 4 implique que le conseil d'administration de la régie communale autonome peut se composer de la moitié au plus du nombre de conseillers communaux (avec un maximum absolu de 18 membres), dont la majorité devront être des conseillers communaux. Il souligne toutefois que les autres membres seront aussi désignés par le conseil communal.

M. Erdman présente encore les sous-amendements suivants au texte qu'il a proposé en ordre principal:

« A. A l'article 263ter, § 2, troisième alinéa, proposé, remplacer la phrase « *Chaque groupe qui compose le conseil communal y est représenté proportionnellement*. » par la phrase « *Chaque groupe politique y est représenté*. »

Verantwoording

Conform de opmerking van de Raad van State in zijn advies van 14 juni 1994 bij het voorstel van wet (blz. 24) wordt de schrapping en vervanging van deze volzin voorgesteld.

« B. In het voorgestelde artikel 263ter, § 3, eerste lid, in de laatste volzin de woorden « gedelegeerd bestuurder » te vervangen door de woorden « afgevaardigd bestuurder. »

Verantwoording

Deze vervanging brengt de Nederlandse tekst beter in overeenstemming met de Franse tekst.

De beide subamendementen en het aldus geamendeerde artikel worden aangenomen met 16 stemmen, bij 1 onthouding.

Bijgevolg vervalt het amendement van de heer de Donnée, dat als volgt luidde:

« In de Franse tekst van § 2, derde lid, laatste volzin, van het voorgestelde artikel 263ter tussen het woord « groupe » en de woorden « qui compose » in te voegen het woord « politique. »

Verantwoording

Zelfs indien het begrip « groupe » niet bestaat in de nieuwe gemeentewet, is het begrip « groupe politique » voldoende bekend en voldoende nauwkeurig omschreven om er te kunnen naar verwijzen.

Opgemerkt zij dat in het subamendement dat de heer Erdman indient op zijn eigen tekst, de proportionaliteitsvoorwaarde wordt weggelaten. Die moet evenwel behouden blijven om redenen die in een goede democratie vanzelfsprekend zijn.

Artikel 5

De heer de Donnée dient het volgende amendement in:

« In het eerste lid van het voorgestelde artikel 263quater de woorden « aangewezen door de gemeenteraad » te vervangen door de woorden « die door de gemeenteraad worden gekozen buiten de raad van bestuur van het gemeentebedrijf. »

Verantwoording

De Raad van State heeft terecht voorgesteld dat de functie van lid van de raad van bestuur onverenigbaar zou zijn met die van lid van het college van commissarissen. Er moet voorkomen worden dat niet meer duidelijk is wie de gecontroleerde is en wie controleert.

Justification

Nous proposons de supprimer et de remplacer cette phrase pour nous conformer à l'observation faite par le Conseil d'Etat dans son avis du 14 juin 1994 sur la proposition de loi (p. 10).

« B. Dans le texte néerlandais de l'article 263ter, § 3, premier alinéa, proposé, remplacer les mots « gedelegeerd bestuurder » par les mots « afgevaardigd bestuurder. »

Justification

Ce remplacement rend le texte néerlandais plus conforme au texte français.

Les deux sous-amendements et l'article ainsi amendé sont adoptés par 16 voix et 1 abstention.

En conséquence, l'amendement de M. de Donnée devient sans objet. Il était libellé comme suit:

« Au § 2 de l'article 263ter proposé, dans la dernière phrase de l'alinéa 3, entre les mots « groupe » et « qui compose », ajouter le mot « politique. »

Justification

Même si la notion de « groupe » n'existe pas dans la nouvelle loi communale, le concept de « groupe politique » est suffisamment connu, et avec suffisamment de précision pour qu'on puisse s'y référer.

Il est à noter que dans le sous-amendement qu'il propose à son propre texte, M. Erdman supprime la condition de proportionnalité. Celle-ci doit néanmoins être maintenue pour des raisons évidentes de bonne démocratie.

Article 5

M. de Donnée dépose l'amendement suivant:

« Au premier alinéa de l'article 263quater proposé, après les mots « désignés par le conseil communal », insérer les mots: « en dehors du conseil d'administration de la régie. »

Justification

A juste titre le Conseil d'Etat a suggéré que soit prévue une règle d'incompatibilité entre les fonctions de membres du conseil d'administration et de membres du collège des commissaires. Il faut éviter que le contrôleur et le contrôlé se confondent.

Het amendement en het aldus aangenomen artikel worden eenparig aangenomen door de 17 aanwezige leden.

Artikel 6

De heer de Donnée dient het volgende amendement in:

« Het eerste lid van het voorgestelde artikel 263quinquies te vervangen als volgt:

« De gemeenteraadsleden van wie het mandaat eindigt vóór de algehele vernieuwing van de raad, zijn van rechtswege ontslagnemend uit het autonome gemeentebedrijf. »

Verantwoording

Het amendement houdt rekening met de opmerking van de Raad van State. Het amendement zorgt ervoor dat alle gevallen beoogd worden waarin het mandaat van gemeenteraadslid voortijdig eindigt.

De auteur van het voorstel meent dat men beide hypothesen moet regelen: zowel het normale einde van het mandaat van de gemeenteraadsleden als de voortijdige beëindiging van het mandaat.

Na bespreking opteert de commissie voor de volgende tekst: « De gemeenteraadsleden waarvan het mandaat een einde neemt... »

Wat het tweede lid van het voorgestelde artikel 263quinquies betreft merkt een lid op dat men het lot van de mandaten in de organen van autonome gemeentebedrijven na de gemeenteraadsverkiezingen wel degelijk uitdrukkelijk moet regelen en dat het eerste lid daarvoor niet volstaat, omdat na de amendering van artikel 3 niet alle mandaten noodzakelijkerwijze zullen worden behandeld door de gemeenteraadsleden.

Een ander lid verwijst naar de regeling die geldt voor de intercommunales, waar de mandaten lopen tot de eerstvolgende algemene vergadering om de continuïteit te verzekeren. Kan men zich niet door die tekst laten inspireren?

Na bespreking opteert de commissie voor de volgende tekst: « Alle mandaten in de verschillende organen van de autonome gemeentebedrijven worden beëindigd op de eerste vergadering van de Raad van Bestuur die volgt op de installatie van de gemeenteraad. »

Het amendement van de heer de Donnée wordt ingetrokken.

Het artikel, waarvan het eerste en het tweede lid gewijzigd worden als hiervoor aangegeven, wordt eenparig aangenomen door de 17 aanwezige leden.

L'amendement et l'article ainsi modifié sont adoptés à l'unanimité des 17 membres présents.

Article 6

M. de Donnée dépose l'amendement suivant:

« Remplacer le premier alinéa de l'article 263quinquies proposé par ce qui suit:

« Les conseillers communaux dont le mandat prend fin avant le renouvellement complet du conseil sont, de plein droit, démissionnaires de la régie communale autonome. »

Justification

L'amendement tient compte de la remarque du Conseil d'Etat. Rédigé de la sorte, le texte englobe tous les cas dans lesquels le mandat de conseiller communal peut prendre fin prématurément.

L'auteur de la proposition estime que l'on doit régler les deux hypothèses, à savoir l'expiration normale du mandat des conseillers communaux et la fin prématurée de celui-ci.

Après discussion, la commission opte pour le texte suivant: « Les conseillers communaux dont le mandat prend fin... ».

Concernant le deuxième alinéa de l'article 263quinquies proposé, un membre fait remarquer qu'il y a lieu de régler explicitement le sort des mandats au sein des organes des régies communales autonomes au lendemain des élections communales et qu'à cet égard, le premier alinéa ne suffit pas car, l'article 3 ayant été amendé, tous les mandats ne seront pas nécessairement exercés par les conseillers communaux.

Un autre membre se réfère à ce qui est prévu pour les intercommunales, où les mandats courent jusqu'à la prochaine assemblée générale, afin d'assurer la continuité. Ne pourrait-on s'inspirer de ce texte?

Après discussion, la commission opte pour le texte suivant: « Tous les mandats dans les différents organes de la régie communale autonome prennent fin lors de la première réunion du conseil d'administration suivant l'installation du conseil communal. »

En conséquence, M. de Donnée retire son amendement.

L'article, dont le premier et le second alinéas ont été modifiés comme indiqué ci-dessus, est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Artikel 7

De heer de Donnée dient de volgende amendementen in:

« A) In de Franse tekst van § 1 van het voorgestelde artikel 263sexies de woorden « biens matériels et immatériels » te vervangen door de woorden « biens corporels et incorporels ».

B) In § 2 van het voorgestelde artikel 263sexies de woorden « publiek- of » te doen vervallen. »

Verantwoording

Men moet zich houden aan de wettelijke terminologie zoals de Raad van State onderstreept.

Door te verwijzen naar publiekrechtelijke verenigingen zou de ontwerp tekst zoals de Raad van State opmerkt, in strijd kunnen zijn met artikel 162, vierde lid, van de Grondwet dat slechts toestaat dat gemeenten zich « met elkaar verstaan » of « zich verenigen » wanneer dat gebeurt ter uitvoering van een bijzondere wet.

In die omstandigheden en met het oog op de rechtszekerheid is het wenselijk de verwijzing naar de publiekrechtelijke verenigingen te schrappen.

« C) Het tweede lid van § 2 van het voorgestelde artikel 263sexies te doen vervallen. »

Verantwoording

Aan de ene kant verduidelijkt de Raad van State dat dit lid fundamenteel afbreuk doet aan de gelijkheid van de vennoten, die een essentiële regel is in het vennootschapsrecht. Het is evenwel duidelijk de bedoeling het autonoom gemeentebedrijf in dat vennootschapsrecht in te passen, aangezien artikel 263octies van de ontwerp tekst uitdrukkelijk verwijst naar de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

Aan de andere kant vormt het betrokken lid ongetwijfeld een hinderpaal voor het samengaan van autonome gemeentebedrijven met privaatrechtelijke instellingen. Men kan zich moeilijk indenken dat de privé-sector vrede zou kunnen nemen met een minderheidspositie in de besluitvormingsorganen als bij de meerderheid van de aandelen van de vereniging bezit. Zoals het bedoelde lid nu is geformuleerd, is zelfs een extreme situatie mogelijk namelijk het geval van een vereniging met de privé-sector waarin het autonome gemeentebedrijf slechts een enkel aandeel heeft en niettemin — zoals de ontwerp tekst voorschrijft — het voorzitterschap eist en de meerderheid der stemmen.

De auteur van het voorstel verklaart te kunnen instemmen met het amendement sub A. Hij verklaart

Article 7

M. de Donnée dépose les amendements suivants:

« A) Au § 1^{er} de l'article 263sexies proposé, remplacer les mots « matériels et immatériels » par les mots « corporels et incorporels ».

B) Au § 2 de l'article 263sexies proposé, supprimer les mots « de droit public ou. »

Justification

Il faut s'en tenir à la terminologie légale ainsi que le souligne le Conseil d'Etat.

En faisant référence aux associations de droit public, le texte en projet pourrait, ainsi que le souligne le Conseil d'Etat, se trouver en contradiction avec l'article 162, alinéa 4, de la Constitution qui n'autorise la création d'entente ou d'association entre communes qu'en exécution d'une loi adoptée à la majorité spéciale.

Dans ces conditions, et par mesure de sécurité juridique, il s'indique de supprimer la référence aux associations de droit public.

« C) Supprimer le deuxième alinéa du § 2 de l'article 263sexies proposé. »

Justification

D'une part, le Conseil d'Etat précise que cet alinéa porte fondamentalement atteinte à l'égalité des associés qui est une règle essentielle du droit des sociétés. Or, c'est bien sous cet angle qu'a été envisagée la régie communale autonome puisque l'article 263octies en projet fait expressément référence aux lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

D'autre part, l'alinéa en question constitue assurément un obstacle aux associations de régies communales autonomes avec des organismes de droit privé. On imagine difficilement que le secteur privé accepterait d'être minorisé dans les organes de décision alors qu'il détiendrait la majorité des parts de l'association. De la manière dont il est actuellement libellé, l'alinéa en question englobe même une situation extrême, à savoir le cas d'une association avec le secteur privé, dans laquelle la régie communale autonome ne détiendrait qu'une seule part, et exigerait néanmoins, sur la base du texte projeté, de détenir la présidence et la majorité des voix décisionnelles.

L'auteur de la proposition se dit favorable à l'amendement A. Il déclare, par contre, ne pas voir

daarentegen niet in te zien waarom de autonome gemeentebedrijven niet zouden kunnen participeren in publiekrechtelijke ondernemingen. Het amendement sub B wordt ingetrokken.

Een lid verklaart dat hij, ongeacht de goede bedoelingen, toch voor misbruiken blijft vrezen.

Wat het amendement sub C betreft meent de auteur van het voorstel dat de voorgestelde wijziging niet verantwoord is, gelet op de amendering van artikel 3. Het amendement wordt ingetrokken.

Het amendement sub A van de heer de Donnée en de aldus geamendeerde § 1 van het voorgestelde artikel 263sexies worden eenparig aangenomen door de 16 aanwezige leden.

De heer de Donnée dient anderzijds de volgende amendementen in:

« Paragraaf 2 van artikel 263sexies aan te vullen met een derde lid, luidende:

« De leden van de gemeenteraad die als bestuurder of commissaris zitting hebben in de organen van een autonoom gemeentebedrijf, mogen geen mandaat van bestuurder of commissaris bekleden noch enige bezoldigde activiteit uitoefenen in een dochtervennootschap van dat bedrijf. »

Verantwoording

Als de gemeenteraadsleden deelnemen aan het bestuur van autonome gemeentebedrijven, mag dat niet nadelig zijn voor de noodzakelijke doorzichtigheid die de uitoefening van elk politiek mandaat moet kenmerken.

Men moet elk « sneeuwbaaleffect » voorkomen, zoals de trapsgewijze benoemingen in de raden van bestuur van industriële of commerciële dochterbedrijven. De cumulatie van mandaten dient te worden voorkomen. Het zou slecht overkomen bij de publieke opinie indien de gemeenteraadsleden zich via autonome gemeentebedrijven ontpoppen als « industriebaronnen » in industriële of handelsvennootschappen die steeds minder te maken hebben met de eigenlijke gemeenteactiviteiten.

Om deze toestand te voorkomen, lijkt het noodzakelijk de gemeenteraadsleden te verbieden enig zelfs niet-bezoldigd mandaat of enige bezoldigde activiteit binnen de dochterbedrijven van de autonome gemeentebedrijven uit te oefenen.

« Paragraaf 2 van het voorgestelde artikel 263sexies aan te vullen met een derde lid, luidende:

« De leden van de gemeenteraad die als bestuurder of commissaris zitting hebben in de organen van een autonoom gemeentebedrijf, mogen geen enkel bezol-

pourquoi les régies communales autonomes ne pourraient pas détenir des participations dans des entreprises de droit public. L'amendement B est retiré.

Un membre déclare qu'il continue à craindre des abus, en dépit des bonnes intentions.

En ce qui concerne l'amendement C, l'auteur de la proposition estime que la modification proposée ne se justifie pas, étant donné que l'article 3 a été amendé. L'amendement est retiré.

L'amendement A de M. de Donnée et le § 1^{er} ainsi amendé de l'article 263sexies proposé sont adoptés à l'unanimité des 16 membres présents.

M. de Donnée dépose, par ailleurs, les amendements suivants:

« Compléter le § 2 de l'article 263sexies proposé par un troisième alinéa libellé comme suit:

« Les membres du conseil communal siégeant comme administrateur ou commissaire dans les organes d'une régie communale autonome ne peuvent détenir aucun mandat d'administrateur ou de commissaire ni exercer aucune activité salariée dans aucune filiale de cette régie. »

Justification

La participation des conseillers communaux à la gestion de régies communales autonomes ne peut se faire au mépris de la nécessaire transparence qui doit caractériser l'exercice de tout mandat politique.

Il convient d'éviter tout « effet boule de neige » et les désignations en cascade dans les conseils d'administration de sociétés industrielles ou commerciales filiales. Les cumuls de mandats doivent être évités; il serait mal perçu par l'opinion publique que des conseillers communaux, par le biais des régies communales autonomes, se transforment en « capitaines d'industrie » dans des sociétés industrielles ou commerciales dont le lien avec l'activité communale pourrait apparaître de plus en plus ténue.

Pour éviter cette situation, il semble nécessaire d'interdire aux conseillers communaux l'exercice de tout mandat, même non rémunéré, ou de toute activité salariée au sein des filiales des régies communales autonomes.

« Compléter le § 2 de l'article 263sexies proposé par un troisième alinéa libellé comme suit:

« Les membres du conseil communal siégeant comme administrateur ou commissaire dans les organes d'une régie communale autonome ne peuvent

digd mandaat van bestuurder of commissaris vervullen, noch enige bezoldigde activiteit uitoefenen in een filiaal van dat bedrijf.»

Verantwoording

Als de gemeenteraadsleden deelnemen aan het bestuur van autonome gemeentebedrijven, mag dat niet nadelig zijn voor de noodzakelijke doorzichtigheid die de uitoefening van elk politiek mandaat moet kenmerken.

Men moet elk «sneeuwbaaleffect» voorkomen, zoals de trapsgewijze benoemingen in de raden van bestuur van industriële of commerciële dochterbedrijven. De cumulatie van mandaten dient te worden voorkomen. Het zou slecht overkomen bij de publieke opinie indien de gemeenteraadsleden zich via autonome gemeentebedrijven ontpoppen als «industriebaronnen» in industriële of handelsvennootschappen die steeds minder te maken hebben met de eigenlijke gemeenteactiviteiten.

Om deze toestand te voorkomen, lijkt het noodzakelijk de gemeenteraadsleden te verbieden enig zelfs niet-bezoldigd mandaat of enige bezoldigde activiteit binnen de dochterbedrijven van de autonome gemeentebedrijven uit de oefenen.

De auteur van het voorstel verklaart te kunnen instemmen met het tweede amendement. Het eerste wordt ingetrokken.

Het tweede amendement en de aldus geamendeerde § 2 van het voorgestelde artikel 263sexies worden aangenomen met 14 tegen 2 stemmen.

Artikelen 8 tot 10

De artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Zij worden eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Artikel 11 (nieuw)

De heer de Donnée had nog de volgende amendementen ingediend:

«De voorgestelde tekst aan te vullen met artikel 11 (nieuw), luidende:

«Artikel 11 (nieuw). — In dezelfde wet wordt een artikel 263decies ingevoegd, luidende:

Artikel 263decies. — Geen gemeentelijke inrichting of dienst kan buiten de algemene diensten van de gemeente beheerd worden in een andere vorm dan die van een gemeentebedrijf bedoeld in artikel 261 of van een autonoom gemeentebedrijf bedoeld in artikel 263bis.

De Koning bepaalt op welke wijze de gemeentelijke inrichtingen of diensten die op de datum van de

détenir aucun mandat rémunéré d'administrateur ou de commissaire ni exercer aucune activité salariée dans aucune filiale de cette régie.»

Justification

La participation des conseillers communaux à la gestion de régies communales autonomes ne peut se faire au mépris de la nécessaire transparence qui doit caractériser l'exercice de tout mandat politique.

Il convient d'éviter tout «effet boule de neige» et les désignations en cascade dans les conseils d'administration de sociétés industrielles ou commerciales filiales qui seraient mal perçues par l'opinion publique dans la mesure où le système pourrait transformer certains conseillers communaux en «capitaines d'industrie» exerçant des activités ou des mandats rémunérés dans des sociétés industrielles ou commerciales dont le lien avec l'activité communale pourrait apparaître de plus en plus tenu.

Rejeter toute possibilité de rémunération de ces mandats ou activités dans les organismes «filialisés» des régies communales autonomes, apparaît encore comme l'un des moyens les plus efficaces d'éviter tout cumul abusif.

L'auteur de la proposition déclare marquer son accord au deuxième amendement. Le premier amendement est retiré.

Le deuxième amendement et le § 2 ainsi amendé de l'article 263sexies proposé sont adoptés par 14 voix contre 2.

Articles 8 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 11 (nouveau)

M. de Donnée a encore déposé les amendements suivants:

«Insérer un article 11 (nouveau) libellé comme suit:

«Article 11 (nouveau). — Un article 263decies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

Article 263decies. — Aucun établissement ou service communal ne peut être géré en dehors des services généraux de la commune sous une forme autre que celle des régies visées à l'article 261 ou des régies communales autonomes visées à l'article 263bis.

Le Roi détermine les modalités selon lesquelles les établissements ou services communaux qui, à la date

inwerkingtreding van deze wet niet voldoen aan de voorwaarden voor het beheer bepaald in het vorige lid, zich moeten aanpassen en binnen welke termijn dat moet gebeuren.»

Verantwoording

Thans is het zo dat een aantal gemeenteactiviteiten vaak uitgeoefend worden door middel van V.Z.W.'s. Sommige gemeentebestuurders menen dat dit meer soepelheid biedt op het vlak van de rekeningen en de begrotingen; bovendien kunnen zij een deel van de gemeenteactiviteit onttrekken aan de gebruikelijke vormen van toezicht. Deze laatste mogelijkheid geeft zeker aanleiding tot misbruiken bij de oprichting van dergelijke V.Z.W.'s.

Aangezien het met de nieuwe tekst mogelijk wordt om — door middel van gemeentebedrijven en autonome gemeentebedrijven — bepaalde gemeenteactiviteiten op boekhoudkundig en budgettair vlak soepeler te beheren, wat door sommigen gewenst wordt, aangezien de mogelijkheid om gemeentebedrijven op te richten door dit voorstel aanzienlijk wordt verruimd en aangezien dit voorstel niettemin een strikt en nauwkeurig juridisch kader oplegt waardoor organieke banden behouden blijven tussen de gemeente en haar overheidsbedrijven, dienen deze V.Z.W.'s afgeschaft te worden.

Dit subamendement beoogt dus niet alleen de oprichting van gemeentelijke V.Z.W.'s in de toekomst te verbieden, maar het beoogt eveneens de bestaande V.Z.W.'s te ontbinden door de eis dat zij op termijn omgevormd worden tot gemeentebedrijven of autonome gemeentebedrijven, zoals die georganiseerd worden door dit voorstel. Daarom wordt de Koning gemachtigd een overgangperiode in te stellen die noodzakelijk is voor het aannemen van de nieuwe rechtsvorm.

Subsidiar:

« De voorgestelde tekst aan te vullen met artikel 11 (nieuw), luidende:

« Artikel 11 (nieuw). — In dezelfde wet wordt een artikel 263decies ingevoegd, luidende:

« Artikel 263decies. — Geen gemeentelijke inrichting of dienst kan buiten de algemene diensten van de gemeente beheerd worden in een andere vorm dan die van een gemeentebedrijf bedoeld in artikel 261 of van een autonoom gemeentebedrijf bedoeld in artikel 263bis, van een intercommunale of openbare gemeentelijke inrichting.»

Verantwoording

Zie het amendement in hoofdorde.

d'entrée en vigueur de la présente loi, ne respectent pas les conditions de gestion fixées à l'alinéa précédent, devront s'y conformer, ainsi que le délai pour ce faire.»

Justification

La pratique communale montre qu'un certain nombre d'activités communales sont actuellement exercées, de manière fréquente, par le biais d'A.S.B.L. Cette formule paraît, à certains gestionnaires communaux, plus souple sur le plan comptable et budgétaire; en outre, elle leur présente aussi l'avantage de soustraire une certaine partie de l'activité communale aux formes habituelles de la tutelle. Cette dernière possibilité engendre assurément des abus dans la création de ces A.S.B.L.

Dès lors que le texte nouveau en projet permet, par le biais des régies et des régies autonomes, de réaliser la souplesse de gestion comptable et budgétaire souhaitée par certains pour certains types d'activités communales; dès lors aussi que les possibilités de recourir à la gestion en régie sont grandement élargies par le projet; dès lors enfin que ce même projet organise néanmoins un cadre juridique strict et précis qui maintient des liens organiques suffisants entre la commune et ses régies, il importe de supprimer tout recours à l'utilisation de ces A.S.B.L.

Le présent sous-amendement vise ainsi non seulement à interdire pour l'avenir tout recours à des A.S.B.L. communales, mais il vise également à réaliser la dissolution de celles qui existent actuellement en exigeant leur transformation à terme en régies ou en régies communales autonomes telles qu'organisées par le projet. Une habilitation au Roi est donnée à cette fin pour organiser une période transitoire nécessaire à la transformation juridique requise.

En ordre subsidiaire:

« Insérer un article 11 (nouveau) libellé comme suit:

« Article 11 (nouveau). — Un article 263decies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263decies. — Aucun établissement ou service communal ne peut être géré en dehors des services généraux de la commune sous une forme autre que celle de régie visée à l'article 261, de régie communale autonome visée à l'article 263bis, d'intercommunale ou d'établissement public communal.»

Justification

Voir amendement principal.

« In dezelfde wet een artikel 263decies in te voegen, luidende :

« Artikel 263decies. — Geen gemeentelijke inrichting of dienst kan buiten de algemene diensten van de gemeente beheerd worden in een andere vorm dan die welke bepaald zijn in dit hoofdstuk, met uitzondering van de gemeentelijke openbare inrichtingen of de diensten georganiseerd in het kader van een intercommunale vereniging.

De gemeentelijke verenigingen, inrichtingen of diensten die niet voldoen aan de voorwaarden betreffende het beheer bepaald in het vorige lid, beschikken over een termijn van twee jaar te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet om die voorwaarden na te leven. »

Verantwoording

Thans is het zo dat een aantal gemeenteactiviteiten vaak uitgeoefend worden door middel van V.Z.W.'s. Sommige gemeentebestuurders menen dat dit meer soepelheid biedt op het vlak van de rekeningen en de begrotingen; bovendien kunnen zij een deel van de gemeenteactiviteit onttrekken aan de gebruikelijke vormen van toezicht. Deze laatste mogelijkheid geeft zeker aanleiding tot misbruiken bij de oprichting van dergelijke V.Z.W.'s.

Aangezien het met de nieuwe tekst mogelijk wordt om — door middel van gemeentebedrijven en autonome gemeentebedrijven — bepaalde gemeenteactiviteiten op boekhoudkundig en budgettair vlak soepeler te beheren, wat door sommige gewenst wordt, aangezien de mogelijkheid om gemeentebedrijven op te richten door dit voorstel aanzienlijk wordt verruimd en aangezien dit voorstel niettemin een strikt en nauwkeurig juridisch kader oplegt waardoor organieke banden behouden blijven tussen de gemeente en haar overheidsbedrijven, dienen deze V.Z.W.'s afgeschaft te worden.

Dit subamendement beoogt dus niet alleen de oprichting van gemeentelijke V.Z.W.'s in de toekomst te verbieden, maar het beoogt eveneens de bestaande V.Z.W.'s te ontbinden door de eis dat zij op termijn omgevormd worden tot gemeentebedrijven of autonome gemeentebedrijven, zoals die georganiseerd worden door dit voorstel.

De amendementen worden ingetrokken.

« Un article 263decies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 263decies. — Aucun établissement ou service communal ne peut être géré en dehors des services généraux de la commune sous une forme autre que celles prévues par le présent chapitre, exception faite des établissements publics communaux ou des services organisés dans le cadre d'une intercommunale.

Les associations, établissements ou services communaux qui ne respectent pas les conditions de gestion fixées à l'alinéa précédent disposent, pour s'y conformer, d'un délai de 2 ans à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi. »

Justification

La pratique communale montre qu'un certain nombre d'activités communales sont actuellement exercées, de manière fréquente, par le biais d'A.S.B.L. Cette formule paraît, à certains gestionnaires communaux, plus souple sur le plan comptable et budgétaire; en outre, elle leur présente aussi l'avantage de soustraire une certaine partie de l'activité communale aux formes habituelles de la tutelle. Cette dernière possibilité engendre assurément des abus dans la création de ces A.S.B.L.

Dès lors que le texte nouveau en projet permet, par le biais des régies et des régies autonomes, de réaliser la souplesse de gestion comptable et budgétaire souhaitée par certains pour certains types d'activités communales, dès lors aussi que les possibilités de recourir à la gestion en régie sont grandement élargies par le projet et dès lors que ce même projet organise néanmoins un cadre juridique strict et précis qui maintient des liens organiques suffisants entre la commune et ses régies, il importe de supprimer tout recours à l'utilisation de ces A.S.B.L.

Le présent sous-amendement vise ainsi non seulement à interdire pour l'avenir tout recours à des A.S.B.L. communales, mais il vise également à réaliser la dissolution de celles qui existent actuellement en exigeant leur transformation à terme en régies ou en régies communales autonomes telles qu'organisées par le projet.

Les amendements sont retirés.

**STEMMING OVER HET GEHEEL
VAN HET VOORSTEL**

Het geheel van het geamendeerde voorstel van wet wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor de redactie van het verslag.

De Rapporteur,
Herman SUYKERBUYK.

De Voorzitter,
Jean PEDE.

**VOTE SUR L'ENSEMBLE
DE LA PROPOSITION**

L'ensemble de la proposition de loi amendée a été adopté par 13 voix et 3 abstentions.

La commission fait confiance au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Herman SUYKERBUYK.

Le Président,
Jean PEDE.

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE**

Artikel 1 (nieuw)

Het opschrift van hoofdstuk V van titel VI van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 9 augustus 1988, 11 augustus 1988, 27 mei 1989, 16 juni 1989, 22 december 1989, 28 december 1989, 17 oktober 1990, 18 maart 1991, 21 maart 1991, 8 april 1991, 24 mei 1991, 18 juli 1991, 19 juli 1991, 26 juni 1992, 29 juni 1992 en 30 december 1992, alsook bij de koninklijke besluiten van 30 mei 1989, 8 maart 1990, 25 januari 1991 en 16 juli 1991, wordt vervangen als volgt:

« De gemeentebedrijven en de autonome gemeentebedrijven. »

Art. 2 (nieuw)

In artikel 261, § 1, van dezelfde wet vervallen de woorden « van industriële of commerciële aard ».

Art. 3 (nieuw)

In dezelfde wet wordt een artikel 263bis ingevoegd, luidend als volgt:

« *Artikel 263bis.* — De Koning bepaalt de activiteiten van commerciële of industriële aard waarvoor de gemeenteraad een autonoom gemeentebedrijf met rechtspersoonlijkheid kan oprichten. »

Art. 4 (nieuw)

In dezelfde wet wordt een artikel 263ter ingevoegd, luidend als volgt:

« *Artikel 263ter.* — § 1. De autonome gemeentebedrijven worden beheerd door een Raad van Bestuur en een directiecomité.

§ 2. De Raad van Bestuur is gemachtigd alle nuttige en noodzakelijke handelingen te stellen om de doelstellingen van het autonome gemeentebedrijf te verwezenlijken.

De Raad van Bestuur controleert het bestuur van het directiecomité. Het directiecomité brengt regelmatig verslag uit bij de Raad van Bestuur.

De gemeenteraad wijst de leden van de Raad van Bestuur van het autonome gemeentebedrijf aan. De Raad van Bestuur is samengesteld uit ten hoogste de helft van het aantal gemeenteraadsleden, maar met

**TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION**

Article 1^{er} (nouveau)

L'intitulé du chapitre V du titre VI de la nouvelle loi communale, modifiée par les lois des 9 août 1988, 11 août 1988, 27 mai 1989, 16 juin 1989, 22 décembre 1989, 28 décembre 1989, 17 octobre 1990, 18 mars 1991, 21 mars 1991, 8 avril 1991, 24 mai 1991, 18 juillet 1991, 19 juillet 1991, 26 juin 1992, 29 juin 1992 et 30 décembre 1992, ainsi que par les arrêtés royaux des 30 mai 1989, 8 mars 1990, 25 janvier 1991 et 16 juillet 1991, est remplacé par ce qui suit:

« Des régies et des régies communales autonomes. »

Art. 2 (nouveau)

A l'article 261, § 1^{er}, de la même loi, les mots « à caractère industriel ou commercial » sont supprimés.

Art. 3 (nouveau)

Un article 263bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« *Article 263bis.* — Le Roi détermine les activités à caractère industriel ou commercial pour lesquelles le conseil communal peut créer une régie communale autonome dotée de la personnalité juridique. »

Art. 4 (nouveau)

Un article 263ter, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« *Article 263ter.* — § 1^{er}. Les régies communales autonomes sont gérées par un conseil d'administration et un comité de direction.

§ 2. Le conseil d'administration a le pouvoir d'accomplir tous les actes nécessaires ou utiles à la réalisation de l'objet de la régie communale autonome.

Le conseil d'administration contrôle la gestion assurée par le comité de direction. Celui-ci fait régulièrement rapport au conseil d'administration.

Le conseil communal désigne les membres du conseil d'administration de la régie communale autonome. Le conseil d'administration est composé de la moitié au plus du nombre de conseillers communaux,

een maximum van achttien. De meerderheid van de Raad van Bestuur bestaat uit leden van de gemeenteraad. Elke politieke groep is er in vertegenwoordigd.

De Raad van Bestuur kiest uit zijn leden een voorzitter.

Bij staking van stemmen in de Raad van Bestuur is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

§ 3. Het directiecomité is belast met het dagelijks bestuur, met de vertegenwoordiging m.b.t. dat bestuur en met de uitvoering van de beslissingen van de Raad van Bestuur. Het is samengesteld uit een afgevaardigd bestuurder en vier bestuurders-directeurs aangesteld door de Raad van Bestuur.

Het directiecomité wordt voorgezeten door de afgevaardigd bestuurder. In geval van staking van stemmen in het directiecomité is zijn stem doorslaggevend.»

Art. 5 (nieuw)

In dezelfde wet wordt een artikel 263^{quater} ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263^{quater}. — Het toezicht op de financiële toestand en op de jaarrekeningen van de autonome gemeentebedrijven wordt opgedragen aan een college van drie commissarissen, die door de gemeenteraad worden gekozen buiten de Raad van Bestuur van het gemeentebedrijf en waarvan ten minste één lid is van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

Met uitzondering van deze laatste zijn de leden van het college van commissarissen allen lid van de gemeenteraad.»

Art. 6 (nieuw)

In dezelfde wet wordt een artikel 263^{quinquies} ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263^{quinquies}. — De gemeenteraadsleden waarvan het mandaat een einde neemt worden geacht van rechtswege ontslagnemend te zijn in het autonome gemeentebedrijf.

Alle mandaten in de verschillende organen van de autonome gemeentebedrijven worden beëindigd op de eerste vergadering van de Raad van Bestuur die volgt op de installatie van de gemeenteraad.»

sans que ce nombre puisse dépasser dix-huit. La majorité du conseil d'administration est composée de membres du conseil communal. Chaque groupe politique y est représenté.

Le conseil d'administration choisit un président parmi ses membres.

En cas de partage de voix au sein du conseil d'administration, la voix du président est prépondérante.

§ 3. Le comité de direction est chargé de la gestion journalière, de la représentation quant à cette gestion, ainsi que de l'exécution des décisions du conseil d'administration. Il est composé d'un administrateur délégué et de quatre autres administrateurs-directeurs désignés par le conseil d'administration.

Le comité de direction est présidé par l'administrateur délégué. En cas de partage de voix au comité de gestion, sa voix est prépondérante.»

Art. 5 (nouveau)

Un article 263^{quater}, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263^{quater}. — Le contrôle de la situation financière et des comptes annuels des régies communales autonomes est confié à un collège de trois commissaires désignés par le conseil communal en dehors du conseil d'administration de la régie et dont l'un au moins a la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises.

Ce dernier excepté, les membres du collège des commissaires sont tous membres du conseil communal.»

Art. 6 (nouveau)

Un article 263^{quinquies}, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263^{quinquies}. — Les conseillers communaux dont le mandat prend fin sont réputés démissionnaires de plein droit de la régie communale autonome.

Tous les mandats dans les différents organes de la régie communale autonome prennent fin immédiatement lors de la première réunion du conseil d'administration suivant l'installation du conseil communal.»

Art. 7 (nieuw)

In dezelfde wet wordt een artikel 263*sexies* ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263*sexies*. — § 1. De autonome gemeentebedrijven beslissen vrij, binnen de grenzen van hun doel, over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van hun lichamelijke en onlichamelijke goederen, over de vestiging of de opheffing van de zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over hun financiering.

§ 2. Zij kunnen rechtstreeks of onrechtstreeks participeren in publiek- of privaatrechtelijke ondernemingen, verenigingen en instellingen, hierna genoemd de filialen, waarvan het maatschappelijk doel overeenstemt met hun doel.

Ongeacht de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal, moet het autonome gemeentebedrijf over de meerderheid der stemmen beschikken en het voorzitterschap waarnemen in de organen van de filialen.

De leden van de gemeenteraad die als bestuurder of commissaris zitting hebben in de organen van een autonoom gemeentebedrijf, mogen geen enkel bezoldigd mandaat van bestuurder of commissaris vervullen, noch enige bezoldigde activiteit uitoefenen in een filiaal van dat bedrijf. »

Art. 8 (nieuw)

In dezelfde wet wordt een artikel 263*septies* ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263*septies*. — § 1. De Raad van Bestuur stelt jaarlijks een ondernemingsplan op dat de doelstellingen en de strategie van het autonoom gemeentebedrijf op middellange termijn vastlegt, evenals een activiteitenverslag. Het ondernemingsplan en het jaarverslag worden meegedeeld aan de gemeenteraad.

§ 2. De gemeenteraad kan ten allen tijde aan de Raad van Bestuur verslag vragen over de activiteiten van het gemeentebedrijf of over sommige ervan. »

Art. 9 (nieuw)

In dezelfde wet wordt een artikel 263*octies* ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263*octies*. — De artikelen 53 tot 67 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen zijn van toepassing op de autonome gemeentebedrijven behoudens indien deze wet er uitdrukkelijk van afwijkt. »

Art. 7 (nouveau)

Un article 263*sexies*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263*sexies*. — § 1^{er}. Les régies communales autonomes décident librement, dans les limites de leur objet, de l'acquisition, de l'utilisation et de l'aliénation de leurs biens corporels et incorporels, de la constitution ou de la suppression de droits réels sur ces biens, ainsi que de l'exécution de telles décisions et de leur mode de financement.

§ 2. Elles peuvent prendre des participations directes ou indirectes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé, ci-après dénommées les filiales, dont l'objet social est compatible avec leur objet.

Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fonds social, les régies communales autonomes disposent de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes des filiales.

Les membres du conseil communal siégeant comme administrateur ou commissaire dans les organes d'une régie communale autonome ne peuvent détenir aucun mandat rémunéré d'administrateur ou de commissaire ni exercer aucune activité salariée dans aucune filiale de cette régie. »

Art. 8 (nouveau)

Un article 263*septies*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263*septies*. — § 1^{er}. Le conseil d'administration établit chaque année un plan d'entreprise fixant les objectifs et la stratégie à moyen terme de la régie communale autonome, ainsi qu'un rapport d'activité. Le plan d'entreprise et le rapport annuel sont communiqués au conseil communal.

§ 2. Le conseil communal peut, à tout moment, demander au conseil d'administration un rapport sur les activités de la régie communale autonome ou sur certaines d'entre elles. »

Art. 9 (nouveau)

Un article 263*octies*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263*octies*. — Les articles 53 à 67 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales sont applicables aux régies communales autonomes, à moins qu'il n'y soit dérogé expressément par la présente loi. »

Art. 10 (nieuw)

In dezelfde wet wordt een artikel 263*novies* ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 263*novies*. — De wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen is van toepassing op de autonome gemeentebedrijven. »

Art. 10 (nouveau)

Un article 263*novies*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 263*novies*. — Les régies communales autonomes sont soumises à la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises. »