

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

2 JUILLET 1992

**Projet de loi portant des dispositions
fiscales et financières
(Articles 67, 68 et 73 à 85)**

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. VANHAVERBEKE

La commission a examiné les articles qui relèvent de sa compétence au cours de ses réunions des 29 juin et 2 juillet 1992.

I. ARTICLES 67 ET 68

Le ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture fournit les explications suivantes au sujet de ces articles:

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Houssa, président; MM. Bayenet, Beerden, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, Leclercq, Leroy, Maertens, Steenberghe, Vanlerberghe, Verberckmoes, Verlinden et Vanhaverbeke, rapporteur.

2. Membres suppléants: Mme Cornet d'Elzies, MM. Cuyvers, Desutter et Timmermans.

R. A 15981*Voir:*

Documents du Sénat:

425 (S.E. 1991-1992):

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N°s 2 et 3: Rapports.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

2 JULI 1992

**Ontwerp van wet houdende fiscale en
financiële bepalingen
(Artikelen 67, 68 en 73 tot 85)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANHAVERBEKE

De Commissie heeft de artikelen die onder haar bevoegdheid vallen besproken tijdens de vergaderingen van 29 juni en 2 juli 1992.

I. ARTIKELN 67 EN 68

De Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw verstrekt de volgende toelichting bij deze artikelen:

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Houssa, voorzitter; de heren Bayenet, Beerden, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, Leclercq, Leroy, Maertens, Steenberghe, Vanlerberghe, Verberckmoes, Verlinden en Vanhaverbeke, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: mevr. Cornet d'Elzies, de heren Cuyvers, Desutter en Timmermans.

R. A 15981*Zie:*

Gedr. St. van de Senaat:

425 (B.Z. 1991-1992):

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 en 3: Verslagen.

La loi du 15 janvier 1938 relative à la création d'un Office national du lait et de ses dérivés (art. 6) dispose que les excédents annuels des recettes sur les dépenses de l'Office seront versés à un fonds de réserve.

L'arrêté royal du 15 janvier 1938 instituant un Office national du lait et de ses dérivés (art. 29) dispose que l'emploi des excédents annuels versés au fonds de réserve sera réglé par le Conseil d'administration, sous l'approbation du ministre de l'Agriculture.

L'article 6 de la loi précitée du 15 janvier 1938 a été modifié par la loi du 15 mars 1984 ajustant le budget du Ministère de l'Agriculture pour l'année budgétaire 1983, en ce sens que, depuis 1981, les subventions excédentaires sont versées, jusqu'à concurrence d'un montant de 50 millions de francs, dans un fonds de roulement.

L'Office national du lait et de ses dérivés a besoin d'un fonds de roulement représentant 25 p.c. du budget de l'année suivante pour pouvoir poursuivre ses activités sans problèmes majeurs en cas de paiement tardif d'une tranche trimestrielle (un quart) de sa dotation.

Si ces 25 p.c. correspondaient en 1984 à quelque 50 millions de francs, ils représentent aujourd'hui un montant de quelque 90 millions de francs.

C'est pourquoi l'article 67 du projet de loi à l'examen prévoit que les 121,6 millions de francs inscrits au bilan de 1990 doivent être considérés comme un avoir du Trésor public auprès de l'Office national du lait et de ses dérivés, alors que 81,6 millions de francs sont virés à la réserve ordinaire et 40 millions de francs au capital social de l'Office.

Compte (bilan) 1989: 118 398 299 francs d'excédents cumulés

Compte (bilan) 1990: 121 560 818 francs
40 000 000 de francs virés au capital social
81 560 818 francs virés à la réserve ordinaire

Compte (bilan) 1991: 78 368 843 francs
78 368 843 francs virés à la réserve ordinaire

Budget initial de 1992: 378 691 000 francs
25 p.c. ou 94 672 750 francs

Par ailleurs, l'article 68 du projet de loi abroge l'article 3 de la loi précitée du 15 mars 1984.

*
* *

Les articles 67 et 68 ont été adoptés sans autre discussion, par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

De wet van 15 januari 1938 betreffende de oprichting van een Nationale Zuiveldienst (art. 6) bepaalt dat de jaarlijkse overschotten van de ontvangsten op de uitgaven naar het reservefonds worden overgedragen.

Het koninklijk besluit d.d. 15 januari 1938 tot instelling van een Nationale Zuiveldienst (art. 29) bepaalt dat het gebruik van de in het reservefonds gestorte jaarlijkse overschotten zal geregeld worden door de Raad van Beheer, mits goedkeuring door de Minister van Landbouw.

Artikel 6 van hogergenoemde wet van 15 januari 1938 werd door de wet van 15 maart 1984 houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Landbouw voor het begrotingsjaar 1983 gewijzigd in de zin dat toelage-overschotten tot 50 miljoen frank vanaf 1981 worden overgedragen naar een bedrijfsfonds.

De Nationale Zuiveldienst heeft een bedrag nodig als rollend fonds van 25 pct. van het budget van het volgende jaar, zodanig dat bij een late betaling van de dotatie ter grootte van 1 trimester (1/4) hij zonder grote problemen kan verderwerken.

Daar waar die 25 pct. in 1984 ongeveer 50 miljoen frank voorstelde, is dit bedrag nu opgelopen tot ongeveer 90 miljoen frank.

Daarom wordt in artikel 67 van onderhavig ontwerp bepaald dat de 121,6 miljoen frank die ingeschreven staan in de balans van 1990 moeten beschouwd worden als een «tegoed van de Schatkist bij de Nationale Zuiveldienst», terwijl 81,6 miljoen frank naar de reserve wordt overgeheveld en 40 miljoen frank naar het maatschappelijk kapitaal van de Dienst.

Rekening (balans) 1989: 118 398 299 frank gecumuleerde overschotten

Rekening (balans) 1990: 121 560 818 frank
40 000 000 maatschappelijk kapitaal
81 560 818 in de gewone reserve

Rekening (balans) 1991: 78 368 843 frank
78 368 843 frank in de gewone reserve

Initiële begroting 1992: 378 691 000 frank
25 pct. of 94 672 750 frank

Overigens wordt aan de hand van artikel 68 van het ontwerp, het artikel 3 van bovengenoemde wet van 15 maart 1984 opgeheven.

*
* *

De artikelen 67 en 68 worden zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

II. ARTICLES 73 A 85

A. Exposé du ministre des
P.M.E. et de l'Agriculture

Le ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture fait, au sujet de ces articles, la déclaration suivante:

Le chapitre VI — Fonds de participation — constitue le prolongement logique de la loi du 17 juin 1991 relative à la restructuration et à l'harmonisation des conditions de fonctionnement des établissements publics de crédit.

Le Fonds de participation a été créé au sein de la Caisse nationale de crédit professionnel par la loi de réorientation économique du 4 août 1978 et comporte *de facto* trois sections:

- a) l'octroi de prêts subordonnés ordinaires;
- b) l'octroi de prêts subordonnés aux chômeurs;
- c) l'octroi de prêts subordonnés dans le cadre des transmissions de P.M.E. (mission spécifique depuis 1991).

Deux conclusions importantes se déduisent immédiatement de ce qui précède:

1. l'activité du Fonds se situe dans la sphère de la politique du crédit plutôt que dans celle du capital à risques (même lorsqu'il s'agit de prêts subordonnés octroyés à des conditions de faveur);

2. l'activité du Fonds peut être située dans ce qui se définit comme une mission particulière des pouvoirs publics, à savoir une contribution au renforcement de la structure financière des P.M.E.

La réforme proposée dans la loi-programme doit être replacée dans le contexte de la restructuration des établissements publics de crédit, actuellement en cours.

Dans le cadre de la loi du 17 juin 1991, un certain nombre d'options importantes ont été formulées à cet égard, notamment:

a) le maintien d'un réseau ayant pour vocation l'octroi de crédits professionnels, par le biais d'un statut *sui generis* de la C.N.C.P. au sein du holding de la C.G.E.R.;

b) la possibilité pour le Gouvernement de confier des missions spéciales aux établissements publics de crédit (nonobstant l'harmonisation des conditions de fonctionnement de ceux-ci).

II. ARTIKEL 73 TOT EN MET 85

A. Uiteenzetting van de Minister
van de K.M.O. en Landbouw

De Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw legt over deze artikelen de volgende verklaring af:

Hoofdstuk VI — Participatiefonds vormt het logische verlengstuk van de wet van 17 juni 1991 op de herstructurering van en de harmonisering van de werkingsvoorwaarden van de openbare kredietinstellingen.

Het Participatiefonds werd opgericht in de schoot van de Nationale Kas voor Beroepskrediet bij wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en bevat *de facto* drie onderafdelingen:

- a) de toekenning van gewone achtergestelde leningen;
- b) de toekenning van achtergestelde leningen-werklozen;
- c) de toekenning van achtergestelde leningen in het raam van K.M.O.-opdrachten (specifieke opdracht sinds 1991).

Hieruit moet men onmiddellijk twee belangrijke conclusies trekken:

1. de activiteit van het Fonds bevindt zich veeleer in de sfeer van de kredietpolitiek dan in deze van het risicodragend kapitaal (zelfs wanneer het achtergestelde leningen betreft die aan gunstvoorwaarden worden toegekend);

2. de activiteit van het Fonds kan gesitueerd worden in hetgeen gedefinieerd wordt als een bijzondere opdracht van de overheid, namelijk het leveren van een bijdrage ter versterking van de financiële structuur van de K.M.O.

De voorgestelde hervorming in de programmawet moet worden gesitueerd tegen de achtergrond van de aan de gang zijnde herstructurering van de openbare kredietinstellingen.

In het raam van de wet van 17 juni 1991 werden in dat verband een aantal belangrijke opties geformuleerd, onder meer:

a) het behoud van een duidelijk geprofileerd netwerk voor de toekenning van beroepskredieten, door middel van een *sui generis*-statuut voor de N.K.B.K. binnen de holding van de A.S.L.K.;

b) de mogelijkheid voor de Regering om de O.K.I.'s bijzondere opdrachten toe te vertrouwen (ondanks de harmonisering van de werkingsvoorwaarden van de O.K.I.'s).

L'objectif du projet est double:

— octroyer une large autonomie au fonds de participation en le convertissant en un organisme parastatal C doté de la personnalité juridique;

— permettre la recapitalisation de la C.N.C.P. en vue de préserver le réseau du crédit professionnel dans l'avenir.

Le projet comporte subsidiairement une disposition budgétaire, puisqu'il prévoit de prélever un montant de 750 millions de francs sur les disponibilités du fonds en provenance d'une dotation de l'Emploi et du Travail, pour les reverser à l'Office national de l'emploi.

B. Discussion des articles

Article 73

Cet article:

— dote le Fonds de la personnalité juridique et le range parmi les parastataux de la catégorie C;

— fixe la composition du conseil d'administration (composition paritaire sur présentation du secteur public et des organisations représentatives des Classes moyennes);

— détermine la tutelle conjointe des ministres des Finances, des Classes moyennes et de l'Emploi et du Travail;

— charge la C.N.C.P. de l'exécution (périodes de cinq ans — reconduction tacite) de la politique.

Article 74

Cet article définit les missions du Fonds.

Article 75

Cet article:

a) dispose que le Fonds reprend les droits et obligations qui étaient attachés à la C.N.C.P. sous la législation antérieure et qui seront déterminés au 31 décembre 1992 après consultation d'un collège de trois réviseurs;

b) dispose qu'un montant de 750 millions de francs sera restitué à l'O.N.Em. (provenant du volet prêts subordonnés-chômeurs) et un montant de 100 millions de francs à la C.N.C.P. (apport initial);

c) prévoit que le Fonds peut être alimenté par des dotations à charge du budget de l'Etat et par des emprunts, moyennant l'accord du ministre des Finances.

Het objectief van het ontwerp is dubbel:

— de toekenning van een verregaande autonomie aan het Participatiefonds door haar omdoping tot een parastatale C met rechtspersoonlijkheid;

— de herkapitalisatie van de N.K.B.K. mogelijk maken teneinde het netwerk van het beroepskrediet te vrijwaren voor de toekomst.

In subsidiaire orde bevat dit ontwerp een budgettaire bepaling doordat 750 miljoen frank aan midde-len van het Fonds afkomstig uit een dotatie van Arbeid en Tewerkstelling worden teruggestort aan de R.V.A.

B. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 73

Dit artikel:

— verleent het Fonds rechtspersoonlijkheid en bepaalt dat het een parastatale van de categorie C is;

— bepaalt de samenstelling van de Raad van bestuur (paritair tussen publieke sector en representatieve middenstandsorganisaties);

— bepaalt de co-voogdij van de Ministers van Financiën, Middenstand en Arbeid en Tewerkstelling;

— belast de N.K.B.K. met de uitvoering (periodes van vijf jaar stilzwijgend hernieuwbaar) van het beleid.

Artikel 74

Dit artikel bepaalt de opdrachten van het Fonds.

Artikel 75

Dit artikel:

a) stipuleert dat het Fonds de rechten en plichten overneemt welke verbonden waren aan de N.K.B.K. onder de voormalige wetgeving en welke zullen worden vastgesteld per 31 december 1992 na raadpleging van een college van drie revisoren;

b) bepaalt dat een bedrag van 750 miljoen frank zal worden teruggestort aan de R.V.A. (afkomstig van het luik achtergestelde leningen-werklozen) en 100 miljoen frank aan de N.K.B.K. (oorspronkelijke inbreng);

c) voorziet dat het fonds kan gespijsd worden door middel van dotaties ten laste van de rijksbegroting en door middel van leningen, mits instemming van de Minister van Financiën.

Article 76

Cet article prévoit que, moyennant l'accord des ministres des Classes moyennes et des Finances, 50 p.c. au maximum des moyens affectés à l'octroi de prêts subordonnés ordinaires peuvent être attribués à la C.N.C.P. (objectif de recapitalisation en vue d'assurer le maintien du réseau du crédit professionnel).

La contrepartie de cet apport peut être constituée d'actions avec ou sans droit de vote attribuées à la C.G.E.R.-holding, et ce, afin de ne pas perturber sur ce point les équilibres réalisés par la loi du 17 juin 1991 sur les I.P.C.

Articles 77 à 80

Ces articles mettent la loi du 17 juin 1991 relative aux I.P.C. en concordance avec la présente loi.

Article 81

Cet article dispose que les prestations de service qui seront effectuées par la C.N.C.P. dans le cadre de l'exécution des missions du conseil d'administration du Fonds, ne sont pas soumises à la T.V.A.

Article 82

Cet article dispose que le Fonds n'est pas soumis à l'impôt des sociétés.

Article 83

Cet article abroge l'article 34 de la loi de 1978 de réorientation économique (création du Fonds de participation).

Article 84

Il s'agit d'une mesure transitoire prévoyant que tous les arrêtés royaux et ministériels qui ont été pris en vertu de l'article 34 de la loi précitée de 1978 restent d'application pour autant qu'ils ne sont pas contraires aux dispositions de la nouvelle loi.

Article 85

Cet article permet au Roi de fixer la date d'entrée en vigueur du présent chapitre de la loi-programme.

Artikel 76

In dit artikel wordt bepaald dat, mits akkoord van de Ministers van Middenstand en Financiën maximum 50 pct. van de middelen bestemd voor de toekenning van gewone achtergestelde leningen kunnen worden toegewezen aan de N.K.B.K. (herkapitalisatieobjectief te verzekeren).

De tegenwaarde van deze inbreng kan bestaan uit aandelen met of zonder stemrecht die worden ingebracht in de A.S.L.K.-holding. Dit laatste teneinde de evenwichten binnen de wet van 17 juni 1991 op de O.K.I.'s ter zake niet te verstoren.

Artikelen 77 tot 80

Deze artikelen brengen de wet van 17 juni 1991 op de O.K.I.'s in overeenstemming met deze wet.

Artikel 81

Dit artikel bepaalt dat de diensten die zullen worden verleend door de N.K.B.K. in uitvoering van opdrachten van de raad van bestuur van het Fonds vrijgesteld zijn van B.T.W.

Artikel 82

Artikel 82 bepaalt dat het Fonds niet onderworpen is aan de vennootschapsbelasting.

Artikel 83

Dit artikel heft artikel 34 op van de wet van 1978 tot economische heroriëntering (oprichting van het Participatiefonds).

Artikel 84

Overgangsmaatregel waarbij gestipuleerd wordt dat alle koninklijke en ministeriële besluiten die krachtens artikel 34 van de voormelde wet van 1978 werden genomen van kracht blijven voor zover ze niet strijdig zijn met deze wet.

Artikel 85

Dit artikel geeft aan de Koning de mogelijkheid om de datum waarop dit hoofdstuk van de programma-wet in werking treedt te bepalen.

C. Votes

Les articles 73 à 85 ont été adoptés sans autre observation par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur, à l'unanimité des 14 membres présents, pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,

Andries VANHAVERBEKE.

Le Président,

Joseph HOUSSA.

C. Stemmingen

De artikelen 73 tot en met 85 worden zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Voor het opstellen van dit verslag wordt met eenparigheid van stemmen van de 14 aanwezige leden vertrouwen geschonken aan de rapporteur.

De Rapporteur,

Andries VANHAVERBEKE.

De Voorzitter,

Joseph HOUSSA.